



第六十五届会议

第三委员会

议程项目 28(a)

提高妇女地位

奥地利、比利时、保加利亚、智利、中国、塞浦路斯、捷克共和国、丹麦、爱沙尼亚、芬兰、法国、加蓬、德国、希腊、匈牙利、意大利、牙买加、卢森堡、墨西哥、荷兰、波兰、葡萄牙、罗马尼亚、新加坡、斯洛伐克、斯洛文尼亚、西班牙、瑞典、土耳其、大不列颠及北爱尔兰联合王国和美利坚合众国：决议草案

加紧努力消除一切形式的暴力侵害妇女行为

大会，

回顾其 2006 年 12 月 19 日第 61/143 号、2007 年 12 月 18 日第 62/133 号、2008 年 12 月 18 日第 63/155 号和 2009 年 12 月 18 日第 64/137 号决议，以及其以往所有关于消除暴力侵害妇女行为的决议，

重申所有国家均有义务促进和保护所有人权和基本自由，又重申基于性别的歧视违背《联合国宪章》、《消除对妇女一切形式歧视公约》¹ 及其他国际人权文书，消除基于性别的歧视是消除一切形式的暴力侵害妇女行为的努力的一个组成部分，

又重申《消除对妇女的暴力行为宣言》、² 《北京宣言和行动纲要》、³ 题为“2000 年妇女：二十一世纪两性平等、发展与和平”的大会第二十三届特别会议

¹ 联合国，《条约汇编》，第 1249 卷，第 20378 号。

² 见第 48/104 号决议。

³ 《第四次妇女问题世界会议的报告，1995 年 9 月 4 日至 15 日，北京》（联合国出版物，出售品编号：C.96.IV.13），第一章，决议 1，附件一和二。



的成果文件⁴和妇女地位委员会第四十九届和五十四届会议通过的宣言，⁵

还重申国际社会在世界人权会议、国际人口与发展会议、社会发展问题世界首脑会议以及反对种族主义、种族歧视、仇外心理和有关不容忍行为世界会议上在社会发展领域以及对两性平等和提高妇女地位所作的承诺，以及《联合国千年宣言》⁶中和2005年世界首脑会议⁷上作出的承诺，

回顾《国际刑事法院罗马规约》⁸列入了与性别有关的犯罪和性暴力犯罪，各特设国际刑事法庭确认强奸可以构成战争罪、危害人类罪或者是灭绝种族或酷刑的犯罪构成行为，而安全理事会第1888(2009)号决议确认强奸可作为一种战争策略，

又回顾安全理事会关于妇女与和平与安全的2000年10月31日第1325(2000)号、2008年6月19日第1820(2008)号、2009年9月30日第1888(2009)号和2009年10月5日第1889(2009)号决议，以及关于儿童与武装冲突的2009年8月4日第1882(2009)号决议，

还回顾安全理事会第1325(2000)号决议通过十周年以及全面执行这一决议的必要性，

回顾人权理事会2010年6月18日第14/12号决议，其中人权理事会请高级专员办事处编撰旨在努力防止暴力侵害妇女行为的良好做法汇编，并就此向人权理事会第十七届会议关于妇女人权的年度全天讨论提交一份报告，

欢迎通过关于消除对妇女歧视的人权理事会2010年10月1日第15/...号决议，

回顾其第64/289号决议，大会在该决议中设立了联合国促进两性平等和妇女赋权实体(又称妇女署)，以及任命米歇尔·巴切莱特担任主管妇女署副秘书长，并确认妇女署与联合国所有相关实体，包括负责武装冲突中性暴力问题的秘书长特别代表和人权理事会暴力侵害妇女行为及其因果问题特别报告员进行合作与协调的重要性，

⁴ S-23/2号决议，附件，和S-23/3号决议，附件。

⁵ 见《经济及社会理事会正式记录，2005年，补编第7号》和更正(E/2005/27和Corr.1)，第一章，A节；另见经济及社会理事会第2005/232号决定；和《经济及社会理事会正式记录，2010年，补编第7号》(E/2010/27)，第一章，A节。

⁶ 见第55/2号决议。

⁷ 见第60/1号决议。

⁸ 联合国，《条约汇编》，第2187卷，第38544号。

赞赏联合国各机构、实体、基金和方案及专门机构，包括人权理事会暴力侵害妇女行为及其因果问题特别报告员，为消除一切形式的暴力侵害妇女行为开展大量活动，

深切关注全世界普遍存在各种不同形式和表现的暴力侵害妇女和女孩行为，重申必须加紧努力在全世界防止并消除一切形式的暴力侵害妇女和女孩行为，

对秘书长关于加紧努力消除一切形式的暴力侵害妇女行为的报告⁹中指出的防止和处理暴力侵害妇女行为国家法律框架得不到全面和有效执行表示关注，

认识到暴力侵害妇女和女孩行为是一种形式的歧视，它植根于历史上和结构上男女不平等的权力关系，一切形式暴力侵害妇女行为均严重侵害、损害或剥夺妇女和女孩对所有人权和基本自由的享受，严重阻碍妇女发挥自身能力，

又认识到妇女贫穷，缺乏权力，被排斥在社会政策之外，因不能享受教育和可持续发展的种种好处而处于边缘地位，所有这些都可能增加妇女遭受暴力侵害的风险，而暴力侵害妇女行为妨碍社区和国家的社会 and 经济发展，也妨碍包括千年发展目标在内的国际商定发展目标的实现，

还认识到通过确保妇女在各级决策层有充分代表权并确保妇女充分和平等地参与决策以及她们在经济上获得充分的独立，可在社会、文化、经济和政治上赋予妇女权力，这对消除暴力侵害妇女和女孩的行为，尤其是在当前经济衰退的情况下，是必不可少的，

确认必须全面地处理暴力侵害妇女和女孩问题，包括认识到暴力侵害妇女和女孩行为与艾滋病毒/艾滋病、消除贫穷、粮食保障、和平与安全、人道主义援助、打击贩运人口、卫生和预防犯罪等其他问题的联系，

赞赏各国为消除一切形式的暴力侵害妇女行为开展大量活动，如加强国际文书、立法和刑事司法制度、通过国家行动计划、战略和国家协调机制、实施预防措施，包括提高认识和能力建设，加强对受害者和幸存者的保护、支持和服务，以及改善数据的收集和分析工作，

认识到家庭和社区，尤其是男子和男孩在防止和打击暴力侵害妇女和女孩行为方面的重要作用以及支助家庭和社区防止和消除暴力侵害妇女和女孩行为的能力的必要性，

又认识到民间社会，特别是妇女组织在消除一切形式的暴力侵害妇女行为的努力中的重要作用，

⁹ A/65/208。

1. 强调“暴力侵害妇女行为”一词是指对妇女造成或可能造成身心方面或性方面的伤害或痛苦的任何基于性别的暴力行为，包括威胁进行这类行为、强迫或任意剥夺自由，不论其发生在公共生活或私人生活中；

2. 认识到暴力侵害妇女和女孩的行为在世界每个国家都持续存在，而且很普遍，损害了对人权的享受，严重妨碍了两性平等、发展、和平以及国际商定的发展目标特别是千年发展目标的实现；

3. 欢迎秘书长关于加紧努力消除一切形式的暴力侵害妇女行为的报告；⁹

4. 又欢迎相当多的会员国回应了秘书长有关提供大会第 63/155 号决议执行情况资料的请求，表示希望会员国继续回应秘书长其后的请求，制订国家战略，在立法、预防、执法、援助受害者和受害者康复等领域采取更系统、综合、多部门和持久的做法；

5. 还欢迎在地方、国家、区域和国际各级为消除一切形式的暴力侵害妇女行为所作的各种努力和重要贡献，包括消除对妇女歧视委员会和暴力侵害妇女行为及其因果问题特别报告员所作的努力和贡献；

6. 表示赞赏秘书长的 2008-2015 年“联合起来制止暴力侵害妇女行为”运动取得进展，制定了一个概述到 2015 年应取得的五个主要成果的行动框架，并得到了联合国妇女发展基金“对暴力侵害妇女行为说不”社会动员和宣传纲领、“立即制止强奸：联合国采取行动制止冲突情况下的性暴力行为”的联合国机构间倡议以及该运动各区域组成部分等各方面的支持，强调需要加速联合国系统实施具体后续活动，以制止一切形式暴力侵害妇女行为，请秘书长根据其运动所取得的结果提出报告，并鼓励会员国联合起来，对付一切形式暴力侵害妇女行为这一全球性瘟疫；

7. 强烈谴责一切暴力侵害妇女和女孩的行为，不论这种行为是国家、个人还是非国家行为体所实施，并要求消除家庭内、一般社区内以及国家实施或纵容的基于性别的一切形式的暴力行为；

8. 强调各国必须强烈谴责一切形式的暴力侵害妇女行为，不以习俗、传统或宗教理由来规避《消除对妇女的暴力行为宣言》² 所定消除暴力侵害妇女行为的义务；

9. 又强调各国在各级政府促进和保护妇女和女孩的所有人权和基本自由，必须尽心尽力预防、调查、起诉并惩处暴力侵害妇女和女孩的行为人，保护受害者，不然就会侵害、损害或剥夺妇女和女孩对人权和基本自由的享受；

10. 重申世界各地持续存在武装冲突，严重阻碍消除一切形式暴力侵害妇女行为的努力，同时铭记，世界许多地区仍然存在武装冲突和其他冲突以及恐怖主义和劫持人质等问题，几乎在每个地区都影响着妇女和男子，吁请所有国家和国

际社会特别重视和优先注意处于这种局势中的妇女和女孩的困境和苦难，增加对她们的援助，并确保适当调查、酌情起诉和惩罚所有暴力侵害妇女和女孩的行为人，以杜绝有罪不罚现象，同时强调必须遵守国际人道主义法和国际人权法；

11. 强调尽管世界各地许多国家做出了令人赞叹的努力，各国应继续注重防止暴力侵害妇女行为及其因果问题的工作，以便更切实地补充经改善的法律和政策框架，从而监测和更精确地评价现有方案、政策和法律的执行情况，尽可能提高它们的影响和效力；

12. 促请各国积极正视和改变结构上固有的、作为暴力侵害妇女行为根源的态度、传统和定型观念；

13. 强调各国应采取措施，确保负责执行防止、调查和惩罚暴力侵害妇女和女孩行为及保护和帮助受害者的政策和方案的所有官员受到适当培训，使他们妇女和女孩，特别是受暴力行为侵害的妇女和女孩的不同和具体需要保持敏感认识，以便在妇女和女孩寻求司法和补救措施时不对其造成二度伤害；

14. 还强调各国应采取一切可能措施，赋予妇女权力，使她们了解在通过司法机制寻求补救时所享有的权利，并使人人了解妇女的权利和对侵害这种权利行为的现行惩罚规定；

15. 呼吁各国和联合国各实体充分使男子和男孩以及家庭和社区成为防止和谴责暴力侵害妇女行为方面的变革促进因素；

16. 敦促各国继续制订国家战略，将其转化为具体的方案和行动，并根据良好做法，制订比较系统、全面、多部门和持续的做法，同时列入可衡量的目标和时间表，目的是通过实现两性平等和赋予妇女权力以及更加侧重预防等途径，消除一切形式暴力侵害妇女行为，并继续更有效地辅以经改进的立法、政策和方案及其执行、监测和评价，从而确保最佳利用一切现有手段，例如：

(a) 与所有相关利益攸关方和所有相关级别的政府协作，制订一项专门用于打击各个方面暴力侵害妇女和女孩行为的全面综合国家计划，其中包括在政治意愿的支持下，收集和分析数据、采取预防和保护措施以及开展全国宣传运动，利用各种资源，在媒体中消除导致暴力侵害妇女和女孩行为的性别陈规定型观念；

(b) 审查并酌情修改、修正或废除一切歧视妇女或对妇女具有歧视性影响的法律、条例、政策、做法和习俗，如果存在多种法律制度，则确保这些制度的规定符合国际人权义务、承诺和原则，包括不歧视原则；

(c) 评价和评估关于暴力侵害妇女和女孩行为的现行立法、细则和程序的影响，以及报案少的原因，必要时加强关于一切形式暴力侵害妇女和女孩行为的刑法和程序，并在必要时将预防暴力侵害妇女行为的措施纳入法律；

(d) 确保所有的利益攸关方认识到打击暴力侵害妇女和女孩行为的必要性，促进两性平等，途径包括经常和反复利用提高认识运动和其他预防活动并为其提供资金，例如必要时以多种语文提供的国际、区域和国家会议、研讨会、培训、出版物、小册子、网站、视听材料、社交媒体、电视和电台插播节目和辩论；

(e) 确保法律系统具备足够的知识，包括具备通过有效法律办法消除暴力侵害妇女和女孩行为的专门知识，同时具备足够的意识并且能够进行协调，并为此酌情在法律系统中任命协调者，处理暴力侵害妇女和女孩行为的案件；

(f) 在国家统计单位的参与下，并酌情与其他行为体一道，确保系统地收集和分析监测一切形式暴力侵害妇女行为的数据，包括关于防止和处理这些暴力行为的措施的效力的数据，以便有效地制订和执行法律、政策、战略和预防措施，同时确保和维护受害者的隐私权和保密性；

(g) 建立适当的国家机制，监测和评价为消除暴力侵害妇女和女孩行为而采取的国家措施、包括国家行动计划的执行情况，途径包括采用国家指标；

(h) 为执行国家消除暴力侵害妇女和女孩行为行动计划和其他相关活动提供足够的财政支助；

(i) 分配足够的资源，用以推动赋予妇女权力和两性平等，防止一切形式和表现的暴力侵害妇女和女孩行为，并进行补救；

(j) 采取各种适当措施，特别是教育方面的措施，以改变所有年龄的男子和妇女的社会和文化行为模式，以便培养发展相互尊重的关系的技巧，消除基于男女尊卑思想和基于男女角色陈规定型观念的偏见、风俗和其他各种习俗，并通过各级学校、教师、父母、青年组织以及对两性平等和人权有敏感认识的教材等，在各级促进对暴力侵害妇女和女孩行为的敏感认识；

(k) 增强妇女能力，特别是增强贫困妇女的能力，加强她们在经济上的独立性，确保她们充分参与社会和决策进程，途径包括制订社会和经济政策，保证妇女能够充分和平等地获得各级优质教育和培训以及负担得起和适足的公共和社会服务，并且能够平等地获得资金，就业和享有拥有和获取土地和其他财产的完全和平等权利，并采取其他适当措施，处理妇女无家可归人数不断增加和住房愈益不足的问题，以减少她们遭受暴力的可能性；

(l) 将一切形式的暴力侵害妇女和女孩行为视为可依法惩处的刑事犯罪，确保在本国立法中订有依罪行轻重决定惩罚的规定和制裁措施，以便除其他外，具有威慑效应地惩罚暴力侵害妇女和女孩的行为并酌情补救她们受到的侵犯；

(m) 采取有效措施，以免关于受害者同意的规定妨碍将暴力侵害妇女和女孩的行为人绳之以法，同时确保采取适当的保障措施，保护受害者，并为暴力受害者的康复和重新融入社会采取适当的综合措施；

(n) 鼓励取消阻碍妇女获得诉诸法律机会的所有障碍，确保向暴力行为的所有女性受害者提供有效的法律帮助，以便她们能够就法律诉讼和与家庭法有关的问题等事宜作出知情决定，并确保受害者获得对其所受伤害的公正和有效的补救，包括必要时制定国家立法；

(o) 确保所有的利益攸关方，包括所有的相关公职官员和民间社会之间在防止、调查、起诉和惩处一切形式暴力侵害妇女和女孩行为方面进行有效的合作和协调；

(p) 为所有负责处理暴力侵害妇女和女孩行为及其因果问题的专业人员，包括警官、司法人员、保健工作人员、执法人员、民间社会、宗教行为体、统计人员和媒体制定或改进并宣传专门培训方案，包括关于如何发现、预防和处理暴力侵害妇女和女孩行为案件和如何帮助受害者的切实工具和良好做法导则；

(q) 加强国家卫生和社会基础设施，强化各项措施，以促进妇女平等享受和参与公共保健，通过对受害者提供帮助等途径，消除一切形式暴力侵害妇女和女孩行为对受害者健康造成的后果；

(r) 建立或支持综合中心，通过综合中心向一切形式暴力侵害妇女和女孩行为的受害者提供收容、法律、保健、心理、咨询和其他服务，并在尚不能建立这种中心的地方促进机构间的协作和协调，使受害者较容易获得补救，为其身心和社会方面的复原提供便利，并确保受害者可获得这些服务；

(s) 确保监狱系统和假释部门为犯罪人提供充分的改造方案，以此作为避免累犯的预防手段；

(t) 支持与非政府组织，特别是妇女组织，以及其他有关行为体和私营部门建立伙伴关系，并与其合作，以杜绝暴力侵害妇女和女孩行为；

17. 呼吁国际社会，包括联合国系统，并酌情包括区域和次区域组织，支持各国努力推动赋予妇女权力和两性平等，以加强各国为消除暴力侵害妇女和女孩行为而作努力，包括应要求协助制定和执行消除暴力侵害妇女和女孩行为的国家行动计划，为此除其他外，在考虑到国家优先事项的情况下提供官方发展援助和其他适当援助，例如为交流指导方针、方式方法和最佳做法提供便利；

18. 强调各特设国际刑事法庭和国际刑事法院通过其威慑效应为防止暴力侵害妇女和女孩行为作出了贡献，并敦促各国优先考虑批准或加入已于2002年7月1日生效的《罗马规约》；⁸

19. 吁请联合国支援消除对妇女暴力行为机构间方案评估委员会与机构间妇女和两性平等网络协商，在其下一次信托基金战略中确定方式方法，以进一步提高该基金作为全系统防止一切形式暴力侵害妇女和女孩行为以及采取相关补

救行动的供资机制的效力，并在最后完成对信托基金的外部评价后，除其他外，适当考虑外部评价的结论和建议；

20. 关切地注意到联合国支援消除对妇女暴力行为信托基金的可用资金与满足日益增多的需求所需资金之间的差距不断拉大，敦促各国和其他利益攸关方在可能情况下大幅增加对信托资金的自愿捐款，以达到秘书长“联合起来制止暴力侵害妇女行为”运动所设定的到 2015 年使年度捐款达到 1 亿美元的目标，同时表示赞赏各国、私营部门和其他捐助方已向信托基金提供捐款；

21. 强调应在联合国系统内为负责促进两性平等和妇女权利的机构、专门机构、基金和方案以及为整个联合国系统防止和消除暴力侵害妇女和女孩行为的各项努力分拨充足的资源，吁请联合国系统提供必要支助和资源，还考虑到新设立的妇女署，同时认识到暴力侵害妇女和女孩问题仍然是联合国所有方案和机构都必须处理的一个问题；

22. 欢迎建立秘书长关于暴力侵害妇女行为的数据库，¹⁰ 表示赞赏所有向该数据库提供信息，除其他外说明本国为杜绝暴力侵害妇女行为以及向此类暴力行为受害者提供支助而订立的政策与法律框架的国家，大力鼓励所有国家定期向数据库提供最新资料，此外吁请联合国系统所有相关实体继续应请求帮助各国汇编和定期更新有关信息，并加强包括民间社会在内所有相关利益攸关方对该数据库的了解；

23. 又欢迎统计委员会第四十届会议¹¹ 通过一套临时指标，¹² 用于衡量暴力侵害妇女行为的情况，并期待委员会目前正在就此议题开展的工作取得成果；

24. 吁请联合国所有机构、实体、基金和方案及专门机构并邀请布雷顿森林机构在各级加紧努力，消除一切形式的暴力侵害妇女和女孩行为，通过机构间妇女和两性平等网络的暴力侵害妇女问题工作队等，更好地协调工作，此外期待该工作队目前正在开展的编制关于联合拟订方案的手册的工作取得成果，以增强对消除一切形式暴力侵害妇女行为的国家努力的有效支持；

25. 请人权理事会暴力侵害妇女行为及其因果问题特别报告员每年向大会提交报告；

26. 请秘书长：

¹⁰ 可查阅 www.un.org/esa/vawdatabase。

¹¹ 见《经济及社会理事会正式记录，2009 年，补编第 4 号》(E/2009/24)，第一章，B 节，第 40/110 号决定。

¹² 见 E/CN.3/2009/13，第 28 段。

(a) 向大会第六十七届会议提交一项报告，列入联合国各机构、基金和方案及专门机构提供的关于其执行大会第 64/137 号决议以及本决议的后续活动的资料，包括协助各国努力消除一切形式暴力侵害妇女行为的资料；

(b) 向大会第六十七届会议提交一项报告，列入各国提供的关于执行本决议的后续活动的资料；

27. 又请秘书长向妇女地位委员会第五十五届和五十六届会议作口头报告，介绍联合国各机构、基金和方案及专门机构提供的关于它们近期执行第 63/155 号、64/137 号和本决议的后续活动，包括在提高联合国消除对妇女暴力行为支援信托基金作为联合国全系统范围一个机制的效能方面取得的进展，以及秘书长制止暴力侵害妇女行为的运动取得的进展，并敦促联合国各机构、实体、基金和方案及专门机构从速为秘书长的报告提供资料；

28. 决定大会第六十七届会议在题为“提高妇女地位”的项目下继续审议这一问题。