



**Международная конвенция
о ликвидации всех форм
расовой дискриминации**

Distr.: General
9 August 2010
Russian
Original: English

Комитет по ликвидации расовой дискриминации

**Доклады, представляемые государствами-
участниками в соответствии со статьей 9
Конвенции**

**Тринадцатый – семнадцатый периодические доклады
государства-участника, подлежащие представлению
в 2008 году***

Руанда**

[27 апреля 2010 года]

* В настоящем докладе содержатся представленные в одном документе тринадцатый - семнадцатый периодические доклады Руанды, подлежащие представлению 16 мая 2008 года. Восьмой-двенадцатый периодические доклады Руанды представлены в документе CERD/C/335/Add.1, а краткие отчеты о заседаниях, на которых Комитет рассмотрел эти доклады, - в документах CERD/C/SR.1385 и 1386.

** В соответствии с информацией, направленной государствам-участникам в отношении оформления их документов, настоящий документ до его передачи в службы письменного перевода Организации Объединенных Наций официально не редактировался.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–4	6
II. Общая информация о Руанде	5–49	7
A. Историческая справка	5–13	7
B. Территория и население	14–19	9
C. Политическое устройство	20–31	11
D. История Руанды и положение в стране после геноцида	32–42	13
E. Законодательные нормы, обеспечивающие защиту прав человека ..	43–46	15
F. Информация и пропаганда	47–48	17
G. Структура доклада	49	17
III. Ранее принятые рекомендации	50–110	17
A. Беснаказанность	51–56	18
B. Условия содержания под стражей или в заключении	57–66	19
C. Длительное досудебное содержание под стражей	67–71	21
D. Освобождение лиц, лишенных свободы по обвинениям в относительно незначительных преступлениях, и реинтеграция их в общество	72–76	22
E. Сотрудничество с Международным уголовным трибуналом по Руанде	77–81	23
F. Принудительное расселение населения	82–85	24
G. Освобождение из-под стражи и реинтеграция детей	86–89	24
H. Местные силы самообороны	90–93	25
I. Запугивание представителей судебных органов	94–98	26
J. Информация по другим вопросам	99–110	27
IV. Информация, касающаяся статей 2-7 Конвенции	111–275	31
Статья 2: Меры, направленные на ликвидацию дискриминации и поощрение равенства	112–192	31
Статья 3: Меры, принятые для предупреждения, запрещения и искоренения расовой сегрегации и апартеида	193–205	51
Статья 4: Меры, принятые для ликвидации всякой пропаганды и всех организаций, основанных на теориях расовой дискриминации	206–212	53
Статья 5: Меры, принятые для обеспечения равноправия каждого человека перед законом	213–241	55
Статья 6: Меры, принятые для обеспечения эффективной защиты, и средства защиты и адекватного возмещения через компетентные национальные суды	242–250	65

Статья 7: Меры, принятые в областях преподавания, воспитания, культуры и информации	251–275	67
V. Заключение	276	75
Список таблиц		
1. Относительные показатели бедности населения		10
2. Контингент школьников-девочек		42
3. Сводные показатели обучения на начальном уровне		69
4. Сводные показатели обучения на уровне средней школы		70

Список сокращений/акронимов

АМЗПЧ	Ассоциация молодежи в защиту прав человека
АХПЧН	Африканская хартия прав человека и народов
ВАС	Восточноафриканское сообщество
ВДПЧ	Всеобщая декларация прав человека
ВНО	Всеобщее начальное образование
ИИДМ	Институт научных исследований и диалога в интересах мира
ИМН	Исторически маргинализированное население
ИПП	Институт по вопросам правосудия и примирения
ИСТР	Информационная система трудовых ресурсов
КЛАДХО	Комитет лиг и ассоциаций по защите прав человека
КОМЕСА	Общий рынок Восточной и Южной Африки
КПП	Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания
ЛИПВ	Общественные работы с интенсивным использованием ручного труда
ЛПЧВО	Лига прав человека региона Великих озер
МИК	Медицинский институт Кигали
МККК	Международный комитет Красного Креста
МКЛРД	Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации
МО	Местная оборона
МОТ	Международная организация труда
МПГПП	Международный пакт о гражданских и политических правах
МПЭСКИП	Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах
МСВ	Медицинское страхование военнослужащих
МУТР	Международный уголовный трибунал по Руанде
НГО	Насилие на гендерной основе
НКБГ	Национальная комиссия по борьбе против геноцида
НКЕП	Национальная комиссия по вопросам единства и примирения
НКПЧ	Национальная комиссия по правам человека
НСБ	Национальный совет по делам беженцев
НУК	Независимый университет Кигали
НУР	Национальный университет Руанды
О.Г.	«Официал газет»

ООН	Организация Объединенных Наций
ОР	Общинные работы
ПИК	Педагогический институт Кигали
ПС	Профессиональные союзы
ПТИК	Политехнический институт Кигали
ПТО	Профессионально-техническое обучение
РИАМ	Институт администрации и управления Руанды
РПФ	Руандийский патриотический фронт
РСО	Руандийские силы обороны
СЕСТРАР	Конфедерация профсоюзов Руанды
СКЕП	Студенческие клубы по вопросам единства и примирения
СУК	Свободный университет Кигали
УАК	Университет адвентистов Кигали
УПТР	Управление подготовки трудовых ресурсов
ФСЗ	Фонд социальной защиты
ФЮП	Форум юридической помощи
ХИДА	Государственное агентство по развитию людских ресурсов и институциональных возможностей
ХИМО	Работы с интенсивным использованием ручного труда
ЦУК	Центр по вопросам управления конфликтами
ЭССВО	Экономическое сообщество стран региона Великих озер

I. Введение

1. В настоящем докладе содержатся представленные в одном документе тринадцатый – семнадцатый периодические доклады Руанды о ходе осуществления Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации (МКЛРД).

2. Будучи приверженной делу всемерной защиты и поощрения прав человека и стремясь покончить с отвратительным наследием прошлого, Руанда с глубоким сожалением признает факт несоблюдения ею установленных сроков представления периодических докладов. Такое положение вызвано рядом причин. Главной из этих причин была исключительная острота потребностей и требующих немедленного решения проблем, возникших в стране вследствие геноцида. Помимо этого работе по составлению докладов мешало также отсутствие надлежащих организационных структур и квалифицированного персонала.

3. В соответствии с рекомендациями Комитета по ликвидации расовой дискриминации, в настоящем докладе особое внимание уделено вопросам, поднятым в заключительных замечаниях, принятых Комитетом по итогам рассмотрения двенадцатого периодического доклада Руанды на его 1385-м и 1386-м заседаниях, состоявшихся 23 марта 2000 года (CERD/C/SR.1385 и 1386). Кроме того в доклад также включена информация о принятых в последнее время законодательных нормах и о практических мерах, ориентированных на ликвидацию расовой дискриминации.

4. Настоящий доклад подготовлен министерствами и другими государственными учреждениями Руанды в тесном сотрудничестве с рядом других организаций соответствующего профиля¹. Были проведены консультации с неправительственными и различными другими организациями, и в ряде случаев эти организации представили для включения в доклад свои материалы в письменном виде. В докладе также использованы материалы состоявшихся в январе 2009 года публичных слушаний, в которых принимали участие сотрудники органов и учреждений государственной власти, неправительственных организаций, а также организаций и консультативных советов, занимающихся вопросами трудовых ресурсов. Слушания получили высокую оценку как мероприятие, на котором заинтересованные стороны имели возможность изложить свои

¹ В составлении доклада принимали участие: Министерство иностранных дел и сотрудничества, Канцелярия Премьер-министра, Министерство внутренних дел, Министерство по вопросам местного самоуправления, эффективного управления, развития сельских районов и по социальным вопросам. В составлении доклада участвовали также Верховный суд, Национальная комиссия по правам человека (НКПЧ), Национальная комиссия по борьбе со СПИДом, Национальная комиссия по вопросам единства и примирения (НКЕП), Национальная комиссия по борьбе против геноцида (НКБГ), Наблюдательный совет по гендерным вопросам, Ассоциация адвокатов Руанды, Национальный экзаменационный совет, Национальная полиция, Канцелярия Уполномоченного по правам человека, Национальный парламент, Фонд помощи лицам, пережившим геноцид и т. д. В числе неправительственных организаций и организаций гражданского общества в составлении доклада участвовали: организация «Руандийский форум активистов против пыток», Форум юридической помощи, Ассоциация молодежи в защиту прав человека (АМЗПЧ), Лига прав человека региона Великих озер (ЛПЧВО), Комитет лиг и ассоциаций по защите прав человека (КЛАДХО) и Конфедерация профсоюзов Руанды (СЕСТРАР).

взгляды и замечания относительно данного доклада. Все высказанные замечания были внимательно изучены.

II. Общая информация о Руанде

A. Историческая справка

5. Руанда присоединилась к Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации (МКЛРД) путем принятия декрета-закона № 8/75 от 12 февраля 1975 года, которым были одобрены и ратифицированы ряд международных конвенций, касающихся прав человека, разоружения и предотвращения и пресечения некоторых актов, которые создают угрозу миру между народами и государствами.

6. Хотя Руанда ратифицировала Международную конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации в 1975 году, положения этой конвенции фактически не применялись во внутреннем законодательстве до принятия Конституции 2003 года и внесения в нее поправок и последовавшего движения страны к демократии. В Конституции закрепляется приверженность Руанды принципам прав человека, содержащимся в указанной Конвенции, а также в Уставе Организации Объединенных наций, во Всеобщей декларации прав человека и в Международном билле о правах человека. Существующая в стране демократическая система правления, позволяющая каждому руандийцу публично, без какой бы то ни было дискриминации высказывать свои мнения, способствует практическому применению этих инструментов.

7. Согласно определению, содержащемуся в первой статье закона о запрещении дискриминации и дискриминационного разделения общества², дискриминацией являются выраженные в устной, письменной или иной форме действия, направленные на нарушение прав человека или группы лиц из-за их этнического происхождения, региона или страны происхождения, цвета кожи, физических характеристик, пола, языка, религии или убеждений³. Следует иметь в виду, что это – новый закон, принятый после геноцида 1994 года, который явился высшим проявлением дискриминации и массового истребления людей.

8. Геноцид тутси в 1994 году стал прямым следствием дискриминационной практики, которая в течение определенного периода была институционализирована. В период, предшествовавший колонизации, все руандийцы с незапамятных времен приносили присягу верности одному и тому же монарху – «Умвами», у них была единая культура, единый язык – «икиньяруанда» и они жили вместе на одной и той же территории. Эти связи между руандийцами играли также важную роль элементов, обеспечивающих сплоченность общества. Все признавали друг друга умуньяруандийцами и право каждого человека быть умуньяруандийцем.

9. В то время идентичность руандийцев определялась в первую очередь их принадлежностью к определенной родовой общине (существовали общины абазигаба, абатсобе, абабанда, абега, абажижи, абасинга, абашингве и т. д.). Зачас-

² Закон № 47/2001 о предупреждении и запрещении преступления дискриминации и дискриминационного разделения общества и о наказании за это преступление.

³ Там же. Следует отметить, что этот закон сыграл очень важную роль в борьбе против дискриминации, особенно после пережитого Руандой геноцида. Как будет показано в тексте доклада, судам приходилось разбираться с самыми разнообразными делами.

тую, когда человеку, мужчине или женщине, требовалось идентифицировать себя, он называл именно свою родовую общину. Принадлежность к одной и той же родовой общине означала, что соответствующие лица происходят от одного и того же дальнего предка. Помимо этого мифы, касающиеся происхождения хуту, тутси и тва, опровергались тем фактом, что у всех людей общины баньяруанда был общий предок – отец Каньяруанда⁴, – что противоречит мифу об этнических различиях.

10. Хотя в доколониальный период у руандийцев существовало понимание своей принадлежности к одной общности, вне всякого сомнения, это понимание не было единым для всех, оно не служило главным фактором идентификации и не было генетически замкнутым, как утверждали колонизаторы. Такое понимание увязывалось с наиболее значимыми признаками общности, такими как принадлежность к родовой общине и родословная, которые обычно ассоциировались с традиционной экономической деятельностью⁵.

11. Содержание понятий принадлежности к тутси и хуту не статично и постоянно меняется. Как для хуту, так и для тва для продвижения по социальной лестнице в тутси требовалось стать хозяином крупного стада коров. Такое продвижение было также возможно одним из трех следующих путей: по решению короля, в результате брака с «важной персоной» тутси и в результате усыновления/удочерения семьей тутси⁶. Существовала возможность и обратного процесса, так называемой «хутуфикации» - своего рода понижения социального статуса тутси, которые лишились своего скота. Эти факты четко свидетельствуют о том, что в рассматриваемый период принадлежность к тутси и хуту определялась не генетическими признаками, а принадлежностью к конкретной родовой общине.

12. Следует также отметить, что в антропологии в течение уже четырех десятилетий наиболее распространенной является концепция этнической группы, в основе которой лежит постулат относительно того, что две группы населения относятся к двум различным этническим группам только в том случае, если они принадлежат к двум различным общинам, имеющим свои собственные языки, культуру, историю и территорию. Как известно, в Руанде таких различий никогда не существовало. И даже если допустить, что общая территория претерпела изменения в результате ряда волн эмиграции, и принять во внимание тезисы идеологии дискриминационного разделения общества, ставящей под сомнение общую историю руандийцев, то и тогда следует отметить, что общий язык и общая культура руандийцев сохраняются до сих пор, несмотря на призывы сторонников дискриминационного разделения общества относительно пересмотра структуры страны и дробления ее идентичности⁷. Если единство языка и культуры являются решающе важными элементами квалификации этнической группы, то следует признать, что в Руанде существует одна неповторимая этническая группа – этническая группа Баньяруанда.

13. Несмотря на убедительную историю тесных связей, в течение длительного времени обеспечивавших единство руандийцев, впоследствии, с приходом

⁴ См. S.M. Sebasoni, *Les origines du Rwanda*, Paris, Harmattan, 2000. Согласно другим источникам, древнего праотца всех руандийцев звали «Жиханга».

⁵ Согласно существовавшей социальной классификации, хуту считались земледельцами, тутси – скотоводами и тва – рыбаками, охотниками и гончарами.

⁶ Наиболее известен случай, когда в 19-м веке представитель народности тва, некто Бусьет, в порядке поощрения был произведен в тутси, стал главой провинции и женился на дочери короля. Его потомки тоже стали тутси, их фамилия - Басьет.

⁷ S.M Sebasoni (см. сноску 4 выше), p. 117.

колониализма, настало время поклоняться другим богам – зачастую действовавшим по принципу «разделяй и властвуй». Существовавшие тогда органы государственной власти всячески манипулировали понятием идентичности и институционализировали его. Колониалисты внушали народу свои теории этнической идентичности (и народ в них поверил) – и впоследствии эта работа принесла колониалистам существенные плоды. В первой и во второй администрациях Руанды разделение народа и дискриминация стали обычными явлениями. Апогеем этой политики стал геноцид 1994 года. Цель настоящего доклада заключается в том, чтобы проанализировать результаты деятельности власти, установившейся в стране после геноцида, и особенно ее деятельности за период, прошедший после представления доклада 1998 года, и представить информацию о мерах, принятых Руандой в соответствии с Международной конвенцией о ликвидации всех форм расовой дискриминации (далее именуемой Конвенцией).

В. Территория и население

14. Руанда расположена в Центральной Африке; она граничит на севере с Угандой, на юге – с Бурунди, на западе – с Демократической Республикой Конго и на востоке – с Объединенной Республикой Танзания. Территория Руанды представляет собой холмистые степи с небольшими поселениями фермеров; на северо-западе страны находится цепь вулканов, которая к юго-востоку переходит в гряду труднодоступных гор.

15. В административном плане Руанда подразделяется на 4 провинции и город Кигали. Эти провинции и город Кигали являются юридическими лицами, хотя в настоящее время никаких активов у них нет. Каждая из провинций в свою очередь подразделяется на 30 районов, являющихся юридическими лицами и располагающими собственными активами. Далее районы подразделяются на 416 секторов, секторы – на 2 148 ячеек, а ячейки состоят из деревень (на языке кинируанда – «имидугуду»), являющихся самой мелкой административной единицей страны.

16. Общая площадь страны составляет 26 338 квадратных километров, а численность населения составляет в настоящее время более 9,5 млн. человек. Численность населения Руанды в 1952 году составляла 2 млн. человек, в 1978 году – 4,8 млн. человек, в 1996 году – 6,5 млн. человек, в 2000 году – 7,7 млн. человек, в 2003 году – 8,5 млн. человек и в 2008 году – 9,5 млн. человек, при плотности населения 368 жителей на один квадратный километр⁸. Даже после геноцида 1994 года плотность населения в Руанде является самой высокой в континентальной части Африки южнее Сахары.

17. Руанда является одной из наиболее густонаселенных стран Африки, и темпы роста численности ее населения – одни из самых высоких на африканском континенте, хотя, согласно статистическим данным, за последние годы прирост населения замедлился с 3% в 2005 году (по данным «Обзора по вопросам народонаселения и здравоохранения» 2005 года) (DHS 2005)) до примерно 2,7% в 2008 году. Доходы 56,9% населения ниже черты бедности (по данным Национального института статистики Руанды за 2007 год (NISR, 2007)), однако этот показатель свидетельствует о некотором улучшении положения, по сравнению с 2000 годом, когда он составил 60,4%. В 2002-2005 годах правительство осуществляло стратегию борьбы с бедностью, и упомянутое улучшение показателя бедно-

⁸ Национальная служба переписи, Всеобщая перепись населения и жилищ, 2002 год.

сти является результатом соответствующих мероприятий. Однако, как видно из приводимой ниже таблицы 1, показатели бедности в различных географических районах неодинаковы. Предположительно, отмеченные в южных и северных провинциях страны самые высокие показатели бедности, превышающие средний уровень по стране в целом, объясняются, соответственно, деградацией земельных ресурсов и перенаселенностью (Министерство экономики, 2000а; Министерство финансов, 2002а; Национальный институт статистики Руанды, 2005)⁹.

Таблица 1
Показатели бедности населения

Провинция	Коэффициент бедности (%)		Доля бедного населения в общей численности населения страны (%)		Коэффициент крайней бедности (%)	
	ОДХ-1	ОДХ-2	ОДХ-1	ОДХ-2	ОДХ-1	ОДХ-2
Город Кигали	24,4	20,2	4,1	3,4	15,4	11,1
Южная	65,8	67,3	27,1	30,2	45,9	47,2
Северная	66,9	62,7	23,5	20,3	47,2	40,8
Восточная	61,8	50,4	20,4	19,7	41,7	28,7
Западная	63,1	62	24,9	26,3	41,8	40,9
Средний показатель по стране	60,4	56,9	100,0	100,0	41,3	36,9

Источник: Стратегия экономического развития и снижения бедности (СЭРСБ), 2007 (Основные статистические данные взяты из обзоров условий жизни домашних хозяйств ОДХ-1 и ОДХ-2¹⁰).

18. Для оценки современного экономического положения населения Руанды наиболее существенными являются следующие демографические показатели:

- *Высокая доля молодежи* – в 2002 году примерно 5 546 015 человек (68% всего населения) были моложе 25 лет, 81% – моложе 35 лет (по данным Службы национальной переписи населения, 2005 г.) и всего 3% – старше 65 лет
- *Высокая рождаемость* – коэффициент рождаемости составляет в среднем примерно 5,8 (DHS 2005), и это имеет серьезные последствия (такие как усиление давления на земельные ресурсы, дефорестация, бедность и конфликты)
- *Высокая плотность населения* – 378 человек на квадратный километр пригодной для обитания территории страны, и темпы роста численности населения порядка 3% в год (по данным Службы национальной переписи населения, 2005 г.). - одни из самых высоких среди стран Африки, расположенных южнее Сахары
- *Основная часть населения проживает в сельской местности* – на долю городского населения приходится примерно 17% населения, остальная часть – сельские жители

⁹ Обобщенная оценка показателей бедности 2000 г.; Стратегия снижения бедности (ССБ - 1); Второй обзор условий жизни домашних хозяйств (ОДХ-2) 2005 год.

¹⁰ ОДХ-2 – последний Обзор условий жизни домашних хозяйств 2005 г. проводился спустя пять лет после предыдущего Обзора - ОДХ-1.

- *В структуре населения женщин больше, чем мужчин – женщин примерно на 4% больше, чем мужчин (а именно соотношение между численностью женщин и мужчин – 52: 48)*
- *Неравномерное распределение населения по территории страны – за исключением городских районов, в северных и северо-западных районах страны (где наблюдается высокая рождаемость и имеется высокий потенциал сельскохозяйственного производства) плотность населения выше, чем в южных и восточных районах засушливых степей, где проживают в основном общины, занимающиеся пастбищным животноводством*
- *Примерно 24% населения составляют школьники (Министерство здравоохранения, 2005 г.) – с учетом того, что население страны в целом молодое, это означает, что в домохозяйствах высока иждивенческая нагрузка*

19. Доля женщин в общей численности населения страны составляет 52,2%. Женщины возглавляют 34% домашних хозяйств, что на 21% превышает уровень 1992 года. Возрастная группа молодежи до 15 лет составляет 42% общей численности населения, группа в возрасте менее 25 лет – 55% и группа в возрасте до 35 лет – примерно 80%¹¹. Люди пожилого возраста составляют примерно 3% численности населения Руанды¹².

С. Политическое устройство

20. Руанда – суверенная республика. В стране признается верховенство права, что означает, что деятельность государства осуществляется на основе правовых норм. Законодательные функции выполняет двухпалатный парламент (Палата депутатов и Сенат)¹³, состоящий из 80 депутатов, избираемых каждые пять (5) лет¹⁴, и 26 сенаторов, срок полномочий которых составляет восемь (8) лет¹⁵. Исполнительная власть осуществляется Президентом Республики и правительством. Президент Республики избирается прямым голосованием народа сроком на семь (7) лет. Судебную власть осуществляют независимые суды.

21. Конституция Руанды предусматривает существование политических партий¹⁶. В отличие от предыдущей конституции, ныне действующая конституция допускает многопартийную демократию, при которой в управлении государством участвуют представители различных политических партий. Представители таких политических партий участвуют в руководстве министерствами и занимают другие руководящие должности в государственных учреждениях. В результате в стране сложилась атмосфера сплоченности и причастности народа ко всем делам страны.

22. Система государственного управления состоит из органов высшего правительственного уровня и органов управления, относящихся к государственной администрации центрального, провинциального и местного управления.

¹¹ Министерство по гендерным вопросам и делам семьи, «Заключительный доклад о гендерных параметрах Руанды, 2005-2007», февраль 2009 г. (Ministère du Genre et de la Promotion de la Famille, Rapport Final du Profile du Genre au Rwanda 2005–2007, February 2009).

¹² Там же.

¹³ Статья 62 действующей Конституции Руанды 2003 года.

¹⁴ Конституция Руанды (см. сноску 13), пункт 2 статьи 76.

¹⁵ Конституция Руанды (см. сноску 13), статья 82.

¹⁶ Конституция Руанды (см. сноску 13), статьи 52–59.

23. Прошло 14 лет с тех пор, как Руанда пережила войну и геноцид тутси 1994 года. Совершенно естественно, что это обстоятельство наложило отпечаток на нынешнюю структуру политической власти страны. После того, как в 2003 году истекли полномочия переходного правительства, созданного после событий 1994 года, в мае 2003 года была принята новая Конституция Республики.

24. В Конституции 2003 предусмотрены следующие национальные институты: Президент Республики, правительство национального единства (правительство на широкой политической основе, в деятельности которого принимают участие все политические организации, действующие в Руанде и представляющие все категории населения Руанды), двухпалатный парламент (состоящий из сената и палаты депутатов) и органы судебной власти. Эти институты составляют три ветви государственной власти, а именно исполнительную, законодательную и судебную власти.

1. Исполнительная власть

25. Исполнительная власть осуществляется коллегиально – решения принимаются совместно кабинетом и Президентом Республики. Полномочиями Президента наделен Президент Республики. В состав правительства входят Премьер-министр, министры и государственные министры. Правительство осуществляет управление по государственным вопросам, относящимся ведению соответствующих министерств, и проводит по линии этих министерств соответствующую национальную политику.

2. Законодательная власть

26. Законодательную власть в стране осуществляет парламент, состоящий из двух палат: Палаты депутатов и Сената. В каждой из этих палат имеется бюро в составе председателя, двух вице-председателей и депутата-секретаря. Парламент осуществляет свои законодательные функции путем принятия законов.

3. Судебная власть и ее независимый статус

27. Судебная власть осуществляется судами и другими судебными органами и не зависит от других ветвей власти.

28. В систему судебных органов входят обычные суды и специальные суды. К обычным судам относятся суды первой инстанции, посреднические суды, апелляционный суд и Верховный суд. К специальным судам относятся суды «гакака», уполномоченные вести судебные дела по вопросам геноцида, военные суды (Военный трибунал и Апелляционный военный трибунал) и хозяйственные суды.

29. Независимость судебной власти гарантируется Конституцией; в частности, в пункте 2 статьи 140 устанавливается, что судебная власть независима и отделена от законодательной и исполнительной ветвей государственной власти. Судебная власть автономна в финансовом и административном отношении. Соответственно, в качестве одного из элементов механизма, обеспечивающего независимость судебной власти, Конституция устанавливает Высший совет судебной власти, наделенный следующими основными полномочиями:

а) принимать решения о назначении и смещении с должности, а также по всем вопросам, касающимся карьерного движения судебных работников, за исключением председателя и заместителей председателя Верховного суда;

b) давать консультативные заключения, по собственной инициативе или по запросу, по любым относящимся к его компетенции вопросам, касающимся условий службы судебных работников;

c) давать консультативные заключения, по собственной инициативе или по запросу, по любым вопросам, касающимся отправления правосудия.

30. Статья 160 Конституции предусматривает создание Прокуратуры, полномочной, в частности, проводить расследования и привлекать к судебной ответственности в связи с преступлениями, совершенными в любом районе страны.

31. Статья 159 Конституции предусматривает также создание комитетов посреднических услуг, на которые возлагаются функции посредников в урегулировании установленных в законодательном порядке споров между сторонами некоторых конфликтов до направления дела в суд первой инстанции.

D. История Руанды и положение в стране после геноцида

1. История Руанды и ее связь с дискриминацией

32. Уже с XI века Руанда существовала как государство, объединяющее народы с общей историей, общими ценностями, единым языком и единой культурой, на территории, значительно превосходящей нынешнюю территорию страны. Единство руандийского государства базировалось также на признании групп родовых общин и общих обрядов; в стране не существовало дискриминации на почве этнической принадлежности.

33. Колониальная держава, исповедовавшая идеологию расового превосходства, действуя совместно с некоторыми религиозными организациями, использовала в своих интересах нюансы социальных различий и институционализировала дискриминацию. Эти действия нарушили гармоничную структуру общества и создали искусственные различия по этническим признакам, что имело катастрофические последствия.

34. В частности, в течение колониального периода бельгийская администрация применяла тактику «разделяй и властвуй», которая внесла глубокий раскол в единство народа Руанды. Представляется, что именно этот раскол послужил основой массовых убийств, которые имели место еще в 1962 году, сразу после приобретения страной независимости. Именно эта практика привела в конечном счете к геноциду тутси в 1994 году.

2. Положение в области безопасности после событий 1994 года

35. В июле 1994 года Руандийскому патриотическому фронту (РПФ) удалось сместить режим президента Хабиаримана и прекратить геноцид тутси. Сразу же, 19 июля 1994 года, было создано правительство национального единства. С тех пор отряды потерпевшей поражение армии и члены сотрудничающих с армией отрядов милиции «интерахамве», пользующиеся поддержкой ряда стран, поставляющих им оружие, отказываются сложить оружие. После массового возвращения в страну беженцев в 1994 году, с 1996 года отряды бывших вооруженных сил Руанды и милиции «интерахамве» осуществляют нападения на территорию Руанды, в частности, в северо-западных районах страны, ставя под угрозу безопасность населения.

36. В настоящее время, в результате усилий правительства национального единства по повышению осведомленности граждан, в стране царит спокойная обстановка – население полностью отмежевалось от проникающих в страну под-

рывных элементов. Большинство проживавших в изгнании руандийцев вернулись на свою родину и занимаются вопросами развития. Руандийские силы обороны Руанды (PCO) совместно с национальной полицией и органами национальной безопасности все более эффективно обеспечивают и гарантируют безопасность граждан и сохранность их имущества.

3. Социально-экономическое положение после событий 1994 года

37. Добившись стабилизации в плане безопасности, власти Руанды в настоящее время предпринимают усилия по развитию экономики страны и по улучшению удовлетворения основных нужд каждого руандийца, в частности, касающихся жилья, питания, образования, здравоохранения, доступа к воде и источникам энергии. Руанда вышла из состояния чрезвычайной ситуации и поднялась на новый уровень реализации программ развития и государственной политики.

4. Социально-правовые аспекты правосудия в период после 1994 года

38. В результате геноцида тутси 1994 года было убито свыше одного миллиона руандийцев и страна понесла огромный материальный ущерб. Масштабы нанесенного в результате геноцида ущерба соответствуют огромному числу людей, участвовавших в геноциде. Соответственно, факт огромного количества лиц, подозреваемых в участии в геноциде, сказался на применяемых процедурах задержания и на условиях содержания задержанных лиц в местах содержания под стражей. Этим объясняются факты задержания ряда лиц, подозреваемых в участии в геноциде, с нарушением нормальных процедур. Для решения этой проблемы были сформированы мобильные группы, состоящие в основном из инспекторов уголовной полиции, уполномоченные проверять и пересматривать неверно оформленные дела лиц, подозреваемых в участии в актах геноцида.

39. Помимо этого после геноцида стало ясно, что совершенно неизбежно придется использовать суды «гакака», традиционно использовавшиеся для урегулирования споров. В условиях, когда инфраструктура судебной системы оказалась разрушенной, когда большая часть прокуроров и судей стала жертвами убийств 1994 года, национальная судебная система не имела никакой возможности рассмотреть дела более 100 000 лиц, задержанных по подозрению в причастности к актам геноцида. Даже до сих пор, спустя 15 лет после упомянутого геноцида, национальные суды не завершили рассмотрение дел высшего приоритета – поэтому в органический закон о судах «гакака» были внесены поправки, разрешающие этим судам рассматривать дела первой категории, которые ранее рассматривались в обычном судебном порядке. Фактически, использование судов «гакака» помогает ускорить судебные процедуры и уменьшить переполненность пенитенциарных учреждений, что могло бы привести ко многим нарушениям прав человека. Помимо этого реинтеграция подозреваемых лиц в общество и покаятельный характер их признаний позволяют надеяться на достижение примирения.

40. Применение процедур судов «гакака» позволило освободить из-под стражи много лиц, которых содержали под стражей без надлежащего оформления дел, и лиц, по которым суды «гакака» приняли соответствующие решения. Помимо этого указом президента были освобождены некоторые категории лиц, включая такие уязвимые категории, как престарелые, ВИЧ-инфицированные лица и лица, признавшие в совершении преступлений и признавшие свою вину. В общей сложности, было освобождено от преследования примерно 40 000 человек.

41. С течением времени условия содержания под стражей постепенно улучшаются. В настоящее время правительством ведется строительство новых центров содержания под стражей, что позволит уменьшить переполненность функциони-

рующих пенитенциарных учреждений. Первоначально центральные тюрьмы были рассчитаны на размещение 30 000 заключенных. В рамках программы расширения пенитенциарных учреждений и строительства новых тюрем было создано 11 550 дополнительных мест, и в результате общая вместимость системы пенитенциарных учреждений составляет в настоящее время 41 550 мест. Тем не менее, в связи с последствиями геноцида 1994 года условия содержания под стражей все еще далеки от удовлетворительных. По оценкам, в 2002 году общая численность лиц, содержащихся под стражей, была несколько выше 70 000 человек. Однако в результате освобождения задержанных лиц в последующие годы, а именно 24 903 человек в 2003 году, 4 500 человек – в 2004 году, 20 859 человек – в 2005 году, 9 276 человек – в 2006 году и 649 человек – в 2007/2008 годах¹⁷, переполненность пенитенциарных учреждений значительно уменьшилась. Следует иметь в виду, что примерно 95% лиц, находившихся под стражей в пенитенциарных учреждениях, обвинялись в геноциде.

42. В стране принят закон и на его основе создан специальный фонд для оказания помощи лицам, пережившим геноцид тутси¹⁸. Помимо этого согласно Конституции 2003 года с внесенными в нее поправкам государство обязуется принимать специальные меры социального обеспечения переживших геноцид лиц, потерявших средства к существованию в результате геноцида тутси 1994 года¹⁹. Диапазон таких мер широк – от мер в сфере образования, до помощи в области медицинского обслуживания и в обеспечении жильем. Наконец, правительство национального единства делает все возможное, чтобы обеспечить защиту лиц, переживших геноцид, противостоять идеям сепаратизма и бороться с носителями и распространителями таких идей, чтобы те, кто совершал геноцид и кто отказывается сложить оружие, не могли повторить это чудовищное преступление. В этих целях создана комиссия по вопросам геноцида, которая ведет борьбу против идеологии геноцида.

Е. Законодательные нормы, обеспечивающие защиту прав человека

1. Защита со стороны закона, властей и судебных органов

43. Права человека гарантируются Конституцией, международными конвенциями, участником которых является Руанда, и национальными законами. Суды обязаны защищать эти права, поскольку нарушение какого-либо права создает основание для подачи иска о возмещении нанесенного ущерба. На административных органах лежит особая ответственность за соблюдение прав человека. Если административный орган принимает решение в нарушение какого-либо из гарантируемых прав, то пострадавшая сторона может обратиться в административный суд с ходатайством об отмене или пересмотре соответствующего решения.

¹⁷ Доклад Министерства юстиции об условиях содержания в пенитенциарных учреждениях Руанды, 2008 г.

¹⁸ Закон № 69/2008 от 30 декабря 2008 года, предусматривающий создание фонда для оказания помощи и поддержки лицам, пережившим геноцид тутси и другие преступления, совершенные в период с 1 октября 1990 года до 31 декабря 1994 года, и устанавливающий организационную структуру, компетенцию и порядок функционирования этого фонда.

¹⁹ Конституция Руанды (см. сноску 13), статья 3.

2. Специализированные органы

44. Руанда признает, что права человека играют важную роль в любом демократическом обществе, в котором соблюдаются правопорядок, с уважением относятся к человеческому достоинству, обеспечиваются равенство и свобода граждан. Защита этих прав относится к компетенции конкретных институтов государственной власти. В настоящее время специальным органом защиты прав человека является предусмотренная Конституцией Национальная комиссия по правам человека (НКПЧ)²⁰. Национальная комиссия по правам человека была создана согласно указу президента № 26/01 от 11 ноября 1997 года, в который впоследствии были внесены поправки согласно закону № 30/2007 от 6 июля 2007 года, устанавливающему организационную структуру и порядок функционирования Национальной комиссии.

45. Основные обязанности Национальной комиссии сформулированы в статье 4 закона о создании этой комиссии с внесенными в него поправками²¹. В полномочия Комиссии входит рассмотрение нарушений прав человека, совершенных любым лицом на территории Руанды, с уделением особого внимания нарушениям, совершенным государственными органами и их агентами или другими национальными организациями, действующими в Руанде. В частности, одной из функций Комиссии является повышение осведомленности населения Руанды по вопросам прав человека и организация соответствующих программ обучения, подготовка и распространение ежегодных и других докладов по правам человека, а также инициирование судебного преследования любого лица, нарушающего права человека. Упомянутые доклады носят публичный характер и впоследствии представляются в парламент и в другие государственные органы, определяемые законодательством страны²².

46. Согласно статье 182 Конституции от 4 июня 2003 года и органическому закону № 25/2003 от 15 августа 2003 года, с поправками, принятыми в законе № 17/2005 от 18 августа 2005 года, учреждена Канцелярия Уполномоченного по правам человека, мандат которой предусматривает борьбу против проявлений несправедливости и коррупции. Канцелярия принимает жалобы на проявления несправедливости и коррупции в действиях государственных должностных лиц или органов, а также частных учреждений. Канцелярия имеет полномочия требовать объяснений, проводить расследования соответствующей деятельности, обращать внимание на законодательные нормы, мешающие реализации прав человека, и предъявлять соответствующим учреждениям подлежащие урегулированию иски. Эта Канцелярия известна как связующее звено между государственными службами и различными частными организациями, с одной стороны, и пострадавшими от их действий гражданами – с другой. Помимо этого для обеспечения более эффективной защиты и охраны прав человека созданы предусмотренные в Конституции организации, такие как Национальная комиссия по вопросам единства и примирения, Фонд помощи лицам, пережившим геноцид (ФАРГ), Национальная комиссия по борьбе против геноцида (НКБГ), Национальная избирательная комиссия, Комиссия по вопросам государственной службы, и Управление мониторинга гендерных вопросов.

²⁰ Там же, статья 177.

²¹ Закон № 30/2007 от 6 июля 2007 года, устанавливающий организационную структуру и порядок функционирования Национальной комиссии по правам человека.

²² Конституция Руанды (см. сноску 13 выше), статья 177.

F. Информация и пропаганда

47. Правительство проводит информационные кампании по тематике прав человека. Курсы по правам человека включены в программы школьного обучения. По радио и телевидению население постоянно информируется о его правах в передачах, касающихся либо системы правосудия в целом, либо конкретно прав человека. Эту работу подкрепляют кампании Национальной комиссии по правам человека (НКПЧ) по повышению осведомленности населения Руанды относительно прав человека и организуемые НКПЧ программы обучения по тематике прав человека. Комиссия реализует разнообразные радио- и телевизионные программы по правам человека – в частности, касающиеся прав женщин, детей и прав человека в целом. Ежегодно проводятся передачи, посвященные вопросам содержания лишенных свободы лиц под стражей и незаконных задержаний. Доклады об этих передачах передаются в соответствующие органы для принятия необходимых мер.

48. Помимо этого в Руанде используются и другие средства распространения информации о правах человека, в том числе права человека изучают в школе, в стране проводятся как национальные, так и международные конференции, отмечаются международные даты, связанные с правами человека, распространяются брошюры и плакаты по тематике прав человека и организуется перевод документов по правам человека на языки местного населения.

G. Структура доклада

49. В соответствии с форматом, предписываемым Конвенцией, в данном докладе кратко излагается контекст, в котором в Руанде выполняются положения Конвенции. В этой связи в докладе обращается внимание на реальность ранее существовавшей институционализированной несправедливости и на меры, предпринятые для борьбы с соответствующими сложившимися реалиями. В первой части доклада содержится краткое введение, а во второй – историческая справка, географические характеристики, правовая основа и политическая структура Руанды. В третьей части содержатся ответы на высказанные ранее рекомендации, в частности, по вопросам, поднятым в Комитетом в его предварительных замечаниях, принятых им после рассмотрения двенадцатого периодического доклада Руанды в 2000 году на его 1385-м и 1386-м заседаниях (CERD/C/SR.1385 и 1386). В четвертой части доклада рассматриваются основные меры, принятые Руандой в период после представления предыдущего периодического доклада Руанды в 1998 году в соответствии с положениями Конвенции и Конституции страны, в целях искоренения существующей этнической и расовой дискриминации и для того, чтобы такие действия не повторились в будущем.

III. Ранее принятые рекомендации

50. В приводимом ниже тексте содержатся ответы на заключительные замечания Комитета, принятые им после рассмотрения представленных в одном документе восьмого - двенадцатого периодических докладов Руанды на 1385-м и 1386-м заседаниях Комитета в 2000 году (см. CERD/C/SR.1385 и 1386). Одновременно Руанда отмечает, что со времени представления упомянутых периодических докладов и последовавшего затем получения заключительных замечаний Комитета (CERD/C/304/Add.97) ситуация во многом изменилась и в ней появилось много новых элементов – отчасти в результате односторонних националь-

ных инициатив и обязательств, а отчасти – в порядке реагирования на соображения, на которые было обращено внимание руководства страны.

А. Безнаказанность

51. В своих заключительных замечаниях, принятых в 2000 году, Комитет по ликвидации расовой дискриминации (далее именуемый Комитетом) выразил обеспокоенность в связи с тем, что в стране сохраняется обстановка безнаказанности, в частности, в связи с некоторыми случаями совершения незаконных актов сотрудниками сил безопасности, и рекомендовал государству-участнику добиваться решения проблемы безнаказанности надлежащими судебными средствами и предпринять дополнительные усилия, необходимые для того, чтобы положить конец совершению таких актов военнослужащими или сотрудниками гражданских учреждений.

52. В докладе отмечается, что правительство, созданное после геноцида, предпринимало и предпринимает серьезные меры по искоренению культуры безнаказанности, которая в течение длительного времени была типичной для Руанды. Для этого нужно было отказаться от опыта прошлых лет, когда некоторым людям позволялось брать власть в свои руки, и в результате их действия не подлежали обсуждению. Это происходило, несмотря на какие бы то ни было последствия таких действий и страдания, причиняемые жертвам соответствующих действий. В настоящее время предпринят целый ряд мер по исправлению такого положения. Конституция Руанды устанавливает, что каждый гражданин, независимо от того, является ли он военнослужащим или гражданским лицом, обязан соблюдать Конституцию, а также другие законы и нормы этой страны²³.

53. Действуя в этом же направлении, созданное после геноцида правительство Руанды положило конец произвольным убийствам и другим незаконным действиям на почве этнической нетерпимости, совершаемым как сотрудниками сил безопасности, так и любыми иными членами общества.

54. Правительство проявляет абсолютную нетерпимость в отношении актов такого рода, осуществляя судебное преследование и исполняя решения судов, выносимые в соответствии с законодательством Руанды. Хотя эти действия пользовались поддержкой мер административного плана, решающий вклад в обеспечение успеха борьбы в этой области внесли механизмы судебной власти. Для этого были вынесены судебные решения по ряду дел, касающихся военнослужащих, невзирая на их чины и социальное происхождение. По делу «Майор Джордж Рвигамба и др. против Военной прокуратуры» военный суд приговорил двух старших и двух младших офицеров к тюремному заключению на срок 28 месяцев²⁴. Помимо этого в Ньямирамбо военный суд рассмотрел дело «Майор Клавер Ругамбва и др. против Военной прокуратуры» и вынес обвинительный приговор²⁵. Вне всякого сомнения, эти факты свидетельствуют о решимости правительства Руанды ус-

²³ Конституция Руанды (см. сноску 13 выше), статья 48.

²⁴ По этому делу проходила группа в составе майора Джорджа Рвигамбы, майора Гудмена Багуоери Рузибизы, старшего лейтенанта Эммануэля Рутаисире и старшего лейтенанта Винсента Сано против Военной прокуратуры. (RMP 0019/AMG/NR/97 – RP 0033/CM/KGL/97). Все участники группы были признаны виновными и приговорены к тюремному заключению сроком на два года и четыре месяца.

²⁵ Майор Клавер Ругамбва и др. против Военной прокуратуры (RMP 0020/AMG/HKJ/KGL/97 – RP 0037/CM/KGL/97).

тановить равенство и справедливость в обществе, для которого были весьма характерны безнаказанность и фаворитизм.

55. Особое внимание уделялось также превентивным мерам, направленным на ликвидацию всех форм nepoтизма, нетерпимости и дискриминации и, соответственно, на поощрение культуры единства и гармонии в отношениях между всеми руандийцами. В целях подкрепления этих мер были разработаны законоположения, регулирующие деятельность каждого из трех органов, ведающих вопросами государственной безопасности. Конституция также предусматривает функционирование полиции, службы национальной безопасности и руандийских сил обороны²⁶. Полномочия и методы работы упомянутых органов определяются Конституцией и законами, детально регламентирующими деятельность каждой из этих служб.

56. Как об этом свидетельствует нынешняя ситуация в Руанде, в стране удалось добиться значительного улучшения ситуации с безнаказанностью. Действительно, в настоящее время случаи безнаказанности очень редки, и когда соответствующие факты вскрываются, то ставится (и решается) вопрос о суровом наказании виновных, с тем чтобы оно служило уроком для других потенциальных нарушителей такого рода.

В. Условия содержания под стражей или в заключении

57. Комитет выразил обеспокоенность по поводу большой численности лишенных свободы лиц, содержащихся под стражей в плохих условиях, и отметил тот факт, что большинство таких лиц составляют представители этнической группы хуту.

58. Для понимания правосудия в период после геноцида необходимо знать контекст, в котором разрабатывались и осуществлялись планы геноцида. Геноцид был организован таким образом, что члены одной этнической группы (хуту) убивали членов другой этнической группы (тутси). Поэтому естественно, что подозреваемые в геноциде в основном являются выходцами из одной из этих этнических групп, участвовавших в геноциде, и их задерживают и помещают под стражу на основании утверждений об их причастности к якобы имевшим место преступлениям.

59. В Руанде геноцид привел к многочисленным жертвам в относительно короткий промежуток времени, что означает, что исполнителей геноцида было много, и поэтому, соответственно, задержано много подозреваемых лиц. Следует также иметь в виду, что правительство, сформированное после геноцида, унаследовало разрушенную инфраструктуру, плохо приспособленную или вообще не приспособленную для содержания под стражей столь большого количества лиц, подозреваемых в геноциде. Таковы две главные причины, объясняющие существующие плохие условия содержания заключенных в местах содержания под стражей.

60. Тем не менее, правительство предприняло ряд мер с целью уменьшить количество содержащихся под стражей задержанных лиц. Для этого по разным поводам и с некоторыми временными интервалами из-под стражи были освобождены такие категории задержанных лиц, как несовершеннолетние (дети), старики,

²⁶ Конституция Руанды (см. сноску 13 выше), статьи 170 и 171 касаются национальной полиции, статья 172 - служб национальной безопасности и статья 173 - руандийских сил обороны.

тяжело больные лица, лица, против которых не выдвинуто никаких обвинений, лица, обвиняемые в совершении незначительных преступлений, и лица, признавшие свою вину, которых сочли не представляющими опасности для общества. В результате численность задержанных и содержащихся под стражей лиц значительно сократилась, и это привело к уменьшению нагрузки на инфраструктуру и на тюремные службы. Более подробная информация по этому вопросу приведена в пункте 41 выше.

61. Уменьшению численности лиц, содержащихся под стражей, и соответственно – улучшению условий содержания в тюрьмах, способствовало также применение введенных в правовую систему Руанды в 2005 году альтернативных санкций, обычно называемых общинными работами (ОР)²⁷. Общинные работы представляют собой наказание, альтернативное тюремному заключению, которое позволяет осужденным лицам заглаживать свою вину перед обществом, которому они нанесли ущерб, и участвовать в национальных программах развития.

62. Трудовая деятельность в тюрьмах, в которых заключенные имеют возможность продуктивно работать, также способствует увеличению ресурсов, направляемых на обустройство быта заключенных. Особенно важно отметить, что такая деятельность позволяет снизить перенаселенность тюрем, поскольку в большинстве случаев заключенные работают за пределами тюрем.

63. Особенно важно отметить, что в последнее время государство дополнительно построило новые, лучше оборудованные пенитенциарные учреждения, в которых заключенным жить легче и комфортнее, и которые позволяют снизить давление на находящуюся в плохом состоянии и неадекватную существующую инфраструктуру. В частности, построена тюрьма Мпанга, рассчитанная на размещение большого количества заключенных в весьма благоприятных условиях. Это учреждение соответствует международным стандартам. Кроме того восстанавливаются или ремонтируются уже существующие тюремные помещения, с тем чтобы они обеспечивали удовлетворительные условия содержания заключенных.

64. Чтобы уменьшить перенаселенность тюрем, правительство Руанды создало суды «гакака», специально ориентированные на судебное разбирательство дел лиц, подозреваемых в геноциде. Действительно, суды «гакака» рассмотрели большое количество дел и либо освободили, либо осудили большое количество подозреваемых лиц. Подробная информация о делах, уже рассмотренных или ожидающих рассмотрения в судах «гакака», содержится в пункте 69 данного доклада.

65. В тюрьмах организованы пункты медицинской помощи, в которых младший медицинский персонал оказывает помощь находящимся в заключении пациентам. Учитывая уязвимость здоровья ВИЧ-инфицированных заключенных, этой категории пациентов уделяется особое внимание.

66. Все эти меры свидетельствуют о позитивном отношении правительства к своим обязанностям. В частности, правительство выделяет на эти цели определенную часть государственного бюджета на каждый финансовый год. В свете изложенного Руанда считает, что, несмотря на крайне тяжелое положение, в котором страна оказалась после геноцида, нынешняя ситуация свидетельствует о достигнутом значительном прогрессе.

²⁷ См. указ Президента № 10/01 от 7 марта 2005 года относительно условий применения общинных работ в качестве санкции, альтернативной тюремному заключению, с учетом изменений, внесенных в соответствии с указом Президента № 50/01 от 16 октября 2005 года («Официал газет» № 24 от 15 декабря 2005 года).

С. Длительное досудебное содержание под стражей

67. Комитет выразил свою озабоченность по поводу длительных сроков досудебного содержания под стражей и неравенства граждан перед органами, отправляющими правосудие.

68. В пережившей геноцид Руанде отправлять правосудие исключительно сложно. Огромное число ожидающих суда лиц, подозреваемых в совершении геноцида, с одной стороны, и ограниченные возможности судебной инфраструктуры и нехватка специалистов, материальных и финансовых ресурсов – с другой, сказываются на темпах отправления правосудия. Вне всякого сомнения, в этом кроется главная причина длительности сроков содержания граждан под стражей.

69. Исходя из необходимости выполнять судебные процедуры в разумно короткие сроки и ускорить соответствующие процессы, сформированное после геноцида правительство Руанды в 2001 году²⁸ в дополнение к системе классических судов создало систему традиционных судов (суды «гакака»). С началом функционирования судов «гакака» наблюдается резкое увеличение числа рассмотренных судами дел. За период со времени создания этих судов до октября 2008 года им было направлено 1 127 706 дел; по 1 123 027 делам суд уже состоялся, и рассмотрение лишь 4 679 дел еще не завершено²⁹.

70. Судебная реформа 2004 года способствовала ускорению судебных процедур как уголовного, так и гражданского судопроизводства. Максимальная продолжительность содержания под стражей на период следствия теперь составляет 72 часа³⁰. Содержание под стражей свыше срока, установленного законом, может осуществляться только по распоряжению судьи суда, обладающего соответствующей компетенцией. Суд, в который поступает конкретное дело, обязан его рассмотреть в течение пятнадцати (15) дней со времени получения этого дела³¹. Ускорению решения процедурных вопросов, и в частности, связанных с освобождением некоторых категорий лиц, находящихся под стражей (подозреваемых в геноциде), способствует также указ президента на этот счет.

71. Руанда решительно запрещает неравенство, на каких бы различиях между людьми оно ни основывалось. Конституция страны гласит, что все руандийцы рождаются и остаются свободными и равными в правах и обязанностях. Законом запрещена любая дискриминация, в том числе по признакам этнического происхождения, родовой общины, цвета кожи, пола, региона проживания, социального происхождения, религии или вероисповедания, расы, убеждений, экономического положения и по любым другим признакам³².

²⁸ Органический закон № 40/2000 от 26 февраля 2001 года, устанавливающий организационную структуру, компетенцию и функции судов «гакака», уполномоченных осуществлять судебное преследование за совершение преступления геноцида и других преступлений против человечности в период с 1 октября 1990 года до 31 декабря 1994 года («Официал газет», 2001 г.).

²⁹ Национальные службы судов «гакака», Руанда, 2008.

³⁰ Закон № 20/2006 от 22 апреля 2006 года, вносящий изменения и дополняющий Закон № 13/2004 от 17 мая 2004 года, касающийся Уголовно-процессуального кодекса, статья 7.

³¹ Там же.

³² Конституция Руанды (см. сноску 13 выше), статья 11.

D. Освобождение лиц, лишенных свободы по обвинениям в относительно незначительных преступлениях, и реинтеграция их в общество

72. Комитет рекомендовал государству-участнику практиковать освобождение признавших свою вину лиц, лишенных свободы по обвинениям в относительно незначительных преступлениях, и принимать необходимые меры по ознакомлению населения с такими процедурами, в интересах эффективной реинтеграции таких лиц в свои общины.

73. В 2000 году президент Республики Руанда дал поручение судебным властям страны, действуя совместно с соответствующими другими учреждениями, разработать меры, позволяющие уменьшить численность лишенных свободы лиц, путем досрочного освобождения некоторых категорий таких лиц. В соответствии с этим поручением президента был разработан план действий и выполнена необходимая подготовительная работа. В результате реализации этого плана из-под стражи были освобождены лица, относящиеся к таким категориям, как несовершеннолетние (дети), престарелые, больные, лица, которым не было предъявлено никаких обвинений, лица, которым были предъявлены относительно незначительные обвинения, и лица, которые признали свою вину по предъявленным обвинениям и которых сочли не представляющими угрозы для общества.

74. С помощью различных механизмов, таких как классификационные комиссии (комиссии триажа) и суды «гакака», ряд категорий лиц, содержащихся под стражей, против которых выдвигались относительно незначительные обвинения и которые признались в содеянном и признали себя виновными в соответствующих преступлениях, были освобождены из-под стражи, и им было оказано содействие в реинтеграции в их общины. Практической реинтеграции этих лиц способствовали и способствуют осуществляемые в тюрьмах программы ознакомления заключенных с мероприятиями правительства, ориентированными на поощрение единства и примирения и на реинтеграцию общества.

75. Перед каждым решением об освобождении из-под стражи большого количества заключенных в обязательном порядке принимаются меры административного характера, с тем чтобы обеспечить надлежащую реинтеграцию освобождаемых лиц в общество. Подлежащие освобождению лица переводятся в центры временного содержания, где получают информацию о текущем политическом положении в стране и практические рекомендации по вопросам реинтеграции в общество. Наряду с этим проводится информирование населения, соответствующего административного персонала и сотрудников органов безопасности относительно необходимости оказывать содействие реинтеграции освобождаемых лиц в соответствующие общины. Эта работа проводится по различным каналам, таким как программы повышения осведомленности общин, программы средств массовой информации и административные мероприятия, в которых участвуют как население в целом, так и местное руководство. Такая работа внесла значительный вклад в успех процесса реинтеграции, способствует укреплению социальной сплоченности и примирению общества.

76. Помимо этого в целях содействия эффективной социальной и экономической реинтеграции освобожденных из заключения лиц развернуто ряд программ коллективного характера, таких как программы «Умуганда», «Убудехе» (программы коллективных мероприятий на местах), программа Трудоемких общественных работ – ТОР и ряд других программ (упоминаемых ниже). Как правило эти программы ориентированы на содействие процессу интеграции освобожденных из заключения лиц в общины. В этих программах предусматривается обуче-

ние по вопросам гражданственности и ознакомление с текущей политикой и практической деятельностью государства. Следует отметить, что в рамках этих программ общины имеют возможности выявлять и решать реальные и общие для них проблемы бедности и невежества, которые были характерными для их прошлого.

Е. Сотрудничество с Международным уголовным трибуналом по Руанде

77. Комитет рекомендовал государству-участнику всесторонне помогать Международному уголовному трибуналу по Руанде (МУТР) и сотрудничать с ним.

78. Для того, чтобы МУТР успешно выполнил свой мандат, ему необходимо всесторонне сотрудничать с Руандой. В целом Руанда признает исключительно важную помощь, которую международное сообщество оказывает стране по линии Международного уголовного трибунала, и значение создаваемого на этот счет прецедента. По мнению многих руандийцев, суд Международного уголовного трибунала по Руанде над вдохновителями и основными исполнителями геноцида 1994 года является гарантией того, что как нынешнее, так и будущие поколения народов всего мира будут защищены от ужасов этого преступления. Вне всякого сомнения, эта работа Международного уголовного трибунала помогает возродить человеческое достоинство пережившим геноцид лицам, с которыми преступники обращались бесчеловечно. В рамках программы свидетелей, в которой Руанда активно сотрудничает с Международным уголовным трибуналом, свидетели имеют возможность давать свидетельские показания международным судьям – и многие пережившие геноцид люди рассматривают такое свидетельство, с одной стороны, как возможность почтить память жертв трагедии, а с другой – как возможность просить судей о наказании лиц, совершивших геноцид, чтобы уберечь от подобных ужасов своих детей.

79. Полезное сотрудничество Руанды с Международным уголовным трибуналом развивается по ряду направлений: свидетели из Руанды дали обстоятельные свидетельские показания по многим делам; осуществляется сотрудничество и обмен информацией о местонахождении лиц, скрывающихся от правосудия, и подозреваемых лиц; для студентов из Руанды организованы учебные курсы и возможности стажировки; Международный уголовный трибунал при содействии правительства Руанды реализует информационно-пропагандистские программы; руандийские эксперты участвуют в слушаниях трибунала в качестве консультантов; и между Международным уголовным трибуналом и Руандой сложились очень искренние отношения.

80. Помимо этого Руанда заявила о своей твердой решимости сотрудничать с Международным уголовным трибуналом по вопросам передачи еще не рассмотренных трибуналом дел; в рамках соответствующей договоренности в Руанду будут переданы либо нерассмотренные судебные дела для проведения суда, либо соответствующие заключенные. В этом контексте проведена подготовительная работа и принято законодательство, регулирующее передачу упомянутых дел³³. Статьи 18–20 закона о передаче судебных дел Руанде посвящены вопросам сотрудничества между Международным уголовным трибуналом и Руандой³⁴. Кроме

³³ В числе соответствующих законов следует отметить Органический закон № 11/2007 от 16 марта 2007 года относительно передачи Руанде судебных дел Международным уголовным трибуналом по Руанде и другими государствами.

³⁴ Там же, статьи 18–20.

того в стране построена новая, оборудованная в соответствии с международными стандартами тюрьма (тюрьма Мпанга), способная принять большое количество заключенных, в том числе в рамках упомянутой передачи заключенных.

81. Очень важно, что отправление правосудия в отношении преступлений, потрясших сознание человечества, посылает всему миру сигнал о том, что такие преступления не останутся безнаказанными, какое бы положение ни занимали их авторы и где бы эти преступления ни были совершены. Будучи одной из жертв холокоста в результате геноцида, Руанда приветствует все виды сотрудничества, позволяющие привлечь палачей к справедливому суду.

Ф. Принудительное расселение населения

82. Комитет выразил озабоченность по поводу принудительного перемещения населения в Руанде.

83. Руанда не согласна с этим замечанием Комитета по ликвидации расовой дискриминации относительно принудительного перемещения населения. Основная причина этого несогласия заключается в том, что в стране проводится четкая и основательная политика размещения населенных пунктов, ориентированная на улучшение положения и на удовлетворение общих потребностей всех без исключения руандийцев.

84. В порядке пояснения этого положения ниже указаны два основных фактора, которые могут неправильно толковаться как свидетельствующие о принудительном перемещении групп населения Руанды. Во-первых, в стране принята политика, касающаяся населенных пунктов, в рамках которой в целях рационального использования земельных ресурсов и пространства и обеспечения легкого доступа к программам развития населению рекомендуется жить в агломерациях и предоставляется соответствующая помощь. Во-вторых, идет процесс экспроприации, в рамках которого людей переселяют, в основном, по соображениям общественной пользы, что иногда ошибочно истолковывается как принудительное перемещение групп населения.

85. Общеизвестно, что оба упомянутые выше фактора представляют собой законную деятельность, не ориентированную на причинение страданий или ущемление интересов какой-либо группы населения в интересах другой группы³⁵. Помимо этого как создание агломераций, известных на языке киньяруанда как поселения «имидугуду», так и экспроприация являются элементами общей политики, осуществляемой в интересах руандийского общества. Эти действия никогда не предпринимаются в целях дискриминации; напротив, они осуществляются в интересах всего общества.

Г. Освобождение из-под стражи и реинтеграция детей

86. Комитет по ликвидации расовой дискриминации выразил обеспокоенность по поводу того, что до сих пор под стражей содержатся дети и рекомендовал обеспечить реинтеграцию этих детей в общины в кратчайший возможный срок.

³⁵ Конституция Руанды (см. сноску 13 выше), статья 29 (3); Закон № 18/2007 от 19 апреля 2007 года относительно экспроприации в интересах общества. Согласно как Конституции, так и закону об экспроприации, предусматривается экспроприация в интересах общества при полном соблюдении установленных законом условий и процедур и предоставлении справедливой компенсации до проведения экспроприации.

87. В соответствии с законодательством Руанды, дети, обвиняемые в совершении уголовных преступлений, подразделяются на две категории. К одной из них относятся дети до 14 лет, а к другой – до 18 лет. Что касается обращения с детьми, обвиняемыми в преступлении геноцида, то такие дети в возрасте до 14 лет были направлены в реабилитационный центр «Гитагата», где они прошли реабилитацию и были реинтегрированы в свои соответствующие общины. Вторая группа детей – в возрасте до 18 лет – была включена в первую категорию лиц, на которых распространялось распоряжение президента об освобождении ряда категорий заключенных. Совершенно очевидно, что эта инициатива предпринята в духе уважения прав ребенка и международных документов о правах человека, в том числе Конвенции о правах ребенка, государством-участником которой является Руанда.

88. Инициатива по освобождению детей из-под стражи свидетельствует о твердой позиции правительства по этому вопросу, но, вероятно, вызывает некоторое разочарование жертв преступлений. Согласно широко распространенному мнению, массовое участие молодежи в геноциде является достаточным основанием для привлечения ее к судебной ответственности. Многие в Руанде считали необходимым, чтобы эти молодые люди ответили за свои действия по всей строгости закона и чтобы тем самым был создан прецедент – предупреждение будущим поколениям. Однако эту позицию не разделяло правительство страны, созданное после геноцида; оно пыталось всячески оградить детей от такого наказания и защитить их права. В качестве основы позиции правительства использовалась аргументация относительно моральной уязвимости молодежи и ее ограниченных способностях принимать зрелые решения.

89. В итоге дети, подозреваемые в преступлении геноцида, были направлены в центры временного содержания, а затем они прошли реабилитацию и были реинтегрированы в те общины, в которых были совершены их преступления. Следует отметить, что как семьи, так и общество в целом были готовы принять этих детей и содействовать их всесторонней и полноценной реинтеграции в соответствующие общины.

Н. Местные силы самообороны

90. Комитет выразил озабоченность по поводу формирования местных сил самообороны. Важно иметь в виду общую обстановку, в которой были созданы местные силы самообороны. Руанда убеждена в том, что безопасность в стране обеспечивают воля и труд ее граждан. Местные силы самообороны были созданы для того, чтобы местное население имело возможность участвовать в поддержании безопасности в районах своего проживания. Согласно статье 8 закона о местных силах самообороны³⁶, местные советы определяют численность и подбирают состав местных сил самообороны. В упомянутом законе установлены также критерии отбора кандидатов на службу в местных силах самообороны. Это должны быть граждане (мужчины и женщины) Руанды, они должны пользоваться хорошей репутацией и быть не моложе 18 лет, их должны хорошо знать жители населенного пункта, в котором они проживают, и они должны быть в состоянии и иметь желание нести соответствующую службу³⁷.

³⁶ Закон № 25/2004 о создании, организационной структуре и функционировании местных сил самообороны в целях поддержания безопасности на местном уровне («Официал газет» № 01 от 1 января 2005 года).

³⁷ Там же, статья 9.

91. Под влиянием многих лет тирании и идей о неоднородности общества был создан миф о том, что органы безопасности – это аппарат, призванный обслуживать интересы не обычных граждан, а правящего класса. Чтобы разрушить этот давно придуманный миф, и были созданы народные силы и силы безопасности, целью которых является служение своей соответствующей общине.

92. Следует также отметить, что приняты необходимые меры для осуществления контроля за деятельностью сил местной самообороны. В пунктах 3, 4 и 5 статьи 30 упомянутого закона указаны обстоятельства, при которых полномочия сотрудников сил местной самообороны могут быть прекращены. Кроме того предусмотрено, что специальные средства безопасности, такие как огнестрельное оружие, могут использоваться только при определенных обстоятельствах. В случае использования таких средств кем-либо из сотрудников сил местной самообороны в ущерб безопасности, нарушитель подлежит наказанию в соответствии с уголовным законодательством Руанды³⁸. Упомянутый закон регулирует организационные вопросы и функционирование сил местной самообороны, и любые нарушения подлежат наказанию в соответствии с действующим законодательством.

93. Практика показывает, что местные силы самообороны выполняют полезную и плодотворную работу. В районах размещения этих сил они помогают бороться с идеологией геноцида, тем самым сводя к минимуму возможность действий, которые могли бы спровоцировать новые вспышки этнического насилия. В целом, местные силы самообороны доказали свою эффективность в плане поддержания законности и правопорядка и охраны имущества граждан.

I. Запугивание представителей судебных органов

94. Комитет по ликвидации расовой дискриминации выразил озабоченность по поводу сообщений о запугивании представителей судебных органов, участвующих в расследованиях дел, связанных с нарушениями прав человека, совершенными в период после 1994 года, и обратился к государству-участнику с призывом предпринять дополнительные усилия по расследованию утверждений о случаях этнического насилия и нарушений гуманитарного права.

95. Конституция Руанды закрепляет принцип разделения властей как один из основополагающих принципов конституционной системы правления. Причем такое разделение не только зафиксировано в документах, но и реализуется всеми тремя ветвями государственной власти, а именно органами исполнительной, судебной и законодательной власти. Каждая ветвь власти в пределах своего мандата действует независимо друг от друга³⁹.

96. Согласно статье 140 главы V Конституции Руанды, Судебную власть в стране осуществляют Верховный суд и другие суды, устанавливаемые Конституцией и другими законами. В этой статье подчеркивается также, что за органами судебной власти признаются самостоятельность и право действовать независимо от законодательной и исполнительной ветвей власти. В статье 157 (2) также подчеркивается независимость решений судебной власти по вопросам назначения, продвижения по службе, а также по вопросам управления профессиональным ростом и увольнения судей. Это – новое положение; ранее вопросы назначения, продвижения по службе и увольнения судей принимали органы исполнительной

³⁸ Там же, статья 15.

³⁹ Конституция Руанды (см. сноску 13 выше), статья 60 (2).

власти⁴⁰. Помимо этого в рамках самой судебной власти судьи вышестоящих судов не имеют права оказывать влияние на судей нижестоящего уровня или приказывать им, добиваясь принятия определенных решений.

97. Независимость судебной власти в правовой системе Руанды утверждается все больше и больше, и судебный персонал выполняет свои повседневные обязанности без страха или запугивания. По нескольким судебным делам руандийский судебный персонал провел расследования и состоялись судебные разбирательства, и в связи с этими действиями никаких угроз не высказывалось. В главе II закона о статусе судей и другого судебного персонала предусмотрено, что «При осуществлении правосудия судьи полностью независимы. В своей деятельности судьи руководствуются только законом. Они полностью независимы от законодательной и исполнительной властей. В процессе принятия решений по рассматриваемым ими делам судьи должны действовать без каких-либо ограничений и внешнего давления. Председатель Верховного суда гарантирует независимость судебной власти»⁴¹.

98. Что касается вопроса о случаях нарушения прав человека, то рассмотрено много разнообразных дел, связанных с безнаказанностью. Сознвая, что ранее права человека в Руанде соблюдались неудовлетворительно и это привело к тяжелейшим последствиям, наша страна стремится покончить с позорными нарушениями прошлого и обеспечить уважение прав человека.

J. Информация по другим вопросам

1. Меры в области прав человека, предпринятые в целях достижения лучшего взаимопонимания между всеми гражданами Руанды

99. Распространение информации является одним из важнейших инструментов, необходимых для обеспечения в стране стабильности и безопасности. В конкретных условиях Руанды, пережившей геноцид 1994 года, распространение информации является особенно актуальной задачей. Широкомасштабное и эффективное распространение ненавистнической и сепаратистской информации в период, предшествовавший геноциду, сыграло исключительно важную роль в подготовке геноцида. Правительство, пришедшее к власти после геноцида, хорошо усвоило этот урок; оно создало информационные каналы и форумы для распространения информации, ориентированной на поощрение единства всех руандийцев. Наиболее известными из таких форумов являются Национальная комиссия по вопросам единства и примирения (НКЕП) и Национальная комиссия по правам человека (НКПЧ). Комиссия по вопросам национального единства и примирения (НКЕП) была создана с целью разработки и координации общенациональных программ действий, ориентированных на поощрение национального единства и на примирение⁴². Эта комиссия добилась значительных успехов в работе по поощрению атмосферы терпимости, сплоченности и примирения всех граждан страны⁴³. В результате работы упомянутой комиссии руандийцы стали лучше понимать и более высоко ценить значение сосуществования и жизни в согласии друг с другом для успешного построения мирного государства, которое они оста-

⁴⁰ Речь идет о практике назначения и увольнения судей при предыдущих режимах.

⁴¹ Закон № 14/4/2004 – Закон № 6 BIS/2004 о статусе судей и другого судебного персонала, статья 22 («Официал газет» № 10 от 15 мая 2004 года).

⁴² Конституция Руанды (см. сноску 13 выше), статья 178 (1).

⁴³ См. Закон № 03/99 от 12 марта 1999 года о создании Национальной комиссии по вопросам единства и примирения («Официал газет» № 6 от 15 марта 1999 года).

вят своим детям. Фактически, по линии Национальной комиссии по вопросам единства и примирения все слои населения Руанды получают очень сильные и полезные представления о ценностях и компонентах общественной жизни.

100. Уникальными характеристиками Комиссии по вопросам единства и примирения (НКЕП), способствующими ее успешной деятельности, являются следующие: а) в отличие от других механизмов примирения, действующих в странах Африки и в других частях мира, срок действия мандата НКЕП выходит за пределы официального переходного периода; б) НКЕП успешно передала общинам свои инструменты примирения и создала структуры для работы на относительно длительную перспективу; в) НКЕП продвигает примирение как стратегическую задачу, решением которой должны заниматься как отдельные лица, так и общины, государственные органы и органы частного сектора; г) НКЕП разработала расширенное понятие примирения, включающее борьбу против бедности и повышение доходов домашних хозяйств; и е) НКЕП поощряет общины играть первостепенную роль в процессах примирения.

101. Иными словами, Комиссия по вопросам национального единства и примирения обеспечила популяризацию вопросов примирения на уровне общин. Она применяет новаторский подход в вопросах восстановления и консолидации единства руандийского народа путем развития образования, усиления активности, повышения осведомленности и профессионального обучения населения. Она также заложила надежные основы для институционализации примирения путем создания института регулярных совещаний «бакангурамбага» по вопросам примирения на высшем уровне – «Ингандо», и ассоциаций по соответствующим вопросам на уровне общин.

102. Национальная комиссия по правам человека (НКПЧ) также была создана, во-первых, с целью обеспечить расследование и последующую деятельность в связи с нарушениями прав человека и, во-вторых, для информирования населения о его правах⁴⁴. Хотя задача информирования населения представляется особенно актуальной, обе упомянутые задачи тесно взаимосвязаны и дополняют друг друга. Выгоды от уникальной деятельности Национальной комиссии получили все руандийцы, и эта деятельность рассматривается как достойный вклад в продвижение интересов народных масс. Комиссия организовала целый ряд мероприятий с целью повышения осведомленности населения с различными законами и предусматриваемыми ими правами. До сих пор работа по повышению осведомленности населения остается наиболее эффективным средством общения с населением и повышения его понимания соответствующих положений. Участие Национальной комиссии также обогатило содержание различных дискуссий и национальных программ. В таких программах принимали участие студенческие клубы по вопросам единства и примирения, так называемые «ингандо», школы и университеты и целые общины; проводились также национальные и международные дни, посвященные конкретным правам человека.

103. Следует также отметить, что Национальная комиссия по правам человека усиливает свою работу по поощрению и защите прав человека. За период с 2000 по 2009 год было выполнено целый ряд учебных и образовательных программ в области прав человека, в том числе предусматривающих обучение младшего и старшего офицерского состава полиции, старшего унтер-офицерского состава армейских подразделений, учащихся средних школ и студентов высших учебных заведений, в частности, Независимого университета Кигали, Педагогического ин-

⁴⁴ См. закон № 04/99 от 12 марта 1999 года о создании Национальной комиссии по правам человека («Официал газет» № 6 от 15 марта 1999 года).

ститута Кигали, Национального университета Руанды, Научно-технологического института Кигали и Медицинского института Кигали. Помимо этого под эгидой Национальной комиссии и в сотрудничестве с государственными экспертами Министерства правосудия, Министерства по социальным вопросам, международной правозащитной организации «Хьюман Райтс Воч», Международного комитета Красного креста, Национального университета Руанды и Международного уголовного трибунала по Руанде были организованы курсы повышения квалификации сотрудников по технике расследования нарушений прав человека. По инициативе Национальной комиссии также проведена инспекция условий содержания заключенных в так называемых «кашотах» и в тюрьмах. Первый этап инспекции условий содержания в «кашотах» в населенных пунктах Муханга, Бутаре, Гиконго и Рубаву был начат в июне 2000 года. К настоящему времени собраны доклады о состоянии центров содержания под стражей и тюрем на всей территории страны.

104. Были организованы посещения всех тюрем страны с целью оценить существующие условия содержания заключенных и выработать соответствующие рекомендации. Национальная комиссия принимает участие в конференциях как национального, так и международного уровней по вопросам борьбы против расовой дискриминации. Наиболее значительными мероприятиями такого рода были сначала подготовительная конференция, а затем Всемирная конференция по борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости в Дурбане. Члены Национальной комиссии проводят телевизионные дискуссии по Всеобщей декларации прав человека и организуют еженедельные передачи по радио, посвященные работе комиссии. Чтобы иметь больше возможностей расследовать утверждения о якобы имевших место нарушениях прав человека на местах, а также для поддержания более тесных связей с общинами, проживающими в сельских районах, и для отслеживания положения в области прав человека в регионах, Национальная комиссия открыла на территории страны десять (10) своих региональных отделений. Эти региональные отделения также осуществляют мониторинг судебных процессов в судах «гакака».

105. Осуществляются программы партнерского взаимодействия между представителями гражданского общества и государственными учреждениями в целях лучшего понимания прав человека. В рамках этих программ проводятся совместно организованные учебные курсы, ориентированные на различные категории населения, в том числе на лидеров общин, женщин и молодежь. Реализация учебных программ по правам человека для лидеров общин обеспечила эффективное применение и передачу ценностей прав человека общинам, представляемых соответствующими лидерами.

106. В целях лучшего понимания и распространения прав различных групп населения, созданы специализированные подразделения, защищающие права таких групп. В частности, имеются подразделения по гендерным вопросам, по вопросам защиты детей, совет по делам молодежи и органы по делам инвалидов и других уязвимых групп населения. Для каждой из этих групп, либо на индивидуальной основе, либо совместно с другими группами, проводятся учебные курсы или семинары по правам человека. Помимо этого в стране действует большое количество клубов по правам человека, которые способствуют распространению и продвижению прав человека.

2. Новые меры, принятые для борьбы против нарушений прав человека, связанных с дискриминационным обращением

107. Болезненно переживая свое трагическое прошлое, Руанда в партнерстве с международным сообществом делает все возможное, чтобы изменить весь мир на благо всех людей. Конференция по обзору Дурбанского процесса и ряд других международных мероприятий явились форумми, способствующими усилению борьбы против дискриминации в международных масштабах. Руанда подписала и ратифицировала ряд международных конвенций, запрещающих дискриминацию⁴⁵, в том числе Международную конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации, о выполнении которой составлен настоящий доклад.

108. В Руанде приняты национальные законы, направленные на искоренение и борьбу против дискриминации⁴⁶. Эти законы предусматривают реализацию принятых страной обязательств по предупреждению расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с этими явлениями нетерпимости и по борьбе с ними. Некоторые из упомянутых законов были приняты еще до 1994 года, но их основная масса была принята после геноцида 1994 года. В зависимости от тематики и конкретного содержания некоторых из этих законов, их положения отменялись, уточнялись или оставались неизменными в контексте постконфликтных условий Руанды.

109. Помимо этого суды рассмотрели целый ряд дел, связанных с дискриминацией, в соответствии как с законодательством Руанды, так и с международными конвенциями, ратифицированными Руандой. В частности, в период после геноцида особое внимание уделялось преступлениям, связанным с практикой и идеологией геноцида. По делу Хесрона Маниракиза Верховный суд признал обвиняемого виновным в преступлении дискриминации и поддержке идеологии геноцида и приговорил его к тюремному заключению сроком на 12 лет. Ниже в данном докладе будет приведена дополнительная информация по аналогичным судебным делам.

3. Практические мероприятия и результаты деятельности Национальной комиссии по правам человека (НКПЧ)

110. На Национальную комиссию по правам человека, хотя это совершенно новый государственный орган, возложены очень важные и трудные полномочия. Тем не менее, эта комиссия уже добилась в своей работе положительных и обнадеживающих результатов, открывающих перспективы новой эры равенства и справедливости в Руанде. В частности, НКПЧ занимается расследованием случа-

⁴⁵ К числу других международных инструментов, запрещающих дискриминацию, которые подписала и ратифицировала Руанда, относятся, в частности, Африканская хартия прав человека и народов, Конвенция о предупреждении преступления геноцида и других преступлений против человечности, Международный пакт о гражданских и политических правах, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих человеческое достоинство видов обращения и наказания, Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Конвенция о правах ребенка.

⁴⁶ Таких законов много и они разнообразны. В частности, они включают Конституцию страны, Уголовный кодекс, закон о борьбе против преступления геноцида, преступлений против человечности и военных преступлений, закон о борьбе против преступлений дискриминации и сепаратизма, закон о государственной службе, Кодекс законов о труде, закон о функционировании и организации политических партий, закон о борьбе с коррупцией и закон о средствах массовой информации.

ев нарушений прав человека, осуществляет последующее сотрудничество с жертвами нарушений прав человека, устанавливает связи между соответствующими органами и жертвами нарушений прав человека и консультирует такие жертвы по вопросам надлежащих процедур и конкретных действий, которые необходимо предпринять для осуществления правосудия. Важно также отметить, что центральным элементом деятельности комиссии является обучение в области прав человека, и этот компонент деятельности комиссии закладывает фундамент культуры подлинного уважения прав человека в Руанде. Своей деятельностью комиссия стремится восстановить поруганное человеческое достоинство, открывая перспективы более справедливого и гуманного общества и культуры уважения прав человека. Более подробная информация о результатах деятельности НКПЧ была изложена выше, в пунктах 102-105.

IV. Информация, касающаяся статей 2-7 Конвенции

111. В материалах по каждой из указанных статей Конвенции рассматриваются правовые рамки и государственная политика, в контексте которых реализуются положения соответствующих статей Конвенции. В большинстве случаев изложение информации начинается со ссылки на соответствующее положение Конституции⁴⁷ и краткого обзора национального законодательства и административной практики. После этого, по мере целесообразности, кратко излагаются примеры типичных инцидентов, связанных с этническим происхождением граждан, и зарождающейся практики судебных разбирательств по тематике равноправия в судах Руанды. Помимо этого приводится также информация о наиболее существенных мероприятиях государственных органов и гражданского общества, ориентированных на достижение целей Конвенции.

Статья 2:

Меры, направленные на ликвидацию дискриминации и обеспечение равноправия

112. В соответствии со своим обязательством принять меры, направленные на искоренение всякого подстрекательства к расовой дискриминации или актов дискриминации, Руанда приняла меры законодательного, судебного и административного характера, необходимые для реализации соответствующих положений Конвенции. Руанда является Государством-участником Всеобщей декларации прав человека, Африканской хартии прав человека и народов, Международного пакта о гражданских и политических правах, Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах и Конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, а также большинства региональных и международных документов по правам человека. Конституция Руанды закрепляет важнейшие политические и личные свободы граждан.

Пункт 1 а): Меры, принятые для того, чтобы не совершалось каких-либо актов или действий, связанных с расовой дискриминацией

113. В пункте 1 а) содержится призыв к каждому государству-участнику не совершать каких-либо актов или действий, связанных с расовой дискриминацией, и гарантировать, что все государственные органы и государственные учреждения будут действовать в соответствии с этим обязательством.

⁴⁷ Это обусловлено верховенством Конституции Руанды, закрепленном в ее статье 200.

Меры законодательного характера

114. Принят целый ряд законов, обеспечивающих выполнение обязательств государства, касающихся ликвидации всех видов дискриминации. Некоторые из этих законов были приняты относительно давно, еще до 1998 года, когда был представлен последний доклад Руанды Комитету, и продолжают действовать и в настоящее время.

115. Конституция Руанды содержит четкие положения, касающиеся защиты равных прав и свободы от дискриминации. В ней четко сказано, что “Все руандийцы рождаются и остаются свободными и равными в правах и обязанностях”⁴⁸. Далее, в пункте 2 той же статьи Конституции говорится, что “Дискриминация любого рода, в частности, по признакам этнического происхождения, принадлежности к определенному роду или родовой общине, цвета кожи, пола, района проживания, социального происхождения, религии или вероисповедания, убеждений, экономического положения, культуры, языка, социального положения, физической или психической инвалидности или дискриминация по любым иным признакам запрещается и преследуется по закону”⁴⁹.

116. В порядке применения и дополнения вышеизложенного конституционного принципа в Уголовном кодексе Руанды предусмотрены четкие правовые положения, строго осуждающие любые виды дискриминации в отношении отдельных лиц или групп населения⁵⁰. В частности, статья 393 Уголовного кодекса предусматривает следующее:

“а) любое лицо, проявляющее путем диффамации или публичного оскорбления неприязнь или ненависть в отношении какой-либо группы лиц, или конкретной расы или религии, или совершающее акты, способные провоцировать такую неприязнь или ненависть, подлежит наказанию в виде тюремного заключения на срок от одного месяца до одного года и денежному штрафу на сумму не более 5 000 франков или одному из этих двух наказаний;

б) обоим указанным выше наказаниям или любому из них подлежат также следующие лица:

1. Любой государственный служащий или гражданин, ответственный за какую-либо государственную службу, сознательно препятствующий реализации какого-либо права лицу, имеющему соответствующее право, по признакам происхождения соответствующего лица или его принадлежности или непринадлежности к определенной этнической группе населения, региону, нации, расе или религии;

2. Любое лицо, предоставляющее или предлагающее предоставить товары или услуги, которое, без убедительных оснований, лично или через своего агента отказывается предоставить такие товары или услуги из-за происхождения лица, запрашивающего такие товары или услуги, или в связи с тем, что соответствующее лицо принадлежит или не принадлежит к определенной этнической группе, региону, нации, расе или исповедает или не исповедает определенную религию;

⁴⁸ Конституция Руанды (см. сноску 13 выше), статья 11, пункт (1).

⁴⁹ Там же, пункт (2).

⁵⁰ Уголовный кодекс Республики Руанда с внесенными в него изменениями, статья 393 («Официал газет» от 18 августа 1977 года).

3. Любое лицо, которое при обстоятельствах, изложенных выше в пункте 2, отказывается предоставить товары или услуги какой-либо ассоциации или обществу или их членам из-за происхождения всех или некоторых их членов или в силу того, что они принадлежат или не принадлежат к определенной этнической группе, региону, нации, расе или исповедуют или не исповедуют определенную религию;

4. Любое лицо, которое в связи со своей профессиональной деятельностью или своими обязанностями обеспечивает занятость одного или более наемных работников за свой собственный счет или за счет других лиц, которое без надлежащих оснований отказывает в приеме на работу или увольняет какое либо лицо по признакам его происхождения или из-за того, что соответствующее лицо принадлежит или не принадлежит к определенной этнической группе, региону, нации, расе или религии, или предлагает занятость при условии или на основе определенного происхождения кандидата или его принадлежности или непринадлежности к конкретной этнической группе, региону, нации, расе или религии”.

117. В целом, статьи 310–352 Уголовного кодекса направлены на пресечение всех форм физических посягательств на жизнь людей. Следовательно, соответствующие положения распространяются и на физические посягательства на почве дискриминации.

118. Другим важным законом, направленным на борьбу против дискриминации, является принятый в 2003 году закон о наказании за преступление геноцида, преступления против человечности и за военные преступления. Этот закон ориентирован на пресечение преступления геноцида, преступлений против человечности и военных преступлений. Следует отметить, что преступление геноцида определяется как действия, совершаемые с намерением уничтожить, полностью или частично, какую-либо национальную, региональную, этническую, расовую или религиозную группу людей как в мирных условиях, так и во время войны⁵¹.

119. Имея в виду институционализированную дискриминацию и ее последствия, правительство, пришедшее к власти после геноцида, приняло также Закон № 47/2001, конкретно ориентированный на пресечение преступлений дискриминации и расового разделения. Согласно статье 1 упомянутого закона, дискриминационными являются любые заявления в устной или письменной форме или любые действия, основанные на признаках этнического происхождения, региона или страны происхождения, цвета кожи, физических признаков, пола, языка, религии или убеждений, имеющие целью уничтожение или умаление признания прав человека и основных свобод отдельного человека или группы людей, а расовое разделение означает использование любых заявлений в устной или письменной форме или конкретных действий, которые ведут к разделению людей и создают вероятность возникновения конфликтов между группами населения на этом основании, или могут вызвать мятеж, который может перерасти в гражданскую войну на почве дискриминации. Совершенно очевидно, что конечной целью дискриминации на основе таких действий является лишение гражданина его или ее прав человека, и эти действия преследуются по закону⁵².

⁵¹ Закон № 33 bis/2003 о пресечении преступления геноцида, преступлений против человечности и военных преступлений («Официал газет» от 1 ноября 2003 года).

⁵² Закон № 47/2001 от 18 декабря 2002 года о предупреждении и пресечении преступления дискриминации и расового разделения и о наказании за него.

120. Дискриминация также объявляется незаконной и запрещается в Общих положениях о государственной службе и в Кодексе законов о труде. В частности, в Кодексе законов о труде говорится, что: “Любое различие, ограничение или предпочтение, основанное на признаках расы, цвета кожи, пола, религии, политических взглядов, национального или социального происхождения, имеющее следствием уничтожение или умаление равенства возможностей в вопросах занятости, запрещается”⁵³, а в Общих положениях о государственной службе также содержится рекомендация при приеме на государственную службу проводить объективную и нейтральную оценку кандидатов⁵⁴.

121. Дискриминация запрещена и в секторе правосудия, сотрудники которого обязаны вершить правосудие на основе принципиальности, честности, объективности и беспристрастности без какой бы то ни было дискриминации, в частности, по признакам расы, цвета кожи, происхождения, принадлежности к определенной этнической группе или родовой общине, пола, политических взглядов, религии или социального статуса. Выработаны законы, регулирующие функционирование и организацию различных органов системы правосудия, таких как полиция, прокуратура и суды. Более подробная информация по этим вопросам содержится в соответствующих законах.

122. В течение длительного времени до геноцида 1994 года дискриминация имела место в секторе образования. Органический закон об организации системы образования в Руанде со всей определенностью запрещает дискриминацию в образовании и поощряет развитие культуры мира, терпимости, справедливости, уважения прав человека, солидарности и демократии⁵⁵. Как Государство-участник Конвенции о борьбе с дискриминацией (1960) Руанда обязалась устранить и не допускать все виды несправедливой практики в области образования. Дополнительная информация по этому вопросу представлена ниже, в материале о мерах административного характера.

123. Дискриминация на гендерной основе запрещена как в соответствии с национальным законодательством, так и согласно международным конвенциям, участником которых является Руанда. Основной закон (Конституция) Руанды в статье 11 запрещает все виды дискриминации. Помимо этого в главе 2 (в статьях 3-11) закона о насилии на гендерной основе⁵⁶ запрещается насилие на гендерной основе. В главе 3 этого же закона (в статьях 12–37) предусмотрены наказания и санкции в отношении лиц, осужденных за соответствующие преступления, а положения закона о режиме брака и о правах наследования⁵⁷ предусматривают полное равенство прав мужчин и женщин.

124. Дискриминация запрещается также и в соответствии с принятым в Руанде законом о прессе. Свобода прессы гарантируется при условии соблюдения ограничений, конкретно установленных указанным законом о прессе и международными конвенциями о защите прав человека, участником которых является Руанда.

⁵³ Закон № 13/2009 от 27 мая 2009 года о регулировании трудовых отношений в Руанде (статья 12).

⁵⁴ Закон № 22/2002 от 09 июля 2002 года о регулировании государственных услуг в Руанде.

⁵⁵ Органический закон № 20/2003 от 03 августа 2003 года об организации образования в Руанде, пункты 2 и 3 статьи 2 («Официал газет» № 21 от 1 ноября 2003 года, стр. 26).

⁵⁶ Закон № 59/2008 от 10 сентября 2008 года о предупреждении насилия на гендерной основе и наказании за него («Официал газет» № 14 от 6 апреля 2009 года).

⁵⁷ Закон № 22/99 от 12 ноября 1999 года о режимах брака, свободном браке и о правах наследования, статья 50 («Официал газет» № 22 от 15 ноября 1999 года).

да⁵⁸. Указанный закон также запрещает подстрекательство, которое ведет к совершению преступлений, связанных с дискриминацией⁵⁹.

125. Наконец, Руанда является участником целого ряда международных инструментов защиты прав человека, таких как Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Африканская хартия прав человека и народов, Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Всеобщая декларация прав человека, Международный пакт о гражданских и политических правах, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах и Конвенция о предупреждении преступления геноцида и наказании за него, которые запрещают все формы дискриминации. Несомненно, что столь широкий спектр обязательств по международным инструментам защиты прав человека свидетельствует о решимости Руанды ликвидировать дискриминацию.

Административные меры

126. В стране принято ряд мер политики и институционального характера, с целью недопущения актов расовой дискриминации.

127. Правительство, пришедшее к власти после геноцида, предприняло ряд мер, направленных на ликвидацию практики расового разделения, которая была присуща предшествующим режимам. Одной из наиболее существенных мер такого рода было создание правительства на основе широкого представительства (Правительство национального единства), в котором представлены все категории руандийцев. Справедливое разделение властей (законодательной, исполнительной и судебной) способствовало искоренению разделения по признакам этнического происхождения, по регионам и другим характеристикам, что также способствует укреплению национального единства всех народов Руанды.

128. Одной из основных государственных задач в период после геноцида является обеспечение единства и примирения. Для решения этой политической задачи была разработана национальная политика по вопросам единства и примирения. Помимо этого правительство Руанды создало специальный орган – Национальную комиссию по вопросам единства и примирения (НКЕП)⁶⁰. Этой комиссии были поручены разработка и координация всех программ Руанды, касающихся национального единства и примирения. Чтобы восстановить и укрепить единство руандийского народа, комиссия применила новаторский подход, используя возможности образования, мобилизации населения, повышения осведомленности и подготовки кадров и такие инструменты примирения, как «Итореро», «Ингандо», студенческие клубы по вопросам единства и примирения, инициативы, исходящие от общин, общенациональное совещание на высшем уровне по вопросам единства и примирения и другие чисто национальные решения. Комиссия НКЕП добилась впечатляющих успехов, однако требуется предпринять дополнительные новые усилия для продвижения на еще более высокий уровень национального единства и примирения⁶¹.

⁵⁸ Закон № 18/2002 от 11 мая 2002 года о регулировании прессы в Руанде, статья 11 («Официал газет» № 13, 2002 года.).

⁵⁹ Там же, статья 83 (2).

⁶⁰ Закон № 03/99 от 12 марта 1999 года о создании Национальной комиссии по вопросам единства и примирения («Официал газет» № 6 от 15 марта 1999 года).

⁶¹ The Institute for Justice and Reconciliation (IJR), *Evaluation and Impact Assessment of the National Unity and Reconciliation Commission (NURC)*, November 2005.

129. В связи с трагической историей имевших место в стране нарушений прав человека, правительство, пришедшее к власти после геноцида, создало Национальную комиссию по правам человека (НКПЧ)⁶². Мандат этой комиссии предусматривает выполнение двух основных задач: проведение расследований и последующей деятельности по фактам нарушения прав человека и повышение осведомленности населения относительно прав человека. В результате деятельности НКПЧ значительно повысилась осведомленность общества о правах человека, и это помогает бороться с дискриминацией.

130. Национальная политика в области занятости также запрещает всякую дискриминацию как явление, мешающее достижению поставленных целей развития страны, и противоречащее законам, регулирующим занятость. Основной задачей проводимой политики является предоставление равных возможностей всем руандийцам и обеспечение им возможностей самим выбирать подходящую им работу.

131. В вооруженных силах необходимость мер по борьбе с дискриминацией ощущалась еще до геноцида 1994 года. Проводимая тогда политика полностью исключала участие в силах национальной обороны представителей этнической группы тутси. Правительство, пришедшее к власти после геноцида 1994 года, незамедлительно приняло меры для урегулирования этой кризисной ситуации на расовой почве, обеспечив не только интеграцию в заново сформированную армию военнослужащих бывшей армии, но и снятие всех ограничений на набор сотрудников в органы безопасности. Свидетельством этой политики социального включения являются нынешняя организационная структура, состав и процедуры формирования Руандийских сил обороны из представителей всех групп населения Руанды.

132. Сотрудничество и инициативное взаимодействие между лицами, пережившими геноцид, и теми, кто совершал преступление геноцид, позволило значительно сократить разрыв между соответствующими двумя группами населения, и это способствовало укреплению единства общества и его примирению. В числе упомянутых инициатив были взаимные сердечные диалоги между представителями обеих групп населения и обращения виновной стороны с просьбами о прощении ее проступков. В результате возросло доверие сторон друг к другу и улучшилась атмосфера их сосуществования.

133. В стране отменены национальные удостоверения личности, в которых указывалась этническая группа, к которой принадлежал обладатель удостоверения. Хотя смысл соответствующей информации якобы заключался в облегчении идентификации этнической принадлежности владельца удостоверения, документально установлено, что правительство, действовавшее до геноцида, использовало эту информацию для усиления своей дискриминационной политики. Ныне действующее правительство покончило с этой практикой и строит свои отношения со всеми руандийцами с равным достоинством и гуманностью.

Пункт 1 b): Меры, принятые для того, чтобы не поощрять, не защищать и не поддерживать расовую дискриминацию

134. В пункте 1 b) предусмотрено обязательство каждого государства-участника не поощрять, не защищать и не поддерживать расовую дискриминацию, осуществляемую какими бы то ни было лицами или организациями. Хотя в стране нет специального закона на этот счет, ряд положений законодательства Руанды имеют отношение к данной тематике.

⁶² Закон № 04/99 от 12 марта 1999 года об учреждении Национальной комиссии по правам человека («Официал газет» № 6 от 15 марта 1999 года).

135. Конституция Руанды в разделе, касающемся создания политических партий, и закон о политических партиях не разрешают создание политических партий, основанных на какой-либо форме разделения людей, следствием которой может быть дискриминация⁶³. Эти законодательные нормы четко запрещают любую поддержку политических партий на почве дискриминации и социального разделения. Закон также предусматривает наказания в случае нарушения соответствующего запрета.

136. Помимо этого в Уголовном кодексе предусмотрено, что любая ассоциация или любое общество являются незаконными, если они созданы, в частности, в целях нарушения или подстрекательства к нарушению правопорядка, что является конечным результатом любой формы дискриминации⁶⁴.

137. Следует также отметить, что законы, касающиеся различных организаций, устанавливают, что ни одна ассоциация не может создаваться для реализации незаконной цели, противоречащей законам, общественному правопорядку или общественной морали⁶⁵. Это автоматически влечет категорический отказ в регистрации организаций (ассоциаций, коммерческих фирм, кооперативов и т. д.), явной или неявной целью деятельности которых являются расизм и расовая дискриминация.

138. Помимо этого согласно недавно принятым законам, касающимся борьбы с коррупцией, как государственные, так и частные организации несут ответственность за коррупционную деятельность и другие преступления, связанные с коррупцией⁶⁶. Очевидно, что этот закон общего применения распространяется и на коррупционную деятельность и связанные с ней преступления, совершенные по мотивам дискриминации. Фактически, законодательство запрещает любые акты коррупции, направленные на дискриминацию граждан Руанды, и предусматривает наказания за такие преступления.

139. В Руанде принято много законодательных актов, запрещающих дискриминацию и устанавливающих наказания за соответствующие преступления. Большинство из этих законов были упомянуты выше в данном докладе. Они включают, в частности, закон о пресечении преступления геноцида, преступлений против человечности и военных преступлений, закон о предупреждении и запрещении преступлений дискриминации и социального разделения и наказании за такие преступления, закон о борьбе против преступления геноцида, закон о прессе и Уголовно-процессуальный и Уголовный кодекс.

140. Важную роль в борьбе против дискриминации играют суды. Были вынесены судебные решения, осуждающие дискриминационную практику, – в частности, касающуюся женщин, и это послужило основой для внесения поправок в соответствующие дискриминационные законы. Например, по делу Спесиозе Муро-

⁶³ См. статьи 52–58 Конституции Республики Руанда («Официал газет» от 4 июня 2003 года); Органический закон № 16/2003 от 27 июня 2003 года, регулирующий деятельность политических организаций и политических деятелей, статья 5 («Официал газет» от 27 июня 2003 года).

⁶⁴ Статьи 281–283 Уголовного кодекса Руанды.

⁶⁵ Закон № 20/2000 от 26 июля 2000 года о некоммерческих организациях, статья 2 («Официал газет» № 7 от 1 апреля 2001 года). См. также Закон № 06/1988 о создании коммерческих организаций («Официал газет» 1988 года).

⁶⁶ Закон № 23/2003 от 7 августа 2003 года о наказаниях за коррупцию и связанные с ней преступления.

рунквере против Дж. М. В. Сехене Верховный суд отметил, что статья 354⁶⁷ Уголовного кодекса, устанавливающая различное отношение к мужчинам и женщинам, осужденным за одно и то же преступление - супружескую неверность, носит дискриминационный характер. Верховный суд постановил принять меры по отмене упомянутой статьи на том основании, что она противоречила как Конституции Республики Руанды⁶⁸ так и Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин⁶⁹ – международного договора, обязательного для исполнения Руандой.

141. Наконец, в стране созданы специальные органы или учреждения с конкретной целью – поощрять и защищать права человека. Таковыми являются, в частности, Национальная комиссия по правам человека (НКПЧ), Национальная комиссия по вопросам единства и примирения (НКЕП), Национальная комиссия по борьбе против геноцида (НКБГ), Наблюдательный совет по гендерным вопросам, Совет молодежи и Канцелярия Уполномоченного по правам человека. Деятельность этих органов в условиях развитой правовой базы обеспечивает прочную основу для ликвидации дискриминации в Руанде.

Пункт 1 с): Меры, принятые для пересмотра политики правительства и законов и постановлений, ведущих к расовой дискриминации

142. В соответствии с пунктом 1 с) Конвенции каждое государство-участник обязано принять меры для пересмотра политики правительства в национальном и местном масштабе, а также для исправления, отмены или аннулирования любых законов и постановлений, ведущих к возникновению или увековечению расовой дискриминации.

143. В последние годы были пересмотрены ряд законов и мер политики правительства и предложены изменения, направленные на ликвидацию каких бы то ни было дискриминационных положений и на обеспечение равенства всех руандийцев.

Меры правового характера

144. В 2003 году была принята новая Конституция Руанды, в которой особое внимание было уделено вопросам консолидации национального единства и равенства всех граждан Руанды. В настоящее время Конституция 2003 года с вне-

⁶⁷ Согласно статье 354 Уголовного кодекса, женщина, признанная виновной в супружеской неверности, подлежит наказанию в виде тюремного заключения на срок от 1 до 12 месяцев. В то же время наказание партнеров этих женщин составляет тюремное заключение сроком от 1 до 6 месяцев и штраф в размере одной тысячи руандийских франков, или одно из этих наказаний. Это положение носит явно дискриминационный характер по признакам пола.

⁶⁸ Конституция Руанды (см. сноску 13 выше), статьи 11 (2) и 200. Статья 200

устанавливает, что Конституция является основным, высшим законом государства

⁶⁹ Конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации в отношении женщин ратифицирована указом Президента № 431/12 от 10 ноября 1980 года («Официал газет» № 4 от 15 февраля 1981 года). Фактически, это решение Верховного суда соответствует духу упомянутой Конвенции, и в частности положениям ее статье 2, в которой устанавливается, что «государства-участники осуждают дискриминацию в отношении женщин во всех ее формах, соглашаются безотлагательно всеми соответствующими способами проводить политику ликвидации дискриминации в отношении женщин и с этой целью обязуются:...(С) установить юридическую защиту прав женщин на равной основе с мужчинами и обеспечить с помощью компетентных национальных судов и других государственных учреждений эффективную защиту женщин против любого акта дискриминации;».

сенными в нее поправками признает и уважает ценности и принципы, закрепленные в международных документах о правах человека и во всех международных документах, запрещающих расовую дискриминацию, которые Руанда подписала и ратифицировала. К этим документам относятся, в частности, Всеобщая декларация прав человека, Международные пакты о правах человека, Конвенция о предупреждении преступления геноцида и наказании за него, Международная конвенция о пресечении преступления апартеида и наказании за него, Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Африканская хартия прав человека и народов и два протокола к этой хартии (протокол о правах женщин и протокол о правах ребенка), Международная конвенция о дискриминации в области труда и занятий (1981) и принятая в 2000 году резолюция 1325 Совета Безопасности ООН о защите женщин в условиях вооруженных конфликтов.

145. Чтобы не допустить неравенства в пользовании природными ресурсами страны, которое было характерно для предыдущих режимов, нынешнее правительство предприняло серьезные реформы. В частности, в соответствии с новым законом о государственных финансах и государственном имуществе осуществляется строгий контроль за эффективным использованием национальных ресурсов⁷⁰. В этом законе устанавливаются принципы и условия более эффективного использования государственных финансов и имущества, обеспечивающие справедливое коллективное использование национальных ресурсов.

146. В стране осуществляются земельная реформа и перераспределение земель, причем эти процессы проходят особенно активно после принятия Конституции 2003 года и нового закона об управлении земельными ресурсами. Статья 3 Конституции устанавливает, что земля представляет собой наследие прошлых, ныне живущих и будущих поколений. Из этого следует, что собственниками земельных участков могут быть все руандийцы, несмотря на любые различия между ними. Следует отметить, что закон об управлении земельными ресурсами упраздняет практику скупки крупных земельных участков и сельскохозяйственных предприятий отдельными лицами в ущерб другим гражданам⁷¹. Дополнительная информация по этому вопросу приведена в разделе доклада, касающемся административных мер в связи с программами перераспределения земель и организации населенных пунктов.

147. Ликвидации дискриминации способствовал также пересмотр политических и административных структур государства. До недавнего времени в Руанде существовала строго централизованная система власти, в которой доминирующую роль играли определенные этнические группы населения. Однако в настоящее время в результате принятия Конституции 2003 года, предусматривающей участие в управлении страной всех руандийцев, в Руанде созданы связи по линии социального контракта. В правительстве страны представлены все категории руандийцев – по линии как политических партий, так и лиц, выступающих в личном качестве.

148. Руандийцы в полной мере представлены во всех трех ветвях государственной власти, а именно в органах законодательной, исполнительной и судебной власти. Начиная с 1999 года в стране проводятся выборы, в ходе которых руан-

⁷⁰ Органический закон № 37/2006 от 12 сентября 2006 года о государственных финансах и о государственном имуществе («Официал газет» – специальный выпуск от 12 сентября 2006 года).

⁷¹ Органический закон № 08/2005 от 14 июля 2005 года, устанавливающий процедуры использования земельных участков и управления земельными ресурсами Руанды.

дийцы избирают своих представителей в низовые представительные органы, в парламент и Президента Республики. Свободные и справедливые выборы в Руанде получили признание во всем мире. В связи с выборами не было отмечено никакой дискриминации в отношении ни избирателей, ни избираемых лиц.

149. Конституция также предусматривает создание децентрализованной системы управления, в которой решающую роль в определении своего будущего играют сами граждане Руанды. В соответствии с Конституцией были пересмотрены законы об административных структурах, с целью наделения дополнительными полномочиями системы местного управления, в рамках которой население участвует в планировании и реализации программ развития. Участие в планировании и реализации программ осуществляется с соблюдением объективности и перспектив, касающихся не отдельных групп или этнических образований, а всех граждан.

150. Были признаны дискриминационными номерные знаки транспортных средств, указывающие на происхождение обладателя соответствующих средств, и записи в национальных удостоверениях личности, указывающие этническую принадлежность соответствующего лица; указанные знаки и записи были отменены. Имеются документальные свидетельства того, что упомянутая практика широко использовалась в целях дискриминации.

151. Реформы коснулись также вопроса о гражданстве. До принятия Конституции 2003 года в этой сфере законодательства действовал ряд ограничений. Существует мнение, что эти ограничения фактически были дискриминационными, направленными против той части населения, которая была вынуждена покинуть страну. Действующая Конституция 2003 года с внесенными в нее поправками и новый закон о гражданстве отменили все существовавшие ранее ограничения. В обоих документах говорится, что каждый человек обладает правом иметь гражданство. Разрешается также двойное гражданство. Никто не может быть лишен руандийского гражданства, приобретенного при рождении. Никто не может быть произвольно лишен его или ее гражданства или права изменить свое гражданство. Конституция также устанавливает, что руандийцам, лишенным гражданства в период с 1 ноября 1959 года до 31 декабря 1994 года в связи с приобретением иностранного гражданства, руандийское гражданство восстанавливается автоматически, если они возвращаются в Руанду на постоянное проживание. Все лица, родившиеся в Руанде, и их потомки имеют право на приобретение, по соответствующему заявлению, руандийского гражданства⁷².

152. Были пересмотрены правила миграции населения, с целью обеспечить свободное передвижение руандийцев и сделать Руанду обществом, открытым также и для иностранных граждан⁷³. В стране не существует ограничений на выдачу гражданам Руанды паспортов и проездных документов. Любое лицо, независимо от его возраста, может без труда получить проездной документ, предъявив национальное удостоверение личности руандийца, документы, выданные органами местного управления, и оплатив стоимость соответствующего проездного документа. Для выдачи проездных документов лицам в возрасте до 16 лет требуется предъявить удостоверение личности одного из родителей, попечителей или приемных родителей соответствующего лица и свидетельство о рождении или справку о рождении этого лица. Основания, по которым физическому лицу может быть

⁷² Более подробная информация по этому вопросу содержится в Конституции Республики Руанда, в частности, в статье 7, и в Законе о гражданстве.

⁷³ Закон № 17/99 об иммиграции и эмиграции («Официал газет» № 24 от 15 декабря 1999 года).

предложено сдать свой паспорт или другой документ, заменяющий паспорт, изложены в распоряжении министра, ведающего вопросами иммиграции и эмиграции.

153. С дискриминацией связаны также коррупция и такие явления, как nepotизм, фаворитизм и т. д. В Руанде приняты поправки к уголовному законодательству и принят новый закон о борьбе с коррупцией, с целью инкриминирования соответствующих действий.⁷⁴

Административные меры

154. В Руанде имеется хорошо разработанная государственная «дорожная карта» – программа действий «На пути к 2020 году», на основе которой планируется развитие страны до 2020 года. Речь идет о конкретных планах, ориентированных на снятие различных барьеров и на создание общества, единого и стабильного в экономическом плане. Следует особо отметить краткосрочные планы, стратегию снижения бедности и стратегию экономического развития в целях снижения бедности, которые являются составными частями документа «На пути к 2020 году» и отражают различные фазы реализации упомянутой программы.

155. Документ «На пути к 2020 году» предусматривает направление усилий страны по девяти основным направлениям. Это следующие направления: Эффективное демократическое управление и эффективная государственная власть; Развитие людских ресурсов и экономика, основанная на знаниях; Развитие при ведущей роли частного сектора; Развитие инфраструктуры; Развитие высокопродуктивного и ориентированного на рынок сельскохозяйственного производства; Региональная и международная интеграция; Гендерное равенство; Природные ресурсы и охрана окружающей среды; Наука, техника и информационные и коммуникационные технологии. В данном докладе будут рассмотрены четыре из девяти основных направлений развития, принятых в документе «На пути к 2020 году», которые непосредственно связаны с ликвидацией расовой дискриминации.

156. *Эффективное демократическое управление и эффективная государственная власть.* Деятельность в этом направлении предусматривает построение в Руанде современного, единого и процветающего общества, основанного на позитивных ценностях культуры этой страны. Страна будет открыта для всего мира, в том числе для руандийской диаспоры. Руандийцы предполагают стать единым народом, строящим общее будущее и готовым добиваться социальной сплоченности, справедливости и равенства возможностей. Руанда планирует создать эффективное государство, основанное на верховенстве права и оказывающее поддержку всем своим гражданам без всякой дискриминации. Государственная власть будет поддерживать и защищать права, единство и благосостояние своего народа и способствовать консолидации страны и укреплению ее безопасности.

157. *Развитие людских ресурсов и экономика, основанная на знаниях.* Руанда считает население своим основным ресурсом и рассчитывает, что этот ресурс обеспечит развитие страны в будущем. Для того, чтобы трудовые ресурсы страны были продуктивными и эффективными, Руанда намерена улучшить системы образования и медицинского обслуживания для всех граждан, без всякой дискриминации. В настоящее время в Руанде существует всеобщее бесплатное начальное образование и базовое девятилетнее бесплатное образование. Правительство участвует в обеспечении бесплатного образования в рамках программы дотаций, предоставляемых на каждого человека.

⁷⁴ Закон № 23/2003 от 7 августа 2003 года (см. сноску 66 выше).

158. В целях повышения качества образования в Руанде созданы специальные учреждения. К таким учреждениям относятся, в частности, Агентство по развитию инициативы граждан, Агентство по вопросам финансирования студентов, Центр для разработки программ обучения, Институт администрации и управления Руанды, Национальный экзаменационный совет, Национальный совет по вопросам высшего образования и т. д. В отличие от политики правительства страны, действовавшего до 1994 года, политика нынешнего правительства в области образования носит открытый характер и распространяется как на частные, так и на государственные высшие учебные заведения. В стране созданы новые частные университеты, в том числе Независимый университет Кигали, Университет адвентистов Кигали, Католический университет Кабгаи, Высшая школа земледелия и животноводства, Научно-технологический институт Кигали, Педагогический институт Кигали, Медицинский институт Кигали и Политехнический институт Умутара. В целях развития людских ресурсов в Руанде также создано несколько профессионально-технических заведений и центров информационных и коммуникационных технологий. Доступ во все эти заведения открыт для всех руандийцев, без какой бы то ни было дискриминации или сегрегации.

159. *Региональная и международная интеграция.* По мнению Руанды, региональная экономическая интеграция является одним из важнейших факторов, от которых зависит успех реализации программы «На пути к 2020 году». Для реализации этой цели Руанда применяет открытый и либеральный режим торговли, сводит к минимуму торговые барьеры и проводит политику стимулирования иностранных прямых инвестиций. Руанда является участником ряда региональных экономических организаций, в том числе Восточноафриканского сообщества, Общего рынка Восточной и Южной Африки и Экономического сообщества стран Великих озер.

160. *Гендерное равенство.* Еще совсем недавно в Руанде девочки составляли меньшинство учащихся средних школ и имели ограниченный доступ к возможностям, открытым для их сверстников-мальчиков. Женщины были слабо представлены на должностях, связанных с принятием решений. В настоящее время Руанда стремится укрепить равенство между мужчинами и женщинами путем принятия соответствующих законов⁷⁵. Помимо этого Руанда поддерживает систему образования для всех граждан, выступает за ликвидацию всех форм дискриминации, ведет борьбу против бедности и проводит политику «позитивных действий» в интересах женщин.

Таблица 2

Контингент школьников-девочек

Год	Статус учащихся	Доля всех девочек
2007	Записались на учебу в начальной школе	95,8%
2008	Выполнили программу учебного года	52%

Источник: Министерство образования, Сводные итоги 2007–2008 учебного года.

161. Из таблицы 2 видно, что в 2007 году подавляющая часть детей-девочек записалась на учебу в начальной школе. Несомненную роль в этом достижении сыграла государственная поддержка бесплатного начального образования по программе дотаций, предоставляемых на каждого человека. Однако доля девочек, за-

⁷⁵ Конституция Руанды (см. сноску 13 выше), статья 9 (4).

кончивших 2007-2008 учебный год, существенно ниже, чем их доля в начале учебного года. Резкое падение доли девочек, окончивших учебный год, связано с ограниченными бюджетными возможностями страны, недостаточным финансированием программы государственных дотаций, ограниченностью финансовых ресурсов родителей соответствующих девочек, которые требуются для приобретения некоторых учебных материалов, качеством подготовки и текучестью кадров учителей, нехваткой учебно-педагогических материалов и недостатком учителей (в стране все еще сохраняется высокое число учащихся, приходящихся на одного учителя). Несмотря на эти недостатки, гендерные аспекты являются составной частью всех государственных программ развития⁷⁶.

162. Следует также отметить, что в стране было предпринято ряд новых инициативных мероприятий, направленных на ликвидацию дискриминации, и с этой же целью ряд других мер были отменены, усилены или пересмотрены. Мероприятия такого рода в основном направлены на поощрение терпимости, единства и примирения между всеми руандийцами. Важно иметь в виду, что предыдущие режимы, начиная с колониальных времен, использовали в своих интересах незначительные социальные различия в руандийском обществе и институционализировали дискриминацию. Эти действия нарушили гармоничную социальную структуру и привели к этническому разделению общества, что имело катастрофические последствия. Правительство, пришедшее к власти после геноцида, решило покончить с этническим разделением и идеологией геноцида путем осуществления программ обучения гражданственности. В этом контексте создание Национальной комиссии по правам человека, Комиссии по вопросам национального единства и примирения и Национальной избирательной комиссии сыграло значительную роль в организации гражданского образования, ориентированного на поощрение единства и примирения между всеми руандийцами.

163. До самого 1994 года в Руанде была распространена практика проведения различий на этнической основе. Номерные знаки транспортных средств выдавались их собственникам с учетом района происхождения соответствующих лиц. В настоящее время эта система регистрации транспортных средств изменена – теперь используется централизованная система, при которой номерные знаки транспортных средств выдаются их собственникам вне зависимости от статуса соответствующего лица. Аналогичное решение было принято и в отношении национальных удостоверений личности, в которых ранее упоминалась принадлежность владельца удостоверения к определенной этнической группе. Различия на этот счет были в числе решающих факторов, спровоцировавших геноцид 1994 года. После переговоров, состоявшихся согласно Арушскому мирному соглашению⁷⁷, вновь образованное Переходное правительство отменило запись относительно этнической принадлежности в национальных удостоверениях личности.

164. Руанда отказалась от поквартальной системы организации образования. В рамках упомянутой системы разрешение на последующее образование выдавалось на основе факторов принадлежности к определенной религии, этнической группе или региону. Помимо этого прием в среднюю школу осуществлялся главным образом на основе внутренних оценок соответствующих школ, которые зависели от субъективного отношения к факторам этнического происхождения и

⁷⁶ Более подробная информация относительно программы «На пути к 2020 году» содержится в материале: Republic of Rwanda, Ministry of Finance and Economic Planning, Rwanda Vision 2020, Kigali, July 2000.

⁷⁷ См. статью 16 принятого в августе 1993 года Арушского мирного соглашения между существовавшим тогда Правительством Руанды и Руандийским патриотическим фронтом.

региона страны, а также были подвержены влиянию nepoтизма, фаворитизма и сплошной коррупции. В настоящее время в стране действует система экзаменов, основанная на справедливых и прозрачных принципах; эта система введена Национальным экзаменационным советом Руанды, который осуществляет надзор за ее функционированием.

165. В целях устранения положений, которые закрепляли социальное неравенство, существовавшее ранее в сфере государственной службы, нынешнее правительство пересмотрело политику в отношении государственной службы. Этот пересмотр был осуществлен недавно созданной комиссией по вопросам государственной службы.

166. В целях укрепления равенства граждан и борьбы с дискриминацией было также создано несколько других специализированных органов. В частности, были созданы:

- Комиссия по вопросам государственной службы, которая является независимым государственным органом, ответственным за создание объективной, беспристрастной, транспарентной и справедливой в отношении всех граждан системы найма государственных служащих.
- Канцелярия Уполномоченного по правам человека – независимый государственный орган, уполномоченный предупреждать и противодействовать проявлениям несправедливости, коррупции и связанным с ними нарушениям со стороны государственной администрации и частных организаций.
- Национальная комиссия по правам человека Руанды, ответственная за мониторинг нарушений прав человека и за последующую деятельность в связи с такими нарушениями.
- Комиссия по вопросам национального единства и примирения Руанды, на которую возложена ответственность за разработку и координацию национальной программы поощрения национального единства и примирения.
- Национальная комиссия Руанды по борьбе против геноцида, которой поручено организовать постоянно действующую структуру для обмена идеями по вопросам геноцида и его последствий, а также для выработки стратегий, обеспечивающих предупреждение и полное искоренение геноцида.
- Национальная избирательная комиссия Руанды, уполномоченная организовывать выборы на основе демократических принципов и просвещать граждан по вопросам гражданственности, с целью укрепления единства всех руандийцев.
- Национальный центр по земельным вопросам, созданный для проведения политики управления земельными ресурсами; одной из главных задач этого центра является справедливое распределение земельных ресурсов.
- Советы по делам женщин и молодежи, созданные в качестве форумов для обсуждения и продвижения вопросов женской и молодежной тематики.
- Центр по гендерным вопросам, ответственный за мониторинг вопросов гендерного равенства и интеграции в государственных учреждениях.

167. Каждый из указанных выше специализированных органов вносит вклад в ликвидацию дискриминационной практики путем рациональной организации и обеспечения доступности услуг, необходимых гражданам Руанды. В результате

повысилась прозрачность и справедливость действий государственной системы.

168. Как уже отмечалось выше, реформы, касающиеся распределения земель и поселений, также в значительной мере способствовали ликвидации дискриминации. Первоначально приобретение земельных участков, особенно лицами, приближенными к власти, происходило бесконтрольно. Находящиеся в изгнании руандийцы (основную часть которых составляли выходцы из одной социальной группы) были, по существу, лишены прав на ранее находившиеся в их собственности земельные участки. После геноцида 1994 года, когда многие из находившихся в изгнании руандийцев вернулись на родину, по инициативе самих граждан начался мирный процесс равноправного раздела земли, обеспечивающий расселение и реинтеграцию возвратившихся лиц. Впоследствии был принят органический закон, устанавливающий право частной собственности на землю и другие связанные с этим права. Конституция также закрепляет право частной собственности на землю. Таким образом стало возможным обеспечить равноправное и справедливое распределение земли между руандийцами.

Пункт 1 d): Меры, принятые для запрещения расовой дискриминации, проводимой любыми лицами, группами или организациями

169. Приведенная выше информация, касающаяся пунктов 1 a), b) and c) статьи 2 Конвенции, убедительно свидетельствует о том, что правительство Руанды принимает меры, направленные на запрещение дискриминации со стороны любых лиц, групп или организаций. Фактически деятельность Руанды свидетельствует о ее стремлении соблюдать основополагающие принципы прав человека, поощрять и укреплять процессы единения и примирения в обществе. В целях борьбы со всеми видами дискриминации правительство намерено действовать особенно активно по следующим направлениям:

- Борьба против идеологии геноцида во всех ее проявлениях
- Ликвидация этнического, регионального и других видов разделения населения
- Поощрение национального единства и примирения
- Соблюдение прав человека
- Справедливое участие граждан во власти
- Построение правового государства, установление системы правления на основе плюралистической демократии, равенства всех руандийцев и гендерного равноправия
- Построение государства, ориентированного на достижение социального благоденствия и на создание механизмов, обеспечивающих социальную справедливость
- Постоянный поиск применимых в конкретных условиях Руанды решений проблем путем диалога и достижения консенсуса

Административные меры

170. Как и по другим вопросам, изложенным выше в настоящем докладе, для запрещения расовой дискриминации, проводимой любыми лицами, группами или организациями, в Руанде предпринимаются разнообразные административные меры. В частности, в органах государственной администрации ведется борьба с дискриминацией по признакам этнического происхождения или региона прожи-

вания, а также с проявлениями местничества, nepoтизма и фаворитизма. Социальная помощь уязвимым группам населения, например, в виде строительства поселений в сельской местности, оказывается без всякого неравенства или предпочтения, исключительно на основе фактического соответствия положения нуждающихся лиц установленным критериям на этот счет. Выполнение программ повышения осведомленности общин путем проведения встреч представителей местных органов власти с населением способствует развитию диалога, укреплению единства общества и примирению между гражданами.

Пункт 1 е): Мероприятия, направленные на поощрение объединяющих многорасовых организаций и движений, с целью ликвидации расовой дискриминации

171. В рамках этого пункта следует отметить некоторые инициативы общин и коллективные действия на местах, хотя они и не являются объединяющими многорасовыми организациями или движениями с целью ликвидации расовой дискриминации. Таковыми являются:

172. *«Ингандо»*: Это процедура, предусматривающая прекращение обычной деятельности для обдумывания и поиска решений проблем национального масштаба. Ее применение было в традициях доколониального периода страны. Комиссия по вопросам национального единства и примирения формализовала эту процедуру, используя ее как инструмент обеспечения сосуществования в рамках общин. Первыми пользователями этой формализованной процедуры были бывшие комбатанты из Демократической Республики Конго. Затем соответствующая программа была расширена и стала охватывать школьников и студентов высших и средних учебных заведений. К 2002 году эта программа применялась в отношении неформальных торговцев и ряда других социальных групп населения, в том числе лиц, переживших геноцид, заключенных, лидеров общин, женщин и молодежи. В настоящее время процедуры «Ингандо» применяются по всей стране, и в большинстве случаев их организуют с активным участием соответствующих общин. Администрация провинций и органы местного управления помогают в проведении этих мероприятий, предоставляя логистическую поддержку. Комиссия по вопросам национального единства и примирения и ее партнеры обеспечивают проживание участников соответствующих мероприятий, а расходы на питание и транспортные расходы обычно покрывают сами участники. Мероприятия «Ингандо» проводятся в специальных лагерях, в которых обычно собирается большое количество людей на каждую программу продолжительностью от 3 недель до 2 месяцев, в зависимости от временных возможностей участников и тематики мероприятий. Основными участниками мероприятий «Ингандо» являются, в частности, лица, освобожденные из заключения, репатриированные бывшие комбатанты, студенты, учителя и лидеры общин. Основная тематика мероприятий касается следующих пяти областей: анализ проблем Руанды; история Руанды; вопросы политического и социально-экономического развития Руанды и Африки в целом; права и обязанности граждан, и вопросы руководства обществом.

173. *Национальный совет по вопросам общественного диалога* - это основная программа Комиссии по вопросам национального единства и примирения. Председателем Совета является Президент республики, а в заседаниях Совета принимают участие представители всех слоев населения Руанды, а также видные деятели национальной и международной общественности. Заседания Совета стали заметными и достаточно регулярными событиями национального масштаба, привлекающими к Руанде значительное внимание международного сообщества. В ходе заседаний этого органа обсуждаются вопросы, касающиеся примирения и единства всех руандийцев, а также выдвигаются адресованные соответствующим

государственным учреждениям предложения относительно политики по соответствующим вопросам.

174. *Обмен опытом между общинами*: Комиссия по вопросам национального единства и примирения осуществляет координацию регулярных мероприятий по обмену опытом между общинами различных регионов страны. Эти программы предусматривают углубленный анализ и совместное решение проблемных вопросов, а также проведение спортивных и культурно-развлекательных мероприятий и соревнований. Эта деятельность проводится с целью устранения атмосферы недоверия, созданной предыдущими администрациями, проводившими политику регионального фаворитизма.

175. *Клубы по вопросам примирения*: Идея создания таких клубов Комиссией по вопросам национального единства и примирения в школах и в высших учебных заведениях является одним из результатов процесса «Ингандо». Первоначально такие клубы создавались по инициативе Комиссии. Однако на данном этапе студенты уже самостоятельно создают свои клубы по вопросам примирения. Эти клубы представляют собой площадки, на которых студенты различного происхождения собираются, чтобы совместными усилиями содействовать процессам примирения в соответствующих учебных заведениях. Таким образом их образованность находит практическое применение не только в мероприятиях «Ингандо», но и во всей деятельности соответствующих учебных заведений.

176. *Неделя примирения*: Комиссия по вопросам национального единства и примирения ежегодно проводит неделю примирения. В этот период проводятся дискуссии по вопросам борьбы с предрассудками и развития взаимного понимания, взаимной терпимости и дружбы между народами, а также между расовыми и этническими группами населения, и вырабатываются предложения, касающиеся соответствующей политики⁷⁸.

177. *Суды «гакака»*: Суды «гакака» представляют собой систему основанную на традициях общинного правосудия, принятую в Руанде в 2001 году⁷⁹. Одной из целей деятельности этой системы является примирение руандийцев и построение единства руандийского общества. Предполагается, что общинные суды смогут решить эти задачи и тем самым будут способствовать примирению и поиску решений, учитывающих конкретные местные условия. Задача этих судов – способствовать примирению и правосудию. Подозреваемому в причастности к преступлению лицу предъявляют обвинения, и он предстает перед судом. Судебный процесс проводится открыто, и на нем лица, уцелевшие от геноцида, и семьи жертв геноцида имеют возможность встретиться с обвиняемым. Обвиняемый может признаться им в содеянном преступлении и получить их прощение⁸⁰.

178. *Общинные работы*: Это одна из форм наказания лиц, признанных виновными в совершении преступления геноцида, в рамках которой таким лицам на-

⁷⁸ Процедуры «Ингандо», Национальный совет по вопросам общественного диалога, обмен опытом между общинами, клубы по вопросам примирения и недели примирения являются инструментами деятельности Комиссии по вопросам национального единства и примирения. Более подробная информация содержится в материале о деятельности Комиссии по вопросам национального единства и примирения Руанды.

⁷⁹ Органический закон № 16/2004 от 19 июня 2004 года, устанавливающий организационную структуру, полномочия и правила функционирования судов «Гакака».

⁸⁰ Более подробную информацию относительно национальной службы «суды Гакака» см. на вебсайте www.inkiko-gacaca.gov.rw.

значается наказание в виде выполнения общинных работ вне тюрьмы. В процессе такой работы общины имеют возможность ближе узнать этих людей, что способствует их реинтеграции в общество после выхода из тюрьмы и примирению с местным населением, в том числе с людьми, ставших жертвами их преступлений. В некоторых случаях такие лица участвуют в восстановлении разрушенных объектов, что, с одной стороны, идет на пользу жертвам геноцида, а с другой – способствует укреплению единства и примирения общества⁸¹.

179. *«Умуганда»*: Это практика ежемесячных обязательных общинных работ в течение одного дня всех членов общины в возрасте старше 18 лет. «Умуганда», в ходе которой над достижением общих целей работают люди с различным жизненным опытом, способствует укреплению сплоченности и примирению. Обычно по окончании работ «умуганда» их участники обсуждают вопросы, касающиеся общих проблем соответствующей общины (в том числе вопросы примирения и единства), и предлагают соответствующие решения.

180. *«Убудехе»* (местные программы коллективных действий): У населения Руанды, особенно в сельских районах, издавна существует традиция собираться вместе и выполнять работы коллективно. Этот подход способствует сплочению коллектива и укрепляет отношения взаимного доверия и взаимодействия. В последнее время в Руанде проводится политика, направленная на распространение того подхода на всю страну. Жители конкретных районов обсуждают имеющиеся проблемы местного характера с целью установления порядка очередности их решения. Государственные служащие выступают в роли координаторов такой деятельности, помогающих гражданам участвовать в решении местных проблем в качестве партнеров местных органов власти.

181. *Общественные работы с интенсивным использованием ручного труда*: В связи со срочной необходимостью обеспечить занятостью полмиллиона безработных и полубезработных граждан в сельских районах страны, а также демобилизованных военнослужащих и бывших заключенных, вышедших на свободу по решению судов «гакака», была развернута широкомасштабная программа развития инфраструктуры и услуг для сельских районов. Для обеспечения занятости лиц упомянутых категорий было рекомендовано применять технологии, требующие больших затрат ручного труда. В таких проектах совместно работают люди с самым разным жизненным опытом, и они убеждаются в том, что их главной общей задачей является борьба с бедностью. Такая работа позволяет формировать у участников общее понимание проблем и бороться против дискриминации.

182. *«Итореро»* (Форум для обучения культуре и гражданственности): Это проводимая государством политика, позволяющая каждому руандийцу участвовать в дискуссиях и (когда в этом есть необходимость) в учебных занятиях вместе с другими гражданами по вопросам, касающимся решения проблем соответствующих общин⁸². Разумеется, в деятельности этого форума нет никакой дискриминации, поскольку он позволяет руандийцам с любым жизненным опытом участвовать в дискуссиях, целью которых является поиск решений, благоприятных для всех граждан страны.

183. *Спорт*: В Руанде поощряется развитие спорта как на местном, так и национальном уровне, и все руандийцы имеют возможность на равной основе участво-

⁸¹ Более подробная информация содержится в материале о национальной службе координации общинных работ.

⁸² Более подробную информацию о программах «Умуганда», «Убудехе», «Итореро» и о программе общественных работ с интенсивным использованием ручного труда см. на вебсайте Министерства по вопросам местного самоуправления: www.minaloc.gov.rw.

вать в национальных, региональных и международных спортивных мероприятиях. Занятия спортом способствуют сплочению всех руандийцев и укрепляют мир, гармоничные отношения и единство общества.

184. *Научно-исследовательские центры, такие как Институт научных исследований и диалога в интересах мира и Центр по вопросам управления конфликтами Национального университета Руанды.* Эти учреждения, созданные не по инициативе правительства, но с его поддержкой, играют ключевую роль в формировании открытого диалога по критически важным вопросам. Они внесли и вносят значительный вклад в организацию открытого диалога между руандийскими гражданами и способствуют участию общественности в деятельности по укреплению мира и социальной гармонии, а также в разработке национальной политики. Многочисленные рекомендации, высказанные населением или участниками дискуссий, организованных этими центрами, впоследствии нашли отражение в правительственных программах.

185. *Организации в области прав человека:* Хотя правительство напрямую не создавало организаций, занимающихся правами человека или вопросами борьбы против дискриминации, такие организации, созданные в частном порядке (как национальные, так и международные), пользуются благоприятными для них общими условиями деятельности в Руанде. Оформление отвечающей установленным требованиям учредительной документации таких организаций осуществляется в кратчайшие возможные сроки. В числе наиболее известных организаций в области прав человека в Руанде функционируют Комитет лиг и ассоциаций по защите прав человека (КЛАДХО), Лига прав человека региона Великих озер, Ассоциация организаций граждан, переживших геноцид (ИБУКА), Форум юридической помощи, ассоциации жертв геноцида в Руанде, женские правозащитные организации и ряд других международных организаций. Эти организации дополняют усилия, постоянно предпринимаемые правительством в защиту прав человека, и они являются постоянными партнерами государства в борьбе с нарушениями прав человека.

Пункт 2: Меры в социальной, экономической, культурной и других областях, предпринимаемые с целью обеспечения надлежащего развития и защиты некоторых расовых групп

186. В отличие от предыдущих правительств, которые не уделяли должного внимания поощрению социальных, экономических и культурных прав человека, нынешнее правительство Руанды демонстрирует твердую решимость защищать такие права, исходя из понимания, что они составляют прочную основу достоинства личности и наполняют смыслом жизнь человека.

187. Статья 14 Конституции Руанды 2003 года с внесенными в нее поправками устанавливает, что «Государство, в пределах своих возможностей, предпринимает меры по оказанию социальной поддержки пережившим геноцид лицам, потерявшим средства к существованию в результате геноцида против тутси в период с 1 октября 1990 года до 31 декабря 1994 года, инвалидам, неимущим и престарелым лицам, а также другим уязвимым группам населения.» Согласно этому положению, государство обязано, в целом, оказывать содействие в реализации социально-экономических прав граждан.

188. Помимо этого в 1997 году правительство Руанды создало Фонд помощи лицам, пережившим геноцид (ФАРГ). Помощь по линии этого фонда оказывается в виде финансовой поддержки учащимся школ и строительства жилья для уязвимых категорий населения.

189. Правительство также проводит политику «позитивных действий» в отношении женщин по следующим направлениям:

а) Равенство. Концепция равенства прав, в частности, между мужчинами и женщинами, закреплена в Конституции Руанды. В результате женщинам гарантируется не менее 30 % должностей в органах власти, принимающих решения (пункт 4 статьи 9 Конституции). Интересно отметить, что фактические статистические результаты парламентских выборов значительно превосходят предусмотренный минимальный уровень представительства женщин. Если в 2003 году на долю женщин приходилось несколько более 48% мест в парламенте, то по итогам последних парламентских выборов в 2008 году их доля составила 56 %. Этот факт получил высокую оценку как внутри страны, так и на международной арене, где отмечалось, что Руанда является одной из стран, эффективно поощряющих гендерное равенство;

б) В соответствии со статьей 187 ныне действующей Конституции создан Национальный совет женщин. Этот орган представляет собой постоянно действующий форум, в рамках которого женщины обсуждают свои проблемы и способствуют их решению;

в) Создан независимый общенациональный орган Наблюдательный совет по гендерным вопросам, который на постоянной основе осуществляет мониторинг и оценивает степень соблюдения гендерных показателей в рамках обеспечения устойчивого развития, а также проводит консультации и оказывает помощь по вопросам гендерного равенства и недискриминации в целях обеспечения равных возможностей и справедливости⁸³.

190. Статья 188 ныне действующей Конституции предусматривает создание национального совета молодежи. Следует отметить, что ранее существовавшие режимы вовлекали молодежь в массовые убийства, в результате которых страдали такие же молодые люди. Молодежь представлена в парламенте и организована в ассоциации; на общенациональном уровне функционирует упомянутый Совет, который выполняет функции форума для представления интересов молодежи и ориентации ее действий на перспективу.

191. *Специальные меры защиты инвалидов.* Статья 14 Конституции Руанды предусматривает специальные меры защиты инвалидов. Фактически, инвалиды представлены в парламенте так же, как молодежь и женщины. Стратегии действий по поощрению и созданию возможностей занятости инвалидов занимают достойное место в национальной политике по вопросам занятости. Особенно важное значение имеет факт принятия закона об инвалидах, обеспечивающего защиту широкого спектра их прав, включая права на образование, на охрану здоровья и на занятость и права на доступ к объектам инфраструктуры⁸⁴.

192. *Поддержка исторически маргинализированным группам населения.* Правительство Руанды признает, что эти группы населения сталкиваются с серьезными трудностями. Эта категория населения наравне с другими группами имеет право быть представленной в государственных органах и наравне с другими группами пользоваться различными программами, такими как программа всеобщего образования, программа «корову – в хозяйство каждой семьи» и другие программы, предусмотренные в документе «На пути к 2020 году», в Стратегии снижения бед-

⁸³ Конституция Руанды (см. сноску 13 выше), статья 185.

⁸⁴ Закон № 01/2007 от 20 января 2007 года о защите всех инвалидов («Официал газет» - специальный выпуск от 21 мая 2007 года) и Административное распоряжение № 03/2009 от 27 июля 2009 года.

ности, в Стратегии экономического развития и снижения бедности (СЭРСБ) и в других документах.

Статья 3: Меры, принятые для предупреждения, запрещения и искоренения расовой сегрегации и апартеида

193. Статья 11 ныне действующей Конституции Руанды, являющейся высшим законом государства, решительно запрещает все виды дискриминации. Это означает, что в Руанде все виды расовой сегрегации и дискриминации осуждаются самым решительным образом. В связи с судебным делом Хесрон Маниракиза против Обвинения Верховный суд подтвердил приговор, вынесенный апелляционным судом в связи с явной идеологией геноцида, выраженной заявителем апелляции, который в разговоре по телефону с радиостанцией «Сити рэдио» заявил, что «мы их снова будем уничтожать»⁸⁵.

194. Расовая сегрегация и апартеид осуждаются также как в национальном законодательстве Руанды, так и в международных договорах, участником которых является Руанда. В числе таких документов: Всеобщая декларация прав человека, Конвенция о предупреждении преступления геноцида и наказании за него, Международная конвенция о пресечении преступления апартеида и наказании за него, Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Африканская хартия прав человека и народов и два протокола к этой хартии.

195. Несмотря на свои обязательства, взятые в соответствии с указанными международными документами, в 1994 году Руанда пережила геноцид тутси. Демонстрируя свою решимость покончить с дискриминационной практикой и актами геноцида, Руанда в своей Конституции подтвердила приверженность нижеследующим основополагающим принципам. В частности, в Конституции закреплены обязательства бороться со всеми проявлениями идеологии геноцида, ликвидировать этнические, региональные и другие виды разделения общества и укреплять национальное единство, обеспечить справедливое распределение власти, построить правовое государство, создать систему правления на основе плюралистической демократии, равенства всех руандийцев, мужчин и женщин, обеспечив для кандидатов женщин не менее тридцати процентов должностей в органах, принимающих решения, строить социально ориентированное государство и создавать механизмы, обеспечивающие соблюдение социальной справедливости, и вести постоянный поиск решений на основе диалога и консенсуса⁸⁶.

196. Помимо этого в статье 11 ныне действующей Конституции говорится, что "Все руандийцы рождаются и живут свободными и равными в своих правах и обязанностях. Законом запрещается любая дискриминация, в том числе по признаку расовой, этнической, клановой или племенной принадлежности, цвета кожи, пола, места проживания, социального происхождения, материального положения, культурных особенностей, языка, социального положения, физических или умственных недостатков, равно как и любые другие формы дискриминации".

197. Решимость Руанды искоренить расовую дискриминацию также четко выражена в двух недавно принятых законах, а именно в законе о предупреждении и

⁸⁵ *Хесрон Маниракиза против Обвинения*, судебное дело № RPA A 0061/08/CS от 13 февраля 2009 года.

⁸⁶ Конституция Руанды (см. сноску 13 выше), статья 9.

запрещении преступления геноцида и наказания за него и в законе о предупреждении и запрещении преступлений дискриминации и социального разделения и наказания за такие преступления. Эти законы квалифицируют все формы геноцида и дискриминации как тяжкие преступления, совершение которых преследуется по закону⁸⁷.

198. Такую же защиту гарантируют закон о прессе, закон о предупреждении насилия на гендерной основе и наказания за него, закон о борьбе против геноцида, кодекс законов о труде и кодекс государственной службы и ряд международных документов о правах человека, подписанных и ратифицированных Руандой. Практически все упомянутые законодательные акты рассматривались выше в настоящем докладе.

199. Руанда также предоставляет специальную защиту лицам, не являющимся ее гражданами. Существует две категории таких лиц: иммигранты и беженцы. Эти группы имеют разный статус.

200. Беженцы находятся под защитой как национальных законов Руанды, так и международных договоров. Лица, имеющие признанный в Руанде статус беженца, имеют права и свободы, установленные в ратифицированных Руандой международных правовых документах, касающихся беженцев. К таким правам, в частности, относятся: недопущение какой-либо дискриминации, свобода исповедания признаваемой законами религии, право на личную собственность, право на ассоциации неополитического характера, право обращаться в суды и быть должным образом представленным в суде, право на занятость, право на проживание (на жилье), право на получение помощи и защиты администрации и право на свободу передвижения при соблюдении требований соответствующих законов⁸⁸.

201. Руанда регулярно принимает беженцев из соседних стран и из других регионов. Все они пользуются равной защитой под эгидой Национального совета по делам беженцев – органа, в ведении которого находятся все вопросы, касающиеся беженцев.

202. Иностранцам гражданам на территории Руанды гарантированы такие же права, как и гражданам Руанды, всего лишь за некоторыми исключениями. В статье 42 ныне действующей Конституции предусмотрено, что «каждый иностранный гражданин, проживающий на территории Руанды на законных основаниях, пользуется всеми правами гражданина Руанды, за исключением прав, которыми настоящая Конституция и другие законы наделяют исключительно граждан Руанды»; это означает, что иностранные граждане не могут пользоваться лишь некоторыми политическими правами, такими как право участвовать в выборах или быть избранными. Новый Кодекс законов о труде устанавливает, что вопросы, касающиеся разрешений на работу иностранных граждан, регулируются законодательством по вопросам иммиграции и эмиграции, что же касается трудовых договоров иностранных работников в Руанде, то такие документы должны составляться в письменной форме и соответствовать действующему Кодексу законов о труде⁸⁹.

⁸⁷ См. статьи 5–14 Закона № 47/2001 о предупреждении и запрещении преступления дискриминации и дискриминационного разделения общества и о наказании за это преступление.

⁸⁸ См. Закон № 34/2001 от 5 июля 2001 года о беженцах («Официал газет» №. 24 ter от 15 декабря 2001 года).

⁸⁹ Закон № 13/2009 от 27 мая 2009 года, регулирующий применение Кодекса законов о труде Руанды, статья 18.

203. Правительство Руанды неоднократно выступало с резким осуждением искусственных барьеров на основе расовых признаков, независимо от того, идет ли речь о Руанде или о любой другой стране мира. Это находит выражение в острой критике со стороны Руанды стран, в которых практикуется расовая сегрегация.

204. Его Превосходительство господин Пол Кагаме, Президент Республики Руанда, выступая 31 августа 2001 года в Дурбане, Южная Африка, на Международной конференции по борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, решительно осудил такую практику, в какой бы стране она ни имела место, и призвал лидеров и народы африканских стран искоренить расовую сегрегацию и апартеид на основе анализа и признания слабостей нашего общества и принятия мер, необходимых для ликвидации дискриминации как на африканском континенте, так и во всех других районах мира.

205. Руанда не только выступает с заявлениями, ориентированными на борьбу против дискриминации и геноцида, но также принимает участие в мероприятиях, способствующих проведению операций по поддержанию мира в ряде стран Африки. В частности, речь идет о таких операциях в Дарфуре (Судан), в южном Судане, в Либерии и в Сомали.

Статья 4:

Меры, принятые для ликвидации всякой пропаганды и всех организаций, основанных на теориях расовой дискриминации

Пункт а): Меры, принятые для наказания по закону всякого распространения идей, основанных на расовом превосходстве

206. Статья 34 (1) действующей Конституции устанавливает свободу выражения мнений. Однако, в соответствии с международными нормами в области прав человека и национальным законодательством Руанды, ни одно из прав или свобод не является абсолютным и не пользуется приоритетом по отношению к другим правам или свободам. Кроме того, в соответствии со статьей 34 (2) Конституции и статьями 10-11 закона, регулирующего деятельность прессы⁹⁰, права и свободы прессы могут быть ограничены согласно законам общего применения в той мере, в какой соответствующие ограничения являются правомерными по соображениям защиты человеческого достоинства, равенства и свободы. Фактически эти положения запрещают распространение информации и идей, признаваемых дискриминационными.

207. В законе о предупреждении и запрещении преступлений дискриминации и социального разделения предусматривается наказание любого лица, признанного виновным в совершении преступлений дискриминации и социального разделения. Согласно этому закону, преступление дискриминации имеет место, когда автор использует любое устное выступление, заявление в письменном виде или действие, касающиеся конкретной этнической группы, района или страны происхождения, цвета кожи, физических характеристик, пола, языка, религии или идей, с целью ущемления гарантируемых законом прав человека конкретного лица или группы лиц. Преступление социального разделения имеет место, когда автор путем любого устного высказывания или письменного заявления или действия, создает конфликтную ситуацию, ведущую к мятежным выступлениям, которые могут вылиться в гражданские волнения.⁹¹

⁹⁰ Закон № 18/2002 от 11 мая 2002 года о регулировании прессы в Руанде.

⁹¹ См. статью 1 Закона № 47/2001 о предупреждении и запрещении преступлений

208. На основе вышеупомянутых законов суды вынесли решения по ряду дел в отношении лиц, обвиняемых в преступлении дискриминации против сограждан, совершенного либо в виде устного заявления, либо в виде конкретных действий⁹². Общим элементом всех предъявленных обвинений является ссылка на использование идеологии геноцида с целью продолжения геноцида 1994 года против тутси.

209. Статья 393 а) Уголовного кодекса также криминализирует распространение идей, основанных на дискриминации. В этой статье предусмотрено, что «любое лицо, проявляющее путем диффамации или публичного оскорбления неприязнь или ненависть в отношении какой-либо группы лиц, или конкретной расы или религии, или совершающее акты, способные спровоцировать такую неприязнь или ненависть, подлежит наказанию в виде тюремного заключения на срок от одного месяца до одного года и денежному штрафу на сумму не более 5 000 франков или одному из этих двух наказаний».

Административные меры

210. В 2005 году парламент Руанды провел административное расследование, касающееся состояния борьбы с идеологией геноцида в школах. В выводах расследования были отмечены существующие угрозы идеологии геноцида и выражено их осуждение. Помимо этого было рекомендовано принять ряд мер, в том числе задействовать (в кодексах поведения учителей и учащихся) механизмы, обеспечивающие запрещение идеологии геноцида в среде учителей и учащихся и борьбу против этой идеологии, и обеспечить строгое соблюдение необходимых мер правового характера.

Пункт 4 б): Меры, принятые в порядке объявления противозаконными и запрета организаций, участвующих в пропагандистской деятельности, которая поощряет расовую дискриминацию и подстрекает к ней

211. В соответствии со статьей 6 упомянутого выше закона о борьбе против дискриминации и разделении общества, любая ассоциация, политическая партия или некоммерческая организация, признанная виновной в преступлении дискриминации, наказывается приостановлением ее деятельности на срок от шести месяцев до одного года и штрафом на сумму от 5 000 000 до 10 000 000 руандийских франков. В зависимости от тяжести ущерба, нанесенного соответствующим дискриминационным актом населению страны, суд может принять решение об удвоении указанного наказания или о роспуске соответствующей ассоциации, политической партии или некоммерческой организации, в соответствии с законодательством, регулирующим роспуск ассоциаций, политических партий и некоммерческих организаций.

Пункт 4 с): Меры, обеспечивающие запрет деятельности органов власти, поощряющей расовую дискриминацию или подстрекательской к ней

212. Согласно статье 3 закона о борьбе против дискриминации и разделении общества, любое лицо, признанное виновным в преступлении дискриминации или разделении общества, подлежит наказанию в виде тюремного заключения на срок от трех месяцев до двух лет и штрафу в размере от пятидесяти тысяч (50 000) до

дискриминации и социального разделения.

⁹² См. судебные дела *Муньярверере против Обвинения*, *Нкизамакуму А. против Обвинения*, *Увизее Е. против Обвинения*, *Хавугимана М. против Обвинения*, *Бампорики I против Обвинения*.

трехсот тысяч (300 000) руандийских франков, либо только одному из этих наказаний. В тех случаях, когда преступление дискриминации или разделения общества совершено государственным служащим, бывшим государственным служащим, официальным лицом политической партии, официальным сотрудником организации частного сектора или официальным сотрудником неправительственной организации, это лицо подлежит наказанию в виде тюремного заключения на срок от одного года до пяти лет и штрафа в размере от пятисот тысяч (500 000) до двух миллионов (2 000 000) руандийских франков, либо только одному из этих двух наказаний. Помимо этого согласно статье 5 запрещается формирование политических партий по этническим группам, расам, родовым общинам, по признакам родства, конкретного региона, пола, религии или по другим факторам, которые могут поощрять дискриминацию или разделение общества⁹³. Вне всякого сомнения, эти положения предупреждают соответствующие стороны о последствиях их возможных безответственных действий или заявлений, которые могут быть квалифицированы как дискриминационные.

Статья 5: Меры, принятые для обеспечения равноправия каждого человека перед законом

Подпункт а): Меры, принятые для обеспечения права на равенство перед органами правосудия

213. Основные гарантии права на равенство граждан устанавливает статья 16 Конституция, которая гласит, что "Все люди равны перед законом и без каких-либо различий имеют право на равную защиту". Помимо этого согласно Кодексу этики сотрудников органов правосудия эти лица обязаны исполнять свои служебные обязанности добросовестно, честно, объективно и беспристрастно, без какой бы то ни было дискриминации, в частности, по признакам расы, цвета кожи, происхождения, этнической принадлежности, родовой общины, пола, убеждений, религии или социального статуса⁹⁴.

214. На практике все сотрудники правоохранительных и судебных органов до начала профессиональной деятельности проходят специальную подготовку по вопросам исполнения своих служебных обязанностей. Сотрудники полиции проходят обучение по вопросам основных прав человека и демократических ценностей, служения народу и охраны основных прав человека, гарантированных законодательством. Работники прокуратуры и судебных органов проходят обучение в академических учреждениях (в юридических учебных заведениях). В целях повышения потенциала государственных служащих, в том числе работников органов правосудия, правительство регулярно организует их обучение без отрыва от работы. Помимо этого в отношении органов правосудия применяются меры надзора и контроля, в том числе их действия могут быть обжалованы как жертвами расовой дискриминации, так и любыми сотрудниками органов правосудия. В отношении сотрудников полиции, прокуроров и работников судебных органов могут применяться как дисциплинарные санкции, так и судебное преследование в судах обычной юрисдикции. Имеется много примеров увольнений сотрудников,

⁹³ Органический закон № 19/2007 от 4 мая года, вносящий изменения в Органический закон № 16/2003 от 27 июня 2003 года, касающийся политических партий и политических деятелей («Официал газет» № 11 от 1 июня 2007 года).

⁹⁴ Закон № 09/2004 от 27 апреля 2004 года об учреждении Кодекса этики работников органов правосудия, статья 12 («Официал газет» № 11 от 1 июня 2004 года).

особенно в тех случаях, когда конкретные лица нарушили установленный кодекс поведения. В частности, национальная полиция как правило увольняет сотрудников в случае доказанного нарушения ими прав человека, в том числе путем дискриминации.

Подпункт b): Меры, принятые для защиты от насилия со стороны государства

215. Конституция является основным гарантом защиты от любых форм насилия и соблюдения многочисленных законодательных норм на этот счет, установленных как на национальном, так и на международном уровнях. Ныне действующая Конституция 2003 года устанавливает, что человеческая личность священна и неприкосновенна⁹⁵. Это же положение Конституции гарантирует, что государство и все органы государственного управления безусловно обязаны уважать, охранять и защищать права людей от каких бы то ни было нарушений⁹⁶. Действующая Конституция гарантирует также право на жизнь, на физическую и психическую неприкосновенность и на равенство всех людей перед законом⁹⁷.

216. Следует иметь в виду, что Руанда является участником и выполняет обязательства, предусмотренные в целом ряде подписанных и ратифицированных ею международных документов, касающихся прав человека. Такими документами являются, в частности, Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих человеческое достоинство видов обращения и наказания, Международный пакт о гражданских и политических правах, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, Всеобщая декларация прав человека, Африканская хартия прав человека и народов, Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и т. д. В соответствии с обязательствами, принятыми ею по этим документам, Руанда должна не только включить их положения в свое национальное законодательство, но и обеспечить их эффективное исполнение.

217. В статьях 310–352 Уголовного кодекса также предусмотрены наказания за правонарушения, связанные с нападениями, нанесением побоев и умышленным нанесением телесных повреждений. Случаи таких правонарушений на расовой почве, в основном, все еще связаны с геноцидом и идеологией геноцида, сформировавшейся после геноцида 1994 года. Наиболее часто от таких правонарушений, связанных с пытками и убийствами и совершаемых лицами, подозреваемыми в совершении преступления геноцида, страдают лица, пережившие геноцид. В большинстве случаев цель этих правонарушений заключается в том, чтобы либо заставить жертв геноцида молчать, либо уменьшить число свидетелей соответствующих преступлений⁹⁸.

Подпункт c): Меры, принятые для обеспечения политических прав

218. Действующая Конституция Руанды защищает гражданские и политические права. Статья 8 Конституции гласит: “Все граждане Руанды, мужчины и женщины, в соответствии с действующим законодательством имеют право участвовать в выборах и быть избранными”. Проведение выборов обеспечивает независимый

⁹⁵ Конституция Руанды (см. сноску 13 выше), статья 10.

⁹⁶ Там же, пункт 2.

⁹⁷ Там же, статьи, соответственно, 12, 15 и 16.

⁹⁸ См. судебные дела *Муньярверере против Обвинения*, *Нкизамакуму А. против Обвинения*, *Увизее Е. против Обвинения*, *Хавугимана М. против Обвинения*, *Бампорики I против Обвинения*.

орган – Национальная избирательная комиссия, создаваемая в соответствии с Конституцией⁹⁹.

219. Далее, в статье 45 Конституции говорится, что «Все граждане имеют право участвовать в управлении страной либо непосредственно, либо через представителей, свободно избираемых в соответствии с действующим законодательством. Все граждане имеют право на равный доступ к государственной службе в соответствии с их компетенцией и способностями». Предоставляя услуги всем гражданам, сотрудники на государственной службе всегда должны исполнять свои обязанности добросовестно и ответственно. Государственные служащие обязаны предоставлять услуги населению беспристрастно, и им не разрешается осуществлять дискриминацию в отношении какого бы то ни было лица. В июне 2001 года был принят Кодекс поведения, устанавливающий этические нормы, которыми должны руководствоваться государственные служащие. Нарушение положений этого кодекса рассматривается как дисциплинарный проступок.

220. Помимо этого в статье 53 Конституции говорится, что: «Граждане Руанды имеют право вступать в политические организации по своему выбору либо не вступать в такие организации. Ни один гражданин Руанды не может быть подвергнут дискриминации на основании его членства в какой-либо политической организации или по причине его неучастия в любой политической организации». Статья 54 Конституции также гласит, что: «Запрещается создание политических организаций на основе признаков расы, этнической группы, родовой общины, региона, пола, религии или любого иного разделения, которые могут привести к дискриминации.» В целом эти положения обеспечивают запрещение политических партий, осуществляющих дискриминацию в отношении своих членов или стремящихся оказывать на них влияние на основе идей разделения общества.

221. Действующее законодательство страны по вопросам деятельности политических организаций и политических деятелей также устанавливает запрет на создание политических организаций по признакам принадлежности к этническим группам, расы, родовой общины, родственных связей, региона, пола, религии или других факторов, которые могут привести к дискриминации и разделению общества¹⁰⁰. Из вышеизложенного следует, что, за исключением ограничений, четко обозначенных в законодательстве Руанды, все политические партии имеют возможность свободно функционировать и проводить свою политическую работу.

Подпункт d): Меры, принятые для обеспечения гражданских прав

222. В указанном подпункте еще раз подчеркивается обязанность государственных участников обеспечить соблюдение гражданских прав. Действующая Конституция Руанды гарантирует права, перечисленные в предыдущем разделе настоящего доклада. Ниже приводится информация по каждому праву, с указанием, каким образом соответствующее право гарантируется либо по основному закону Руанды, либо по другим документам национального законодательства:

а) Право на свободу передвижения и проживания в пределах государства гарантирует статья 23 (1) Конституции. Эта статья устанавливает, что «Каждый руандиец имеет право свободно передвигаться и выбирать место жительства в любом районе Руанды»;

б) Право покидать любую страну, включая свою собственную, и возвращаться в свою страну гарантируется статьей 23 (2) Конституции. Указанная

⁹⁹ Конституция Руанды (см. сноску 13 выше), статья 180.

¹⁰⁰ Органический закон № 19/2007 от 4 мая 2007 года, статья 2 (см. сноску 93 выше).

статья гласит: «Каждый гражданин Руанды имеет право покинуть свою страну и возвращаться в нее». Это положение существенно отличается от практики предыдущих правительств Руанды, которые вынуждали некоторых руандийцев покинуть страну по признакам их этнического происхождения. В соответствии с положениями пункта 3 статьи 23 Конституции, применение указанного права может быть ограничено только в рамках закона по соображениям поддержания общественного порядка или обеспечения государственной безопасности, для борьбы с угрозами обществу или для защиты лиц, которым угрожает опасность;

с) Право на гражданство гарантируется в статье 7 Конституции. Указанная статья гласит: «Каждое лицо имеет право на гражданство. Разрешается двойное гражданство. Никто не может быть лишен руандийского гражданства по рождению. Никто не может быть произвольно лишен его или ее гражданства или права изменить гражданство. Руандийцам или потомкам руандийцев, лишенным национальности в период с 1 ноября 1959 года до 31 декабря 1994 года, на том основании, что они приняли иностранное гражданство, руандийское гражданство восстанавливается автоматически, если они возвращаются на жительство в Руанду. Все лица руандийского происхождения и их потомки имеют право на получение, по их запросу, гражданства Руанды». Помимо этого в пункте 5 нового Кодекса о гражданстве Руанды устанавливается, что в вопросах предоставления гражданства требование, касающееся наличия родственных связей, действует только в случаях, предусмотренных действующим законодательством Руанды¹⁰¹. В главах 1, 2 и 3 раздела 2 упомянутого кодекса излагаются дополнительные подробности процедуры приобретения гражданства Руанды;

d) Право на вступление в брак и на выбор супруга гарантируется статьей 26 Конституции, регулирующей вопросы брака. Закон запрещает ограничения на вступление в брак по признакам этнического происхождения, в соответствии с которыми лицам народности хуту разрешалось вступать в брак только с лицами своей этнической группы. Также запрещена традиционная практика браков по принуждению, в соответствии с которой супруги лишались права на свободный выбор партнера по договоренности между семьями супругов;

e) Право на владение имуществом, как единолично, так и совместно с другими, гарантируется статьями 29 и 30 Конституции. В статье 29 говорится, что «Каждый человек имеет право владеть имуществом как единолично, так и совместно с другими. Частная собственность, которой человек владеет единолично или совместно с другими, неприкосновенна. Ограничение права на владение имуществом возможно исключительно в общественных интересах, при обстоятельствах и в соответствии с процедурами, установленными законодательством страны и предусматривающими справедливую и предварительную компенсацию». Фактически, право на экспроприацию личного имущества граждан имеет только государство. Такая экспроприация может иметь место лишь после того, как правительство выплатит компенсацию лицам, которых затрагивает экспроприация. Фактически имеет место много случаев экспроприации личного имущества, в связи с которыми выполняются процедуры компенсации. Во многих случаях заинтересованным сторонам выплачивают денежную компенсацию или для них строят дома для переселения. Следует отметить, что в этом процессе случаются нарушения, связанные с определением суммы компенсации или нарушениями процедуры со стороны ответственных официальных лиц;

f) Право наследования регулируется недавно принятым законом о наследовании. Закон о наследовании обеспечивает равенство прав мужчин и жен-

¹⁰¹ Органический закон № 29/2004 от 3 декабря 2004 года, Кодекс о гражданстве Руанды.

щин, устанавливая, что женщины имеют те же права наследования, что и мужчины. Согласно статье 50 закона о режиме супружеской собственности, все законнорожденные дети являются, в соответствии с гражданским правом, правонаследниками в равных долях, без какой-либо дискриминации по признакам пола. Это – новое положение; при прежних режимах власти неравенство носило институционализированный характер, а законодательство оправдывало такую практику;

g) Статья 33 гарантирует права на свободу мысли, совести и религии, на свободу убеждений и на свободное выражение их. Вместе с тем в пункте 2 этой статьи содержится запрет на пропаганду дискриминации по признакам этнического происхождения или региона или любой иной формы разделения общества;

h) В стране функционирует целый ряд газет (в том числе такие, как «Ругари», «Рушияшиа», «Умусесо» и «Изуба»). Помимо этого в рамках средств массовой информации Руанды получили разрешение работать ряд международных («Би-Би-Си» и «Голос Америки») и национальных радиокорпораций («Сити рэдио», «Рэдио 10», «Контэкт ФМ», «Рэдио Салус», «Рэдио Мария» и др.). Аналогичный подход применяется и в отношении религии, и в результате в Руанде появились организации различных направлений вероисповедания;

i) Право на свободу мирных собраний и ассоциаций гарантирует статья 35 Конституции. В указанной статье говорится, что свобода собраний гарантируется и для реализации этого права не требуется получения предварительного разрешения. Порядок, регулирующий осуществление свободы собраний, определяется законом. В статье 36 также отмечается, что свобода мирных собраний без оружия гарантируется в случаях, когда такие собрания не противоречат действующему законодательству. Предварительное разрешение требуется лишь в случаях, установленных законом, и только в отношении собраний на открытом воздухе, в публичных местах или на дорогах общего пользования, если проведение таких собраний затрагивает интересы общественной безопасности, здоровья населения и правопорядка.

Подпункт е): Меры по обеспечению прав в экономической, социальной и культурной областях

223. В этом подпункте Конвенции содержится призыв к государствам-участникам обеспечить защиту прав в экономической, социальной и культурной областях. Действующая Конституция Руанды признает социально-экономические права в качестве одной из частей неделимой совокупности прав, гарантирующих соблюдение человеческого достоинства и осмысленности жизни. Ниже приводится информация относительно гарантий по каждому из рассматриваемых прав в рамках правовой системы Руанды.

Право на труд

224. Конституция Руанды гарантирует права на труд, на свободный выбор работы, справедливые и благоприятные условия труда, на защиту от безработицы, равную плату за равный труд и на справедливое и удовлетворительное вознаграждение. Статья 38 Конституции гласит, что каждый человек имеет право на свободный выбор работы. Все лица, имеющие одинаковую квалификацию и равные способности, имеют право на равную плату за равный труд, без какой бы то ни

было дискриминации¹⁰². На стадии подготовки соответствующих материалов нарушениями этих прав занимаются инспекторы по вопросам трудовых отношений (государственные служащие, работающие в рамках Министерства государственной службы и труда), а затем они передают соответствующие дела в суды общей юрисдикции. Право на труд и на свободный выбор работы гарантируется также в кодексах законов о труде и о государственной службе. Помимо этого Руанда является участником Международной организации труда (МОТ) и выполняет решения этой организации. Поэтому естественно, что статья 12 Кодекса законов о труде предусматривает запрещение как прямой, так и косвенной дискриминации с целью лишения работника права на равные возможности труда или на равную заработную плату, особенно когда имеет место дискриминация по признакам расы, цвета кожи, происхождения, пола, семейного положения или семейных обязанностей, религии, убеждений или политических взглядов, социальных или экономических условий, страны происхождения, инвалидности, предыдущей, настоящей или будущей беременности, или дискриминация по любым другим признакам¹⁰³.

225. В целях профессиональной подготовки населения по имеющим спрос на рынке труда рабочим и управленческим профессиям, правительство Руанды создало институциональные рамки для организации профессиональной подготовки кадров – Управление развития трудовых ресурсов (УРТР). Задача этого учреждения – обеспечить управление профессиональным обучением и повышением квалификации национальных трудовых ресурсов с целью повышения их конкурентоспособности и расширения возможностей трудовой занятости. Одним из основных направлений работы указанного Управления является создание Информационной системы рынка трудовых ресурсов, которая бы помогала работодателям и лицам, которые ищут работу, найти друг друга. Управление развития трудовых ресурсов обеспечивает гармонизацию программ профессиональной подготовки и повышения квалификации кадров.

226. Вопросами повышения потенциала трудовых ресурсов Руанды занимается также Государственное агентство по развитию людских ресурсов и институциональных возможностей (ХИДА). Это агентство функционирует с апреля 2005 год. Агентство создает механизмы, позволяющие обеспечивать развитие профессиональных способностей и возможностей рабочей силы Руанды в государственном и в частном секторах, а также в организациях гражданского общества. Эту работу Агентства дополняет Институт администрации и управления Руанды (РИАМ), который обеспечивает повышение потенциала сотрудников различных учреждений государственного и частного секторов. Помимо этого в 2006 году был создан Национальный совет по вопросам труда, который вырабатывает рекомендации по вопросам трудовых отношений.

Профессиональные союзы

227. Права создавать профессиональные союзы и вступать в них гарантирует статья 101 Конституции, которая провозглашает право создавать профессиональные союзы для защиты и поощрения законных профессиональных интересов граждан. Любой работник имеет право защищать свои права по линии профессиональных союзов всеми законными способами. Каждый работодатель имеет право участвовать в организации работодателей. Профессиональные союзы и ассоциации работодателей имеют право заключать общие и специальные соглашения, регулирующие их рабочие взаимоотношения. Конкретные условия заключения та-

¹⁰² Закон № 13/2009 от 27 мая 2009 года, регулирующий применение Кодекса законов о труде Руанды, статья 12.

¹⁰³ Там же.

ких соглашений регулируются законом. Помимо этого согласно статье 151 Конституции трудящиеся имеют право объявлять забастовку и проводить ее в рамках, установленных законом, однако при реализации этого права не должно нарушаться гарантированное каждому человеку право на свободный труд. Профессиональные союзы также оказывают поддержку судам общей юрисдикции и инспекторам по вопросам трудовых отношений в вопросах запрещения дискриминации.

Право на жилище

228. Хотя напрямую право на жилище в Конституции не упоминается, тем не менее, косвенно оно подразумевается в статье 41, касающейся права на здоровье. В указанной статье говорится, что все граждане имеют права и обязанности, касающиеся здоровья. Государство обязано мобилизовать население на деятельность, способствующую укреплению здоровья и оказывать содействие такой деятельности. Существует мнение, что право на здоровье предполагает и право на жилище, поскольку без жилища право на здоровье не может быть реализовано в полной мере. Помимо этого статьи 29 и 30 Конституции защищают от отчуждения собственности, в том числе жилья. Согласно статье 14 Конституции, государство обязуется принимать, в пределах его возможностей, специальные меры для оказания помощи лицам, пережившим геноцид, инвалидам и исторически маргинализированному населению. Из приведенного краткого анализа следует, что Руанда соблюдает и поощряет право на жилище.

229. В Руанде приступили к реализации национальной политики в области населенных пунктов. Уязвимые группы населения получили бесплатное жилье, построенное в порядке признания их бедственного положения и их права на жилище. Действительно, жилье – это одна из главных потребностей уязвимых групп населения. В целом, стандарты семейного жилья соответствуют финансовым возможностям соответствующих семей. Специальные меры были приняты в интересах исторически маргинализированного населения, которое до последнего времени ютилось в перенаселенных простейших хижинах. В рамках оказания общей помощи нуждающимся лицам правительство предоставляет им субсидии на улучшение их среды проживания, в частности, снабжая их листами гофрированного кровельного железа. Помимо этого в 1998 году был создан фонд для оказания помощи наиболее нуждающимся лицам, пережившим геноцид. Этот фонд предусматривает оказание помощи наиболее нуждающимся лицам, пережившим геноцид тутси в 1994 году, в таких областях, как образование, здравоохранение и обеспечение жильем.

230. В стране также создан банк жилищного строительства. Этот банк помогает руандийцам в строительстве современного жилья, предоставляя кредиты и готовые дома на благоустроенных участках земли. Услугами этого банка пользуются многие люди, и особенно лица с минимальным доходом. Помимо этого значительную роль в развитии жилищного строительства играет также частный сектор. По инициативе национальных и международных неправительственных организаций, таких как «Кэр Интернэшнл Руанда», «Международная организация по перспективам мирового развития» («Уорлд вижн»), «АВЕГА» («Ассоциация вдов-жертв геноцида»), Фонд помощи лицам, пережившим геноцид («ФАРГ») и «ИБУКА», действовавших в сотрудничестве с правительством, построены дома для наиболее уязвимых руандийцев, и в первую очередь – для лиц, переживших геноцид. В настоящее время проводится кампания «Внеси один доллар» – это инициатива по сбору средств для строительства жилья для детей, оставшихся сиротами в результате геноцида тутси 1994 года.

Право на здравоохранение

231. Права на здравоохранение, медицинскую помощь, социальное обеспечение и социальное обслуживание также гарантирует статья 41 Конституции, устанавливающая, что все граждане имеют права и обязанности в области здравоохранения. В этой же статье подчеркивается обязанность государства поощрять деятельность, ориентированную на укрепление здоровья населения, и оказывать содействие такой деятельности.

232. Несмотря на ограниченность имеющихся ресурсов, правительство Руанды предпринимает значительные усилия в сфере здравоохранения и медицинской помощи, чтобы к 2020 году обеспечить достойный уровень здоровья всех руандийцев. В этой связи оно стремится обеспечить медицинское обслуживание всего население, организовав для этого доступные медицинские услуги и создавая государственные больничные учреждения. В частности, в сфере здравоохранения выполнены следующие мероприятия:

a) Создана система медицинского страхования трудящихся (РАМА) и система коллективного страхования, охватывающая все население, и прежде всего население сельских районов;

b) Создана система медицинского страхования военнослужащих, действующая на тех же принципах, что и система государственного страхования РАМА для государственных служащих. Система медицинского страхования распространяется на персонал вооруженных сил и на имеющих право на такое страхование членов семей военнослужащих. По запросам услуги этой системы распространяются также на работодателей и работников организаций частного сектора. Финансирование системы медицинского страхования военнослужащих обеспечивается за счет взносов участников этой системы, процентных доходов от инвестиций и других источников, указанных в статье 34 закона о создании упомянутой системы. Охват системы медицинского страхования военнослужащих указан в статье 23 упомянутого закона;

c) Помимо систем социального страхования (таких как система РАМА и системы частного страхования), ориентированных на обслуживание целевых групп населения, занятых в формальном секторе, в стране функционирует система коллективного медицинского страхования, ориентированная на обслуживание сельских общин и неформального сектора. Новый закон об организациях коллективного медицинского страхования принят в 2008 году¹⁰⁴. Его цель заключается в обеспечении медицинским страхованием всего населения страны. Статья 33 этого закона устанавливает, что каждый проживающий в Руанде человек обязан иметь медицинское страховое покрытие. Это страхование оказалось весьма полезным для нуждающихся семей, которые иначе не смогли бы позволить себе медицинское страхование;

i) Базовая сумма страхового взноса составляет 2 000 руандийских франков в год. Правительственная субсидия покрывает половину этой суммы, так что годовой взнос застрахованного лица составляет 1 000 руандийских франков. Страхование носит индивидуальный характер, хотя страховое покрытие распространяется на всех членов домашнего хозяйства или семьи;

¹⁰⁴ Закон № 62/2007 о создании системы коллективного медицинского страхования и об организации этой системы, ее функционировании и управлении ею («Официал газет» - специальный выпуск от 20 марта 2008 года).

- ii) Правительство также реализует ряд конкретных программ помощи неимущим лицам, которые в ином случае не могли бы иметь доступа к медицинской помощи; для этого таким лицам выдаются так называемые «карты коллективной медицинской помощи». Ряд неправительственных организаций оказывают помощь сиротам, лицам, живущим с ВИЧ/СПИД и общинам уязвимых лиц, оплачивая их коллективное медицинское страхование;
- iii) Охват населения услугами коллективного медицинского страхования увеличился с 7% в 2003 году до 85% в 2008 году¹⁰⁵. Эта система обеспечила доступ населения Руанды к платному медицинскому обслуживанию;
- d) Правительство Руанды по линии Министерства здравоохранения предлагает пациентам, инфицированным ВИЧ/СПИД, бесплатную антиретровирусную терапию и добровольное консультирование и тестирование. Предоставляется также интенсивное лечение и ведется профилактика эпидемических заболеваний, таких как малярия;
- e) Во всех регионах страны создаются медицинские центры, которые предоставляют лечебные услуги, ведут профилактическую и просветительскую работу по вопросам здравоохранения;
- f) Ведется работа по стимулированию инвестиций частного сектора в сектор здравоохранения, дополняющих мероприятия правительства в этой сфере;
- g) Осуществляется профессиональное обучение персонала для повышения качества медицинского обслуживания;
- h) Повышена социальная защита граждан в связи с профессиональными рисками, в случае болезни и по старости. Эту работу выполняет и координирует Фонд социальной защиты. Помимо этого в настоящее время прорабатывается план распространения социальной защиты на страхование на случай болезни, охватывающее все население страны.

Право на образование

233. Право на образование и профессиональную подготовку гарантирует статья 40 Конституции, которая устанавливает, что каждый человек имеет право на образование. Свобода обучения и преподавания гарантируется в соответствии с действующим законодательством. Начальное образование в Руанде обязательное и в государственных школах – бесплатное. Условия бесплатного получения начального образования в школах, субсидируемых правительством, установлены в специальном органическом законе. Государство обязано принимать специальные меры, способствующие получению образования лицами из числа уязвимых групп населения. Организация образования в Руанде регулируется органическим законом по этому вопросу.

234. Для того, чтобы полностью реализовать право на образование, правительство Руанды отозвало оговорку по статье 13 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах¹⁰⁶. Оговорка была основана на Конституции 1978 года и содержала ссылку, ограничивающую обязательства, в том чис-

¹⁰⁵ Источник: Министерство здравоохранения: Краткий отчет за 2007/08 год (Ministry of Health: Mini DHS 2007/08).

¹⁰⁶ Оговорка отозвана в соответствии с указом Президента № 50/01 от 5 сентября 2008 года («Официал газет» № 19 от 1 октября 2008 года, стр. 68). Текст оговорки был следующим: «В вопросах образования Руандийская Республика действует только в соответствии с положениями Конституции».

ле касающиеся дискриминации и ограничения прав, положениями Конституции Руанды.

235. Руанда включила политику и деятельность в сфере образования в свой стратегический план действий. Этот план ставит задачу обеспечить всеобщее начальное образование к 2010 году и создать возможности для всех руандийцев иметь девятиклассное базовое образование и образование для всех к 2015 году. Особое внимание уделяется образованию детей, имеющих особые образовательные потребности; в обучении уделяется особое внимание преподаванию естественно-научных и технических предметов, а также изучению информационно-коммуникационных технологий и освоению методов профессионально-технического обучения. Важно отметить, что в результате мер поощрения строительства региональных колледжей соответствующими местными общинами увеличилось число учащихся в средних школах. Благодаря специальным кампаниям по повышению осведомленности граждан и поощрению обучения девочек, политика расширения охвата девочек обучением приносит положительные результаты.

236. В целях улучшения управления системой образования, в Руанде создан ряд новых автономных органов. В числе таких органов – Агентство по вопросам финансирования студентов и Национальный центр для разработки образовательных программ.

237. В настоящее время в сфере образования Руанды отменены все виды ранее существовавшей институционализированной дискриминационной практики, с тем чтобы все руандийцы имели возможность на равных основаниях получать образование и профессиональную подготовку, а также участвовать в культурной деятельности. Помимо вышеизложенной информации общего характера ниже, в разделе, касающемся статьи 7 Конвенции, содержится информация о конкретных мерах, принятых на каждом уровне образования.

Право на участие в культурной жизни

238. Право на равное участие в культурной жизни гарантирует статья 50 Конституции Руанды, которая устанавливает право каждого гражданина принимать участие в мероприятиях, способствующих развитию культурной жизни. Кроме того в статье 51 Конституции предусмотрено, что государство обязано охранять и поощрять позитивные ценности, основанные на культурных традициях и культурной практике, в той мере, в какой они не нарушают права человека, правопорядок и требования общественной морали. В этой же статье также говорится, что государство несет ответственность за сохранение национального культурного наследия, а также мемориальных сооружений и мест поминовения жертв геноцида против тутси.

239. Правительство сделало первый шаг на пути внесения некоторых национальных памятников культуры и природы Руанды в список объектов мирового наследия ЮНЕСКО. В число таких памятников входят Национальный парк вулканов, Национальный парк Ньонгве и мемориалы, связанные с геноцидом (мемориалы в Гисози, Мурамби и Ньямата). Что касается национальной культурной инфраструктуры, используемой для развития культуры, то таковыми являются, в частности, национальный институт музейного дела и культурные центры, создаваемые на районном уровне, такие как центры «Итореро». В настоящее время функционирует три таких центра. До недавнего времени эти центры функционировали как традиционные школы, в которых обучали национальным ценностям, таким как патриотизм, демократия и нормы поведения. Перед центрами «Итореро» стоит задача создать форумы соответствующих общин, которые будут зани-

маться решением стоящих перед общинами проблем на основе позитивных ценностей и традиций Руанды.

240. Разработаны специальные меры, ориентированные на поощрение культурной идентичности. Благодаря созданию ассоциаций типа «Интеко Изирикана» удалось привлечь к этой работе старейших умудренных опытом граждан. Такие люди являются носителями традиционных ценностей и неосязаемого культурного наследия. Деятельность ассоциации «Умуко», ориентированная на сбор и распространение традиционных ценностей в виде танцев и традиций устного творчества, а также регулярные представления балета и танцевальных групп и мероприятия академии языка и культуры вносят ценный вклад в развитие культуры духовного единения и совместной жизни всех граждан.

241. Согласно статье 5 f) Конвенции, государства-участники обязуются гарантировать право на доступ к любому месту или любому виду обслуживания, предназначенному для общественного пользования. Право на доступ к любому месту или любому виду обслуживания, предназначенному для общественного пользования, как, например, транспорт, гостиницы, рестораны, кафе, и увеселительные заведения, обеспечивается правом на свободу передвижения, установленным в статье 23 Конституции, и принципом равноправия, закрепленным в статье 11 Конституции. Фактически, принцип недискриминации при предоставлении обслуживания, предназначенного для общественного пользования, полностью учитывается в учредительных документах органов, предоставляющих соответствующее обслуживание.

Статья 6:

Меры, принятые для обеспечения эффективной защиты, и средства защиты и адекватного возмещения через компетентные национальные суды

242. Что касается эффективной защиты через компетентные национальные суды и другие государственные институты, то в пункте 2 статьи 19 Конституции предусматривается абсолютное право каждого человека предстать перед компетентным судьей для разбирательства его/ее соответствующего дела. Согласно правилам судопроизводства, у обвиняемого имеется возможность воспользоваться двумя видами возмещения за ущерб, а именно возмещением административного или судебного плана.

243. *Виды возмещения административного характера:* К таковым относятся предложение соответствующему административному органу пересмотреть ранее принятое им решение (процедура административного обжалования) и обращение к вышестоящему административному органу (процедура обжалования в вышестоящей инстанции). При первом варианте действий конкретному административному органу предлагается пересмотреть или исправить его первоначальное решение. Если вопрос не удастся урегулировать на этом уровне, то в качестве крайней меры дело передается в апелляционный суд.

244. *Виды возмещения судебного характера:* Могут быть обычные и специальные виды возмещения. К обычным видам возмещения относятся ходатайства оставить решение суда и апелляции без исполнения. В соответствии с процедурой оставления судебного решения (или протеста) без исполнения ответчик, в отношении которого было принято судебное решение не в его пользу, имеет право обратиться с прошением об оставлении принятого против него решения без ис-

полнения¹⁰⁷. Если по этому обращению принимается положительное решение, то решение суда в пользу истца вследствие неявики ответчика считается не имеющим юридической силы и суд должен рассмотреть соответствующее дело вновь. В случае подачи апелляции, истец, если он не удовлетворен решением первой инстанции, может подать апелляцию в вышестоящий суд с целью отмены упомянутого решения. Решение не может исполняться до истечения срока подачи апелляции, за исключением случаев, когда положение об отмене приостанавливающего действия апелляции содержится в самом решении по делу или в решении апелляционного суда, принятом до рассмотрения им соответствующего дела по существу¹⁰⁸.

245. Специальные меры, позволяющие вновь открывать судебное дело ввиду обнаруженных ошибок или фактов (повторное слушание дела). Эта мера имеется только в уголовном праве (в частном праве эквивалентом этой меры является повторное слушание дела в связи с возобновлением гражданского судопроизводства). Апелляции, требующие пересмотра дела на основании неправильного применения норм права, могут подаваться в отношении последних решений и постановлений суда или органов соответствующей юрисдикции, которые подлежат отмене в силу допущенных ошибок правового характера.

246. После геноцида тутси 1994 года в каждом суде первой инстанции и в судах «гакака» были созданы специальные палаты для суда над лицами, подозреваемыми в совершении геноцида, и над их сообщниками.

247. Помимо этого после принятия закона о борьбе против дискриминации и разделения общества суды разбирают соответствующие дела и выносят по ним решения. Особенно часто в судах рассматривают дела, касающиеся идеологии геноцида, и суды общей юрисдикции принимают по ним надлежащие правовые решения¹⁰⁹.

248. Оказание юридической помощи и представительство перед органами правосудия гарантируются в статье 18 (3) Конституции, согласно которой право быть информированным относительно характера и причин обвинения и право на защиту являются абсолютными на всех уровнях и этапах разбирательства в административных, судебных и всех других органах, принимающих решения. Более конкретно вопросы юридической помощи прописаны в статьях 60-63 закона об адвокатуре Руанды¹¹⁰.

249. Суды «гакака» удобны как для сторон судебного процесса, так и для суда, поскольку в них публика имеет право давать показания как в пользу, так и против обвиняемого. Право на возмещение ущерба гарантируется в соответствии с упомянутым выше конституционным принципом, устанавливающим, что каждый гражданин имеет равные права на доступ к правосудию. Помимо этого возмещение ущерба, причиненного другим лицам, предусмотрено в статье 258 третьего тома Гражданского кодекса.

250. В целом, в отношении каждого лица, участвующего в отправлении правосудия, осуществляется надзор и контроль, в том числе их действия может обжаловать любой человек, ставший жертвой расовой дискриминации. Например, про-

¹⁰⁷ Закон № 13/2004 от 17 мая 2004 года относительно Уголовно-процессуального кодекса с внесенными в него поправками.

¹⁰⁸ Там же.

¹⁰⁹ См. сноску 93 выше.

¹¹⁰ Закон №. 03/97 от 19 марта 1997 года о создании адвокатуры Руанды («Официал газет» № 8 от 15 апреля 1997 года).

тив сотрудников полиции, сотрудников прокуратуры и сотрудников суда могут возбуждаться дела в судах общей юрисдикции. Иными словами, все вышеупомянутые средства защиты и компенсации ущерба общего применения могут быть также использованы лицами-жертвами дискриминации. В Конституции четко сказано, что при всех обстоятельствах каждый гражданин, независимо от того, является ли он гражданским лицом или военнослужащим, обязан соблюдать Конституцию, а также другие законы и правовые нормы государства¹¹¹. Более того, Конституция гарантирует право граждан не выполнять распоряжения их вышестоящих начальников, если соответствующие распоряжения представляют собой серьезное и явное нарушение прав и свобод человека¹¹². Это положение свидетельствует о том, что полномочия сотрудников органов правосудия не являются абсолютными и эти сотрудники так же, как и все остальные граждане, обязаны соблюдать закон.

Статья 7: Меры, принятые в областях преподавания, воспитания, культуры и информации

251. В статье 7 Конвенции содержится призыв к государствам-участникам принять эффективные меры, в частности, в областях преподавания, воспитания, культуры и информации, с целью борьбы с предрассудками и поощрения взаимопонимания, терпимости и дружбы между нациями и расовыми или этническими группами. Приводимый ниже материал дает представление о том, каким образом Руанда выполняет это положение Конвенции.

Воспитание и преподавание

252. Воспитание и преподавание регулируются национальным законом об образовании в Республике Руанда. В соответствии с этим законом разрешается создавать как государственные, так и частные учебные заведения. Естественно, что в государственные учебные заведения кандидаты принимаются без какой бы то ни было дискриминации, в соответствии с принципами равноправия и с учетом имеющихся заслуг. Как правило, основным критерием для приема студентов в учебные заведения (как в средние, так и в высшие учебные заведения) является достижение кандидатом проходного балла, установленного соответствующим учебным заведением для государственных учебных заведений, из выпускников которых производится отбор кандидатов. Тем же критерием пользуются и частные учебные заведения, где кандидаты, имеющие проходной балл и удовлетворяющие другим установленным требованиям, принимаются на учебу без каких либо дискриминационных предпочтений.

253. Руанда также разработала государственную политику в сфере образования и стратегический план развития этого сектора. Основные цели в этой сфере: достижение к 2010 году всеобщего начального образования и к 2015 году – создание возможностей для получения всеми руандийцами девятилетнего базового образования и для реализации обучения для всех. Особое внимание уделяется воспитанию и обучению детей, имеющих особые потребности, с уделением особого внимания преподаванию естественно-научных и технических дисциплин и информационно-коммуникационных технологий и методам профессионально-технического обучения. Особенно важное значение имеет то обстоятельство, что в результате мер, поощряющих создание районных колледжей местными общи-

¹¹¹ Конституция Руанды (см. сноску 13 выше), статья 48.

¹¹² Там же.

нами, увеличился приток учащихся в среднюю школу. В результате проведения просветительской деятельности и кампаний по расширению охвата обучением девочек возрастает значение национальной политики в отношении образования девочек.

254. В национальном законодательстве Республики Руанда по вопросам образования установлены общие задачи и конкретные цели каждой категории обучения. Главной целью национального образования является общее развитие моральных, физических и интеллектуальных способностей обучаемых и подготовка их к выполнению функций взрослых граждан. В стране созданы новые автономные органы для более эффективного управления системой образования. К таким органам относятся Агентство по вопросам финансирования студентов, Национальный центр для разработки программ обучения (НКДК), Управление Генерального инспектора по вопросам образования (ИГЕ), Национальный экзаменационный совет Руанды и Комиссия по вопросам преподавания (ТСК). В настоящее время в секторе образования сняты все существовавшие ранее виды дискриминационной практики, с тем чтобы все руандийцы имели возможность на равных условиях получать образование и профессиональную подготовку и участвовать в культурной деятельности. Проводится различие между формальным и неформальным образованием. К формальному образованию относится дошкольное воспитание, специальное образование, начальное образование, среднее образование и высшее образование, а неформальное образование включает непрерывное образование и народное образование.

255. Дошкольное воспитание осуществляется в дошкольных детских учреждениях. В начальной школе организовано воспитание по вопросам гражданственности, а также обучение и развитие моральных, интеллектуальных и физических способностей учащихся с целью усвоения ими базовых знаний. Начальное образование предоставляется бесплатно детям, достигшим семилетнего возраста; продолжительность начального образования составляет шесть лет.

256. Специальное образование предназначено для детей-инвалидов и для умственно неполноценных детей, которые не могут учиться в обычной школе. В настоящее время детей-инвалидов по зрению после специальной подготовки включают в систему обычной школы. Это экспериментальная практика, она применяется лишь в нескольких средних школах. Тем не менее, в целом наблюдается прогресс в развитии специального обучения детей-инвалидов. В 2003 году образование в начальной школе получали 600 учащихся-инвалидов. В 2008 году число таких учащихся увеличилось до 2000 человек. Была введена двухсменная система школьных каникул, что позволило расширить доступ к образованию для детей школьного возраста.

Начальное образование

257. Реализация программы базового образования (6 лет начального плюс три года неполного среднего образования) началась с 2004 учебного года. В 2003 году была отменена плата за школьное обучение и заменена подушевым грантом-государственными выплатами учебным заведениям. Например, в 2006 году¹¹³ подушевым грантом воспользовались 1 359 760 учащихся, из которых 630 316 человек не имели бы возможности оплатить свою учебу самостоятельно. Помимо этого детям школьного возраста, которые в силу ограниченных финансовых возможностей не могли бы учиться в школе, оказывается поддержка либо за счет районных фондов на образование, либо по линии других инициатив неправительствен-

¹¹³ Источник: NISR 2008, Quarterly Economic Review, January–March 2008, p. 10.

ных организаций. Следует также отметить, что с января 2009 года в 765 школах на территории всей страны введено обучение по программе девятилетнего базового образования.

258. В Руанде предпринимаются активные усилия по принятию с 2009 года английского языка в качестве языка, на котором должно проходить школьное обучение, начиная с начальной школы. Полный переход на обучение на английском языке во всех государственных и частных школах намечен на 2011 год. В 2008 году была начата реализация программы «каждому учащемуся ребенку – отдельный ноутбук». В рамках этой программы доступ к компьютерам получает все больше учащихся государственных начальных школ. Еще более важно то, что учителей поощряют специализироваться на преподавании одного предмета, в котором они разбираются лучше всего и который они могут преподавать наилучшим образом.

Сводные показатели обучения на начальном уровне

Таблица 3

Показатели обучения на начальном уровне

	<i>Девочки</i>	<i>Мальчики</i>
% «чистого» охвата обучением (2007): общий уровень «чистого» охвата – 95,8%	96,8	94,7
% успешно закончивших обучение (2008): общий уровень – 52%	48,8	49,3
% отсева (на этапах начального и неполного среднего образования)	14,3	
% учащихся, оставленных на второй год (2006)	18,1	
Количество учащихся в расчете на одного учителя	1:74	

Источник: Сводные статистические данные Министерства образования за 2007/2008 учебный год.

Среднее образование

259. В настоящее время обучение в течение первых трех лет средней школы – бесплатное (этот уровень обучения называют либо по-французски «тро кома», либо неполным средним образованием). Следует отметить, что обучение в средней школе доступно не всем, и поэтому для дальнейшей учебы в 2008 году записались порядка 20% всех учащихся¹¹⁴. Увеличивается число программ по информационным и коммуникационным технологиям. В рамках новой политики профессиональное и техническое обучение объединено в одну комплексную программу, называемую Профессионально-техническое образование и производственное обучение (ТВЕТ). В настоящее время в Руанде функционируют два комплексных региональных политехнических центра и ведется строительство еще трех таких центров. Ранее существовавшая система профессионального и технического обучения была средней доступности – в 2007 году в ней обучалось 35,7% возможных кандидатов. Плата за учебу одного студента составляет от 5 000 до 20 000 руандийских франков за семестр. Некоторые платежи за учебу производились и производятся государством из средств его региональных фондов или дру-

¹¹⁴ Статистические данные Министерства образования за 2008 год.

гими донорами, такими как местные или международные неправительственные организации.

Таблица 4

Сводные показатели обучения на уровне средней школы

	<i>Девочки</i>	<i>Мальчики</i>
Валовый % охвата обучением в 2007 году (общий уровень валового охвата – 20,5 %)	19	22
«Чистый» % охвата обучением в 2007 году (общий уровень «чистого» охвата – 13.1%)		
% успеваемости и % школьников, получивших сертификат об окончании 6 уровня обучения средней школы (2008)	71	
% успеваемости на 3 уровне обучения в средней школе (2008)	57,02	48,98
Доля (в %) студентов, обучающихся в государственных и в субсидируемых школах (2007)	12	
Доля (в %) студентов, обучающихся в частных школах (2007)	8,5	
Количество профессиональных и технических школ (2007)	39	
Доля (в %) школьников, оставленных на второй год (2006)	7,7	
	<i>Государственные школы</i>	<i>Частные школы</i>
Количество учащихся в расчете на одного учителя (2007)	1/22,2	1/21,7

Источник: Сводные статистические данные Министерства образования за 2007/2008 учебный год.

Высшее образование

260. В Руанде принят ряд новых мер законодательного характера с целью повышения качества образования¹¹⁵. В 2007 году был создан Национальный совет по вопросам высшего образования. Ведется работа по развитию инклюзивного образования, что особенно важно в связи с тем, что доступ в систему высшего образования получает все больше студентов-инвалидов¹¹⁶. Агентство по вопросам финансирования студентов (СФАР) оказывает студентам помощь в оплате обучения

¹¹⁵ Закон № 20/2005 от 20 октября 2005 года об организации и функционировании высшего образования; Закон № 50/2006 о создании и задачах, организации и функционировании Агентства по вопросам финансирования студентов (СФАР), ведающего управлением и администрацией стипендий и займов для студентов; указ Президента, устанавливающий критерии для получения студентами социальной стипендии и обязанности получателя социальной стипендии в период и по завершении учебы; Административное распоряжение, устанавливающее критерии, по которым предоставляются займы на получение высшего образования, и механизмы выплаты этих займов и разделения издержек между государством, с одной стороны, и получателем займа на получение высшего образования – с другой.

¹¹⁶ Восемь слепых студентов были приняты в Национальный университет Руанды и еще пять студентов-инвалидов – в Медицинский институт Кигали.

и предоставляет им займы. Студенты, удовлетворяющие определенные критерии, могут также получать гранты. Чтобы удовлетворить спрос большого количества лиц, желающих получить высшее образование, ряд институтов предлагает вечерние курсы, что позволяет учиться лицам, работающим в дневное время, и организовать обучение по программам подготовки магистров. В 2007 году при содействии программы Новое партнерство в интересах развития Африки (НЕПАД) в стране начали внедрять дистанционное обучение с использованием Интернета.

261. В целом, положение в стране в области образования значительно улучшилось. Построены новые школы, и их количество увеличивается с каждым годом. Например, в 2007 году были построены школы на 1 646 классов начальной и средней школы, 39 специализированных школ технического профиля и 60 центров обучения для тех, кто пропустил занятия или хочет отработать учебный материал самостоятельно («кетч-ап» центры), и в 2006 году были построены школы на 1 646 классов и 38 «кетч-ап» центров. Студентам, показывающим исключительно высокие результаты в учебе, предоставляются социальные стипендии; критерии предоставления таких стипендий установлены в указе президента. Помимо этого другие виды социальной поддержки и гранты предлагают правительство и целый ряд его партнеров, участвующих в развитии сектора образования, такие как Агентство по вопросам финансирования студентов, Фонд «Имбуто» и Федерация африканских женщин-педагогов.

262. Однако, несмотря на впечатляющую работу и достигнутый прогресс, в области образования остаются нерешенные проблемы. К таким проблемам относятся ограниченная инфраструктура (недостаточно лабораторий и других инфраструктурных объектов) и несбалансированный гендерный состав обучающихся (по данным за 2007 год, доля девочек составляла всего лишь 41,6%). Все еще существуют также проблемы чрезмерно большой доли преподавателей-иностранцев и нехватки квалифицированных преподавателей по техническим и естественно-научным дисциплинам.

263. Непрерывное обучение ориентируется на работников, которые хотели бы осваивать достижения технического прогресса и соответствовать требованиям, предъявляемым к их работе, на всех этапах экономического, социального и культурного развития. Для такого обучения создан Институт администрации и управления по вопросам профессионального обучения и повышения квалификации Руанды; одна из функций этого института – координация программ подготовки кадров и повышения квалификации государственных служащих с учетом конкретных потребностей государственной службы.

264. Народное образование ориентируется на взрослое население и молодежь, которые никогда не учились в школе или которые отсыпались из школы. Цель народного образования – дать этой категории людей возможность участвовать в процессах экономического, социального и культурного развития страны. Обычно народное образование организуют общинные центры развития и непрерывного обучения. Правительство создало центр обучения молодежи, в котором молодые люди получают вне школьной системы базовое образование и даже проходят профессиональную подготовку.

265. Имеется информация о том, что Национальный университет Руанды включил в свои учебные программы обучение по вопросам гражданственности и мира. По некоторым оценкам, этот компонент учебной программы помогает студентам лучше усвоить трагические последствия геноцида 1994 года¹¹⁷ – события, по по-

¹¹⁷ «Нью таймс», среда, 26 ноября 2008 года, стр. 2.

воду которых прозвучало много лицемерных заявлений людей с самым разным жизненным опытом. Обучение по вопросам мира и гражданственности основывается на философии ненасилия, любви, сострадании, доверительного отношения к людям, на принципах справедливости, сотрудничества и самого уважительного отношения к человеческой жизни и всей жизни на нашей планете. Эта программа помогает студентам ощутить себя частью единой нации, признать важное значение общего видения развития и на этой основе ощутить себя частью единого народа, живущего в единой стране и общими усилиями решающего проблемы этой страны.

266. В целом, с учетом тяжелого прошлого опыта, Руанда приняла решение включить в национальные учебные программы курсы лекций, рассчитанные на самые различные группы обучаемых, с целью поощрения отношений мира и согласия и уважения прав человека; помимо этого разработаны программы, ориентированные на развитие интеллектуальных и научных способностей граждан¹¹⁸.

Культура

267. Каждый гражданин имеет право участвовать в культурной жизни на основе свобод, гарантированных Конституцией. Согласно законодательству Руанды, создание культурных ассоциаций и групп гарантируется в соответствии с правом на свободу ассоциаций¹¹⁹. Правительство играет в сфере культуры активную роль, поддерживая и поощряя самые разнообразные культурные мероприятия, осуществляемые по инициативе граждан. Эти функции выполняет министерство, на которое возложены обязанности по вопросам развития культуры. Поскольку культурные мероприятия собирают аудиторию, охватывающую все общество Руанды, такая культурная деятельность способствует укреплению отношений гармонии и единства в обществе Руанды. Министерство культуры и спорта ориентируется на исторически сложившиеся ценности, которые хорошо послужили нашим предкам.

268. Для реализации вышеупомянутых целей в Руанде предпринято ряд мер политического и институционального характера. В числе мер, ориентированных на поощрение культурной идентичности, проводятся следующие конкретные мероприятия:

- Создаются ассоциации. Одна из таких ассоциаций – «Интеко Изирикана» – объединяет старейших умудренных опытом граждан. Эти люди являются носителями традиционных ценностей и неосязаемого культурного наследия.
- Создаются ассоциации другого типа, такие как ассоциация «Умуко», ориентированная на сбор и распространение традиционных ценностей в виде танцев и традиций устного народного творчества.
- Создана и в настоящее время функционирует академия языка и культуры.
- На постоянной основе выступают различные балетные группы и танцевальные коллективы.

269. В настоящее время в Руанде проводится энергичная кампания в пользу сохранения и презентации наследия человечества на благо всех руандийцев. Реализация этой инициативы дала возможность многим руандийцам приобщиться к культурной жизни страны. Мероприятия этой кампании продолжаются и в на-

¹¹⁸ Более подробная информация содержится в национальных учебных программах Министерства образования Республики Руанда.

¹¹⁹ Конституция Руанды (см. сноску 13 выше), статья 35.

стоящее время, и уже отмечены ее хорошие результаты. В частности, отмечены следующие достижения этой кампании:

- Проводится реабилитация музеев с целью сохранения культурного наследия руандийцев. Национальный музей осуществляет координацию соответствующей работы провинциальных и региональных музеев.
- По всей стране проводится инвентаризация объектов культурного наследия. Полученные результаты этой работы помогают планировать последующую деятельность в этой сфере.
- Создаются различные музеи, такие как музей сельского хозяйства, технический музей, музей искусств, музей окружающей среды, музей древней истории, музей войны и музей Великих озер.
- В 2007 году вышел в свет первый в истории киньяруанда – французский словарь. Предполагается, что это поможет шире использовать язык киньяруанда и поможет толкованию некоторых слов, имеющих в одном из этих языков, но отсутствующих в другом.
- Проводятся культурные фестивали (ФЕСПАД – Африканские фестивали танцев). Это мероприятия культурного обмена, которые проводятся один раз в два года с участием представителей различных стран Африки.
- В Руанде создан центр археологических исследований, изучающий технику и технологии, применявшиеся в Руанде в доколониальный период.
- В стране функционируют ряд ассоциаций и клубов ЮНЕСКО, в частности, такие как клуб по вопросам единства и примирения и клуб по вопросам африканской и руандийской идентичности.
- Законодательство Руанды по вопросам интеллектуальной собственности играет весьма полезную роль в защите права на пользование достижениями научного прогресса при одновременной защите авторских прав¹²⁰.

Информация

270. Действуя совместно представителями гражданского общества (организаций в области прав человека), правительство Руанды организовало информационные кампании по тематике прав человека. Тема прав человека включена в программу школьного обучения. Помимо этого население получает информацию о своих правах по телевидению, через прессу и по радио – с уделением особого внимания информации о судебной системе в целом и о правах человека, в частности. Одной из функций таких учреждений, созданных после геноцида, как Комиссия по правам человека, Национальная комиссия по вопросам единства и примирения и Национальная комиссия по борьбе против геноцида, является повышение осведомленности населения Руанды и обучение по вопросам прав человека. Особенно эффективным средством преодоления наследия дискриминации явилось обучение по вопросам гражданственности бывших военнослужащих вооруженных сил Руанды (военнослужащих правительственных сил, чинивших геноцид).

271. Для распространения информации, касающейся методов борьбы против расовой дискриминации, используются главным образом профильные учреждения высокой доступности для общин. Эти учреждения сыграли и продолжают играть важную роль в кампании против дискриминации. Особо ценный вклад внесли такие учреждения, как Центр по вопросам управления конфликтами, Институт на-

¹²⁰ Закон № 27/1983 об авторских правах («Официал газет» от 15 ноября 1983 года, стр. 8).

учных исследований и диалога в интересах мира, Национальный университет Руанды, Национальная комиссия по вопросам единства и примирения, Национальная комиссия по правам человека и др. Помимо этого предпринимаются и другие меры по борьбе с дискриминацией, в том числе:

Просвещение общественности в отношении методов борьбы с предрассудками, ведущими к расовой дискриминации

272. Национальная комиссия по правам человека и Национальная комиссия по вопросам единства и примирения реализуют разнообразные программы, в том числе программы просвещения населения по вопросам прав человека всех членов общества и борьбы с предрассудками и расовой дискриминацией, а также программы повышения осведомленности населения относительно роли обеих комиссий в расследовании якобы имевших место нарушений основных прав человека и в преследовании за такие нарушения.

273. Важную роль в реализации стратегии борьбы против расовой дискриминации играют и другие органы, такие как парламентская комиссия по правам человека, которая занимается вопросами нарушения прав человека правительственными органами, Канцелярия Уполномоченного по правам человека и Национальная комиссия по борьбе против геноцида.

274. Следует также отметить исключительно важную роль, которую играют в кампании борьбы против расовой дискриминации деятельность Комиссии по вопросам национального единства и примирения и программы Национальной комиссии по вопросам демобилизации и реинтеграции, касающиеся реинтеграции в общество и реабилитации членов Демократических сил освобождения Руанды (ДСОР) и бывших военнослужащих вооруженных сил Руанды и использующие для просвещения населения программы радиопередач и телевизионные программы.

Поощрение понимания, терпимости и дружбы между нациями и расовыми и этническими группами населения

275. Эти вопросы относятся, в основном, к компетенции Комиссии по вопросам национального единства и примирения. Комиссия играет центральную роль в установлении и поощрении отношений терпимости между всеми руандийцами. Как уже упоминалось выше, для борьбы против расовой дискриминации используются разнообразные средства, в том числе национальное телевидение, программы радиопередач, собрания общин, газеты, конференции и семинары, создаются специализированные органы с конкретным мандатом поощрять права человека (такие как Национальная комиссия по правам человека и Национальная комиссия по борьбе против геноцида) и клубы по правам человека. Особенно важно отметить, что Руанда признает, что отношения мира и дружбы с соседними странами крайне важны и необходимы для общества, свободного от дискриминации. В этом контексте Руанда полностью поддерживает такие действия, как направленные на достижение мирного урегулирования конференции по проблемам региона Великих озер, двусторонние мероприятия, такие как недавно завершённые совместные военные операции Руанды и Демократической Республики Конго «Умоджа вету», и региональные структурные договоренности по вопросам урегулирования конфликтов и ведения диалога. Эти меры доказали свою эффективность, способствуя созданию в регионе более благоприятной атмосферы мира и безопасности.

V. Заключение

276. Руанда пострадала от самой чудовищной формы дискриминации. Ее высшим проявлением стал геноцид 1994 года. В настоящем докладе отмечены происходящие в стране колоссальные изменения в лучшую сторону в вопросах защиты и поощрения прав человека. В частности, нынешнее правительство предпринимает усилия по созданию систем, ориентированных на ликвидацию всех форм дискриминации; эти меры исключительно важны для любого демократического и инклюзивного общества, в котором соблюдают правопорядок и уважают человеческое достоинство, равенство и свободу людей. Признание нынешним правительством Руанды того факта, что права, провозглашенные в Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, представляют собой прочную основу человеческого достоинства и позитивных надежд, коренным образом отличает это правительство от предшествовавших авторитарных режимов. Что еще более важно, так это то обстоятельство, что реализация прав, провозглашенных в Конвенции, наполняет жизнь человека положительным смыслом. Из доклада следует, что дискриминационные тенденции преодолены еще не полностью. Однако совершенно очевидны политическая воля и стремление нынешнего руководства страны избавить руандийское общество от проявлений дискриминации. Практика разработки и принятия законодательных норм, учитывающих специфику условий Руанды, и создания институтов или систем для борьбы против дискриминации наглядно свидетельствует о том, что Руанда стремится соблюдать Международную конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации и выполнять ее предписания.
