



## Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
27 August 2010  
Russian  
Original: English

---

### Шестьдесят пятая сессия

Пункт 52 предварительной повестки дня\*

**Доклад Специального комитета по расследованию  
затрагивающих права человека действий Израиля  
в отношении палестинского народа и других арабов  
на оккупированных территориях**

### **Доклад Специального комитета по расследованию затрагивающих права человека действий Израиля в отношении палестинского народа и других арабов на оккупированных территориях**

#### **Записка Генерального секретаря**

Генеральный секретарь имеет честь препроводить членам Генеральной Ассамблеи сорок второй доклад Специального комитета по расследованию затрагивающих права человека действий Израиля в отношении палестинского народа и других арабов на оккупированных территориях, представленный во исполнение резолюции 64/91 Генеральной Ассамблеи.

---

\* A/65/150.



## **Доклад Специального комитета по расследованию затрагивающих права человека действий Израиля в отношении палестинского народа и других арабов на оккупированных территориях**

### *Резюме*

В состав Специального комитета по расследованию затрагивающих права человека действий Израиля в отношении палестинского народа и других арабов на оккупированных территориях входят три государства-члена: Шри-Ланка (Председатель), Малайзия и Сенегал.

В настоящем сорок втором докладе Генеральной Ассамблее излагается информация, полученная в ходе поездки членов Специального комитета в Арабскую Республику Египет, Иорданское Хашимитское Королевство и Сирийскую Арабскую Республику в период с 8 по 19 июня 2010 года. В этих трех странах представители Комитета встретились с 43 палестинскими, израильскими и сирийскими свидетелями и представителями неправительственных организаций. Помимо этого, члены Комитета встретились с представителями правительств, региональных и межправительственных организаций, сотрудниками палестинского Общества Красного Полумесяца, должностными лицами Организации Объединенных Наций и экспертами из специализированных учреждений Организации Объединенных Наций. Комитет рассмотрел также многочисленные соответствующие документы и исследовательские материалы, включая письменный документ министерства иностранных дел Сирийской Арабской Республики.

Настоящий доклад включает несколько разделов. Особенно важно то, что в разделе V представлена информация о положении в области прав человека на оккупированных территориях. В разделе VI представлен обзор действий Израиля, затрагивающих права человека сирийских арабских граждан на оккупированных сирийских Голанах; а в разделе VII — выводы данного доклада и рекомендации Специального комитета Генеральной Ассамблее.

Комитет обнаружил, что существует давняя практика непрекращающихся и систематических нарушений прав человека Израилем. Комитет пришел к выводу о том, что Израиль по-прежнему не выполняет свою задачу защиты оккупированного населения, а также своих обязательств в соответствии с международными нормами в области прав человека и гуманитарного права. Комитет выразил озабоченность последствиями этого для женщин и детей, на которых особенно тяжело сказывается оккупация и связанный с ней режим. По заключению Комитета, царящая культура безнаказанности способствует повторению нарушений, отмеченных и в предыдущие годы Комитетом и другими организациями.

## Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение .....	4
II. Мандат .....	4
III. Деятельность Специального комитета .....	5
IV. Последние события .....	7
V. Положение в области прав человека на оккупированной палестинской территории	7
A. Право на самоопределение .....	8
B. Право на свободу передвижения и свобода выбора местожительства .....	11
C. Право на жизнь .....	15
D. Право на свободу и безопасность личности .....	17
E. Право на надлежащий уровень жизни, включая достаточное питание, одежду и жилье .....	19
F. Право на труд и на справедливые и благоприятные условия труда .....	21
G. Право на охрану здоровья .....	22
H. Право на образование .....	23
VI. Положение в области прав человека на оккупированных сирийских Голанах .....	24
A. Наследие прошлого .....	24
B. Последние события .....	25
C. Положение в области прав человека на оккупированных сирийских Голанах	25
VII. Выводы и рекомендации .....	28
A. Выводы .....	28
B. Рекомендации .....	29

## I. Введение

1. Специальный комитет по расследованию затрагивающих права человека действий Израиля в отношении палестинского народа и других арабов на оккупированных территориях был учрежден в 1968 году в соответствии с резолюцией 2443 (XXIII) Генеральной Ассамблеи. В состав Комитета входят три государства-члена: Шри-Ланка (Председатель), Малайзия и Сенегал. В этом году государства-члены были представлены следующими лицами: Палитха Т. Б. Кохона, Постоянный представитель Шри-Ланки при Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке, Хамидон Али, Постоянный представитель Малайзии при Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке; и Момар Гейе, советник-посланник Постоянного представительства Сенегала при Организации Объединенных Наций в Женеве. Доклады Специального комитета представляются Генеральной Ассамблее и рассматриваются Комитетом Генеральной Ассамблеи по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации (Четвертым комитетом).

## II. Мандат

2. Мандат Специального комитета, определенный в резолюции 2443 (XXIII) и последующих резолюциях, заключается в расследовании затрагивающих права человека действий Израиля в отношении населения оккупированных территорий. Оккупированными считаются территории, остающиеся под оккупацией Израиля, а именно оккупированные сирийские арабские Голаны и оккупированная палестинская территория, которая включает Западный берег, в том числе Восточный Иерусалим, и сектор Газа. К числу лиц, на которых распространяется резолюция и в интересах которых Специальный комитет проводит таким образом расследования, относится гражданское население территорий, оккупированных в результате боевых действий в июне 1967 года, а также лица, обычно проживающие на указанных оккупированных территориях, но покинувшие их по причине идущих там боевых действий.

3. В резолюции 237 (1967) Совета Безопасности права человека палестинского народа и других арабов на оккупированных территориях названы «существенными и неотъемлемыми правами человека», которые также находятся под защитой международного права, особенно в таких обстоятельствах, как военная оккупация и, в случае военнопленных, содержание под стражей. В своей резолюции 3005 (XXVII) Генеральная Ассамблея далее поручила Специальному комитету расследовать заявления об эксплуатации и расхищении ресурсов оккупированных территорий, разграблении археологических ценностей и предметов культурного наследия и ущемлении свободы отправления религиозных культов в святых местах.

4. Затрагивающие права человека «политика» и «действия», которые являются объектом расследований Специального комитета, означают, когда речь идет о «политике», любой курс действий, сознательно избранный и проводимый правительством Израиля в рамках его объявленных или необъявленных намерений; под «действиями» же понимаются такие действия, которые, независимо от того, являются ли они осуществлением определенной политики, являются отражением определенной модели поведения израильских властей в отношении гражданского населения на оккупированных территориях. В задачу

Комитета не входит исследование предполагаемых нарушений международных норм в области прав человека и гуманитарного права палестинскими властями или вооруженными группами.

5. Деятельность Специального комитета основана на нормах и обязательствах в области прав человека, закрепленных в Уставе Организации Объединенных Наций, Всеобщей декларации прав человека, Международном пакте о гражданских и политических правах, Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах, Женевской конвенции о защите гражданского населения во время войны от 12 августа 1949 года (четвертая Женевская конвенция), Женевской конвенции об обращении с военнопленными от 12 августа 1949 года (третья Женевская конвенция), Гаагской конвенции о защите культурных ценностей в случае вооруженного конфликта от 14 мая 1954 года и Гаагских конвенциях 1899 и 1907 годов о законах и обычаях сухопутной войны. Комитет руководствуется также резолюциями о положении гражданских лиц на оккупированных территориях, которые были приняты Генеральной Ассамблеей, Советом Безопасности, Экономическим и Социальным Советом и Советом по правам человека.

6. В своей резолюции 64/91 Генеральная Ассамблея просила Специальный комитет «вплоть до полного прекращения израильской оккупации продолжать расследование политики и действий Израиля на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и других арабских территориях, оккупированных Израилем с 1967 года, особенно несоблюдение Израилем положений Женевской конвенции о защите гражданского населения во время войны от 12 августа 1949 года, и проводить, по мере необходимости, консультации с Международным комитетом Красного Креста в соответствии с его положениями по обеспечению гарантий благополучия и прав человека народов этих оккупированных территорий, и представить как можно скорее доклад Генеральному секретарю, после чего представлять такие доклады по мере необходимости». Ассамблея также поручила Комитету «продолжать расследование практики обращения с тысячами заключенных и содержащихся под стражей лиц на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и на других арабских территориях, оккупируемых Израилем с 1967 года».

### **III. Деятельность Специального комитета**

#### **Выездная миссия Специального комитета на Ближний Восток**

7. В рамках подготовки своей выездной миссии на Ближний Восток Специальный комитет направил 8 апреля 2010 года письмо в адрес Постоянного представителя Израиля при Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве. В данном письме Комитет просил предоставить неограниченный доступ на оккупированные территории для выполнения обязанностей, возложенных на него Генеральной Ассамблеей, а также предоставить возможность проведения прямых консультаций с заинтересованными израильскими властями по вопросу о положении в области прав человека на оккупированных территориях. К сожалению, как и в предыдущие годы, ответа от израильских властей на свое письмо Комитет не получил.

8. Таким образом, Специальный комитет провел 8–11 июня 2010 года выездную миссию в Египет, 11–16 июня 2010 года в Иорданию и 16–19 июня 2010 года Сирийскую Арабскую Республику, где он заслушал показания 43 свидетелей о положении в области прав человека на оккупированных территориях. Комитет был заинтересован в рассмотрении всех мнений, касающихся положения в области прав человека палестинцев и других арабов на оккупированных территориях. С этой целью он направил приглашения палестинским, израильским и сирийским свидетелям и организациям и сделал все возможное для того, чтобы они могли выступить в Комитете. Некоторые свидетели, особенно из сектора Газа, не могли лично предстать перед Комитетом; в результате Комитет опросил их по телефону. Комитет выразил благодарность за усилия, приложенные свидетелями для выступления в Комитете. В ходе подготовки настоящего доклада Комитет рассмотрел все представленные ему письменные заявления, документы и прочие материалы.

9. Специальный комитет встретился также с представителями правительств, региональных и межправительственных организаций, сотрудниками палестинского Общества Красного Полумесяца, должностными лицами Организации Объединенных Наций и экспертами из специализированных учреждений Организации Объединенных Наций. Комитет особо признателен правительствам Египта, Иордании и Сирийской Арабской Республики за сотрудничество и за предоставленную возможность встретиться, в частности, с министрами иностранных дел Египта (Ахмедом Абулом Гейтом), Иордании (Насером Джудехом) и Сирийской Арабской Республики (Валидом аль-Муаллемом), заместителем министра иностранных дел Сирийской Арабской Республики Файсалом Мекдадом, а также Генеральным секретарем Лиги арабских государств Амре Муссой. Комитет получил копию доклада Независимого комитета по установлению фактов в отношении Газы под названием «Небезопасное место», представленного 30 апреля 2009 года Лиге Арабских государств ее Генеральным секретарем.

10. Помимо встреч со свидетелями, члены Специального комитета посетили палестинский госпиталь в Каире, находящийся под управлением палестинского Общества Красного Полумесяца, и провели встречи с пациентами с долговременными, а в ряде случаев неизлечимыми увечьями, вызванными израильским наступлением на Газу в декабре 2008 года и январе 2009 года. В Сирийской Арабской Республике представители Комитета встретились с координатором-резидентом Организации Объединенных Наций Исмаилом ульд Шейхом Ахмедом и членами страновой группы Организации Объединенных Наций. Члены Комитета также посетили город Кунейтра, где они встретились с губернатором провинции Кунейтра. В конце визита Комитет провел пресс-конференцию в Дамаске.

11. Специальный комитет выражает признательность канцеляриям координаторов-резидентов Организации Объединенных Наций в Египте, Иордании и Сирийской Арабской Республике за ценную помощь, оказанную ему в ходе подготовки и проведения поездок в эти страны.

12. Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюцией 64/91 Генеральной Ассамблеи.

#### **IV. Последние события**

13. В сентябре 2009 года Миссия Организации Объединенных Наций по установлению фактов в связи с конфликтом в Газе, произошедшим в декабре 2008 года и январе 2009 года, заключила, что как израильскими силами, так и вооруженными группировками Газы были совершены серьезные военные преступления и нарушения норм гуманитарного права, которые могут считаться преступлением против человечности. В докладе Миссии содержался призыв к обеим сторонам провести независимые расследования в соответствии с международными стандартами и доложить о них Совету Безопасности. В докладе к Совету Безопасности обращается призыв передать вопрос о положении в Газе на рассмотрение Прокурору Международного уголовного суда в том случае, если в течение шести месяцев расследования в соответствии с международными стандартами проведены не будут. Генеральная Ассамблея одобрила доклад, вновь озвучила требование провести расследование предполагаемых нарушений и направила просьбу Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций представить доклад с оценкой проведенных расследований<sup>1</sup>. В апреле 2010 года в своей резолюции 13/9 Совет по правам человека учредил комитет независимых экспертов — назначенных в июне 2010 года — с целью оценки хода проведения расследований и их соответствия международным стандартам.

14. В январе 2010 года Израиль выплатил Организации Объединенных Наций 10,5 млн. долл. США в связи с ущербом в результате семи инцидентов, которые расследовались Следственной комиссией Центральных учреждений Организации Объединенных Наций относительно инцидентов в секторе Газа в период с 27 декабря 2008 года по 19 января 2009 года и за которые, согласно выводам Комиссии, Израиль несет ответственность. Выплата была сделана после принятия Генеральной Ассамблеей резолюции 64/89 в декабре 2009 года, касающейся значительных повреждений и разрушения помещений Организации Объединенных Наций в Газе в течение указанного периода, в том числе школ, где укрывались гражданские лица, и зданий Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР).

15. В июне 2010 года Совет по правам человека принял резолюцию 14/1, в которой учредил международную миссию по установлению фактов для расследования нарушений международного права в результате израильских нападений на флотилию судов с гуманитарной помощью для Газы (см. пункт 45 настоящего доклада). В июле 2010 года был назначен комитет, состоящий из трех экспертов, задача которого — представить доклад на пятнадцатой сессии Совета.

#### **V. Положение в области прав человека на оккупированной палестинской территории**

16. Специальный Комитет заслушал показания 33 свидетелей с объяснениями различных аспектов положения в области прав человека на оккупированной

<sup>1</sup> Резолюции Генеральной Ассамблеи 64/10 и 64/254.

палестинской территории. Из свидетельств очевидцев и аналитических исследований складывается четкая картина непрекращающихся и имеющих систематический характер нарушений прав человека. Израиль по-прежнему не выполняет своей задачи защиты оккупированного населения, а также своих обязательств в соответствии с международными нормами в области прав человека и гуманитарного права. Основным источником нарушений являются политика и действия, связанные с оккупацией. Царящая культура безнаказанности способствует повторению нарушений, отмеченных и в предыдущие годы настоящим Комитетом и другими организациями.

17. Особенно сильно от оккупации и связанного с ней режима по-прежнему страдают женщины. Специальному комитету сообщили о целом ряде случаев, показывающих, с какими проблемами сталкиваются палестинские женщины в области свободы передвижения и права на жительство, а также о случаях насилия в отношении женщин со стороны израильских солдат и поселенцев. Жизнь множества женщин и их семей проходит в постоянном страхе депортации и разлучения семьи, домогательств и насилия.

18. Режим закрытых границ продолжает нарушать широкий спектр прав, включая права на здравоохранение, образование, достаточный уровень жизни, работу и семейную жизнь. Свидетели подчеркивали, что значительная часть оккупированного населения живет в нищете и многие зависят от гуманитарной помощи. Большое количество палестинских мирных жителей были убиты или ранены израильскими солдатами и поселенцами. Более 6200 палестинцев содержатся в израильских тюрьмах и других местах заключения; сообщается, что в этих учреждениях широко применяются пытки и жестокое обращение с заключенными.

19. В ходе отчетного периода израильские власти усилили меры по борьбе с правозащитной и гражданской активностью. Десятки палестинских правозащитников и гражданских активистов пострадали от арестов, задержаний, применения чрезмерной силы во время демонстраций и запретов на выезд за рубеж. Повседневная деятельность правозащитных организаций в Израиле подвергается значительной опасности. В частности, в апреле 2010 года члены кнессета внесли законопроект, цель которого — останавливать деятельность любых неправительственных организаций, если «существуют разумные основания полагать, что данная организация предоставляет информацию иностранным учреждениям либо причастна к зарубежным судебным разбирательствам против высокопоставленных должностных лиц израильского правительства или военнослужащих Армии обороны Израиля, в отношении военных преступлений»<sup>2</sup>.

## **А. Право на самоопределение**

20. В марте 2010 года Совет по правам человека вновь подтвердил «неотъемлемое, неизменное и безусловное право палестинского народа на самоопределение, включая его право на жизнь в условиях свободы, справедливости и достоинства и создание своего суверенного, независимого, демократического и

<sup>2</sup> World Organization against Torture, “Human rights groups in Israel respond to proposed bill to suppress information about serious breaches of international law: a danger to democracy”, 29 April 2010. Available from [www.omct.org](http://www.omct.org).



жизнеспособного сопредельного государства»<sup>3</sup>. Специальный комитет считает, что отсутствие возможностей для реализации этого права препятствует обеспечению полного соблюдения, защиты и осуществления прав палестинского народа.

21. Комитет выразил озабоченность в связи с тем, что продолжающаяся конфискация земель в результате расширения поселений и сооружения стены подрывает право на самоопределение. Свидетели описывают последствия израильской политики, раздробляющей палестинцев в социальном, территориальном и экономическом плане и угрожающей территориальной целостности, а также попытки Израиля изменить демографическую ситуацию в стратегических зонах оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим. Кроме того, создание альтернативной сети дорог для обеспечения «нормальной жизни» для палестинцев разрушило традиционные маршруты и привело к дальнейшей утрате земель и раздроблению территории.

22. Комитету было сообщено о непрекращающихся усилиях Израиля по уничтожению следов палестинского наследия, выражающихся, к примеру, в изменении названий улиц и священных мест с арабских на еврейские, превращении мусульманского кладбища в Западном Иерусалиме в центр межрелигиозного диалога, а также занесении святыни аль-Харам аль-Ибрахими (Гробницы патриархов) в Хевроне и мечети Биляль бин-Рабах (Гробницу Рахили) в Вифлееме в список памятников национального наследия Израиля.

### Поселения

23. В ноябре 2009 года Израиль издал военный приказ о 10-месячном моратории на строительство поселений. Мораторий не касался Восточного Иерусалима, уже одобренных или уже начавшихся строительных работ, а также некоторых государственных зданий. Тем не менее в феврале 2010 года министерством обороны Израиля и израильской неправительственной организацией было документально подтверждено строительство новых зданий в более чем 30 поселениях. Также сообщается об увеличении на 33 процента числа участков нового строительства и увеличении на 300 процентов количества строительных проектов, осуществляемых по инициативе правительства, в поселениях в период с октября по декабрь 2009 года, то есть незадолго до принятия и на начальных стадиях действия моратория<sup>4</sup>.

### Стена

24. 9 июля 2010 года отмечалась шестая годовщина принятия консультативного заключения Международного Суда относительно *правовых последствий строительства стены на оккупированной палестинской территории*<sup>5</sup>. Суд постановил, что строительство участков стены, проходящих по территории Западного берега, включая Восточный Иерусалим, совместно со связанным со стеной режимом, идут вразрез с обязательствами Израиля в соответствии с

<sup>3</sup> Совет по правам человека, резолюция 13/6, пункт 1.

<sup>4</sup> Цифры предоставлены движением «Мир — сейчас» и включают данные Израильского центрального статистического бюро.

<sup>5</sup> См. A/ES-10/273 и Согг.1; см. также *Правовые последствия строительства стены на оккупированной палестинской территории, Консультативное заключение, доклады Международного Суда, 2004 год*, пункт 136.

нормами международного права. В консультативном заключении содержится призыв к Израилю прекратить строительство стены «в том числе в Восточном Иерусалиме и вокруг него»; разобрать уже построенные ее участки; и «немедленно отменить или аннулировать законодательные и подзаконные акты, касающиеся ее строительства». Данное решение продолжает игнорироваться Израилем и Высокими Договаривающимися Сторонами Женевских конвенций, которые не смогли обеспечить соблюдение Конвенции путем принятия мер для того, чтобы Израиль полностью прекратил строительство и разобрал стену.

25. В ходе отчетного периода строительство стены было сосредоточено в определенных районах вокруг Иерусалима и Вифлеема и на изменении маршрута прохождения стены с целью исполнения решений израильского верховного суда. По состоянию на июль 2010 года, было закончено примерно 60 процентов от 707-километровой стены, причем 85 процентов протяженности законченного участка приходилось на внутреннюю территорию Западного берега. На участке стены размером 8,4 процента от общей протяженности велось строительство, а остальная часть, составляющая 30,1 процента была запланирована, но еще не возведена. Общая площадь участка между стеной и «зеленой линией» составляла более 9 процентов от всей площади Западного берега<sup>6</sup>. Эта территория включает так называемую «стыковую зону», в которой палестинцы обязаны запрашивать разрешения у израильских властей на доступ к своим сельскохозяйственным угодьям и водным ресурсам и где доступ к услугам здравоохранения и образования ограничен.

26. В различных районах по пятницам продолжались еженедельные демонстрации протеста против строительства стены. Израильская армия разгоняла данные демонстрации, нередко с применением чрезмерной силы, что приводило к ранениям и в некоторых случаях к смерти демонстрантов. За последний год израильские власти усилили меры, направленные против подобных выражений протеста, а также против организаторов и активистов таких демонстраций; их арестовывали во время ночных облав, задерживали, часто жестоко с ними обращались и в некоторых случаях сажали в тюрьму. При выпуске на свободу с некоторых из них запрашивался залог в крупном размере, им запрещалось принимать участие в любых демонстрациях и выезжать за границу. В явной попытке уменьшить участие нерезидентов в еженедельных демонстрациях, в феврале 2010 года армия объявила территорию между стеной и районом застройки деревень Билин и Нилин закрытой военной зоной по пятницам на шестимесячный период, что давало право арестовывать нерезидентов, оказавшихся в данной зоне без разрешения<sup>7</sup>.

<sup>6</sup> Управление по координации гуманитарных вопросов и Всемирная организация здравоохранения, «Влияние барьера на здоровье», июль 2010 года; Управление по координации гуманитарных вопросов, «Передвижение и доступ к Западному берегу, обновленное издание, июнь 2010 года». Все доклады размещены на веб-сайте Управления: <http://ochaonline.un.org>.

<sup>7</sup> Там же.

## **В. Право на свободу передвижения и свобода выбора местожительства**

### **Контрольно-пропускные пункты, блок-посты и другие препятствия для передвижения на Западном берегу**

27. По данным Управления по координации гуманитарных вопросов, общее число заграждений сократилось с 626 в марте 2009 года до 505 в марте 2010 года. Тем не менее число «мобильных» контрольно-пропускных пунктов увеличилось более чем на 50 процентов в период с декабря 2009 года по март 2010 года. Несмотря на ослабление ограничений на передвижение в некоторых районах — в частности, между большинством городских районов, особенно на севере Западного берега — ситуация с доступом палестинцев к территориям, расположенным за стеной (включая Восточный Иерусалим), городу Хеврон, долине реки Иордан и к сельскохозяйственным угодьям вблизи поселений не улучшилась<sup>8</sup>. Уменьшение числа контрольно-пропускных пунктов следует рассматривать в контексте укрепления определенных механизмов по контролю за передвижением, особенно ряда стратегических контрольно-пропускных пунктов и расширения альтернативной сети дорог для обеспечения «нормальной жизни» для палестинцев<sup>9</sup>.

28. Израильская армия открыла для палестинцев три дороги или участки дорог, которые до этого были предназначены исключительно для использования израильскими гражданами и поселенцами. Одна из этих дорог — дорога 443, получить доступ к которой палестинцы могут через три новых контрольно-пропускных пункта<sup>10</sup>. По словам свидетелей, ограниченное открытие дороги 443 вряд ли будет иметь большое значение, поскольку доступ к Рамаллаху и Восточному Иерусалиму будет закрыт.

29. Режим закрытия границ затронул практически все стороны повседневной жизни людей. К примеру, право на семейную жизнь было нарушено, поскольку тысячи палестинских семей были насильственно разлучены и вынуждены ждать обработки и одобрения своих обращений о воссоединении семьи. Сюда относятся палестинцы, супруг или член семьи которых имеет иностранный паспорт, жители Западного берега, ожидающие воссоединения с семьей в Восточном Иерусалиме, или жители Газы, стремящиеся присоединиться к своей семье на Западном берегу. Особенно пострадали женщины, часто вынужденные растить детей без отца и не имеющие возможности покинуть свой дом, что приводит к изоляции, растущей уязвимости и ощущению «тюремного заключения». Другой пример — трудности с доступом в Восточный Иерусалим, приводящие к ограничению доступа к медицинским услугам и местам отправления религиозных обрядов для палестинских мусульман и христиан.

<sup>8</sup> Управление по координации гуманитарных вопросов, «Передвижение и доступ к Западному берегу, обновленное издание, июнь 2010 года». В обновленные данные не включены заграждения на контролируемой Израилем территории города Хеврон (Х2) и пункты пересечения вдоль Стены.

<sup>9</sup> Международная организация труда, *Положение трудящихся оккупированных арабских территорий* (Женева, 2010 год).

<sup>10</sup> Управление по координации гуманитарных вопросов, «Передвижение и доступ к Западному берегу, обновленное издание, июнь 2010 года». Две другие дороги — участки дорог 585 и 3265 протяженностью в шесть и три километра соответственно.

### **Продолжающаяся политика Израиля по изоляции Газы**

30. Изоляция сектора Газы остается чрезвычайно жесткой, несмотря на заявление Израиля в июне 2010 года о намерении облегчить блокаду посредством открытия неограниченного доступа для всех грузов, за исключением товаров из опубликованного списка предметов военного и «двойного» назначения. В категорию запрещенных попали такие необходимые товары, как строительные материалы<sup>11</sup>.

31. На момент написания настоящего доклада еженедельный грузопоток товаров в Газу увеличился, оставаясь, тем не менее, недостаточным для удовлетворения потребностей жителей. Кроме того, большинство поступающих грузов по-прежнему составляют продовольственные товары и предметы гигиены, которые не могут быть использованы для нужд производства. По сообщениям Организации Объединенных Наций, по состоянию на июль 2010 года в Газу было допущено лишь ограниченное количество строительных материалов<sup>12</sup>, предназначенных для трех проектов, осуществляемых международными организациями. Все партии грузов для каждого из этих проектов прошли через ряд долгих и сложных процедур согласования, что увеличило расходы и замедлило ход работ<sup>13</sup>.

32. Объявленное уменьшение ограничений не включало в себя изменения в отношении практически полного запрета на экспорт и на передвижение людей. Израиль постоянно препятствовал палестинским гражданским лицам в Газе покинуть ее территорию с целью посещения семьи, учебы или получения медицинской помощи в других частях оккупированной палестинской территории и за ее пределами. Жители Газы время от времени получали «передышку» в связи с открытием на короткое время контрольно-пропускного пункта Рафах, находящегося под контролем Египта<sup>14</sup>. Тем не менее выход через Рафах не гарантирует доступ к другим частям палестинской территории, который остается на усмотрении израильских властей.

### **Снос домов и насильственное выселение**

33. Израильская политика насильственного выселения и сноса домов на Западном берегу, особенно в Восточном Иерусалиме и зоне С, основана в основном на политике Израиля в области планирования, развития и строительства, жестко ограничивающей палестинское строительство. Тысячам палестинцев было отказано в разрешении строить на своей земле, что заставляло их строить дома без разрешения. Строительство в Палестине было практически запрещено примерно на 70 процентах территории зоны С, что составляет примерно 44 процента площади Западного берега, в зонах, предназначенных в основном для использования израильскими поселениями или израильской армией. Похо-

<sup>11</sup> Заявление канцелярии премьер-министра Израиля, последовавшее за заседанием кабинета по вопросам безопасности 20 июня 2010 года.

<sup>12</sup> За исключением стекла, древесины и алюминия, которые были допущены к ввозу в последние месяцы.

<sup>13</sup> Управление по координации гуманитарных вопросов, «Защита гражданского населения», 16–22 июня и 30 июня — 6 июля 2010 года.

<sup>14</sup> Тем не менее в июне 2010 года Египет открыл контрольно-пропускной пункт Рафах для пропуска людей в обе стороны вплоть до дальнейших распоряжений, что было сделано впервые и на неопределенный срок с момента его официального закрытия в июне 2007 года.

жая ситуация и в Восточном Иерусалиме, где неспособность Израиля обеспечить адекватное планирование в палестинских районах и отказы в выдаче большинства разрешений на строительные работы привели к недостатку жилья для палестинцев, оцениваемому примерно в 1100 единиц жилья в год<sup>15</sup>.

34. Несмотря на приостановку сноса домов в зоне С в период с июля 2009 года, израильские власти продолжают выдавать жителям приказы о сносе построек и прекращении работ. В период с января по июль 2010 года Израилем было снесено 242 палестинских здания в зоне С, что привело к перемещению 282 человек, включая десятки детей. По данным Государственной прокуратуры Израиля, полученным в декабре 2009 года, за последние 12 лет в зоне С по причине отсутствия разрешения на строительство было снесено около 2450 принадлежащих палестинцам построек<sup>16</sup>.

35. В Восточном Иерусалиме в первой половине 2010 года было снесено 24 принадлежащих палестинцам постройки, что привело к перемещению 32 человек, включая 17 детей. В июле 2010 года муниципалитетом Иерусалима было снесено семь палестинских построек, что привело к насильственному перемещению 25 палестинцев, включая 12 детей, и затронуло еще 26 человек, включая 8 детей. Несмотря на то, что это были первые сносы жилых домов с ноября 2009 года, снос пустующих и нежилых зданий, а также выдача постановлений о сносе в этот период продолжались<sup>17</sup>.

36. Управление по координации гуманитарных вопросов зафиксировало значительное увеличение количества сносов в июле 2010 года, когда более 140 палестинских зданий в зоне С и Восточном Иерусалиме были разрушены. Также было отмечено увеличение числа постановлений о сносе построек и прекращении строительных работ<sup>18</sup>.

#### **Лишение прав на жительство**

37. Израильские власти продолжали лишать статуса постоянного жителя палестинцев, живущих в Восточном Иерусалиме, если они не могли предоставить доказательства соблюдения определенных условий, особенно требования не покидать свой город более чем на семь лет и не приобретать гражданство какой-либо другой страны. Главные причины, по которым многие иерусалимцы рискуют потерять свой статус постоянного жителя в связи с проживанием к востоку от стены — линия прохождения стены и резкое повышение цен на аренду жилья.

38. По данным израильского министерства внутренних дел, только в 2008 году статуса резидента были лишены 4577 жителей Восточного Иерусалима, включая 99 детей<sup>19</sup>. По сравнению с предыдущими годами, количество подоб-

<sup>15</sup> Управление по координации гуманитарных вопросов, «Кризис в области планирования в Восточном Иерусалиме», апрель 2009 года.

<sup>16</sup> Управление по координации гуманитарных вопросов, «Защита гражданского населения», 28 июля — 10 августа 2010 года; «Ограничение пространства: Режим планирования, применяемый Израилем в зоне С Западного берега», декабрь 2009 года.

<sup>17</sup> Управление по координации гуманитарных вопросов, «Защита гражданского населения», 7–13 июля 2010 года.

<sup>18</sup> Управление по координации гуманитарных вопросов, «Резкое увеличение числа сносов домов и перемещения людей на Западном берегу», июль 2010 года.

<sup>19</sup> Управление по координации гуманитарных вопросов, «Защита гражданского населения»,

ных случаев резко возросло; по данным одной организации, количество случаев отзыва права на жительство только в 2008 году составляет примерно половину от общего числа таких случаев с 1967 по 2007 годы.

39. Для лишения права на жительство Израиль также использовал политические основания. В июне 2010 года троим избранным членам Палестинского законодательного совета (палестинского парламента) и бывшему министру Палестинского органа по делам Иерусалима, являющимся постоянными резидентами Иерусалима, было приказано покинуть оккупированный Восточный Иерусалим, поскольку их права на жительство были аннулированы согласно распоряжению израильских властей от 2006 года<sup>20</sup>. В июне 2010 года в Верховный суд Израиля было направлено заявление об опротестовании данного приказа, однако решение по делу пока не принято<sup>21</sup>. Специальный докладчик по вопросу о положении в области прав человека на палестинских территориях, оккупированных с 1967 года, предупредил, что «насильственное выселение данных лиц явилось бы серьезным нарушением правовых обязательств Израиля...»<sup>22</sup>. В июле 2010 года один из вышеупомянутых граждан был задержан; впоследствии, по решению суда, он был отпущен на свободу с приказом покинуть Восточный Иерусалим; тем временем остальные трое нашли убежище в помещениях Международного комитета Красного Креста в Восточном Иерусалиме.

#### **Насильственное перемещение**

40. Сочетание таких факторов, как расширение поселений и насильственные действия поселенцев, снос домов и принудительные выселения, строительство стены, а также лишение прав на жительство вызвало значительное число вынужденных перемещений на оккупированной палестинской территории.

41. Специальный комитет выразил глубокую озабоченность в связи с получением информации об израильских военных приказах №№ 1649 и 1650, вступивших в силу в апреле 2010 года. Эти приказы ставят значительное число палестинцев, проживающих на Западном берегу, под угрозу депортации в любой момент в сектор Газа либо за границу. Данные приказы позволяют военным квалифицировать любого человека на Западном берегу, включая жителей Восточного Иерусалима, как «незаконно вторгшегося» и, следовательно, подлежащего перемещению, депортации, предъявлению уголовных обвинений, наложению штрафа и/или тюремному заключению. Действие приказов распространяется на любого, кто въехал на данную территорию «незаконно» или у кого отсутствует выданное Израилем разрешение. Согласно показаниям свидетелей, размытая формулировка приказов позволяет применять их в произвольном по-

2–8 июня 2010 года.

<sup>20</sup> Тогдашний израильский министр внутренних дел сообщил им, что, если они не откажутся от членства в парламенте, их лишат прав на жительство.

<sup>21</sup> Adalah, “Motion for injunction filed to Israeli Supreme Court to stop imminent deportation process of Palestinian Legislative Council members from Jerusalem”, June 2010. Available from [www.adalah.org](http://www.adalah.org); Al-Haq, “Al-Haq legal analysis: forcible transfer of Jerusalem parliamentarians demonstrates an escalation of Israeli measures to transfer Palestinians from occupied East Jerusalem, June 2010. Available from [www.alhaq.org](http://www.alhaq.org).

<sup>22</sup> Управление Верховного комиссара по правам человека, «Израиль должен избегать дальнейших нарушений норм международного права в Восточном Иерусалиме — эксперт ООН по правам человека», 29 июня 2010 года. С текстом можно ознакомиться на веб-сайте [www.ohchr.org](http://www.ohchr.org).

рядке к любому человеку с Западного берега. Данные приказы закрепляют политику предыдущих лет, направленную на отделение Западного берега от сектора Газа и официально оформляют существующую политику выселения.

42. Одна из категорий лиц, особенно рискующих быть перемещенными в сектор Газа, — палестинцы, живущие на Западном берегу, включая жителей Восточного Иерусалима, которые зарегистрированы по адресу в Газе. Некоторые из них прожили на Западном берегу несколько лет или даже всю жизнь, но не имели возможности поменять свой зарегистрированный адрес проживания с 2000 года, когда Израиль фактически запретил внесение изменений в реестр учета населения Палестины. Согласно пояснениям свидетелей, многие жители вынуждены значительно ограничивать свои ежедневные передвижения, в том числе избегая контрольно-пропускные пункты на территории Западного берега, из страха быть задержанными и депортированными. Сообщается, что с момента вступления приказов в силу было уже зафиксировано несколько случаев депортации.

### **С. Право на жизнь**

43. Специальный комитет выразил крайнюю озабоченность в связи с гибелью людей в результате связанного с конфликтом насилия и отметил, что неотъемлемое право на жизнь является важнейшим из всех прав и защищается рядом международных правовых документов, участником которых является Израиль. В период с января по май 2010 года Управление по координации гуманитарных вопросов зафиксировало убийства шести палестинцев и одного израильского солдата, а также ранения 675 палестинцев и 84 израильских солдат на Западном берегу, в том числе в Восточном Иерусалиме. В секторе Газа были убиты 31 палестинец (включая 9 мирных жителей), трое израильских солдат и один иностранец, а 116 палестинцев (включая 100 мирных жителей) и 5 израильских солдат получили ранения.

44. Израильская армия осуществляла частые вторжения в пограничные районы сектора Газа. Она регулярно обстреливала гражданские и предполагаемые военные объекты с целью укрепления самопровозглашенной «буферной зоны» — запретной военной территории в Газе, расположенной по периметру границы с Израилем. В период с января по май 2010 года это привело к гибели более 20 человек и ранению нескольких десятков человек. Среди жертв — 21-летний Ахмад Дееб, убитый во время участия в мирной демонстрации протеста против создания «буферной зоны», проходившей недалеко от данной зоны. Несколько раз израильские военнослужащие открывали огонь по демонстрантам, которые пытались приблизиться к ограждению по периметру границы с Израилем<sup>23</sup>. Регулярные демонстрации протеста против «буферной зоны» были начаты в январе 2010 года фермерами и другими палестинцами, проживающими и работающими внутри и поблизости от «буферной зоны».

45. В мае 2010 года части специального назначения израильских ВМС перехватили в международных водах флотилию из шести судов, на борту которых

<sup>23</sup> «Адалах» и «Аль-Мезан» требуют проведения уголовного расследования по делу об убийстве Ахмада Дееба израильскими военными во время мирной демонстрации вблизи границы в Газе 28 июня 2010 года. С текстом можно ознакомиться на веб-сайте [www.adalah.org](http://www.adalah.org).

находилось около 700 гражданских лиц из разных стран и груз экстренной гуманитарной помощи, предназначенный для жителей сектора Газа. Девять человек было убито и множество ранено; также было ранено 10 израильских солдат. Корабли, включая находящийся там груз, были захвачены, а их пассажиры задержаны и/или депортированы. Совет Безопасности, Генеральный секретарь и Верховный комиссар по правам человека призвали к проведению расследования в соответствии с международными стандартами. В июне 2010 года с целью расследования данного инцидента Совет по правам человека создал международную миссию по установлению фактов, которая должна представить свой доклад Совету на его пятнадцатой сессии. В июне 2010 года правительство Израиля поручило Комиссии Туркеля провести расследование данного инцидента и связанных с блокадой вопросов безопасности, а также изучить израильский механизм расследования жалоб в связи с нарушениями законов войны.

46. Согласно сообщениям, в марте 2010 года в ходе двух отдельных инцидентов в северной части Западного берега израильские военнослужащие застрелили четверых палестинских мирных жителей. Двое несовершеннолетних граждан были убиты после демонстрации жителей деревни Ирак-Бурин против расширения израильского поселения. Двое других мужчин были убиты на следующий день недалеко от расположенной по соседству деревни Аварта. Как сообщается, израильская армия начала внутреннее расследование, установившее, что были совершены «тактические ошибки» и что некоторых смертей можно было избежать. В отношении убийства несовершеннолетних сотрудниками израильской военной полиции было начато уголовное расследование.

47. Специальный комитет получил вызывающие обеспокоенность свидетельства того, что расследования, проводимые израильскими властями в отношении израильской военной операции в Газе в декабре 2008 года и январе 2009 года, не отвечают требованиям эффективности, независимости и транспарентности. Израиль подтвердил, что по состоянию на июль 2010 года на уголовное расследование было направлено 47 дел, по которым были предъявлены уголовные обвинения четырем военнослужащим, из которых на настоящий момент осужден был один — за хищение кредитной карты. Еще двоим предъявлено обвинение в принуждении несовершеннолетнего гражданина «оказать им помощь с риском для жизни несовершеннолетнего», а последнему грозит уголовное обвинение в убийстве палестинского гражданина, находившегося в группе мирных жителей, размахивавших белыми флагами. Власти также упоминают другие дела, в том числе о нападении на штаб-квартиру БАПОР, в результате рассмотрения которых к солдатам были применены дисциплинарные взыскания, однако уголовных дел заведено не было<sup>24</sup>. В июле 2010 года Комитет по правам человека призвал Израиль «начать, в дополнение к уже проведенным расследованиям, заслуживающие доверия, независимые расследования серьезных нарушений международных норм в области прав человека» и заявил, что «в отношении всех должностных лиц, как военных, так и гражданских, ответственных за принятие решений, должны быть проведены расследования, и там, где это необходимо, применены соответствующие наказания и санкции»<sup>25</sup>.

<sup>24</sup> State of Israel, “Gaza operation investigations: second update”, 19 July 2010. Available from [www.mta.gov.il](http://www.mta.gov.il).

<sup>25</sup> CCPR/C/ISR/CO/3, пункт 9.



## D. Право на свободу и безопасность личности

### Заключенные и задержанные

48. По данным израильских властей, полученным израильской правозащитной организацией, по состоянию на июнь 2010 года в израильских тюрьмах и других местах содержания под стражей находилось более 6200 палестинцев<sup>26</sup>. Согласно сообщениям свидетелей, сюда относятся более 30 женщин, более 300 детей, более 100 человек, отсидевших 20 и более лет, свыше 150 лиц с хроническими заболеваниями, а также почти 20 инвалидов. Среди них также менее 10 палестинцев (в основном из Газы), задержанных без предъявления обвинения или судебного разбирательства, в качестве «незаконных комбатантов», за предположительное прямое или косвенное участие в боевых действиях против Израиля, либо за членство в организации, ведущей боевые действия против Израиля; их задержание нарушает право на справедливое судебное разбирательство и на презумпцию невиновности, и позволяет задерживать этих людей на неопределенный, зачастую продолжительный, период времени.

49. В марте 2010 года израильский верховный суд постановил, что израильская политика содержания палестинских задержанных и заключенных с оккупированных палестинских территорий в Израиле является законной, несмотря на запрет, в соответствии с четвертой Женевской конвенцией, на перемещение заключенных из оккупированной территории и содержание их под стражей на территории оккупирующего государства<sup>27</sup>.

50. В декабре 2009 года израильский верховный суд вновь подтвердил запрет — наложенный в июне 2007 года после захвата израильского солдата Гиллада Шалита — на посещение заключенных, содержащихся в израильских тюрьмах, членами их семей из Газы, утверждая, помимо прочего, что посещение родственников не является одной из основных гуманитарных потребностей и что палестинцы из Газы не имеют права на въезд в Израиль. Как сообщается, данное решение затронуло более 700 заключенных из Газы.

51. В ходе рассматриваемого периода начал заслушивание дел новый военный трибунал, учрежденный для работы с несовершеннолетними лицами, не достигшими возраста 16 лет. До создания данного нового судебного органа, в соответствии с военным приказом № 1644, выпущенным в июле 2009 года, военные трибуналы судили детей наравне со взрослыми. Адвокаты и организации по защите прав детей и заключенных пришли к мнению, что новый суд не приспособлен для детей и что в обоих военных трибуналах заседают одни и те же судьи.

52. Специальному комитету сообщили, что Израиль удерживает неустановленное число тел на военных кладбищах и в рефрижераторах. Эти тела принадлежат палестинским заключенным, умершим в израильских тюрьмах, палестинцам, участвовавшим в военной деятельности, и другим лицам. Поскольку семьи этих погибших не получили официального подтверждения смерти своих родственников, они не могут подобающим образом похоронить и оплакать сво-

<sup>26</sup> B'Tselem, Statistics on Palestinians in the custody of the Israeli security forces. Available from [www.btselem.org](http://www.btselem.org) (accessed 14 September 2010).

<sup>27</sup> Adalah, "Adalah briefing note: Palestinian prisoners' rights", April 2010. Available from [www.adalah.org](http://www.adalah.org)

их близких. На первом слушании подобного дела, в декабре 2009 года, израильский верховный суд постановил передать одно из тел семье погибшего после того, как армия признала факт хранения тела на военном кладбище. Израильские власти утверждают, что удерживание этих тел служит сдерживающим фактором в целях недопущения публичных демонстраций в связи с похоронами. Свидетели предполагают, что данные тела могут использоваться также в качестве «разменной монеты» при переговорах по обмену пленными.

### **Пытки и жестокие, бесчеловечные или унижающие достоинство виды обращения**

53. Специальный комитет выразил обеспокоенность в связи с сообщениями о широко распространенных пытках и случаях жестокого обращения во время допросов с задержанными, в том числе с детьми. В июле 2010 года Совет по правам человека призвал Израиль «внести в законодательство определение пыток как преступления» и «полностью исключить понятие «необходимости» в качестве возможного оправдания» пыток<sup>28</sup>. Случаи жестокого обращения, а иногда и пыток также были отмечены во время арестов и в период первоначального задержания. Комитету было сообщено об опросе, проведенном организацией по защите прав ребенка среди 100 заключенных в возрасте от 12 до 18 лет, задержанных в течение 2009 года. Большинство опрошенных сообщили о том, что по отношению к ним применялись пытки или жестокое обращение, включая сексуальное насилие или угрозы его осуществления.

54. По рассказам свидетелей, условия содержания заключенных зачастую не отвечают минимальным стандартам и даже могут граничить с жестоким, бесчеловечным и унижающим достоинство обращением или пытками. Сюда относятся недостаточное количество и плохое качество пищи; низкий уровень медицинского обслуживания; а также применение пыток (включая лишение сна, «шабех» и угрозы задержания членов семьи или фактическое их задержание).

55. Лица, применяющие пытки, не привлекались к ответственности, поскольку жалобы жертв пыток редко передавались на уголовное расследование. Сообщается, что в период с 2001 по 2009 год не было начато ни одного уголовного расследования по более чем 600 жалобам на применение пыток израильскими службами безопасности. В сентябре 2009 года израильский верховный суд вынес решение против использования членов семьи с целью добиться признания, если данные члены семьи не имеют прямого отношения к делу и не являются подозреваемыми<sup>29</sup>. Однако свидетели отмечают, что неясно, как именно будет трактоваться данное положение.

### **Насильственные действия поселенцев**

56. Свидетели сообщают об участившихся случаях нападения поселенцев на палестинских мирных жителей и посягательства на их имущество. В период с января по июль 2010 года Управлением по координации гуманитарных вопросов было зафиксировано 168 случаев нападения израильских поселенцев, в результате которых был нанесен ущерб здоровью палестинцев и их имуществу.

<sup>28</sup> CCPR/C/ISR/CO/3, пункт 11.

<sup>29</sup> The Public Committee Against Torture in Israel, briefing to the Human Rights Committee, June 2010.

57. Специальный комитет выразил обеспокоенность в связи с неспособностью израильских властей предотвратить и остановить нападения или привлечь преступников к ответственности. По словам свидетелей, жертвы зачастую неохотно подают жалобы по подобным поводам, ввиду отсутствия доверия к правоохранительной системе и боязни возмездия или преследования в случае, если поселенцам станет известно о факте подачи жалобы.

58. Чаще всего поселенцы бросали камни в дома или в людей, уничтожали сельскохозяйственные культуры (особенно оливковые деревья и скот), а в отдельных случаях даже поджигали и оскверняли мечети. В ноябре 2009 года Управление по координации гуманитарных вопросов подчеркнуло намеренную стратегию израильских поселенцев на Западном берегу нападать на палестинские общины тогда, когда израильские власти угрожали убрать аванпост поселения. Управление выделило 83 палестинские общины с общим населением 248 700 человек как имеющие высокую или среднюю степень уязвимости по отношению к насильственным действиям поселенцев.

## **Е. Право на надлежащий уровень жизни, включая достаточное питание, одежду и жилье**

59. В 2009 году экономическая деятельность активизировалась, но распределялась неравномерно — реальный рост валового внутреннего продукта оценивался в 8,5 процента на Западном берегу и в 1 процент в секторе Газа<sup>30</sup> — и имела неустойчивый характер, поскольку зависела преимущественно от помощи доноров. Тем не менее уровень безработицы по-прежнему остается весьма значительным, а цены — высокими в сравнении со средним уровнем доходов. Уровень нищеты все еще крайне высок, и значительная доля населения продолжает зависеть от того или иного вида гуманитарной помощи.

60. У большинства жителей Газы продолжают отключать электричество на 8–12 часов в день. Работу электростанции затрудняет вызванный блокадой недостаток материалов для технического обслуживания и ремонта жизненно необходимого оборудования. За период с июня 2007 года был запрещен ввоз около 97 видов необходимых материалов<sup>31</sup>.

### **Право на надлежащее жилье**

61. Продолжающиеся по всей палестинской территории снос домов и насильственное выселение жителей оказали разрушительное воздействие на жизнь семей, особенно женщин и детей. По сообщениям, полученным Комитетом, после перемещения семьи вынуждены полагаться на сочетание гуманитарной помощи и помощи родственников. Женщины рассказывают о тяжелых психологических последствиях длительного нахождения в тесноте и в непригодных для жизни условиях в период, предшествующий сносу их домов и затем после переселения. Это, в свою очередь, ведет к увеличению количества ранних браков, случаев домашнего насилия и преждевременного прекращения учебы у девочек. В период непосредственно после сноса дома дети часто вынуждены

<sup>30</sup> World Bank, “Towards a Palestinian State: reforms for fiscal strengthening”, 13 April 2010. Available from [www.worldbank.org](http://www.worldbank.org).

<sup>31</sup> Управление по координации гуманитарных вопросов, «Защита гражданского населения», 2–8 июля 2010 года.

разлучаться с родителями и испытывают проблемы с доступом к обучению, медицинским услугам и чистой воде.

62. Специальный комитет получил данные о том, что за почти два года, прошедшие с военной операции Израиля в Газе в декабре 2008 года и январе 2009 года, из-за израильской политики закрытия границ и запрета на ввоз строительных материалов в восстановлении все еще нуждаются около 40 000 домов и значительная часть инфраструктуры. Примерно 5000–6000 человек, чьи дома невозможно было заново отстроить, все еще остаются перемещенными лицами и полагаются на помощь БАПОР. Как было отмечено в пунктах 30–32, в конце отчетного периода был разрешен ввоз ограниченного количества строительных материалов, предназначенных для трех проектов международных организаций.

### **Право на питание**

63. Специальный комитет выразил озабоченность в связи с постоянно поступающими сообщениями о широком отсутствии продовольственной безопасности на всей палестинской территории. В апреле 2010 года, по данным Детского фонда Организации Объединенных Наций, от недостатка продовольствия страдали 88,5 процента семей, находящихся в «стыковой зоне»; 79 процентов семей, занимающихся скотоводством, в зоне С Западного берега; 61 процент семей в Газе — из них 65 процентов детей; а также 25 процентов всего населения Западного берега. Также отмечается, что 73 процента семей, испытывающих нехватку продовольствия, в качестве своей главной проблемы указали на трудности с доступом к воде<sup>32</sup>. Комитет напомнил, что право на достаточное питание неразрывно связано с присущим человеку достоинством и необходимо для осуществления других прав человека.

### **Право на воду**

64. Право на воду является одним из основополагающих условий выживания, но, несмотря на это, на оккупированной палестинской территории его соблюдение серьезно подрывается. Политика и практика Израиля в области водных ресурсов по-прежнему остаются дискриминационными по отношению к оккупированному населению. Сохраняется неравный доступ к воде, при котором потребление воды у палестинцев равно примерно 70 литрам воды в день на человека, — ниже рекомендованной Всемирной организацией здравоохранения нормы в 100 литров в день на человека — в то время как потребление воды израильтянами находится на уровне примерно 300 литров воды на человека в день. В отдельных сельских районах палестинцам приходится довольствоваться всего лишь 20 литрами воды в день<sup>33</sup>.

65. Качество воды на Западном берегу находится на весьма низком уровне, при котором значительная часть водных ресурсов не подходит для питья и даже для орошения. Свидетели объясняют это в основном следствием сброса из-

<sup>32</sup> United Nations Children's Fund, "UNICEF oPt monthly update", 30 April 2010: available from [www.unicef.org](http://www.unicef.org); Food and Agriculture Organization of the United Nations, "Farming without land, fishing without water", May 2010. Available from [www.ochaopt.org](http://www.ochaopt.org).

<sup>33</sup> Amnesty International, "Troubled waters — Palestinians denied fair access to water", October 2009. Available from [www.amnesty.org/en/library](http://www.amnesty.org/en/library).

раильскими поселениями и военными лагерями сточных вод и вредных промышленных отходов на поля и в реки Западного берега.

66. Ситуация с водоснабжением и санитарией в Газе катастрофическая, поскольку 90 процентов воды в прибрежных водоносных слоях в Газе загрязнено и непригодно для употребления человеком. Ежедневно в море сбрасывается примерно 80 миллионов литров неочищенных сточных вод, в основном по причине блокады, запрещающей ввоз материалов для ремонта, наладки и технического обеспечения водоочистных сооружений, а также топлива, необходимого для обеспечения их работы. Низкое качество воды приводит к серьезным последствиям для здоровья, причем особенно уязвимыми в отношении заболеваний, передающихся через воду, являются дети; 12 процентов смертей среди детей и молодежи вызваны диареей.

67. Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде предупреждает, что «устойчивость Сектора Газа в настоящий момент находится под большим вопросом». В этом отчете в качестве наиболее острых проблем называются недостаток безопасной питьевой воды и широкое распространение метгемоглобинемии; также подчеркивается, что положение с грунтовыми водами продолжает ухудшаться и, если срочно не принять мер, прибрежным водоносным слоям грозит уничтожение<sup>34</sup>.

## **Г. Право на труд и на справедливые и благоприятные условия труда**

68. Уровень занятости в 2009 году вырос, оставаясь, однако, весьма низким по международным стандартам, причем уровень безработицы в секторе Газа является одним из самых высоких в мире. В 2009 году уровень безработицы на Западном берегу снизился с 19,8 процента до 18,1 процента, хотя в отдельных районах Западного берега (к примеру, в общинах, живущих в «стыковой зоне») уровень безработицы, по оценкам, составлял более 50 процентов. В Газе уровень безработицы снизился с 44,8 процента до 39,3 процента, однако для молодежи в возрасте до 25 лет он оценивался примерно в 60 процентов. Как отмечает Международная организация труда, наблюдается «крайне низкий уровень участия женщин в рабочей силе» в связи с рядом факторов, в том числе оккупационным режимом закрытия границ<sup>9</sup>.

69. В отсутствие возможностей работы в формальном секторе экономики, важным источником дохода для многих жителей Газы является неформальный сектор — следствие «туннельной экономики», — обеспечивающий жителей товарами, которые невозможно приобрести через официальные контрольно-пропускные пункты в Газе. В период с января по март 2010 года в ходе различных инцидентов, связанных с туннелями, погибло по меньшей мере 12 человек, а 21 человек получили ранения. Причины смерти включают травмы в результате разрушения туннелей израильскими ударами с воздуха, обрушение

<sup>34</sup> Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде, «Оценка состояния окружающей среды в секторе Газа после эскалации боевых действий в декабре 2008 года — январе 2009 года» (2009).

туннелей и вдыхание токсичных веществ, а также несчастные случаи, связанные с работой<sup>35</sup>.

70. Из-за сохраняющегося запрета израильских властей на лов рыбы за пределами трех морских миль от берегов Газы рыбный промысел значительно сократился, поскольку данный запрет сильно ограничивает качество и количество добываемой рыбы и делает рыболовство неустойчивым источником получения средств к существованию. Помимо этого, израильские ВМС неоднократно стреляли в рыбаков, приближавшихся к границе трех морских миль от берега.

## **Г. Право на охрану здоровья**

71. Специальному комитету сообщили о плачевном состоянии системы здравоохранения в секторе Газы, обусловленном в основном блокадой. Израиль не только запрещает ввоз медикаментов, оборудования и запасных частей в Газу, ослабляя тем самым состояние системы здравоохранения, но и налагает строгие ограничения на выезд пациентов, нуждающихся в прохождении лечения, недоступного в Газе.

72. По состоянию на апрель 2010 года в Газе отмечается отсутствие 23 процентов основных лекарственных средств (в том числе лекарств от хронических заболеваний, например, от диабета), около 20 процентов основных одноразовых материалов и ряда видов лечения (в особенности операций на открытом сердце и различных видов глазной хирургии). Во многих клиниках не хватает такого стандартного оборудования, как рентгеновские установки и запасные части к ним. Перебои с электричеством и недостаток топлива ставят под угрозу многие аспекты системы здравоохранения, затрагивая лаборатории, хранилища донорской крови и холодильные камеры для хранения медикаментов.

73. В связи с этим многие палестинцы вынуждены искать возможности лечения за пределами Газы — либо на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, либо в Израиле или за границей. Из-за длительного времени ожидания разрешения Израиля на выезд из Газы пациенты часто не успевают попасть на прием в больницу в назначенный день и теряют финансовую поддержку палестинских властей в Рамаллахе, в результате чего вынуждены начинать весь процесс сначала. В период ожидания данного разрешения состояние здоровья пациента в ряде случаев ухудшалось, а в девяти случаях отказ или задержка в выдаче разрешения привели к смерти пациентов. Сюда относится случай с 19-летней Фидой Таляль Хаджи, которая умерла, не попав на назначенную ей операцию в израильской больнице по пересадке костного мозга, по причине задержки со стороны израильских властей с ответом на ее заявление о выдаче разрешения. Ее просьба была удовлетворена 12 ноября, через три дня после назначенного ей дня операции и на следующий день после ее смерти. Как сообщается, Израиль проводит различие между случаями, угрожающими и не угрожающими жизни пациента, в нарушение врачебной этики и международных стандартов. В результате чего пациенты с серьезными проблемами со здоровьем, требующими срочного лечения, часто получают отказы на выезд из Газы,

---

<sup>35</sup> Управление по координации гуманитарных вопросов, Доклад о гуманитарном мониторинге, март 2010 года.

даже если это влечет за собой такие тяжелые последствия, как ампутация конечности или потеря зрения<sup>36</sup>.

74. Свидетели отмечают, что в 2009 году израильскими властями на контрольно-пропускном пункте Эрез было допрошено более 600 пациентов, а только в период с января по март 2010 года — 153. В некоторых случаях пациентов просили выдать информацию израильским властям в обмен на разрешение на выезд из Газы на лечение; в других же случаях допрос приводил к задержанию пациентов.

75. По рассказам свидетелей, психологический эффект от разрушительной израильской военной операции в Газе в декабре 2008 года и январе 2009 года до сих пор продолжает ощущаться, в особенности среди детей, и будет присутствовать еще в течение нескольких лет. Свидетели подчеркивают особенно высокий уровень посттравматических стрессовых расстройств, зафиксированный среди населения Газы. Помимо изучения психологического ущерба при встрече в Каире с жертвами данной военной операции члены Комитета непосредственно наблюдали у них долговременные, в ряде случаев неизлечимые, физические травмы.

76. Доступ к услугам здравоохранения на Западном берегу также серьезно затруднен. Владельцы удостоверений личности с Западного берега по-прежнему испытывают значительные трудности в доступе к шести неправительственным больницам Восточного Иерусалима, предоставляющим важнейшую специализированную медицинскую помощь. Пациентам все еще требуется разрешение на въезд, осуществляющийся только пешком через один из трех переполненных контрольно-пропускных пунктов, что увеличивает стресс и нагрузку на людей, и без того уязвимых в результате болезни или инвалидности. Особенные трудности в доступе к медицинским услугам по-прежнему испытывают палестинцы, проживающие на территории «стыковой зоны».

## **Н. Право на образование**

77. Блокада сектора Газы, системы ограничения доступа и выдачи разрешений на строительство в зоне С, а также недостаточные и дискриминационные меры по городскому планированию в Восточном Иерусалиме привели к тому, что десятки тысяч палестинских учащихся страдают от крайнего недостатка школ и учебных помещений. Из-за запрета на ввоз строительных материалов в Газу множество школ невозможно восстановить. Чтобы разрешить проблему переполненности школ и обеспечить школьными помещениями тысячи новых учеников, БАПОР требуется построить 100 новых школ, 15 из которых — незамедлительно<sup>37</sup>. Недостаток учебных помещений более всего наблюдается в Восточном Иерусалиме и в других частях Западного берега, особенно в зоне С. Имеющиеся помещения часто низкого качества и не отвечают базовым образовательным и медицинским стандартам. В некоторых случаях школы также находятся под угрозой сноса по причине отсутствия разрешения на строительство.

<sup>36</sup> Physicians for Human Rights - Israel, Adalah and Al-Mezan Center for Human Rights, "Who gets to go?", June 2010. Available from [www.adalah.org](http://www.adalah.org).

<sup>37</sup> См. S/PV.6315.

78. В результате политики по отделению Западного берега от сектора Газа студентам из Газы, желающим посещать палестинские университеты на Западном берегу — часто ради изучения предметов, недоступных в Газе, например трудотерапии и стоматологии, — регулярно отказывают в такой возможности. В октябре 2009 года Берланти Аззам, 22-летняя студентка, обучавшаяся в Университете Вифлеема и проживавшая на его территории с 2005 года, была отправлена в Газу всего за два месяца до окончания учебной программы бакалавриата в области экономики и организации производства. В декабре 2009 года верховный суд Израиля постановил поддержать решение армии выдворить ее, несмотря на признание отсутствия подозрений в ее причастности к нарушениям в области безопасности. Израиль также продолжает препятствовать студентам из Газы выезжать на учебу за границу.

79. Студенты, особенно те, кто активно участвует в студенческом совете, сталкиваются с опасностью ареста и заключения. Согласно данным одной организации, в период с ноября 2004 года израильскими властями было арестовано почти 500 студентов университета Бир-Зейта. Сюда относится арест студента в марте 2010 года — за два месяца до окончания университета — и предъявление ему обвинения во вступлении в активно действующее студенческое общество в январе 2009 года. Студенты, которым требуется разрешение на проезд к месту учебы, часто допрашиваются в произвольном порядке службами израильской разведки. Например, Комитету сообщили, что студентам, изучающим медицину в университете Аль-Кудса, угрожали запретом на выдачу разрешения на доступ к университету в случае их отказа сотрудничать с разведслужбами. Согласно недавно проведенному опросу, примерно 30 процентов студентов университета Бир-Зейта сообщили о том, что их задерживали для допроса или устраивали облавы на их дома.

## **VI. Положение в области прав человека на оккупированных сирийских Голанах**

80. Специальный комитет заслушал 10 свидетелей из оккупированных сирийских Голан, включая шесть человек в сирийском голанском городе Кунейтра. К сожалению, представители Комитета не имели возможности посетить оккупированные Голаны. Как было отмечено выше, Комитет не получил от израильского правительства ответа на свою просьбу от 8 апреля 2010 года о предоставлении полного доступа на оккупированные территории и возможности провести прямые консультации с соответствующими израильскими властями по вопросам положения в области прав человека на оккупированных территориях.

### **A. Наследие прошлого**

81. Сирийские Голаны были оккупированы Израилем во время арабо-израильского конфликта 1967 года. В 1981 году Израиль принял закон о Голанских высотах, который распространил действие израильского законодательства и администрации на всю контролируемую Израилем территорию Голан, что повлекло за собой ее аннексию. Таким образом, Израиль считает Голаны аннексированной, а не оккупированной территорией, причем это заявление не



получило признания Совета Безопасности или Сирийской Арабской Республики.

82. Совет Безопасности в своей резолюции 497 (1981) постановил, что решение Израиля установить свои законы, юрисдикцию и администрацию на сирийских Голанах является недействительным и не имеет юридической силы. Генеральная Ассамблея в своей резолюции 64/21 объявила о невыполнении Израилем ее резолюции 497 (1981) и призвала Израиль уйти со всех оккупированных сирийских Голан и отойти на линию по состоянию на 4 июня 1967 года во исполнение соответствующих резолюций Совета Безопасности.

## **В. Последние события**

83. В представленном в декабре 2009 года докладе Генерального секретаря о Силах Организации Объединенных Наций по наблюдению за разъединением — созданных в 1974 году в целях поддержания режима прекращения огня между Израилем и Арабской Сирийской Республикой — отмечается, что режим прекращения огня сохраняется и что обстановка в районе операции остается в целом спокойной. Генеральный секретарь призвал Израиль и Сирийскую Арабскую Республику возобновить не прямые мирные переговоры под эгидой Турции. В июне 2010 года срок действия мандата Сил Организации Объединенных Наций по наблюдению за разъединением был продлен на дополнительный шестимесячный период.

84. В декабре 2009 года Специальный координатор Организации Объединенных Наций по ближневосточному мирному процессу сообщил Совету Безопасности, что «закон кнессета, для утверждения которого требуется определенное большинство голосов членов кнессета, или референдум о возвращении любой территории на Голанских высотах или в Восточном Иерусалиме прошел во втором чтении 9 декабря. Необходимо еще одно чтение, но если этот закон будет принят, он сделает любое будущее возвращение территории более сложным»<sup>38</sup>.

## **С. Положение в области прав человека на оккупированных сирийских Голанах**

85. Международные нормы в области прав человека и международного гуманитарного права продолжают применяться. В марте 2010 года Совет по правам человека принял две резолюции, касающиеся оккупированных сирийских Голан. Обе резолюции призывают Израиль воздержаться от строительства поселений и от попыток изменения физического и демографического состава оккупированных сирийских Голан. В своей резолюции 13/7 Совет напоминает Израилю о его международных обязательствах и призывает Израиль отказаться от его нынешней политики в отношении поселений в качестве первого шага к их демонтажу. В резолюции 13/5 Совет далее призвал Израиль прекратить «навязывание израильского гражданства и израильских удостоверений личности сирийским гражданам на оккупированных сирийских Голанах» (пункт 3) и «позволить сирийскому населению оккупированных сирийских Голан посещать

<sup>38</sup> S/PV.6248.

свои семьи и родственников» в Сирийской Арабской Республике (пункт 4). Там же подчеркивается, что перемещенным лицам «необходимо дать возможность вернуться в свои дома и вернуть свою собственность» (пункт 2). В резолюциях 64/95 и 64/21 Генеральной Ассамблеи также упоминается о применимости Женевских конвенций.

86. В своем письме, адресованном Генеральному секретарю и Председателю Совета Безопасности в январе 2010 года, министр иностранных дел Сирийской Арабской Республики выразил обеспокоенность в связи со «сделанным Израилем, оккупирующей державой, приглашением представлять оферты в рамках конкурсных торгов на право покупки 11 жилых зданий, распродаваемых в деревне Айн-Киния на оккупированных сирийских Голанах» в конце 2009 года. Он добавил, что при продаже предпочтение отдавалось военнослужащим-ветеранам по рекомендации министерства обороны Израиля, и утверждал, что это «создает опасный прецедент, который угрожает изменить демографический состав населения оккупированных сирийских Голан»<sup>39</sup>.

87. Специальный комитет заслушал свидетельства, касающиеся запланированного расширения израильских поселений на Голанах. На настоящий момент там проживают примерно 20 000 поселенцев в примерно 40 поселениях. Они проживают среди коренного сирийского населения, численность которого в данный момент сократилась до примерно 20 000 жителей всего в пяти оставшихся сирийских деревнях.

88. Сотрудники правительства Сирийской Арабской Республики и свидетели выразили озабоченность в связи с неравным распределением водных ресурсов среди оккупированного сирийского населения и израильских поселенцев. Они сообщили Комитету, что ежедневные потребности сирийских жителей в воде для нужд домашнего хозяйства и для орошения не удовлетворяются надлежащим образом. Из полученных сообщений следует также, что Израиль продолжает устанавливать для сирийских фермеров дискриминационные квоты на воду и применять косвенно дискриминационную систему тарифов, вынуждая сирийских фермеров платить за воду дороже, чем платят израильские поселенцы.

89. Министерство иностранных дел Сирийской Арабской Республики напомнило, что доступ к основным услугам, особенно к образованию и здравоохранению, был нарушен. В своем докладе Специальному комитету министерство отметило проблемы переполненности и ветхости школ, а также нехватки надлежащих медицинских учреждений.

90. В 2010 году Международной организацией труда был отмечен недостаток возможностей занятости на местах, особенно для выпускников университетов и других молодых специалистов, претендующих на квалифицированную работу. Было установлено, что основным источником дохода для большинства семей является сельское хозяйство; также приводится полученная от правительства Сирийской Арабской Республики информация относительно дискриминации в отношении сирийских рабочих и землевладельцев на оккупированных сирийских Голанах. Сюда относится отказ предоставить рабочие места тем, кто не отслужил в израильской армии, ограничения на использование водных ресурсов, особенно в целях орошения, а также высокие налоги. Правительство Сирийской Арабской Республики отметило, что налоги на сельскохозяйствен-

<sup>39</sup> A/64/619-S/2010/4.

ную продукцию для оккупированного населения могут доходить до 50 процентов. Еще одним фактором, затрудняющим сельскохозяйственные работы, является, согласно сообщениям, выкорчевывание деревьев и уничтожение урожая. Как министерством иностранных дел Сирийской Арабской Республики, так и свидетелями сообщается о ряде случаев выкорчевывания деревьев и поджога полей в мае 2010 года<sup>9</sup>.

91. Специальный комитет заслушал сообщения о том, что на настоящий момент в израильских тюрьмах содержатся около семи заключенных из Голан, один из которых провел в заключении уже более 25 лет. Сообщается, что заключенные страдают от недостатка медицинской помощи в условиях, по всей видимости, не соответствующих минимальным стандартным правилам Организации Объединенных Наций по обращению с заключенными.

92. Полученная информация указывает на попытки Израиля уничтожить или ограничить связи между оккупированным сирийским населением и его родной страной, Сирийской Арабской Республикой. К примеру, один из свидетелей сообщает, что Израиль начал требовать от жителей Голан подписать документы, подтверждающие, что данное лицо не собирается поддерживать никаких контактов с Сирийской Арабской Республикой. Помимо этого, по информации министерства иностранных дел Сирийской Арабской Республики, студенты из оккупированных сирийских Голан порой сталкивались с проблемами, возвращаясь домой после периода обучения в Сирийской Арабской Республике. В ряде свидетельских показаний подчеркиваются страдания разлученных семей; несмотря на небольшое расстояние, семьи не имеют возможности соединиться по причине запрета Израиля на поездки в сирийские Голаны и из них, а также в оккупированные сирийские Голаны и из них. По словам одного из свидетелей, «сегодня я могу поехать в Китай, в Америку, но не могу поехать в мою родную деревню». Свидетели также жалуются на высокие налоги и трудности с содержанием семьи.

93. Наземные мины по-прежнему угрожают безопасности жителей, особенно детей, и ограничивают возможности по передвижению и землепользованию. В январе 2010 года Комитет по правам ребенка призвал Израиль «разминировать все противопехотные мины на оккупированной палестинской территории, в южном Ливане и на оккупированных сирийских Голанах»<sup>40</sup>. В феврале 2010 года 11-летнему израильскому ребенку оторвало ногу после того, как он наступил на наземную мину на территории оккупированных сирийских Голан. В мае 2010 года кнессет внес законопроект по созданию органа по разминированию с целью обезвреживания всех неиспользуемых минных полей в Израиле, в том числе на территории оккупированных сирийских Голан. На момент написания настоящего документа, данный законопроект еще не был принят в качестве закона<sup>41</sup>.

94. Специальный комитет вновь подчеркнул свою обеспокоенность в связи с недостатком доступа на оккупированные Голаны для правозащитных механизмов и учреждений Организации Объединенных Наций, а также других соответствующих организаций. Кроме того, местные неправительственные организации и лица, работающие на территории оккупированных сирийских Голан,

<sup>40</sup> CRC/C/OPAC/ISR/CO/1, пункт 11(d).

<sup>41</sup> Survivor Corps, "Breaking news in Israel: mine free legislation introduced", May 2010. Available from <http://my.survivorcorps.org>.

поведали о трудностях с доступом к информации, например в получении официальных данных по потреблению воды, по причине отказа от сотрудничества со стороны Израиля и поселенцев.

## **VII. Выводы и рекомендации**

### **A. Выводы**

95. Настоящий доклад Специального комитета основан на устных и письменных показаниях и свидетельствах палестинских, израильских и сирийских свидетелей, учреждений Организации Объединенных Наций и экспертов, международных неправительственных организаций и государственных должностных лиц. В дополнение к этому ценному материалу Комитету было бы полезно посетить оккупированные территории и непосредственно ознакомиться с ситуацией на местах, а также обсудить результаты своей работы с представителями израильского правительства. Однако просьба Комитета о посещении оккупированных территорий осталась без ответа.

96. Информация, полученная Комитетом, выявила давнюю практику систематических нарушений Израилем международных норм в области прав человека и гуманитарного права. Культура безнаказанности, при которой нарушители уверены, что их не будут судить за совершенные преступления, способствует повторению данных нарушений из года в год. Усилия по исправлению создавшегося положения должны предусматривать уголовную ответственность для преступников и право на эффективные средства правовой защиты для их жертв.

97. Комитет выражает крайнюю обеспокоенность в связи с попытками Израиля переместить оккупированное население из стратегических районов оккупированной палестинской территории в нарушение своих обязательств по международному гуманитарному праву. Насильственное выселение, снос домов, строительство стены и аннулирование прав на жительство привели к насильственному перемещению людей. Кроме того, новые законодательные нормы в виде военных приказов №№ 1649 и 1650 открывают дорогу широкомасштабному принудительному выселению или депортации.

98. Комитет не менее озабочен проводимой политикой коллективного наказания находящегося в оккупации палестинского населения как посредством блокады жителей Газы численностью 1,5 миллиона человек, так и путем ограничений на передвижение, в том числе вызванных сооружением стены и применением контрольно-пропускного режима. Данная политика закрытия границ, в сочетании с политикой отделения Западного берега от сектора Газа, привела к широкому спектру нарушений — не только права на свободу передвижения, но также других прав, таких как права на здравоохранение, образование и на надлежащий уровень жизни. Помимо этого, Комитет отметил продолжающуюся практику и политику по дискриминации палестинского и сирийского населения, что идет вразрез с международными обязательствами Израиля.

99. Несмотря на частичный и временный мораторий, заключенный при посредничестве Соединенных Штатов Америки, у Комитета вызывают крайнюю озабоченность собранные свидетельства, указывающие на решимость Израиля

продолжать его давно продолжающуюся поселенческую деятельность на оккупированной палестинской территории и на оккупированных сирийских Голанах. Данные действия Израиля нарушают нормы международного гуманитарного права, положения резолюций Организации Объединенных Наций и политические соглашения, такие как «дорожная карта продвижения к миру».

## **В. Рекомендации**

**100. Специальный комитет хотел бы вынести следующие рекомендации, в том числе вновь подтвердив некоторые из рекомендаций, вынесенных в его предыдущем докладе (A/64/339):**

- a) Генеральной Ассамблее следует:
  - i) изучить все имеющиеся в ее распоряжении средства, чтобы обеспечить Специальному комитету возможность выполнять его обязанности по мандату Генеральной Ассамблеи, в том числе в том, что касается обеспечения доступа к территориям, оккупированным Израилем с 1967 года; а также обеспечить доступ учреждений Организации Объединенных Наций к оккупированному сирийским Голанам;
  - ii) настоятельно призвать государства-члены выполнить рекомендации Специального комитета и активизировать дипломатические усилия, включая введение соответствующих санкций, чтобы заставить Израиль выполнять соответствующие резолюции Организации Объединенных Наций, в частности резолюции Совета Безопасности, и нормы международного гуманитарного права и международные стандарты в области прав человека;
  - iii) настоятельно призвать Совет Безопасности и государства-члены обеспечить осуществление консультативного заключения Международного Суда и резолюции ES-10/15 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея просила Израиль соблюдать свои правовые обязательства в отношении прекращения работ по строительству разделительной стены на оккупированной территории; демонтировать уже возведенные участки стены; прекратить действие всех касающихся строительства стены законодательных и подзаконных актов, а также возместить ущерб, причиненный строительством стены;
  - iv) настоятельно призвать Совет Безопасности и государства-члены обеспечить соблюдение резолюции 497 (1981) Совета Безопасности и аналогичных соответствующих резолюций о статусе оккупированных территорий, включая оккупированные сирийские Голаны, которыми аннексия оккупированных территорий объявлялась незаконной;
  - v) просить Высокие Договаривающиеся Стороны четвертой Женевской конвенции принять конкретные меры для выполнения их обязательств по статье I в целях обеспечения соблюдения Конвенции Израилем;
- b) правительству Израиля следует:
  - i) прекратить политику конфискации земель и расширения поселений на оккупированной палестинской территории и на оккупированных сирийских Голанах, поскольку она идет вразрез с международным правом; а также обеспечить, чтобы израильские силы защищали палестинских гра-

жданских лиц и их имущество от насилия со стороны поселенцев путем проведения оперативных и тщательных расследований и привлечения виновных к ответственности;

ii) восстановить свободу передвижения палестинцев по всей оккупированной палестинской территории путем отмены режима закрытия границ и прекращения строительства дорог, открытых лишь для израильских поселенцев и военнослужащих и перекрывающих доступ палестинцам, в частности женщинам и детям, к своим полям, школам, местам работы, больницам и другим медицинским учреждениям, а также мешающих проезду машин скорой помощи;

iii) прекратить практику закрытия районов и коллективного наказания населения Газы и принять безотлагательные меры к тому, чтобы положить конец нынешнему искусственно созданному кризису;

iv) прекратить строительство разделительной стены на оккупированной палестинской территории и в полном объеме выполнить положения консультативного заключения Международного Суда и все положения резолюции ES-10/15 Генеральной Ассамблеи;

v) гарантировать заключенным и задержанным из оккупированной палестинской территории и оккупированных сирийских Голан справедливое судебное разбирательство и условия содержания в соответствии с нормами международного гуманитарного права и международными стандартами в области прав человека;

vi) создать независимую и транспарентную систему подотчетности, которая позволяла бы проводить оперативные и беспристрастные расследования, обеспечивать привлечение виновных к судебной ответственности и предоставлять жертвам право на доступ к эффективным средствам правовой защиты;

vii) воздержаться от создания препятствий работе правозащитников и мирных гражданских активистов и оказывать им помощь и защиту в контексте их деятельности;

viii) прекратить все меры, ведущие к насильственному перемещению палестинцев с их земель, в том числе посредством отмены военных приказов №№ 1649 и 1650 или их изменения, с тем чтобы обеспечить их соответствие нормам международного гуманитарного права и международным стандартам в области прав человека;

ix) безотлагательно выполнить резолюцию 497 (1981), в которой указывается на недействительность решения Израиля об аннексии оккупированных сирийских Голан, и положить конец своей оккупации Западного берега, включая Восточный Иерусалим и сектор Газа, и сирийских Голан;

x) осуществить заключительные замечания и рекомендации договорных органов Организации Объединенных Наций и механизмов, действующих в рамках специальных процедур, а также рекомендации Верховного комиссара по правам человека в адрес Совета по правам человека;

- 
- xi) содействовать взаимным посещениям членов разлученных семей, проживающих на сирийских Голанах и на оккупированных сирийских Голанах, до тех пор пока конфликт не будет разрешен;
  - xii) обезвредить все наземные мины на оккупированной территории, особенно на оккупированных сирийских Голанах;
  - xiii) сотрудничать со Специальным комитетом и предоставить ему неограниченный доступ на оккупированные территории для выполнения его мандата с целью проведения прямых консультаций с заинтересованными израильскими властями по вызывающим беспокойство вопросам;
- c) Палестинской администрации следует:

Соблюдать свои обязательства в соответствии с нормами международного гуманитарного права и международными стандартами в области прав человека.

---