Организация Объединенных Наций A/65/357

Генеральная Ассамблея

Distr.: General
8 September 2010
Russian
Original: English

Шестьдесят пятая сессия
Пункт 70(d) предварительной повестки дня*
Укрепление координации в области гуманитарной помощи и помощи в случае стихийных бедствий, предоставляемой Организацией Объединенных Наций, включая специальную экономическую помощь: специальная экономическая помощь отдельным странам и регионам

Гуманитарная помощь и помощь в восстановлении Либерии**

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад представляется Генеральной Ассамблее во исполнение просьбы, содержащейся в ее резолюции 63/136. В докладе представлена общая обновленная информация о положении дел и проводится анализ трудностей, с которыми в настоящее время сталкиваются Организация Объединенных Наций и ее партнеры в контексте оказания Либерии гуманитарной помощи и помощи в восстановлении. В нем, в частности, представлена обзорная информация о наиболее важных событиях в деле упрочения мира и безопасности, оживления экономики и укрепления системы государственного управления и правопорядка, а также наиболее важных изменениях в области продовольственной безопасности, уменьшения опасности бедствий, обеспечения равенства полов и расширения прав и возможностей женщин.

* A/65/150.

** Настоящий документ был представлен конференционным службам с опозданием без объяснения, необходимого в соответствии с пунктом 8 резолюции 53/208 В Генеральной Ассамблеи, в котором Ассамблея постановила, что в случае несвоевременного представления доклада конференционным службам в примечании к документу следует указывать причины этого.

10-51036 (R) 290910 300910

Просьба отправить на вторичную переработку

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется Генеральной Ассамблее во исполнение просьбы, содержащейся в ее резолюции 63/136. В докладе представлена общая обновленная информация о положении дел и проводится анализ трудностей, с которыми в настоящее время сталкиваются Организация Объединенных Наций и ее партнеры в контексте оказания Либерии гуманитарной помощи и помощи в восстановлении. В нем, в частности, представлена обзорная информация о наиболее важных событиях в деле упрочения мира и безопасности, оживления экономики и укрепления системы государственного управления и правопорядка, а также наиболее важных изменениях в области продовольственной безопасности, уменьшения опасности бедствий, обеспечения равенства полов и расширения прав и возможностей женщин. Доклад охватывает период с сентября 2008 года по август 2010 года.

II. Обзор основных событий

2. В Либерии систему Организации Объединенных Наций представляют Миссия Организации Объединенных Наций в Либерии (МООНЛ), а также 16 специализированных учреждений, фондов и программ и Всемирный банк. Все операции Организации Объединенных Наций в Либерии проводятся в соответствии с национальной стратегией сокращения масштабов нищеты с особым упором на деятельность в четырех основных областях — упрочение мира и безопасности, оживление экономики, укрепление системы государственного управления и правопорядка, а также восстановление инфраструктуры и системы оказания основных услуг.

3. По мере уменьшения остроты неотложных гуманитарных потребностей основное внимание продолжает уделяться деятельности по обеспечению восстановления на устойчивой основе. Присутствие и все более активные действия связанных с МООНЛ миротворческих сил продолжают способствовать стабилизации обстановки в области безопасности. На сегодняшний день главными проблемами, стоящими перед страной, являются проблемы восстановления и обеспечения безопасности. Организация Объединенных Наций оказывает поддержку правительству страны, которое постепенно возьмет на себя всю полноту ответственности по завершении программ оказания гуманитарной помощи. Помощь по линии Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев продолжают получать 11 000 человек. Сложной задачей в этом плане является нахождение верных и рассчитанных на перспективу решений в интересах этих людей. Более 64 000 беженцев продолжают находиться в странах, где им было предоставлено убежище, а более 169 000 — вернулись в Либерию.

4. В течение отчетного периода завершились важные процессы в области национального примирения. В июле 2009 года было объявлено о завершении национальной программы демобилизации, разоружения, реабилитации и реинтеграции, а в декабре того же года Комиссия по установлению фактов и примирению опубликовала свой заключительный доклад. Кроме того, в 2009 году правительство, подписавшее Конвенцию Африканского союза о защите внутренне перемещенных лиц в Африке и оказании им помощи (Кампальская кон-

венция), и его международные партнеры пришли к заключению о том, что проблема внутренне перемещенных лиц более не стоит на повестке дня.

5. Несмотря на успехи, достигнутые в деле защиты прав человека, сохраняется ряд моментов, вызывающих озабоченность в силу серьезной ограниченности возможностей и ресурсов в правовой, судебной и пенитенциарной сферах, включая систему отправления правосудия для несовершеннолетних. По-прежнему частым явлением являются изнасилования и прочие сексуальные преступления, равно как и традиционная практика проведения калечащих операций на женских половых органах. Дети, как и прежде, подвергаются различным формам насилия в семье, в школе и в своих общинах. Практика урегулирования споров с помощью ордалий, или «суда Божьего», укоренилась с давних времен и продолжает широко и безнаказанно применяться в стране.

III. Упрочение мира и безопасности

6. Правительство и его партнеры, в целом, сошлись во мнении о том, что целью деятельности в области миростроительства в Либерии является создание миролюбивого общества, которое уважает и защищает права своих граждан и обеспечивает урегулирование споров и разногласий (являющихся вполне нормальным явлением в любом обществе) таким образом, что они не перерастают в организованное насилие. Предпринимаемые в настоящее время Организацией Объединенных Наций усилия нацелены, в первую очередь, на повышение действенности процессов обеспечения прочного мира и примирения, реформирование системы безопасности и оказание поддержки в выполнении рекомендаций Комиссии по установлению истины и национальному примирению.

Упрочение мира и процесса национального примирения

7. В октябре 2007 года я счел, что Либерия отвечает требованиям для получения средств по линии второго механизма Фонда миростроительства. Фонд, деятельностью которого совместно руководят правительство и МООНЛ, выделил 15 млн. долл. США на осуществление 25 проектов в поддержку деятельности по миростроительству. Приоритетный план Фонда миростроительства для Либерии на 2008 год, подготовленный по результатам анализа, совместно проведенного правительством и Организацией Объединенных Наций, был пересмотрен в марте 2009 года в целях более адекватного учета спроса, улучшения географического распределения и устранения пробелов в финансировании тех видов деятельности, которые не охвачены другими донорами.

8. В контексте осуществления проектов систематически принимались меры для устранения факторов, лежащих в основе конфликтов, а молодежи предоставлялись возможности для приобретения социальных навыков, необходимых для поддержания мира и безопасности; удалось сократить масштабы насилия в бывших «горячих точках», в частности в отдаленных графствах Гранд-Геде и Нимба; увеличилось число бывших комбатантов, вставших на путь честной жизни; удалось добиться уменьшения числа поступающих сообщений о случаях незаконной добычи полезных ископаемых; повысилась степень информированности населения о принципах верховенства права и юридических правах; оказывалась поддержка в урегулировании многочисленных земельных споров в

судах, благодаря чему сократились масштабы насилия, связанного с земельными спорами; а также оказывалась помощь в задержании и аресте подозреваемых преступников.

9. Руководство большинством проектов осуществлялось эффективно. В целом учреждения, которым было предоставлено финансирование, оказывали адекватную поддержку в рамках работ по проектам и осуществляли свою деятельность транспарентно и ответственно. Как правило, проекты разрабатывались и осуществлялись при активном участии местного населения.

10. Тем не менее следовало бы повысить эффективность контроля за осуществлением проектов. Выезды на места с этой целью по-прежнему проводятся недостаточно часто и сопряжены с особыми сложностями в период дождей. В контексте реализации отдельных инициатив было бы целесообразно обеспечить более активную поддержку со стороны государства, в частности Либерийской комиссии по борьбе с коррупцией и группы по борьбе с преступлениями сексуального и гендерного характера. В целом ряде случаев деятельность в рамках проектов недостаточно финансировалась, осуществлялась фрагментарно и без надлежащего учета и использования возможностей действующих структур. По-прежнему имеются недостатки в деятельности, связанной с укреплением потенциала государства в деле упрочения мира, особенно в сельской местности, а также в вопросах оказания помощи уязвимым группам молодежи, реинтеграции бывших комбатантов и предоставления психосоциальной поддержки.

Реформа системы обеспечения безопасности

11. Органы безопасности справляются с выполнением задач, поставленных в области обеспечения безопасности в рамках стратегии сокращения масштабов нищеты. В декабре 2009 года в целях более скоординированного осуществления политики в сфере безопасности на уровне графств был официально введен в действие новый механизм обеспечения безопасности в графствах. Несмотря на определенные достигнутые успехи, осуществление национальной стратегии в области безопасности сопряжено с целым рядом проблем. Главная проблема связана с принятием базового законодательства, регулирующего деятельность новой архитектуры в области безопасности, — законопроекта о реформировании системы безопасности и разведки в Либерии. Этот законопроект еще не представлен на рассмотрение законодательной ветви власти, что препятствует эффективной координации деятельности в области безопасности и разведки и создает серьезные трудности в создании и упрочении архитектуры системы безопасности в целом.

12. В целях повышения степени взаимодействия и согласованности усилий в контексте реформирования системы обеспечения безопасности Организация Объединенных Наций завершила организационное формирование Целевого фонда укрепления системы правосудия и безопасности. Этот целевой фонд оказывает комплексную поддержку деятельности по созданию потенциала во всех секторах, связанных с обеспечением безопасности, и действует в соответствии с принципами национальной стратегии сокращения масштабов нищеты и национальной стратегии обеспечения безопасности Либерии. Целевой фонд укрепления системы правосудия и безопасности создан сроком на пять лет с целью обеспечить Организации Объединенных Наций и партнерам по процес-

су развития возможности для формирования — по мере сворачивания МООНЛ — потенциала трех ведущих структур: Либерийской национальной полиции, Бюро по делам исправительных учреждений и реабилитации и Бюро иммиграции и натурализации.

13. Благодаря усилиям Организации Объединенных Наций в течение рассматриваемого периода повысился потенциал и расширились функциональные возможности национальных структур, участвующих в реформировании системы безопасности: в частности в графствах было создано 11 управлений полиции, имеющих в своем составе подразделения по обеспечению защиты женщин и детей, и было построено 5 полицейских казарм для размещения полицейских вне столицы Монровии. С 2004 года Национальной полицейской академией было подготовлено 4000 полицейских. Численность подразделения быстрого реагирования насчитывает в настоящее время 335 человек, включая 4 полицейских-женщины, и ему было предоставлено 34 крайне необходимых патрульных машины, а также финансирование на цели профессиональной подготовки новобранцев и разработки новой учебной программы, составленной с учетом гендерных аспектов.

Программа демобилизации, разоружения, реабилитации и реинтеграции

14. 21 июля 2009 года президент Эллен Джонсон-Серлиф объявила о завершении осуществления национальной программы демобилизации, разоружения, реабилитации и реинтеграции в Либерии. Рассчитанная на пять лет программа финансировалась главным образом за счет средств целевого фонда демобилизации, разоружения, реабилитации и реинтеграции, в котором участвовали многие доноры и управление которым осуществлялось Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН); помощь в рамках программы получили 5179 человек, из них 38 процентов — бывшие комбатанты-женщины. В течение всего срока осуществления программы ее участники проходили сельскохозяйственную, профессионально-техническую и компьютерную подготовку, а также получали консультационные услуги с учетом выявленных экономических возможностей в соответствующих округах. На завершающем этапе осуществления программы были успешно налажены партнерские отношения между государственным и частным сектором и организованы возможности для прохождения практического обучения, а также — для специально отобранных участников программы — возможности для устройства на постоянную работу. Кроме того, на завершающем этапе особое внимание уделялось оказанию консультативных услуг в области психосоциальной поддержки.

Комиссия Либерии по установлению истины и национальному примирению

15. Созданная в 2005 году Комиссия Либерии по установлению истины и национальному примирению, ставшая неотъемлемой составляющей мирного процесса, начало которому было положено подписанным в Аккре Всеобъемлющим мирным соглашением, в течение рассматриваемого периода завершила выполнение своего мандата и представила заключительный доклад в декабре 2009 года. На протяжении всего мирного процесса главным партнером Комиссии в вопросах мобилизации средств, в том числе с помощью механизмов финансирования с участием многих доноров, была ПРООН.

16. В 2009 году при поддержке Фонда миростроительства Организация Объединенных Наций оказала финансовую помощь в проведении пяти региональных консультаций и одной крупной национальной конференции по вопросам примирения, которые напрямую способствовали завершению работы Комиссии. В их работе приняли участие более 350 делегатов от графств, которые провели дискуссии по четырем главным тематическим направлениям работы Комиссии — амнистия, примирение, репатриация и привлечение к ответственности — и высказали свои мнения относительно вынесенных Комиссией рекомендаций по вопросам мира и национального примирения в Либерии.

17. Вслед за этим состоялась национальная конференция, для участия в которой съехались более 500 делегатов из 15 графств, а также представители диаспоры, принявшие участие в обсуждениях, посвященных вопросам обеспечения прочного мира и национального примирения в Либерии. Принятая по итогам работы конференции Виргинская декларация призывает к созданию «новой Либерии путем обеспечения национального примирения и справедливости». В декларации содержалось 38 рекомендаций, которые должны были быть учтены при вынесении заключительных рекомендаций Комиссией.

18. В заключительном докладе Комиссии по установлению фактов и национальному примирению проводится исторический анализ конфликта в Либерии и причин, лежащих в его основе, а также вынесены 142 рекомендации в отношении санкций и привлечения к ответственности за преступления, совершенные в период конфликта, рекомендации, касающиеся добросовестности государственных служащих, коррупции, прав человека, расширения экономических прав и возможностей, благого управления, национальной самобытности, репатриации незаконным образом полученных денежных средств и репараций, которые призваны способствовать урегулированию прошлых конфликтов в контексте продвижения страны вперед на пути к установлению прочного мира и национальному примирению. Наряду с этим Комиссия по установлению фактов и национальному примирению рекомендует осуществлять деятельность по установлению фактов и примирению на основе использования традиционной системы «палава хат», учреждать целевые фонды репараций, отмечать национальный день памяти и единства, а также обеспечивать защиту и поощрение прав женщин и детей.

19. Организация Объединенных Наций также содействовала публикации и распространению заключительного доклада Комиссии в 2009 году и совместно с консорциумом из 18 организаций гражданского общества организовала работу по разъяснению сделанных в нем основных выводов.

IV. Укрепление системы государственного управления и правопорядка

Укрепление правопорядка и повышение эффективности отправления правосудия

20. Одним из ключевых направлений работы Организации Объединенных Наций в Либерии является укрепление правопорядка и повышение эффективности отправления правосудия на основе тесного партнерского взаимодействия с министерством юстиции. В числе наиболее важных мер, которые осуществ-

ляются в этом направлении, главным образом при финансировании по линии Фонда миростроительства, — повышение эффективности работы прокуратуры, всесторонний учет прав человека в контексте деятельности по обеспечению правопорядка на основе профессиональной подготовки сотрудников министерства, а также оказание материально-технической поддержки группе прокуратуры по особо важным делам.

21. В течение последних двух лет Организация Объединенных Наций содействовала укреплению правовой системы и судебных институтов страны, обеспечив поддержку в создании в рамках министерства юстиции группы по преступлениям сексуального и гендерного характера, а также оказав правовую помощь правоохранительным органам четырех графств. Что касается создания справедливой и равноправной системы правосудия, то Организация Объединенных Наций продолжает оказывать поддержку в укреплении судебной ветви власти: обеспечивает подготовку государственных защитников и предоставляет автотранспортные средства и оборудование для направления их на работу на места и обеспечения их мобильности, особенно в графствах.

V. Оживление экономики

Деятельность по восстановлению на базе общин

22. Несмотря на значительные усилия, предпринимаемые в целях восстановления, Либерия по-прежнему остается одной из беднейших стран мира: 68 процентов сельских жителей и 55 процентов городского населения живут менее чем на 1 долл. США в день, при этом 56 процентов сельских жителей и 29 процентов горожан живут за чертой крайней бедности, не имея необходимых средств на покупку самых необходимых продуктов питания.

23. В течение 2009 и 2010 годов Организация Объединенных Наций продолжала активно заниматься оказанием помощи находившимся в неблагоприятном положении общинам сельских жителей, практически не имевших доступа к базовым услугам. Усилия, которые осуществлялись в тесном сотрудничестве с отраслевыми министерствами, были сосредоточены в первую очередь на строительстве школ, больниц, колодцев и водозаборных колонок для получения питьевой воды, строительстве дорог и мостов, а также рынков и центров реализации сельскохозяйственной продукции мелкотоварных производителей, особенно в тех графствах, положение в которых оценивалось на основе применявшегося ПРООН индекса нищеты населения как наиболее неблагополучное. С января 2009 года было завершено строительство 20 учебных заведений, 15 медицинских учреждений, 6 рынков, 14 объектов, служащих для обеспечения населения продовольствием (семенохранилища и предприятия по переработке сельскохозяйственной продукции), 200 км дорог, позволяющих фермерам добираться до рынков, а также 22 мостов. Кроме того, 22 000 человек получили от Организации Объединенных Наций поддержку в форме микрофинансирования, которая была направлена через три либерийские структуры, занимающиеся микрофинансированием, что позволило большинству из получивших финансовую помощь лиц создать собственные малые предприятия на всей территории страны.

24. Мировой финансовый кризис по-прежнему сказывается на экономике Либерии, прежде всего на секторе по производству каучука, и стал причиной со-

кращения объема экспорта, повышения уровня безработицы на селе и снижения темпов поступления иностранных инвестиций. Темпы роста валового внутреннего продукта снизились с 7,1 процента в 2008 году до 4,6 процента в 2009 году. На конец 2009 года темпы инфляции составили 7,6 процента, поднявшись в первом квартале года с 6,8 процента в результате роста цен на энергоносители и другие импортируемые товары.

VI. Продовольственная безопасность, уменьшение опасности бедствий и обеспечение готовности

Продовольственная безопасность

25. По мере того как ранее брошенные земли постепенно все более активно начинают обрабатываться вновь, производство продовольствия Либерии, находящейся на постконфликтном этапе, медленно, но неуклонно растет. Тем не менее, низкий уровень продуктивности сельского хозяйства обусловливает серьезную зависимость Либерии от импорта. Резкое повышение цен на продовольственные товары во всем мире, особенно на рис, который является одной из основных культур, выращиваемых в Либерии, серьезно сказался на положении с обеспечением населения страны продовольствием, особенно городского населения и сельских жителей, не занятых в сельскохозяйственном производстве, которые составляют две трети населения страны. В качестве ответной меры правительство Либерии совместно с Организацией Объединенных Наций разработало совместную программу по обеспечению продовольственной безопасности и вопросам питания на 2008–2011 годы. Это совместная программа, являющаяся составной частью более широкой национальной стратегии обеспечения продовольственной безопасности и вопросам питания, предусматривает скоординированное осуществление мер для решения проблем, обусловленных дефицитом продовольствия и недоеданием, и рассчитана на то, чтобы избежать дублирования усилий и обеспечить максимальную отдачу от осуществления мероприятий в поддержку решения национальных задач.

26. В рамках программы был взят на вооружение двуединый подход, предполагающий реализацию мер по обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям и мер реагирования в случае непродолжительного резкого повышения цен на продовольственные товары, а также оказание поддержки в осуществлении соответствующих приоритетных направлений государственной политики на среднесрочную перспективу. Так, в частности, программа способствует расширению доступа к рынкам и факторам производства в целях увеличения производства продовольствия на местном и национальном уровне; обеспечивает возможности в плане получения базовых услуг; содействует укреплению системы социальной защиты, в том числе на основе улучшения показателей посещения учащимися школьных учебных заведений за счет, в частности, обеспечения учеников начальной школы горячими обедами; содействует трудоустройству женщин и молодежи в сферах, связанных с сельскохозяйственным производством, а также предусматривает оказание поддержки в организации и проведении мероприятий в области питания, включая такие меры, как обучение медицинских и общинных работников методам пропаганды правильного вскармливания и здорового питания младенцев и детей раннего возраста.

Уменьшение опасностей бедствий и обеспечение готовности

27. Организация Объединенных Наций по-прежнему остается главным партнером правительства Либерии в вопросах формирования национального плана действий в чрезвычайных ситуациях и создания потенциала для реагирования в случае сезонных ливневых паводков и других подобных стихийных бедствий.

28. После ливневых паводков 2007 года (и в меньшей степени — 2008 года) ПРООН совместно с Либерийским обществом Красного Креста и Национальной комиссией по оказанию помощи в случае бедствий были впервые приняты меры в целях создания потенциала местных общин в подверженных наводнениям районах большой Монровии: для них была организована соответствующая учебная подготовка и было предоставлено необходимое оборудование. Помимо перечисленных мер, правительству Либерии оказывается техническая и консультационная поддержка в контексте впервые разрабатываемой в стране национальной стратегии по предупреждению и ликвидации последствий бедствий, в которой будет определена организационная база деятельности по уменьшению опасности бедствий и обеспечены возможности для оценки потребностей общин в чрезвычайных ситуациях силами самих общин.

29. После того как в марте 2010 года в Монровии был проведен на высоком уровне семинар для представителей кабинета министров, законодательной власти, директоров и президентов университетов в целях разъяснения им различных аспектов деятельности по уменьшению опасности бедствий, ПРООН подписала соглашение с Либерийским обществом Красного Креста о сотрудничестве в рамках проекта по созданию женских объединений на всей территории Либерии и организации для них подготовки по вопросам уменьшения бедствий. Наряду с этим в настоящее время в масштабе всей страны проводится оценка опасности бедствий, а также картирование наиболее уязвимых и подверженных бедствиям районов.

30. Помимо этого, Экономическое сообщество западноафриканских государств (ЭКОВАС) при поддержке Организации Объединенных Наций приняло решение о том, что Либерия станет одной из четырех стран, в которых в порядке эксперимента будет осуществляться проект по обеспечению систематизированного учета и оценки факторов риска (проект “SIERA”), разработанный для субрегиона Западной Африки. Секретариат Международной стратегии уменьшения опасности бедствий на основе взаимодействия с Глобальным фондом Всемирного банка по уменьшению опасности бедствий и восстановлению внес свой вклад в этот процесс, обеспечив оказание ЭКОВАС технической помощи. Реализация проекта поможет оценить результативность мер по уменьшению опасности бедствий, наличие данных и информации, прочность институциональной базы и национального потенциала. На этой основе правительство может определять масштабы и контекст деятельности по оценке опасности бедствий и разработать реалистичные стратегии и план их осуществления.

VII. Меры в целях обеспечения равенства полов и расширение экономических прав и возможностей женщин

31. Совместная программа правительства Либерии и Организации Объединенных Наций по предупреждению сексуального насилия и насилия на гендерной почве, которая осуществляется с 2008 года, способствовала укреплению механизмов получения возмещения, а также структур и систем, позволяющих уменьшить масштабы подобного насилия. На первом этапе программы, с 2008 по 2010 год, оказывалась поддержка в вопросах психосоциальной реабилитации, охраны здоровья, обеспечения правовых гарантий, безопасности и защиты, а также в деле налаживания эффективного функционирования механизма координации. На осуществление программы было выделено более 11 млн. долл. США.

32. Правительство Либерии в сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций и другими национальными и международными партнерами за последние два года добилось определенных успехов в контексте решения столь многоплановой проблемы, как проблема сексуального насилия и насилия на гендерной почве. Организация Объединенных Наций переоснастила 12 медицинских учреждений, предоставила специальные комплекты профилактических средств, необходимых в случае изнасилования либо для постконтактной профилактики, подготовила инструкторов для обучения методам стационарного лечения жертв изнасилования и предоставила соответствующим заведениям специальные формы для медицинского освидетельствования, данные которых помогают в деле уголовного преследования лиц, совершивших изнасилование, на всей территории страны. Тем не менее даже в условиях существенно более широких возможностей в плане получения соответствующих медицинских услуг в течение 72 часов после изнасилования в медицинские заведения обращаются лишь 20 процентов пострадавших. Несмотря на значительные достижения, в сельских районах по-прежнему сложно получить необходимую медицинскую помощь в силу неадекватности самих действующих в общинах медицинских заведений и невозможности удержать квалифицированных медицинских работников, а также по причине неадекватности соответствующей инфраструктуры в графствах.

33. Что касается системы отправления правосудия, то эффективность реагирования соответствующих институтов в случаях сексуального насилия и насилия по признаку пола, особенно на национальном уровне, удалось повысить в результате создания группы по преступлениям сексуального и гендерного характера и суда по уголовным делам, который занимается исключительно разбирательством дел об изнасиловании. Благодаря тому, что судебным органам в графствах была оказана помощь в целях обеспечения непрерывного контроля и отслеживания актов сексуального насилия и насилия по признаку пола, увеличилось число дел, рассматриваемых судом, и, следовательно, удалось обеспечить более широкий доступ населения к системе отправления правосудия. Хотя целый ряд национальных судебных органов и судебных органов в графствах стали действовать более эффективно благодаря реализации мер в рамках совместной программы, успешное разрешение дел по-прежнему остается сложной задачей, в первую очередь, в силу глубоко укоренившейся в стране культуре безнаказанности, тенденции к урегулированию дел «по-семейному», неаде-

кватности материально-технического обеспечения и инфраструктуры, низкого качества проведения расследований и ограниченных возможностей присяжных заседателей.

34. Совместными усилиями на основе координации был разработан национальный типовой порядок действий в случаях насилия на сексуальной и гендерной почве, созданы приюты для пострадавших, при ведущей роли правительства организован канал для направления к специалистам лиц, пострадавших от сексуального насилия и насилия на гендерной почве, а также создана совместная система контроля. Во всех пограничных графствах было вновь акцентировано внимание на абсолютной недопустимости сексуальной эксплуатации и надругательств со стороны государственных должностных лиц, и в этих целях правительство, Организация Объединенных Наций и общины организовали подготовку сотрудников службы безопасности в приграничных районах. Участие женщин, занимающихся торговлей, в организованной для сотрудников службы безопасности в пограничных графствах подготовке по вопросам насилия на гендерной почве и сексуальной эксплуатации и надругательств помогло высветить проблемы, с которыми эти женщины сталкиваются при пересечении границы.

35. В настоящее время планируется второй этап осуществления совместной программы, в рамках которого не меньшее внимание будет уделяться механизмам предупреждения. Для того чтобы закрепить успехи, достигнутые в ходе первого этапа, исключительно важно обеспечить адекватное финансирование со стороны доноров на устойчивой основе, что будет способствовать эффективному осуществлению программы в целях уменьшения масштабов насилия на сексуальной и гендерной почве и расширению возможностей пострадавших лиц в плане получения услуг и более качественного обслуживания.