



## 第六十五届会议

## 贸易和发展理事会第四十九届执行会议报告\*

2010年6月8日至9日，日内瓦

## 一. 会议开幕

1. 本次会议由贸易和发展理事会主席让·费代尔先生(卢森堡)主持开幕。

## 二. 通过议程和安排工作

(议程项目 1)

2. 理事会 2010 年 6 月 8 日全体开幕会议通过了第 TD/B/EX(49)/1 号文件所载的临时议程。因此，执行会议的议程如下：

1. 通过议程和安排工作。

2. 贸发会议在执行和落实联合国重大会议及首脑会议在社会经济领域的结果方面做出的贡：

(a) 第三次联合国最不发达国家问题会议后续行动及第四次联合国最不发达国家问题会议的筹备：最不发达国家面临的关键性发展挑战；

(b) 千年首脑会议后续行动及大会关于千年发展目标的高级别全体会议的筹备：新的发展道路。

3. 理事会第四十九届执行会议报告。

\* 本文件是 2010 年 6 月 8 日至 9 日在联合国日内瓦办事处举行的贸易和发展理事会第四十九届执行会议报告的预发本。最后定本将连同理事会第四十八届执行会议、第五十届执行会议和第五十七届会议的报告，作为《大会正式记录，第六十五届会议，补编第 15 号》(A/65/15) 印发。



### 三. 主席的总结：第三次联合国最不发达国家问题会议后续行动及第四次联合国最不发达国家问题会议的筹备：最不发达国家面临的关键性发展挑战

(议程项目 2(a))

#### A. 会议纪要

3. 贸易和发展理事会第四十九届执行会议的第一天会议于 2010 年 6 月 8 日举行，会议的目的是(a) 评估自 2001 年通过《布鲁塞尔行动纲领》以来最不发达国家在贸发会议任务所涉各领域的成绩；(b) 确定最不发达国家今后一个阶段发展所面临的关键挑战；(c) 展望今后如何促进最不发达国家的结构转型。在高级别会议期间，贸发会议秘书长致开幕词，随后发言的有：尼泊尔大使(最不发达国家协调员)；土耳其大使(代表第四届最不发达国家会议东道国)以及最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办事处(最不发达等国家高代办)的代表。圆桌会议的主要发言者是莱索托和赞比亚代表、伦敦海外发展研究所的专家们以及华盛顿特区全球发展中心。不同国家组的代表和大批国家代表在两个会议上都作了发言和互动发言。两个会议由贸易和发展理事会主席卢森堡的让·费代尔先生主持。

4. 会议审议了题为“谋求结构性进展：重新审视最不发达国家的绩效”(TD/B/EX(49)/2, TD/B/EX(49)/2/Corr. 1 和 2)的文件。该文件是贸发会议第四次最不发达国家问题会议跨司工作队报告的摘要版，对最不发达国家近十年来的成绩以证据为基础作了回顾性分析，以形成一种加快最不发达国家结构转型的合作开发设想。发言者认可文件中提出的调查结论，赞赏贸发会议在其权限范围内提出了具有实质性的意见和建议，为第四次最不发达国家问题会议的筹备工作作出了系统性贡献。他们尤其注意到排定了第四次最不发达国家问题会议前讨论最不发达国家的生产能力的活动(2010 年 10 月 27 日至 29 日)，并排定贸易和发展理事会第五十一届执行会议讨论国际支助机制的作用问题(2010 年 11 月 29 日至 30 日)。

5. 会上有人深入审视最不发达国家最近的业绩后指出，危机前，这些国家曾经历过比较高的经济增长，宏观经济指标方面有过一些改善，与发达国家和发展中国家的贸易均有所扩大，外商投资走强，外国的援助承诺上升，物质基础设施和电讯畅通程度有进步。但是这些总体高增长率也有一个特点，即在这一组国家内业绩极不平衡而又脆弱。

6. 有人指出，虽然最不发达国家面临着一系列共同的结构障碍，但它们越来越异质化。它们的增长性质加上它们的地球物理属性，使它们各有不同的专长，其中占主导地位的是对传统商品出口的依赖增强，在有些情况下对旅游业和为数不多的一揽子制成品(如纺织品)的依赖增强。

7. 有人注意到，大体上由外部驱动的最不发达国家的增长进程，没有促使国内生产总值(内产值)的构成、出口产品的多样化、减少对初级商品的依赖、基础广泛的投资流动、涉贸基础设施的大幅增强、以及科学技术创新能力的发展方面发生任何渐进的变化。农业的发展和食物的保障仍然是投资和政策所忽视的领域之一。大多数最不发达国家仍然离实现千年发展目标和不再享受最不发达国家优惠待遇还很遥远。

8. 有人感到惋惜地指出，最不发达国家宏观经济地位的改善并没有导致资源投向生产性部门，从而有利于经济增长更加持续不断。贸易和工业政策方面部署的战略工具十分有限，抑制了资源流向本来会促使最不发达国家经济结构发生变化的生产能力建设。外国直接投资(直接外资)仍然集中流向一些采掘业，特别是石油工业。官方发展援助(官发援)也避免资助最不发达国家的生产基础，包括基础设施和制造业。提高农业附加值的农业投资也不足。由于这些障碍，这些国家的政府通常都无法有效利用它们在理论上拥有的政策空间。

9. 会上有人强调必须重新研究常规的发展战略，着重指出未来必须采用创新性战略方针，更加切实有效地推动最不发达国家经济体的结构转型。关于这一点，有人认为必须加强以战略方针为导向的开发型国家的作用，创建国内生产基础和工商发展服务部门。传统的宏观经济调整方针必须重新定义，以便实现持续包容的增长。

10. 会议突出强调全球和区域大环境已发生变化，最不发达国家目前必须在这样的大环境下处理本国的发展难题。这种新的环境的一些因素为最不发达国家既提供了机会(例如全球南方的崛起)，也构成了威胁(例如气候变化的不利影响)。这种新出现的环境也以全球经济和金融危机后果为基础，包括全球增长复苏方面最近的一些倡议和全球经济治理的改革。

11. 有人表示意见认为，最不发达国家在全球经济治理方面的作用必须加强，以便增加从实质上反映它们在系统性问题上的利益，尤其是在贸易、投资和发展融资方面的利益。

12. 会上普遍一致认为，第四次最不发达国家问题会议的结果应该预示着对解决这组国家发展难题的办法不再采取“一切照旧”的方针。第四次最不发达国家问题会议的结果在方针上应该高明而具有战略性，具有以充足的资源为后盾的、具体而可以衡量的目标。会议的结果应该与现有其他有利于最不发达国家的国际发展倡议相结合，其中包括《千年发展目标》、《援助有效性问题巴黎宣言》和《强化综合框架》。

13. 与会者坦言他们期望致力于更加切实有效的最不发达国家国际商定目标后续行动和监测机制，并进一步指出，为了更加客观地评估结果最不发达国家以及国际支助最不发达国家措施的成绩，急需加强相关的信息和数据库的工作。

## B. 会议讨论的主要问题

14. 会议期间强调得最多的一点是，《布鲁塞尔行动方案》通过以后的十年里，最不发达国家的基本状况没有大的改变。虽然最不发达国家整体而言大体有收获，但是作为一组国家，其收获只限于少数几个国家，这些国家大部分由于初级商品价格高而有过暂时的繁荣。事实上，即使这些国家也由于国际市场价格波动加剧而面临着严重问题。最不发达国家容易受到外部冲击的伤害，极其惨烈的例证是海地近来遇到的地震。

15. 有人强调指出，最不发达国家的问题多数都是众所周知的，因此，着重点应该放在坚实的行动上。但是，会上普遍坚持认为，在发展经验令人失望并且面临着新挑战的情况下，必须清楚地提出创新的主张，为最不发达国家规划出新的发展途径，实现惠及而且吸收广大民众参与的增长，最终成功实现这些国家的经济结构转型。在这方面人们强调了领导作出承诺的重要性。

16. 有人对最不发达国家增长的性质作了考量之后指出，必须通过扩大国内需求使各种增长源重新排队并更加多样化。抑制这些国家可持续增长的其他结构因素是生产率低，缺乏竞争力，环境不利营商，基础性服务不够发达，私人创业精神有限，熟练的人力资源缺乏。因此，现在空前需要的是实现经济增长的转型。

17. 几乎所有发言都谈到必须实现最不发达国家经济的结构转型。这方面的中心论点是创建一个开发型国家的挑战，这种国家要能够采取政策举措，进行体制干预，创造最不发达国家新的竞争优势。与会者着重指出，设想之中国家的战略性开发作用涉及到制定并执行有目标地提高生产能力、生产率、多样性和增值率的规划。

18. 必须优先发展农业是会议的共识。许多与会者对投资决定忽视农业的现象感到遗憾，强调必须将更多的资源导向农业部门，这是出于一系列根本的原因，其中包括为穷人创造就业和收入，在全国和居民户两个层面上确保食物供应安全，促使出口品增值渠道多样化。这种必要性更由于越来越多的最不发达国家的食品短缺正在迅速加剧而显得更为突出。

19. 大量发言着重说明最不发达国家出口产品多样化和专业化的关键作用，认为衡量多样化和专业化持续不断的依据是年产值构成情况的变化，制造业和(或)现代服务业的比重提高。但是，也有人认为必须生产更能够交易的商品，减少这一两个出口市场的依赖。有人进一步强调最不发达国家应该发展服务出口，特别是高值旅游业以及自然人作为服务提供者的临时流动。但是，代表们提请注意，旅游业往往需要相当多的进口产品，这就削弱了旅游业取得外汇净收入的潜力。

20. 许多与会者回顾指出，结构调整方案和全面放开对食物和制造业造成严重影响，敦促今后承担新的贸易自由化义务时要多加小心。

21. 大量最不发达国家对初级商品根深蒂固的依赖问题在会议期间受到特别关注，主要注重关注的一点是发展初级商品部门在国民经济中的后向和前向联系。食品加工工业由于在这方面具有最大的潜力而被突出提到。会上还讨论了宏观经济解决初级商品价格周期性大起大落的挑战。
22. 有些与会者指出大量非正规行业的活动发挥了为最不发达国家的贫困者提供就业和收入的重要作用。
23. 直接外资问题的讨论反映出对最不发达国家工业发展缺乏宽度的关切。有人指出，尽管流入最不发达国家的直接外资迅速增加，直至经济危机爆发，但是大多数都集中在自然资源的采掘行业，尤其是石油业。有些与会者指出，与采掘业相关的建立联系的机会有限。有与会者提到农业、食品加工、电信和旅游业是最有希望能够吸引直接外资的行业。
24. 会议广为一致地认为，最不发达国家需要大量投资发展基础设施，诸如运输和电信等，以便工业实现多样化。也有人提及能源部门极需发展。
25. 与会者认为，获得技术是一个补充贸易和金融要素的重要发展元素。技术和专门技能是最不发达国家经济得以多样化的关键因素。此外，也必须提高科学、技术和知识水平，以降低最不发达国家易遭自然灾害破坏的程度，缓解气候变化的影响。有人指出，要实际做到这一点，还需要得力的领导、发展治理以及有利的环境。
26. 会议广泛讨论了南南合作促进最不发达国家结构转型的作用。有人提出，最不发达国家向南方的出口量目前与向经济合作及发展组织(经合发组织)国家的出口量大体相当，不过南方从最不发达国家主要进口初级商品。有人指出，在这种情况下，有些发展中国家启动了最不发达国家免关税免配额优惠制。南方可以成为技术和专门技能转让的主要来源。为此也有人强调在改善衔接的基础上实现区域整合。
27. 会议多次讨论到最不发达国家组多样性日益增强的问题。例如有人指出，有些国家是内陆国，而其他一些国家是岛国。最不发达国家在资源禀赋方面、包括的人力资源和自然资源方面差异相当大。一些最不发达国家属于冲突后国家。所有这些特点表明必须在统一的最不发达国家国际支助框架内处理各种具体的问题。
28. 还有人进一步指出，在对付国别性挑战的同时，不应该忽略了将力量集中在最不发达国家的最弱势部分。也有人提到除了赤贫者之外还需集中力量关注妇女和青年。
29. 近来投向最不发达国家的官发援明显增加，但没有达到承诺额，而且情况并非在这组国家到处都一样。发达国家可能会进入同类援助合并整合阶段，因此今

后的官发援水平还无定论。正因为如此，援助的类型和质量问题对最不发达国家说来会更加重要。

30. 会议就发放给最不发达国家的外国援助的理想构成问题展开辩论。一大批与会者赞成援助更加针对生产能力建设，包括基础设施和制造业的建设。同时，也有一些与会者指出，大部分最不发达国家社会部门的资金不足。因此，这些部门实现不了千年发展目标，无法培养经济多样化所需的熟练劳动力。此外也有人分部门专项提供外援而不是提供预算支助的优点提出不同观点。

31. 除了官发援问题之外，会上也有人提出了发展融资问题。有人着重提到汇款在最不发达国家的作用——从为经常账户余额提供缓冲到政府向农村居民户提供减贫收入等作用。有人认为国家发展融资机构向发挥一种更为有力的作用，加强在最不发达国家的生产性投资。最不发达国家也需要加强利用区域开发银行现有的资金。20国集团也可以制订通过货币和财政刺激支助最不发达国家的措施。

32. 有些与会者强调了近十年来世界发生的变化，提到的问题有，对气候变化更加注重、南南合作不断增强的作用以及三大危机（食物、燃料、及全球经济和金融危机）。会上数次提到食物供应安全的重要性，有若干个发言着重提到了这些危机对最不发达国家的负面影响。

33. 若干发言提出了最近的危机对最不发达国家经济的影响问题，其中特别提到最不发达国家是最近的金融和经济危机的无辜受害者。最不发达国家在诸如出口、投资、汇款、旅游收入和发展融资等方面继续感受到危机的不良后果。会上也讨论了如何培养经济适应力以缓和未来冲击的影响的方式方法问题。

34. 气候变化对最不发达国家的不良影响问题在一些发言中非常突出。有人提到最不发达国家经济脆弱的问题有所增加，主要原因是气候变化引发频繁的自然灾害、用水紧张、对作物栽培和渔业造成负面影响、丧失居所、出现环境难民等。会上有人强调温室气体排放大国必须采取缓解气候变化措施，同时强调了需要足够的资金支持最不发达国家采取适应措施。

35. 此外，有些与会者着重提到完善最不发达国家发展治理的重要性。有人指出，涉及治理的问题日益重要，需要作出系统而真诚的努力，处理无能与腐败问题，增强稀缺的可投资资源的发展效益。鉴于最不发达国家的公共管理不可能一夜之间完成现代化，因而有人建议可以先从一个属于关键节点的经济管理机构、例如财政部或贸易部、计划委员会或中央银行等，适度而又具体着手改进。

36. 有人提到联合国大会 1988 年 12 月 20 日题为“援助巴勒斯坦人民”的第 43/178 号决议，并回顾指出其中决定向被占领的巴勒斯坦领土提供最不发达国家享有的同等优惠待遇。

37. 与会者听取了第四次最不发达国家问题会议筹备工作的简要介绍。有人提到，国家和区域复议《布鲁塞尔行动方案》的工作已经完成。筹备工作有政府间、议会、企业和非政府组织四条相互交织的渠道进行。会前活动正有一些组织和机构举办。形成结果文件的非正式会议定于 2010 年 9 月在纽约举行，第四次最不发达国家问题会议筹备委员会将于 2011 年 1 月和 4 月开会，第四次最不发达国家问题会议本身预计在五月举行。会议的口号是“全球承诺结成伙伴”，其意思是需要在全球经济开明的自我利益的基础上，再次团结起来——在道义上和实质上团结起来。

38. 代表们在表示对第四次最不发达国家问题会议的期望时候，一致认为会议的结果应该提出具体而又整合的措施，解决最不发达国家在变化了的全球环境中真实遇到的问题。大多数代表呼吁国际开发界认真参与第四次最不发达国家问题会议的工作。

## C. 与会者提出的建议

### 1. 新的发展方针

39. 最不发达国家遵循的发展方针必须根据过去的经验及新的全球和区域环境加以重新研究，使其立足于更为务实的基础上。

40. 在最不发达国家努力促使其经济结构转型的过程中，必须支持它们更多更有效地利用发展政策空间。

41. 最不发达国家规划本国发展的道路时，必须加强和发挥国家领导经济结构转型的战略和扶持作用。

42. 与此同时，国家在执行公共政策的过程中应该遵守透明、问责、公平和参与的原则。

### 2. 重新审议宏观经济框架

43. 最不发达国家的宏观经济框架需要重新加以审议，更加注重具有包容性的增长和就业，而不是不顾一切地专注于平衡账目。

44. 最不发达国家须根据具体情况对其增长源重新进行排队并使其多样化，促使国内需求发挥更大的作用。

45. 最不发达国家必须制定和实施具有战略性的贸易和工业政策，加速经济结构的转型。

### 3. 针对具体的弱点

46. 制定惠及最不发达国家的国际支助措施的同时，必须认识到并实际顾及这一组国家的情况差异，特别要满足内陆国、岛国、气候变化殃及的经济体和冲突后社会的具体发展需求。

#### 4. 农业和食物供应安全

47. 通过增加公共支出的拨款促进“农业复兴”必须成为最不发达国家的一个首要目标，以缓解农村贫困状况，确保食物供应安全。
48. 振兴和发展农业工作必须特别注重小农经营。
49. 推广农业加工活动必须在政策上予以更大的关注。
50. 必须向最不发达国家提供加快提高农业生产率的技术，使其能够利用“绿色增长”的机会。

#### 5. 贸易多样化和市场准入

51. 最不发达国家涉贸措施的要旨必须是出口产品的多样化，通过发展后向和前向联系并打入新市场增加出口产品的价值。
52. 应该积极推动可持续旅游业的发展，尽量扩大发展的效益。
53. 最不发达国家应该能够运用世界贸易组织(世贸组织)规则所定的一切灵活性，促进生产能力的发展。
54. 世贸组织贸易谈判多哈回合必须尽早结束，必须着手处理最不发达国家的发展问题。
55. 多哈回合涉及最不发达国家贸易利益的临时性结果(早期收获)必须加以落实。最不发达国家这样的一揽子临时性结果的一些要点可包括如下几条：

(a) 发达国家和新兴国家对最不发达国家的全部产品一概给予免关税免配额市场准入；

(b) 取消一切影响最不发达国家出口的非关税措施；

(c) 改进《原产地规则》的规定，增强市场准入优惠制的实效；

(d) 全面有效执行现有的最不发达国家快速加入世贸组织准则；

(e) 取向扭曲贸易的国内棉花生产支助措施和出口补贴；

(f) 赞成最不发达国家拥有供应能力的部门的服务贸易促进方式 4；

(g) 增加贸易援助的资源承诺，特别是更加广泛深入地运用《强化综合框架》专项贷款。

56. 关于国际伙伴关系的千年发展目标 8 涉及贸易问题，也应该用来落实这一揽子临时性结果。



57. 最不发达国家加入双边贸易协定不应该损及其根据多边贸易制度规定应有的权益。

## 6. 降低对初级商品的依赖程度

58. 必须采取多边性行动，处理各种阻碍最不发达国家降低对初级商品出口畸形依赖程度的内部和外部因素。

59. 依赖初级商品的最不发达国家必须争取实现横向和垂直多样化。

60. 对初级商品市场价格波动做到有备无患和实现商品市场信息畅通的扶持机制和手段必须投入应用。

61. 必须制定政策措施抗衡初级商品市场个人自定标准的影响。

## 7. 促进投资

62. 促进增加国内需求和支持扩大出口的国内投资应该成为最不发达国家的一个基本政策目标。

63. 无论本国还是东道国实施的措施都是为了引导直接外资从最不发达国家的采掘业转向生产性行业。

64. 外来直接投资的重点必须转向基础设施的根本发展，诸如道路、港口、通信设施的修建和提高等级、以及电力生产等。

65. 必须制定并实行促进外国和国内资本生产性衔接的公共政策和激励措施，以促进所在国的后向和前向联系。

66. 必须争取实现、包括通过结成公私伙伴关系实现私人投资和官发援之间的协同作用。

67. 最不发达国家必须发展地方金融机构，向国内和国外投资者均提供支持。

## 8. 发展基础设施

68. 基础设施作为结构变革的前提条件，在公共投资方案中的优先地位应该提高。

69. 大量官发援必须指定用于发展最不发达国家的基础设施，最好通过建立专项基金。

70. 必须将国内资本和外来直接投资引向最不发达国家物质基础设施的发展。

71. 可以更加有目的地结成不同形式的公私伙伴关系，诸如建造-运营-移交的伙伴关系等，以加快物质基础设施的发展。

**9. 科学技术和创新能力建设**

72. 最不发达国家的国家科学技术和创新(科技创新)体系应该得到公共政策更大的支持。

73. 最不发达国家的科技创新体系必须与公共服务和工商业活动挂钩。

74. 由指定用途的官发援支持的能力建设专项基金必须建立以发展最不发达国家的国家科技创新体系。

75. 为了充分利用信息和通信技术(信通技术)的潜力,为了克服“数字鸿沟”,必须发展最不发达国家信通技术系统的骨干基础设施。

**10. 获得技术的机会**

76. 与世贸组织和世界知识产权组织(知识产权组织)承诺向最不发达国家转让技术的有关知识产权规则相关的灵活和优惠条款应该立即实施。例如,要求发达国家给予向最不发达国家转让技术的公司奖励的《与贸易有关的知识产权协定》第66条必须予以实施。

77. 为方便向最不发达国家转让技术,可以建立一个“技术库”。

**11. 官方发展援助**

78. 发展伙伴方必须兑现国际承诺,以可以预测的方式提供长期减让性援助。

79. 兑现的外国援助的质量必须提高,必须符合援助有效性巴黎原则。

80. 外国援助必须加大力度支持最不发达国家的生产能力建设工作,包括资助物质基础设施和制造业。

81. 必须确保为涉贸能力建设、特别是为《强化综合框架》提供更加可以预测更多的资源。

**12. 其他发展融资形式**

82. 最不发达国家必须加大力度调集国内资源,特别是税收,增加承担发展支出的资源。

83. 海外劳工的汇款必须更加有效地用以促进投资。

84. 最不发达国家必须有更大的机会使用区域开发银行的专项贷款。

85. 最不发达国家必须探索新的创新型发展融资渠道,包括主权财富基金。

**13. 南南合作与三角合作**

86. 最不发达国家必须将经济上与新兴经济体及其他先进的发展中国家进行的互动视为促进其经济结构转型的手段。

87. 新兴经济体首先必须改善最不发达国家的市场准入机会，免关税，也不设立非关税壁垒，鼓励直接外资投向最不发达国家的生产性行业，支持本国技术向最不发达国家转让，划拨减让性发展资金，资助最不发达国家的结构变革。

88. 最不发达国家应该与发展中国家一起同发达国家进行富有成果的三角合作。

89. 最不发达国家参与区域一体化计划的进程必须加强，特别要通过加强连接及其他涉贸措施提高生产能力，提高经济效率。为此，最不发达国家参与众多的区域一体化计划的工作必须精简归并，以减轻政府压力以及从商者和企业家的压力。

#### 14. 全球金融危机

90. 任何国家为应对全球金融危机后的情况而作为刺激措施及其他配套政策的一部分采取的但影响到最不发达国家竞争力的任何具体措施，均应停止实施。

91. 必须制定专门措施保护最不发达国家免遭未来的全球经济和金融危机的有害影响。

#### 15. 气候变化

92. 必须制定关键措施，减轻气候变化对最不发达国家造成的过度影响。

93. 必须提供足够的资金，以便最不发达国家采取必要的适应措施。

94. 必须确保最不发达国家能够获得环境友好技术。

95. 必须推动取消化石燃料补贴。

#### 16. 被占领的巴勒斯坦领土

96. 最不发达国家有权得到的便利和优惠也必须提供给被占领的巴勒斯坦领土。

#### 17. 信息库

97. 涉及最不发达国家的信息和统计资料库必须大幅增强，以协助这些国家做到决策工作切实有效、可靠而知情，更加深入了解最不发达国家的业绩，更加得当地评估国际承诺的落实情况。

#### 18. 代表性和参与度

98. 最不发达国家在所有国际和区域平台——无论是正式非正式平台上的进入机会、代表性和参与度都必须切实有效地加以提高，以便反映这一组国家的关切和利益。在制定改造国际金融架构及其他方面经济治理的办法和措施的过程中必须考虑到这种措施对最不发达国家经济发展的影响问题。

**19. 最不发达国家和千年发展目标**

99. 在审查《千年发展目标》工作中，必须充分认识到发展生产能力和有报酬就业的重要性。

**20. 第四次最不发达国家问题会议的结果**

100. 第四次最不发达国家问题会议的结果必须具有实质意义，并有分清轻重缓急的具体目标，这些目标将促使最不发达国家经济结构加速转型。

101. 第四次最不发达国家问题会议规定的措施和目标必须得到所有相关伙伴方的承认并通过明确的资源承诺予以确认，这些措施和目标不应该给最不发达国家造成过度的管理工作负担。

102. 第四次最不发达国家问题会议核准的发展措施必须与现有其他涉及最不发达国家组的国际进程和倡议接轨。

103. 必须建立透明、负责而且注重结果的机制，以确保对第四次最不发达国家问题会议所定目标的落实展开顺利、系统的后续跟进工作。

**四. 主席的总结：千年首脑会议后续行动及大会关于千年发展目标的高级别全体会议的筹备：新的发展道路**

(议程项目 2(b))

**A. 亮点：争取在推进《千年发展目标》议程问题上形成共识**

104. 6月9日星期三，一个高级别公开讨论小组开会讨论议程项目 2(b) “千年首脑会议后续行动及大会关于千年发展目标的高级别全体会议的筹备：新的发展道路”。会议听取了日内瓦各代表团的一系列高级别陈述和意见建议。通过讨论形成了一些广泛认同的看法：

(a) 《千年发展目标》体现了联合国争取建立一个公平、繁荣和安全的世界的理想、雄心和努力之精华；

(b) 但是，实现千年发展目标方面的情况喜忧参半。区域之间参差不齐的情况非常突出，其中东亚和东南亚进展最大；

(c) 至于 2015 年的目标，由于未来五年国际经济的境况可能不如前十年，因此，如果要在这五年中间加速取得进展，无论发达国家还是发展中国家都需要抱有更大的雄心并作出更有创造性的努力；

(d) 更大的雄心和创造性的努力需要演化出新的发展道路。鉴于全球经济状况出现不利的转折，不宜重新拾起支持实现千年发展目标的工作“一切照旧”的

政策。相反，需要一种前瞻性的支持实现千年发展目标的议程，提倡新的更具有包容性的增长和发展源泉；

(e) 增长是实现千年发展目标的一个必要条件，但不是全部条件。如果要实现减贫目标，经济增长重新增长之余，还需要就业率上升，工作条件改善；

(f) 实现千年发展目标需要解决相对匮乏和绝对匮乏的问题；尤其是在不平等程度加剧的情况下，更应该注重采取确保经济增长成果得到更加公平分配的社会政策和经济政策；

(g) 一般而言，生产条件在千年发展目标问题的讨论中一向都受到不应有的忽视。生产能力方面的投资，包括人力资本的投入，在千年发展目标议程上的地位必须更加突出。实际上，《千年发展目标》可以添上这方面的具体目标；

(h) 一个公平和开放的贸易体系对实现千年发展目标可以有很大的作用；但是掌握实施贸易规则的方式，尤其在比较贫困的国家之间，应该有助于努力建设生产能力的工作；

(i) 对于贫困与农村经济投资不足有关的许多发展中国家来说，加强农业部门是推进实现千年发展目标的关键；

(j) 调集资源提高生产性投资水平仍然是营建一条更具包容性的发展道路的政策面临的巨大挑战；；

(k) 在这方面，宏观经济政策必须更加广泛地支持生产性投资，但是，包容性发展政策配套中还需增添产业层面上的战略性政策；

(l) 对金融再度进行监管可能标志着许多国家为扩大现有政策空间而采取的一个重大步骤，但是还必须注意制定一个综合框架，以便更加切实有效地将有助于包容性增长的经济措施和社会措施结合起来；

(m) 重新注重生产条件、分配问题和国内资源的调集，意味着需要一个积极的具有注重包容性发展的眼光的国家，以确立一条与实现千年发展目标工作一致的新增长道路；

(n) 强大而且欢迎参与的机构据认为对实现千年发展目标至关重要；这意味着需要对市场进行适当的监管，但也意味着国家必须做到公开、透明而且能够承担责任；

(o) 国家也需要一定的政治权威，能够根据更广阔的国家利益作出政策取舍，并且在情况不如预期的时候作出改变。没有适合一切国家和场合的一刀切做法；

(p) 捐助方和接受方结成坚实的伙伴关系是实现千年发展目标的一个重要手段。这种伙伴关系需要扩大，包括通过南南合作加以扩大。这种伙伴关系的基础是互敬、互信和问责制；

(q) 多边解决办法能够扩大现有资源，确保国际经济关系的和谐平衡，避免工作重叠，对实现千年发展目标仍然至关重要。

## B. 第四章附件：千年发展目标问题讨论纪要

105. 2010年6月9日，贸易和发展理事会第四十九届执行会议举行高级别公开小组讨论，探讨了加紧努力实现《千年发展目标》的“新发展道路”。贸发会议秘书张素帕猜·巴尼巴滴先生和贸易和发展理事会主席让·费代尔先生致开幕词。公开讨论小组成员包括南非贸易和工业部部长罗布·戴维斯(Rob Davies)先生、国际劳工组织(劳工组织)的菲利普·埃格(Philippe Egger)先生、印度尼西亚共和国总统千年发展目标事务特使尼拉·穆卢克(Nila Moeloek)女士、贸发会议经济合作和一体化股代理主管理查德·科茹尔-赖特(Richard Kozul-Wright)先生、联合国全球信通技术与发展联盟主席塔拉勒·阿布-格扎拉(Talal Abu-Ghazaleh)先生、联合国秘书长粮食保障和营养问题特别代表大卫·纳巴罗(David Nabarro)先生、以及南方中心执行主任马丁·霍尔(Martin Khor)先生。发言的还有：代表77国集团和中国发言的古巴代表、代表非洲集团发言的埃及代表、代表亚洲集团发言的孟加拉国代表代表拉丁美洲和加勒比国家集团发言的哥斯达黎加代表、代表欧洲联盟发言的西班牙代表、代表最不发达国家发言的尼泊尔代表、代表内陆发展中国家发言的巴拉圭代表、中国代表、泰国代表、美国代表、马来西亚代表、印度代表、(纽约77国集团和中国的现任主席)也门代表、埃塞俄比亚代表以及津巴布韦代表。

106. 贸发会议秘书张素帕猜·巴滴巴尼先生在开场发言中赞扬《千年发展目标》是联合国系统为解决全球差距、不公平和不对称问题作出的最大努力。他承认结果一直是成败参半，在2015年之前和以后需要为此作出更大的努力。他简要介绍了一个四重的前瞻性议程，其中包括一个以增长为导向的宏观框架，特别强调国内资源的动员、社会和经济问题的一体处理、以及整个国际经济架构更加融汇贯通。素帕猜先生表示，这样一个议程需要国家在官发援恢复平衡并实现多边化的同时更加直接地进行干预。

107. 贸易和发展理事会主席在开幕发言中也指出，《千年发展目标》在联合国发展系统中占有中心地位。但是，八个目标中有七个主要涉及社会方面，而目标8比较注重进程，重点关注全球处理援助、贸易、特别是债务偿还问题的伙伴关系。他表示，这就给经济发展留下了一大空白。他希望理事会成员能够向纽约发出一个明确的信息，说明《千年发展目标》中列入生产能力的重要性，同时补充强调产业的发展，特别要强调农业但也强调工业的发展。他表示，这意味着要加

强积极能动的国家的作用，为上述这些生产能力的建立提供支持和引导。此外，国家还需增进公正、责任、透明度和效率。

108. 南非贸易和工业部部长罗布·戴维斯先生将《千年发展目标》与其本国的贫困和就业难题联系起来，南非超过 20% 始终居高不下的官方失业率是贫困和匮乏的主要根源。他坚持认为，在这种情况下，增长的性质和速度就十分要紧，那种正确的增长就不能只听任市场力量主宰，积极的政策应该直接解决目前存在的不平等现象，促进结构变革。这意味着需要实行更加积极的产业政策，对贸易政策采取不同的处理办法，要促进生产能力的提高。凭借各国之间的互补性而不是静态的相对优势，形成一种强有力的区域动态格局，也会有助于强化更具包容性的增长途径。

109. 印度尼西亚共和国总统千年发展目标事务特使尼拉·穆卢克女士报告介绍了本国千年发展目标方面进展“程度不齐”的情况。第一个千年发展目标——赤贫减半——以及实现。但是情况表明降低儿童死亡率和改善产妇健康的挑战比较难以对付。她说政府将实现千年发展目标的战略列入中长期经济发展计划。这类计划包括立足社区促进中小企业发展的战略和工作，中小企业对广阔的经济增长和就业的创造，特别是贫困者中间的经济增长和就业创造非常重要。她注意到范围更大的区域通过亚洲——太平洋经济合作论坛(亚太经合论坛)进行努力的作用，但是她也承认必须加强与传统捐助方的伙伴关系。

110. 国际劳工组织(劳工组织)的菲利普·埃格先生支持《千年发展目标》，但是也要求对基本战略进行反思。他着重谈到任何成功的发展道路都具有的三大要素：加速增长，增加劳力密集型行业的就业以及扩大社会政策。鉴于近来发生经济危机，复苏可能不增加就业，他极力主张必须更加注重实行一种更为广阔的有利投资的宏观政策，作出新的金融安排，规定最低限度的基本社会保护。他表示，这类措施直接针对目前存在的不平等问题，实现的复苏将更加平衡兼顾。

111. 下午的公开小组讨论会上，联合国秘书长粮食保障和营养问题特别代表大卫·纳巴罗先生坚持认为食物保障是实现《千年发展目标》的所有目标的前提条件。长期解决在此两年前发生的食物危机的办法要求世界上比较贫困的国家进行结构变革，包括对农业作大规模长期投资。纳巴罗先生说，各国需要更大的“政策空间”以采取所需的步骤。联合国全球信通技术与发展联盟主席塔拉勒·阿布一格扎拉先生说明信息和通信技术(信通技术)如何通过其传播姿势和技术的能力能够在发展方面、包括经济发展方面发挥大作用，提供没有国界的商机。

112. 南方中心执行主任马丁·霍尔先生表示，《千年发展目标》是目的，不是路线图。霍尔先生又说，经济增长和影响发展中国家的国际因素应该是路线图的内容。自由市场和政府对国内经济的参与必须两相结合，确保生活水平可持续地上升。应该注重提高生产能力和创造就业岗位。贸易在这方面可以有所帮助，但

是关税必须根据一个国家所处的发展阶段谨慎加以确定。世贸组织公认自由化过快有害，但是诸如经济伙伴关系协定之类的南北自由贸易协定往往规定大幅降低关税，迫使各国选择让哪些行业面对外国竞争。对世贸组织的规则和自由贸易协定之间的矛盾应该进行研究。

113. 贸发会议发展中国家经济合作和一体化股代理主管理查德科茹尔一赖特先生说，近来的金融危机使发达世界重新面对发展中国家面临的挑战：主权债务、实现多样化发展高附加值行业的挑战、抵制狭隘的(金融)利益集团对国家的操控。他说对这两类国家而言前景都差不多，并表示前瞻的千年发展目标议程必须以这些共同的挑战为依据。

114. 在小组成员陈述之后的互动辩论中讨论了一系列问题，讨论中既有共识也有分歧。千年发展目标的重要性以及国际发展界推动实现这些目标的努力受到广泛的赞扬和支持。但是也普遍认识到千年发展目标没有按预定的计划实现，甚至于2008年发生的金融和经济危机之前情况就已经如此。

115. 对许多发展中国家而言，要使目标回归正途，需要改革全球体制架构，以便更好地面对目前经济的金融的实际情况，更加包容、一贯而透明地推进目标的实现。有人突出提到一系列系统性问题需要多边有效的对策，其中主要包括市场准入、承受得起的技术转让、促进知识流动，增加更可预测的资金流动。

116. 在探讨这些问题时，也有与会者认识到情况的发展超越了《千年发展目标》，应该将新情况的挑战更加融汇贯通地纳入国际合作议程。

117. 不同的代表团着重谈到对他们努力实现千年发展目标的工作构成威胁的具体弱点。这样就突显一个与会者广泛认同的更加普遍的观点，认为经济发展和人文发展没有一刀切的办法。但是有些国家试图借鉴本国的经验，总结出一些可能有助于其他国家制定本国发展战略的教训。各代表团突出提到四条这样的教训：(a) 经济增长是全面开发生产能力和可持续增长的前提条件和基础；(b) 发展基础设施服务和构建各部门间的联系是各种发展程度国家始终面临的挑战；(c) 和谐的社会和经济发展需要务实地执行构思妥善、切实有效的政策；(d) 向国际经济力量打开大门既带来机遇也迎来挑战，这需要进行切实有效的国际合作，但是各国也需要足够的政策空间，以有效的掌控一体化进程。

118. 许多代表团认识到，增长和贫困之间有正向关联，但是经济增长、经济多样化、就业机会的创造、技术升级和人文发展形成“良性循环”的情况并非水到渠成的事情。在国际上需要采取各种支助措施，包括根据弱势国家的需求具体制定的措施。在国内，许多国家认识到强大的开发型国家在克服包容性增长遇到的制约和对付各种新的相互关联的挑战方面具有重要作用。

119. 金融资源短缺据认为是制约许多发展中国家努力实现千年发展目标的一大因素。有一种普遍的看法，认为金融危机是努力实现千年发展目标事业的一个



挫折，原因就是危机制约了外部资源的筹募。但是，危机也确实提供了一个机会，可以将关注点转向国际金融架构运作中某些重要的缺陷，包括缺乏一种有效的债务重组机制以及金融监督管理工作的薄弱问题。据有些人认为，金融自由化没有切实有效的监管是不稳定的一大根源，不过对于金融自由化的代价是否超过其好处的问题认识就没有那么一致。

120. 有人认为国际社会，特别是发达国家，应该再接再厉，进一步增加援助，兑现贸易和直接外资金量方面作出的承诺。会上普遍一致认为官发援对教育、贫困、两性平等和卫生等方面取得具体进步至关重要。

121. 南南合作可以在各个不同方面补充北南援助，这不仅在实实在在的经济流动方面，而且在经验交流和技术援助方面也是如此。事实上，一些代表团确实认为南南合作提供了一种更加融汇贯通的发展合作途径，不过这不可能弥补历来提供的官发援出现的资源缺口。

122. 一些代表团呼吁更加关注千年发展目标 8，认为这是全面发展方针的关键。会上普遍一致认为立足于捐助方和接受方更为平等的关系之上的伙伴关系具有积极作用。此外，也有人认为吸收私营部门参与是推动结成发展增强型伙伴关系的关键，两性平等在任何全面发展战略中都必须给予重要的地位。但是发展中国家坚持认为伙伴关系并不能代替官发援的增加，它是一种使更多的援助更加切实有效的途径。

123. 有一些意见建议中提出了治理对切实有效的发展战略的重要作用问题，这方面的进展被认为是近来实现千年发展目标方面取得成就的一个促进因素。有些代表团坚持认为，这是成功发展的前提条件，因为国家必定有出现失误的危险，它们强调透明度、打击腐败工作、强大的司法体系以及相互问责的作用的重要性。一些代表团认识到在发展合作中增添这些内容对某些发展中国家政府机器的运作具有普遍积极的作用。

124. 许多代表团坚持认为，只有为生产性经济部门、为发展社会和物质基础设施提供更多的资源，发展才会产生更广泛的效益。据认为 20 多年来一直受到忽视的农业在讨论中受到了相当的重视。在这方面，也有人强调必须杠杆融资促进创新和技术发展。会议普遍认识到，某些部门、包括社会部门，取得的部分成功不会持久。

125. 普遍认为非歧视性并且透明的多边贸易体系是实现可持续增长和发展的关键，但是有人反驳说这种看法还没有变为现实。“援助促进贸易”据认为是支持能力建设确保贸易增加可能产生的发展成果真正化为现实的重要手段，欧盟一直是这一框架的重要捐助方。

126. 会议就快速贸易自由化的利弊一般地并联系经济伙伴关系协定具体地交换了意见。有些代表团坚持认为其中的好处是明显而且能够持久的，尤其是与单

边优惠安相比更是如此，这种安排对政策空间的限制微乎其微。一些代表团担心贸易自由化在这种安排下会以关税收入损失的方式付出代价，会损害参与的发展中国家公共部门的有效性，造成就业岗位的大量流失，政策空间缩小。

## 五. 理事会第四十九届执行会议报告

(议程项目 5)

127. 贸易和发展理事会授权报告员完成第四十九届会议报告的定稿工作。

## 附件

出席情况<sup>1</sup>

## 1. 贸易和发展理事会下列成员国的代表出席了会议：

阿尔巴尼亚	加蓬
阿尔及利亚	德国
安哥拉	加纳
奥地利	希腊
阿塞拜疆	海地
巴林	洪都拉斯
孟加拉国	匈牙利
白俄罗斯	印度
比利时	印度尼西亚
贝宁	伊朗(伊斯兰共和国)
不丹	伊拉克
巴西	以色列
文莱达鲁萨兰国	意大利
布基纳法索	日本
柬埔寨	约旦
加拿大	哈萨克斯坦
乍得	肯尼亚
智利	吉尔吉斯斯坦
中国	莱索托
哥斯达黎加	阿拉伯利比亚民众国
科特迪瓦	卢森堡
克罗地亚	马来西亚
古巴	马尔代夫
塞浦路斯	马里
捷克共和国	墨西哥
吉布提	摩洛哥
多米尼加共和国	莫桑比克
埃及	纳米比亚
埃塞俄比亚	尼泊尔
芬兰	尼日尔
法国	尼日利亚

<sup>1</sup> 出席者名单见 TD/B/EX(49)/Inf. 1。

阿曼	瑞典
巴拉圭	瑞士
秘鲁	阿拉伯叙利亚共和国
菲律宾	泰国
波兰	前南斯拉夫的马其顿共和国
葡萄牙	多哥
卡塔尔	特立尼达和多巴哥
罗马尼亚	土耳其
俄罗斯联邦	乌克兰
卢旺达	阿拉伯联合酋长国
沙特阿拉伯	美利坚合众国
塞内加尔	委内瑞拉玻利瓦尔共和国
塞尔维亚	越南
新加坡	也门
南非	赞比亚
西班牙	津巴布韦
斯威士兰	

2. 下列观察员出席会议：  
巴勒斯坦
3. 下列政府间组织派代表出席会议：  
非洲联盟  
国际贸易信息与合作署  
欧洲联盟  
法语国家国际组织  
南方中心
4. 下列联合国组织派代表出席会议：  
非洲经济委员会  
国际贸易中心
5. 下列专门机构和相关组织派代表出席会议：  
联合国粮食及农业组织  
国际劳工组织

联合国工业发展组织

世界贸易组织

6. 下列非政府组织派代表出席会议：

一般类

消费者团结与信任协会

世界工程师

贸易和可持续发展国际中心

喀麦隆促进国际经济合作组织

瑞士村

联合国退职实习人员和研究员世界协会

7. 下列公开讨论小组成员参加会议：

6月8日星期二

贸发会议秘书张素帕猜·巴尼巴滴先生

最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办事处主任拉克什米·普里(Lakshmi Puri)女士

最不发达国家协调员尼泊尔大使迪内希·巴特拉伊(Dinesh Bhattarai)先生

第四届最不发达国家会议东道国代表土耳其大使博兹库尔特·阿兰(Bozkurt Aran)先生

贸发会议秘书长办公室最不发达国家事务特别顾问德布·巴特查利亚(Deb Bhattacharya)先生

莱索托驻日内瓦大使级常任代表莫萨·安东尼·马鲁平(Mothae Anthony Maruping)先生

全球发展中心高级研究员金伯利·安·埃利奥特(Kimberly Ann Elliott)女士

赞比亚驻日内瓦常任代表，大使，达灵顿·姆瓦佩(Darlington Mwape)先生

海外发展研究所投资与增资方案主任德克·威廉·德费尔德(Dirk Willem te Velde)先生

6月9日星期三

贸发会议秘书张素帕猜·巴尼巴滴先生

南非贸易和工业部部长罗布·戴维斯先生

国际劳工组织的副司长菲利普·埃格先生

印度尼西亚共和国总统千年发展目标事务特使尼拉·穆卢克女士

贸发会议经济合作和一体化股代理主管理查德·科茹尔-赖特先生

联合国全球信通技术与发展联盟主席塔拉勒·阿布-格扎拉先生

联合国秘书长粮食保障和营养问题特别代表大卫·纳巴罗先生

南方中心执行主任马丁·霍尔先生

---