



**Конвенция о ликвидации
всех форм дискриминации
в отношении женщин**

Distr.: General
26 July 2010
Russian
Original: English

**Комитет по ликвидации дискриминации
в отношении женщин**
Предсессионная рабочая группа
Сорок седьмая сессия
4–22 октября 2010 года

**Ответы на перечень тем и вопросов,
касающихся рассмотрения объединенных
четвертого и пятого периодических докладов
Чешская Республика***

* В соответствии с информацией, направленной государствам-участникам в отношении оформления их докладов, настоящий документ до его передачи в службы письменного перевода Организации Объединенных Наций не редактировался.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–19	3
II. Информация, представленная в ответ на вопросы Комитета	10–210	5
A. Общая информация	10–12	5
B. Конституционная, законодательная и институциональная основа ..	13–44	6
C. Пропаганда Конвенции и Факультативного протокола	45–64	13
D. Временные специальные меры	65–68	17
E. Стереотипы	69–76	18
F. Насилие в отношении женщин	77–96	20
G. Торговля людьми и эксплуатация проституции	97–119	24
H. Участие в политической и общественной жизни и процессе принятия решений	120–138	28
I. Образование	139–152	32
J. Занятость, социальные и экономические льготы	153–176	36
K. Здоровоохранение	177–186	43
L. Сельские женщины и женщины рома	187–209	45
M. Поправка к пункту 1 статьи 20 Конвенции	210	51

I. Введение

1. Чешская Республика в настоящем документе представляет Комитету по ликвидации дискриминации в отношении женщин ("Комитет") следующие замечания по перечню тем и вопросов, касающихся рассмотрения периодических докладов, которые были направлены ей Комитетом 16 марта 2010 года (CEDAW/C/CZE/Q/5). Чешская Республика хотела бы напомнить Комитету о том, что всеобъемлющая статистическая информация о мужчинах и женщинах включена в ежегодные публикации Чешского статистического управления, озаглавленные *Zaostřeno na ženy, na muže (Особое внимание женщинам, мужчинам)*, которые являются двуязычными, т.е. издаются на чешском и английском языках, и с которыми можно ознакомиться по адресу:

<http://czso.cz/csu/2009edicniplan.nsf/p/1413-09> (чешский вариант)

<http://czso.cz/csu/2009edicniplan.nsf/engkapitola/1413-09-2009-16>

(английский вариант).

2. В нескольких вопросах Комитет интересуется положением женщин и девочек рома. Проблемы рома, в том числе то положение, в котором находятся женщины и девочки рома, подробно описаны в "Концепции интеграции рома" ("Концепция") и последующем Плана по осуществлению, цель которых заключается в уравнивании возможностей и компенсации первоначально неблагоприятных для рома факторов, мешающих им полноценно участвовать в жизни основной части общества. С 2004 года доклады о положении общин рома готовились на ежегодной основе и представлялись в правительство; Чешская Республика ссылается на эти доклады как источник информации о положении женщин и девочек рома¹.

3. 21 декабря 2009 года чешское правительство утвердило Постановлением № 1572 новую Концепцию на период 2010–2013 годов. Она охватывает также положение женщин рома, например более низкий показатель присутствия женщин рома на рынке труда или проблему обучения на протяжении всей жизни. В пункте 1.6 Плана по осуществлению Концепции от 21 декабря 2009 года Министру по правам человека предписывается постоянно заниматься поощрением равных возможностей для женщин в общине рома, что означает, что в будущем больше внимания будут уделять гендерному аспекту мер, направленных на улучшение положения рома. Женщины рома играют весьма важную роль в общинах рома; они имеют жизненно важное значение для образа жизни семьи, удовлетворения повседневных потребностей ее членов, а также для воспитания и образования детей. Многие женщины из изолированных семей рома самостоятельно проявляют инициативу и стараются найти решение в трудных условиях жизни своей семьи; они занимают активную позицию и ведут поиск источников помощи. В то же время те обязанности, которые берут на себя женщины рома, становятся для них чрезмерным бременем, которое оставляет им мало возможностей для самореализации и личного развития.

¹ Доклады имеются на вебсайте Государственного совета по делам рома по адресу: <http://www.vlada.cz/scripts/detail.php?pgid=493>.

4. Отсутствие возможностей для женщин рома связано не только с их социальным статусом и этнической принадлежностью в качестве членов общины рома, о которой они или заявляют сами или которая приписывается им их окружением. В данном случае определенную роль играет традиционный статус женщин рома в семье, который ассоциирует с материнством и кормлением ребенка; в своей среде (семья, более широкая община) от женщин ожидается реализация их целей в рамках естественной среды общины. В то же время те возможности, которыми располагают женщины рома для того, чтобы порвать со своим традиционным статусом, ограничены уже в силу того, что у отторгнутой женщины рома, как правило, имеется малый шанс для социального развития или полноценного участия в жизни общества.
5. Положение женщин рома будет также темой для обсуждения во время председательства Чехии в период "Десятилетия интеграции рома (2005–2015 годы)", которое является международной инициативой 12 стран в Центральной и Восточной Европе, совместно осуществляемой правительствами, международными учреждениями и гражданским обществом рома². Одним из приоритетов в период указанного председательства является тема "Женщины рома – анализ политики интеграции во всех областях". В пропаганде этой приоритетной задачи будет участвовать женская группа рома "Мануши", действующая с 2000 года в составе гражданской ассоциации "Слово 21". С 2005 года эта группа является организацией – членом "Лобби чешских женщин" и "Лобби европейских женщин" и объединяет более 170 мужчин и женщин рома.
6. Новым учреждением, которое стало заниматься вопросами интеграции рома в 2008 году, является Агентство социальной интеграции жителей поселений рома, которое выступает в качестве органа по координации осуществления государственной политики в области интеграции рома на местном уровне. Его задача заключается в уменьшении и ликвидации социальной изоляции в поселениях рома. В настоящее время Агентство работает над вопросами проектирования; данный проект осуществляется под руководством Департамента социальной интеграции жителей поселений рома при Канцелярии правительства.
7. Ситуация, с которой сталкиваются женщины-инвалиды, рассматривается в Национальном плане по созданию равных возможностей для инвалидов. Национальный план действий на 2010–2014 годы, который был утвержден Правительственным постановлением № 253 от 29 марта 2010 года, содержит в своей второй части разделы, касающиеся положения женщин-инвалидов.
8. Информация о положении женщин-беженцев и мигрантов включается в ежегодные доклады о ситуации с миграцией в Чешской Республике³.
9. Чешская Республика готова представить подробные объяснения и информацию во время рассмотрения доклада.

² Чешская Республика будет выполнять функции председателя при проведении этой инициативы в период с 1 июля 2010 года по 30 июня 2011 года.

³ Эти доклады имеются на вебсайте Министерства внутренних дел по адресу: <http://www.mvcr.cz/clanek/migracni-a-azylova-politika-ceske-republiky-470144.aspx?q=Y2hudW09NA%3D%3D>.

II. Информация, представленная в ответ на вопросы Комитета

A. Общая информация

Ответ на вопросы, поднятые в пункте 1 перечня вопросов (CEDAW/C/CZE/Q/5)

10. Подготовка четвертого и пятого периодических докладов началась в октябре 2008 года, когда Уполномоченный правительства по правам человека ("Уполномоченный"), который согласно Правительственному постановлению № 302 от 19 апреля 2010 года отвечает за подготовку докладов об осуществлении Конвенции, обратился с просьбой в органы центрального правительства о предоставлении документации для данного доклада. Уполномоченный также предложил сотрудничать в подготовке этого доклада губернаторам всех краев Чехии, членам Правительственного совета по правам человека и Правительственного совета по вопросу равных возможностей для женщин и мужчин, которые представляют профессиональные, общественные и гражданские ассоциации, а также научные сообщества в этих органах. Из четырнадцати чешских краев, к которым была обращена эта просьба, десять внесли свой вклад в данный доклад⁴. Из числа неправительственных организаций документация была направлена женскими организациями "Гендерные исследования" (общественная некоммерческая организация) и "Форум 50%". От имени судов обзор их прецедентного права был направлен Конституционным судом и Верховным судом. Значительный вклад в подготовку доклада внесли Правительственный совет по вопросу равных возможностей для женщин и мужчин и его технический аппарат. В значительной мере на окончательный вариант доклада повлияли органы центрального правительства; вклады, внесенные неправительственными организациями, по своей сути носят дополняющий характер.

11. В ходе межведомственного обсуждения в феврале 2009 года с целью внесения замечаний всем членам правительства была предоставлена возможность прокомментировать данный доклад. Ею воспользовались Министерство внутренних дел, Министерство здравоохранения, Министерство обороны, Министерство труда и социальных дел, Министерство культуры, Министерство финансов и Министерство промышленности и торговли. Замечания носили в основном технический и дополняющий характер. Другие члены правительства либо одобрили текст доклада, либо не сделали никаких замечаний. Доклад был утвержден правительством в Постановлении № 275 от 9 марта 2009 года. Чешский Парламент доклад не обсуждал.

Ответ на вопросы, поднятые в пункте 2 перечня вопросов

12. Предыдущие заключительные замечания были утверждены Правительственным постановлением № 96 от 5 февраля 2007 года. Правительство должным образом приняло к сведению эти замечания и распорядилось, чтобы все его члены учитывали их в своей работе. До обсуждения в правительстве заключительные замечания прошли стандартную процедуру в соответствии с правилами процедуры правительства, т.е. процедуру межведомственного обсуждения, в ходе которого все министерства могли тщательно изучить и прокомментировать их. Затем заключительные замечания были направлены в письме Премьер-

⁴ Город Прага, Южная Моравия, Южная Богемия, Карловы Вары, Оломоуц, Пардубице, Центральная Богемия, Усти-над-Лабем, Злин и Высочина.

министра председателям обеих Палат чешского Парламента для их информации.

В. Конституционная, законодательная и институциональная основа

Ответ на вопросы, поднятые в пункте 3 перечня вопросов

13. Во время подготовки письменного ответа государство-участник не располагало всесторонней информацией о том, имели ли место в национальных судах ссылки на положения Конвенции. Отсутствие ссылок на положения Конвенции в ходе судебных разбирательств следует рассматривать в контексте чешской правовой системы, а также правовой культуры и практики, поскольку положения Конвенции равнозначны правам и обязанностям по внутреннему праву, включая конституционные права, акты и регулятивные нормы. В случае предполагаемого нарушения права, защищаемого Конвенцией, стороны приводят соответствующие национальные правовые положения.

Ответ на вопросы, поднятые в пункте 4 перечня вопросов

14. Закон о запрещении дискриминации включает запрещение дискриминации по признаку пола в разделе 2(3) и (4), разделах 6–9 и 13–18; эти положения охватывают несколько форм дискриминации (прямая и косвенная дискриминация, домогательство, сексуальное домогательство, преследование; приказы и подстрекательство к дискриминации также приравниваются к дискриминации). Запрещение многосторонней дискриминации не нашло четкого отражения в этом Законе, однако она запрещается, как это следует из практики применения общих принципов правового толкования. Определение дискриминации в Законе о запрещении дискриминации соответствует определению дискриминации в Конвенции, однако согласно конкретной норме оно применяется только к определенным областям, таким как занятость, социальные вопросы и культура, включая жилищный вопрос и образование⁵.

15. Как было упомянуто государством-участником в представленном докладе, согласно статье 10 чешской Конституции Конвенция имеет непосредственную и обязательную силу, а в случае ссылки на нее она имеет приоритет по отношению к закону. В разделе 1(1) самого Закона о запрещении дискриминации содержится ссылка на международные договоры.

Ответ на вопросы, поднятые в пункте 5 перечня вопросов

16. Министерство внутренних дел подготовило в 2004 году проект общего принципа для Закона о выборах и проведения референдумов (Избирательный кодекс). В предлагаемом Кодексе предусматривались положения, касающиеся поощрения более широкого представительства женщин на выборах в Европей-

⁵ Конкретно в разделе 1 Закона о запрещении дискриминации к этим областям относятся: i) право на труд и доступ к занятости; ii) доступ к профессиональной деятельности, предпринимательству и прочей самостоятельной занятости; iii) занятость, должности на гражданской службе и другие виды деятельности с получением жалования, включая компенсацию; iv) членство и участие в профсоюзах, трудовых советах и организациях работодателей, включая льготы, которые эти организации предоставляют своим членам; v) членство и участие в профессиональных органах, включая льготы, которые эти государственные корпорации предоставляют своим членам; vi) социальное обеспечение; vii) предоставление социальных льгот; viii) доступ к медицинскому обслуживанию и его обеспечение; ix) доступ к товарам и услугам, включая жилище, если они предоставляются населению, или их обеспечение.

ский парламент и Палату депутатов в тех случаях, когда избирательные списки полностью заполнены. Однако проект Избирательного кодекса не был включен в программу переговоров правительства, с тем чтобы представители политических партий, образующих коалицию, могли провести обсуждение его содержания. Затем коалиционное правительство решило не представлять проект поправок к Избирательному кодексу.

17. В 2009 году в документе "Приоритетные задачи и действия правительства по поощрению гендерного равенства" (*Priority a postupy vlády při prosazování rovnosti žen a mužů*) Министерству внутренних дел было поручено согласно Постановлению № 23 разработать и представить правительству (первоначально к 31 декабря 2009 года) проект законодательных изменений, которые обеспечат как минимум 30-процентную долю как женщин, так и мужчин в избирательных списках при выборах в Палату депутатов, краевые собрания и Городское собрание Праги.

18. По сравнению с первоначальным заданием сроки подготовительной работы были продлены главным образом из-за необходимости обсуждения основополагающих вопросов конституционного характера, эффективности правовой нормы и конкретной формы данного предложения. В настоящее время Уполномоченный правительства по правам человека завершает работу над этим проектом. В то же время невозможно более парламентское обсуждение в оставшийся срок работы Парламента (т.е. до парламентских выборов в мае 2010 года). Вопрос о том, каким образом продолжать эту работу, будет решаться новым правительством и новым парламентом. Более подробную информацию см. в ответе, содержащемся в пункте 22. Чешская Республика признает необходимость ведения борьбы со стереотипами в области разделения труда между мужчинами и женщинами и обсуждения их ролей в обществе и в процессе принятия решений. Многие заинтересованные лица высказываются в пользу увеличения числа женщин в представительных органах Чешской Республики, однако предпочитали бы добровольные действия в рамках политических партий.

Ответ на вопросы, поднятые в пункте 6 перечня вопросов

19. Как ясно видно из нижеследующей таблицы (таблица 1), число судебных исков в связи с гендерной дискриминацией является небольшим. В то же время этот факт нельзя толковать лишь как следствие неэффективности закона. Скорее женщины, которым угрожает дискриминация на рабочем месте, избирают другие несудебные формы разрешения спора. О предпочтении их форм урегулирования свидетельствуют индивидуальные письма и вопросы женщин, направляемые в государственные органы, такие как Министр по правам человека и Уполномоченный правительства по правам человека, а также онлайн-консультативные центры, которые дают юридические консультации главным образом по проблемам женщин, например связанные с отпуском по уходу за ребенком и возвращением на работу. К числу других форм несудебного урегулирования спора в случаях дискриминации может относиться обращение в трудовые инспекции и бюро по трудоустройству, если дискриминация происходит на рабочем месте. Женщины, подвергающиеся дискриминации, могут также обратиться к Омбудсмену как "органу по вопросам равноправия" (более подробно эти формы несудебного урегулирования спора рассматриваются ниже). Действительно также, что возможность посреднического внесудебного урегулирования в недостаточной степени учитывается в рамках законодательства; это возможность в настоящее время регулируется законом только в случае уголовного судопроизводства, при этом в частном секторе еще не существует установившейся традиции, а один из альтернативных вариантов урегулирова-

ния спора еще не получил достаточной известности в Чешской Республике. Еще одним важным фактором является финансовая стоимость судебного процесса.

20. Что касается содержания, то весьма похожей на положения Закона о запрещении дискриминации была формулировка запрещения дискриминации, изложенная в старом Трудовом кодексе (Закон № 65/1965, раздел 1, раздел 7(4)) в период с 2004 по 31 декабря 2006 года.

Таблица 1

Судебные постановления по делам о трудовых отношениях, связанных с предполагаемой сексуальной дискриминацией

	2004 год	2005 год	2006 год	2007 год	2008 год
Споры, возникающие в результате трудовых отношений, связанных с дискриминацией женщин по гендерным основаниям	–	1	5	3	5
Прекращение работы в связи с дискриминацией	–		2	1	1
Дискриминация в отношении заработной платы по гендерным основаниям	–		5	–	4

Источник: Министерство юстиции, краевые и районные суды.

21. Тот факт, что с января 2007 года по июнь 2009 года отсутствовала какая-либо конкретная правовая норма, определяющая дискриминацию, не означает, что в самом законодательстве не предусматривалось запрещение дискриминации в сфере трудовых отношений. Суд мог толковать концепцию дискриминации с учетом следующих элементов:

- конституционные законы и действующее прецедентное право Чешской Республики;
- аналогичные положения, особенно в том, что касается Закона о занятости (Закон № 435/2004 Coll.), которые регулируют соответствующие вопросы;
- законодательство ЕС (которое содержит подробные определения дискриминации);
- международное право, включая Конвенцию.

22. Эта проблематичная ситуация была также темой семинара по Трудовому кодексу, который был организован Министерством юстиции (4–6 февраля 2009 года) и на котором основное внимание уделялось, в частности, вопросу равного обращения на основе положений Трудового кодекса при отсутствии Закона о запрещении дискриминации. Итогом рассмотрения на этом семинаре данной проблематичной ситуации непринятия Закона о запрещении дискриминации явился вывод о том, что вопрос дискриминации в том случае, если Закон о запрещении дискриминации не был принят, рассматривается только в рамках Трудового кодекса (раздел 16) и Хартии основных прав и свобод. Правовые средства защиты до принятия Закона о запрещении дискриминации не были определены какой-либо конкретной нормой, однако они вытекали из самой природы данного дела: существуют *action negatoria* (когда работодатель остается в стороне от той ситуации, которая возникла и сохраняется) и компенсация в

виде удовлетворения (от извинения до материального удовлетворения в соответствии с положениями о защите личной жизни, закрепленными в Гражданском кодексе). Назначение на должность или наем не могут быть предметом иска. Это исключает выплату компенсации, даже в размере той заработной платы, которую данный работник получил бы, если бы он был принят на работу.

Ответ на вопросы, поднятые в пункте 7 перечня вопросов

23. С 1 января 2008 года вопросу о гендерном равенстве стало уделяться большое внимание, которое еще более усилилось после того, как этот вопрос был передан в ведение Министра по правам человека. Министр по правам человека был в состоянии более тщательно заниматься этим вопросом по сравнению с той ситуацией, когда данный вопрос входил в компетенцию Министра труда и социальных дел, который имел широкий круг обязанностей. Являясь членом правительства (Кабинета), Министр по правам человека принимал участие в процессе принятия правительством решений по всем вопросам и способствовал гендерному равенству. Он являлся также председателем Правительственного совета по вопросу равных возможностей для женщин и мужчин (с 12 июня 2007 года до отставки Министра Михала Коцаба 29 марта 2010 года)⁶.

24. В этот период административный аппарат центрального координационного подразделения, то есть Отдела гендерного равенства, не получил дополнительного персонала; с другой стороны, также не было никакого сокращения числа сотрудников. Этот факт следует отметить в контексте действующего в Чешской Республике решения правительства о постоянных сокращениях числа лиц, работающих в системе государственного управления.

25. Институциональная структура была значительно укреплена благодаря созданию независимого органа по вопросам равного обращения (см. ответ на пункт 8 ниже). В настоящее время отдел Управления Омбудсмена, которое занимается этим вопросом, укомплектован шестью специалистами.

26. Некоторые другие законы (например, Закон о трудовой инспекции, Закон о защите потребителей, Закон о Чешской торговой инспекции и Закон о школах) также обязывают государственные органы контролировать выполнение обязательств по обеспечению гендерного равенства и рассматривать споры о дискриминации в рамках административной процедуры. В то же время в некоторых областях необходимо повысить эффективность административного наказания. Более подробную информацию о полномочиях бюро по трудоустройству и трудовых инспекций см. в вопросе 11.

Ответ на вопросы, поднятые в пункте 8 перечня вопросов

27. Согласно Закону о запрещении дискриминации, 1 декабря 2009 года Омбудсмен получил статус национального органа по вопросам равенства. Благодаря этому в течение четырех месяцев в Чешской Республике существует орган по вопросам равенства (положение на апрель 2010 года). Данной проблематикой занимается Отдел по вопросам равного обращения, в штате которого насчитывается шесть занятых полный день сотрудников (три женщины и трое мужчин). Деятельность Омбудсмена финансируется по отдельной статье национального бюджета.

⁶ 29 марта 2010 года Михаль Коцаб подал в отставку с поста Министра по правам человека. На 19 апреля 2010 года вопрос о равных возможностях мужчин и женщин полностью входил в компетенцию Премьер-министра и Уполномоченного правительства по правам человека.

28. Разделом 21b Закона об Омбудсмене предусматривается, что Омбудсмен способствует поощрению права на равное обращение со всеми лицами независимо от расового или этнического происхождения, гражданства, пола, сексуальной ориентации, возраста, инвалидности, религии или убеждений и с этой целью: а) предоставляет жертвам дискриминации методологическую помощь, которая необходима им при подаче их жалоб на дискриминацию; б) проводит обзоры; в) публикует доклады и выпускает рекомендации по вопросам, касающимся дискриминации; и d) организует обмен имеющейся информацией с компетентными европейскими органами. Суть методологической помощи заключается главным образом в предоставлении клиенту в письменном виде качественного правового анализа (окончательного доклада) положения, в котором данный клиент является, по его мнению, жертвой дискриминации. В случае необходимости клиенту помогают в сборе доказательств. Омбудсмен также готов организовать в соответствующих случаях посредничество для жертв дискриминации, и в частности предложить наиболее оптимальное судебное разбирательство по их конкретному делу. Если дело о предполагаемой дискриминации передается в суд для вынесения решения, Омбудсмен сотрудничает с Чешской ассоциацией адвокатов. В то же время Омбудсмен не имеет права самостоятельно передавать дело в суд. Он также не уполномочен нести расходы на судебное разбирательство или представлять клиента в судах.

29. В случаях проявления дискриминации от Омбудсмана ожидается выпуск по его собственной инициативе четырех или пяти рекомендаций в год, которые не связаны с поданными жертвами жалобами (например, см. ниже вопрос, касающийся главным образом трудовой инспекции). Рекомендации адресованы широкой общественности, в то время как жалоба на дискриминацию, поданная конкретным заявителем, является конфиденциальным документом, предназначенным только для заявителя и Омбудсмана.

Ответ на вопросы, поднятые в пункте 9 перечня вопросов

1. Министр по правам человека и Правительственный совет по вопросу равных возможностей для женщин и мужчин

30. Должность Министра по правам человека была учреждена в 2007 году, и в круг его обязанностей входят права человека, права национальных меньшинств, в том числе положение рома, инвалиды и НПО. Как упоминалось выше, 1 января 2008 года Министр труда и социальных дел передал вопросы гендерного равенства в ведение Министра по правам человека. Являясь членом правительства (Кабинета), Министр по правам человека участвовал в процессе принятия решений правительством по всем вопросам и способствовал рассмотрению вопросов гендерного равенства на заседаниях Кабинета. Помимо должности Министра по правам человека, по-прежнему существует должность Уполномоченного правительства по правам человека. 19 апреля 2010 года, после выхода в отставку Министра по правам человека, правительство назначило Михалю Коцаба (уходящего с должности Министра по правам человека) новым Уполномоченным правительства по правам человека, обеспечив таким образом преемственность в этой области. Уполномоченный также отвечает за вопросы гендерного равенства.

31. Правительственный совет по вопросу равных возможностей для женщин и мужчин ("Совет") является постоянным консультативным органом правительства в вопросах, касающихся обеспечения равных возможностей для женщин и мужчин. Он был учрежден правительственным Постановлением № 1033 от 10 октября 2001 года. Совет, в частности:

- a) проводит обсуждение и готовит рекомендации правительству по политическим директивам, касающимся концепции правительства в области поощрения равных возможностей для женщин и мужчин;
- b) координирует руководящие положения по ведомственной политике в области равных возможностей для женщин и мужчин;
- c) определяет группу приоритетных задач по ведомственным проектам, направленным на поощрение равных возможностей для женщин и мужчин;
- d) выявляет существующие в обществе проблемы, касающиеся равных возможностей для женщин и мужчин;
- e) готовит оценку эффективности осуществления принципа равенства между женщинами и мужчинами.

32. После 2008 года Правительственный совет учредил четыре рабочих органа (комитета). К их числу относятся:

- Комитет по предотвращению насилия в семье;
- Комитет по вопросам гармоничного сочетания профессиональной, частной и семейной жизни;
- Комитет по сбалансированному представительству женщин и мужчин в сфере политики;
- Комитет по институциональному гарантированию равных возможностей для женщин и мужчин.

33. С 1 июня 2007 года Министр по правам человека являлся Председателем Совета. С 19 апреля 2010 года функции Председателя Совета выполнялись Премьер-министром; Уполномоченный правительства по правам человека является одним из двух заместителей Председателя.

2. Контактный персонал в министерствах

34. Задача, описанная в ответе на пункт 14, была выполнена. Согласно Правительственному постановлению № 456 от 9 мая 2001 года, членам правительства было поручено учредить по состоянию на 1 января 2002 года по меньшей мере одну ставку на половину рабочего дня в каждом правительственном департаменте для сотрудника, который будет в полной мере заниматься вопросами гендерного равенства. Это постановление было выполнено. В Правительственном постановлении № 464 от 20 апреля 2005 года членам правительства рекомендуется расширить по состоянию на 1 октября 2005 года их существующие организационные структуры, с тем чтобы в них имелась одна ставка на полный рабочий день и две ставки на половину рабочего дня для сотрудников, занятых исключительно вопросами гендерного равенства. Рекомендация правительства 2005 года была выполнена некоторыми правительственными департаментами, например, один из таких занятых полный день сотрудников работает в Министерстве внутренних дел.

35. Описание рабочих обязанностей контактного персонала адаптируется к особенностям работы разных министерств; помимо работы концептуального характера, касающейся главным образом определения ведомственных приоритетов и координации деятельности, связанной с обеспечением равных возможностей, контактный персонал также читает, например, лекции в рамках первоначальной профессиональной подготовки новых сотрудников, и, кроме того, они отвечают за сотрудничество с НПО.

36. В соответствии с вышесказанным в Правительственном постановлении № 486 от 15 мая 2002 года членам правительства предписывалось определить ведомственные приоритетные задачи и практические меры, связанные с поощрением гендерного равенства в областях, входящих в компетенцию их министерства. Персонал, отвечающий за обеспечение равных возможностей для мужчин и женщин в министерствах, проводит регулярные совещания; Отдел по вопросам гендерного равенства отвечает за организацию и координацию работы этой структуры.

37. На основе Правительственного постановления № 964 от 20 июля 2009 года во всех министерствах в январе 2010 года были созданы рабочие группы по вопросам гендерного равенства. Состав этих групп был определен таким образом, чтобы их члены занимались вопросами гендерного равенства в рамках компетенции данного министерства.

3. Краевые и местные органы власти

38. Главную роль в оказании поддержки краевым и местным органам власти в поощрении равных возможностей играет Министерство внутренних дел. С 2007 года это Министерство проводило вместе с некоммерческой общественной организацией "Гендерные исследования" конкурс на лучший орган власти с точки зрения обеспечения равных возможностей для женщин и мужчин; а именно конкурс "Ведомство года "50x50" – Соблюдение равных возможностей". Целью этого конкурса является повышение информированности органов власти по вопросам гендерного равенства, контроль за мерами, принятыми этими органами в данной области, а также оказание поддержки включению принципов гендерного равенства в работу и практику самих этих органов.

39. В первый (2007) год в этом конкурсе участвовало 39 органов власти. Во второй (2008) год в нем участвовало 62 органа власти. В третий год участниками конкурса стали 142 органа власти. В настоящее время проводится четвертый ежегодный конкурс, и его результаты будут официально объявлены на конференции, организуемой 17 июня 2010 года в Праге Министерством внутренних дел и общественной некоммерческой организацией "Гендерные исследования".

40. В связи с проведением конкурса "Ведомство года "50x50" – Соблюдение равных возможностей" Министерство внутренних дел учредило рабочую группу по вопросам гендерного равенства, в которой представлены все 14 краевых органов власти Чешской Республики. Группа проводит совещания три раза в год и дает оценку положения в области гендерного равенства в каждом крае.

41. В 2009 году в рамках выполнения задачи, поставленной в документе "Приоритетные задачи и действия правительства по поощрению равных возможностей для женщин и мужчин", по инициативе Министерства внутренних дел было проведено обследование положения в области гендерного равенства в отдельных местных и краевых органах государственной власти. Оно называлось "Анализ обеспечения равных возможностей для женщин и мужчин отдельными органами самоуправления", а его результаты обрабатывались в Департаменте гендерных исследований (факультет гуманитарных наук) в сотрудничестве с Департаментом учебной психологии (факультет образования) Университета Чарльза.

42. В соответствии с этим заданием было охвачено 200 органов власти всех видов. Из них 84 органа ответили на вопросник; 75 вернули его в заполненном виде, а 9 полностью отказались заполнять его. В органах власти всех видов доля женщин уменьшается по мере повышения должностного уровня. Кроме того,

согласно общему практическому правилу, чем выше уровень самоуправления, тем меньше степень представительства женщин на соответствующем управленческом уровне. Краевые органы власти являются самыми энергичными в плане поощрения равных возможностей для женщин и мужчин. Из обзора на основе вопросника, проведенного в рамках самого последнего конкурса "Ведомство года "50x50" – Соблюдение равных возможностей", четко следует, что большинство этих органов власти сообщают о том, что доля женщин, занимающих должность директора департамента или начальника отдела, составляет по меньшей мере 40%.

43. Правительственный совет по вопросу равных возможностей для женщин и мужчин также занимается главным образом активизацией деятельности на местном уровне. Как упоминалось выше, краевые органы власти (губернаторы) имеют статус представителей, постоянно приглашаемых на заседания Совета. Также активную работу в этой области проводит Комитет по институциональному гарантированию равных возможностей, который готовит инициативные предложения для Совета.

Ответ на вопросы, поднятые в пункте 10 перечня вопросов

44. Полезной была бы, разумеется, реализация всех предложений, содержащихся в приведенном конкретном проекте, однако это потребовало бы крупных финансовых инвестиций в людские ресурсы (например, увеличение числа работников в центральном координационном подразделении – Отделе по вопросам гендерного равенства, и числа сотрудников, занимающихся вопросами координации в министерствах). В этой связи принимаются постепенные меры, не требующие крупных инвестиций. Как говорилось выше, на январь 2010 года во всех министерствах были созданы рабочие группы по равным возможностям для женщин и мужчин. В целях совершенствования сотрудничества Правительственный совет по вопросу равных возможностей для женщин и мужчин постановил, что все контактные сотрудники в министерствах (координаторы по гендерным вопросам), которые возглавляют эти группы или являются их членами, будут пользоваться статусом постоянно приглашенных представителей в Совете с правом посещать все еще заседания. Это в значительной мере укрепило существующую сеть сотрудничающих министерств.

С. Пропаганда Конвенции и Факультативного протокола

Ответ на вопросы, поднятые в пункте 11 перечня вопросов

1. Общие замечания по повышению информированности о Конвенции и Факультативном протоколе

45. Общие рекомендации Комитета, отнесенные к числу наиболее актуальных применительно к ситуации в Чешской Республике, были переведены на чешский язык и опубликованы на вебсайте Отдела по вопросам гендерного равенства при Канцелярии Правительства. Переводы рекомендаций на чешский язык будут постоянно добавляться, а затем публиковаться в печатном виде.

46. Рекомендации Комитета, адресованные Чешской Республике, были представлены в Палату депутатов Чешской Республики для ее информации.

47. Информация о Пакте включена в профессиональную подготовку персонала, организованную министерствами, а также в просветительские мероприятия и обращения, подготавливаемые Отделом по вопросам гендерного равенства (например, выступления Министра по правам человека).

48. Следует также упомянуть об организации образования посредством рамочных программ образования в школах всех видов сообразно их разным уровням – от дошкольного образования до учебы в университете. В начальных школах это образование дает возможность учащимся высказывать свои мнения в качестве независимых, свободных и ответственных лиц, осуществлять их права согласно Конвенции и другим документам, а также познавать окружающие их проявления и поведение, которые они не могут более терпеть и которые являются нарушением основных прав человека или демократических принципов.

2. Повышение информированности сотрудников судебных и правоохранительных органов

49. Министерство юстиции организует профессиональную подготовку, направленную на повышение уровня знаний о дискриминации в отношении женщин и равенстве. Примеры приводятся ниже.

50. Ежегодно директор департамента юстиции Министерства проводит лекции по трудовому праву для сотрудников Отдела людских ресурсов и директоров подразделений по управлению судами, на которых главное внимание уделяется равному обращению со всеми служащими, недискриминации, соблюдению принципа равной оплаты и т.д.

51. Тюремная служба приступает к учебной подготовке своих сотрудников по вопросам прав человека в рамках базовой профессиональной подготовки, которую обязан пройти новый сотрудник после его приема на работу, а также начального курса для гражданских служащих. Затем эта подготовка продолжается на курсах учебной и профессиональной подготовки, а также самостоятельного обучения. Новым элементом учебной подготовки по гендерной проблематике является предложение участвовать в курсе электронного обучения под названием "Равные возможности для женщин и мужчин", организованном Министерством внутренних дел – Институтом государственного управления, который является еще одним шагом в направлении совершенствования профессиональной подготовки в этой области.

52. Уделение большого внимания включению темы равных возможностей для женщин и мужчин является проявлением долгосрочной тенденции в рамках учебно-образовательного процесса для судей, прокуроров и сотрудников иного профиля Министерства юстиции, организованного Судебной академией. Этот вопрос принципиально включается в учебные планы Судебной академии, а профессиональная подготовка в этой области является предметом постоянного мониторинга и оценки.

3. Группы, находящиеся в неблагоприятном положении

53. В отношении групп, находящихся в наиболее неблагоприятном положении, включая женщин рома, следует отметить, что одна из стратегических задач Концепции интеграции рома (см. введение) заключается в поощрении обучения на протяжении всей жизни социально изолированных рома, при этом особое внимание уделяется развитию функциональной грамотности и других основных навыков. В данном случае, в том что касается женщин, то Концепция предлагает увязывать просветительскую деятельность с обеспечением услуг по уходу за детьми, с тем чтобы дать возможность женщинам рома участвовать в этой деятельности, поскольку, когда они становятся матерями, они в течение длительного времени лишены возможности продолжать свое образование. Эта задача сосредоточена непосредственно не на поощрении знания Конвенции, а на созда-

нии предварительных условий и основы для повышения информированности этой женской группы риска о своих правах.

54. В 2009 году вступил в силу Закон о запрещении дискриминации, и значительная часть информационной и просветительской деятельности в государственном секторе была сосредоточена на этом законе. Например, Министерство обороны в рамках своей серии лекций о равных возможностях организовало лекцию под названием "Равные возможности для женщин и мужчин – новое законодательство" (в сотрудничестве с Канцелярией Правительства), на которой 9 ноября 2009 года присутствовали 68 руководящих должностных лиц, сотрудников, занимающихся вопросами политики, и специалистов. В 2009 году Министерством труда и социальных дел в сотрудничестве с общественной некоммерческой организацией "Гендерные исследования" был подготовлен семинар по этой теме. Он был предназначен для руководящих должностных лиц и сотрудников, занимающихся вопросами политики.

55. Широкомасштабные мероприятия по повышению осведомленности о правах женщин на равное обращение, включая права женщин из находящихся в неблагоприятном положении групп, были проведены неправительственным сектором, при этом многие из этих мероприятий совместно финансировались из национального бюджета. Главным источником финансирования были фонды ЕС. После вступления в силу Закона о запрещении дискриминации главной задачей многих из этих мероприятий стало его применение на практике. Например, в августе 2009 года некоммерческая организация "Centrum proEquality, Otevřená společnost, o.p.s." (общество открытого типа) приступила к реализации 18-месячного проекта в рамках Оперативной программы по людским ресурсам и занятости (ЕСФ), предназначенной для расширения возможностей системы государственного управления, при этом основными видами деятельности являются семинары для сотрудников трудовых инспекций и бюро по трудоустройству, посвященные теме равных возможностей для женщин и мужчин, а также антидискриминационного законодательства.

4. Деятельность Министерства внутренних дел и полиции, касающаяся уязвимых групп (насилие в семье, торговля людьми)

56. Осведомленность уязвимых групп женщин обеспечивается Министерством внутренних дел и полицией не только при помощи информационных средств (листовки; DVD-диски, брошюры; Информационная служба, действующая под руководством Департамента по предотвращению преступности в Министерстве внутренних дел; периодическое издание "Policista"), но также и учебных мероприятий, особенно для специалистов и сотрудников полиции (семинары, практикумы, конференции). При осуществлении этой деятельности Министерство действует в тесном контакте с неправительственным сектором (центры быстрого реагирования, центры по оказанию поддержки жертвам насилия в семье, приюты и т.д.).

57. В этом году (2010) был завершен восьмисерийный фильм под названием "Диагноз: насилие в семье", который предназначен для лиц, занимающихся проблемами насилия в семье, и который также повысит осведомленность широкой общественности. Его распространение будет осуществляться на региональном и местном уровнях сотрудниками полиции и начальниками подразделений, отвечающими за предотвращение преступности, персоналом соответствующих НПО и Департаментом по предотвращению преступности Министерства внутренних дел. В 2009 году среди населения был распространен пазл под названием "Остановить насилие в семье", посвященный теме насилия в семье.

58. В 2009 году Министерство внутренних дел оказало финансовую поддержку проектам НПО в виде субсидии под названием "*Предотвращение насилия в семье с уделением главного внимания работе со склонными к насилию лицами*". Было три подобных проекта на общую сумму в 525 000 чешских крон; это были не только экспериментальные проекты, но и уже осуществляемые проекты, в которых главное внимание уделялось работе с агрессивными лицами и их обеспечению консультативным обслуживанием, индивидуальным и групповым лечением, посредническими услугами в решении семейных вопросов, а также их обучению умению справляться с проявлениями гнева и т.д. Кроме того, НПО в рамках своего многодисциплинарного сотрудничества уделяют главное внимание деятельности в области просвещения и повышения осведомленности, а также освещению этой проблематики средствами массовой информации. Итоговыми результатами этого проекта будет кодекс практических правил работы со склонными к насилию/агрессивными лицами, а также просветительские программы.

59. В рамках субсидии под названием "Программы для детей - свидетелей насилия в семье" Министерство внутренних дел также оказало в 2009 году финансовую поддержку пяти проектам общей стоимостью в 900 000 чешских крон. Это – экспериментальные и уже осуществляемые проекты, главное внимание в которых уделяется работе с детьми, которые испытали на себе насилие в семье, ликвидации устоявшихся стереотипов, обучению навыкам управления гневом, лечению матерей с детьми и т.д.

5. Специальные меры защиты

60. Законом о запрещении дискриминации было введено в действие новое специальное средство правовой защиты. Его применение регулируется положениями раздела 10 Закона:

"1) В случае нарушения прав и обязанностей, вытекающих из права на равное обращение, или проявления дискриминации лицом, затронутое подобным действием, имеет право на прекращение подобной дискриминации, в частности в судах, на компенсацию последствий дискриминации и на получение разумного удовлетворения.

2) Если средство правовой защиты, предусмотренное пунктом 1), представляется недостаточным, в частности из-за того, что в результате дискриминации значительно страдает репутация или достоинство лица или его положение в обществе, это лицо также имеет право на финансовую компенсацию за нематериальный ущерб.

3) Сумма компенсации, предусмотренной пунктом 2), определяется судом в зависимости от степени серьезности понесенного ущерба и обстоятельств, при которых имело место нарушение данного права".

6. Случаи дискриминации

61. За первые четыре месяца своей работы Омбудсмен, выступающий в качестве органа по вопросам равенства, рассмотрел два дела, касающихся предполагаемой сексуальной дискриминации, которые были закрыты в соответствии с выводом о том, что дискриминация не была выявлена. С начала 2010 года рассматриваются еще пять случаев предполагаемой сексуальной дискриминации; в общей сложности было получено 99 жалоб на дискриминацию (положение на 19 апреля 2010 года).

7. Случаи расовой дискриминации – см. также таблицу 1 выше

62. Нарушения режима равного обращения также проверяются бюро по трудоустройству (наем), а с 1 июля 2005 года – трудовыми инспекциями (трудоустройство). В Законе о трудовой инспекции (Закон № 251/2005) дискриминация в сфере занятости рассматривается в качестве правонарушения, за совершение которого может быть наложен штраф в сумме до 400 000 чешских крон. Режим равного обращения при доступе к трудоустройству регулируется также Законом о занятости № 435/2004, согласно которому нарушение запрета на дискриминацию может быть наказано штрафом в сумме до 1 млн. чешских крон.

63. Государственная трудовая инспекция публикует ежегодный доклад о работе, часть которого посвящена вопросам равного обращения. С момента ее создания и до 1 января 2007 года органы трудовой инспекции отклонили восемь жалоб, касающихся равного обращения и дискриминации в целом. В период с 1 января 2007 года по 1 сентября 2009 года органами трудовой инспекции получено 550 подобных жалоб. За отчетный период самое характерное нарушение работодателями режима равного обращения было связано с оплатой; они не смогли предоставить всем работникам (независимо от пола) одинаковую заработную плату, оклад или вознаграждение за равный труд или труд равной ценности. В то же время в период 2004–2008 годов органы трудовой инспекции не смогли выявить какую-либо дискриминацию по конкретному признаку (пол, возраст и т.д.). В 2009 году было установлено три случая дискриминации, хотя она была основана на признаке скорее возраста, а не пола. В 2009 году органы трудовой инспекции выявили 64 случая нарушения режима равного обращения и дискриминации в целом при проведении проверки ситуации 60 работников.

64. Министерство труда и социальных дел периодически публикует информацию об инспекциях, проведенных бюро по трудоустройству в течение конкретного периода. В 2006 году бюро по трудоустройству зарегистрировали 34 случая сексуальной дискриминации; в первой половине 2008 года насчитывалось 24 таких случая.

D. Временные специальные меры

Ответ на вопросы, поднятые в пункте 12 перечня вопросов

1. Улучшение положения с представительством женщин

65. В 2009 году Чешская Республика, как об этом также говорится в информации по пункту 22 ниже, приступила к работе по проведению реформы избирательных законов, с тем чтобы в избирательных списках для выборов в палату депутатов чешского парламента, краевые собрания и Городское собрание Праги доля как женщин, так и мужчин составляла 30%, а также чтобы две высших должности занимались мужчиной, а затем женщиной или женщиной, а затем мужчиной.

66. Рядом министерств были приняты меры, направленные на улучшение положения с представительством женщин на назначаемых должностях. Например, в Министерстве юстиции женщины занимают половину руководящих должностей (Министерство: 51%; суды: 45%; государственные прокуроры: 50%). Однако в данном случае, как и в частном секторе, чем выше уровень властных полномочий, тем меньше доля женщин. С мая 2009 года впервые за 11 лет министром юстиции стала женщина.

67. Чешское Министерство юстиции стремится поощрять также за пределами центрального аппарата принцип гендерного равенства, оцениваемого с точки зрения доли мужчин и женщин. Примером этого является проект правил по отбору кандидатов на должность судьи Европейского суда по правам человека, который был представлен правительству Министерством юстиции в августе 2009 года. Эти правила содержат "позитивные" меры для равного представительства мужчин и женщин, т.е. во время процедуры отбора кандидатов на должность судей Европейского суда по правам человека особенно приветствуется привлечение женщин, поскольку в нынешнем составе Суда они являются недопредставленным полом.

2. Статус женщин-рома – многочисленные случаи дискриминации

68. Временные специальные меры, касающиеся женщин и девочек-рома, приняты в качестве элемента политики, направленной на интеграцию меньшинства рома. Эти меры осуществляются, в частности, в сфере образования детей-рома (например, подготовительные [базовые] классы в школах, создание должностей помощников преподавателей и предоставление стипендий учащимся рома).

Е. Стереотипы

Ответы на вопросы, поднятые в пункте 13 перечня вопросов

69. Главной проблемой, связанной с эффективной борьбой с гендерными стереотипами, является широкое распространение и укоренение подобных стереотипов в широких слоях общества и их серьезные последствия для реального состояния общества. Например, в сентябре 2009 года организация "Фактум ин-венио" провела исследование, посвященное выяснению той ситуации, с которой сталкиваются матери детей в возрасте до 10 лет (605 респондентов) в крупных городах Чешской Республики. 54% респондентов сообщили, что они лично столкнулись с дискриминацией, связанной со статусом их отца или матери, 70% респондентов были знакомы с кем-то из их окружения, кто лично испытал на себе дискриминацию или подвергался дискриминации в связи со статусом своих родителей. Данные другого исследования показывают, что в случае потенциальных работодателей женщин чаще всего спрашивают во время собеседований при найме на работу о числе имеющихся у них детей или об устройстве их детей в детские сады (63%); их не берут на работу из-за их родительского статуса (настоящего или потенциального) (43%) и допускают только к работе на полный день (35%)⁷. В то же время гендерные стереотипы, нашедшие отражение в вышеуказанных дискриминационных подходах со стороны работодателей, свидетельствуют о том, что в Чешской Республике в огромном числе случаев за маленькими детьми ухаживают женщины (см. также незначительное число мужчин, получающих родительское пособие); в этом плане озабоченность работодателей не всегда бывает необоснованной. Тем не менее следует отметить в этом контексте, что стереотипное мышление не может являться, вероятно, оправданием подобного подхода и необходимо прилагать усилия для изменения общественного мнения в этой области (см. следующий пункт).

70. Другим важным фактором, ограничивающим степень воздействия официальных властей на общественное мнение, является весьма критическое отно-

⁷ Исследование, проведенное "Ипсос – Тамбор", было заказано общественной некоммерческой организацией "Гендерные исследования".

шение некоторых групп общества к любой деятельности правительства, направленной на "просвещение" населения, вследствие чего трудно найти соответствующие просветительские ресурсы для широкой общественности. Этот факт может быть объяснен исключительно негативным опытом более старших поколений, которые помнят коммунистический режим в период до 1989 года, приобретенным ими в связи с продвижением "правильных" идей в ту эпоху.

71. Еще одной проблемой является нехватка средств, которая непосредственно связана с усилиями правительства по восстановлению финансового положения и предотвращению увеличения бюджетного дефицита. Хотя применительно к конкретным группам (например, гражданские служащие) можно воспользоваться существующими просветительскими методами, население в целом требует применение более дорогостоящих подходов, таких как проведение кампаний популярными частными средствами массовой информации.

72. Данные оценок конкретных мероприятий, осуществленных государственными властями, всегда включаются в правительственный документ "Приоритетные задачи и действия правительства по поощрению равных возможностей для женщин и мужчин" за соответствующий год.

1. Некоторые конкретные меры

73. В мае 2009 года Прага была принимающей стороной международной Европейской конференции по новым методам преодоления гендерных стереотипов. Главной темой этой Конференции были средства и методы для преодоления гендерных стереотипов в сфере воспитания детей, средств массовой информации и процедур принятия решений. Представители гражданского общества и государств – членов ЕС представили на Конференции свою новаторскую практику, средства и методы, при помощи которых можно добиться позитивных изменений в общественном мнении. Материалы Конференции, в том числе представленные работы и прочие материалы, были опубликованы на вебсайте Канцелярии правительства (на английском языке)⁸.

74. Одним из способов изменения традиционных гендерных ролей в семье (включая стереотипы) является более активное участие обоих родителей в воспитании своих детей, т.е. поощрение активного отцовства. В 2009 году Министерство труда и социальных дел оказало поддержку активному отцовству посредством осуществления проекта "Папочка, как ты делаешь это?"⁹. Цель проекта заключается в ответе на вопрос о том, действительно ли отцы в Чешской Республике меньше заинтересованы в воспитании своих детей или у них лишь отсутствуют подходящие условия, для того чтобы в большей мере заниматься уходом за детьми. Этот проект будет также посвящен исследованию вопроса о том, каким образом широкая общественность, в частности отцы, участвуют в мерах по поощрению осуществления в чешском обществе принципов "активного отцовства" (хорошо укоренившихся во многих других странах).

75. В 2009 году Министерство образования, по делам молодежи и спорта подготовило пособия по учитывающим гендерную специфику языковым формулировкам, в котором дается разъяснение этой проблемы и ее важного значения для чешской языковой среды. В пособии предлагается критически относиться к письменной и устной речи в общественных местах, даже среди детей

⁸ Имеются по адресу: http://www.vlada.cz/assets/clenove-vlady/ministri-pri-uradu-vlady/michael-kocab/rovne-prilezitosti-zen-a-muzu/aktuality/gender_conference.pdf.

⁹ Дополнительную информацию см. на вебсайте Министерства труда и социальных дел, <http://www.mpsv.cz/cs/8351>.

школьного возраста, четко указывать на необходимость участия женщин в общественных делах, а также на их обязанности и приносимые ими выгоды обществу, а также пересмотреть традиционное разделение труда между женщинами и мужчинами. Женщины, написавшие это пособие, приводят конкретные примеры использования дискриминационного или стереотипного языка и дают сбалансированные в гендерном отношении альтернативные выражения на чешском, английском и немецком языках.

76. Чешское правительство также оказывает финансовую поддержку организациям, ведущим борьбу с гендерными стереотипами. Например, общественная некоммерческая организация "Гендерные исследования" опубликовала несколько комиксов, критикующих стереотипы в отношении женщин и мужчин. В 2007 году Европейская контактная группа распространила публикацию под названием "Женщины, работающие на дому в Чешской Республике" [*Práce žen z domova v České republice*], в которой кратко излагаются результаты исследования работы на дому в Чешской Республике, а также книжки на раскрашивание, озаглавленные "Папочка–мамочка, мамочка–папочка – на кухне и в машине" [*Tátamáma, máma-táta – v kuchyni i u fiata*], в которых по-новому критикуются стереотипные взгляды на роль мужчины и женщины в семье.

Е. Насилие в отношении женщин

Ответ на вопросы, поднятые в пункте 14 перечня вопросов

77. Проект национального плана действий по предотвращению насилия в семье ("План") был разработан Комитетом по предотвращению насилия в семье, входящего в состав Совета по вопросу равных возможностей для женщин и мужчин. Этот Комитет, членами которого являются представители министерств, НПО и других учреждений, был учрежден 1 января 2008 года в качестве консультативного органа по предотвращению насилия в семье.

78. В соответствии с требованиями Плана насилие в семье не рассматривается лишь исключительно как форма насилия в отношении женщин, даже если оно нередко бывает "гендерно-обусловленным". Национальный план действий также применяется к другим группам потерпевших, особенно детям, пожилым лицам, инвалидам и членам меньшинств, а также мужчинам.

79. Цель Национального плана действий заключается в социальном решении проблемы насилия в семье. Он построен на основных принципах решения проблемы насилия в семье (предотвращение и наказание), и в этом смысле ставит следующие первоочередные задачи:

- a) поддержка лиц, которым угрожает насилие в семье;
- b) дети, которым угрожает насилие в семье;
- c) работа со склонными к насилию лицами;
- d) профессиональная подготовка и междисциплинарное сотрудничество;
- e) общество и насилие в семье;
- f) исследования (многопрофильные);
- g) законодательство (многопрофильное).

80. План не претендует на охват всех мер, которые необходимы в настоящее время для ликвидации насилия в семье. Его целью является, в первую очередь,

создание фундаментальной основы для постоянной работы в каждой области. В этой связи предполагается, что после оценки достигнутых результатов этот документ будет ежегодно обновляться в рамках консультаций по краткому докладу о Национальном плане действий и будут добавляться по-новому сформулированные меры.

81. В феврале 2010 года Национальный план действий был утвержден Правительственным советом по вопросу равных возможностей для женщин и мужчин; в настоящее время работа над ним завершается, с тем чтобы представить его правительству для обсуждения и утверждения. Особенно важно обеспечить координацию и согласование новых мер с уже осуществляемой деятельностью Министерства внутренних дел. Структура для координации предотвращения насилия в семье будет окончательно оформлена после принятия Конвенции Совета Европы по борьбе с насилием в отношении женщин и насилием в семье.

Ответ на вопросы, поднятые в пункте 15 перечня вопросов

82. В 2007 году в общей сложности было выселено 862 лица (854 мужчины/8 женщин); в 2008 году – 671 лицо (14 женщин/657 мужчин); а в 2009 году 743 лица (16 женщин/727 мужчин). Разные цифры, сообщенные по регионам, могут объясняться разными обстоятельствами и условиями, например социальным и демографическим составом населения, безработицей, экономическим уровнем региона, уровнем и наличием социального обслуживания находящихся в опасном положении лиц, надлежащей профессиональной подготовкой полицейских и других специалистов и т.д.

83. Самые большие цифры сообщаются краями (Северная и Южная Моравия), где до начала выполнения распоряжений о выселении шло успешное осуществление экспериментальных проектов организацией *Bílý kruh bezpečí* (Белый круг безопасности). Кроме того, в Брно имеется специальная полицейская группа по вопросам насилия в семье, сотрудники которой занимаются исключительно соответствующими случаями. В то же время следует отметить, что во всех краях Чешской Республики имеются междисциплинарные группы, члены которых проводят регулярные встречи и занимаются конкретными случаями.

84. Дирекция полиции общественного порядка Президиума чешской полиции, координирующая вопросы насилия в семье в рамках сил полиции, приняла меры в период действия распоряжений о выселении для обеспечения того, чтобы сотрудники полиции общественного порядка и уголовной полиции, уполномоченные исполнять распоряжения о выселении, проходили профессиональную подготовку по методам правильного применения процедуры выселения. С этой целью Дирекция выделила в 2009 году средства на профессиональную подготовку инструкторов, уполномоченных вести учебную подготовку по вопросам насилия в семье и методу САРА ДН, применяемому для определения факторов риска, свидетельствующих о потенциальном насилии в семье. Проведение этой подготовки будет продолжено в 2010 году. Сотрудники полиции могут обращаться в Дирекцию полиции общественного порядка с вопросами, предложениями, замечаниями и просьбами о руководящих указаниях, в том числе через дискуссионный форум на сайте Интранет, находящийся в ведении Президиума полиции Чехии.

85. Замечания о работе полиции, связанной с насилием в семье и выселением, которые Дирекция полиции общественного порядка ежегодно получает в процессе ее методологической работы со всеми региональными дирекциями полиции и находящимися в их подчинении организационными подразделениями, а также в ходе рабочих совещаний с должностными лицами, используются

для совершенствования работы полиции и внесения исправлений в любые неэффективные методы работы. Эта методологическая деятельность также оказывает влияние на работу полицейских по статистической регистрации информации об инцидентах, связанных с проявлениями насилия в семье, и выселениях в информационных системах полицейских служб Чехии, способствуя таким образом более совершенному вводу исходных данных.

86. Для повышения осведомленности населения об исходных причинах насилия в семье, о том, какие дальнейшие меры предпринимать и куда обращаться за получением действенной помощи, были подготовлены плакаты, информационные карточки и листовки, которые были направлены всем региональным директоратам полиции и подчиненным им организационным подразделениям. Их также оставляли в приемных врачей, в медицинских учреждениях, на бензозаправочных станциях, в общественном транспорте и т.д. Особенно плодотворным является сотрудничество с общественной некоммерческой организацией *Víly kruh bezpečí*. В 2009 году Дирекция полиции общественного порядка подписала соглашение о сотрудничестве с этой организацией в целях профессиональной подготовки сотрудников полиции. *Víly kruh bezpečí* также проводит консультации по некоторым процедурам и другим событиям, связанным с насилием в семье.

Ответ на вопросы, поднятые в пункте 16 перечня вопросов

87. Раздел 185 ("Изнасилование") нового Уголовного кодекса предусматривает наказание преступника, который посредством насилия или угрозы насилия и угрозы любого иного тяжкого повреждения принуждает другое лицо к совершению полового акта, или преступника, который пользуется уязвимостью другого лица для совершения подобного преступления. Термин "половой акт" означает не только половой акт в виде коитуса, но также и половой акт, совершенный аналогичным способом (например, анальный или оральный секс), и даже простое ощупывание половых органов другого лица, груди и т.д.

88. Преступление изнасилования посредством коитуса или способа, сопоставимого с коитусом, является конкретнымотягчающим обстоятельством, которое наказывается согласно пункту 2) а), предусматривающим гораздо более суровые наказания. Стандартное наказание (пункт 1)) предусматривается только за поведение, связанное с удовлетворением полового инстинкта на теле другого лица менее активным способом по сравнению с коитусом (или аналогичным коитусу способом).

89. Для ответа на этот вопрос важно объяснить концепцию уязвимости. Применительно к этому преступлению понятие уязвимости рассматривается в самом широком ее смысле. Оно означает:

- абсолютную уязвимость – т.е. ситуацию, когда жертва является не восприимчивой, неспособной к собственному суждению и никоим образом не может повлиять на действия преступника (например, жертва находится без сознания, под сильным воздействием алкоголя или наркотиков или в состоянии искусственного или гипнотического сна);
- психическую уязвимость, т.е. ситуацию, когда жертва характеризуется таким психическим состоянием или таким умственным уровнем, которые не позволяют ей должным образом оценить ситуацию, понять ее и соответствующим образом отреагировать на нее (лицо, страдающее психическим заболеванием, умственно отсталые лица и т.д.);

- физическую уязвимость, когда жертва находится в состоянии, не позволяющей ей защитить себя, или эффективно защищать себя, как ей хотелось бы (лицо, находящееся в тюремном заключении, парализованное или пожилое лицо и т.д.).

90. Прецедентное право определяет злоупотребление уязвимостью. Злоупотребление уязвимостью имеет место, если жертва, без наличия вины со стороны преступника, находится в таком состоянии, когда она в силу обстоятельств преступления неспособна выразить свою волю в отношении полового акта или неспособна оказать сопротивление. Согласно разделу 119 Уголовного кодекса преступление совершается с применением насилия, если оно совершается в отношении лица, которое преступник вынудил оказаться в состоянии уязвимости посредством обмана или другими сходными способами.

91. Из этого следует, что в случае изнасилования любой акт сексуального характера, совершенный против воли лица, является наказуемым даже при отсутствии сопротивления, если совершается злоупотребление в отношении уязвимости этого лица.

Ответ на вопросы, поднятые в пункте 17 перечня вопросов

92. В статистических ведомостях о преступности, предназначенных для судов и государственных прокуратур, одно из контролируемых обстоятельств преступления может быть определено в качестве "дискриминации в отношении противоположного пола". Следует отслеживать случаи, когда преступление является явным проявлением дискриминации в отношении противоположного пола. Это не включает мониторинг замкнутой совокупности преступлений, поскольку мотив преступника может иметь различные проявления (в основном это ситуация, аналогичная методу мониторинга преступления, мотивируемого расовой ненавистью). В статистическом плане сообщается также информация о "насилии в семье" (да/нет).

93. С 2009 года в судебную статистику и статистику государственных прокуратур стали включать информацию о жертвах всех преступлений (жертва – ребенок, женщина, мужчина, пожилое лицо), в том числе об отношениях между правонарушителем и жертвой (супруг, бывший супруг, супруг по общему праву проживающий в совместном домашнем хозяйстве ребенок, межпоколенческие отношения, любое другое лицо, живущее в совместном жилище или доме). В 2007 и 2008 годах эти данные собирались только в связи со случаями насилия в семье (раздел 215а Уголовного кодекса).

94. Чешское статистическое управление издает ежегодную информационную публикацию, озаглавленную "Главное внимание женщинам, мужчинам" (*Zaostřeno na ženy, na muže*), глава 6 ("Судебная система, преступность") которой содержит несколько таблиц (6–1 – 6–4), посвященных жертвам преступлений. В таблице 6–1 дается классификация убийств по их мотивам; среди прочего отслеживаются убийства, мотивированные личными отношениями. Таблица 6–3 содержит данные об отдельных преступлениях (в нее не включены данные об убийствах; эти данные сообщаются Президиумом полиции Чехии), классифицированных согласно отношениям между жертвой и преступником. В этой публикации также приводятся результаты социологических обследований и расследований, одно из которых называется "Тенденции социально-политических механизмов, затрагивающих гендерные отношения", таблицы 2 и 3 которой посвящены проблеме насилия в семье.

95. Как указывалось выше, с публикацией "Главное внимание женщинам, мужчинам" за текущий год (и с находящимися в архивах публикациями за пре-

дыдущие годы) можно ознакомиться на вебсайте Чешского статистического управления по адресу:

<http://czso.cz/csu/2009edicniplan.nsf/p/1413-09> (чешский вариант),
<http://czso.cz/csu/2009edicniplan.nsf/engkapitola/1413-09-2009-16> (английский вариант).

1. Число женщин, убитых мужьями, партнерами

96. Государство-участник не располагает информацией о числе женщин, убитых их мужьями или партнерами. В таблице 6-1 вышеупомянутой публикации приводится классификация убийств по их мотивам; среди прочего отслеживаются убийства, мотивированные личными отношениями. В 2008 году 98 убийств были мотивированы личными отношениями, при этом 38 жертв были женщинами и 48 – мужчинами.

Г. Торговля людьми и эксплуатация проституции

Ответ на вопросы, поднятые в пункте 18 перечня вопросов

97. Для ратификации Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, подписанной Чешской Республикой 12 декабря 2000 года, необходимо обеспечить регулирование ответственности юридических лиц за поведение, подлежащее наказанию согласно международным договорам. Исходя из анализа и международного сравнения законодательства по этому вопросу, осуществленных Министерством внутренних дел, Министерству юстиции на основании Правительственного постановления № 1451 от 30 ноября 2009 года было поручено подготовить и представить к концу 2010 года законопроект, упрощающий процедуру уголовного преследования юридических лиц за совершение преступления. Законопроект об уголовной ответственности юридических лиц и их судебном преследовании был передан для оценки в рамках процедуры представления замечаний и к концу мая должен быть представлен на рассмотрение правительства. В случае его одобрения он будет представлен на обсуждение в Парламенте Чехии.

Ответ на вопросы, поднятые в пункте 19 перечня вопросов

98. В данном случае новые правовые положения включены в новый Кодекс, то есть это является крупной правовой реформой, которая обсуждалась и готовилась в течение долгого времени. Закон, который насчитывает 418 разделов, был представлен для тщательного обсуждения в целом. В пояснительной записке к этому закону говорится о том, что новое определение соответствует меняющимся потребностям общества.

1. Правовой статус

99. Уголовное преступление торговли людьми (согласно разделу 168 Уголовного кодекса) содержит два составных элемента:

- пункт 1) охватывает торговлю детьми с целью сексуального злоупотребления ими для выпуска порнографической продукции, изъятия органов из их тела, службы в вооруженных сил, рабства и т.д. (он также охватывает правонарушителя, извлекающего выгоду из подобных действий);
- пункт 2) охватывает торговлю для тех же целей, что и цели, указанные в пункте 1), взрослыми лицами, которые находятся в ситуации, исключающей их свободное волеизъявление (против них было применено насилие,

обман, злоупотребление их ошибкой, бедственным положением или наркоманией и т.д.). В данном случае правонарушитель, извлекающий выгоду из подобных действий, также подлежит наказанию, связанному с таким составным элементом.

100. Несообщение об уголовном преступлении и торговле людьми означает, что преступник подпадает под действие составных элементов преступления "несообщения о преступлении", проходящего по разделу 367 Уголовного кодекса.

101. В этой связи преступлением является несообщение о действиях, соответствующих определениям первого и второго составных элементов.

102. Обязанность сообщать не распространяется на лицо, которое в результате сообщения о преступлении подвергает себя или близкое ему лицо опасности смерти, телесного повреждения, другого серьезного ущерба или уголовного преследования. Кроме того, подобная обязанность сообщать не распространяется на адвоката при осуществлении им правовой деятельности. Обязанность сообщать не распространяется также на духовное лицо зарегистрированной церкви, когда о преступлении становится известно во время исповеди или в связи с осуществлением права, аналогичного исповедованию, которое должно проводиться с соблюдением строгой конфиденциальности.

103. Предполагается, что лица, которые стали жертвами торговли людьми, или работающий на них персонал на местах, не будут подвергаться судебному преследованию за несообщение, поскольку в противном случае они могут подвергнуть себя вышеуказанным рискам.

1. Текущее обсуждение

104. Вопрос о преступном характере несообщения о преступлении торговли людьми стал темой обсуждения, начатого в 2009 году по инициативе НПО в связи с выраженной ими озабоченностью (в частности, общественной некоммерческой ассоциацией "Ла Страда Чехия").

105. Некоммерческий сектор обратился в Министерство внутренних дел и выразил свою озабоченность по поводу того, что подобное законодательство является в конечном итоге опасным для общества, поскольку обязанность безотлагательно сообщать о преступлении торговли людьми затронет работающих на местах лиц, которые ежедневно контактируют с представителями преступной среды, а также с жертвами этого преступления.

106. Следует в первую очередь помнить о том, что обязанность сообщать об уголовном преступлении или препятствовать совершению уголовного преступления, упомянутого в данном перечне, не всегда возникает в тех случаях, когда лицу становится известна информация о возможно совершенном преступлении. Согласно прецедентному праву Верховного суда необходимо требовать, чтобы достоверные сведения лица, виновного в совершении правонарушения, связанного с несообщением о преступлении, включали все обстоятельства акта, совершенного другим лицом, которые имеют важное значение для установления того, что данный акт является преступлением, в отношении которого существует обязанность сообщать. Нельзя требовать выполнения обязанности сообщать, если лицу становятся известны лишь неясная информация или признаки.

107. К условиям безнаказанности тех, кто не смог воспрепятствовать совершению уголовных преступлений, включенных во всеобъемлющий перечень, или сообщить о них, относятся, как упоминалось выше, опасность смерти, те-

лесного повреждения, другого серьезного ущерба или уголовное преследование преступника или близких ему лиц.

108. Работники организации, оказывающие помощь жертвам этого вида преступления или предоставляющие медицинское и социальное обслуживание лицам, оказывающим платные сексуальные услуги, не являются рядовыми гражданами, не связанными с уголовной средой; их рабочее окружение и суть их работы неразрывно связаны со средой, нарушающей общественные нормы, а зачастую со средой, в которой может присутствовать организованная преступность. Соответственно их сотрудничество с полицией должно носить максимально конфиденциальный характер (включая, например, тот факт, что полиция будет указывать контактный адрес организации работающего на месте сотрудника в качестве его местожительства), с тем чтобы данный работник не утратил "доверие" представителей той среды, в которой он работает. Любой другой подход помешает работникам таких организаций выполнять весьма полезную в социальном плане работу, а учитывая масштабы организации деятельности уголовных групп, занимающихся торговлей людьми, он может быть чреват весьма конкретной и серьезной опасностью для здоровья или жизни таких работников.

109. Разумеется, невозможно заранее давать оценку конкретных случаев, однако следует отметить, что работники учреждений, оказывающих помощь жертвам организованной преступности, или работники, которые обеспечивают социальное и медицинское обслуживание лиц, предлагающих платные сексуальные услуги, подвергаются столь значительной опасности, что в конкретных случаях их часто относят к категории лиц, соответствующих критериям безнаказанности согласно определениям, содержащимся в разделах 367 и 368 Уголовного кодекса.

Ответ на вопросы, поднятые в пункте 20 перечня вопросов

110. Некоторые статистические данные о торговле людьми содержатся в докладе о торговле людьми в Чешской Республике за 2009 год, подготовленном Министерством внутренних дел. В этом докладе указывается, что в 2009 году пять женщин стали жертвами торговли людьми, три из которых относятся к возрастной группе 18–30 лет, а другие две женщины – к возрастной группе 15–18 лет; все эти женщины были гражданками Чешской Республики. Что касается преступления, связанного с "поставкой" жертв, то в 2009 году было зарегистрировано 66 жертв, из которых 53 были женщинами и 13 – детьми (точные данные о разбивке детей по возрасту или полу отсутствуют). С 2003 года 102 жертвы торговли людьми были включены в Программу поддержки и защиты жертв торговли людьми в Чешской Республике ("Программа"). В 2009 году было выявлено и включено в Программу 13 таких жертв; впоследствии они воспользовались предоставляемыми Программой услугами. Среди этих жертв было 9 женщин и 4 мужчины. Восемь случаев были связаны с жертвами торговли людьми в целях трудовой эксплуатации (4 мужчины и 4 женщины), а пять случаев – с сексуальной эксплуатацией (все жертвы – женщины). По состоянию на 31 декабря 2009 года эта Программа охватывала 20 жертв (15 женщин и 5 мужчин в период 2006–2009 годов). Что касается расследований и судебных преследований лиц в связи с преступлением торговли людьми, то в 2009 году 32 лица были подвергнуты судебному преследованию, в том числе 5 женщин (т.е. 15,6%). Координатором Программы является Департамент по предотвращению преступности Министерства внутренних дел.

111. В данной Программе участвуют две НПО (общественная некоммерческая ассоциация "Ла Страда Чехия" и Пражская архидиаконская благотворительная организация [Arcidiecézní charita Praha]) и одна межправительственная органи-

зация – Международная организация по миграции (МОМ Прага). С этими организациями были подписаны продленные соглашения о сотрудничестве в рамках Программы. Другими НПО, участвовавшими в этом сотрудничестве в 2009 году, были "Организация помощи беженцам" (*Organizace pro pomoc uprchlíkům*) и "Удовольствие без риска" (*Rozkoš bez rizika*).

112. Программа оказывает помощь жертвам торговли людьми и побуждает их сотрудничать с правоохранительными агентствами, с тем чтобы они способствовали наказанию преступников. Она осуществляется посредством национального консультативного механизма, в состав которого входят правительство и межправительственные учреждения, а также (на основе соглашения о сотрудничестве) неправительственные организации, которые помогают занимавшимся проституцией лицам, содействуют выявлению жертв торговли людьми и занимаются профилактической деятельностью.

113. НПО предоставляют жертвам торговли людьми психосоциальную и медицинскую помощь, жилище и поддержку при их интеграции в нормальную жизнь. Принимаются меры для предоставления статуса резидента иностранцам, незаконно находящимся в стране.

114. Жертвам торговли людьми, которые не в состоянии сотрудничать с правоохранительными агентствами (например, в силу их низкого интеллекта, серьезного психологического расстройства), достаточно заявить о своем желании, для того чтобы они были включены в Программу поддержки и защиты жертв торговли людьми Министерства внутренних дел (например, попытка жертвы вырваться из преступной среды, выражение готовности сотрудничать с правоохранительными агентствами, сопровождаемое заявлением неправительственной организации или полиции о том, что данное лицо является жертвой торговли людьми). Подобная жертва может оставаться в стране на основании медицинской справки без предъявления ей требования о сотрудничестве с правоохранительными учреждениями. Жертвы, которые не заинтересованы участвовать в Программе, могут получить помощь со стороны НПО, не участвующих в данной Программе (например, субсидии от Министерства труда и социальных дел, европейских фондов).

Ответ на вопросы, поднятые в пункте 21 перечня вопросов

115. Занятие проституцией является деятельностью, связанной с серьезной преступностью (преступления, связанные с наркотиками, торговля людьми, коммерческая сексуальная эксплуатация детей) и рисками для здоровья. Чешской Республике известны эти факты. В качестве предлагаемого средства для правового регулирования проституции в 2006 году в Палату депутатов был направлен соответствующий законопроект. Однако не было достигнуто никакого консенсуса, и в настоящее время добровольная проституция не является объектом правового регулирования и уголовно наказуемым деянием. Это не мешает работе правоохранительных органов, которые занимаются проблемой проституции, исходя при этом главным образом из ее уголовного аспекта, и ведут уголовное преследование преступлений, связанных с торговлей людьми, поставкой жертв, нарушением общественного порядка, созданием угрозы для несовершеннолетних и т.д.

116. Среди лиц, занимающихся добровольной проституцией, явное большинство составляют женщины по сравнению с мужчинами. Что касается принудительной проституции, то еще не дано определение принудительной мужской проституции. Согласно информации, содержащейся в Докладе о торговле людьми в Чешской Республике в 2009 году, проституцией занимаются, как правило,

в арендуемых квартирах, а также в эротических учреждениях и ночных клубах, и в крайнем варианте она существует в виде уличной проституции. В 2009 году наблюдалось снижение уличной проституции, которая постепенно вытесняется в пригородные районы; также уменьшилось число секс-клубов, особенно в приграничных районах. Проституция, которой занимаются в частных жилищах, сохранилась на том же уровне или несколько возросла.

117. Законодательным органам также известны вредные последствия проституции для нравственного воспитания детей, и поэтому в разделе 190 нового Уголовного кодекса закреплено положение об уголовном преступлении проституции, ставящем под угрозу нравственное воспитание детей. Это преступление совершается лицом, которое занимается проституцией вблизи школы, учебного или аналогичного учреждения или места, которое резервируется или предназначается для нахождения детей или посещения ими. Также уголовному преследованию подвергаются лица, которые организуют, охраняют или иным образом обеспечивают занятие проституцией в этих местах.

118. Борьбу с проституцией и связанными с ней явлениями можно также вести средствами гражданского судопроизводства. В этой связи следует отметить Постановление № 9 Са 140/2005-46 Муниципального суда Праги от 24 января 2007 года, опубликованное в Сборнике постановлений Верховного административного суда под № 1269/2007, в котором подтверждается наказание администратора "джентльменского клуба", который посредством распространения рекламных листовок склонял посетителей столицы посетить его клуб. Суд вынес решение о том, что общественной нравственности противоречат рекламные листки, на которых женщины были изображены в эротичном белье или различной искушающей одежде или полностью обнаженными в развратных позах, а также с обнаженными ягодицами и грудью (раздел 2(3) Закона № 40/1995 о регулировании рекламы).

119. Министерство внутренних дел выделяет субсидии НПО по линии планов субсидий, предназначенных для предотвращения торговли людьми и оказания помощи жертвам такой торговли. Неправительственной организации "Удовольствие без риска" была предоставлена субсидия на 2010 год в размере 296 000 чешских крон; эта организация специализируется на оказании непосредственной помощи отдельным лицам, характеризующимся опасным сексуальным поведением или образом жизни (главным образом, проституткам). В прошлом эта профилактическая деятельность включала розыск жертв торговли людьми и их информирование о Программе поддержки и защиты жертв торговли людьми. Поддержка осуществлению этого проекта на местах организацией "Удовольствие без риска" оказывалась в Праге, Центральной Богемии, Остравии, Южной Богемии, Карловых Варах, Хомутове, Усти-над-Лабем и Либереце.

Н. Участие в политической и общественной жизни и процессе принятия решений

Ответ на вопросы, поднятые в пункте 22 перечня вопросов

120. В Чешской Республике в целом ситуация с доступом женщин к должностям, связанным с принятием решений, такова, что, чем выше должность, тем ниже показатель представительства женщин, занимающих подобные должности. Эта ситуация меняется лишь весьма медленными темпами. В то же время правительство пытается повлиять на развитие событий в позитивном направле-

нии и поэтому в своем документе "Приоритетные задачи и действия правительства по поощрению равных возможностей для женщин и мужчин" оно неоднократно требовало (с 1998 года) от отдельных министерств и учреждений оказывать активную (с 2001 года) поддержку "отбору подходящих женских кандидатур на должности в государственных органах и руководящие должности в министерствах и административных органах и учреждениях, находящихся под их контролем". В 2004 году правительство призвало министерства принять конкретные меры для достижения сбалансированного представительства женщин и мужчин на руководящих должностях и в рабочих группах¹⁰ и распорядилось о том, чтобы они дали оценку этим мерам.

121. В 2008 году данная мера была сформулирована в гендерно-нейтральных выражениях ("конкретные меры по поощрению сбалансированного представительства мужчин и женщин..."), и в некоторых учреждениях можно видеть постепенное позитивное изменение. Например, в 2009 году Министерство регионального развития увеличило на 17% долю женщин, занимающих должности директоров департаментов, и аналогичная ситуация наблюдается в Министерстве образования, по делам молодежи и спорта (20%). В Министерстве финансов в 2009 году произошло увеличение на 26% числа женщин, занимающих должности директоров департаментов; осуществляется мера, в соответствии с которой в ходе процедур отбора, сводящих воедино кандидатов обоих полов, которые соответствуют всем критериям, будет учитываться фактор сбалансированного представительства женщин и мужчин. Управление по вопросам представительства государства в имущественных делах сообщило о том, что доля женщин на руководящих должностях составляет 52%.

122. Правительство поощряет также равное представительство женщин и мужчин на должностях, связанных с принятием решений, требуя от отдельных министерств проведения регулярной профессиональной подготовки руководящего состава. Так, в 2008 году министерствам было дано указание о создании рабочей группы по равным возможностям для женщин и мужчин.

123. Во время выборов в Сенат в 2008 году отношение кандидатов женщин к кандидатам мужчинам составляло 20,5%; отношение избранных женщин к избранным мужчинам составило 22,7% (см. таблицу 2).

¹⁰ Подобными мерами могут быть позитивные действия (в случае двух в равной степени компетентных и способных кандидатов разного пола предпочтение отдается кандидату, относящемуся к числу менее представленного пола); гендерно нейтральная формулировка объявлений (с тем чтобы поощрять женщин подавать заявления на эту должность); прямой призыв к конкретным женщинам участвовать в процедуре отбора; смешанный состав комиссии по отбору; поиск женщин, обладающих потенциалом для занятия руководящей управленческой должности, и их обучение; публикация примеров успешных женщин, играющих роль лидеров; принятие мер, способствующих уравниванию семейных и трудовых обязанностей (гибкие рабочие часы, работа, выполняемая на дому, отмена совещаний в то время, когда детей надо забирать из школы), и т.д.

Таблица 2
Выборы в Сенат чешского Парламента

Год	Женщины			Мужчины			Кандидаты-женщины/мужчины (%)	Избранные женщины/мужчины (%)
	Кандидаты	Избранные женщины	Показатель успеха (%)	Кандидаты	Избранные мужчины	Показатель успеха (%)		
Выборы 2002 года	26	3	11,5	142	24	16,9	18,3	12,5
Выборы 2004 года	37	3	8,1	160	24	15,0	23,1	12,5
Выборы 2006 года	39	6	15,4	165	21	12,7	23,6	28,6
Выборы 2008 года	34	5	14,7	166	22	13,3	20,5	22,7

Источник: Чешское статистическое управление.

124. Во время выборов в краевые собрания отношение кандидатов-женщин к кандидатам-мужчинам составляло 41,2%, а избранных женщин к избранным мужчинам – 21,4% (см. таблицу 3).

Таблица 3
Выборы в краевые собрания

Год	Женщины			Мужчины			Кандидаты-женщины/мужчины (%)	Избранные женщины/мужчины (%)
	Кандидаты	Избранные женщины	Показатель успеха (%)	Кандидаты	Избранные мужчины	Показатель успеха (%)		
Выборы 2000 года	1 689	97	5,7	6 036	578	9,6	28,0	16,8
Выборы 2004 года	2 161	102	4,7	6 148	573	9,3	35,2	17,8
Выборы 2008 года	2 394	119	4,9	5 812	556	9,5	41,2	21,4

Источник: Чешское статистическое управление.

125. Мэры отмеченных на карте городов известны как *primátor* [м] или *primátorka* [ж], и они представляют свои города практически так же, как и мэр деревни или муниципального образования (*starosta/starostka*). К числу отмеченных на карте городов в Чешской Республике относятся: Кладно, Ческе-Будовице, Пльзень, Карловы-Вары, Усти-над-Лабем, Либерец, Градец-Кралове, Пардубице, Йиглава, Брно, Злин, Оломоуц, Пршеров, Хомутов, Дьечин, Фридек-Мистек, Острава, Опава, Гавиржов, Мост, Теплице, Карвина и Млада-Болеслав. В двух из 23 отмеченных на карте городов, а также в Праге мэром является женщина (8,3%)¹¹.

126. Что касается статистических данных, то Чешское статистическое управление предоставляет данные о кандидатах и лицах, избранных во время выборов всех видов, которые состоялись в Чешской Республике. С этими данными можно ознакомиться на вебсайте Чешского статистического управления, посвященном статистике выборов, по адресу <http://www.volby.cz/>, а также в главе 7 документа "Главное внимание женщинам, мужчинам".

127. В 2003 году по инициативе Правительственного совета по вопросу равных возможностей для женщин и мужчин была подготовлена рекомендация

¹¹ Источник: официальные сайты отдельных городов.

правительству о возложении на Министра внутренних дел задачи по подготовке "Общего принципа для Закона о выборах", предусматривающего в законодательном порядке механизмы для обеспечения равного представительства женщин и мужчин в избираемых представительных органах, таких как Палата депутатов, Сенат, краевые, городские и муниципальные собрания и Европейский парламент.

128. В соответствии с Правительственным планом законодательной работы Министерство внутренних дел подготовило в 2004 году проект общего принципа для Закона о выборах и проведении референдумов (Избирательный кодекс). В проекте Избирательного кодекса предусматривались положения, поощряющие более значительное представительство женщин на выборах в Европейский парламент и в Палату депутатов в тех случаях, когда избирательные списки полностью заполнены. В соответствии с этим проектом партия, получающая на этих выборах по меньшей мере 1% от общего числа действительных голосов и представляющая избирательные списки, в которых не менее одной трети кандидатов составляют женщины, получит 30 чешских крон за каждый поданный за эту партию голос. Если женщины в избирательном списке составляют менее одной трети кандидатов, данный взнос будет уменьшен.

129. В то же время по решению Премьер-министра проект Избирательного кодекса не был включен в программу переговоров с правительством, с тем чтобы представители политических партий, образующих коалицию, могли обсудить его содержание. Это обсуждение, однако, так и не состоялось. Коалиция решила не представлять проект избирательных изменений, а подготовка общего принципа для Избирательного кодекса не была включена в план законодательной работы правительства ни на 2005, ни на 2006 годы.

130. Что касается оставшейся неизменной и неадекватной ситуации с представительством женщин в директивных органах, то в 2009 году Министерству внутренних дел было поручено разработать и представить правительству (к 31 декабря 2009 года) проект законодательных изменений, которые обеспечат минимальную 30-процентную долю как женщин, так и мужчин в избирательных списках на выборах в Палату депутатов, краевые собрания и Собрание города Прага.

131. После того как этот проект был подготовлен и была осуществлена процедура получения внешних замечаний, эта задача была передана 22 февраля 2010 года из ведения Министра внутренних дел Министру по правам человека и в качестве окончательного срока было установлено 31 мая 2010 года. Орган, ответственный за представление данного документа, разработал проект, используя для этого исходные материалы, предоставленные Министром внутренних дел.

132. Предлагаемая поправка дополняет избирательные законы нормой о компиляции избирательных списков для включения в них как минимум 30% доли как женщин, так и мужчин, при этом в числе двух ведущих кандидатов в списке должны быть один мужчина и одна женщина. Если партия, принимающая участие в выборах, не выполняет это требование, а недостатки в избирательном списке не исправляются в установленный срок, то этот список признается недействительным.

133. В настоящее время идет обработка замечаний, полученных в ходе межведомственной процедуры подачи замечаний; в ходе этой процедуры некоторые министерства высказали критические замечания в отношении нынешней фор-

мулировки изменений, характера наказания за несоблюдение правовых требований, а также самого проекта в целом.

134. Для придания большего значения теме равного представительства женщин и мужчин в политике 22 апреля 2009 года был учрежден Комитет по вопросу сбалансированного представительства женщин и мужчин в политике (в качестве консультативного органа Правительственного совета по вопросу равных возможностей для женщин и мужчин). Характерной чертой этого Комитета является состав его членов, представляющих политические партии (помимо других представителей). Каждая политическая партия может быть представлена в Комитете двумя лицами – мужчиной и женщиной. Комитет занимается проблемой институциональных политических и имеющихся в обществе возможностей для поощрения сбалансированного представительства женщин и мужчин в сфере политики. В настоящее время работа Комитета посвящена вопросу законодательства о содержании избирательных списков.

135. Дипломатическая служба характеризовалась систематической недопредставленностью женщин в течении длительного времени. Женщины-дипломаты составляют 36% общей численности дипломатического персонала Министерства иностранных дел; в центральных учреждениях министерства доля женщин составляет 43%, а за рубежом – 30%. В центральных учреждениях 16% директоров департаментов являются женщинами; доля женщин, являющихся руководителями рабочих групп, составляет 27%. 12% чешских представительств возглавляются женщинами.

136. За последние три года в среднем сравнивалось число принятых на работу мужчин и женщин. Руководство Дипломатической академии, которое отвечает за отбор кандидатов на работу в дипломатической сфере, учитывает гендерный фактор в своей работе по отбору кандидатов. Вся процедура отбора включает четыре этапа: оценку представленных письменных заявлений; письменную часть – экзамен по чешскому языку и сочинение по вопросу внешней политики; психологические тесты и собеседование.

137. Вопросы профессионального роста дипломатического персонала регулируются Правилами прохождения службы; их главными критериями являются прохождение полных циклов службы за рубежом и работы в центральных учреждениях, текущая профессиональная подготовка и служебные аттестации. Правилами о повышении в должности также предусматривается работа в странах с плохими условиями жизни. Проводится также оценка работы на руководящей должности в центральных учреждениях и за рубежом. При присвоении дипломатических званий отпуск по беременности и родам и по уходу за ребенком засчитывается в качестве работы в центральных учреждениях, при этом максимальный срок составляет три года на одного ребенка. Назначения на руководящие должности в центральных учреждениях не регулируются процедурой отбора. Заполнение руководящих должностей за рубежом осуществляется по предложению министра и относится к компетенции Совета по вопросам персонала, в состав которого входят старшие сотрудники министерства (решения о назначении заместителей руководителей представительства), министр (решения о назначении генерального консула) или представитель правительства (решения о назначении послов).

138. Министерство иностранных дел понимает необходимость прилагать больше усилий для сбалансированности профессиональной и семейной жизни его сотрудников. В этом году оно учредило Рабочую группу по вопросу равных возможностей для женщин и мужчин с целью проведения промежуточного анализа данной ситуации и выявления возможностей для более эффективного уче-

та гендерных аспектов в деятельности Министерства. Эта группа является независимым консультативным и инициативным органом Генерального секретаря МИДа по гендерным вопросам, причем не только в сфере внутреннего функционирования МИДа, но также в рамках практической юрисдикции министерства.

I. Образование

Ответ на вопросы, поднятые в пункте 23 перечня вопросов

139. В таблицах 6.1, 6.2 и 6.3 доклада показано число студентов мужского и женского пола в университетах, а в таблице 7.4 – число исследователей – мужчин и женщин – разбивке по квалификации в государственном и университетском секторе, выраженное в виде ЭПЗ (эквивалент полной занятости – среднее зарегистрированное число исследователей, пересчитанное с учетом критерия полных часов работы, посвященной деятельности в области научных исследований и разработок). Жалоба связана поэтому, вероятно, с таблицей 7.5, в которой показаны лица, завершившие высшее образование (ЛРНТЕ – людские ресурсы в науке и технике) в разбивке по виду учебы и полу, т.е. общее число лиц, завершивших высшее образование в Чешской Республике. Это число нельзя сравнивать с нынешним числом студентов мужского и женского пола. Скорее это абсолютное число выпускников университетов мужского и женского пола в Чешской Республике. Хотя эта цифра отражает нынешнюю тенденцию увеличения числа студенток в высших учебных заведениях, исторические тенденции, согласно которым число мужчин в высших учебных заведениях было выше, свидетельствуют о том, что число женщин, получивших высшее образование в Чешской Республике, меньше числа мужчин, получивших такое образование.

140. Гендерные показатели успешного окончания учебы в университетах свидетельствуют в пользу женщин (2006 год: 56% женщин по сравнению с 44% мужчин; 2008 год: 57% женщин по сравнению с 43% мужчин). Более половины выпускников университетов (порядка 55%) составляют женщины в различных видах программ очного обучения с получением степени; мужчины составляют две трети лишь только среди выпускников, ставших кандидатами наук. В этой связи безосновательным является заявление о том, что среди студентов университетов число женщин превышает число мужчин, но большую часть выпускников составляют мужчины.

141. Что касается числа женщин-преподавателей и женщин-кандидатов наук, то мужчины действительно (2006–2008 годы) занимают, как правило, большее число должностей научных сотрудников в университетах; на долю женщин – научных сотрудников приходится порядка 37-39% от общего числа женщин, работающих в государственных университетах, и 5% из них занимаются научными исследованиями. Среди мужчин приблизительно 8% занимаются научно-исследовательской работой. В этой области наблюдается явное преобладание мужчин. Только 11–12% преподавателей университетов являются женщинами. Главной причиной подобной ситуации является влияние гендерного стереотипа, согласно которому женщины не могут быть хорошими учеными в силу их материнских и домашних обязанностей, и поэтому женщины смещены на более низкие позиции (поддержка и создание условий для мужчин).

Ответ на вопросы, поднятые в пункте 24 перечня вопросов

142. Срок обязательного посещения школы в Чешской Республике составляет девять лет. Завершение обязательного школьного образования в течение срока

менее девяти лет невозможно. Даже в случае детей со значительной степенью инвалидности, выбирается надлежащая форма образования. Даже девочки рома не могут завершить базовое [т.е. начальное] школьное образование в течение срока учебы в школе менее девяти лет; открытым остается вопрос о том, какие программы они должны проходить и каким должен быть показатель успешной учебы.

143. Новые данные имеются в исследовании под названием "Пути и возможности для образования учащихся рома в начальных школах в районах проживания изолированных общин рома" [*Vzdělanostní dráhy a vzdělanostní šance romských žáků a žáků základních škol v okolí vyloučených romských lokalit*], проведенного ГАК (ООО) в 2009 году. Цель этого исследования заключалась в получении всесторонней картины путей и возможностей для образования учащихся рома из находящихся в социально неблагоприятном положении групп, которые проходят обучение в разных видах начальных школ [т.е. школ, дающих образование учащимся в возрасте до приблизительно 15 лет], посредством их сравнения с путями и возможностями для образования их школьных товарищей, занимающихся в той же школе. Поскольку в центре данного исследования были пути и возможности для получения образования детьми рома (в сравнении с их школьными товарищами нерома), оно заполнило пробел в нашем понимании направления и причин отставания в учебе, характерного для значительной доли населения рома, которое находится в социальной изоляции или которому грозит подобная изоляция.

144. Это исследование подтвердило предположение об отсутствии равных возможностей в сфере образования для рома и других детей, посещающих школы в окрестностях социально изолированных мест. Хотя в среднем почти каждая из 20 девочек и один из 10 мальчиков из основной части населения, которые начинают ходить в первый класс контролируемой школы, отсеиваются из первоначального класса (после плохих результатов учебы или перевода в специализированную школу), отсеив почти половины детей рома происходит в их первоначальном классе. Ситуация у мальчиков еще хуже, чем у девочек. Шансы у учащихся мальчиков рома завершить базовую школу вместе со своими ровесниками, с которыми они были записаны в школу, составляют приблизительно 50%.

145. Самые проблематичные годы выпадают на 1-й [6/7 лет] и 5-й классы. Обычно приводимой причиной более низких учебных оценок учащихся рома из находящихся в социально неблагоприятном положении групп является их высокий показатель пропуска занятий. Данное исследование подтверждает, что показатель пропуска занятий у детей рома почти в три раза превышает соответствующий показатель их ровесников. Хотя на более низком уровне базовой школы этот показатель пропуска занятий может быть объяснен более частой заболеваемостью, то на более высоком уровне очевидно, что важной причиной этого явления является отношение детей к школе; высокий показатель пропуска занятий объясняется отсутствием желания ходить в школу. Содержащаяся в этом анализе информация показывает также, что девочки рома, получающие общее образование, добиваются больших успехов в базовой школе по сравнению с мальчиками и характеризуются меньшей вероятностью отсева из системы общего образования.

1. Меры по содействию сохранения девочек в системе основного образования

146. Целевое информирование девочек рома из находящихся в неблагоприятном положении групп поощряется в рамках преподавания в базовой школе и

через средства массовой информации, т.е. таким методом, который является совершенно обычным для населения в целом. Конкретные мероприятия осуществляются также по линии проектов, направленных на интеграцию общины рома.

147. Одним из средств, содействующих включению детей рома, в том числе девочек, в систему основного образования и их сохранению в ней, является вспомогательная программа обучения, которая осуществляется в детских садах, базовых и старших классах средних школ. Она финансируется Программой развития Министерства образования, по делам молодежи и спорта. В 2008 году Министерство оказало поддержку 400 помощникам преподавателей, работающим с находящимися в социально неблагоприятном положении детьми, учащимися и студентами; в 2009 году было подано 430 заявлений на получение этого гранта.

148. Поддержка девочкам рома, равно как и мальчикам, оказывается в рамках плана предоставления грантов Министерства образования, по делам молодежи и спорта, озаглавленного "Поддержка учащихся рома из социально неблагоприятных групп в средних школах". Эти гранты на общую сумму в 10 млн. чешских крон присуждаются дважды в год. На долю девочек рома приходится порядка 50% грантов, предоставляемых по линии этого плана.

Ответ на вопросы, поднятые в пункте 25 перечня вопросов

149. Министерство образования, по делам молодежи и спорта готовит новое постановление об образовании детей, учащихся и студентов с особыми образовательными потребностями и исключительно одаренных детей, учащихся и студентов. Это постановление содержит новые условия для образования находящихся в социально неблагоприятном положении детей, учащихся и студентов; главное внимание уделяется созданию необходимых условий для обучения таких учащихся в общеобразовательных школах. Оно создаст условия для более успешного обучения учащихся с особыми образовательными потребностями в системе общего образования. Постановление должно внести значительный вклад в снижение числа учащихся с особыми образовательными потребностями, особенно находящихся в социально неблагоприятном положении учащихся, обучающихся в специальных школах. В настоящее время в среднем две из десяти девочек рома в период их учебы в системе обязательного образования переводятся на обучение по программе для детей с небольшими психическими отклонениями (у девочек не из числа рома эта цифра составляет одну на сто девочек; для мальчиков – три на сто).

Ответ на вопросы, поднятые в пункте 26 перечня вопросов

150. В Чешской Республике не было принято никаких прямых мер для поощрения студентов мужского пола к занятию предметами, изучением которых традиционно в гораздо большей мере занимаются студентки. В то же время в 2009 году Министерство образования, по делам молодежи и спорта организовало конференцию с международным участием на тему "Мужчины в школах", на которой рассматривался вопрос о привлечении большего числа мужчин к процессу преподавания. Центры по профессиональной ориентации информируют кандидатов о возможности заниматься предметами, которые традиционно в значительно большей мере изучаются противоположным полом.

151. В свете вышесказанного не проводилось никакой оценки подобных мер, если только это не делали организации, которые ввели в действие аналогичные программы. К их числу относятся:

- Программа наставничества Чешского технического университета;

- проект "Попробуй ИТ" (<http://www.zkusit.cz/proc-zkusit/index.php>);
- Технологический университет Брно (<http://www.fit.vutbr.cz/holky/holky/>);
- Программа сертификации "Да технологии" (<http://www.techyes.info/search.php?rsvelikost=sab&rstext=all-phpRS-all&rsrazeni=priorita&rstema=10>);
- проект по содействию привлечению молодежи, начинающих работников, особенно женщин, к научно-исследовательской деятельности в области всеобъемлющей охраны окружающей среды (<http://www.envi-young.cz/>).

152. В документе "Приоритетные задачи и действия правительства по поощрению равных возможностей для женщин и мужчин" в 2009 году были утверждены меры в рамках компетенции Министерства образования, по делам молодежи и спорта, которые осуществляются в настоящее время и которые должны способствовать нестереотипному подходу к выбору дальнейшей учебы и профессиональной деятельности:

- реализация принципа учета гендерного фактора в области образования и профессиональной подготовки при разработке методики преподавания;
- обучение по вопросам равных возможностей для женщин и мужчин консультантов, занимающихся профессиональной ориентацией и посредничеством при устройстве на работу, а также других сотрудников бюро по трудоустройству.

Ж. Занятость, социальные и экономические льготы

Ответы на вопросы, поднятые в пункте 27 перечня вопросов

153. В обновленном в 2009 году документе под названием "Приоритетные задачи и действия правительства по поощрению равных возможностей для женщин и мужчин" утверждались меры, которые осуществляются в настоящее время и которые должны увеличить число женщин, занимающих должности, связанные с принятием решений и вопросами управления, а также ликвидировать разрыв в оплате труда мужчин и женщин. Эти меры включают требование к трудовым инспекциям уделять главное внимание в ходе их проверок выполнения предписаний трудового законодательства, соблюдению правил о запрещении сексуальной дискриминации, в том числе принципа получения равной оплаты за равный труд или труд равной ценности, а также разработать соответствующую методологию.

1. Женщины на руководящих должностях

154. В 11 наиболее часто упоминаемых компаниях в Чешской Республике доля женщин, занимающих высшие руководящие должности, составляет 13%. В Центральном банке 14% таких должностей заняты женщинами¹². В целях поощрения сбалансированного представительства мужчин и женщин и предложения конкретных мер в будущем правительство уделяет большое внимание подробному картированию всей этой сферы. В соответствии с документом "Приоритетные задачи и действия правительства по поощрению равных возможностей для женщин и мужчин" Министерству промышленности и торговли в 2009 году была поставлена задача "... обеспечить, чтобы на государственных

¹² База данных: Women & Men in Decision Making, European Commission.

предприятиях и в открытых акционерных компаниях с ограниченной ответственностью, в которых государство является акционером, поощрялось обеспечение равных возможностей для мужчин и женщин в управляющих и надзорных советах, а также мониторинг гендерного представительства в таких советах".

2. Различия в оплате между мужчинами и женщинами

155. Чешское статистическое управление осуществляет картирование данных о разрыве в оплате труда между мужчинами и женщинами (РОТ). Единственная возможность попытаться установить степень дискриминации на рынке труда по отношению к общему РОТ будет заключаться в корректировке этого показателя сообразно воздействию различных структурных факторов, таких как возраст, образование, сектор экономической деятельности и т.д., что не поддается статистическому учету. Чешское статистическое управление отслеживает усредненные значения зарплат работников и РОТ в соответствии с различными факторами (возраст, образование и т.д.). С этими данными можно ознакомиться, например, по адресу:

http://czso.cz/csu/cizinci.nsf/datove_udaje/gender_pracemzdy или
<http://czso.cz/csu/2009edicniplan.nsf/p/3107-09>.

156. Защита работников от дискриминации в области заработной платы, в том числе женщин из находящихся в неблагоприятном положении групп, женщин-инвалидов, а также пожилых женщин и женщин рома, обеспечивается положениями раздела 110 Трудового кодекса (Закон № 262/2006). Этот раздел 110 содержит подробный перечень всех элементов, в соответствии с которыми может выплачиваться вознаграждение за труд (зарплаты, оклады, оплата по договору).

157. На основе этого подробного перечня все работники имеют возможность продемонстрировать в компетентных арбитражных органах, что они выполнили равную работу или работу равной ценности, и таким образом обеспечить соблюдение их права на равную (или разную) оплату. Это позитивное прямое определение равной оплаты оказалось более эффективным по сравнению с простым перечислением оснований для дискриминации (пол, возраст, национальность или техническая группа и т.д.).

158. Ликвидацию или уменьшение масштабов потенциальной дискриминационной практики можно обеспечить путем применения вышеуказанного положения:

1. При создании работодателями систем оплаты труда, при их применении на основе коллективных или других соглашений (рабочих контрактов или других договоров), положений о зарплате или оценок зарплаты, можно посредством вышеуказанного положения Трудового кодекса проверить (при помощи договаривающихся сторон, инспекционных органов, судов), представляют ли они собой дискриминационную практику (выбор дискриминационных критериев или других видов дискриминационной практики).

2. При обеспечении равной оплаты за равный труд или труд равной ценности отдельных работников, либо непосредственно по месту работы, либо при помощи инспекционного органа или посредством судебного спора.

3. Для руководства процедурой инспекционных органов (трудовых инспекций) и для общего использования в процессе вознаграждения Министерством труда и социальных дел подготовлено методологическое ру-

ководство для проведения проверок показателей оплаты труда мужчин и женщин, которое может быть использовано при анализе отдельных случаев дискриминации в оплате труда.

159. В 2006 году суды рассмотрели пять случаев предполагаемой дискриминации в вопросах оплаты труда; в 2008 году таких случаев было четыре (см. таблицу 1 выше).

160. Общеввропейская информационная кампания по разрыву в оплате между мужчинами и женщинами¹³ также направлена на ликвидацию разрывов в оплате труда. В этой кампании принимает участие Отдел по вопросам гендерного равенства при Канцелярии правительства, выступающий в качестве координационного органа в вопросах гендерного равенства. Он помогает главным образом распространять информацию и предоставляет объяснения и сведения чешским средствам массовой информации и интересующимся этой проблематикой представителям общественности.

Ответ на вопросы, поднятые в пункте 28 перечня вопросов

1. Родительский отпуск

161. Родительский отпуск, предусмотренный чешским правом, рассматривается в качестве препятствия для трудовой деятельности работника. В Трудовом кодексе рассматривается только вопрос отпуска по работе, но не финансового обеспечения работника. Оба родителя имеют право на родительский отпуск, который предоставляется матери в конце ее отпуска по беременности и родам, а отцу – с момента рождения ребенка; этот отпуск предоставляется им на запрашиваемый ими период, который может продлеваться после достижения ребенком трехлетнего возраста (раздел 196 Трудового кодекса). Отпуск по беременности и родам и родительский отпуск могут одновременно предоставляться работающей женщине и работающему мужчине (раздел 198 (1) Трудового кодекса). Из этого следует, что если мать берет отпуск по беременности и родам, то отец ребенка может взять родительский отпуск в то же самое время (с момента рождения ребенка), и, таким образом, они могут вместе заниматься уходом за ребенком. Аналогичным образом и тот, и другой могут одновременно взять родительский отпуск и совместно ухаживать за ребенком. В этом контексте необходимо проводить различие между правом на родительский отпуск и правом на получение родительского пособия. Предоставление родительского отпуска не связано с родительским пособием; это пособие может получать только один из родителей.

¹³ Дополнительную информацию по данной проблеме см. по адресу: <http://ec.europa.eu/social/main.jsp?catId=681&langId=en>.

Таблица 4
**Среднее число родительских пособий, предоставляемых в течение года,
 в разбивке по полу получателя**

Год	Общее число полу- чателей	Получатель		Число мужчин (%)
		Женщина	Мужчина	
2009	362 044	356 027	6 017	1,7
2008	359 886	353 562	6 324	1,8
2007	342 548	337 685	4 863	1,4
2006	308 234	304 003	4 231	1,4

Источник: Министерство труда и социальных дел, пособие по материнству – мужчины.

162. С 1 января 2009 года, когда вступил в силу новый Закон о страховании на случай болезни, в отношении пособия по материнству стало действовать правило, согласно которому мать может во время ухода за ребенком попеременно меняться со своим мужем или с отцом этого ребенка; каждый из них имеет право на пособие по материнству в случае ухода за ребенком в течение срока и согласно условиям, предусмотренным Законом о страховании в случае болезни (раздел 32 (1) е) Закона о страховании в случае болезни № 187/2006). Ротация возможна с начала седьмой недели после рождения ребенка; ее частота не ограничивается никоим образом. В случае использования ротации при уходе за ребенком выплата матери пособия по материнству прекращается, после чего это пособие начинают выплачивать мужчине за счет его страхования на случай болезни при том условии, что он соответствует критериям предоставления права на эту выплату, и наоборот. Что касается предоставления этого пособия на том основании, что его получатель стал заниматься постоянным уходом за ребенком, то в законе не проводится никакого различия между лицами разного пола, которые стали заниматься уходом за ребенком, и любое из имеющих соответствующее право лицо может обращаться с просьбой о получении такого пособия.

163. Статистические данные о получении мужчинами пособия по материнству имеются начиная с 2010 года. В январе 2010 года 1,7% мужчин получали это пособие, а в феврале 2010 года эта цифра составила 1,8%. Таким образом, доля мужчин, получающих пособие по материнству, соответствует доле мужчин, получающих родительское пособие.

2. Пособие отцу

164. Предлагаемое "пособие отцу" является частью "семейного пакета". Пособие отцу должно стать новой льготой, предоставляемой по линии страхования в связи с болезнью и предназначенной для укрепления связи между отцом и ребенком на самом раннем этапе его жизни, или между лицом, которое взяло ребенка для постоянного ухода заменившего родительский уход, и этим ребенком на первоначальном этапе после того, как данное лицо стало заниматься уходом за этим ребенком. Застрахованное лицо (отец ребенка) будет обязано брать отпуск по причине отцовства в течение шести недель с момента рождения ребенка или шести недель, когда это лицо взяло на себя заботу о данном ребенке (это касается детей в возрасте до 7 лет). Пособие отцу должно предоставляться на период в одну неделю с даты начала отпуска по причине отцовства. Пособие отцу в расчете на один календарный день должно составлять 70% от ежедневной расчетной основы.

165. Этот документ был утвержден правительством 19 ноября 2008 года в виде общей нормы права. Эта мера, в том виде, в котором она была сформулирована в этом документе, была включена в законопроект о поощрении семей с детьми. В настоящее время этот законопроект проходит первое чтение и включен в повестку дня 75-го заседания Палаты депутатов чешского Парламента. Его утверждение зависит от последующей законодательной процедуры. Маловероятно, что этот закон будет принят на текущей парламентской сессии.

Ответы на вопросы, поднятые в пункте 29 перечня вопросов

1. Женщины-инвалиды

166. Чешская Республика собирается уделять больше внимания в будущем положению женщин-инвалидов путем осуществления ее Национального плана по созданию равных возможностей для инвалидов, утвержденного Правительственным постановлением № 253 от 29 марта 2010 года. В этой связи Правительственному совету по делам инвалидов было поручено провести конкретный анализ, главное внимание в котором уделяется положению женщин-инвалидов в Чешской Республике, т.е. определить, имеются ли различия в их положении по сравнению с мужчинами в Чешской Республике и по сравнению с положением женщин в ЕС и в мире на основе результатов существующих экспертных исследований, включая их положение на рынке труда и их заработную плату. Исходя из результатов этого анализа будут приняты меры для улучшения положения женщин-инвалидов.

167. В то же время правительство поручило всем своим членам обеспечивать равные условия для женщин-инвалидов при принятии всех организационных, законодательных и фактических мер, касающихся жизни инвалидов.

2. Женщины-беженцы

168. Закон о предоставлении убежища (Закон № 325/1999) включает меры, учитывающие особые потребности женщин и девочек:

"В силу причин, требующих особого внимания или по прямой просьбе заявителя о международной защите, Министерство организует собеседование и, если оно располагает такой возможностью, устный перевод, осуществляемый лицом того же пола. (Раздел 23) Администратор центра приема или жилищных помещений для просителей убежища принимает во внимание особые потребности лиц, обращающихся с просьбой о международной защите, в тех случаях, когда подобными заявителями являются несопровождаемое несовершеннолетнее лицо, лицо моложе 18 лет, беременные женщины, инвалиды, лицо, которое подвергалось пыткам, изнасилованию или другим серьезным формам психологического, физического или сексуального насилия, или в случаях, требующих уделяния особого внимания любому другому лицу. Несопровождаемое несовершеннолетнее лицо после завершения первоначальных действий помещается судом в учебные заведения для институционального ухода за ним или передается для ухода за ним лицу, определенному в решении суда."

(Закон о предоставлении убежища, т.е. Закон № 325/1999, раздел 81)

169. Благодаря вышеуказанным правовым нормам положение женщин-беженцев и женщин-мигрантов (особенно одиноких женщин с детьми, инвалидов и пожилых женщин, а также молодых одиноких женщин) является объектом пристального внимания, психосоциальной помощи и защиты в рамках процедуры предоставления убежища.

170. Конкретные меры, направленные на поддержку и защиту женщин, осуществляются Управлением по делам беженцев в его жилых помещениях, при этом должное внимание уделяется индивидуальным потребностям конкретных женщин или их детей. Особое внимание уделяется также женщинам после предоставления им убежища в качестве части подготовки к их интеграции и пребыванию в центрах интеграции для просителей убежища. В этой связи Департамент по вопросам предоставления убежища и миграции Министерства внутренних дел работает в тесном контакте с Управлением по делам беженцев при отборе и предоставлении подходящего жилья в соответствии с Государственным планом интеграции. В то же время удовлетворение индивидуальных потребностей женщин в жилище в определенной степени зависит от объективной ситуации на рынке жилья, то есть наличия подходящего жилья, предназначенного для интеграции беженцев. Управление по делам беженцев и НПО активно занимаются оказанием помощи женщинам-мигрантам в устройстве на рынке труда и подготовке к их будущей экономической самообеспеченности. Поддержка обычно включает ряд соответствующих курсов по изучению языка и переподготовке; помощь, оказываемая одиноким женщинам с детьми, направлена также на создание необходимых условий для получения образования и обучения их детьми дошкольного и школьного возраста.

171. Высший административный суд при принятии им решения также обращает особое внимание на статус женщин-просителей убежища в их странах происхождения; посредством своих постановлений он дает руководящие указания по дальнейшей процедуре, осуществляемой всеми административными органами, которые отвечают за принятие решений в процессе предоставления международной защиты. В своем решении, опубликованном под № 364/2004, Верховный административный суд постановил, что женщины могут составлять социальную группу, в которой, исходя из самого факта принадлежности к этой группе, они могут при определенных обстоятельствах иметь основание для получения убежища, даже если не всем членам этой группы угрожает опасность домогательства. Верховный административный суд принимает аналогичные решения в тех случаях, когда проситель убежища подвергается насилию в семье. В соответствии с позицией Европейского совета по делам беженцев и эмигрантов в отношении женщин-просителей убежища и женщин-беженцев, изложенной в декабре 1997 года, он считает, что в конкретных случаях насилие в семье может быть определено как преследование или риск серьезного вреда в зависимости от того, способна ли и желает ли страна происхождения заявителя предоставить защиту от подобных действий. В этом плане было преодолено созданное частным сектором препятствие, мешающее предоставлению международной защиты жертвам насилия в семье, и убежище может предоставляться этим жертвам на основании их принадлежности к определенной социальной группе. См., например, Постановление № 4 Azs 31/2009-93 от 29 июля 2009 года, имеющееся по адресу: www.nssoud.cz. Особенно гнетущая ситуация, с которой сталкиваются женщины в Демократической Республике Конго, была учтена Верховным административным судом в его постановлении 4 Azs 175/2007-49 от 24 января 2008 года, имеющемся по адресу: www.nssoud.cz, согласно которому он предоставил убежище жене выдающегося политического руководителя, который защищал интересы своей этнической группы.

3. Женщины-мигранты

172. Женщины составляют меньшую часть иностранцев, законно проживающих в Чешской Республике. В 2008 году из общего числа иностранцев, законно проживающих в Чешской Республике, 264 424 (т.е. 60,3%) были мужчинами и

173 877 (т.е. 39,7%) – женщинами. Женщины также составляют меньшую часть мигрантов, задержанных за незаконную иммиграцию, – из общего числа в 3 829 иностранцев, арестованных в 2008 году за незаконную иммиграцию в Чешскую Республику, 2 714 (приблизительно 70,9%) были мужчинами, 1 054 (т.е. около 27,5%) – женщинами, а 61 иностранец (около 1,6%) относился к категории детей.

173. Интересным фактом является незначительная доля женщин среди подвергшихся судебному преследованию иностранцев. Доля мужчин в этой категории составила в 2008 году 90,4% (в абсолютных показателях – 7 752 человека), а доля женщин – 9,6% (в абсолютных показателях – 820 человек). По сравнению с 2007 годом число подвергшихся судебному преследованию мужчин увеличилось на 311 человек; число подвергшихся судебному преследованию женщин увеличилось в меньшей степени – на 82 человека.

174. Меры по интеграции включают уделение большого внимания оказанию поддержки женщинам-мигрантам и их интеграции в общество. Интеграционные мероприятия осуществляются в материнских общинных центрах и направлены на поддержку женщин с детьми. Финансовая помощь для посещения всех курсов (по изучению языка, социально-культурной ориентации в обществе и т.д.) предназначена для обеспечения ухода за ребенком, чтобы женщины также могли посещать эти курсы. Некоммерческие организации занимаются распространением листовок с информацией по вопросам беременности и деторождения, а также о правах женщин-мигрантов на получение социальных пособий в связи с их материнством. Совершенствуются навыки межкультурного общения медицинских специалистов, преподавателей, социальных работников и т.д., с тем чтобы они могли уважать культурные особенности женщин-мигрантов.

4. Пожилые женщины, пенсии

175. Право на пенсию зависит от необходимого периода страхования и достижения определенного возраста (т.е. пенсионного возраста или производного из него возраста, или возраста в 65 лет).

176. 1 января 2010 года начался первый этап пенсионной реформы, осуществляемой в соответствии с Законом № 306/2008, изменяющим Закон о пенсионном страховании № 155/1995, с поправками, Законом об организации и предоставлении социального обеспечения № 582/1991, с поправками, и некоторыми другими законами. В результате применения этого Закона произойдет, в частности, постепенное увеличение пенсионного возраста до 65 лет для мужчин, бездетных женщин и женщин с одним ребенком, до 64 лет для женщин с двумя детьми, 63 лет для женщин с тремя детьми и 62 лет для женщин, имеющих не менее четырех детей. В этой связи бонус в виде зачисления времени, потраченного на воспитание ребенка, будет сохранен для женщин только на этом этапе. С 1 января 2010 года единым для мужчин и женщин становится возраст, по которому в зависимости от процентной оценки инвалидности определяется дополнительный период для получения права на пособие в связи с полной (частичной) инвалидностью (для мужчин и женщин – это возраст выхода на пенсию, устанавливаемый для женщин того же возраста, которые не воспитали ни одного ребенка).

К. Здравоохранение

Ответ на вопросы, поднятые в пункте 30 перечня вопросов

177. 23 ноября 2009 года чешское правительство приняло по инициативе Министерства по правам человека и Правительственного совета по правам человека (который давно занимался этим вопросом) Постановление № 1424, в котором оно выразило сожаление по поводу отдельных ошибок, выявленных при стерилизации женщин вопреки директиве Министерства здравоохранения. Общественность и стерилизованные женщины приветствовали это извинение и первые шаги, предпринятые по данному вопросу¹⁴. В этой инициативе предлагались также дальнейшие шаги и процедуры для обеспечения того, чтобы подобные действия никогда не совершались в будущем.

178. В то же время во время подготовки правительственного постановления не было достигнуто никакого соглашения по вопросу о финансовой компенсации потерпевших или публикации постановления о стерилизации, отменяющего действие существующей директивы. Не предусматривается каких-либо изменений в законодательстве вследствие отмены Закона о специальном медицинском обслуживании, который был предназначен, в частности, для правового регулирования хирургических операций по стерилизации.

179. В своем постановлении, принятом в ноябре 2009 года, правительство поручило Министру здравоохранения принять меры по содействию выявлению практики незаконной стерилизации и предотвращению повторения подобных случаев в будущем. Это касалось, главным образом, информации об осуществлении мер, предложенных консультативным органом в связи с незаконной стерилизацией, и их эффективности, включения проблемы стерилизации в повестку дня Профессионального форума и установления контакта с находящимися в непосредственном ведении организациями, а через региональные власти – с медицинскими учреждениями в Чешской Республике, которые оказывают медицинские услуги в области гинекологии и акушерства, с тем чтобы проверять соблюдение правовых норм при проведении операций по стерилизации.

180. После этого на совещании, проведенном 25 января 2010 года, Министр здравоохранения представил Правительству информацию о выполнении этих мер. Министерство здравоохранения предприняло шаги по повышению уровня осведомленности населения, используя для этого свой вебсайт и брошюру под названием "Консультант пациента" (Rádce pacienta), которая была опубликована в апреле 2010 года, после чего началось ее распространение.

181. Как упоминалось выше, в Правительственном постановлении Министру здравоохранения поручалось также проверять соблюдение закона при проведении операций по стерилизации. В этой связи была проведена проверка создания групп специалистов по стерилизации, в обязанности которых входило рассмотрение подписанных заявителем просьб о стерилизации, составление протоколов заседаний группы специалистов по стерилизации, а также обеспечения соответствия этих протоколов применяемому законодательству. Кроме того, было получено подтверждение того, что осознанное согласие применяется в соответствии с образцом, опубликованным в Вестнике Министерства здравоохранения в августе 2007 года. Помимо этого, в некоторых учреждениях применяется расширенный вариант осознанного согласия.

¹⁴ См. также ответ по адресу: <http://www.ipsnews.net/new.asp?idnews=49444>.

182. Можно сделать вывод о том, что принятые меры являются эффективными для предотвращения незаконной стерилизации. Тем не менее не было создано никаких специальных механизмов для выплаты компенсации и не было принято никакого нового законодательства, хотя это предусматривается в будущем.

Ответ на вопросы, поднятые в пункте 31 перечня вопросов

1. Положение с состоянием здоровья женщин рома – программы

183. В Чешской Республике этническая или иная принадлежность не имеет значения при предоставлении медицинских услуг. Все граждане в равной мере имеют право на получение медицинского обслуживания, основанного на самых последних достижениях медицинской науки. Кроме того, в Чешской Республике нет никакого различия между медицинским обслуживанием женщин в городах и женщин в сельских районах.

184. Законом о государственном медицинском страховании № 48/1997 предусматривается одинаковое качество медицинского обслуживания всех женщин в Чешской Республике. Работающие женщины, равно как и мужчины, охвачены медицинским страхованием, оплачиваемым частично из собственных средств и частично их работодателем. Государство оплачивает медицинское страхование матерей, находящихся в отпуске по беременности и родам или родительском отпуске. Все женщины имеют право на профилактическое обслуживание гинекологом один раз в год, начиная с 15-летнего возраста, и на амбулаторное обслуживание в период беременности. Сеть медицинских учреждений в Чешской Республике является весьма плотной; численность населения в расчете на одного врача-терапевта и одного врача-специалиста равна среднему показателю, фигурирующему в сообщениях развитых европейских стран. Отношение численности населения к числу стационарных койко-мест в медицинских учреждениях полностью соответствует потребностям в медицинском обслуживании в городских и сельских районах; в настоящее время медицинское обслуживание, предоставляемое женщинам в гинекологических и акушерских отделениях больниц в сельских районах, не характеризуется проблемами городов, связанными с резким увеличением рождаемости. Полностью оплачивается медицинское обслуживание, необходимое в связи с рождением ребенка и уходом за новорожденным. На всей территории Чешской Республики установлен 15-минутный максимальный срок для оказания добольничной неотложной помощи специалистами с момента получения срочного вызова, которая включает транспортировку беременных женщин для родов в больницу.

185. В пункте 33 ниже приводятся подробные сведения о проекте САСТИПЕН, который касается особенностей доступа к медицинскому обслуживанию в изолированных общинах рома.

2. Пожилые женщины

186. Отдельного контроля за состоянием здоровья пожилых женщин не проводится. В Чешской Республике существуют программы скрининга, предназначенные для раннего выявления и диагностики наиболее часто встречающихся раковых заболеваний – рака груди, шейки матки и колоректального рака. Хотя эти программы предназначены не только для престарелых женщин, некоторые из этих тестов проводятся для них на преференциальной основе. Скрининг рака груди проводится с двухгодичными интервалами с 45-летнего возраста без каких-либо дальнейших возрастных ограничений. Все женщины имеют право на профилактическое обследование гинекологом один раз в год. Это обследование включает диагностику рака шейки матки. Скрининг с целью выявления колло-

ректального рака проводится в Чешской Республике с 2009 года. Все граждане имеют право на профилактические скрининги с 50-летнего возраста. С 55 лет эти тесты могут также включать колоноскопию (раз в 10 лет).

L. Сельские женщины и женщины рома

Ответ на вопросы, поднятые в пункте 32 перечня вопросов

187. Проекты Министерства сельского хозяйства осуществляются совместно со следующими НПО, действующими в сельских районах, с тем чтобы обеспечить максимально возможный охват просветительской деятельностью сельских районов и содействие их развитию в целом:

- Občanské sdružení Pomoc Týn nad Vltavou (гражданская ассоциация "Помощь" города Тын-над-Влтавой);
- Obecně prospěšná společnost Domov sv. Anežky Týn nad Vltavou (некоммерческая компания "Дом Святой Агнесы", Тын-над-Влтавой);
- Občanské sdružení Farmářské centrum (гражданская ассоциация "Фермерский центр").

188. Эти НПО работают в тесном контакте и осуществляют проекты, которые оказывают позитивное воздействие на создание равных возможностей для женщин и мужчин. Эти проекты включают:

- обустройство деревень – скамьи, столы, детские площадки;
- размещение указателей маршрутов для туристов (семейные поездки – пешеходные прогулки, велотуры);
- парковые зоны, посадка новой растительности;
- строительство спортивных сооружений и парков культуры;
- учебные семинары;
- развитие туризма;
- содействие сохранению народных традиций как элемент регионального развития.

189. Задача этих некоммерческих организаций заключается в оказании поддержки инвалидам и помощи социально неблагополучным и престарелым лицам. Помощь и сотрудничество с этими НПО связаны с повышением осведомленности сельских жителей, которая включает уважительное отношение к равным возможностям для женщин и мужчин. Министерство сельского хозяйства предоставляет необходимую информацию, в частности, в следующих областях: занятость, образование, переподготовка, социальные вопросы, субсидии в связи с ранним прекращением работы в сельском хозяйстве из-за преклонного возраста (согласно Постановлению № 69/2005). Эти некоммерческие организации организовали трансграничное сотрудничество с аналогичными организациями в Австрии, и имеет место взаимный интерес к обмену информацией и опытом, связанными с жизнью сельских женщин и продолжением дальнейшего сотрудничества.

190. К числу других проектов, успешно осуществляемых в другом регионе в рамках Программы развития сельских районов, относилось предоставление субсидии муниципалитету Насаврки с целью создания необходимой социальной структуры для планируемого культурного и социального развития общины.

Благодаря этой субсидии были построены помещения, в которых местные жители могли собираться для проведения различных социальных и культурных мероприятий. Она также способствовала проведению клубных мероприятий в этой деревне. В Клештице субсидия была предоставлена на реконструкцию бывшего жилого дома в многоцелевое здание, в котором могли бы встречаться люди всех возрастов. В этом населенном пункте была построена муниципальная библиотека с доступом в Интернет и зал для проведения церемоний по "приветствованию новых граждан" [аналогичным светскому обряду крещения]. Этой Программой предусматривалось также строительство десятикилометровой дороги Грунь–Билы–Кржиж, что также содействовало региональному туризму.

Ответ на вопросы, поднятые в пункте 33 перечня вопросов

191. В Чешской Республике в этих областях (здравоохранение, жилье, занятость) не проводится систематический обзор статистических данных, касающихся национальностей или этнической принадлежности. Имеющаяся информация поступает из проведенных экспертами анализов и исследований.

192. Как упоминалось выше (см. ответ на пункт 12), Чешская Республика полна решимости проанализировать положение женщин и девочек рома в период 2010–2013 годов.

1. Здоровье женщин и девочек рома

193. Сбор информации о состоянии здоровья народности рома осуществлялся в рамках исследовательского проекта "Народность и состояние здоровья рома, Чешская Республика – Национальный доклад 2009 года"¹⁵, являющегося частью европейского проекта под названием "Здравоохранение и община рома – анализ ситуации в Европе", который финансировался ЕС и в котором участвовало семь стран. Это исследование охватило 677 респондентов старше 16 лет, из которых 45,3% составляли женщины и 54,7% – мужчины, а также 327 респондентов в возрасте до 15 лет, из которых 55,9% составляли мальчики и 44,1% – девочки. Оно в значительной мере прояснило ситуацию с состоянием здоровья народности рома в Чешской Республике. В нем был сделан вывод о том, что "... в целом состояние здоровья рома в охватываемый исследованием период является, как представляется, весьма хорошим" (стр. 69 оригинала). В отношении состояния здоровья женщин рома было установлено, что, как и среди большинства населения, различия между мужчинами и женщинами в оценке нынешнего состояния здоровья были весьма незначительными. По сравнению с мужчинами женщины в несколько большей степени характеризуются одновременным наличием нескольких заболеваний (20% мужчин, 30% женщин). Что касается отдельных заболеваний и проблем со здоровьем, то женщины страдают, главным образом, депрессией (9% мужчин, 17% женщин), а также мигренью или головной болью (21% мужчин, 35% женщин). Кроме того, женщины рома по сравнению с мужчинами чаще болеют гипертонией (22% женщин по сравнению с 15% мужчин). Несколько большее число женщин по сравнению с мужчинами ограничивают свою повседневную деятельность вследствие медицинских осложнений (28% женщин, 19% мужчин). Из итоговых результатов, касающихся населения в целом, можно отметить, что данное исследование охватывает относительно ранний этап очевидного ухудшения здоровья рома, которое происходит уже в нача-

¹⁵ Издательство Fondation Secretariado Gitano, Мадрид, 2009 год.
См. <http://www.vlada.cz/assets/ppov/zalezitosti-romske-komunity/dokumenty/Sastipen.pdf> (на чешском языке).

ле среднего возраста (45–49 лет). Рома являются заядлыми курильщиками; доля ежедневно курящих лиц во много раз превышает соответствующий показатель большей части населения.

194. Дополнительная информация о состоянии здоровья женщин и девочек рома включена в доклады о положении общин рома. В них указывается, что находящиеся в социальной изоляции рома недооценивают значение профилактики; многие из них не обращают внимания на результаты своих профилактических обследований и обращаются к врачу только когда у них появляются проблемы со здоровьем; другими тревожными характеристиками состояния здравоохранения в общинах рома является несоблюдение лечебного режима, неправильные привычки питания (касающиеся того и другого пола) и частые беременности у девочек-подростков.

195. Для улучшения здоровья рома в 2008 году в шести краях Чешской Республики началось осуществление проекта "САСТИПЕН – медицинские и социальные помощники". Этот проект являлся экспериментом по привлечению медицинских и социальных работников к оказанию помощи профилактического и регистрационного характера врачам, страховым компаниям и т.д. В настоящее время наблюдается явная необходимость в увеличении числа таких работников.

2. Занятость женщин и девочек рома

196. Как и в случае медицинского обслуживания, необходимо указать, что в сфере занятости не хватает статистических данных, касающихся конкретного показателя безработицы среди мужчин и женщин рома, поскольку бюро по трудоустройству не ведут статистику, основанную на этнической принадлежности. Исследование под названием "Чешская Республика: расширение возможностей рома для трудоустройства" (Всемирный банк, Канцелярия правительства, Прага, 2008 год, стр. 9 оригинала) свидетельствует, что показатель безработицы как среди мужчин, так и женщин рома гораздо выше среднего показателя по Чехии. См. таблицу 5.

Таблица 5

Показатели положения на рынке труда: рома и средний показатель по стране

	Показатель безработицы		Относительная доля в рабочей силе		Доля работающих в общем числе жителей	
	Рома	ЧР	Рома	ЧР	Рома	ЧР
Население трудоспособного возраста (25–64 года)	11,7	5,4	44,2	69,9	39,1	66,1
Пол						
Мужчины	10,3	4,3	61,3	78,1	55,0	74,8
Женщины	14,0	6,8	30,5	61,5	26,3	57,3

Источник: Эта таблица приводится из Доклада о положении общин рома 2008 года.

Примечание: Данные по Чешской Республике датируются 2007 годом; данные по рома датируются маем 2008 года.

197. Согласно проведенному исследованию занятость рома в трудовом процессе является незначительной – до 57% рома трудоспособного возраста (старше 15 лет) не присутствуют на рынке труда, т.е. они являются безработными или ищут работу.

198. В Докладе о положении общин рома 2008 года говорится, что одной из наиболее уязвимых групп в рамках общин рома являются матери, у которых только что закончился родительский отпуск и которые желают вернуться на рынок труда после долгого периода ухода за детьми. Эти женщины зачастую обладают малым опытом работы и низкой квалификацией. Кроме того, они часто характеризуются особыми требованиями в отношении рабочих часов, поскольку им необходимо равномерно сочетать их трудовую и семейную жизнь (в этой связи женщины рома предпочитают работать неполный день, что нехарактерно для низкоквалифицированных видов работ в Чешской Республике).

199. В 2008 году государственные службы по трудоустройству занимались устройством рома на рынке труда совместно с приблизительно 310 организациями, среди которых был 231 работодатель, 51 НПО и 26 организаций рома. Ниже приводятся обоснованные предположения экспертов из бюро по трудоустройству, касающиеся числа ищущих работу рома, которыми занимались органы по осуществлению активной политики в области занятости¹⁶.

Таблица 6

Искатели работы из числа рома (обоснованные предположения)

Политика активной занятости	Общественные работы		Социально-эффективные работы		Переподготовка		Прочая деятельность		Итого
	Всего	Женщины	Всего	Женщины	Всего	Женщины	Всего	Женщины	
	1 154	447	143	41	505	185	180	70	1 982

200. Программа "Социальная интеграция и равные возможности" (финансируемая ЕС) предназначена для поощрения социальной интеграции; к этой теме относится также посвященная рома программа под названием "Содействие социальной интеграции в местах проживания рома". Цель заключается в социальной интеграции членов социально изолированных общин рома посредством обеспечения и качества услуг, а также контроля за ними, включая ликвидацию барьеров, мешающих их доступу к образованию, трудоустройству и инвестиционной поддержке. В период 2007–2013 годов для выполнения этой задачи было выделено около 1,1 млрд. чешских крон. Органом по руководству реализацией этой программы является Министерство труда и социальных дел, которое также должно располагать более подробными статистическими данными. Учреждена межведомственная рабочая группа по проблемам общины рома, действующая под руководством Комитета по мониторингу данной программы.

201. За рассматриваемый период органами трудовой инспекции не было получено ни одной жалобы, касающейся дискриминации в отношении женщин рома в сфере трудовых отношений.

3. Обеспечение жильем

202. В отношении обеспечения рома жильем необходимо учитывать наличие двух их категорий. С одной стороны, это – проблемы маргинализованных рома, которые живут в социально изолированных местах, а, с другой стороны, это – проблема жилищных условий рома, живущих за пределами этих мест и интег-

¹⁶ Источник: "Информация Министерства труда и социальных дел по Докладу о положении общин рома в 2008 году". Количественные данные были получены при помощи обзора на основе опросника, проведенного на региональном уровне в целях выполнения Плана действий для Десятилетия интеграции рома в 2009 году.

рированных в более широкие рамки жизни общества. Усилия государства направлены на урегулирование ситуации, с которой сталкивается первая группа. Обеспечение жильем является одной из областей, являющихся объектом мониторинга и оценки в ежегодных докладах о положении общин рома.

203. Как отмечается в Докладе о положении общин рома в 2008 году, социально изолированные рома до сих пор находятся в маргинализованном положении на рынке жилья, где они более часто являются объектом структурных барьеров и неравенства. В результате ситуации с обеспечением жильем усиливается тенденция территориальной сегрегации и социальной деградации среди жителей социально изолированных мест проживания. Низкое качество жилья нередко отрицательно сказывалось на других элементах их жизни (например, здоровье, возможности для образования и отдыха). Государство стремится в первую очередь предотвратить появление и распространение социально изолированных мест проживания, например благодаря деятельности нового Агентства по социальной интеграции в местах проживания рома. Агентство стремится способствовать эффективному региональному и общинному планированию и реализации целевых мер по оказанию помощи жителям изолированных общин.

204. К числу актуальных проблем относится более широкое предоставление доступного жилья домашним хозяйствам рома с низким уровнем дохода, борьба с дискриминацией и незаконной практической деятельностью организаций, работающих на рынке жилья, осуществление социальных программ, предназначенных для улучшения социально-экономического положения рома, и развитие навыков, необходимых для нахождения и сохранения жилья на его открытом рынке. Успех этих мер будет в значительной мере зависеть от желания и готовности местных органов власти участвовать в осуществлении стратегий и мер в секторе жилья.

4. Защита женщин и девочек рома от всех видов насилия, включая их отправку в другие страны для целей сексуальной и экономической эксплуатации

205. Как говорилось выше, Чешская Республика не ведет документацию (или статистику), основанную на этнической принадлежности. Проституция обычно приводится в качестве одного из социально-патологических явлений (наряду с наркоманией, алкоголизмом и азартными играми), которые часто наблюдаются в социально изолированных местах. По проблемам проституции девочки и женщины рома могут также обратиться к социальным работникам, выполняющим свои функции в связанных с риском общинах (рома). Из общего числа случаев, которыми социальные работники занимались в 2008 году, с проституцией был связан 1% случаев (т.е. 51)¹⁷.

206. Согласно информации, полученной из Министерства внутренних дел, жертвами торговли людьми в большей мере являются женщины из других (часто весьма удаленных) стран.

207. Чешская республика предоставляет субсидии для оказания помощи как жертвам торговли людьми, так и жертвам насилия в отношении женщин. Эта помощь осуществляется в виде проектного финансирования (например, по линии Министерства внутренних дел) или соответствующих социальных услуг (по линии Министерства труда и социальных дел).

¹⁷ Доклад о положении общин рома в Чешской республике в 2008 году.

209. В таблицах 7 и 8 ниже приводятся данные о финансовой помощи, предоставляемой в рамках социальных услуг. Эти программы также оказывают помощь женщинам и девочкам рома.

Таблица 7

Субсидии на "социальные услуги жертвам торговли людьми"

<i>Социальная услуга</i>	<i>Общая сумма субсидий в 2009 году</i>
Приюты	1 070 000 чешских крон
Срочная помощь	2 856 500 чешских крон
Консультирование по социальным вопросам	1 000 000 чешских крон
Всего	4 926 500 чешских крон
<i>Социальная услуга</i>	<i>Число услуг в 2009 году</i>
Приюты	1
Срочная помощь	2
Консультирование по социальным вопросам	2
Общая сумма	5

Таблица 8

Пособия на "социальные услуги для жертв насилия в семье"

<i>Социальная услуга</i>	<i>Общая сумма субсидий в 2009 году</i>
Приюты	14 040 000 чешских крон
Центры экстренной помощи	15 914 639 чешских крон
Срочная помощь	585 744 чешских крон
Консультирование по социальным вопросам	6 555 200 чешских крон
Урегулирование кризисных ситуаций по телефону	3 723 000 чешских крон
Пропагандистские программы	0
Всего	40 818 583 чешских крон
<i>Социальная услуга</i>	<i>Число услуг в 2009 году</i>
Приюты	14
Центры экстренной помощи	16
Срочная помощь	2
Консультирование по социальным вопросам	12
Урегулирование кризисных ситуаций по телефону	2
Пропагандистские программы	1
Всего	47

М. Поправка к пункту 1 статьи 20 Конвенции**Ответ на вопросы, поднятые в пункте 34 перечня вопросов**

210. Чешская республика давно поддерживает резолюции Генеральной Ассамблеи ООН, призывающие к одобрению этой поправки. Министерство иностранных дел подготовило предложение для обсуждения в правительстве и Парламенте, которое после проведения выборов в мае 2010 года будет представлено новому правительству, а затем Парламенту для одобрения. Завершение всей этой процедуры ожидается к концу 2010 года.
