



第六十四届会议

议程项目 115

联合国全球反恐战略

联合国全球反恐战略：联合国系统在执行反恐战略方面进行的活动

秘书长的报告

增编

附件二

会员国、区域和次区域组织以及其他有关组织提供的关于执行《联合国全球反恐战略》的信息

区域和次区域组织以及其他有关组织

欧洲委员会

1. 欧洲委员会作为一个区域性组织，致力于促进执行安理会第 1373(2001) 号 and 第 1624(2005) 号决议，以及最重要的《联合国全球反恐战略》。为此，欧洲委员会设立了一个用来讨论和通过区域标准和最佳做法的论坛，并帮助成员国改善反恐能力。
2. 欧洲委员会采取了三管齐下的办法来打击恐怖主义：加强法律行动；维护基本价值观和解决恐怖主义的根源。在这一背景下，本组织开展了有关执行《战略》的一些具体活动。
3. 2007 年，欧洲委员会通过了关于欧洲委员会作为一个区域组织帮助执行《联合国全球反恐战略》的“路线图”。该文件确定了本组织在执行《战略》方面的



能力。为了简化和协调欧洲委员会的努力，“路线图”以《战略》的四章为依托，把一系列举措任务分配给了组织内各机构。欧洲委员会的反恐专家委员会负责监测本组织有关实体执行“路线图”的情况。

4. 欧洲委员会认为，最重要的是必须落实措施，确保把尊重所有人的人权和法治作为反恐的根本基础，因为它们涉及本组织存在的原因。

5. 欧洲委员会自 1949 年以来一直致力于维护人权、法治和多元化民主，因此坚决打击违反这三项基本价值的恐怖主义。欧洲委员会几乎对其所有的活动都采取了坚定的态度，充分保护《欧洲人权公约》和本组织制定的其他文书规定的人权和基本自由。

6. 关于消除助长恐怖主义蔓延的条件的措施，欧洲委员会开展了制定标准和技术合作活动，积极参与教育、青年和媒体领域；欧洲委员会帮助保护少数群体并打击不容忍、种族主义和社会排斥，力争削弱助长恐怖主义的不满情绪的根源。这些举措反映了欧洲委员会的信念，即让拥有不同宗教、文化和传统的个人在相互理解、尊重人权和容忍的基础上开展对话，是增强社会凝聚力并借此打击恐怖主义的关键。

7. 关于采取措施以防止和打击恐怖主义和建设各国在这方面的能力，欧洲委员会的优先任务之一是加强反恐法律行动。为此，欧洲委员会的工作旨在：

- (a) 建立司法框架，使各司法当局之间开展大量国际合作；
- (b) 监测有关文书的签署和批准情况，并鼓励成员国重新考虑现有的保留态度；
- (c) 增加有关国际和欧洲文书的效力；
- (d) 加强刑事领域的各种相互合作的形式；
- (e) 加强打击洗钱和网络犯罪；
- (f) 确保恐怖主义受害者获得正当赔偿。

8. 顺应 2001 年残暴的恐怖袭击之后的国际趋势，欧洲委员会开始研究各国应如何采取先发制人的办法来打击恐怖主义，以防止发生恐怖主义行为。2005 年通过了《欧洲委员会防止恐怖主义公约》，是这方面最重要的步骤之一。这是关于该问题的第一个具有国际法律约束力的文书。

9. 自联合国大会 2008 年 9 月 4 日至 5 日在纽约第一次审查《联合国全球反恐战略》执行情况以来的时期，对于欧洲委员会在过去几年启动的反恐行动特别重要。

10. 在西班牙担任欧洲委员会部长理事会主席期间(2008 年 11 月 27 日至 2009 年 5 月 12 日)，反恐行动得到了特别加强。在该期间，西班牙于 2009 年 5 月 12

日在部长理事会第 119 届会议的间隙，在马德里主持了《欧洲委员会防止恐怖主义公约》缔约方第一次协商会议。在这次会议上，《公约》缔约方讨论了在各缔约国执行该文书的第一批成果。对于 2005 年通过、2007 年才生效的这一历时不长的反恐文书来说，这一活动堪称是一项重大成就。目前，欧洲委员会已有 25 个成员国批准了该公约，18 个成员国进一步予以了签署。

11. 分别于 2009 年 4 月 22 日和 23 日和 2010 年 4 月 15 日和 16 日召开的《欧洲委员会关于犯罪收益的清洗、搜查、扣押和没收问题以及资助恐怖主义行为的公约》缔约方的第一次和第二次协商会议也是重大成就。目前，欧洲委员会 21 个成员国批准了该公约，12 个成员国进一步予以了签署。

12. 上述公约向欧洲委员会非成员国开放供其加入，本组织正在积极倡导运用这些重要的反恐工具。

13. 西班牙还于 2009 年 4 月 16 日和 17 日在圣洛伦索埃斯科里亚尔主持了主题为“恐怖主义和网络安全”的国际会议，该会议由美洲国家组织的美洲反恐怖主义委员会和欧洲委员会共同组织。各国、欧洲委员会和美洲国家组织的成员以及国际专家首次聚集一堂，分享在打击为恐怖主义目的使用互联网行为，以及确保保护互联网和关键基础设施免遭恐怖分子的网络攻击方面的经验。与会者高度赞扬了这一活动，共同组织者也认为活动非常成功。安理会的反恐怖主义委员会也指出，这一活动是区域合作的成功范例，并有助于促进联合国的反恐行动。

14. 此外，西班牙于 2009 年 10 月 8 日和 9 日主持了关于在反恐框架内保护人权的高级别研讨会，研讨会由欧洲委员会的反恐工作队和西班牙外交部共同组织，并得到了马拉加大学和瓦尔辛基金的支持。与会者接连讨论了在国家反恐政策中纳入人权、国家和国际一级为此可运用的工具，以及各国在该领域所面临的法律挑战等问题。

15. 2009 年至 2010 年上半年期间，欧洲委员会反恐行动的核心机构反恐专家委员会的工作也出现了新局面。

16. 反恐专家委员会分别于 2009 年 4 月 15 日至 16 日和 2009 年 11 月 17 日和 18 日举行了第 16 和第 17 次会议，于 2010 年 4 月 7 日和 8 日举行了第 18 次会议。该委员会继续开展日常工作：查明国际法和反恐行动的漏洞，建立关于各国在反恐方面的国家法律和体制能力的情况的资料库，交流最佳做法，尤其是有关支持和保护恐怖主义受害人的最佳做法。该委员会在第 18 次会议上，通过了关于欧洲委员会反恐工作的未来优先领域的进度报告的最新情况。

17. 反恐专家委员会还特别关注《欧洲委员会打击恐怖主义公约》的执行情况。然而，在这一时期，委员会的工作重点是确定贯彻《欧洲委员会条约汇编》第 196 号的可能方法和手段，因为这是上述公约缔约方第一次协商会议的建议，该会议

还作出决定，要求反恐专家委员会定期监测《欧洲委员会条约汇编》的有效利用和实施情况。这项工作是反恐专家委员会今后工作的基石。

18. 关于技术合作活动，有两个重要发展：首先，与联合国、特别是反恐执行局和禁毒办以及欧安组织等区域组织进一步发展了协同合作。在2009-2010年期间，积极参与了彼此的活动，例如，反恐委员会所有在欧洲进行的国家访问。此外，联合举办了如下活动：

(a) 欧洲委员会、欧安组织和禁毒办联合举办了讲习班，讨论如何加强国际与反恐有关的法律合作，包括如何起草引渡和法律互助的请求等事项(2009年1月28日和29日，波斯尼亚和黑塞哥维那)；

(b) 欧洲委员会和禁毒办联合举办了讲习班，讨论如何加强国际与反恐有关的法律合作，包括如何起草引渡和法律互助的请求等事项(2009年12月16日和17日，波斯尼亚和黑塞哥维那)；

19. 其次，欧洲委员会自己开展了主题为“将恐怖分子绳之以法：促进实施欧洲标准并记载良好做法”的技术合作项目，探讨有关反恐问题和欧洲人权法院制定的广泛的判例法。这一项目向法官和检察官提供了培训，讨论如何对恐怖主义案件的调查和起诉，以及在刑事事项方面的国际法律合作，培训得到了安理会反恐委员会及其执行局的高度支持，并将继续开展。