



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
13 September 2010
Russian
Original: English

Шестьдесят четвертая сессия
Пункт 115 повестки дня
Глобальная контртеррористическая
стратегия Организации Объединенных Наций

Глобальная контртеррористическая стратегия Организации Объединенных Наций: деятельность системы Организации Объединенных Наций по осуществлению стратегии

Доклад Генерального секретаря

Добавление

Приложение II

**Информация от государств-членов, региональных
и субрегиональных организаций и других соответствующих
организаций об осуществлении глобальной
контртеррористической стратегии Организации
Объединенных Наций**

**Региональные и субрегиональные организации и другие
соответствующие организации**

Совет Европы

1. Как региональная организация Совет Европы полон решимости содействовать осуществлению резолюций 1373 (2001) и 1624 (2005) Совета Безопасности, и прежде всего глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций. Он делает это, предоставляя форум для обсуждений, принимая региональные стандарты, пропагандируя передовой опыт и оказывая помощь своим государствам-членам в целях укрепления их контртеррористического потенциала.
2. Совет Европы применяет трехвекторный подход к борьбе с терроризмом: укрепление законодательной базы; защита основных ценностей; устранение



причин терроризма. На этом фоне Совет Европы разработал ряд конкретных мероприятий, направленных на осуществление стратегии.

3. В 2007 году Совет Европы принял «дорожную карту» по вопросу о том, какой вклад может внести в осуществление глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций Совет Европы, выступающий в качестве региональной организации. В вышеупомянутом документе были обрисованы возможности Совета по реализации этой стратегии. В целях рационализации и координации усилий Совета Европы в «дорожной карте» был изложен ряд инициатив, осуществление которых было поручено различным органам Совета, а в основе этой деятельности были четыре раздела стратегии. Комитету экспертов Совета Европы по терроризму было поручено следить за тем, как различные структуры Совета осуществляют «дорожную карту».

4. С точки зрения Совета Европы, наибольшее значение имеют меры по обеспечению уважения прав человека и верховенства права, поскольку они являются основой самого существования Совета Европы.

5. С 1949 года Совет Европы направляет свои усилия на защиту прав человека, верховенства права и плюралистической демократии и по этой причине полон решимости бороться с терроризмом, который отвергает все эти три основные ценности. Практически все виды деятельности Совета Европы осуществляются в духе бескомпромиссной борьбы в защиту прав человека и основных свобод, как они изложены в Европейской конвенции о правах человека и в других документах, разработанных Советом Европы.

6. В связи с вопросом о мерах по устранению условий, содействующих распространению терроризма, следует отметить, что Совет Европы с помощью своей нормотворческой деятельности и технического сотрудничества вносит большой вклад в развитие образования, в решение вопросов молодежи и в обеспечение взаимодействия со средствами массовой информации; он вносит свой вклад в защиту меньшинств и в борьбу с нетерпимостью, расизмом и социальным отчуждением, пытаясь таким образом уменьшить причины для недовольства, которые могут подпитывать терроризм. Эти инициативы отражают убежденность Совета Европы в том, что диалог между представителями различных религий и культур, получившими различное историческое наследие, проводимый на основе взаимопонимания, терпимости и уважения прав человека, является ключом к укреплению социальной сплоченности и, как результат этого, к борьбе с терроризмом.

7. В связи с вопросом о мерах по предотвращению и пресечению терроризма и по увеличению возможностей государств предотвращать и пресекать терроризм следует отметить, что одной из приоритетных задач Совета Европы является укрепление правовой базы борьбы с терроризмом. С этой целью Совет Европы проводит следующие мероприятия:

а) налаживание тесного международного сотрудничества между органами правосудия;

б) наблюдение за процессом подписания и ратификации соответствующих документов и поощрение государств-членов к тому, чтобы они сняли имеющиеся у них оговорки;

- с) повышение эффективности применения соответствующих международных и европейских документов;
- д) укрепление различных форм сотрудничества в области уголовного правосудия;
- е) усиление борьбы с отмыванием денег и киберпреступностью;
- ф) обеспечение справедливого материального возмещения жертвам терроризма.

8. В соответствии с международными тенденциями, которые сформировались после чудовищных террористических нападений 2001 года, Совет Европы стал анализировать, каким образом государства могли бы проводить активную политику борьбы с терроризмом в целях предотвращения террористических актов. Одним из самых важных шагов в этом направлении является принятие в 2005 году Конвенции Совета Европы о предупреждении терроризма, которая стала первым юридически обязывающим международным документом в этой области.

9. Тот период, который прошел после того, как 4–5 сентября 2008 года Генеральная Ассамблея провела первый обзор хода осуществления глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций, стал особенно важным с точки зрения мер, принимаемых в последние годы Советом Европы в целях борьбы с терроризмом.

10. Борьбе с терроризмом уделялось особенно большое внимание в течение того периода, когда Испания председательствовала в Комитете министров Совета Европы (27 ноября 2008 года — 12 мая 2009 года). В течение этого периода Испания была местом проведения первого раунда консультаций участников Конвенции Совета Европы о предупреждении терроризма, проходившего в Мадриде 12 мая 2009 года в рамках 119-й сессии Комитета министров. В ходе этой встречи участники Конвенции обсудили первые результаты осуществления этого документа в государствах-участниках. Это мероприятие можно считать значительным событием в истории этого недавно принятого документа о борьбе с терроризмом, ведь он был принят в 2005 году, а вступил в силу только в 2007 году. К настоящему времени Конвенцию ратифицировали 25 государств — членов Совета Европы и подписали 18 государств-членов.

11. Такое же замечание можно сделать относительно первого и второго раундов консультаций участников Конвенции Совета Европы об отмывании, выявлении, аресте и конфискации доходов от преступной деятельности и о финансировании терроризма, которые проходили 22–23 апреля 2009 года и 15–16 апреля 2010 года. К настоящему времени Конвенцию ратифицировало 21 государство — член Совета Европы и подписали 12 государств-членов.

12. Обе вышеупомянутые конвенции открыты для присоединения нечленов Совета Европы, и наша Организация активно пропагандирует эти важнейшие инструменты борьбы с терроризмом.

13. Кроме того, 16–17 апреля 2009 года Испания принимала в Сан-Лоренсо-де-эль-Эскориале Международную конференцию по терроризму и кибербезопасности, которую организовали Межамериканский комитет Организации американских государств по борьбе с терроризмом и Совет Европы. Это был первый раз, когда члены Совета Европы и члены Организации американских госу-

дарств, а также международные эксперты собрались для того, чтобы обменяться опытом противодействия тому, чтобы Интернет использовался в террористических целях, а также обменяться опытом защиты Интернета и важнейшей инфраструктуры от кибератак террористов. Участники дали высокую оценку этому мероприятию, а его организаторы сочли, что оно было успешным. Контртеррористический комитет Совета Безопасности также отметил это мероприятие как хороший пример регионального сотрудничества, который вносит свой вклад в деятельность Организации Объединенных Наций по борьбе с терроризмом.

14. Следует упомянуть также, что 8–9 октября 2009 года Испания принимала у себя семинар высокого уровня по вопросам защиты прав человека в рамках борьбы с терроризмом, который был организован Контртеррористической целевой группой Совета Европы и министерством иностранных дел Испании при поддержке со стороны Университета Малаги и Фонда Вальсаина. Участники семинара обсудили способы обеспечения прав человека при проведении национальной контртеррористической политики, механизмы, которые можно использовать в этих целях на национальном и международном уровнях, и правовые проблемы, с которыми государства сталкиваются в этой области.

15. В течение 2009 года и первой половины 2010 года появились новые моменты и в работе созданного Советом Европы Комитета экспертов по терроризму — главного органа Совета Европы в деле борьбы с терроризмом.

16. Комитет экспертов по терроризму провел свои 16-е и 17-е совещания 15–16 апреля 2009 года и 17–18 ноября 2009 года, а свое 18-е совещание — 7–8 апреля 2010 года. Комитет продолжал свою обычную работу: выявление пробелов в международном праве и в усилиях по борьбе с терроризмом; создание базы данных о правовых и организационных возможностях стран в деле борьбы с терроризмом; обмен передовым опытом, особенно в области поддержки и защиты жертв терроризма. На своем 18-м совещании Комитет принял очередной доклад о будущих приоритетах деятельности Совета Европы по борьбе с терроризмом.

17. Комитет экспертов по терроризму уделял также особое внимание осуществлению конвенций Совета Европы о борьбе с терроризмом. Однако в течение данного периода Комитет обращал особое внимание на возможные пути и средства осуществления Конвенции Совета Европы о предупреждении терроризма, учитывая рекомендацию первого раунда консультаций участников Конвенции и решение о том, что Комитет экспертов должен постоянно следить за эффективным применением и осуществлением этой Конвенции. Эта работа будет занимать центральное место в будущей деятельности Комитета экспертов.

18. В связи с вопросом о техническом сотрудничестве можно сделать два важных замечания. Во-первых, было налажено более тесное сотрудничество с Организацией Объединенных Наций, в частности с Исполнительным директором Контртеррористического комитета и Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК), а также с региональными организациями, такими как Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ). В 2009–2010 годах все вышеупомянутые организации активно сотрудничали друг с другом, и в этой связи можно упомянуть визиты в Европу, которые нанесли члены Контртеррористического комитета. Кроме того, было проведено несколько совместных мероприятий, а именно:

а) совместный семинар Совета Европы, ОБСЕ и ЮНОДК об активизации международного сотрудничества в правовой области в связи с терроризмом, включая составление проектов запросов об экстрадиции и об оказании правовой помощи (28 и 29 января 2009 года, Босния и Герцеговина);

б) совместный семинар Совета Европы и ЮНОДК об укреплении международного сотрудничества в правовой области в связи с терроризмом, включая составление проектов запросов об экстрадиции и об оказании взаимной правовой помощи (16 и 17 декабря 2009 года, Босния и Герцеговина).

19. Во-вторых, Совет Европы разработал свой собственный проект по техническому сотрудничеству, озаглавленный «Привлечение террористов к суду: содействие осуществлению европейских стандартов и документальное закрепление передового опыта», который касается соответствующих вопросов борьбы с терроризмом, а также обширного прецедентного права, разработанного Европейским судом по правам человека. Эта учеба, организуемая для судей и прокуроров, занимающихся расследованием и уголовным преследованием террористов, которая касается соответствующего международного правового сотрудничества по уголовным делам, была высоко оценена Контртеррористическим комитетом Совета Безопасности и его Исполнительным директоратом и получит свое дальнейшее развитие.
