



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
24 August 2010
Russian
Original: English

Шестьдесят пятая сессия

Пункт 62 предварительной повестки дня*

**Доклад Верховного комиссара Организации
Объединенных Наций по делам беженцев,
вопросы, касающиеся беженцев, возвращенцев
и перемещенных лиц, и гуманитарные вопросы**

Помощь беженцам, возвращенцам и перемещенным лицам в Африке

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюцией 64/129 Генеральной Ассамблеи о помощи беженцам, возвращенцам и перемещенным лицам в Африке. Он охватывает период с 1 января 2009 года по 1 июня 2010 года и содержит обновленную информацию, приведенную в докладе Генерального секретаря, представленном Ассамблее на ее шестьдесят четвертой сессии (A/64/330). Подготовку доклада координировало Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев. В нем использовалась информация, полученная от Управления по координации гуманитарных вопросов, Международной организации труда, Международной организации здравоохранения, Всемирной продовольственной программы и Представителя Генерального секретаря по правам человека внутренне перемещенных лиц. Кроме того, в его основе лежат имеющиеся в открытом доступе доклады Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций, Управления Верховного комиссара по правам человека, Детского фонда Организации Объединенных Наций и Программы развития Организации Объединенных Наций.

* A/65/150.



Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	3
II. Региональные обзоры	4
A. Восточная Африка и Африканский Рог	4
B. Центральная Африка и район Великих озер	8
C. Южная часть Африки	10
D. Западная Африка	11
III. Гуманитарные ответные меры и межучрежденческое сотрудничество	12
A. Реформа Организации Объединенных Наций	12
B. Поощрение принципов международной защиты	13
C. Оказание помощи и удовлетворение особых потребностей	18
D. Ликвидация принудительного перемещения	21
E. Партнерские отношения со структурами, не относящимися к Организации Объединенных Наций	22
IV. Выводы	23
V. Рекомендации	23

I. Введение

1. Африка¹ — это часть мира, в которой имели место трудно разрешимые и сложные конфликты, вызвавшие перемещение миллионов людей, причем часто на продолжительный период времени. Вместе с тем изучаются новаторские подходы к рассмотрению многогранных проблем, связанных с защитой перемещенных лиц и помощью им, а также разрабатываются основополагающие правовые рамки, такие, например, как Конвенция Африканского союза о защите и помощи перемещенным лицам в Африке.

2. По состоянию на время подготовки настоящего доклада в странах Африки, расположенных к югу от Сахары, проживало около одной пятой всех беженцев, т.е. приблизительно 2,1 миллиона человек, по сравнению с более чем 3,4 миллиона человек в 2000 году. По сравнению с 2008 годом в 2009 году численность беженцев сократилась на 1,5 процента, главным образом благодаря натурализации бурундийских беженцев в Объединенной Республике Танзания и операциям по добровольной репатриации в Анголу, Бурунди, Демократическую Республику Конго, Руанду и южную часть Судана. Тем не менее возобновленные вооруженные конфликты и нарушение прав человека в Демократической Республике Конго и Сомали вызвали новые оттоки беженцев численностью приблизительно 277 000 человек, а также увеличили число лиц, перемещенных внутри страны.

3. В конце 2009 года² приблизительно 11,6 миллиона человек стали лицами, перемещенными внутри страны, в результате конфликтов в 21 стране Африки, расположенной к югу от Сахары, что составляло более 40 процентов всех внутренне перемещенных лиц в мире. Этот показатель включает более 2,1 миллиона человек из числа вновь перемещенных лиц, при этом следует отметить, что в 2009 году такое же число лиц вернулось в свои дома.

4. В октябре 2009 года главы государств и правительства приняли Конвенцию о внутренне перемещенных лицах в Африке и оказании им помощи (Кампальская конвенция), которая вступит в силу после ее ратификации 15 государствами. К середине июня 2010 года Конвенцию подписала половина членов Африканского союза (27) и ратифицировало одно государство (Уганда). Хотя масштабы применения Конвенции ограничиваются государствами — членами Африканского союза, ее важность в качестве нормы и модели выходит далеко за пределы Африки.

5. Боевые столкновения и отсутствие безопасности ограничивали гуманитарный доступ во многие районы Африки, препятствуя обеспечению защиты и

¹ В настоящем докладе под Африкой подразумеваются страны Африки, расположенные к югу от Сахары.

² Если не указано иное, то содержащиеся в настоящем докладе статистические данные о беженцах, лицах, ищущих убежища, и возвращающихся лицах, как правило, основываются на данных Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев по состоянию на 1 января 2010 года. Статистические данные о лицах, перемещенных внутри страны, — это расчеты, содержащиеся в “Internal Displacement, Global Overview of Trends and Developments in 2009” («Внутреннее перемещение, глобальный обзор тенденций и изменений в 2009 году») Центра наблюдения за процессами внутреннего перемещения, а также расчеты, подготовленные Управлением по координации гуманитарных вопросов. Статистические данные являются предварительными и могут быть изменены.

оказанию помощи. Несмотря на меры по предупреждению, включая развертывание сил по поддержанию мира, безопасность бенефициаров и гуманитарного персонала часто подвергалась риску. Сокращение военных компонентов в Миссии Организации Объединенных Наций в Демократической Республике Конго и Миссии Организации Объединенных Наций в Центральноафриканской Республике и Чаде вызывало озабоченность по поводу структур безопасности, которые обеспечивают возможность оказания гуманитарной помощи.

6. В период с января 2009 года по конец мая 2010 года порядка 6,9 млрд. долл. США было выделено на гуманитарные мероприятия в Африке, в том числе в рамках 23 межучрежденческих призывов Организации Объединенных Наций и ее партнеров из числа неправительственных организаций (НПО). Доноры продолжали объединять гуманитарные ресурсы для Центральноафриканской Республики, Демократической Республики Конго и Судана, обеспечивая координаторам гуманитарной помощи в этих странах стратегический механизм финансирования, направленный на обеспечение прогнозируемой и своевременной поддержки важнейших мероприятий. Структуры системы Организации Объединенных Наций и НПО также получили значительные финансовые средства в рамках чрезвычайных мер реагирования в Демократической Республике Конго, Кении, Сомали, Судане, Уганде и Зимбабве.

7. В течение того же периода Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации способствовал принятию своевременных и прогнозируемых ответных мер в связи с чрезвычайными ситуациями, предоставив сумму в размере более 356 млн. долл. США организациям в 31 африканской стране (58 процентов всех средств Фонда). В основном средства были израсходованы на гуманитарные операции в Сомали (17 процентов), Демократической Республике Конго (13 процентов), Зимбабве (10 процентов) и Кении (10 процентов). На дотации в рамках оперативного реагирования в Африке пришлось 203 млн. долл. США (57 процентов от общей имеющейся суммы). Пятнадцати африканским странам были выделены ассигнования, не полностью обеспеченные финансовыми средствами, на общую сумму более 152 млн. долл. США.

II. Региональные обзоры

A. Восточная Африка и Африканский Рог

8. Отсутствие безопасности и политическая ситуация в Сомали и Судане доминировали в гуманитарной деятельности в регионе. Вспышки насилия в южной и центральной частях Сомали и приостановка поставки продовольственной помощи в определенные районы страны вынудили Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) и Всемирную продовольственную программу (ВПП) пересмотреть свои планы на случай чрезвычайной ситуации в регионе. Обе организации согласовали плановые показатели и сценарии, с тем чтобы принять адекватные ответные меры в связи с увеличением численности перемещенного населения.

1. Судан

9. В Судане осуществляется самая крупная в Африке гуманитарная операция, охватывающая сотни тысяч беженцев и лиц, ищущих убежища, из Эрит-

реи, Эфиопии и Сомали на востоке страны и в Хартуме, а также возвращающихся лиц, перемещенных внутри страны, и беженцев и новых перемещенных лиц и беженцев из Демократической Республики Конго на юге. В регионе Дарфура находится около 2,7 миллиона лиц, перемещенных внутри страны, и беженцев из Чада и Центральноафриканской Республики. Учитывая, что приблизительно 368 200 граждан страны находятся в качестве беженцев или лиц, ищущих убежища, в других странах, Судан также является третьей крупнейшей по численности беженцев страной континента после Сомали и Демократической Республики Конго. В целом приблизительно 4,9 миллионов суданцев — это лица, перемещенные внутри страны.

10. В 2009 году отсутствие безопасности в Дарфуре по-прежнему было одной из причин, вызывавших постоянную озабоченность. Выдворение или лишение регистрации ряда НПО оказали негативное воздействие на потенциал организаций системы Организации Объединенных Наций в плане осуществления деятельности. Согласно расчетам Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), вследствие этого было прервано оказание услуг в 44 медицинских учреждениях, в результате чего оказание медицинских услуг лицам, перемещенным внутри страны, и другим уязвимым группам в Дарфуре сократилось на одну треть. В апреле гуманитарная страновая группа согласилась использовать групповой подход в Дарфуре для обеспечения того, чтобы механизм координации соответствовал задаче удовлетворения гуманитарных потребностей населения на более прогнозируемой и поддающейся учету основе.

11. С 2005 года порядка 330 000 беженцев из Южного Судана вернулись в районы своего происхождения, в том числе приблизительно 32 000 человек в 2009 году. Темпы возвращения сократились, частично по причине отсутствия безопасности, но также и потому, что некоторые из оставшихся беженцев не хотят возвращаться из-за вспышек насилия между этническими группами и нападений со стороны «Армии сопротивления Бога» (ЛРА) в северной части Демократической Республики Конго, и вдоль границы с Южным Суданом были перемещены приблизительно 400 000 человек. Решение вопроса с безопасностью, обеспечение правопорядка и местного управления, а также содействие примирению и местная интеграция остаются основными элементами для создания благоприятных условий как для беженцев, так и для жителей страны.

12. Проблема беженцев в Южном Судане возникла приблизительно 40 лет назад, и это одна из самых застарелых проблем в Африке. УВКБ активизировало деятельность по самообеспечению на востоке, включая доступ к земле для беженцев в попытке разрешить эту затянувшуюся проблему с беженцами. Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и другие организации системы Организации Объединенных Наций разрабатывают программы для расширения деятельности в лагерях беженцев. Однако постоянное прибытие новых беженцев усугубляет проблему, поскольку в 2009 году было зарегистрировано приблизительно 24 000 беженцев и лиц, ищущих убежища, из Эритреи, Эфиопии и Сомали.

2. Сомали

13. Безопасность и гуманитарные условия в южной и центральной частях Сомали постепенно ухудшались в 2009 году и в первой половине 2010 года. Сомали является крупнейшей страной происхождения беженцев в Африке.

Приблизительно из 678 000 беженцев и лиц, ищущих убежища, выехавших за границу, 132 000 человек покинули страну в 2009 году, перебравшись главным образом в Кению (72 500 человек), Йемен (32 000 человек), Эфиопию (23 600 человек) и Джибути (3700 человек). В стране насчитывается приблизительно 1,4 миллиона лиц, перемещенных внутри страны, в том числе приблизительно 200 000 вновь перемещенных лиц на протяжении первых пяти лет 2010 года. В северной части Сомали лица, перемещенные внутри страны, по-прежнему сталкиваются с рисками, связанными с защитой, включая насильственное возвращение в южную и центральную части Сомали, похищение и опасности, связанные с последующей миграцией. Политический и гуманитарный кризисы усугубляются такими факторами, как сильная засуха, нищета, отсутствие продовольственной безопасности и периодические сильные наводнения на Африканском Роге.

14. В 2009 году гуманитарная помощь продолжала сокращаться в результате роста насилия и отсутствия безопасности. В начале 2010 года угрозы персоналу, неприемлемые условия и требования со стороны вооруженных групп заставили ВПП приостановить свои программы помощи на юге Сомали, в результате чего приблизительно 625 000 человек остались без продовольственной поддержки.

15. Гуманитарные учреждения осуществляют деятельность в центральной части Сомали весьма в трудных условиях, пытаясь воспользоваться любой возможностью для охвата перемещенного населения. В дополнение к сложным оперативным условиям оказанию помощи перемещенным внутри Сомали лицам препятствовало также ограниченное гуманитарное финансирование.

3. Джибути

16. Джибути является одним из перекрестных пунктов неорганизованного передвижения населения, включая беженцев из восточной части Африки и Африканского Рога, перемещающихся на Аравийский полуостров. В 2009 году число лиц, ищущих убежища, увеличилось на 30 процентов и составило приблизительно 13 000 человек. Большинство беженцев и лиц, ищущих убежища, находятся в переполненном лагере «Али Аддех», причем многие из них получают менее 7 литров воды в день. В первой половине 2010 года власти согласились создать новый лагерь, для того чтобы ослабить давление на сектор оказания услуг. В 2009 году возобновилось переселение лиц, подвергающихся риску в Джибути, при этом сохранялись средства защиты, конкретно демонстрировавшие разделение обязанностей.

4. Эфиопия

17. В течение многих десятилетий в Эфиопии находятся тысячи беженцев из стран региона. По состоянию на 1 января 2010 года в стране проживало более 124 000 беженцев и лиц, ищущих убежища, в том числе 43 000 вновь прибывших, главным образом из Сомали и Эритреи. Увеличение числа вновь прибывших потребовало открытия новых лагерей на севере и юго-востоке страны. Учитывая близость региона Эфиопии Долло Адо к зонам конфликта в Сомали, в Эфиопию может прибыть дополнительное число сомалийцев в связи с приостановкой продовольственной помощи и последствиями эндемической засухи.

5. Кения

18. Хотя политическая обстановка в Кении остается стабильной, страна по-прежнему восстанавливается от последствий имевших место в декабре 2007 года вспышек насилия после выборов, в результате чего около 600 000 человек стали перемещенными лицами. Правительство оказало помощь многим возвращающимся семьям, однако неустановленное число людей по-прежнему находятся в транзитных лагерях или же в приютивших их семьях в ожидании окончательного решения и оказания поддержки для того, чтобы изменить свои жизненные условия.

19. В начале 2010 года Кения предоставила убежище почти 359 000 беженцев. Большинство из них проживают в переполненных лагерях в Дадаабе в восточной части Кении. Первоначально лагерь были рассчитаны на 90 000 беженцев, однако в настоящее время численность находящихся в них людей в три раза больше запланированной. Местные власти согласились выделить дополнительную землю для расширения одного из лагерей (Ифо), и в 2009 году около 12 900 беженцев были переведены в лагерь Какуме в северо-западной части Кении. Хотя эти меры способствовали уменьшению трудностей, связанных с помещениями и услугами в лагерях Дадаабе, продолжающийся приток по-прежнему является проблемой, связанной с удовлетворением международно принятых норм защиты и помощи. Прилагаются усилия для того, чтобы переселить некоторых из наиболее уязвимых сомалийских беженцев, которые находятся в лагерях уже на протяжении почти 20 лет. Однако принимаемые странами переселения ответные меры пока еще не удовлетворяют существующие потребности.

20. В первой половине 2010 года более 25 000 сомалийцев прибыли в Кению. Все большее число сомалийцев подают заявления о предоставлении убежища в Найроби, что ослабляет потенциал в плане защиты и оказания помощи в кенийской столице.

6. Уганда

21. Хотя в течение отчетного периода ЛРА не совершала нападений в северной части Уганды, она наносит серьезный ущерб в южной части Судана, в Демократической Республике Конго и в Центральноафриканской Республике. Боевые действия между вооруженными силами Демократической Республики Конго и ЛРА стали причиной того, что приблизительно 16 500 конголезцев направились в северную часть Уганды, в результате чего общее число конголезских беженцев в стране составляет более 73 000 человек.

22. Результатом уверенности в устойчивости нынешнего мира в северной части Уганды стало существенное увеличение численности возвратившихся лиц, перемещенных внутри страны, и закрытие трех четвертей лагерей. Однако отсутствие базовых социальных услуг продолжает препятствовать усилиям, направленным на прекращение процесса перемещения. В северной части Уганды власти согласились с тем, что некоторые лагерь должны стать жизнеспособными общинами. Однако без существенного улучшения доступа к основным услугам, таким как обеспечение безопасной питьевой водой, санитария, охрана здоровья и защита, 1,4 миллиона лиц, перемещенных внутри страны, которые вернулись в свои деревни, и еще приблизительно 500 000 человек, все еще живущих в транзитных центрах, столкнутся с серьезными проблемами. Без инве-

стиций в базовые услуги эффективного перехода от конфликта к восстановлению и развитию не произойдет.

В. Центральная Африка и район Великих озер

23. Обширный регион Центральной Африки и Великих озер стал жертвой экономических трудностей и конфликтов, в результате чего появились новые перемещенные лица как внутри стран, так и за их пределами. В 2009 году около 125 000 беженцев из Экваториальной провинции Демократической Республики Конго переместились в Конго и Центральноафриканскую Республику. Хотя УВКБ и другие учреждения Организации Объединенных Наций в оперативном порядке приняли ответные меры для удовлетворения гуманитарных потребностей и потребностей в плане защиты беженцев, большое значение имела щедрость принимающих общин, проживающих на другой стороне реки Убанги. В Бурунди строительство «деревень мира», в которых проживают лица, перемещенные внутри страны, не имеющие земли репатрианты и уязвимые слои населения различного этнического происхождения, стало новаторским вкладом в усилия, направленные на ликвидацию в стране такого явления, как перемещение населения.

1. Чад

24. В начале 2009 года обострилась политическая напряженность, когда вооруженные оппозиционные группы стали вторгаться на территорию восточной части Чада. В ряде случаев Организация Объединенных Наций и другие международные организации были вынуждены перевести или вывести свои силы из восточной части страны. Около 340 000 беженцев, главным образом из Судана и Центральноафриканской Республики, а также приблизительно 170 000 лиц, перемещенных внутри страны, зависят от гуманитарной помощи. Вызванный серьезной засухой голод в стране, в частности в Сахелианском поясе, продемонстрировал, что принимающие общины также полагаются на гуманитарную помощь.

25. Совет Безопасности уполномочил развертывание МИНУРКАТ, которая в марте 2009 года стала выполнять функции, возложенные на находящиеся под командованием европейских стран вооруженные силы. Хотя МИНУРКАТ никогда не была полностью развернута, ее воинские формирования и подготовленная Организацией Объединенных Наций чадская полиция обеспечили защиту автоколонн с грузами гуманитарного назначения, беженцев и лиц, перемещенных внутри страны, а также сотрудников, занимающихся оказанием помощи. В октябре 2009 года начались прямые переговоры между Чадом и Суданом, кульминацией которых стало подписание в январе 2010 года соглашения о нормализации двусторонних отношений. По просьбе правительства Чада Совет постановил сократить военный компонент МИНУРКАТ до первоначально утвержденного уровня и завершить вывод всех военных и гражданских компонентов МИНУРКАТ к концу декабря 2010 года. Правительство Чада возложит на себя ответственность за защиту гражданских лиц и сотрудников по оказанию помощи.

26. В течение отчетного периода приблизительно 21 000 лиц, перемещенных внутри страны, вернулись в места своего происхождения в Чаде, несмотря на

отсутствие безопасности и базовых услуг. Крайне важно активизировать усилия по скорейшему восстановлению, включая обеспечение доступа к правосудию, экономическому восстановлению и базовым социальным услугам, а также расширить присутствие органов государственной власти для обеспечения того, чтобы процесс возвращения носил устойчивый характер.

2. Центральнаяафриканская Республика

27. Несмотря на мирное соглашение, которое правительство Центральноафриканской Республики подписало с несколькими группами повстанцев, действующими в северной части страны, и широкий политический диалог, начавшийся в декабре 2008 года, продолжались ожесточенные столкновения между правительством и силами повстанцев. Угандийская ЛРА вошла в юго-восточную часть Центральноафриканской Республики, так как их преследовали правительственные силы Демократической Республики Конго. Оба эти случая стали причинами внутреннего перемещения, притока центральноафриканских беженцев в Камерун и Чад, а также прибытия беженцев из Демократической Республики Конго в Центральноафриканскую Республику. Кроме того, около 15 500 беженцев покинули Экваториальную провинцию Демократической Республики Конго и переместились в юго-западную часть Центральноафриканской Республики. В целом в настоящее время в Центральноафриканской Республике находятся приблизительно 197 000 лиц, перемещенных внутри страны, а также около 30 000 беженцев, главным образом живущих в бедных районах. Районы конфликтов часто были недоступными, что препятствовало оказанию гуманитарной помощи там, где в ней больше всего нуждались.

3. Демократическая Республика Конго

28. Хотя в 2009 году в Северном и Южном Киву было зарегистрировано более 1 миллиона случаев возвращения лиц, перемещенных внутри страны, для многих районов по-прежнему характерно отсутствие безопасности. Военные операции и нарушения прав человека вооруженными группами также стали причиной перемещения более 1 миллиона человек с начала 2009 года. По состоянию на июнь 2010 года общее число лиц, перемещенных внутри страны, составило, по расчетам, 1,8 миллиона человек. Из-за высокого уровня перемещения внутри страны возникли существенные гуманитарные потребности, прежде всего в провинциях Киву и в Восточной провинции. В 2009 году было зарегистрировано более 15 000 случаев сексуального насилия и насилия по признаку пола. Доступ к перемещенному населению по-прежнему оставался чрезвычайно затрудненным из-за отсутствия безопасности, отдаленности многих районов и высоких транспортных расходов.

29. В Восточной провинции ЛРА активизировала нападения на гражданских лиц, что вызвало гуманитарный кризис в районах, расположенных вдоль границы с соседними странами. По сообщениям, в период с декабря 2009 года по февраль 2010 года ЛРА уничтожила 350 гражданских лиц, а десятки человек, в том числе дети, были похищены. В июне 2010 года число лиц, перемещенных внутри страны, в районах Верхнего и Нижнего Уэле составило 300 000 человек. Присутствие повстанцев ЛРА в этих двух районах также препятствует возвращению перемещенных лиц и, возможно, будет и далее являться причиной перемещения. Нестабильная ситуация в плане безопасности затрудняет доступ населения к базовым услугам, а гуманитарным учреждениям

ям — к пострадавшему населению. Оказание гуманитарной помощи в этих районах в основном зависит от эскортов МООНДРК для обеспечения безопасности.

30. Вспышка насилия в северо-западной части Экваторианской провинции в ноябре 2009 года стала причиной внутреннего перемещения 60 000 человек. Около 125 000 конголезских беженцев пересекли границы Конго и Центральноафриканской Республики. Хотя некоторые лица, перемещенные внутри страны, вернулись, большинство населения отказалось от возвращения по причинам, связанным с безопасностью, сохраняющейся напряженностью в общинах и отсутствием отлаженной инфраструктуры и услуг в районах возвращения.

31. Выдворение граждан Демократической Республики Конго из Анголы продолжалось, при этом поступили сообщения, что с начала 2010 года было выдворено более 10 000 конголезцев. По подсчетам Управления по координации гуманитарных вопросов общее число граждан Демократической Республики Конго, выдворенных из Анголы с начала 2009 года, составляет 160 000 человек. В октябре и ноябре 2009 года приблизительно 54 000 ангольских граждан, в том числе большое число беженцев, были выдворены из Демократической Республики Конго.

4. Объединенная Республика Танзания

32. К июню 2010 года правительство Объединенной Республики Танзания натурализовало приблизительно 162 300 беженцев, прибывших из Бурунди в 1972 году и живущих в так называемых «старых поселениях», а приблизительно 22 300 человек ожидали принятия решения по их заявлениям. Несмотря на определенные усилия и инвестиции, сделанные через страновую группу Организации Объединенных Наций, местная интеграция этих недавно натурализованных танзанийцев остается неполной. В 2009 году около 32 000 беженцев репатриировались в Бурунди, однако еще 35 000 человек по-прежнему проживают в лагере Мтабилла. Танзанийские власти официально закрыли лагерь в июне 2009 года, однако основные услуги продолжают оказываться. Несмотря на то, что услуги по официальному образованию прекратились, УВКБ и Детский фонд Организации Объединенных Наций приступили к осуществлению в лагере мероприятий по неформальному образованию.

С. Южная часть Африки

33. Почти 54 000 граждан Анголы, многие из которых имеют статус беженцев, были вынуждены покинуть Демократическую Республику Конго или приняли решение уехать из нее добровольно. Их неожиданное прибытие в северную часть Анголы создало чрезвычайную гуманитарную ситуацию, поскольку у многих из них не было времени забрать с собой членов семьи, имущество и документы. При поддержке организаций системы Организации Объединенных Наций и НПО правительство Анголы оказало им помощь. Многие репатрианты в оперативном порядке были переселены или же помещены в транзитные центры.

34. Южная Африка по-прежнему является основной страной, привлекающей ищущих убежища лиц со всего мира, и в 2009 году было получено 222 000 заявлений с просьбой о предоставлении убежища. В порядке сравне-

ния следует отметить, что Соединенные Штаты Америки, являющиеся второй самой популярной страной назначения в плане предоставления убежища, получили 45 600 заявлений. Большинство лиц, ищущих убежища в Южной Африке, прибывают из Зимбабве. Южная Африка имеет законодательство, предусматривающее защиту беженцев, предоставляющее беженцам и лицам, ищущим убежища, право жить там, где они хотят, и свободно передвигаться, а также иметь доступ на рынок труда и доступ к социальным услугам. В условиях, когда уровень безработицы в стране составлял более 24 процентов, имелись различия в доходах, а темпы урбанизации были быстрыми и отсутствовали базовые услуги, в стране время от времени имели место случаи применения насилия, связанные с ксенофобией. Правительство, организации системы Организации Объединенных Наций, НПО и гражданское общество сотрудничали в деле предотвращения нетерпимости по отношению к иностранцам, в том числе на основе ведения пропагандистской работы по этому вопросу, привлечения общинных организаций и повышения бдительности полиции.

35. В Зимбабве отсутствие доступа к базовым услугам, таким как чистая питьевая вода и санитария, здравоохранение, образование и жилье, по-прежнему являются одной из главных проблем для миллионов жителей страны, в том числе для неустановленного числа лиц, перемещенных внутри страны. После образования в феврале 2009 года многопартийного правительства расширенное сотрудничество между гуманитарным сообществом и правительством позволило активизировать усилия, направленные на решение проблем, связанных с внутренним перемещением и защитой. Совместный анализ положения лиц, перемещенных внутри страны, начатый в августе 2009 года Организацией Объединенных Наций и правительством, способствовал удовлетворению потребностей общин лиц, перемещенных внутри страны. Первые результаты свидетельствуют о том, что некоторые общины лиц, перемещенных внутри страны, по-прежнему нуждаются в гуманитарной помощи, в то время как другим требуется помощь в восстановлении и местной интеграции.

D. Западная Африка

36. Хотя в большей части Западной Африки сохранялся мир, в некоторых странах политическая ситуация и ситуация в плане безопасности оставались нестабильными. События в Гане, Гвинее, Гвинее-Бисау, Кот-д'Ивуаре, Нигере и районе Касаманс в Сенегале продемонстрировали, что кризис по-прежнему может возникнуть внезапно. В то время как сотни тысяч беженцев и лиц, перемещенных внутри страны, вернулись в места происхождения в предыдущие годы, остающиеся беженцы живут в изгнании в течение продолжительного периода, причем большинство из них проживает в городских районах.

37. После введения в силу положения о «прекращении защиты» для беженцев из Сьерра-Леоне в конце 2008 года были активизированы поиски долгосрочных решений для более чем 19 000 бывших беженцев в регионе. Протоколы Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС), касающиеся свободного передвижения лиц и права проживания и положения в обществе, стали основой, которая помогла найти долгосрочное решение для беженцев. Более 5000 беженцев получили паспорта Сьерра-Леоне. Хотя эти паспорта дают разрешение на жительство в Кот-д'Ивуаре и Мали, в других странах бывшие беженцы должны были получить отдельные разрешения на жительство.

Прилагаются усилия для того, чтобы пересмотреть ситуацию с либерийскими беженцами, с тем чтобы покончить с этим вопросом к концу 2011 года.

38. Порядка 12 000 мавританских беженцев репатриировались из Сенегала. В Кот-д'Ивуаре по-прежнему находятся более 500 000 лиц, перемещенных внутри страны, которые живут в весьма трудных условиях, зачастую в районах, где доступу гуманитарных организаций препятствует отсутствие безопасности.

III. Гуманитарные ответные меры и межучрежденческое сотрудничество

A. Реформа Организации Объединенных Наций

1. Кластерный подход

39. Организация Объединенных Наций и ее гуманитарные партнеры продолжают прилагать усилия по обеспечению скоординированного и прогнозируемого потенциала гуманитарного реагирования в Африке на основе кластерного подхода. Кластерная система или аналогичные координационные механизмы применяются в настоящее время в 14 странах Африки (Бурунди, Гвинея, Демократическая Республика Конго, Зимбабве, Кения, Кот-д'Ивуар, Либерия, Нигер, Сомали, Судан, Уганда, Центральноафриканская Республика, Чад и Эфиопия). После создания тематических групп в Судане в июне 2009 года была организована межгрупповая вспомогательная миссия, цель которой состояла в расширении гуманитарных ответных мер, поддержке в реализации работы групп и определении пробелов и проблем в работе. В Уганде основной упор постоянно делается на переход от оказания гуманитарной помощи к восстановлению и развитию.

40. В независимой оценке оперативной эффективности и основных результатов кластерного подхода был сделан вывод о том, что эта инвестиция оказалась удачной. В ходе оценки, включавшей конкретные страновые исследования в Демократической Республике Конго и Уганде, было установлено, что механизмы кластерной координации способствовали более четкому выявлению пробелов в процессе гуманитарного реагирования и более эффективному удовлетворению потребностей. Кроме того, кластерный подход привел к более прогнозируемому руководству и более всеобъемлющим и мощным партнерским отношениям между Организацией Объединенных Наций и организациями, не входящими в ее систему. В определенных областях по-прежнему требуется дополнительная поддержка для обеспечения максимального использования координационного потенциала на страновом уровне.

2. «Единство действий»

41. В Африке инициатива «Единство действий» осуществляется на экспериментальной основе в четырех странах: Кабо-Верде, Мозамбике, Объединенной Республике Танзания и Руанде. В июне 2010 года Председатель Группы по вопросам развития Организации Объединенных Наций сделал вывод о том, что приверженность национальных правительств делу реализации процесса «Единство действий» имеет крайне важное значение для достижения успеха в охваченных экспериментом странах. Реформа системы развития Организации

Объединенных Наций повысила национальную ответственность и руководящую роль в национальном развитии. В Объединенной Республике Танзания недавно натурализовавшиеся граждане (бывшие бурундийские беженцы) и принимающие общины ожидают положительных результатов от мероприятий в области развития, предусмотренных в соответствии с экспериментальным планом Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в области развития на период 2011–2015 годов.

42. В Руанде Программа «Единство действий» на период 2008–2012 годов включает проект по обеспечению эффективной защиты наиболее уязвимых слоев населения, в том числе 56 000 беженцев из Демократической Республики Конго и 22 000 репатриантов. Эта часть более ощутимой поддержки, оказываемой системой Организации Объединенных Наций в рамках национального фонда социальной помощи для поддержки наиболее уязвимых домашних хозяйств и реагирования на происходящие чрезвычайные ситуации, которая оказывается Международной организацией труда, ПРООН, Программой Организации Объединенных Наций по населенным пунктам, УВКБ и ВПП в сотрудничестве с правительством, национальными учреждениями и НПО.

43. Хотя Либерия не участвовала в экспериментальном проекте «Единство действий», группа Организации Объединенных Наций принимает меры для удовлетворения потребностей как репатриантов, так и местного населения.

3. Структура миростроительства Организации Объединенных Наций

44. Созданная в 2005 году Комиссия по миростроительству накопила значительный опыт путем поощрения всестороннего и комплексного подхода к миростроительству сразу же после окончания конфликтов в Бурунди, Центральноафриканской Республике, Гвинее-Бисау и Сьерра-Леоне (см. A/63/881-S/2009/304).

45. В дополнение к четырем упомянутым выше странам Фонд миростроительства оказывает поддержку в реализации проектов в Гвинее, в Демократической Республике Конго, Кении, на Коморских Островах, Кот-д'Ивуаре, Либерии, Сомали и Судане. В 2009 году более 53 процентов финансовых ресурсов Фонда миростроительства были выделены на проекты, управление которыми осуществляет ПРООН, в то время как остальная сумма была израсходована на проекты других организаций системы Организации Объединенных Наций.

В. Поощрение принципов международной защиты

46. Международная защита включает широкий комплекс весьма конкретных мероприятий, в том числе политическую, законодательную и техническую поддержку государствам, услуги по защите, создание потенциала и, в частности во многих странах Африки, поддержку основных обеспечивающих спасение жизней услуг перемещенным лицам.

47. В течение многих десятилетий Африка была стойким сторонником международной защиты беженцев; 43 африканских государства являются участниками Конвенции о статусе беженцев 1951 года и Протокола к ней 1967 года. Большинство из них являются также участниками Конвенции Организации африканского единства, регулирующей специфические аспекты проблемы бежен-

цев в Африке. Однако несколько государств сделали оговорки к Конвенции 1951 года, в частности к положениям, касающимся свободы передвижения и доступа к образованию и работе. Политика насильственного размещения в лагерях во многих странах привела к тому, что беженцы находятся в полной зависимости от оказываемой помощи. Насильственное возвращение рядом стран беженцев и лиц, ищущих убежища, давали основание для беспокойства в течение рассматриваемого периода.

1. Укрепление национальной защиты беженцев

48. Принцип non-refoulement (т.е. невозвращения беженцев и лиц, ищущих убежища, в страну, в которой их жизнь или свобода будет подвергаться опасности) по-прежнему является краеугольным камнем международной защиты беженцев. Крайне важно, чтобы государства продолжали соблюдать этот принцип и закрепили его в национальных законах и практической деятельности, касающихся беженцев. УВКБ продолжало оказывать помощь государствам в выполнении ими своих международных обязательств по защите беженцев, в частности на основе улучшения и расширения национальной правовой базы и укрепления потенциала правительств в определении статуса беженцев и их регистрации в целях улучшения качества, целостности, справедливости и эффективности процесса определения статуса беженца. Увеличение количества заявлений на предоставление убежища в Кении и Южной Африке, например, вызвали серьезное отставание и отсрочки в этом процессе. Улучшение методов регистрации, профессиональная подготовка и дополнительный персонал способствовали расширению доступа к системам предоставления убежища, однако своевременная обработка по-прежнему является проблемой в обеих странах, главным образом из-за большого количества новых заявлений о предоставлении убежища.

2. Регистрация и обеспечение документами

49. Регистрация и обеспечение документами перемещенных лиц — это одна из основных начальных мер, направленная на восстановление их достоинства и способности осуществлять свои основные права. Были приложены усилия для обеспечения того, чтобы беженцы и лица, ищущие убежища, получали индивидуальные документы. Исходя из показателей за 2009 год, в Сенегале 62 процента беженцев в настоящее время имеют удостоверения личности, а в Кот-д'Ивуаре приблизительно 9300 беженцев получили карточки, удостоверяющие их личность. В Чаде одним из основных позитивных событий является начало процесса проверки в лагерях в восточной части страны для определения точного числа беженцев и выдачи удостоверений личности. Предполагается, что в Руанде все беженцы получают удостоверения личности к концу 2010 года.

3. Смешанная миграция

50. Хотя сообщения о полных опасности перемещениях людей из Африки через Средиземное море и Аденский залив продолжают пестрить в заголовках средств массовой информации, миграционные потоки внутри континента расширяются быстрыми темпами.

51. Такие страны, как Ангола и Южная Африка, становятся местом притяжения для людей, находящихся в поисках экономических возможностей или за-

щиты или же того и другого. Растущее число людей преодолело сложный путь протяженностью 4000 километров из Сомали в Южную Африку. Основными странами происхождения были Бурунди, Демократическая Республика Конго, Сомали и Эфиопия. Хотя не все люди в этих смешанных миграционных потоках имеют обоснованные претензии на статус беженцев, они подвергаются эксплуатации и плохому обращению и могут иметь серьезную потребность в защите. Хотя расширяющиеся притоки населения в Южную Африку серьезно отразились на системе предоставления убежища страны, они имели последствия и для систем убежища стран, находящихся на пути в Южную Африку. Например, в Малави и Мозамбике лица, ищущие убежища, подают заявление для того, чтобы оставаться в стране в течение некоторого времени, используя лагерь для беженцев, с тем чтобы восстановить свое здоровье после опасного путешествия и затем двинуться дальше. Это не создает стимулов для того, чтобы правительства вносили инвестиции и необходимые улучшения в национальные процессы и системы предоставления убежища.

4. Поощрение прав человека внутренне перемещенных лиц и оперативные ответные меры

52. Представитель Генерального секретаря по правам человека внутренне перемещенных лиц квалифицировал принятие Конвенции Африканского союза о защите внутренне перемещенных лиц в Африке и оказании им помощи (Кампальская конвенция) как луч надежды для более чем 11 миллионов человек в Африке, перемещенных внутри страны, в результате конфликтов, а также для тех, кто был перемещен в результате стихийных бедствий или по другим причинам. В Конвенции содержатся комплексные правовые рамки, охватывающие различные причины перемещения, включая конфликты, стихийные бедствия и государственные проекты. В ней определяется комплекс прав и норм защиты и оказания помощи лицам, перемещенным внутри страны. Возлагая главную ответственность государств за уважение, защиту и осуществление права их перемещенных внутри страны граждан, Конвенция определяет также, что вооруженные группы, помимо прочих обязательств, несут ответственность за обеспечение беспрепятственного доступа гуманитарной помощи гражданскому населению.

53. Организация Объединенных Наций через Управление по координации гуманитарных вопросов, УВКБ и Представителя Генерального секретаря по правам человека внутренне перемещенных лиц поддержали Африканский союз в процессе разработки и принятия Кампальской конвенции.

54. Все чаще в Африке имеют место случаи принятия национальных законов и разработки политики, касающиеся перемещения внутри страны. Принятый Международной конференцией по району Великих озер Протокол о защите и помощи лицам, перемещенным внутри страны, требует, чтобы руководящие принципы, касающиеся перемещения внутри страны, были включены в национальные законодательства. Следует поощрять укрепление такой тенденции после вступления Кампальской конвенции в силу. Представитель Генерального секретаря поддержал разработку национальных законов и политики в отношении перемещения внутри страны в различных странах на основе предоставления технической помощи, особенно в Кении и Центральноафриканской Республике.

55. В течение рассматриваемого периода межучрежденческий Проект создания резервного потенциала для обеспечения защиты, осуществляемый Управлением по координации гуманитарных вопросов, направил девять старших сотрудников по вопросам защиты в Африку в различные организации системы Организации Объединенных Наций, занимающиеся вопросами лиц, перемещенных внутри страны. В 2009 году они поделились опытом по таким вопросам, как планирование, координация и принятие ответных мер по защите в Бурунди, Центральноафриканской Республике, Демократической Республике Конго, Кении, Мадагаскаре, Южной Африке и Зимбабве, а также в течение первых пяти месяцев 2010 года в Гвинее и Уганде.

5. Безгражданство

56. Лишь 11 африканских государств являются участниками Конвенции о статусе апатридов 1954 года и 7 государств — участниками Конвенции 1961 года о сокращении безгражданства. Африканская хартия прав и благосостояния ребенка, которая была ратифицирована большинством стран, предусматривает гарантии для предотвращения безгражданства при рождении. Однако ряд государств еще должны принять меры для того, чтобы обеспечить соответствие их законодательства указанным договорам. Зимбабве сделала важный шаг, реформировав свое законодательство в 2009 году, с тем чтобы женщины имели право давать гражданство своим детям, в результате чего пропадают основания для безгражданства детей.

57. В соответствии с его мандатом по предупреждению сокращения безгражданства и защиты лиц без гражданства УВКБ продолжало выявлять не являющееся беженцами население без гражданства, а также население, подвергающееся риску потерять гражданство в Африке. Совместно с национальными партнерами Управление составило карту районов, в которых существует опасность потерять гражданство и имеются проблемы, связанные с безгражданством, а также приступило к работе по обеспечению улучшения понимания общественностью этого вопроса в таких государствах, как Джибути, Кения, Эфиопия и Южная Африка, с тем чтобы разработать конкретные мероприятия по ослаблению рисков и поиску решений. В Кот-д'Ивуаре лицам без гражданства, а также лицам, подвергающимся риску потерять гражданство, выдаются документы, удостоверяющие личность. В Судане УВКБ приступило к осуществлению мероприятий по предупреждению безгражданства в качестве одного из возможных результатов референдума по вопросу о независимости южной части Судана в начале 2011 года, включая обзор правовых рамок, поощрение присоединения к Конвенции о статусе апатридов, подготовку государственных служащих и обеспечение документами затронутого населения (в основном лиц, перемещенных внутри страны, в южной части Судана, в Северном Судане, а также суданцев из северной части страны в Южном Судане).

6. Безопасность лиц, нуждающихся в помощи, и безопасность персонала

58. В течение рассматриваемого периода физическая безопасность перемещенных лиц, которые часто живут в весьма небезопасных условиях, часто подвергалась риску. Гуманитарный доступ был ограниченным, а обеспечению защиты и оказанию помощи мешали неблагоприятные условия в плане безопасности. В рамках ряда операций поддержка сил по поддержанию мира имела важное значение для защиты перемещенных лиц и создания основы для безо-

пасности, позволяющей гуманитарным организациям осуществлять свою работу. Присутствие сил Организации Объединенных Наций в восточной части Чада помогло отразить нападения на лагеря беженцев, сократило принудительную вербовку из лагерей, особенно детей, а также способствовало сокращению масштабов бандитизма и сексуального насилия. Сокращение миссии по поддержке мира потребует активных усилий со стороны правительств, с тем чтобы избежать создания в восточной части Чада вакуума в плане обеспечения безопасности.

59. Гуманитарные операции в Чаде, Демократической Республике Конго, Сомали и Судане осуществляются в чрезвычайно трудных условиях, когда проблемой является согласование задач по продолжению гуманитарных программ и обеспечению безопасности персонала. Угрозы и неприемлемые требования в отношении персонала ВПП заставили ее прекратить операции в центральных и южных районах Сомали.

7. Предупреждение сексуального насилия и насилия по гендерному признаку и реагирование на них

60. В резолюциях 1820 (2008) и 1888 (2009) Совета Безопасности сексуальное насилие в ходе конфликтов определяется как глобальная проблема, связанная с безопасностью. Организации системы Организации Объединенных Наций и ее партнеры добились больших успехов в разработке политики и процессов противостояния использованию сексуального насилия как одного из средств ведения военных действий. В большинстве программ по оказанию гуманитарной помощи в Африке основной упор делается на предупреждение сексуального насилия и принятие ответных мер в связи с этим. Слабые правовые рамки и институты правосудия и правоохранительные учреждения сделали безнаказанность для лиц, совершающих преступления, во многих конфликтных зонах привычным явлением. Многое еще предстоит сделать в этом направлении.

61. В Демократической Республике Конго, где, по информации Управления по координации гуманитарных вопросов, имели место более 15 000 случаев сексуально и гендерно мотивированного населения, организации системы Организации Объединенных Наций подготовили комплексную стратегию борьбы с сексуальным насилием, охватывающую широкий круг весьма конкретных действий. Например, для искоренения культуры безнаказанности УВКБ обеспечило временное направление судей Высокого суда в южную провинцию Катанга для принятия решений по делам о сексуальном насилии в отношении девочек в возрасте от 6 до 15 лет. В южной части Судана было проведено межучрежденческое исследование по вопросу о сексуально и гендерно мотивированном насилии, в котором рассматривались основные причины и другие факторы, способствующие широкому распространению этого явления. Результаты исследования послужат важной основой для законодательной реформы, программы разработки предупредительных и ответных мер, а также улучшению межучрежденческой координации осуществляемых мероприятий.

62. Поскольку многие сексуальные посягательства, о которых поступают сообщения, происходят вне мест проживания лиц, перемещенных внутри страны, или беженцев, например, когда женщины и девочки собирают дрова, межучрежденческая целевая группа по обеспечению безопасного доступа к альтернативному топливу и древесине разработала практические механизмы, направ-

ленные на уменьшение подверженности женщин и девочек изнасилованиям, а в Кении и Уганде были проведены семинары по вопросу о последующих мерах. Кроме того, предполагается, что обеспечение эффективными с точки зрения топливных затрат плитами и топливом, а также строительство должным образом освещенных пунктов водоснабжения и туалетов неподалеку от лагерей и мест проживания будет способствовать сокращению и предупреждению случаев сексуального насилия.

8. Защита лиц с особыми потребностями, включая женщин, детей, престарелых и инвалидов

63. В своей резолюции 64/129 Генеральная Ассамблея признала важный вклад в стратегию всестороннего учета возрастных и гендерных аспектов и вопросов многообразия в определении на основе подхода, предполагающего широкое участие, рисков в плане защиты, с которыми сталкиваются различные члены сообщества беженцев, в частности в обеспечении недискриминационного обращения с беженцами из числа женщин и детей и представителями групп меньшинств и их защиты. Однако, систематическое включение этих межсекторальных вопросов во все сферы ответных мер в области оказания помощи и защиты, а также поощрение многосекторальных ответных мер и усилий по межсекторальной координации являются постоянной проблемой для гуманитарного сообщества, оказывающего помощь беженцам, репатриантам и лицам, перемещенным внутри страны, в Африке.

64. В целях содействия решению этой проблемы Управление по координации гуманитарных вопросов при поддержке межучрежденческого проекта создания резерва специалистов по гендерным вопросам и Рабочей подгруппы Межучрежденческого постоянного комитета по гендерным вопросам и гуманитарной деятельности укрепляет свою роль межгруппового координатора. Кроме того, в рамках проекта направлено девять консультантов по гендерным вопросам в различные организации системы Организации Объединенных Наций, осуществляющие деятельность, связанную с конфликтными ситуациями в Африке, которые предоставили экспертную помощь при проведении операций гуманитарного реагирования в Гвинее, Демократической Республикой Конго, Зимбабве, Кении, Намибии, Сомали, Чаде, Эфиопии и Южном Судане.

С. Оказание помощи и удовлетворение особых потребностей

1. Продовольствие

65. По информации Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций, в 2009 году в Африке жертвами недоедания были 265 миллионов человек, по сравнению со 169 миллионами человек в начале 90-х годов прошлого столетия. В 2007 и 2008 годах повышение цен на основные продукты питания вызвало беспорядки во многих районах Африки. Хотя с того момента глобальные цены стабилизировались, цены на рис, пшеницу и кукурузу на рынках Африки сократились незначительно, что главным образом затронуло неимущие слои городского населения и перемещенных лиц.

66. Программы питания в школах способствуют обеспечению того, что дети, по крайней мере раз в день, получают калорийную пищу, а это ведет к тому, что родители отдают своих детей, особенно девочек, в начальную школу.

Обеспечение питанием в школах может также способствовать ослаблению напряженности между принимающими общинами и лицами, перемещенными внутри страны, и беженцами, поскольку программа охватывает всех детей, посещающих школы.

67. ВПП обеспечивает школьным питанием более 1 миллиона детей, беженцев, лиц, перемещенных внутри страны и принимающих общин в различных странах Африки, расположенных к югу от Сахары. В 2009 году в Чаде приблизительно 88 000 детей из числа беженцев и лиц, перемещенных внутри страны, получали школьное питание в рамках чрезвычайной программы школьного питания. В Конго школьное питание получают приблизительно 400 000 школьников из числа лиц, перемещенных внутри страны, и репатриантов, а в Сомали около 90 000 пострадавших от войны детей получали чрезвычайную помощь и питание в школах. В Судане школьное питание, организованное ВПП, способствует процессу миростроительства и реинтеграции в пострадавших от конфликта районах страны.

68. Несмотря на указанные усилия, перемещенные лица подвергаются наивысшей степени риска острого недоедания. ВПП сообщила, что критический уровень недоедания в Сомали сохраняется: 16 процентов перемещенного населения страдает от глобального острого недоедания, а 4,2 процента — от острой формы недоедания; один из шести детей по-прежнему является жертвой острого недоедания, а 1 из 22 детей — жертвой серьезного недоедания. Приблизительно 240 000 детей в возрасте до пяти лет в Сомали страдают от острого недоедания, а 63 000 — от серьезной степени недоедания. Проведенные в лагере для беженцев в Дадаабе обследования, главным образом сомалийских беженцев, продемонстрировали, что в 2009 году показатели глобального острого недоедания составляли приблизительно 12 процентов. Уровень анемии детей в лагерях является неприемлемо высоким и составляет от 70 до 80 процентов, главным образом среди вновь прибывших.

2. Охрана здоровья и ВИЧ/СПИД

69. Многие страны в Африке сталкиваются с проблемами в связи достижением целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. В Сомали и южной части Судана показатели материнской и детской смертности и заболеваемости являются одними из самых высоких в мире, даже в относительно безопасных районах, причиной чего являются неэффективные системы и ограниченные возможности. Показатели материнской смертности в Чаде, Центральноафриканской Республике, Сомали и Демократической Республикой Конго по-прежнему неоправданно высоки. В Чаде, Демократической Республике Конго, Эфиопии и Сомали один из пяти детей умирает, не достигнув пятилетнего возраста. Состояние здоровья и безопасность людей ухудшаются в результате постоянных вспышек инфекционных заболеваний, главным образом холеры и менингита.

70. По информации Объединенной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС), в начале 2009 года приблизительно 22,4 миллиона человек в странах Африки, расположенных к югу от Сахары, были инфицированы ВИЧ, при этом показатель инфицирования среди взрослого населения составлял 5,2 процента. Этот показатель включает приблизительно 1,9 миллиона новых инфекций. Важное значение имеет включение переме-

щенного населения в национальные программы по борьбе с ВИЧ/СПИДом, однако в 2009 году меньшее количество стран включали эту долю населения в свои обновленные или новые стратегические планы по борьбе с ВИЧ.

71. Тем не менее был достигнут прогресс в расширении доступа к антиретровирусной терапии. В конце 2009 года доступ к антиретровирусной терапии имели 87 процентов беженцев в случае ее доступности для населения прилегающих районов. Доступ к программам предупреждения передачи заболеваний от матери ребенку увеличился с 56 процентов в 2008 году до 75 процентов в конце 2009 года, однако в разных странах охват этими программами неодинаков.

72. Малярия является одной из главных причин заболеваний и смертности среди перемещенного населения в Африке, в частности среди детей. Кампания Фонда Организации Объединенных Наций по сбору средств для закупки прочных антимоскитных кроватных пологов уже удовлетворила большинство неотложных потребностей в лагерях в Кении, Судане, Уганде и Объединенной Республике Танзания.

3. Образование

73. Начальным образованием по-прежнему охвачены далеко не все дети перемещенных лиц, а среднее образование является для них несбыточной мечтой. Однако следует отметить, что нахождение детей в рамках безопасной школьной системы является одним из важных механизмов защиты, способствующих сокращению принудительной вербовки со стороны вооруженных групп, эксплуатации и жестокому обращению, а также принудительному вступлению девочек в брак.

74. В восточной части Чада общий показатель приема в учебные заведения детей беженцев в системе начального образования составлял по меньшей мере 70 процентов, при этом следует отметить, что доля девочек была значительно ниже. Причиной этого являются неадекватные условия обучения, включая отсутствие квалифицированных преподавателей, классных комнат и оборудования. Из нескольких лагерей поступили сообщения о том, что процентная доля детей, не закончивших школу, достигала 40 процентов. В Камеруне поддержка в форме строительства классных комнат, обеспечения школьными партами и другими материалами местных начальных школ способствовала увеличению приема в школы детей беженцев.

75. Крайне необходимо предоставить дополнительные возможности, связанные с получением среднего образования. Отсутствие качественного среднего образования в восточной части Чада (лишь 370 учащихся из 16 200 человек имеют доступ к среднему образованию) способствовало тому, что молодые беженцы подвергали себя невероятному риску, связанному с защитой, для того, чтобы сдать экзамены в Судане.

76. Немецкий академический фонд им. Альберта Эйнштейна для оказания помощи студентам-беженцам предлагает стипендии беженцам для обучения в университетах в принимающих их странах. В 2009 году около 1770 учащихся, главным образом из Африки, получали стипендии этого Фонда. Необходимо приложить дополнительные усилия для увеличения числа девочек, участвующих в этой программе.

4. Возможности для получения средств к существованию

77. Поощрение, самообеспеченность и создание возможностей для получения средств к существованию имеют крайне важное значение для сокращения зависимости перемещенных лиц от гуманитарной помощи и для сохранения у них чувства собственного предназначения. Во многих случаях такие программы могут способствовать местной интеграции перемещенных лиц, достигших самообеспеченности. Мероприятия, направленные на создание возможностей для получения средств к существованию в Африке, включают содействие обеспечению доступа к механизмам сбережения средств получения займов для создания начального капитала; подготовку, включая профессиональную подготовку и техническое образование; помощь в мелкомасштабных сельскохозяйственных проектах и денежные субсидии. В Западной Африке МОТ и УВКБ сотрудничают в деле местной интеграции и разработке стратегии местной интеграции получения средств к существованию, направленных на содействие местной интеграции бывших беженцев в 14 странах региона.

D. Ликвидация принудительного перемещения

78. Ликвидация принудительного перемещения на устойчивой основе имеет крайне важное значение для создания и поддержания мира в любой постконфликтной ситуации. Прочные решения легче всего достичь, если вопросы, связанные с принудительным перемещением, решаются в рамках мирных процессов и соглашений. Однако вопросы, касающиеся лиц, перемещенных внутри страны, и беженцев и их проблем, часто не обсуждаются на переговорах. Представитель Генерального секретаря по правам внутренне перемещенных лиц в тесном сотрудничестве с Группой поддержки посредничества Департамента по политическим вопросам и проектом Института Брукинга Бернского университета по проблемам внутреннего перемещения разработали для посредников руководящие указания относительно того, как включать вопросы, касающиеся внутреннего перемещения, в мирные переговоры, а также как привлекать лиц, перемещенных внутри страны, к участию в мирном процессе³.

79. Хотя добровольная репатриация является наиболее типичным долгосрочным решением для миллионов перемещенных лиц в Африке, темпы возвращения существенно замедлились. В 2009 году около 137 000 беженцев добровольно вернулись в места своего происхождения, при этом следует отметить, что этот показатель был самым низким за десятилетие. Намного больше лиц, перемещенных внутри страны, вернулись домой, при этом почти 1 миллион человек вернулись в Демократическую Республику Конго, 400 000 человек — в Уганду и 280 000 человек — в Судан.

80. Местная интеграция стала эффективным вариантом для беженцев в ряде стран Африки, прежде всего Западной Африки, в рамках упомянутых выше протоколов ЭКОВАС о свободном передвижении лиц и праве на жительство и регистрацию. До натурализации бурундийских беженцев правительство Объединенной Республики Танзания приступило к процессу местной интеграции приблизительно 3000 сомалийских беженцев из числа банту, переместив их в

³ Gerard McHugh, lead author, *Integrating Internal Displacement in Peace Processes and Agreements: A Peacemaker's Toolkit* (Washington, D.C., United States Institute of Peace, Brookings-Bern Project on Internal Displacement, 2010), available from www.brookings.edu.

поселок Чого. С 2005 года они добились самообеспечения, а местные власти взяли на себя ответственность за оказание базовых услуг.

81. За прошедшие два года расширились программы переселения, в частности из восточной части Африки и района Африканского Рога. В 2009 году более 28 000 беженцев, главным образом из Демократической Республики Конго, Сомали и Эфиопии, были направлены на переселение в 14 различных стран. Однако количество выездов едва составило 12 500 человек, что частично объясняется продолжительными бюрократическими процедурами. Предполагается, что в дополнение к обеспечению непосредственной защиты стратегическое использование переселения приведет к созданию условий для местной интеграции.

82. Представитель Генерального секретаря руководил процессом пересмотра рамок для прочных решений⁴ 2007 года в сотрудничестве с Рабочей группой Международного комитета по кластеру «Защита» Межучрежденческого постоянного комитета и Рабочей группы по кластеру «Скорейшее восстановление». Обеспечение защиты и скорейшего восстановления. Основной упор в этих рамках делался главным образом на оказании помощи международным и неправительственным организациям в содействии правительствам более эффективно решать гуманитарные проблемы и проблемы развития, вызванные внутренними перемещениями. Ожидается также, что эти рамки окажутся полезными для правительств стран, затронутых внутренними перемещениями, поскольку их основной обязанностью является обеспечение защиты и оказание помощи лицам, перемещенным внутри страны.

Е. Партнерские отношения со структурами, не относящимися к Организации Объединенных Наций

83. Партнерские отношения с региональными организациями и национальными и международными НПО имеют крайне важное значение для последовательного и эффективного реагирования на многие проблемы на протяжении последних 18 месяцев, включая новые перемещения, сокращение доступа к бенефициарам во многих районах Африки и раннее или постконфликтное восстановление.

84. В Африке партнерские отношения между структурами Организации Объединенных Наций и Африканским союзом, включая его Новое партнерство в интересах развития Африки и региональные экономические сообщества и субрегиональные организации, такие как ЭКОВАС, дали практические результаты в отношении перемещенных лиц, о чем говорилось ранее. Программы местной интеграции в Западной Африке и протоколы ЭКОВАС позволяют бывшим беженцам достичь стабильности, необходимой им для того, чтобы стать самообеспеченными гражданами страны, в которой они проживают.

85. В течение рассматриваемого периода Африканский союз расширил свою деятельность, связанную с осуществлением политики Африканского союза в отношении реконструкции и развития в постконфликтный период, принятой в 2006 году. Недавно Комиссия Африканского союза вновь направила полевые

⁴ The Brookings Institution — University of Bern Project on Internal Displacement, *When Displacement Ends: A Framework for Durable Solutions* (June 2007).

миссии в страны, восстанавливающиеся после конфликтов, для оценки хода реконструкции и миростроительства в постконфликтный период.

IV. Выводы

86. Гуманитарная помощь является важным основополагающим элементом для восстановления и перемещения в пределах континента. Сохраняя жизни людей, способствуя сокращению основополагающих факторов риска, создавая потенциал противодействия и обеспечивая основу для национальной социальной защиты, она является жизненно важной инвестицией в будущее развитие. Отсутствие инвестиций на этапе начального восстановления, когда оказание гуманитарной помощи начинает свертываться, подвергает риску устойчивость долгосрочных решений; в этой связи заинтересованные организации должны синхронизировать свою деятельность для избежания пробелов на протяжении переходного периода.

87. Опыт показал, что крайне важно добиться существенных результатов для населения в постконфликтный период. Когда надежды на улучшение благополучия и расширение возможностей для получения средств к существованию остаются несбыточными, могут вновь вспыхнуть конфликты, получить распространение насилие и беззаконие, а население утратит желание участвовать в построении прочного мира. Инвестиции в базовые услуги, в частности в здравоохранение и образование, будут в значительной мере способствовать возвращению и реинтеграции перемещенных лиц в Африке, создавая при этом благоприятные условия для местных общин.

V. Рекомендации

88. Соответствующие власти, национальные и международные гуманитарные организации и организации, занимающиеся вопросами развития, должны принять еще более серьезные меры для создания условий, которые могут обеспечить бесперебойное возвращение или местную интеграцию на основе недискриминационного доступа к основным государственным услугам, правовой и личной документации и к получению средств к существованию и возможностей получения дохода. Механизмы, касающиеся восстановления прав на землю и собственность, также должны действовать в отношении репатриантов, а потребности бывшего принимающего населения должны учитываться при разработке программы возвращения. Я настоятельно призываю международное сообщество оказывать поддержку африканским странам в этих усилиях, как при обустройстве районов для репатриантов, так и при восстановлении бывших принимающих районов.

89. Принятие в 2009 году Конвенции Африканского союза о защите внутренне перемещенных лиц в Африке и оказании им помощи стало знаменательным событием, которое может изменить жизнь миллионов лиц, перемещенных внутри стран, к лучшему. Я призываю все государства — члены Африканского союза подписать и ратифицировать Конвенцию и приступить к введению в действие национального законодательства в соответствии с ее положениями. Кроме того, я призываю международное со-

общество и систему Организации Объединенных Наций оказать поддержку Африканскому союзу и его государствам-членам в этих усилиях.

90. Учитывая, что двое из трех беженцев зависят от международной помощи, принимающим странам Африки рекомендуется создать условия, позволяющие беженцам добиться самообеспеченности. Это предполагает снятие ограничений, начиная от оговорок к некоторым ключевым положениям Конвенции Организации Объединенных Наций о статусе беженцев 1951 года и Протокола к ней 1967 года, включая положения, касающиеся свободы передвижения и прав на работу и получение образования.

91. Государствам, которые еще не сделали этого, рекомендуется рассмотреть вопрос о присоединении к Конвенции о статусе апатридов и Конвенции о сокращении безгражданства. Кроме того, государствам настоятельно рекомендуется сотрудничать с соответствующими организациями системы Организации Объединенных Наций в определении не имеющего гражданства населения на их территориях и пересмотреть свое законодательство в целях решения проблем, которые могут стать причиной безгражданства или придать ему постоянный характер.

92. Государства и негосударственные участники конфликта должны способствовать доступу гуманитарных организаций к пострадавшему гражданскому населению и обеспечить безопасность сотрудников гуманитарных миссий, с тем чтобы беспристрастная помощь могла быть оказана в безопасных условиях даже во время продолжающихся боевых действий.

93. Всем африканским государствам настоятельно рекомендуется ратифицировать Конвенцию о безопасности персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала и обеспечить ее выполнение.