

**Совет по правам человека****Пятнадцатая сессия****Пункт 3 повестки дня****Поощрение и защита всех прав человека,
гражданских, политических, экономических,
социальных и культурных прав, включая
право на развитие****Доклад независимого эксперта по вопросу о правах
человека и международной солидарности Руди
Мухаммада Ризки***Резюме*

Настоящий доклад содержит два раздела. В первом из них независимый эксперт представляет резюме ответов на вопросник о правах человека и международной солидарности, который был направлен государствам, департаментам и органам Организации Объединенных Наций, специализированным учреждениям, другим международным организациям, неправительственным организациям и мандатариям специальных процедур Совета по правам человека. Во втором разделе эксперт выделяет важные элементы концептуальной и нормативной базы в области прав человека и международной солидарности, опираясь на упомянутые выше ответы или на проведенный им обзор и сделанные замечания, и уделяет особое внимание ключевым областям и формирующимся подходам в сфере международного сотрудничества.

В заключение международный эксперт подчеркивает ценность и значимость международной солидарности во взаимозависимом мире и ее возможную роль в определении направлений прогрессивного развития международного права в области прав человека и международной солидарности

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–4	3
II. Ответы на вопросник о правах человека и международной солидарности	5–39	3
A. Международная солидарность как принцип международного права	6–13	4
B. Международная солидарность как ответ на глобальные вызовы	14–34	7
C. Обязательства в сфере международной солидарности	35–39	14
III. Существенные элементы концептуальной и нормативной базы.....	40–56	16
A. Обзор и замечания	40–46	16
B. Отдельные ключевые области	47–49	19
C. Формирующие подходы в сфере международного сотрудничества.....	50–56	20
IV. Заключительные замечания: международная солидарность во взаимозависимом мире	57–62	23
 Приложение		
Вопросник для направления государствам, департаментам и органам Организации Объединенных Наций, специализированным учреждениям, другим международным организациям, неправительственным организациям и мандатариям специальных процедур		26

I. Введение

1. Резолюцией 2005/55 Комиссия по правам человека назначила независимого эксперта по вопросу о правах человека и международной солидарности, поручив ему изучить вопрос о правах человека и международной солидарности, подготовить проект декларации о праве народов на международную солидарность с учетом итогов всех крупных совещаний Организации Объединенных Наций и других глобальных встреч на высшем уровне и министерских совещаний в экономической и социальной областях, и запросить мнения правительств, учреждений Организации Объединенных Наций, соответствующих международных организаций и неправительственных организаций и предложить им внести свой вклад, а также ежегодно представлять доклад о достигнутом прогрессе в выполнении мандата.
2. Резолюцией 7/5 Совет по правам человека продлил мандат независимого эксперта на трехгодичный период.
3. В резолюции 12/9 Совет просил независимого эксперта продолжить его работу по подготовке проекта декларации о праве народов и отдельных лиц на международную солидарность и по дальнейшей выработке руководящих положений, стандартов, норм и принципов в целях поощрения и защиты этого права путем рассмотрения, в частности, существующих и возникающих препятствий на пути его реализации.
4. 7 мая и 20 октября 2009 года независимый эксперт разослал вопросник о правах человека и международной солидарности (см. приложение) государствам-членам, департаментам и органам Организации Объединенных Наций, специализированным учреждениям, другим международным организациям, неправительственным организациям и мандатариям специальных процедур Совета. В настоящем докладе независимый эксперт представляет резюме ответов на вопросник, определяет существенные элементы концептуальной и нормативной базы, опираясь на полученные ответы и на проведенный им обзор и сделанные замечания, и выделяет значимые ключевые области и формирующиеся подходы в сфере международного сотрудничества. В заключительной части доклада независимый эксперт подчеркивает ценность и значимость международной солидарности во взаимозависимом мире и ее возможную роль в определении направлений прогрессивного развития международного права в области прав человека и международной солидарности.

II. Ответы на вопросник о правах человека и международной солидарности

5. Ответы на вопросник были получены от Боливии (Многонационального Государства), Бразилии, Гайаны, Ирака, Колумбии, Сальвадора, Сенегала, Сербии, Словении, Суринама, Туниса, Черногории и Чешской Республики (от имени Европейского союза); Национального совета по правам человека Египта, Национального комитета по правам человека Катара и Уполномоченного по правам человека Верховной Рады Украины; департаментов и органов Организации Объединенных Наций, специализированных учреждений и других международных организаций – Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций, Межрегионального научно-исследовательского института Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и

правосудия и Всемирной туристской организации Объединенных Наций; неправительственных организаций – Амманского центра исследований по правам человека, Общественной ассоциации "Папа Иоанн XXIII", Международной ассоциации школ социальной работы и движения "Новое человечество"; мандатариев специальных процедур Совета; независимого эксперта по вопросу о положении в области прав человека в Сомали Шамсула Бари.

A. Международная солидарность как принцип международного права

6. Практически всеми респондентами международная солидарность понимается как принцип, а некоторыми – как право в международном праве. Один из респондентов процитировал следующее высказывание: "страна, которая лишена эгоизма и которая сознает свой долг, а также свои права и не только пользуется благами солидарности, но и принимает связанные с нею обязательства и риски, обнаруживает в себе неожиданную способность к расширению, что обогащает ее индивидуальность, и одновременно превращает эту новую способность в средство достижения прогресса и другими странами"¹. Многие рассматривали международную солидарность в качестве краеугольного камня нашей ответственности перед человечеством и стартовую площадку для построения более совершенного общества, а также в качестве связующего элемента социального единения и гарантии от маргинализации, отчуждения и вопиющего неравенства. В основе сохранения порядка и обеспечения самого существования международного сообщества должен лежать принцип солидарности и взаимопомощи, особенно в тех случаях, когда приходится сталкиваться со стихийными бедствиями, нищетой, терроризмом и постконфликтными ситуациями. Между теоретическими рассуждениями о международной солидарности их материализацией на практике существует значительный разрыв.

7. Высказывалось мнение о том, что миром движет присущее рынку стремление рынка к получению выгоды, а человеческие ценности быстро отходят на второй план, что и является причиной неравенства как внутри стран, так и между ними. С другой стороны, корни общества, основанного на солидарности, – это корни социальной справедливости и уважения человеческого достоинства, при которых ценность человека заключается в самом его существовании, а не в том, чем он обладает или что он производит. Тот факт, что более миллиарда жителей планеты страдают от нищеты и голода, указывает на то, что мы, как человеческая раса, еще не научились жить одной семьей. Многочисленные глобальные кризисы делают солидарность исключительно актуальной и дают мировым лидерам возможность признать международную солидарность в качестве неизбежной необходимости. Поскольку солидарность определяется как отзывчивость людей, она имеет ключевое значение для осуществления и толкования прав человека. Она предполагает отрицание эгоистических устремлений, отдавая предпочтение глобальному взгляду на мир вне зависимости от всех существующих границ и различий и вследствие этого при наличии солидарности нет места для дискриминации в какой бы то ни было форме. В силу своей универсальности солидарность требует коллективного подхода к решению глобальных проблем, при котором обеспечивается справедливое распределение издержек и обязанностей.

¹ P.A. Ramella, "Los principios del derecho internacional público a través de la Carta de la Naciones Unidas", *Revista de Política Internacional*, no. 93, September/October 1967, pp. 65–87.

8. Некоторые охарактеризовали международную солидарность как высшее право, включающее в себя или поддерживающее все другие права, а также как ценность, закрепленную в принципах, служащих интересам людей, которая также благоприятствует самостоятельности, независимости, экономической и социальной свободе менее развитых стран. Международная солидарность рассматривается в качестве существенно важного для международного сообщества средства достижения мира, устойчивого развития и искоренения нищеты. В этом контексте Тунис, придавший конституционный характер данному принципу на национальном уровне, выступил с инициативой, приведшей к созданию Всемирного фонда солидарности. По мнению одного из респондентов, смысл международного сотрудничества заключается в соблюдении универсальных принципов солидарности между народами, в обеспечении уважения и защиты прав человека и в стремлении к созданию более благоприятных условий жизни для всех.

9. Руководством в деле реализации глобального партнерства в целях развития могут служить многочисленные обязательства, принятые государствами, в том числе на крупных конференциях Организации Объединенных Наций и встречах на высшем уровне, в экономической, социальной и связанных с ними областях. Но наиболее важным является то, что уже в первой статье Всеобщей декларации прав человека говорится: "Все люди рождаются свободными и равными в своем достоинстве и правах. Они наделены разумом и совестью и должны поступать в отношении друг друга в духе братства". Статья 28 предусматривает, что каждый человек имеет право на социальный и международный порядок, при котором права и свободы, изложенные в Декларации, могут быть полностью осуществлены, а в соответствии со статьей 29 каждый человек имеет обязанности перед обществом. Венская декларация и Программа действий 1993 года в качестве важнейшего условия для достижения существенного прогресса в области прав человека провозглашают более активные и последовательные усилия в рамках международного сотрудничества и солидарности. В своей резолюции 8/5 Совет призвал к установлению демократического и справедливого международного порядка. В своем замечании общего порядка № 12 Комитет по экономическим, социальным и культурным правам просил государства учитывать право на питание при заключении международных соглашений. В Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву, а также в других договорах была закреплена концепция "общего наследия человечества". Ряд респондентов указали, что международное сообщество подтверждает свою солидарность с жертвами нарушений норм международного права, включая права человека и гуманитарное право, отметив при этом, что солидарность является более широким и неотъемлемым компонентом усилий, направленных на реализацию права на развитие и применение правозащитных подходов к развитию, полное осуществление экономических, социальных и культурных прав и достижение целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

10. Большинство респондентов подчеркивали, что международная солидарность должна основываться на равенстве и суверенитете всех государств. Конституция Колумбии способствует развитию международных отношений на основе справедливости, равенства, взаимности и уважения национального суверенитета и самоопределения народов. Государства обязались поощрять всеобщее уважение и соблюдение прав человека и должны исходить из своих обязательств по поддержанию дружественных отношений. Некоторые респонденты высказались в поддержку принципа солидарности, но предостерегли от его неправомерного использования для узаконивания новой формы гуманитарного вмешательства. Указывалось также, что вопросы оказания чрезвычайной помо-

щи палестинскому народу, живущему на оккупированных территориях, и проблема коллективных наказаний, которым он подвергается, не рассматриваются эффективным образом и не учитываются в достаточной мере международным сообществом.

11. Было выражено мнение о том, что международная солидарность рассматривается как продукт исторического развития общества, но при этом следует исходить из того, что с течением времени в рамках международного сообщества возникают новые и обоснованные запросы, нуждающиеся в удовлетворении. С точки зрения некоторых респондентов, права солидарности или права третьего поколения еще не нашли своего места в умах и сердцах многих лидеров и простых людей, и поэтому встает вопрос о необходимости проведения значительной разъяснительно-пропагандистской работы в этом отношении. Был назван целый ряд вопросов, рассмотрение которых представляется целесообразным в контексте прав солидарности, включая устранение глобальных диспропорций в уровнях развития между странами, тесно связанное с деятельностью по облегчению бремени нищеты; содействие установлению экономического порядка, основанного на равном участии в процессах принятия решений; передаче технологии; справедливое распределение издержек и бремени; формирование транспарентных, демократических, справедливых и подотчетных международных институтов, равноправное участие всех людей без какой-либо дискриминации в управлении на национальном и глобальном уровнях; обеспечение справедливого регионального и сбалансированного в гендерном отношении кадрового представительства в системе Организации Объединенных Наций; уважение культурного многообразия, культурного наследия и культурных прав; установление дружественных отношений между государствами и содействие справедливому доступу к выгодам от международного распределения богатств путем укрепления международного сотрудничества, в частности в сфере международных экономических, торговых и финансовых связей. Также были упомянуты права на мир; миграцию; продовольственную безопасность; получение знаний, прежде всего в целях экономического и социального развития; производство лекарств для лечения таких пандемических заболеваний, как СПИД и грипп А (H1N1); и сохранение здоровой и устойчивой окружающей среды.

12. Цель должна заключаться в развитии международного права, в котором отдельные лица признавались бы в качестве субъектов права с четким определением их роли в глобальном реагировании на бедствия. Например, для лиц, оказывающих трансграничную помощь другим в случае стихийных или антропогенных бедствий, можно было бы разработать общее руководство. С течением времени применение этого двойного подхода, предусматривающего взаимопомощь людей и государств, укрепило бы принцип международной солидарности в качестве подлинного принципа международных отношений и права. Технологическая революция в сфере передачи международных новостей и распространения информации, сблизившая людей всего мира, положила начало трансграничным проявлениям солидарности в форме выражения искренней скорби и сопричастности и оказания помощи жертвам бедствий, что свидетельствует о возникшем чувстве всеобщего единства. Между восприятием солидарности людьми и восприятием ее государствами имеется определенный разрыв, который по-прежнему объясняется прежде всего национальными интересами. Дальнейшее сокращение этого разрыва возможно путем расширения сферы охвата принципа солидарности.

13. Практически все респонденты высказались в поддержку создания правовой базы в области прав человека и международной солидарности. Некоторые из них сформулировали конкретные предложения относительно улучшения оп-

ределения, понимания и осуществления международной солидарности, например, предложение о том, что определение должно распространяться не только на государства, но и на действия и на лиц. Ссылка на взаимозависимость государств и их взаимодействие с другими международными субъектами представляется более целесообразной, нежели рассуждения о зависимости. Несколько респондентов выступили даже за принятие имеющих юридическую силу обязательств в рамках конвенции о международной солидарности. На противоположном конце этого спектра оказался один из респондентов, заявивший, что никакой необходимости в признании всех моральных императивов как части правового порядка не существует. Попытки выразить моральные принципы языком прав человека без придания им реального содержания и правового смысла могут лишь выхолостить как права человека, так и сами моральные принципы. Согласно этому мнению, толкование принципа солидарности как источника международных правовых обязательств в отношении вопросов, которые не были однозначным образом охвачены нормами международного права, было бы неприемлемым.

В. Международная солидарность как ответ на глобальные вызовы

14. Респонденты заявили, что международная солидарность должна быть признана в качестве предварительного условия для любого взаимодействия в рамках международного сообщества. Отмечая значительный вклад правительств, нельзя не упомянуть и об имеющихся возможностях для совершенствования координации международной поддержки в соответствии с Принципами предоставления гуманитарной донорской помощи и соответствующими резолюциями Генеральной Ассамблеи. В Декларации тысячелетия подчеркивается, что глобальные проблемы должны решаться при справедливом распределении издержек и бремени. Глобальные вызовы многочисленны, и ниже рассматриваются четыре соответствующие области.

1. Гуманитарная помощь в случае стихийных бедствий

15. Респонденты указывали, что в настоящее время основной сферой проявления международной солидарности являются случаи стихийных бедствий. В последние годы наблюдается вызывающее тревогу увеличение числа крупномасштабных стихийных бедствий. Многие из них произошли в развивающихся странах, которым трудно реагировать на них адекватным образом и обеспечивать надлежащую защиту населения, животных и имущества. На случай возникновения бедствий созданы различные механизмы координации международной гуманитарной помощи и спасательных операций. Страны продемонстрировали свою готовность к оказанию помощи, свидетельством чего, к примеру, являются их действия после циклона "Наргис" в Мьянме, цунами в Юго-Восточной Азии, землетрясений в Пакистане и Китае и недавнего землетрясения на Гаити. В определенной мере цель оказания международной гуманитарной помощи и спасательных операций достигается, хотя эта деятельность по-прежнему носит фрагментарный характер.

16. В международном праве и политике существует значительное число положений, в соответствии с которыми лица, пострадавшие в результате бедствий, могут рассчитывать на получение своевременной и достойной гуманитарной помощи. Руководящие принципы в области гуманитарной помощи предусматривают ее тесную связь с принципами гуманности, нейтралитета и справедли-

ности при полном уважении суверенитета, территориальной целостности и национального единства государств в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций. Некоторые респонденты подчеркнули, что гуманитарная помощь должна предоставляться только с согласия пострадавшей страны и – в принципе – на основе ее просьбы, а также увязываться с усилиями, прилагаемыми соответствующим государством. Принцип солидарности тесно связан с принципами международной гуманитарной помощи, отраженными в Женевских конвенциях 1949 года и протоколах к ним, в нормах международного гуманитарного права и права прав человека и в документах, принятых на Всемирной конференции по уменьшению опасности бедствий 2005 года.

17. Ряд респондентов считают, что существует потребность в более надежной правовой базе, основанной на международной солидарности, возможно в форме конвенции, в целях предотвращения стихийных бедствий и смягчения их последствий. По мнению нескольких респондентов, более пристальное внимание следует уделять заблаговременному предупреждению бедствий, снижению рисков, обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям и совершенствованию деятельности по восстановлению и приданию ей устойчивого характера. Желательно обеспечить большую прогнозируемость помощи и увеличение объема средств, выделяемых на координацию чрезвычайной помощи в рамках Организации Объединенных Наций. Надлежащее финансирование требуется, в первую очередь, для снижения уязвимости к опасностям и уменьшения степени опасности бедствий; а во вторую очередь, для восстановления в последующий период того, что было разрушено, не на прежнем, а на более высоком качественном уровне. К числу предложенных путей повышения эффективности этой деятельности относятся: публикация основанных на научных данных прогнозов стихийных бедствий, координация осуществления упреждающих превентивных мер по недопущению серьезных последствий бедствий и создание национальных и международных резервов для принятия оперативных и адекватных ответных мер. Рост масштабов и частоты бедствий оказал свое влияние на качество ответных мер международного сообщества по оказанию помощи жертвам. В случае недавних стихийных бедствий гуманитарная помощь оказывалась ненадлежащим образом, поскольку эти меры должны были быть немедленными и надежными, скорректированными с учетом действительности, оперативными, превентивными, они должны были осуществляться в тесной координации с пострадавшими государствами и, по крайней мере, должны были быть направленными на сокращение числа пострадавших и защиту средств выживания. Вызывает сожаление тот факт, что, несмотря на технологические достижения, накопленная информация (технические и научные знания) не предоставляется государствам и регионам, которые в большей степени подвержены стихийным бедствиям.

18. Некоторые респонденты указали на необходимость внесения изменений в виды деятельности, ведущие к возникновению "стихийных" бедствий, которые тесно связаны с промышленным производством в некоторых частях мира. Многие стихийные бедствия являются результатом деградации окружающей среды; поэтому в сфере международного права, и в частности в сфере международного права окружающей среды, следует принять юридически обязательные соглашения и создать механизмы обеспечения их соблюдения, действующие по принципу предосторожности, в целях недопущения стихийных бедствий. Это потребовало бы принятия на себя ответственными за эту деятельность более значительных обязательств. Указывалось, что бедные страны не располагают ресурсами, которые позволили бы им создать инфраструктуру и технические объекты, необходимые для систем раннего предупреждения, принимать ответные ме-

ры в связи с возникшими после бедствия условиями или обеспечивать последующее восстановление. Поэтому было бы полезно увеличить объем инвестиций и расширить поддержку в целях предупреждения и уменьшения частоты и серьезности стихийных бедствий.

19. По мнению некоторых респондентов, фактически вопрос должен стоять о глобальной, а не о международной солидарности. Один из респондентов считает, что приверженность людей человечеству и социальному единению доминирует над приверженностью национальному государству. Было высказано предположение о необходимости включения в конституцию каждой страны положения об обязательстве оказания чрезвычайной гуманитарной помощи в случае бедствия нуждающимся странам, но что в основе такого обязательства должна лежать воля народа. Деятельность по формированию такого народного консенсуса нужно, как считают, начинать с работы с детьми, учить их относиться к другим так, как они хотят, чтобы относились к ним, ценность которого нашла отражение в веками формировавшейся духовной мудрости. Кроме того, необходимо донести до их сознания, что еще одной основополагающей ценностью являются дружба и терпимость между странами. Основу глобальной солидарности должны составлять вера и доверие.

2. Облегчение бремени нищеты

20. Некоторые респонденты рассматривали солидарность как принцип, зародившийся одновременно с нормами международного права прав человека в процессе достижения мира между народами. Однако, поскольку этот принцип не имеет обязательной силы, он не занимает заметного места в действующих договорах в области прав человека. Международная солидарность является единственным путем облегчения бремени нищеты, включая крайнюю нищету. Солидарность – это не просто оказание помощи от случая к случаю тем, кто порой в ней нуждается, а основополагающая концепция человеческих отношений между людьми, группами людей и народами. Это – один из основных моральных принципов фактически всех основных религий и культур, который предписывает, в частности, относиться к другим так же, как ты хочешь, чтобы относились к тебе. Без этого нового духа единства в международных отношениях, и, в первую очередь в международных экономических отношениях, искоренить нищету и сократить разрыв между бедными и богатыми ни на национальном, ни на международном уровнях будет невозможно. Солидарность требует мирного сосуществования, дружественных отношений и сотрудничества между государствами и другими субъектами, а также социально справедливых экономических и общественных институциональных договоренностей. Международная солидарность – это ключ к искоренению нищеты, как указано в Киевской декларации 2008 года.

21. Учитывая тот факт, что около миллиарда людей, сконцентрированных главным образом в странах так называемого "глобального Юга", живут менее чем на 2 доллара США в день, это право способно содействовать искоренению нищеты, которая и определяет прежде всего тот разрыв, который существует между Севером и Югом. Сложившаяся ситуация не противоречит тому, что и внутри стран наблюдается крайне несправедливое распределение богатства, обусловленное нередко существованием деспотических режимов и повсеместной коррупцией. Солидарность на национальном уровне может сподвигнуть государства к созданию необходимых условий для развития различных групп населения, прежде всего наименее обеспеченных, посредством проведения социальной политики, направленной, среди прочего, на содействие равноправию и создание возможностей для накопления социального капитала.

22. Некоторые респонденты выразили мнение, что обнищание многих развивающихся стран обусловлено проводимой налоговой и иной политикой, вытекающей из неравноправных глобальных отношений в областях политики, экономики, торговли и безопасности, которые определяются более богатыми странами и международными финансовыми институтами. Неразрывная глобальная взаимосвязь и взаимозависимость, характеризующаяся глобализацией и либерализацией торговли, существенным образом сказывается на состоянии мировой экономики и стабильности и безопасности многих государств. Международная солидарность должна основываться на взаимном уважении всех стран, как крупных, так и малых, и на проведении консультаций между ними. В этом контексте Гайана представила предложение о новом мировом гуманитарном порядке, которое было принято Генеральной Ассамблеей в 1998 году. Его цель заключается в мобилизации согласованных и рассчитанных на долгосрочную перспективу глобальных действий по решению задач в области развития, повышению благосостояния людей и обращению вспять тенденции к увеличению разрыва между богатыми и бедными. Дополнительное значение солидарность приобретает в контексте глобализации, лишаящей значительные сегменты населения планеты, особенно развивающиеся страны, доступа к соответствующим благам, порождая систему асимметричных отношений. Мир располагает средствами для искоренения нищеты, но важно, чтобы политическая воля сделать это была проникнута духом международной солидарности. Важнейшее значение для искоренения нищеты имеет создание благоприятных условий, в том числе путем расширения доступа развивающихся стран к международным экономическим возможностям и отказа от навязывания условий при предоставлении помощи.

23. Солидарность антефактум предпочтительнее солидарности постфактум, поскольку она нацелена на ликвидацию коренных причин нищеты в соответствии с мудрой поговоркой, согласно которой лучше предупредить, чем лечить. Такая солидарность предполагает, что государства должны полностью выполнять свои международные обязательства, взятые перед Организацией Объединенных Наций, выполнять обязательства по международному праву и быть приверженными, среди прочего, разоружению, проведению политики использования экологически чистых источников энергии, укреплению систем здравоохранения и достижению целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Солидарность антефактум взаимосвязана с другими ключевыми вопросами, обсуждаемыми в рамках Организации Объединенных Наций и на других форумах, такими как полное списание внешней задолженности развивающихся стран; управление на глобальном и национальном уровнях; мировая торговля; реформирование Организации Объединенных Наций и международных финансовых институтов; участие гражданского общества; права интеллектуальной собственности; политика в области сельского хозяйства; изменение климата; социальные факторы, определяющие состояние здоровья людей; и, что наиболее важно, обеспечение мира на планете. Здесь можно было бы также предложить использование концепции побратимства между развитыми и развивающимися странами, в соответствии с которой развитая страна соглашается помогать развивающейся стране (и наоборот) в обеспечении ее права на развитие посредством взаимного обмена опытом, достижениями и людскими, финансовыми и культурными ресурсами.

3. Право на развитие

24. По мнению ряда респондентов, международная солидарность и право на развитие взаимодополняют и взаимоусиливают друг друга. Международная солидарность должна быть неотъемлемым компонентом усилий по реализации права на развитие, которое способно содействовать сокращению разрыва между развитыми и развивающимися странами посредством подкрепления риторики и заявлений реальными действиями. Правом на развитие обладают все страны, которые при его осуществлении должны следить за тем, чтобы эта деятельность не наносила ущерба другим странам или окружающей среде. В нынешнем взаимозависимом мире международные условия порождают – прежде всего в развивающихся странах – чрезвычайные ситуации, примерами которых являются финансовые кризисы, конфликты и ухудшение состояния окружающей среды. Распространение болезней, тяжелое бремя задолженности и недобросовестная торговая практика подрывают усилия развивающихся стран по достижению устойчивого развития. Утверждают, что глобальная солидарность – или всеобщее братство – должна служить основным принципом, определяющим отношения между развитыми и развивающимися странами. Подобная точка зрения также отражает ощущаемую в нынешнем международном контексте потребность в обеспечении ведущей роли в процессах развития представителей гражданского общества. Такой подход дает такие важные элементы для определяющей составляющей сотрудничества в целях развития, каковой является идея партнерства.

25. Концепция "побратимства" между развитой и развивающейся страной представляется реальным путем сокращения существующего разрыва. Сама идея партнерства предусматривает равенство между субъектами, и в первую очередь между развитыми и развивающимися странами Севера и Юга и многонациональными и местными компаниями. Партнерство нужно наполнять практическим содержанием путем установления братских отношений на индивидуальном уровне, а также между государственными институтами и частными организациями. В соответствии со статьей 2 Декларации о праве на развитие, принятой Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 41/128, человек является основным субъектом процесса развития и должен быть активным участником и бенефициарием права на развитие. Транспарентность, рациональное управление и демократические правительства на национальном уровне также являются важнейшими элементами права на развитие. Во многих развивающихся странах выгоды от развития монополизуются немногочисленными правящими элитами в ущерб интересам масс.

26. Осуществление права на развитие должно быть предметом тщательного мониторинга, и реализация этого права одной страной ни в коем случае не должна препятствовать его реализации другой страной. Должна быть создана некая официальная система "сдержек и противовесов", позволяющая обеспечивать соблюдение государствами достигнутых ими договоренностей. Право на развитие требует, среди прочего, доступности развития; списания задолженности развивающихся стран; доступа к рынкам сельскохозяйственной продукции в развитых странах; и ликвидации ценовых диспропорций на сельскохозяйственные и промышленные товары на мировых рынках. Было выражено мнение о том, что это право требует также осуждения практики провозглашения территорий одних стран зонами национальных интересов других государств и отказа от использования двойных стандартов при оценке региональных конфликтов, проблем, касающихся территориальной целостности государств, и права наций и народов на самоопределение. Право на развитие предусматривает упрочение

справедливых глобальных соглашений в социальной и экономической областях и чувства человеческой солидарности между всеми народами. Международные отношения по-прежнему определяются правом тех, кто обладает наибольшей силой и мощью в экономическом и военном плане. Попытки оказания давления на другие страны представляют собой проблему, для решения которой требуется международное сотрудничество.

27. Международная солидарность является императивным требованием, и для эффективного осуществления права на международную солидарность необходимо его закрепление в более детально проработанных документах. Для придания ему большей целенаправленности и расширения возможностей для его осуществления эту работу следует проводить в различных секторах. Более того, процессы, связанные с утверждением данного принципа, должны носить межсекторальный характер, что позволит более четко определить направленность этого принципа и активизировать его применение. Право на развитие должно изучаться в учебных заведениях. Кроме того, оказывать помощь государствам, оказавшимся в сложном положении, и содействовать их развитию путем более активного обмена опытом следует ввиду наличия общих факторов – прежде всего на региональном, – а затем и на международном уровне. Международное сотрудничество и солидарность, самоопределение и суверенитет позволят большинству населения планеты в полной мере пользоваться своими правами человека. Некоторые респонденты отметили необходимость развития и укрепления механизмов диалога на региональном уровне при одновременном подтверждении общей приверженности многосторонней системе.

4. Цели развития, сформулированные в Декларации тысячелетия

28. В соответствии с Декларацией тысячелетия глобальные проблемы должны решаться при справедливом распределении издержек и бремени. По мнению одного из государств-респондентов, под этим следует понимать, что в случаях крайней нищеты и гибели детей от поддающихся профилактике и лечению болезней сама природа человека требует, чтобы мы все реагировали на подобные ситуации и рассматривали их в качестве общих для всех вызовов.

29. Платформой для формирования широкого альянса в поддержку достижения целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, служат, помимо самой Декларации, Монтеррейский консенсус Международной конференции по финансированию развития 2002 года и Парижская декларация о повышении эффективности внешней помощи 2005 года, а также ряд других документов. Для реализации этих целей все субъекты должны играть отведенные им соответствующие роли: развивающиеся страны должны определять стратегии своего развития, доноры должны воплощать взятые ими обязательства в конкретные действия, а действия Организации Объединенных Наций должны быть скоординированными и согласованными. Глобальные проблемы могут быть решены только на основе коллективных действий при условии совместной ответственности за защиту нашей планеты и осознания того, что наши возможности различны. Несмотря на то, что уже достигнуто к настоящему времени, задача от Монтеррейского консенсуса и Дохинской декларации о финансировании развития 2008 года по-прежнему весьма далека от того, что необходимо сделать для решения стоящих перед нами проблем, особенно в Африке, которая по-прежнему в наибольшей степени затронута пандемическими заболеваниями и крайней нищетой. Исходя в первую очередь из того, что искоренение нищеты представляет собой наиболее важную задачу, стоящую перед миром, для удовлетворения особых потребностей Африки мировому сообществу следует определить реалистичную стратегию мобилизации ресурсов на основе принятия

Организацией Объединенных Наций резолюции, которая обязывала бы государства-члены вносить финансовый вклад в глобальные усилия по борьбе с нищетой и социальной изоляцией. Ключевое значение имеет задача интеграции развивающихся стран в мировую экономику.

30. Укрепление международного сотрудничества предполагает прежде всего, чтобы уважение достоинства каждого человека занимало центральное место в деятельности международного сообщества. Важно принимать во внимание не только факторы количества, но и факторы качества. Один из респондентов подчеркнул, что в целях развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, не прослеживается четкой связи с правами человека, за исключением ссылки на Всеобщую декларацию прав человека и право на развитие. Необходимо установить четкую связь между этими целями и правами человека, в частности со статьями 25 и 26 Всеобщей декларации, в которых речь идет о праве на здоровье и праве на образование, и статьями 11, 12 и 13 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, посвященными праву на питание и достаточное жилище, праву на здоровье и праву на образование.

31. Для достижения целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, необходимо определить очередность, последовательность и форму совместных усилий на международном и региональном уровнях. Добиться укрепления международного сотрудничества можно, поставив в качестве приоритетной задачи разработку и осуществление международных проектов, непосредственно направленных на достижение целей развития. Необходимо резко увеличить объем выделяемых ресурсов. В рамках Организации Объединенных Наций необходимо создать механизмы, обеспечивающие выполнение государствами своих обязательств по отчислению 0,7% валового национального продукта на цели развития. Представляется целесообразным проводить ежегодный обзор выполнения всеми странами взятых на себя обязательств. Необходимо координировать официальную помощь в целях развития (ОПР) и направлять ее в соответствии с реальными потребностями стран с учетом того, что они различны. Хотя в последние годы объем помощи и увеличился в номинальном выражении, объясняется это прежде всего списанием задолженности и оказанием помощи в чрезвычайных ситуациях. Серьезные трудности создает увязывание предоставляемой помощи с требованиями выполнения тех или иных условий. Развитым странам следует и далее оказывать помощь, с уважением относясь к развивающимся странам как к равным и суверенным партнерам.

32. Одной из имеющихся возможностей для улучшения положения с подотчетностью является поощрение стран к официальному принятию поддающихся измерению и мониторингу обязательств по достижению целей развития. Также желательно уделять более пристальное внимание программам, касающимся обеспечения доступа к рынкам, рационального управления и эффективного использования природных ресурсов, и выделять более значительные средства на их осуществление. Необходимо принимать меры по устранению причин, порождающих глобальные кризисы, международные и межэтнические конфликты, ксенофобию и дискриминацию. Исключительно важное значение имеет учет вопросов, касающихся преступности и коррупции, в политике, направленной на сокращение масштабов нищеты и поощрение развития и верховенства права.

33. Развивающиеся страны должны иметь более весомый голос на форумах, на которых принимаются важнейшие решения, касающиеся их будущего, и необходимо провести реформу и создать более справедливую экономическую и финансовую систему, а также обеспечить передачу технологии странам для содействия устойчивому и справедливому использованию природных ресурсов.

Международным финансовым институтам следует применять системный подход к обедневшим государствам и использовать транспарентные критерии для определения форм поддержки в области развития. В сфере международного сотрудничества должно быть предусмотрено законное право на проведение консультаций с партнерами на равных условиях.

34. Страны также нуждаются в обмене передовой практикой, им необходимо обеспечить население необходимыми возможностями путем использования средств массовой информации и технологий. Пользу может принести и образование в области прав человека в школах с акцентом на воспитание у учащихся чувства подлинного интернационализма, и прежде всего заботы о тех, кто оказался в тяжелых условиях.

С. Обязательства в сфере международной солидарности

35. Респонденты указали, что Венская декларация и Программа действий, Монтеррейский консенсус, Парижская декларация о повышении эффективности внешней помощи и Аккрская программа действий 2008 года представляют собой наряду с другими документами важные шаги по согласованию государствами обязательств в области международного сотрудничества. Некоторые респонденты утверждали, что речь идет об обязательствах государств в отношении международной и/или глобальной солидарности, в то время как другие заявляли, что, поскольку данная концепция обширна, требовать от какой-либо стороны придерживаться ее сложно, и предложили разработать индивидуальные и поддающиеся измерению страновые обязательства. По мнению второй группы респондентов, вместо "общих разговоров, не ведущих к конкретным действиям", следует создать какую-то официальную систему "сдержек и противовесов", без которой невозможно контролировать ход осуществления.

36. Некоторые респонденты считают, что обязательства государств в отношении международной и глобальной солидарности уже закреплены в Уставе Организации Объединенных Наций, в соответствии с которым страны обязуются предпринимать самостоятельные и совместные действия для достижения целей и принципов Устава на основе сотрудничества. Вопрос заключается в проявлении политической воли на международном уровне с целью обеспечить применение более действенного подхода к сокращению и устранению неравноправных торговых отношений и других элементов неравенства между развитыми и развивающимися странами. При включении четко закрепленных определений и при условии проявления политической воли для их соблюдения нынешний свод норм международного права в области прав человека, которые основаны на равенстве, развитии, мире и солидарности, недостаточен.

37. Развитие права народов и отдельных лиц на международную солидарность зависит от полного принятия концепции совместной ответственности. Поэтому все страны должны прилагать усилия в целях увеличения объема выделяемых международным сообществом ресурсов для развития сотрудничества в технической и финансовой областях и добиваться выполнения взятого на себя развитыми странами обязательства выделять согласованную долю валового национального продукта на ОПР в соответствии с Монтеррейским консенсусом. Основные заинтересованные стороны – Организация Объединенных Наций, государства, специализированные учреждения и неправительственные организации – официально обязались в различных резолюциях осуществлять новую глобальную стратегию борьбы с нищетой, в контексте которой Организацией Объединенных Наций был также создан Всемирный фонд солидарности. Из-за

недостаточности мер финансирования вопрос об осуществлении программ, касающихся нищеты и прав человека, по-прежнему стоит на повестке дня. Некоторые респонденты считают очевидной необходимость в новом определении ответственности государств в отношении международной солидарности как таковой в целях закрепления ее в рамках международного права.

38. По мнению некоторых респондентов, международная солидарность порождает лишь моральные и этические обязательства, выполнение которых зависит от проявления политической воли. Вместе с тем было высказано мнение о недостаточности этих обязательств в свете возникающих кризисных ситуаций, отрицательно сказывающихся на чаяниях народа всего мира и требующих принятия обязательств, имеющих юридическую силу. Один из респондентов настоятельно указывал, что солидарность – это сугубо моральное, но отнюдь не юридическое обязательство. Другие же респонденты выступали за принятие конвенции о солидарности. При этом они также указывали, что нередко государства не имеют возможности выделить ресурсы и необходимые средства для обеспечения этого права. В условиях глобальной взаимозависимости необходимо признать экстерриториальные обязательства государств, поскольку нередко возникают обстоятельства, повлиять на которые отдельные государства не в состоянии. Что касается осуществления права на питание, то было признано, что в условиях глобализованного и взаимозависимого мира меры, принимаемые правительством одной страны, могут иметь негативные последствия для осуществления своего права на питание людьми, живущими в других странах. Поэтому всем странам необходимо обеспечивать, чтобы проводимая ими политика не способствовала нарушениям прав человека в других странах.

39. Реализация прав солидарности, включая право на солидарность как таковое, также связана с моделями поведения отдельных лиц, гражданского общества, частного сектора и других элементов общества. Частный сектор, и в первую очередь крупные корпорации, действующие в развивающихся странах, должны взять на себя обязательства в области развития, чтобы помочь в сокращении разрыва между развитыми и развивающимися странами путем повышения социальной ответственности корпораций в области предпринимательства и прав человека. В сфере международного туризма были предприняты усилия с целью недопущения страданий бедных и маргинализованных слоев общества из-за несоразмерных расходов, связанных с развитием туризма, наряду с отсутствием доступа к благам, обусловленным этим процессом. В этой связи в статье 9 Глобального этического кодекса туризма говорится: "Многонациональные компании туристской индустрии, которые являются незаменимым фактором солидарности в деле развития и динамичного роста международных обменов, не должны злоупотреблять доминирующим положением, которое они иногда занимают; в обмен на их свободу инвестировать и торговать, которую следует полностью признать, они должны принимать участие в местном развитии, не допуская уменьшения вносимого ими вклада в экономики, в которых они действуют, вследствие чрезмерной репатриации своих прибылей или стимулирования импорта".

III. Существенные элементы концептуальной и нормативной базы

A. Обзор и замечания

40. Независимый эксперт вновь отмечает неоспоримую ценность солидарности и соответствующей системы ценностей, которая может лежать в основе прогрессивного развития международного права и формирования правовых норм на региональном и национальном уровне, направленных на поддержку комплексного и целостного принципа международной солидарности и приобретающего все более четкие очертания права народов и отдельных лиц на международную солидарность. Понятия солидарности, смирения, справедливости и равенства с незапамятных времен закреплены в моральных, этических, философских, религиозных и духовных традициях мира, в том числе в христианстве, исламе, иудаизме, индуизме и буддизме. От притчи о добром самаритянине и заповедей "возлюби ближнего своего" и "не делай зла ближнему своему" в христианской литературе и до концепции всеобщего братства в исламе и основных принципов сострадания и милосердия в буддистских священных писаниях основополагающая ценность солидарности заключается в сосредоточенной в ней силе человеческой доброты и доброжелательности, являющейся неизменным условием дальнейшего существования общества на всех уровнях, включая международное сообщество, человечество и его экологическую среду обитания².

41. Независимый эксперт вновь обращается с призывом к проявлению человеческой, международной и глобальной солидарности, требующей укрепления сотрудничества между всеми субъектами: государствами, международными и неправительственными организациями, частным сектором и всеми отдельно взятыми людьми. Потребность в солидарности становится все более очевидной в свете усиливающейся взаимозависимости в условиях глобализирующегося мира, в котором либерализация международной торговли и прямые иностранные инвестиции ведут к формированию единой мировой экономики, что также требует признания всего человечества в качестве единой глобальной общности. На протяжении всей истории человечества великие мыслители и лидеры, среди которых следует назвать Махатму Ганди, Мартина Лютера Кинга, Элеонору Рузвельт и Нельсона Манделу, призывали к единству, братству, солидарности и примирению. Стремление к социальной справедливости и равноправию уже давно является предметом дискуссий, в том числе по вопросам международных отношений, например в связи с поиском нового международного экономического порядка в 70-х годах прошлого столетия. В современном контексте глобализации имеется немало философских трудов, в которых доказывается необходимость обеспечения глобальной социальной справедливости и справедливого распределения социальных и экономических благ вне зависимости от пределов государственного суверенитета. Утверждается, что обязательства между отдельными лицами возникают в силу глобальных социально-экономических процессов, связывающих их на межстрановом уровне. Поскольку структурная социальная несправедливость чревата причинением ущерба людям, встает вопрос о необходимости разработки концепции ответственности, в которой при-

² C.G. Weeramantry, *The Lord's Prayer: Bridge to a Better World*, Ligouri/Triumph, Missouri, 1998.

знавалась бы эта связь³. Авторы также подчеркивали необходимость усиления координирующей роли международных институтов в обеспечении подотчетности, ответственности, целостности и согласованности. Наши действия – и бездействие – ежедневно отражаются на положении людей на всей планете, что требует принятия действенных мер, уважения достоинства малоимущих и переосмысления нашего взаимодействия с миром⁴.

42. Если говорить о сфере международного права и политики, то в Уставе Организации Объединенных Наций указывается на необходимость содействия социальному прогрессу и улучшению условий жизни при большей свободе и использованию в эти целях международного аппарата для содействия экономическому и социальному прогрессу всех народов, а также содержится призыв к осуществлению международного сотрудничества в разрешении международных проблем экономического, социального, культурного и гуманитарного характера. В принятой в 1970 году Декларации о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций, приведены дополнительные подтверждения существующего консенсуса в отношении необходимости сотрудничества и дружественных отношений. Уже в первой статье Всеобщей декларации прав человека указывается на необходимость поступать в духе всеобщего братства, а в статьях 28 и 29 дополнительно закреплены, кроме того, ценности солидарности, справедливости, равноправия и обязанностей каждого перед обществом. Помимо этого, тема солидарности звучит рефреном в Венской декларации и Программе действий 1993 года. В своей резолюции 8/5 Совет предлагает содействовать установлению демократического и справедливого международного порядка, напрямую ссылаясь на право на развитие и право на международную солидарность. Идея общего наследия человечества, закрепленная в Конвенции по морскому праву 1982 года, придает юридически обязательную силу ценностям социальной справедливости на глобальном уровне. Принцип солидарности также проходит красной нитью через региональные договоры в области прав человека, включая Африканскую хартию прав человека и народов, Устав Ассоциации стран Юго-Восточной Азии и Арабскую хартию прав человека, в которых региональная солидарность особо выделяется в качестве основного средства и цели экономических, социальных и политических отношений на региональном уровне.

43. Обязательства по оказанию международной помощи и поддержанию международного сотрудничества дополняют главную ответственность государств за выполнение их национальных обязательств в области прав человека. В основе международного сотрудничества лежит предположение о том, что некоторые члены международного сообщества могут и не иметь необходимых ресурсов для полной реализации прав, закрепленных в конвенциях. В своем замечании общего порядка № 3 Комитет по экономическим, социальным и культурным правам заявил, что в соответствии со статьями 55 и 56 Устава Организации Объединенных Наций, утвердившимися принципами международного права и положениями самого Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах все государства связаны обязательством в отношении международного сотрудничества в целях развития, а тем самым и в отношении

³ I. M. Young, "Responsibility and global justice: a social connection model", 2006 23(1) *Social Philosophy and Policy*, p. 102; O. O'Neill, *The Bounds of Justice*, Cambridge University Press, New York, 2000.

⁴ See J. Novogratz, *The Blue Sweater: Bridging the Gap between Rich and Poor in an Interconnected World*, Rodale, New York, 2009.

осуществления экономических, социальных и культурных прав. В контексте права на развитие Рабочая группа открытого состава по праву на развитие подчеркнула, что в областях экономики, торговли и финансов на международном уровне такие ключевые принципы, как равенство, равноправие, недискриминация, транспарентность, подотчетность, участие и международное сотрудничество, включая партнерство и обязательства, имеют важнейшее значение для реализации права на развитие (E/CN.4/2002/28/Rev.1). В ходе исследований, посвященных международной составляющей права на развитие, были выявлены различные уровни ответственности за развитие, например ответственность корпораций на микроуровне, ответственность государств на макроуровне и ответственность международного сообщества на мезоуровне⁵.

44. Глобализация привела к стремительному экономическому росту, но в то же время содействовала созданию крайнего неравенства и отставанию в развитии. Некоторые утверждают, что нищета в мире обусловлена неспособностью международного сообщества добиться гарантированного осуществления половиной населения планеты своих основных социально-экономических прав; что на способность одних государств выполнять свои обязательства по соблюдению прав человека сдерживающее влияние оказывают действия и структурные механизмы других членов международного сообщества и укоренившаяся схема распределения экономических и политических преимуществ; что необходимо переосмыслить права человека и определить важнейшие обязанности по их защите; что международному сообществу надлежит играть соответствующую роль в создании условий, благоприятствующих развитию и глобализации в интересах человека; и что право на развитие является одним из ключевых факторов, необходимых для решения проблем нищеты в XXI веке⁶.

45. На одиннадцатой сессии Рабочей группы по праву на развитие ряд государств-членов подчеркнули необходимость международного сотрудничества, солидарности и международной ответственности за создание благоприятствующих глобальных условий и надлежащих политических условий для реализации права на развитие, прежде всего в областях международной помощи, торговли, задолженности, доступа к медикаментам, передачи технологии, охраны окружающей среды и прав интеллектуальной собственности (A/HRC/15/23). Точно также, ключевое значение для реализации права на развитие, несомненно, имеют управление на местном уровне и надлежащее руководство. В докладе Целевой группы высокого уровня по осуществлению права на развитие, представленном для ее шестой сессии (A/HRC/15/WG.2/TF/2, Add.1 и 2), была подчеркнута важность как национальных, так и международных факторов, а также взаимной ответственности и взаимной отчетности всех стран.

46. Международная торговля оружием чревата гибелью миллионов людей, прежде всего в странах, охваченных гражданскими волнениями и отличающихся слабостью руководящих структур. В настоящее время уже невозможно отделять местные проблемы от глобальных; права человека должны учитываться в сфере управления на всех уровнях. Стирание национальных границ в невидимом мире рыночных отношений означает возможность феноменального изме-

⁵ D. Aguirre, *The Human Right to Development in a Globalized World*, Ashgate, Hampshire, 2008.

⁶ M.E. Salomon, *Global Responsibility for Human Rights: World Poverty and the Development of International Law*, Oxford University Press, 2007. See also N. Wood, "Governing the global economy: strengthening multilateral institutions", International Peace Institute, 2008; and J.A. Ocampo, "Rethinking Global Economic and Social Governance", Vol. 1, Issue 1, *Journal of Globalization and Development*, 2010.

нения положения людей в результате ежедневно происходящих действий, приобретений или инвестиций. Беспрецедентное движение через границы людей и товаров привело к усугублению таких проблем трансграничного характера, как торговля людьми и захоронение токсичных отходов, что неизбежно сказывается на положении уязвимых групп населения и стран. "Стоящая перед нами задача заключается в том, чтобы найти пути устранения разногласий и достижения консенсуса, не отступая при этом от принципа, согласно которому уважение прав человека является той изначальной основой, которая определяет легитимность действий наших правительств, наших международных институтов, наших корпораций и коммерческих предприятий, наших органов гражданского общества и нас самих как в настоящее время, так и в будущем"⁷. Национальные интересы и универсальная этика солидарности тесно связаны друг с другом и, как сказал бывший Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций, "в данном случае речь фактически идет о том, что, если мы не добьемся того, чтобы глобализация была выгодна всем, она в конечном счете не будет выгодна никому"⁸.

В. Отдельные ключевые области

1. Устойчивое развитие

47. Обеспечение устойчивого развития предполагает обеспечение целостного развития с учетом экономических, социальных и экологических факторов и в силу этого естественным образом подходит для достижения справедливого и равноправного развития, ориентированного на интересы людей. В Рио-де-Жанейрской декларации по окружающей среде и развитию 1982 года говорится, что забота о людях занимает центральное место в усилиях по обеспечению устойчивого развития. После призывов к развитию глобального партнерства, прозвучавших в Рио-де-Жанейро, возрастающая важность принципа международной солидарности в контексте мер реагирования в областях устойчивого развития, охраны окружающей среды и изменения климата отмечалась на Всемирной встрече на высшем уровне по устойчивому развитию 2002 года и в принятом в Йоханнесбурге Плане выполнения решений Всемирной встречи, в котором значительное место отведено вопросу о необходимости развития партнерства, в том числе партнерства между государственным и частным секторами, в целях коллективного решения этих вопросов. В основе подходов к глобальному партнерству должно лежать признание независимого характера обязательств государства в контексте изменения климата. Целостные концепции устойчивого развития, включая право на развитие, общую, но дифференцированную ответственность, межпоколенческое и внутривпоколенческое равенство и такие их составные принципы, как принцип предосторожного подхода, обуславливают особую значимость устойчивого развития для солидарности.

2. Финансирование развития

48. Ключевая роль принципа международной солидарности в осуществлении Инициативы по финансированию развития, которая впервые была подчеркнута в Монтерейском консенсусе и подтверждена в Дохинской декларации 2008 года, в которой вновь нашли отражение обязательства по решению проблемы финан-

⁷ D. Kinley, *Civilising Globalisation: Human Rights and the Global Economy*, Cambridge University Press, Cambridge, 2009, p. 239.

⁸ "Globalization Must Work for All", Address to the World Economic Forum, Davos, Switzerland, 30 January 2001.

сирования развития в духе глобального партнерства и солидарности. В более широких рамках финансирования развития поиск нетрадиционных источников финансирования этого процесса тесно связан с международной солидарностью. Такие связи были прямо или косвенно признаны в Итоговом документе Всемирного саммита 2005 года и в принятой в том же году Декларации об инновационных источниках финансирования, а также на Парижской конференции по вопросу о солидарности и глобализации 2006 года. В своем докладе о ходе работы над вопросом инновационных источников финансирования развития (A/64/189) Генеральный секретарь назвал международную солидарность основой для международного сотрудничества в контексте финансирования развития и особо отметил существующие и потенциальные инициативы, которые могли бы содействовать развитию международной и человеческой солидарности, включая инициативы введения "налогов солидарности" и создания Фонда цифровой солидарности.

49. В 2008 году, выступая на открытии Дохинской конференции по финансированию развития (A/CONF.212/7), Генеральный секретарь призвал к самоотверженности и солидарности, а также к преодолению пропасти между группой избранных и остальным миром посредством строительства связывающего их моста. Такой мост должен стоять на трех опорах: сотрудничество, включая посткризисную программу стимулов, направленную на удовлетворение потребностей всех, и в первую очередь наиболее бедных и наиболее уязвимых; устойчивость, включая изменение климата; и система управления с участием всех сторон, что требует разработки новой конвенции многосторонности, в которой учитывались бы реалии XXI века и признавалась бы центральная роль развивающихся стран и стран с формирующейся экономикой. Согласованность и координация в рамках Организации Объединенных Наций становятся ключевым фактором обеспечения солидарности.

С. Формирующиеся подходы в сфере международного сотрудничества

1. Совместная ответственность

50. Приведенные выше рассуждения однозначно указывают на существование совместной ответственности за развитие, находящее свое отражение в национальных обязательствах государств и обязательствах в сфере международного сотрудничества. В настоящее время устойчивое развитие получило всеобщее признание в качестве цели мирового сообщества и принципа международного права. Глобализация экономики, наряду с поощрением взаимозависимости и ее положительными последствиями, может также приводить и к противоположным результатам в виде нарушения связей и изоляции, особенно когда люди оказались на грани выживания. В последнее время подчеркивалась важность для развития отчетности и совместной ответственности:

"Мы должны нести совместную ответственность невзирая на существующие национальные границы. Стремление к достижению собственных интересов и проявление близорукости мышления, например, препятствует прогрессу в реформировании системы мировой торговли. Когда правительства оказывают помощь в целях развития и наряду с этим продолжают предоставлять крупные субсидии своим собственным фермерам, они же содействуют устойчивому развитию для всех. Они подрывают перспективы развития и наносят ущерб возможностям получения средств

к существованию некоторыми из наших сестер и братьев, находящихся в наиболее уязвимом положении"⁹.

Приведенные слова подчеркивают важность согласования политики между секторами и учреждениями и политики государств на международном, региональном и национальном уровнях.

2. Сотрудничество Юг – Юг

51. На состоявшейся в 1955 году Бандунгской конференции глав государств Азии и Африки в качестве основных принципов международных отношений были признаны солидарность, дружба и сотрудничество, суверенитет и территориальная целостность, которые были закреплены в принятых в 2005 году Декларации о создании Нового азиатско-африканского стратегического партнерства и Совместном заявлении министров. Взаимопомощь стран Юга может осуществляться на двустороннем, региональном и глобальном уровнях. Страны сотрудничают в проведении реформ институтов глобального управления, в достижении целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, в борьбе с нищетой, обеспечении продовольственной и энергетической безопасности, в области предотвращения изменения климата и достижения устойчивого развития, в которых все они надеются добиваться успехов, используя преимущества глобализации.

52. Состоявшийся в 2006 году Саммит Форума китайско-африканского сотрудничества и прошедший в 2008 году Саммит Индийско-африканского форума, а также более активное участие латиноамериканских стран в деятельности, проводимой в Африке, стимулируют развитие двустороннего сотрудничества стран континента, в рамках которого, возможно, будут решаться региональные, а со временем и глобальные вопросы, представляющие общий интерес. Торговые и инвестиционные договоренности со странами с формирующейся экономикой свидетельствуют о существенном оживлении экономической деятельности в Африке и открывают весьма значительные перспективы на будущее при условии, что они будут выполняться на основе справедливости и равноправия, обмена информацией и опытом, повышения уровня информированности и обеспечения равных партнерских отношений для всех¹⁰. Техническое сотрудничество между развивающимися странами и сотрудничество по линии Юг – Юг имеют своей целью содействовать укреплению отношений между странами; например, Бразилия проводит политику "дипломатии солидарности", в соответствии с которой она распространяет накопленные ею опыт и знания среди других развивающихся стран в целях содействия их социально-экономическому прогрессу без навязывания каких-либо условий, при этом области сотрудничества определяются самими странами – получателями такой помощи.

3. Крупные глобальные встречи на высшем уровне и министерские совещания в экономической и социальной областях и в области климата

53. Поддержка принципа международной солидарности и скоординированного подхода к решению глобальных вопросов в соответствии с данным принципом была выражена на ряде крупных глобальных совещаний по широкому кругу различных, но взаимосвязанных тематических областей развития, торговли, помощи, преодоления финансовых и экономических кризисов и охраны окру-

⁹ Мэри Робинсон. Открытый симпозиум по теме "Преодоление глобальных кризисов: новые пути развития", ЮНКТАД, Женева, 11 мая 2010 года.

¹⁰ Kofi Annan, "Inside Africa", CNN, 5 June 2010.

жающей среды. На состоявшейся в 2008 году Дохинской обзорной конференции и в принятой на ней Дохинской декларации была подтверждена идея глобального партнерства в целях устойчивого развития, провозглашенная в Монтеррее. Кроме того, солидарности было уделено большое внимание на Всемирной встрече на высшем уровне по устойчивому развитию, состоявшейся в 2002 году в Йоханнесбурге, в итоговых документах второго и третьего Форумов высокого уровня по вопросам эффективности помощи, состоявшихся в 2005 и 2008 годах: в Парижской декларации по повышению эффективности внешней помощи и в Аккрской программе действий; на Конференции по вопросу о мировом финансовом кризисе и его последствиях для развития, прошедшей в 2009 году; и на Специальном совещании высокого уровня Экономического и Социального Совета с бреттон-вудскими учреждениями, Всемирной торговой организацией и Конференцией Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, которое также состоялось в 2009 году. В Киевской декларации, принятой в 2008 году на Международной конференции по теме "Современные проблемы в области прав и свобод человека", международная солидарность рассматривалась в качестве ключевого подхода к искоренению нищеты. Важными документами, принятыми в последнее время, являются также Декларация Пекинского саммита Форума китайско-африканского сотрудничества, состоявшегося в 2006 году, и Делийская декларация Саммита Индийско-африканского форума, прошедшего в 2008 году.

4. Передовая практика

54. Во всех регионах международное сотрудничество с давних пор находило свое отражение в многочисленных видах рациональной практики многих стран и других субъектов. Усилия, рассчитанные на перспективу, и практика оказания помощи и развития сотрудничества на международном уровне осуществлялись в течение нескольких десятилетий. Приведенные ниже виды практики, взятые из ответов респондентов, служат лишь некоторыми наглядными примерами.

55. Принцип солидарности нашел свое выражение и имплицитное признание в конституциях Гайаны и Колумбии. Существующий в Тунисе Фонд национальной солидарности представляет собой конечный результат длительного процесса создания системы солидарности в интересах развития и борьбы с нищетой. Этот фонд занял прочное место в институциональной архитектуре страны в качестве механизма борьбы с нищетой. Одним из примеров передовой практики в Суринаме является распространение системы социального обеспечения на уязвимые социальные группы и принятие обязательств по искоренению нищеты; Боливарианская альтернатива для Латинской Америки направлена на отстаивание принципов солидарности, подлинного сотрудничества и взаимодополняемости усилий участвующих в ней государств, устойчивого развития на основе обеспечения благосостояния народов и сохранения их окружающей природной среды. К числу примеров передовой практики других заинтересованных сторон относятся Глобальный этический кодекс туризма Всемирной туристской организации и такие технологии с открытыми исходными кодами, как "Ушахиди" и "Фронтлайн СМС", которые направлены на укрепление сотрудничества, повышение уровня осведомленности и реагирование на кризисные ситуации, а также на обеспечение контроля за соблюдением прав человека. В мире постоянно увеличивается число таких трансграничных объединений, как "Врачи без границ" и "Адвокаты без границ", деятельность которых является подтверждением того, что масштабы проявления доброй воли в мире огромны.

56. Некоторые страны принципиально и проявляя уважение к государственному суверенитету, а также руководствуясь положениями резолюции 46/182 Ге-

неральной Ассамблеи, предоставляют гуманитарную помощь только при наличии конкретной просьбы страны-получателя и в соответствии с ее приоритетами. Что касается права человека на питание, то внешняя политика Бразилии предусматривает международное сотрудничество и обмен передовой практикой для достижения долгосрочных решений проблем, вызванных отсутствием продовольственной безопасности. Ее политика в сфере международного сотрудничества ориентирована на преодоление препятствий на пути развития, включая тарифы и сельскохозяйственные субсидии в развитых странах, патенты, препятствующие доступу к технологии, и неприемлемую задолженность. Ее инициативы в рамках сотрудничества Юг-Юг определяются государственной политикой, направленной на устранение этих препятствий путем создания новых механизмов партнерства, таких как Индийско-бразильско-южноафриканский форум.

IV. Заключительные замечания: международная солидарность во взаимозависимом мире

57. Основываясь на изложенном выше, независимый эксперт предлагает уточнить определение международной солидарности, отразив в нем единство интересов, целей и действий государств и их социальное сплочение, основанное на взаимозависимости между государствами и другими субъектами, в целях сохранения порядка и обеспечения дальнейшего существования самого международного сообщества и достижения общих целей, требующих международного сотрудничества и коллективных усилий. Глобальная солидарность охватывает отношения солидарности между всеми субъектами международного сообщества.

58. Международная солидарность представляет собой неременное условие для обеспечения уважения достоинства людей, основу всех прав человека и ориентированный на интересы человека подход к развитию и выполняет связующую функцию, позволяющую преодолеть любые разрывы и различия. Она охватывает ценности социальной справедливости и равенства; проявления доброй воли в отношениях между народами и странами и целостности международного сообщества; суверенитета и суверенного равенства всех государств и дружественные отношения между ними. Стержнем международной солидарности является международное сотрудничество. Однако, сфера международной солидарности не ограничивается международным содействием и сотрудничеством, помощью, благотворительностью или гуманитарной помощью; международная солидарность – это более широкая концепция и принцип, предусматривающий стабильность международных отношений, в первую очередь международных экономических отношений, мирное сосуществование всех членов международного сообщества, равноправные партнерские отношения и справедливое распределение благ и бремени, отказ от нанесения ущерба другим или создания препятствий для повышения их благосостояния, в том числе в рамках международной экономической системы, и для охраны нашей общей природной среды обитания, за которую мы все в ответе. В условиях единого взаимозависимого и глобализированного рынка действия и бездействие могут приносить выгоду или причинять ущерб людям, живущим в различных уголках нашей планеты; в этой связи возникает необходимость совместной ответственности и взаимной подотчетности. Терпимость и многообразие являются неотъемлемыми чертами международной солидарности, в которой нет места дискриминации в какой бы то ни было форме. Особое внимание следует уделять правам челове-

ка уязвимых групп, включая женщин, детей, инвалидов, пожилых, представителей коренных народов и мигрантов.

59. Масштабы проявления солидарности государствами, действующими как самостоятельно, так и совместно с другими, гражданским обществом, глобальными социальными движениями, колоссальным числом людей доброй воли, стремящихся оказать помощь другим, и частным сектором в рамках социальных инициатив корпораций огромны. Меры реагирования международного сообщества в связи с циклоном "Наргис" в Мьянме, цунами в Азии и землетрясением на Гаити огромны. Вместе с тем серьезность глобальных и местных проблем, вызывающий тревогу рост числа стихийных и антропогенных бедствий и продолжающееся увеличение масштабов нищеты и неравенства в мире свидетельствуют о том, что многое еще лишь предстоит сделать. В идеале солидарность должна преследовать превентивные цели, а не ограничиваться сферой лишь ликвидации уже причиненного огромного непоправимого ущерба, и быть направлена на предотвращение стихийных и антропогенных бедствий. Для этого солидарность должна стать ответом на ключевую потребность в обеспечении справедливости и равноправия на национальном и международном уровнях; в этом заключается единственное долгосрочное и надежное решение тех общих проблем, с которыми сталкивается международное сообщество.

60. В настоящем докладе независимый эксперт определил основные требующие рассмотрения области, наиболее важные концепции и нормы, которые могут лечь в основу соответствующей системы, и примеры передовой практики, которые могли бы послужить стокм для будущего развития права и политики в области прав человека и международной солидарности. Существует огромное количество правовых норм обязательного и рекомендательного характера, политических решений и ценностей, которые могли бы стать фундаментом концептуальной и нормативной в области прав человека и международной солидарности, принципов и ориентиров в этой области и в конечном итоге – проекта декларации о правах народов и отдельных лиц на международную солидарность. К этим правовым нормам, политическим решениям и ценностям в национальной, региональной и международной областях относится большинство основополагающих документов, опирающихся на международный консенсус.

61. Идея международной солидарности прослеживается в каждом из трех постулатов Устава Организации Объединенных Наций, каковыми являются мир и безопасность; развитие; и права человека. Развитие и права человека представляют собой самую надежную основу мира¹¹. На Саммите по ядерной безопасности, созванном Президентом Соединенных Штатов Америки 13 апреля 2010 года, к народам мира вновь были обращены слова о том, что важнейшее значение для выживания человечества имеет существенно новый характер мышления и действий. Точно так же, для достижения целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и реализации права на развитие требуются более информированный подход и новое мировоззрение и действия, опирающиеся на чувство общности и международной солидарности. Необходимость перемен подчеркивается в Декларации тысячелетия, в которой солидар

¹¹ Бутрос Бутрос-Гали, "Повестка дня для мира", Организация Объединенных Наций, Нью-Йорк, 1992 год; "Повестка дня для развития", Организация Объединенных Наций, Нью-Йорк, 1994 год.

ность¹² и совместная ответственность определены в качестве основополагающих ценностей, необходимых для развития международных отношений в XXI веке.

62. В заключение независимый эксперт хотел бы привести мудрые слова из доклада Генерального секретаря "При большей свободе" (A/59/2005):

"В мире взаимозависимых угроз и вызовов каждая страна заинтересована в том, чтобы реагировать на все из них эффективно. Поэтому обеспечить большую свободу можно только посредством широкого, глубокого и устойчивого глобального сотрудничества между государствами. Такое сотрудничество возможно только в том случае, если каждая страна в своей политике будет учитывать не только потребности своих собственных граждан, но и потребности всех других людей. Такой вид сотрудничества не только отвечает интересам каждого, но и свидетельствует также о нашей общей принадлежности к роду человеческому".

¹² Выполнение обещания: перспективный обзор для содействия разработке согласованной программы действий по достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия к 2015 году. Доклад Генерального секретаря (A/64/665).

Приложение

Вопросник для направления государствам, департаментам и органам Организации Объединенных Наций, специализированным учреждениям, другим международным организациям, неправительственным организациям и мандатариям специальных процедур

Подготовлен независимым экспертом по вопросу о правах человека и международной солидарности

1. По мнению независимого эксперта по вопросу о правах человека и международной солидарности, принцип международной солидарности определяется как общность интересов и устремлений стран, а также как социальная связь между ними, основанная на зависимости государств и других международных субъектов друг от друга для сохранения порядка и самого выживания международного сообщества и достижения общих целей, требующих международного сотрудничества и совместных усилий. С учетом того, что принцип международной солидарности имеет важнейшее значение для решения актуальных глобальных проблем, каково ваше мнение относительно необходимости признания международной солидарности в качестве одного из принципов международного права, и в частности международного права прав человека?
2. В резолюции 55/2 Генеральной Ассамблеи солидарность признается в качестве одной из фундаментальных ценностей, имеющих важное значение для международных отношений. С учетом соответствующих концепций международной солидарности, права на развитие и правозащитных подходов к развитию, основанных на правах человека, каково ваше мнение относительно международной солидарности как одного из подходов к облегчению бремени нищеты?
3. В контексте прав третьего поколения и с учетом признания того, что права солидарности представляют собой права третьего поколения, включающие, в частности, право на экономическое и социальное развитие, право на участие и пользование "общим наследием человечества", право на мир, право на здоровую и устойчивую окружающую среду, право на гуманитарную помощь в случае стихийных бедствий, а также право на обмен информацией:
 - а) считаете ли вы права третьего поколения, в частности права солидарности в качестве сформировавшейся или формирующейся области права прав человека?
 - б) по вашему мнению, существует ли какое-либо отдельное право помимо упомянутых выше, которое следует закрепить в рамках прав солидарности?
4. Независимый эксперт уделяет первостепенное внимание трем основным областям, а именно: международное сотрудничество; глобальные меры реагирования на стихийные бедствия, распространение сельскохозяйственных вредителей и заболеваний; и права третьего поколения. По вашему мнению, в доста-

точной ли мере эти три основных области отражают современные проблемы, вызовы и кризисные ситуации?

5. Международная солидарность тесно связана с гуманитарной помощью, включая глобальные меры реагирования на стихийные бедствия. Считаете ли вы глобальные меры реагирования на стихийные бедствия относящимися к сфере международного права?

6. Цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, можно рассматривать в качестве коллективных целей международного сообщества. Каким образом следует укреплять международное сотрудничество для достижения этих целей?

7. Право на развитие является одним из прав третьего поколения, закрепленных в международных и региональных договорах. В 1986 году в Декларации о праве на развитие это право было признано в качестве неотъемлемого права человека. Каким образом право на развитие могло бы сократить существующий разрыв между развитыми и развивающимися странами с помощью международного сотрудничества и солидарности?

8. Сама по себе международная солидарность не является новым понятием, поскольку о ней развивающиеся страны заявляли еще в семидесятые годы прошлого века. Эта концепция нашла отражение в ряде международных документов (например, в резолюции 55/2 Генеральной Ассамблеи). По вашему мнению, существуют ли государственные обязательства в отношении международной и/или глобальной солидарности?

Поскольку независимому эксперту поручено подготовить проект декларации о праве народов и отдельных лиц на международную солидарность, он приветствовал бы ваши предложения и замечания в этой связи.
