

**Генеральная Ассамблея**Distr.: General
4 August 2010Russian
Original: French**Шестьдесят пятая сессия**

Пункт 65 (а) предварительной повестки дня*

Поощрение и защита прав детей**Торговля детьми, детская проституция
и детская порнография****Записка Генерального секретаря**

Генеральный секретарь имеет честь препроводить Генеральной Ассамблее в соответствии с ее резолюцией 64/146 доклад, представленный Специальным докладчиком по вопросу о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии г-жой Нажат Мааллой М'жид.

Доклад Специального докладчика по вопросу о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии

Резюме

Настоящий доклад представлен в соответствии с резолюцией 64/146 Генеральной Ассамблеи и является первым докладом, представленным Ассамблее нынешним Специальным докладчиком. В докладе излагаются мероприятия, проведенные в период с сентября 2009 года по июль 2010 года в рамках мандата Специального докладчика по вопросу о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии.

В связи с десятой годовщиной принятия Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, основное внимание в настоящем докладе уделяется проблемам повышения осведомленности об этих явлениях и их понимания, а также соответствующим ответным действиям. В качестве рекомендаций Специальный докладчик предлагает конкретные меры, направленные на более эффективное осуществление Протокола: лучше понять и лучше узнать, чтобы лучше действовать!

* A/65/150.



Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Методы работы и деятельность	3
А. Методы работы	3
В. Деятельность	3
II. Факультативный протокол, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии: десять лет после его принятия.....	4
А. Введение	4
В. Знание и понимание явлений	6
С. Принимаемые меры	22
D. Рекомендации	25

I. Методы работы и деятельность

A. Методы работы

1. В своей резолюции 64/146 Генеральная Ассамблея обращается к Специальному докладчику по вопросу о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии с просьбой представлять Ассамблее, как и Совету по правам человека, доклады о деятельности, осуществляемой во исполнение мандата Специального докладчика. Настоящий доклад представляется в соответствии с этой просьбой. В нем рассматривается деятельность, осуществлявшаяся в период с сентября 2009 года по июль 2010 года. Кроме того, в рамках празднования десятой годовщины принятия Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, данный доклад будет сфокусирован на тех проблемах, которые предстоит решить с целью более эффективного осуществления указанного Протокола.

B. Деятельность

1. Посещения стран

2. Со времени представления своего последнего доклада Совету по правам человека в сентябре 2009 года Специальный докладчик посетила Объединенные Арабские Эмираты (12–18 октября 2009 года) и Сенегал (21–30 октября 2009 года). Предварительные замечания Специального докладчика по итогам этих посещений содержатся в соответствующих пресс-релизах^{1, 2}. В августе 2010 года Специальный докладчик совершит официальный визит в Сальвадор, а в октябре 2010 года в Соединенные Штаты Америки.

2. Совет по правам человека

3. В сентябре 2009 года Специальный докладчик представила свой ежегодный доклад Совету по правам человека на его двенадцатой сессии по проблеме размещения в Интернете детской порнографии. В указанный доклад включены доклады о результатах поездок в Латвию и Эстонию³, а также резюме отправленных Специальным докладчиком сообщений и полученных ею ответов за период с 1 декабря 2007 года по 30 апреля 2009 года⁴. Специальный докладчик представит свой следующий ежегодный доклад Совету по правам человека в марте 2011 года.

3. Конференции, семинары и сотрудничество с гражданским обществом

4. В отчетный период Специальный докладчик участвовала в обсуждениях в ходе ряда конференций и семинаров: Римской конференции по вопросам насилия в отношении женщин в рамках подготовки к совещанию Группы восьми; совещании Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) в Вене по вопросу о предотвращении современных форм рабства; параллельном мероприятии по случаю празднования двадцатой годовщины принятия Конвенции о правах ребенка (КПР) в Женеве; симпозиуме Организации Объединенных Наций по вопросам

¹ <http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=9544&LangID=E> (Emirats arabes unis).

² <http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=9864&LangID=F> (Sénégal).

³ A/HRC/12/23/Add.1 et 2.

⁴ A/HRC/12/23/Add.3.

образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) по вопросу о детях улицы; заседаниях рабочей группы по осуществлению Дополнительного протокола к КПП в части процедуры подачи жалоб; в Конференции о культурных правах ребенка; открытии кампании всеобщей ратификации двух Дополнительных протоколов к КПП, организованной в Нью-Йорке, Канцелярией Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей, Канцелярией Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ); региональном семинаре по вопросу о защите детей, затронутых перемещением населения в Западной Африке, который был организован в Дакаре региональной платформой из восьми региональных агентств и региональных неправительственных организаций (НПО); и общенациональном семинаре о механизмах правовой защиты детей, организованного в Рабате Консультативным советом по правам человека. Наряду с этим в Монреале и Лондоне она знакомилась с программами и встречалась с лицами, занимающимися деятельностью по защите детей.

II. Факультативный протокол, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии: десять лет после его принятия

A. Введение

5. Вполне естественно, что Факультативный протокол к КПП, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии (далее Факультативный протокол), является важным инструментом в области укрепления защиты детей и борьбы с безнаказанностью правонарушителей, который стал бы еще более эффективным, если бы все государства ратифицировали его и осуществляли на практике его положения.

6. В настоящем докладе основное внимание уделяется проблемам повышения осведомленности об этих явлениях и их понимания, которые предстоит решить, а также вопросам защиты детей, с тем чтобы содействовать лучшему пониманию и, прежде всего, предложить конкретные меры в целях более эффективного осуществления Протокола: Лучше понять и лучше узнать, чтобы лучше действовать!

7. При подготовке настоящего доклада Специальный докладчик основывалась на анализе различных периодических докладов, представленных государствами в Комитет по правам ребенка, а также на рекомендациях и замечаниях данного Комитета; на докладах, представленных государствами в рамках всеобщего периодического обзора (ВПО); на докладах, подготовленных предыдущими докладчиками; на результатах посещения стран ею самой и ее предшественниками; на докладах и исследованиях, подготовленных учреждениями системы Организации Объединенных Наций, Совета Европы и на исследованиях, осуществленных международными организациями.

8. Особое внимание было уделено контролю за ходом осуществления рекомендаций, выработанных вышеупомянутыми механизмами, а также рекомендаций, сформулированных в Исследовании Организации Объединенных

Наций по вопросу о насилии в отношении детей, в Целях развития тысячелетия и Декларации и Плана действий, принятой третьим Всемирным конгрессом против сексуальной эксплуатации детей и подростков, состоявшемся в Рио-де-Жанейро, в ноябре 2008 года, которые призывают правительства продолжать осуществление ряда конкретных целей в указанные сроки, с тем чтобы предотвратить сексуальную эксплуатацию детей и подростков, положить конец этой практике и защитить детей, подвергающихся эксплуатации.

1. История создания Факультативного протокола

9. Факультативный протокол был принят и открыт для подписания, ратификации и присоединения Генеральной Ассамблеей на основании ее резолюции 54/263 от 25 мая 2000 года. Протокол вступил в силу 18 января 2002 года.

10. Данный Протокол дополняет КПП, главный международный инструмент по защите прав детей, в частности права быть защищенными от любой формы злоупотребления, насилия, оставления или эксплуатации (см., в частности, статью 34 КПП, которая признает за детьми право на защиту от всех форм сексуальной эксплуатации или сексуального насилия, и статью 39, в соответствии с которой все эксплуатируемые дети являются обладателями прав, установленных КПП, в частности права на физическое и психологическое восстановление и социальную реинтеграцию).

2. Положения Факультативного протокола

11. В статье 1 Факультативного протокола указывается, что государства-участники запрещают "торговлю детьми, детскую проституцию и детскую порнографию, как это предусмотрено настоящим Протоколом".

12. В статье 2 дается определение действий, запрещенных Факультативным протоколом, и в комплексе со статьей 3 устанавливается ряд деяний и видов деятельности, которые как минимум должны быть "в полной мере охвачены" криминальным или уголовным правом государств-участников:

- **Торговля детьми.** Любой акт или сделка, посредством которых ребенок передается любым лицом или любой группой лиц другому лицу или группе лиц за вознаграждение или любое иное возмещение; в подпункте а) пункта 1 статьи 3 запрещается "предложение, передача или получение ребенка с целью: сексуальной эксплуатации ребенка, передачи органов ребенка за вознаграждение, использования ребенка на принудительных работах и усыновление ребенка в нарушение применимых международно-правовых актов, касающихся усыновления".
- **Детская проституция.** Использование ребенка в деятельности сексуального характера за вознаграждение или любую иную форму возмещения.
- **Детская порнография.** Любое изображение какими бы то ни было средствами ребенка, совершающего реальные или смоделированные откровенно сексуальные действия, или любое изображение половых органов ребенка главным образом в сексуальных целях.

13. Закрепленные в Факультативном протоколе обязательства государств-участников также предусматривают меры наказания за указанные преступления и охватывают такие вопросы, как экстраюрисдикционная юрисдикция, выдача

преступников, взаимная правовая помощь, а также изъятие и конфискация доходов и имущества (статьи 4–7). Статья 8 устанавливает меры защиты жертв, в статье 9 говорится о предупреждении преступлений, а в статье 10 – о международном сотрудничестве. При осуществлении Факультативного протокола должны учитываться общие принципы Конвенции о правах ребенка, то есть право на недискриминацию (статья 2); наилучшее обеспечение интересов ребенка (статья 3); право ребенка на выживание и здоровое развитие (статья 6) и право ребенка свободно выражать свои взгляды по всем затрагивающим его интересы вопросам и учет этих взглядов (статья 12).

3. Факультативный протокол и другие договоренности

14. Положения Факультативного протокола дополняются другими международными и региональными инструментами, участниками которых являются многие государства, подчеркивая таким образом неделимость и взаимозависимость прав.

В. Знание и понимание явлений

1. Масштаб проблем и эволютивные тенденции

15. При участии некоторых государств, ассоциаций, НПО и многосторонних учреждений было проведено много исследований и анализов сложившейся ситуации, в частности по вопросам насилия и некоторых форм сексуальной эксплуатации детей, принудительного труда, торговли детьми и несопровождаемых несовершеннолетних лиц. Во многих странах, а также на межстрановом уровне были созданы системы сбора и обработки данных.

16. Благодаря этим усилиям в настоящее время имеются более полные данные об эволютивной тенденции и специфике некоторых форм торговли детьми и сексуальной эксплуатации детей, а именно о:

- практике сексуальной эксплуатации мальчиков и девочек всех возрастов, всех социальных слоев во всех государствах и во всех регионах;
- росте некоторых форм сексуальной эксплуатации детей и подростков, которые совершаются через Интернет и с использованием новых технологий, чему способствует возросшая благодаря путешествиям и туризму мобильность людей;
- росте торговли детьми в коммерческих целях, в целях сексуальной эксплуатации, принудительного труда и незаконного усыновления;
- обострении этих явлений в результате обнищания, пандемии ВИЧ/СПИДа, конфликтов, крупных стихийных бедствий и перемещения населения;
- гендерном аспекте сексуальной эксплуатации, от которой больше всего страдают девочки. Однако отмечаются случаи сексуальной эксплуатации мальчиков (проституция, порнография, секс-туризм); число таких случаев незначительно вследствие наличия определенного табу, а также ряда законодательств, которые предусматривают наказания за гомосексуализм;
- росте масштабов криминальной подпольной доходной деятельности, которая становится все более организованной;

- постоянно растущем спросе на сексуальные услуги детей, который поддерживается обстановкой терпимости, пособничества и безнаказанности.

17. Однако очень непросто оценить подлинные масштабы всех форм торговли детьми (в частности, в целях незаконного усыновления или передачи органов) и сексуальной эксплуатации детей, в частности по следующим причинам:

а) Трудности толкования некоторых понятий и взаимозависимость некоторых форм эксплуатации

18. Сфера применения Факультативного протокола и, следовательно, понятий не всегда истолковываются надлежащим образом.

Торговля детьми

19. Подлинные масштабы явления, как это определено в Факультативном протоколе, торговли детьми и эволютивные тенденции в этой области трудно оценить, с одной стороны, из-за того, что толкование и понимание понятий не всегда являются четкими и, с другой стороны, из-за того, что, как правило, существует связь между торговлей, контрабандной перевозкой, использованием на принудительных работах и сексуальной эксплуатацией детей.

Торговля детьми и контрабандная перевозка детей

20. В государствах бытует тенденция рассматривать в одном ряду торговлю детьми и контрабандную перевозку детей, несмотря на рекомендации Комитета по правам ребенка, в которых четко оговаривается, что два указанных термина не могут заменять друг друга⁵. Хотя понятия контрабандной перевозки детей и торговли детьми пересекаются, они не являются идентичными, и статья 35 КПП обязывает государства принимать необходимые меры для предотвращения торговли детьми и их контрабандной перевозки. В Руководстве по применению Факультативного протокола, касающегося торговли детьми, Исследовательского центра ЮНИСЕФ "Инноченти", даются необходимые разъяснения на этот счет.

Торговля детьми с целью сексуальной эксплуатации

21. Тот факт, что в некоторых государствах сексуальная эксплуатация нередко смешивается с сексуальными надругательствами, в частности в семье, отмечался Комитетом по правам ребенка⁶, и Специальным докладчиком при посещении стран. Однако в рамках Факультативного протокола сексуальная эксплуатация охватывает использование, вербовку или предложение детей для целей проституции, производства порнографических материалов или порнографических представлений.

22. Другие методы, практикуемые в ряде стран мира, такие как брак по принуждению, могут рассматриваться как "торговля в целях сексуальной эксплуатации". Помимо прочего, это выражается в том, что девушки выдаются замуж за мужчин – как правило, намного старше их – за денежное вознаграждение.

⁵ Доклад Комитета по правам ребенка, шестьдесят третья сессия, Добавление № 41 (A/63/41).

⁶ Там же.

Торговля детьми в целях их использования на принудительных работах и вербовка для участия в вооруженных конфликтах

23. Статья 3 Факультативного протокола также конкретно призывает государства-участники запретить торговлю детьми в целях их использования на принудительных работах и для наихудших форм труда.

24. Это включает "принудительную или обязательную вербовку детей для использования их в вооруженных конфликтах" (согласно Конвенции 182 Международной организации труда (МОТ) о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда). Комитет по правам ребенка посчитал, что вербовка детей для участия в вооруженных конфликтах охватывается этим положением Факультативного протокола. Комитет также рассмотрел вопрос торговли детьми для их использования в качестве наездников на верблюжьих скачках в рамках запрещения торговли детьми в целях их использования на принудительных работах⁷.

Продажа детей с целью донорства органов и незаконного усыновления

25. В статье 3 Факультативного протокола определяется торговля детьми в контексте донорства органов как "предложение, передача или получение ребенка с целью передачи органов ребенка за вознаграждение".

26. Наконец, в той же статье торговля детьми в целях незаконного усыновления определяется как "неправомерное склонение, в качестве посредничества, к согласию на усыновление ребенка в нарушение применимых международно-правовых актов, касающихся усыновления".

Детская проституция

27. В статье 2 Факультативного протокола детская проституция определяется как "использование ребенка в деятельности сексуального характера за вознаграждение или любую иную форму возмещения". Выражение "любую иную форму возмещения" означает, что проституция подразумевает предложение сексуальных услуг за какие-то блага, услуги или милости наравне с деньгами. Это включает, например, обмен сексуальных услуг на пищу, жилище или наркотики.

28. Секс-туризм с вовлечением детей (сексуальная эксплуатация детей одним или несколькими лицами, которые путешествуют по своей стране или выезжают из своей страны в другую, как правило, менее развитую страну, в целях занятия сексуальной деятельностью с детьми), хотя и не определяется четко как преступление в рамках статьи 3 Факультативного протокола, упоминается в преамбуле и статье 10, посвященной вопросам международного сотрудничества. Секс-туризм непосредственно связан с преступлениями, охватываемыми Факультативным протоколом, поскольку он, как правило, касается детской проституции и детской порнографии (сводники, как правило, снимают на камеру сексуальные услуги детей) и может иметь отношение к торговле детьми.

29. Определение ребенка, данное в статье 1 Конвенции о правах ребенка, также применимо для Факультативного протокола. Если в некоторых странах "ребенок" определяется как человеческое существо до достижения 18-летнего возраста, то в других странах принимается во внимание возраст уголовного совершеннолетия или возраст сексуального согласия (который может колебаться в пределах от 13 до

⁷ Там же.

16 лет). Так, в странах, где проституция узаконена, сексуальная эксплуатация детей, достигших возраста сексуального согласия, не считается преступлением, поэтому эти дети не рассматриваются в качестве жертв. В странах, где проституция находится вне закона, если не установлено, что дети являются жертвами сводников и торговцев людьми, дети, достигшие возраста уголовного совершеннолетия, считаются правонарушителями.

Детская порнография

30. В статье 2 Факультативного протокола детская порнография определяется как "любое изображение какими бы то ни было средствами ребенка, совершающего реальные или смоделированные откровенно сексуальные действия, или любое изображение половых органов ребенка главным образом в сексуальных целях". Речь может идти об изображениях детей, практикующих сексуальные действия с другими детьми или со взрослыми (*тяжелая* порнография), а также о "волнующих" изображениях обнаженных несовершеннолетних лиц, в которых делается акцент на их сексуальности (*легкая* порнография).

31. Речь также может идти об изображениях, выполненных при помощи различных спецэффектов и компьютерных технологий, когда изображения взрослых заменяются изображениями детей (*морфинг*), или о комиксах. Даже если эти изображения созданы искусственно, они похожи на реальные изображения и поэтому оказывают такое же воздействие на потребителя.

32. Используются самые различные средства показа и носители информации: представления, фотографии, фильмы, компакт-диски, цифровая запись или передача цифрового изображения в Интернете или по мобильным телефонам, социальным сетям, не говоря уже о комиксах. Развитие новых технологий, которые значительно расширили возможности получения, распространения и продажи этих криминальных материалов, способствовало росту данного явления в мировом масштабе. Новые технологии значительно расширяют сферу действия этих хищников, создавая им условия для выслеживания, вербовки и эксплуатации детей повсюду в мире. В форумах и *блогах* преступные лица пользуются анонимностью и склоняют детей к действиям сексуального характера (подготовка детей к занятию проституцией и порнографией с помощью информационных технологий).

Учет взаимозависимости

Несмотря на четкость определений, нередко случается так, что понятия пересекаются. Существует множество связей между торговлей детьми, контрабандной перевозкой детей, принудительным трудом, детской проституцией, секс-туризмом и детской порнографией. Эксплуатация детей в коммерческих целях часто осуществляется параллельно с эксплуатацией детей в сексуальных целях. Развитие секс-туризма почти неизбежно порождает развитие детской проституции и детской порнографии (некоторые лица, практикующие сексуальные надругательства, фотографируют и снимают на камеру свои жертвы). В зонах конфликтов вербовка детей для участия в вооруженных конфликтах, как правило, влечет за собой сексуальную эксплуатацию детей, особенно девочек.

Выводы

34. Вопрос не в том, в какую (какие) рубрику (рубрики) занести эти явления, а в том, отвечают ли и соответствуют ли принимаемые меры по защите детей и наказанию правонарушителей положениям различных международно-правовых документов, к которым присоединились государства-участники.

b) Незначительное число сигналов о соответствующих инцидентах и заявлениях

35. Незначительное число поступивших сигналов о соответствующих инцидентах и заявлениях не позволяет отразить подлинную картину этих явлений. Причиной этого являются:

- пробелы в ряде несогласованных в полной мере с ратифицированными международно-правовыми документами законодательств, которые не дают четкого определения преступлений;
- несистематическое обращение в полицию или суд по причине:
 - нехватки материальных ресурсов и достаточно квалифицированных людских ресурсов;
 - медлительности и высокой стоимости судебного разбирательства;
 - незнания законов детьми, в семьях и общинах;
 - недоверия к правосудию в ряде случаев;
 - безнаказанности, которой пользуются некоторые правонарушители;
 - боязни мести, стигматизации и маргинализации;
 - устойчивости некоторых культурных традиций;
 - практики полюбовного разрешения споров, существующей в ряде сельских районов;
- нехватки легкодоступных для всех детей и гарантирующих их защиту механизмов правовой защиты и контроля в области поощрения и защиты прав детей;
- подпольный характер этих правонарушений.

c) Нехватка и ненадежность данных

36. Подлинные масштабы этих явлений до сих пор неизвестны, поскольку статистических данных не хватает, а сами они, как правило, ненадежны, что объясняется:

- большим разбросом в цифрах: расхождения составляют от нескольких случаев до нескольких миллионов детей в зависимости от информации, собранной по странам, или исследований, выполненных различными институтами. Нередко оценки являются приблизительными;
- качеством применяемой при анализе данных методики;
- нехваткой информационных систем: в настоящее время в большинстве стран отсутствует централизованная информационная система с четкой и согласованной методикой сбора и обработки данных на уровне стран;
- слабостью механизмов контроля и оценки положения в области прав детей и, как следствие, слабой эффективностью проводимых мероприятий;
- трудностями в обеспечении международной и региональной координации в области обмена информацией.

Выводы

37. Пока еще нелегко определить подлинные масштабы явлений торговли детьми, детской проституции и детской порнографии. Необходимо удвоить усилия, чтобы заполнить имеющиеся пробелы, поскольку только на основе хорошо разработанных и дающих четкое определение этих правонарушений законодательств, обеспечения легкого доступа к правосудию и к механизмам правовой защиты и контроля в области поощрения и защиты прав детей, надежных информационных систем, а также эффективной координации в области обмена информацией можно улучшить перспективы достижения конкретных результатов в области защиты детей.

2. Определяющие факторы и факторы уязвимости

38. Совокупность накладывающихся друг на друга факторов увеличивает уязвимость детей перед угрозой торговли людьми и сексуальной эксплуатации. Эти факторы связаны с политическими, институциональными, законодательными, социально-экономическими и культурными условиями, в которых живет и развивается ребенок, а также с глобальным контекстом (см. рисунок, ниже).



а) Нищета, усугубляемая финансовым и продовольственным кризисом

39. Нищета остается основной причиной торговли детьми и их сексуальной эксплуатации. Нищета усугублялась в результате вооруженных конфликтов, климатических изменений (опустынивание, сильные наводнения), стихийных бедствий и пандемии ВИЧ/СПИДа. Согласно докладу по вопросу осуществления Целей развития тысячелетия в мире, подготовленному в 2010 году Всемирным

банком и Международным валютным фондом, число лиц, живущих менее чем на 1,25 долл. США в день, уменьшилось в развивающихся регионах с 1,8 млрд. в 1990 году до 1,4 млрд. в 2005 году. Тем не менее, по предварительным оценкам Всемирного банка, в результате кризиса в 2009 году в крайней нищете будут проживать на 50 млн. человек больше, а в конце 2010 года эта цифра составит 64 млн. человек. Причем в основном это жители стран Африки к югу от Сахары, Восточной Азии и Юго-Восточной Азии.

40. От нищеты особенно страдают дети, которые платят в связи с этим тяжелую дань, как об этом свидетельствуют несколько цифр, приведенных ЮНИСЕФ⁸:

- в мире в 2008 году умерли 8,8 млн. детей в возрасте до 5 лет;
- в мире 4 млн. детей умирают в течение первого месяца жизни;
- ежегодно более 500 тыс. женщин умирают от осложнений, связанных с беременностью и родами, оставляя большое число детей-сирот;
- в развивающихся регионах 148 млн. детей в возрасте до 5 лет страдают от пониженной для их возраста массы тела;
- 22 млн. грудных детей не делают обычных прививок от детских болезней;
- 1 млрд. детей лишены одной или нескольких услуг, необходимых для их выживания и развития;
- 101 млн. детей не посещают начальную школу, причем девочек среди них больше, чем мальчиков.

41. Из-за недоступности базовых социальных услуг и отсутствия возможностей страдающие от нищеты семьи оказываются не в состоянии обеспечить развитие и защиту своих детей. Они принимают стратегии выживания, которые могут поставить под угрозу жизнь их детей. Некоторые родители эмигрируют в поисках лучшей жизни, оставляя дома своих детей; некоторые дети-мигранты по своей воле или под нажимом семьи идут за деньги в услужение хозяевам и вынуждены работать. Эти дети более всего уязвимы в отношении всех форм эксплуатации и злоупотреблений.

b) Определенные социальные нормы

42. Важно проанализировать причинные связи между социальными нормами и явлениями продажи и эксплуатации детей, чтобы лучше их понять и больше о них узнать. Социальные нормы подобны предписанным обществом правилам и моделям поведения.

43. Эти правила и модели поведения очень часто имеют региональный или национальный характер и в географическом плане отличаются большим разнообразием. Социальные нормы основываются на психосоциальном и культурном восприятии. Отправная точка восприятия – это то, что люди думают о данном явлении, выражая это в словах, отношении и поведении. Анализ всех проведенных исследований по вопросу о явлении эксплуатации детей в сексуальных или коммерческих целях позволяет выявить социальные нормы, которые оказывают влияние на существование и устойчивость этого явления.

⁸ ЮНИСЕФ, "Положение детей в мире", 2009 год, специальный номер, посвященный двадцатой годовщине Конвенции о правах ребенка.

Восприятие детства

44. Определение ребенка, как оно дано в Конвенции о правах ребенка, принимается не всеми. Понятие детства порой связывают с ранним детским возрастом и с периодом до отрочества. Это оценка обществом физического, психологического и поведенческого развития ребенка, которая определяет переход от статуса ребенка к статусу взрослого человека. Социальный возраст главенствует над реальным возрастом. С наступлением предпубертатного возраста и появлением соответствующих признаков у мальчика или девочки он/она с точки зрения общества уже не считается ребенком; поэтому от него/нее ждут поведения взрослого человека и, исходя из этого, оценивают его поведение.

45. Поэтому достигший половой зрелости ребенок, который стал жертвой сексуальной эксплуатации (в частности, если речь идет о девочке), не обязательно воспринимается как жертва, а, скорее, как виновный из-за своего провоцирующего поведения, своей одежды или своего плохого воспитания.

Учет мнения ребенка

46. В обществе с сильными патриархальными традициями социальная стратификация по возрасту не признает за ребенком статуса полноправного члена. Мнение ребенка не уважается и не принимается во внимание ни в семье, ни в общине. Дети не могут оспаривать слова взрослых или отказываться выполнять их приказы. Авторитет родителей и взрослых является непререкаемым и не признает за ребенком права свободно высказывать свое мнение, напротив, это рассматривается как невоспитанность, неуважение. Ребенок как полноправная личность игнорируется, и главенство остается за семьей и общиной.

47. Дети не показывают своих достоинств и довольно легко подчиняются авторитету родителей или более взрослых людей не из круга семьи, а некоторые, кажется, даже стремятся к этому.

Сексуальное воспитание – традиции и современность

48. Сексуальность остается запретной темой во многих общинах. Неведение, боязнь и чувство стыда приводят к тому, что родители отказываются обсуждать вопросы сексуальности со своими детьми из опасения пробудить в них излишнее любопытство и подтолкнуть их к развратным действиям. И тогда тема сексуальности начинает обсуждаться между молодыми людьми, как правило, одного пола, между братьями и сестрами и даже с учителями (в рамках сексуального воспитания).

49. Все больший доступ к новым технологиям приводит ко все большей беззащитности детей перед воздействием порнографии, стимулирует и влияет на сексуальную практику молодых людей. Порнография становится основным средством сексуального воспитания и способствует распространению соответствующих моделей поведения⁹. По сетям обмена детской порнографией распространяются фотографии улыбающихся детей, для того чтобы сделать сексуальное влечение обычным делом для детей и доказать детям-"зрителям", что они "хорошо развлекаются".

⁹ ЭКПАТ Интернэшнл, la violence contre les enfants dans ic cyberespace, Bangkok, 2005, p. 59 à 62 (http://www/ecpat.net/E1/Publications/ICT/Cyberspace_FRE.pdf).

Гендерная дискриминация

50. В последние десятилетия все более широко признается существование сексуального насилия. Такой вид насилия приобретает значительный размах в случае вооруженных конфликтов или кризиса; он, как правило, отражает статус, которым общество наделяет женщин, а также выражается в дискриминации в плане доступа к комплексу социальных услуг, в частности доступа к школьному образованию.

Право на образование

51. До сих пор во многих странах статус неполноценности, приписываемый обществом женщине, порождает очевидную дискриминацию в отношении девочек, особенно в бедных слоях населения и в сельских общинах. Девочки, родившиеся в малообеспеченных семьях или живущие в сельских общинах, оказываются явно в невыгодном положении в плане получения образования вследствие живучести традиций и сложившейся практики, которые поощряют браки в раннем возрасте, затворничество девушек или отдают приоритет мальчикам, а не девочкам в вопросах доступа к образованию.

Браки в раннем возрасте

52. В 2007 году¹⁰ более трети молодых женщин в возрасте от 20 до 24 лет (более 64 млн.¹¹), проживающих в развивающихся странах, сообщили, что они вышли замуж или проживали в браке до 18 лет. Браки в раннем возрасте встречаются в два раза чаще среди девушек из сельских районов и бедных семей. При этом такие ранние браки приводят к ранней беременности (14 млн. молодых женщин в возрасте от 15 до 19 лет имеют ребенка¹²), что ставит под угрозу их здоровье и жизнь их детей.

53. В некоторых обстоятельствах ранний брак используется бедными семьями как стратегия экономического выживания. Девочек выдают замуж, нередко против их воли и за приданое, чтобы оплатить долги семьи, получить землю или разрешить тяжбы между семьями или кланами.

54. Ранний брак и/или брак по принуждению, который не воспринимается как форма эксплуатации, делает девушек еще более уязвимыми перед жестоким обращением и эксплуатацией. Часто такой брак служит причиной оставления девочками школы и лишает их возможности получить необходимые знания и умения, которые могли бы их сделать более независимыми. Когда девушки разрывают брачные узы, они оказываются без образования, без средств к существованию, оторванными от семейного окружения, то есть в очень уязвимом положении, когда одним из единственных средств выживания является проституция.

Изнасилования и сексуальная эксплуатация девушек и женщин в период вооруженных конфликтов

55. В период вооруженных конфликтов изнасилования и сексуальная эксплуатация девушек и женщин использовались в качестве орудия ведения войны. Это оборачивалось тяжелыми физическими и психологическими последствиями для

¹⁰ ЮНИСЕФ, "Прогресс в интересах детей", 2009 год.

¹¹ ЮНИСЕФ, "Положение детей в мире", 2009 год.

¹² Там же.

жертв: опозоренные и отвергнутые обществом, они, как правило, становились еще более уязвимыми.

Феминизация пандемии СПИДа

56. Эпидемиологическая обстановка в мире свидетельствует об увеличении количества случаев заболевания СПИДом среди гетеросексуального населения, при этом число женщин и девушек превышает число мужчин на 3–8 процентов. Наибольшая уязвимость женщин в отношении ВИЧ объясняется не только физиологическими и биологическими факторами, но и социальными, культурными и экономическими условиями, которые не дают им возможности защитить себя.

Сексуальная эксплуатация мальчиков

57. Не следует забывать, что мальчики тоже являются жертвами злоупотреблений и сексуальной эксплуатации. Основными причинами этого являются нищета, отсутствие возможностей и развитие секс-туризма. Что касается последнего, то некоторые иностранцы (как мужчины, так и женщины), ведут свою отвратительную охоту в поисках сексуальных контактов исключительно с мальчиками. Тема мальчиковой проституции остается запретной темой, особенно когда речь идет о гомосексуальных отношениях. В некоторых странах, где гомосексуализм является преступлением, мальчик в возрасте до 18 лет, ставший жертвой сексуальной эксплуатации, наказывается по закону за гомосексуальные отношения.

Насилие, воспринимаемое как акт воспитания

58. Подлинный масштаб проблемы насилия в отношении детей определить невозможно, так как насилие чаще всего совершается в семьях, втайне от окружающих, и о нем никогда не заявляют. Согласно Исследованию Генерального секретаря Организации Объединенных Наций по вопросу о насилии в отношении детей и данным Исследовательского центра ЮНИСЕФ "Инноченти" (2006 год), ежегодно насилию подвергаются от 500 млн. до 1,5 млрд. детей¹³. Как правило, дети – жертвы и свидетели насилия ничего об этом не говорят из-за боязни возмездия или социальной изоляции. Многие дети принимают насилие как неотъемлемую часть их жизни. Поэтому такие акты насилия переживаются или воспринимаются как насилие не всеми. Дети сносят его молчаливо и покорно. И как следствие, насилие начинает становиться вполне обыденным делом.

59. В таком случае отношения, построенные на принципах силы и превосходства, в том числе отношения сексуального характера, могут переживаться как "нормальные" всеми участниками.

Практика полюбовного решения проблем

60. В некоторых регионах (в частности, в сельских) случаи изобличения актов насилия крайне редки. Вследствие незнания законов, трудностей финансового и географического плана при обращении в полицию и органы правосудия, боязни мести, страха быть опозоренным и неверия в объективность судебного разбирательства очень немногие дети и семьи жертв подают жалобы.

61. В большинстве случаев проблема решается полюбовно между семьей жертвы и виновным в совершении насилия, при этом мнение жертвы в расчет не принимается. Виновные отделяются штрафом деньгами или натурой или женятся на жертве (брак "в порядке возмещения вреда").

¹³ ЮНИСЕФ, "Прогресс в интересах детей", 2009 год.

Выводы

62. В связи с влиянием некоторых социальных норм на существование и устойчивость этих явлений возникает, с одной стороны, проблема согласования социальных норм, национальных законодательств и международных норм и, с другой стороны, вопрос неиспользования эндогенных механизмов защиты, имеющихся в общинах.

с) Пандемия ВИЧ/СПИДа и сексуальная эксплуатация детей: заколдованный круг

ВИЧ/СПИД делает детей более уязвимыми в отношении сексуальной эксплуатации

63. Число ВИЧ-инфицированных детей в возрасте до 15 лет в мире¹⁴ составляет примерно 2 млн., а число детей, потерявших одного или двух родителей в связи со СПИДом, – 15 млн., и большинство этих детей живут в странах Африки к югу от Сахары. Согласно проведенному ЮНИСЕФ прогнозному исследованию¹⁵, в 2010 году от ВИЧ/СПИДа 20 млн. африканских детей в возрасте до 15 лет лишатся одного или обоих родителей.

64. В число детей, ставших уязвимыми в результате эпидемии ВИЧ/СПИДа, входят: дети-сироты, потерявшие одного или двух родителей; дети, имеющие одного больного родителя; дети из бедных семей, имеющие на иждивении детей-сирот; сами ВИЧ-инфицированные дети. Эти дети, переживающие острый психологический стресс, который усугубляется стигматизацией и дискриминацией в плане доступа к школьному образованию и медицинскому обслуживанию, больше всего уязвимы в отношении торговли и/или контрабандной перевозки, сексуальной эксплуатации.

Сексуальная эксплуатация детей делает их более уязвимыми в отношении ВИЧ/СПИДа

65. Дети – жертвы сексуальной эксплуатации¹⁶ не считают профилактику ВИЧ/СПИДа приоритетной задачей, так как:

- они готовы на все, чтобы выжить;
- они мало или плохо информированы о путях передачи ВИЧ/СПИДа и средствах профилактики;
- презервативы не являются для них легкодоступными;
- они не могут договариваться, если речь идет о незащищенных сексуальных контактах, поскольку взрослые категорически возражают против этого, обещают повысить плату или приводят ложную информацию;
- они чувствуют себя спокойно с постоянными клиентами.

¹⁴ ЮНИСЕФ, "Положение детей в мире", 2009 год.

¹⁵ ЮНИСЕФ, "Осиротевшее поколение Африки", 2004 год.

¹⁶ ЭКПАТ Интернэшнл, Les liens entre le VIH et l'exploitation sexuelle des enfants à des fins commerciales en Afrique, 2007.

66. С другой стороны, распространение ВИЧ/СПИДа вынудило взрослых искать сексуальные отношения с детьми все более юного возраста, поскольку у последних больше шансов быть здоровыми.

67. Секс-туризм меняет направления, он перемещается в страны с низким уровнем распространенности ВИЧ/СПИДа и в результате приводит к активизации торговли детьми и/или контрабандной перевозки детей для сексуальных целей, детской проституции и педопорнографии в регионах, которым отдается предпочтение.

d) Гуманитарные конфликты и кризисы

68. По оценке ЮНИСЕФ¹⁷, более миллиарда детей живут в странах или на территориях, затронутых вооруженными конфликтами, и примерно 300 млн. из них младше 5 лет. В 2006 году, по оценкам, 18,1 млн. детей страдали от последствий в перемещении населения (беженцы, лица, перемещенные в своей стране).

69. Конфликты затрагивают безопасность и благополучие самых уязвимых слоев населения, особенно детей, поскольку они ухудшают условия жизни населения (обострение экономических кризисов), разрушают инфраструктуры и приводят к массовым перемещениям населения как внутри стран, так и за их пределами. Лишение семейного окружения, разрушение систем социальной защиты, нестабильность и безнаказанность увеличивают уязвимость детей в отношении принудительного труда, торговли людьми, контрабандной перевозки, вербовки в вооруженные силы и вооруженные группы, ранних браков, сексуальной эксплуатации.

70. Стихийные бедствия (землетрясения, засухи, наводнения, цунами) вызывают массовые перемещения населения, разрушение инфраструктуры, ухудшение условий жизни населения, особенно женщин и детей. Дети, разлученные со своими семьями, несопровождаемые дети (в частности, семьи, где главой семьи является ребенок), которые не имеют никаких официальных документов, неизбежно в большей степени подвергаются угрозе экономической или сексуальной эксплуатации, продажи с целью незаконного усыновления.

e) Доступность новых технологий

71. Как в развитых, так и в развивающихся странах новые технологии легкодоступны для детей (дома, в школе, в клубах, в интернет-кафе и т. п.).

72. Экспоненциальное развитие технологий и средств коммуникации, постоянные изменения способов производства и потребления, растущая интерактивность онлайн-контента, социальные сети, обмен видеоматериалами и мгновенный обмен текстовыми сообщениями дают пользователям новые возможности, но при этом также создают новые риски для детей и молодежи. Так, например, технологическая совместимость мобильных телефонов и Интернета серьезно сказалась на онлайн-безопасности. Дети теперь могут заходить на порнографические сайты, "чатировать" (общаться на Форуме) с сексуальными хищниками и в результате становятся жертвами сексуальной эксплуатации.

f) Растущий спрос и организованная преступность

73. Речь идет о настоящем доходном рынке, в основе которого лежит, с одной стороны, спрос на дешевую рабочую силу, сексуальные услуги, усыновление детей

¹⁷ ЮНИСЕФ, "Прогресс в интересах детей", 2009 год.

и, с другой стороны, транснациональная преступная подпольная организация, которая, несмотря на неоднократные попытки уничтожить ее сети, продолжает расти. Ее сети регулируют мировой рынок спроса и предложения, который является исключительно доходным и оборот которого составляет миллиарды долларов США.

74. Ряд населенных пунктов во многих странах мира слывут излюбленными местами контрабандной перевозки детей, торговли детьми и их сексуальной эксплуатации. Сексуальные хищники, хозяева заведений и хорошо организованные преступные сети пользуются уязвимостью детей и семей, легким доступом к детям (туризм, Интернет, телекоммуникации), прозрачностью границ между некоторыми странами, пробелами в законодательстве в вопросах защиты детей и наказания правонарушителей (в соответствии с ратифицированными международно-правовыми документами), а также коррупцией.

г) Растущая уязвимость семей и общин

75. Поскольку некоторым семьям и общинам становится все труднее содержать своих детей и заботиться о них, это приводит к разрушению межпоколенческих защитных механизмов.

76. Семья перестает быть эталоном и безопасным местом для детей из-за насилия в семье, отсутствия одного или двух родителей, нищеты.

77. И тогда дети становятся либо предоставленными сами себе, либо передаются или поручаются третьим лицам, либо становятся частью механизмов выживания, созданных семьями (как правило, дети начинают работать в очень раннем возрасте, чтобы удовлетворить свои собственные потребности и потребности семьи), либо уезжают в города или другие страны (с согласия или без согласия семьи).

h) Уязвимость отдельных категорий детей

78. Ребенок уязвим по своей природе, поскольку он является существом, зависящим от взрослых: поэтому им необходимо руководить, его надо воспитывать, формировать, контролировать, направлять, диктовать образ жизни в рамках его семьи, это должны делать его опекуны и все, кто является для него авторитетом. Однако некоторые дети более уязвимы, чем другие.

Дети, не зарегистрированные при рождении

79. Регистрация ребенка в книге записей рождений дает ему основание на получение официального документа, подтверждающего его существование и гражданство; эта регистрация считается основополагающим правом в соответствии со статьей 7 КПП. Регистрация рождения должна быть бесплатной и доступной для всех.

80. Однако в 2007 году примерно 51 млн.¹⁸ детей не были зарегистрированы. Дети из самых бедных семей в два раза чаще подвергаются риску оказаться незарегистрированными, чем дети из самых богатых семей.

81. Эти дети не имеют доступа к услугам, на которые они имеют право, таким как защита, медицинское обслуживание и образование. Регистрация рождения приобретает особое значение, если речь идет о том, чтобы гарантировать защиту ребенка. В случае доказанной эксплуатации или сексуальной эксплуатации, этот официальный документ, в котором указан возраст ребенка, позволяет принять

¹⁸ ЮНИСЕФ, там же.

соответствующие судебные меры в целях защиты ребенка и наказания правонарушителей. Дети, имеющие свидетельство о рождении, меньше, чем остальные, подвергаются риску стать жертвами торговли людьми. Кроме того, свидетельство о рождении является признанием родителей ребенка и будет, как правило, защищать ребенка от незаконного усыновления.

Дети улицы

82. Точное число детей улицы трудно установить, но оно достигает примерно несколько десятков миллионов, а, по некоторым оценкам, до 100 миллионов¹⁹. Вполне вероятно, что их число будет увеличиваться по мере того, как будет расти численность населения в мире и урбанизация будет развиваться такими же темпами.

83. Дети улицы есть во всех городах мира, включая самые большие и самые богатые города промышленно развитых стран.

84. Большинство детей улицы не являются сиротами. Многие из них поддерживают связь со своими семьями и работают на улице, чтобы принести дополнительный доход в семью. Другие бежали из дома из-за жестокого обращения, психологического, физического или сексуального насилия.

85. Оказавшись на улице, дети становятся уязвимыми перед всеми формами эксплуатации и жестокого обращения. Девочки, состоящие в уличных бандах, подвергаются насилию и сексуальной эксплуатации со стороны членов банды мужского пола.

86. В исламских сообществах Западной и Центральной Африки родители, чтобы дать религиозное воспитание своим детям, отдают их в учение марабутам (мусульманским монахам). Эта практика "ученичества" со временем выродилась в эксплуатацию детей: некоторые духовные наставники посылают детей попрошайничать на улицы больших городов, чтобы они ежедневно собирали определенную сумму денег и обеспечивали себя едой.

87. За этим явлением также скрывается торговля детьми и контрабандная перевозка детей: на улицах некоторых крупных городов²⁰, можно встретить мальчиков-талибов, а также детей из сельской местности или приграничных стран. Эти дети улицы, предоставленные сами себе и живущие в очень трудных условиях, как правило, становятся жертвами злоупотреблений и сексуальной эксплуатации.

Работающие дети

88. Несмотря на усилия, предпринимаемые в борьбе против эксплуатации детского труда, число работающих детей в мире в возрасте от 5 до 14 лет составило в 2009 году, по данным ЮНИСЕФ, 150 млн.²¹ По данным Международной организации труда (МОТ), более двух третей экономической деятельности с использованием труда детей приходится на сельскохозяйственный сектор. Дети в сельских районах – особенно девочки – начинают работать в сельском хозяйстве, когда им иногда еще не исполнилось 5 или 7 лет²².

¹⁹ ЮНИСЕФ, "Положение детей в мире: социально изолированные и невидимые", 2006 год.

²⁰ Исследовательский центр ЮНИСЕФ "Инноченти", "Торговля людьми, особенно женщинами и детьми", 2005 год.

²¹ ЮНИСЕФ, "Прогресс в интересах детей", 2009 год.

²² Международная организация труда, "Положить конец детскому труду – это нам под силу", 2006 год.

89. С другой стороны, домашняя работа является одной из самых распространенных форм труда, которой занимаются главным образом девочки. Тысячи девушек из обездоленных слоев населения, не имеющие школьного образования, вынуждены работать в услужении других семей, чтобы пополнить семейный бюджет. Эти девушки – домашние работницы очень часто становятся жертвами насилия и злоупотреблений со стороны работодателей. Учитывая свое хрупкое экономическое положение и опасаясь быть уволенными, девушки вынуждены уступать ухаживаниям своих работодателей. А те, кто не уступают, чаще всего оказываются на улице и попадают в замкнутый круг проституции.

Дети-мигранты

90. По данным Всемирного банка, примерно треть мигрантов из развивающихся стран это молодые люди в возрасте от 12 до 24 лет²³.

91. Такая миграция, как внутренняя, так и внешняя, соответствует индивидуальным потребностям (поиски экономических и профессиональных возможностей) и семейным или внутриобщинным потребностям, которые вписываются в стратегию выживания или устройства детей в социальном или образовательном плане. Постоянные или сезонные миграции из одной страны в другую или внутри одной страны продиктованы нищетой, ухудшением условий жизни, хронической засухой, вооруженными конфликтами и/или политической нестабильностью.

92. Дети-мигранты на всех этапах миграции (страна происхождения, транзит, страна назначения) становятся очень уязвимыми²⁴ в отношении торговли, контрабандной перевозки и сексуальной эксплуатации. В странах, которые принимают мигрантов, дети, особенно незарегистрированные, могут столкнуться с дискриминацией и маргинализацией, особенно с невозможностью получить доступ к образованию и медицинскому обслуживанию. Страх быть арестованными и высланными из-за своего незаконного статуса, толкает их на принятие стратегии выживания. И в результате они становятся еще более уязвимыми в отношении сексуальной эксплуатации и принудительных работ.

Дети – жертвы торговли людьми

93. По некоторым оценкам²⁵, ежегодно в мире 1,2 млн. детей становятся жертвами торговли людьми. Эта хорошо организованная доходная преступная деятельность (каналы, сети, вербовка через Интернет, поддельные трудовые договоры, "финансирование по почте", коррупция) основана на спросе на детей как на дешевую рабочую силу, используемую с целью сексуальной эксплуатации или незаконного усыновления.

Подростки с аддиктивным поведением

94. Во всех регионах мира растущую тревогу вызывает распространение злоупотребления наркотическими веществами среди подростков. Вызывающее тревогу привыкание все большего числа подростков ко всем видам наркотических веществ [растворители, психотропные вещества, каннабис, героин, кокаин, крэк,

²³ Всемирный банк, Доклад о развитии в мире, 2007 год.

²⁴ Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, Всемирный доклад о торговле людьми, 2009 год.

²⁵ ЮНИСЕФ, "Положение детей в мире", 2009 год

3,4-метиленпоксиметамфетамин (МДМА) или экстази] и/или к спиртным напиткам толкает многих из них на путь проституции, чтобы раздобыть деньги на их покупку.

95. При этом дети и подростки, подвергающиеся сексуальной эксплуатации, удерживаются в этом положении, как правило, с помощью наркотиков. Наркотики используются для вовлечения детей в индустрию секса, а наркотическая зависимость способствует тому, что они в ней остаются. Увеличение доз приводит к зависимости от наркотических средств и в результате делает детей более послушными и неспособными вырваться из этого замкнутого круга.

96. Риск заражения ВИЧ/СПИДом подростков-наркоманов увеличивается в результате сопряженного с риском сексуального поведения и сексуальной эксплуатации, жертвами которой они являются.

Дети-инвалиды

97. Получить достоверные данные о детях-инвалидах непросто. Последнее исследование, проведенное Всемирным банком в 22 странах мира, показало, что у детей-инвалидов, по сравнению с другими детьми, гораздо меньше возможностей поступить в школу²⁶ или закончить ее. Им также ограничен доступ к услугам в сфере здравоохранения, поскольку эти услуги либо слишком дороги для них, эти дети подвергаются дискриминации или социальной изоляции. Инвалидность делает их особенно уязвимыми в отношении насилия, жестокого обращения и сексуальной эксплуатации.

Дети из групп меньшинств

98. Дети из групп меньшинств, располагающие меньшими возможностями в плане доступа к базовым социальным услугам и услугам в области защиты, более уязвимы в отношении торговли людьми, контрабандной перевозки и сексуальной эксплуатации.

Дети, помещенные в институциональные учреждения

99. По оценке ЮНИСЕФ, в мире насчитывается более 2 млн. детей, помещенных в институциональные учреждения²⁷, но вполне возможно, что эти цифры значительно занижены, поскольку по этому вопросу отсутствуют доклады и достоверные данные.

100. Во многих случаях утрата семейного окружения является первопричиной того, что дети оказываются в институциональных учреждениях.

101. В ряде стран дети в возрасте до 18 лет, которые оказались участниками в делах, касающихся проституции и порнографии, считаются преступниками и помещаются в центры содержания под стражей, и в этом случае содержание под стражей рассматривается как средство защиты детей – жертв сексуальной эксплуатации.

102. Многие институциональные учреждения не зарегистрированы, а во многих странах не разработаны нормы и стандарты, регламентирующие их деятельность, отсутствуют данные о числе детей, находящихся в таких учреждениях. Многие институциональные учреждения испытывают нехватку квалифицированного

²⁶ Всемирный банк, "Инвалидность, бедность и школьное образование в развивающихся странах", 2005 год.

²⁷ ЮНИСЕФ, "Прогресс в интересах детей", 2009 год.

персонала и материальных средств. Наблюдение и контроль за деятельностью этих учреждений, как правило, носят случайный характер, а отсутствие доступных детям механизмов правовой защиты делает детей еще больше уязвимыми в отношении насилия, жестокого обращения и сексуальной эксплуатации.

Выводы

103. В основе торговли детьми и сексуальной эксплуатации детей лежат многие взаимозависимые определяющие факторы, как следствие условий, сложившихся на местах и в стране в целом, в которых живет и развивается ребенок (политические, законодательные, культурные, экологические, социально-экономические и институциональные), а также глобальных условий (туризм, информационно-коммуникационные технологии, финансовый кризис, климатические изменения). Это многообразие и комплексность обуславливают необходимость применения всеобъемлющего подхода, направленного на создание при реальном участии детей настоящих систем защиты детей на местном и национальном уровнях, то есть скоординированное создание комплекса социальных норм (с участием общин), законов, политических мер и услуг, гарантирующих защиту детей, ставших жертвами или "подвергающихся риску" стать ими.

С. Принимаемые меры

104. Не вызывает сомнения, что предпринимаемые на национальном, региональном и международном уровнях многочисленные усилия по предотвращению этих явлений и борьбе с ними, позволили добиться определенных успехов в деле защиты детей: ратификация конвенций и протоколов, законодательные реформы, планы действий, мероприятия и информационно-пропагандистские кампании, участие детей в соответствующих мероприятиях, разрушение преступных сетей, участие частного сектора в социальной деятельности предприятий, а также деятельность в области сотрудничества на региональном и международном уровнях.

105. Однако по-прежнему существуют большие несоответствия и остаются нерешенными многие проблемы в деле осуществления рекомендаций, выработанных различными механизмами Организации Объединенных Наций и изложенных в Декларации Рио-де-Жанейро и Плана действий²⁸.

1. Ратификация соответствующих международных и региональных документов

106. Несомненно, что количество стран, ратифицировавших Факультативный протокол, постоянно увеличивается, и на сегодняшний день таких стран уже 137. Вместе с тем, касаясь вопроса ратификации к концу 2013 года²⁹ всех соответствующих международных и региональных документов, следует отметить, что Факультативный протокол не подписали и не ратифицировали еще 29 стран.

2. Эффективное применение законов, гарантирующих защиту детей

107. Было проведено немало законодательных реформ. Однако, несмотря на эти усилия, во многих странах продолжают иметь место недоработки в правовой

²⁸ Третий Всемирный конгресс по вопросу о сексуальной эксплуатации детей и подростков (Рио-де-Жанейро, ноябрь 2008 года).

²⁹ Декларация Рио-де-Жанейро и План действий, 2008 год.

области. В некоторых национальных законодательствах нет четкого определения понятия торговли детьми и официального возраста вступления в брак, не криминализируются все формы сексуальной эксплуатации детей, наказываются или преследуются в уголовном порядке дети-жертвы сексуальной эксплуатации (принимая во внимание возраст сексуального согласия), не предусматривается бесплатная судебно-медицинская помощь детей и меры по защите и возмещению ущерба детям-жертвам и не устанавливается экстратерриториальная юрисдикция в отношении всех преступлений, связанных с сексуальной эксплуатацией детей.

108. По-прежнему остаются различия в отношении эффективного применения законов между странами и внутри стран: из-за нехватки материальных ресурсов и квалифицированных кадров не всегда гарантирован доступ без какой-либо дискриминации к услугам органов полиции и правосудия, обеспечивающих защиту и конфиденциальность; продолжает царить безнаказанность и коррупция; по-прежнему имеет место недостаточная информированность о правах и законах в области прав детей; число сообщений о правонарушениях продолжает оставаться небольшим вследствие табу, боязни мести и стигматизации, а также практики полюбовного разрешения проблем.

109. Что касается создания к концу 2013 года³⁰ эффективной и легкодоступной системы, дающей возможность сигнализировать о подозрительных случаях и фактах сексуальной эксплуатации, осуществлять контроль за ходом рассмотрения дел и оказывать поддержку детям-жертвам, то многие страны такими системами пока еще не располагают.

3. Осуществление комплексных и внутрисекторальных стратегий, направленных на предотвращение нарушений, защиту, реинтеграцию и последующее наблюдение за детьми

110. Несмотря на большое число разработанных планов действий и стратегий, их выполнение в ряде стран, как правило, осуществляется частично или неполностью, и это объясняется следующими причинами:

- слабость институциональных механизмов по разработке, выполнению и последующей деятельности по итогам принятых планов действий и стратегий;
- нехватка квалифицированных кадров;
- недостаточность бюджетных ассигнований, которые, как правило, в той или иной мере зависят от партнеров по развитию;
- многочисленность секторальных планов действий, что приводит к дублированию, нерациональному и неоптимальному использованию средств;
- недостаточность и даже отсутствие согласованности и взаимодействия между различными заинтересованными сторонами и департаментами;
- нехватка и даже отсутствие информационных централизованных систем и систем контроля и оценки, которые давали бы возможность измерить динамику изменения положения детей и эффективность проводимых мероприятий.

³⁰ Там же.

111. Что касается социальной и медико-психологической помощи, реинтеграции и последующего наблюдения за детьми-жертвами, было создано много различных служб, но в ряде стран их деятельность по-прежнему ограничивается географическими рамками, а их возможности по оказанию помощи детям и последующему наблюдению за ними, а также по поддержке семей оказываются недостаточными. С другой стороны, в большом количестве институциональных учреждений, в которые помещаются дети, нормы и стандарты в области защиты детей не соблюдаются и не подвергаются систематическому контролю.

112. В целях предотвращения нарушений проводились многочисленные информационно-разъяснительные кампании, создавались информационные механизмы. Вместе с тем эти кампании, как правило, проводятся эпизодически, их содержание не всегда направлено на конкретные группы населения, а их эффективность не измеряется.

113. Что касается защиты детей из групп риска, недискриминационного доступа детей и уязвимых слоев населения к инфраструктурам и базовым социально-экономическим услугам, укрепления общинных механизмов, развития норм социальной защиты, то здесь предстоит еще много сделать.

4. Участие детей

114. Несмотря на очевидные достижения в вопросах участия детей, предстоит еще многое сделать в целях обеспечения:

- доступа детей к информации, свободы выражения мнения и свободы ассоциаций;
- учета мнения детей-жертв;
- представленности детей без какой бы то ни было дискриминации в таких органах, как парламенты, советы и комитеты по вопросам детей;
- применения всеми заинтересованными сторонами и лицами, работающими с детьми, предполагающего всестороннее участие подхода.

115. Участие детей принесло бы больше пользы, если бы оно носило систематический характер на протяжении всего процесса разработки, осуществления и последующей деятельности по итогам осуществления стратегий в области защиты детей, поскольку дети являются не только жертвами, но и стороной, принимающей участие в выработке решений.

5. Социальная ответственность предприятий

116. Что касается социальной ответственности предприятий, то многие из них приняли кодексы поведения, инициировали выполнение информационно-пропагандистских программ или оказывали в этом содействие. Государства приняли законодательства, возлагающие ответственность на интернет-провайдеров, предприятия телекоммуникационной отрасли и банковские компании.

117. Эти инициативы принесли бы больше пользы, если бы получили поддержку и всеобщее распространение, а это позволило бы включить вопрос защиты детей в политику социальной ответственности предприятий, действующих, в частности, в области туризма, путешествий, транспорта, сельского хозяйства и финансовых

услуг, а также в секторах телекоммуникаций, средств массовой информации, интернет-услуг, рекламы и развлечений.

6. Укрепление международного сотрудничества

118. Проводится немало различных транснациональных мероприятий, в частности в области сотрудничества полицейских органов, способствующего обмену информацией и экспертами, оказание технической и финансовой помощи развивающимся странам. Эти механизмы и/или процессы, способствующие координации действий на национальном, региональном и международном уровнях, принесли бы больше пользы, если бы получили поддержку и всеобщее распространение. Тем более что в результате развития информационно-коммуникационных технологий, сетей незаконной торговли, туризма и миграции явления торговли детьми и сексуальной эксплуатации детей выходят за пределы государственных границ.

7. Последующая деятельность по итогам оценки и мониторинга

119. Что касается создания к концу 2013 года механизмов защиты прав детей в соответствии с Замечанием общего порядка № 2 Комитета по правам ребенка в одних странах такие механизмы уже созданы, а в других их нет до сих пор. Такие механизмы следует либо укреплять там, где они имеются, либо, при необходимости, создавать их. Роль этих механизмов заключается в обеспечении защиты детей, восстановлении их прав, проведении независимого контроля за ходом выполнения выработанной стратегии и политики, информационно-пропагандистской деятельности по укреплению правовых рамок, а также в предоставлении детям-жертвам в случае необходимости средств правовой защиты, включая возможность подавать жалобы в эти механизмы.

Выводы

120. Государства приняли определенные меры по осуществлению Факультативного протокола. Значительно увеличилось число инициатив со стороны государственного и частного секторов, неправительственных организаций, учреждений (нередко это совместные инициативы) на национальном, региональном и международном уровнях, направленных на предотвращение этих явлений и борьбу с ними. Вместе с тем предстоит еще много сделать в плане осведомленности о реальных масштабах этих явлений, эффективной защиты детей и предотвращения этих явлений.

D. Рекомендации

1. Пересмотр принятых подходов

121. С целью устранения отмеченных недостатков и обеспечения действенной и эффективной защиты всех детей – жертв торговли и/или сексуальной эксплуатации или детей, рискующих стать жертвами, необходимо принять иные подходы, которые в большей степени учитывают объективную реальность и сложность этих явлений.

122. Для этого следует перейти от логики совмещения секторальных мероприятий к принятию стратегии защиты детей, в основе которой :

- руководящие принципы Конвенции о правах ребенка: наилучшие интересы ребенка; право ребенка на выживание, жизнь и развитие; недискриминация и обеспечение участия ребенка;

- подход "Права ребенка", основанный на том, что дети являются обладателями прав, а все заинтересованные лица, работающие с детьми, обладателями обязанностей (принцип подотчетности);
- трансверсальный, комплексный и координированный подход с целью создания на местном, национальном и транснациональном уровнях эффективной цепочки обеспечения защиты, в которой действия сторон объединяются и дополняют друг друга и в которой стороны сменяют друг друга;
- учет мнений и взглядов детей, причем дети являются заинтересованными сторонами при принятии решений в области защиты и осуществления своих прав.

123. Такой подход даст возможность:

- лучше понять и оценить многообразие этих явлений, а также факторы уязвимости некоторых категорий детей;
- выработать и осуществить приспособленные к конкретным условиям долгосрочные стратегии, направленные на предотвращение этих явлений и защиту детей;
- привязать эти стратегии к конкретным территориям путем создания услуг на местном уровне, доступных для всех детей и гарантирующих им долгосрочное осуществление всех своих прав.



124. Создание систем защиты является прежде всего процессом, основой которого является:

- применение всеми заинтересованными сторонами подхода и принципов программирования на базе прав ребенка;

- согласованное и эффективное сотрудничество на национальном, региональном и международном уровнях с учетом многосекторального, межсекторального, национального, транснационального масштабов явлений торговли детьми, детской проституции и детской порнографии.

2. Эффективное осуществление рекомендаций и соответствующая последующая деятельность

125. Создание систем защиты, гарантирующих наилучшие интересы ребенка и включающих: i) предотвращение; ii) выявление, индивидуальную работу и медико-психологическую и социально-правовую помощь детям; iii) поощрение прав ребенка будет способствовать осуществлению рекомендаций, сформулированных Комитетом по правам ребенка, специальных процедур и Декларации Рио-де-Жанейро и соответствующей последующей деятельности.



126. В основе создания таких систем должны быть:

- Ратификация странами, которые еще этого не сделали, данного Протокола и других соответствующих международных и региональных документов;
- Законодательные рамки защиты: законодательства, приведенные в соответствие с ратифицированными документами, гарантирующими защиту детей и криминализирующие эти правонарушения; применяемые законодательства, осведомленность о которых достаточно широка; доступные без какой бы то ни было дискриминации услуги органов полиции и правосудия, гарантирующих защиту и конфиденциальность; должным образом подготовленные судьи и полицейские.
- Институциональные рамки защиты: доступные механизмы, позволяющие выявлять и сообщать о нарушениях, обеспечивать помощь детям и

последующее наблюдение за детьми; доступные детям и семьям социальные службы; службы по уходу и наблюдению за детьми и их реинтеграции, отвечающие соответствующим нормам и стандартам; должным образом подготовленные лица, работающие с детьми, и эффективные механизмы межсекторальной и внутрисекторальной координации.

- Социально-экономические рамки защиты: доступность инфраструктур и базовых социальных услуг и экономическая помощь уязвимым семьям и общинам; надлежащий уход и наблюдение за уязвимыми детьми и включение аспектов защиты детей в политику развития на местах.
- Социальные и культурные рамки защиты: поощрение социальных норм защиты; выявление и укрепление эндогенных механизмов защиты в общинах; информирование, мобилизация детей, семей и общин в вопросах защиты детей.
- Надежная и стандартизованная информационная система: применение строгой методики сбора и обработки данных с разбивкой по определенным параметрам и межсекторальной и транснациональной обмен информацией.
- Механизм поощрения и защиты прав детей, учитывающий Замечание общего порядка № 2 Комитета по правам ребенка: контроль положения в области прав ребенка; контроль за выполнением проводимых мероприятий и оценка их воздействия.
- Повышение социальной ответственности предприятий и ее распространение на другие секторы (туризм, путешествия, транспорт, сельское хозяйство, финансовые услуги, СМИ, Интернет, телекоммуникации): принятие Кодекса поведения; поддержка действий по предотвращению и защите путем развития государственно-частного партнерства.
- Систематическое участие детей: доступ к информации, свобода выражения мнения для всех детей без какой бы то ни было дискриминации; расширение прав и возможностей детей; представленность уязвимых детей в органах, занимающихся проблемами детей; лица и дети, должным образом подготовленные к применению предполагающего участия подхода; и участие в течение всего процесса разработки, осуществления стратегии защиты детей и последующей деятельности.
- Рамки международного сотрудничества, регулирующие эффективную и согласованную деятельность всех заинтересованных сторон: обмен информацией и опытом между системами полиции и правосудия; накопление опыта и обмен им; согласование методов и средств и постоянная техническая и финансовая поддержка программ по защите.