



## 大 会

Distr.: Limited  
17 September 2010  
Chinese  
Original: English

---

**第六十五届会议**

议程项目 13 和 115

联合国经济、社会及有关领域各次主要会议和  
首脑会议成果的统筹协调执行及后续行动

千年首脑会议成果的后续行动

大会第六十四届会议向大会高级别全体会议提交的决议草案

**履行诺言：团结一致实现千年发展目标**

大会，

通过大会第六十五届会议关于千年发展目标的高级别全体会议成果文件如下：

**履行诺言：团结一致实现千年发展目标**

1. 我们，各国国家元首和政府首脑，2010 年 9 月 20 日至 22 日汇聚纽约联合国总部，欢迎 2005 年我们上次召开会议以来所取得的进展，同时深为关切，取得的进展远低于需要达到的水平。回顾《千年宣言》<sup>1</sup> 和《2005 年世界首脑会议成果》<sup>2</sup> 提出的发展目标和所作的承诺，我们重申决心共同努力，促进各国人民的经济和社会进步。
2. 我们重申继续遵循《联合国宪章》的宗旨和原则，充分尊重国际法及其原则。
3. 我们还重申自由、和平与安全、尊重包括发展权在内的所有人权、法治、两性平等以及对建立公正、民主社会的总体承诺对于促进发展具有重要意义。
4. 我们强调联合国经济、社会及有关领域各次主要会议和首脑会议成果及其中所载承诺，包括千年发展目标，具有持续相关性，所有这些都提高了人们的认识，

---

<sup>1</sup> 见第 55/2 号决议。

<sup>2</sup> 见第 60/1 号决议。

并继续产生实在而重要的发展收益。这些成果和承诺在塑造广阔的发展远景方面共同发挥了重要作用，构成联合国发展活动的总框架。我们坚定重申决心确保及时和充分落实这些成果和承诺。

5. 我们认识到，尽管遭受挫折，包括金融和经济危机导致的挫折，但是正在取得进展，包括在消除贫困方面取得进展。在这方面，我们确认世界各个区域的国家通过合作、伙伴关系、行动和团结取得了进步，许多范例令人深受鼓舞。然而，我们深为关切，极端贫困和饥饿人口超过十亿，国家之间和国家内部的不平等仍然是巨大的挑战。我们还深为关切全球产妇和儿童死亡率之高，令人震惊。我们相信，在各个层次上消除贫困和饥饿，打击不平等现象，对于为所有人创造更加繁荣和可持续的未来至关重要。

6. 我们重申深为关切多重而相互关联的各种危机，包括金融和经济危机，深为关切能源和食品价格动荡，对粮食安全的持续忧虑，以及气候变化和生物多样性的丧失带来的日益严重的挑战，这些问题加重了脆弱性和不平等，对发展成果产生不利影响，特别是在发展中国家。但这不会阻止我们努力使千年发展目标成为所有人的现实。

7. 我们决心在未来几年，共同推进和加强作为我们合作核心的全球发展伙伴关系。《千年宣言》<sup>1</sup>、《发展筹资问题国际会议蒙特雷共识》<sup>3</sup>、《可持续发展问题世界首脑会议执行计划》（《约翰内斯堡执行计划》）<sup>4</sup>、《2005年世界首脑会议成果》<sup>2</sup>和《发展筹资问题多哈宣言：审查蒙特雷共识执行情况的发展筹资问题后续国际会议成果文件》<sup>5</sup>都重申了这一全球伙伴关系。

8. 我们承诺尽一切努力到2015年实现千年发展目标，包括借助本宣言确定的行动、政策和战略，支持发展中国家，特别是落后最远的国家和偏离轨道最远的目标，从而改善最贫困人口的生活。

9. 我们相信，所有会员国以及国内和国际层面其他相关利益攸关方继续做出承诺，切实落实并加强集体行动，实施国家发展战略和适当的政策，采取证明行之有效的方法，加强各级机构，为发展筹集更多的资源，提高发展合作的成效，并增进全球发展伙伴关系，那么千年发展目标就能够实现，包括在最贫穷的国家。

10. 我们重申，国家所有权和领导权在发展过程中不可或缺。不存在“一刀切”的做法。我们重申，每个国家对本国的经济和社会发展负有主要责任，而国家政策、

<sup>3</sup> 《发展筹资问题国际会议的报告，2002年3月18日至22日，墨西哥蒙特雷》（联合国出版物，出售品编号：C.02.II.A.7），第一章，决议1，附件。

<sup>4</sup> 《可持续发展问题世界首脑会议的报告，2002年8月26日至9月4日，南非约翰内斯堡》（联合国出版物，出售品编号：C.03.II.A.1和更正），第一章，决议1，附件。

<sup>5</sup> 见第63/239号决议。

国内资源和发展战略的作用极其重要。与此同时，国内经济现在与全球经济体系相互交织，因此，有效利用贸易和投资机会，能够帮助各国消除贫困。国家一级的发展努力需要得到有利的国家和国际环境的支持，以补充国家行动和战略。

11. 我们承认，国家和国际各级的善治和法治，对于持续、包容各方和公平的经济增长、可持续发展以及消除贫困和饥饿来说必不可少。

12. 我们确认两性平等、增强妇女权能、妇女充分享受所有人权和消除贫困，对于经济和社会发展，包括对各项千年发展目标的实现来说，必不可少。我们重申必须充分和有效地实施《北京宣言》和《行动纲要》。<sup>6</sup> 实现两性平等和增强妇女权能既是重要的发展目标，也是实现各项千年发展目标的重要手段。我们欢迎联合国促进两性平等和增强妇女权能署(妇女署)的成立，并保证全力支持其开始运作。

13. 我们承认，和平与安全、发展和人权是联合国系统的支柱，也是集体安全和福祉的基础。我们认识到，发展、和平与安全和人权相互联系，相辅相成。我们重申，我们共同的基本价值，包括自由、平等、团结、容忍、尊重所有人权、尊重自然和分担责任，对于实现千年发展目标是必不可少的。

14. 我们深信，联合国基于成员普遍性、合法性和独一无二的使命，能够发挥重要作用，促进国际发展合作，支持加速落实包括千年发展目标在内的国际商定发展目标。我们重申，要面对不断变化的全球环境的种种挑战，需要强有力的联合国。

15. 我们认识到，各项千年发展目标相互联系，相辅相成。因此，我们强调需要采取整体和全面的方法实现这些目标。

16. 我们承认世界的多样性，承认各种文化和文明都为人类的丰富多彩作出贡献。我们强调文化促进发展及其对实现千年发展目标的贡献至关重要。

17. 我们呼吁民间社会，包括地方、国家、区域和全球各级非政府组织、志愿团体和基金会、私营部门和其他相关的利益攸关方，加强在国家发展努力中的作用，为到2015年实现千年发展目标作出贡献，我们作为国家政府承诺促进这些利益攸关方的参与。

18. 我们承认国家议会在促进到2015年实现千年发展目标方面的作用。

### **情况各不相同：成功、进展不平衡、挑战和机遇**

19. 我们确认发展中国家为实现千年发展目标已做出重大努力，并在实现千年发展目标的某些指标方面取得重大成就。在消除极端贫困，改善学校入学率和儿童保健，降低儿童死亡率，扩大获得清洁饮水途径，改善母婴传播艾滋病毒的预防，

---

<sup>6</sup> 《第四次妇女问题世界会议的报告，1995年9月4日至15日，北京》(联合国出版物，出售品编号：C.96.IV.13)，第一章，决议1，附件一和二。

扩大获得艾滋病毒/艾滋病预防、治疗和护理途径，以及控制疟疾、结核病和被忽视的热带疾病方面，已经取得成功。

20. 我们承认，在实现千年发展目标方面还要做出更多的努力，因为各区域之间、国家之间和国家内部的进展不平衡。2007 年到 2009 年饥饿和营养不良再次上升，先前的进展出现了部分逆转。实现所有人的充分生产性就业和体面工作，推进两性平等和增强妇女权能，实现环境可持续性，提供基本卫生设施，在这些方面，进展一直缓慢。新的艾滋病毒感染仍然超过了开始治疗的人数。我们尤其严重关切减少孕产妇死亡率和改善产妇保健和生殖保健方面的进展缓慢。其他千年发展目标的进展十分脆弱，必须努力保持，以避免发生逆转。

21. 我们强调全球发展伙伴关系和千年发展目标 8 对于实现千年发展目标的重要作用。我们认识到，如果没有大量的国际支持，到 2015 年，许多发展中国家可能无法实现其中若干目标。

22. 我们非常关切这场大萧条以来最严重的金融和经济危机的影响。这次危机使许多发展中国家的发展成果发生倒退，很可能严重影响到 2015 年实现千年发展目标。

23. 我们注意到在落实和实现千年发展目标方面汲取的经验以及成功的政策和办法，并确认，有了更大的政治承诺，这些都可以借鉴和扩展，以加速进展，措施包括：

- (a) 加强对发展战略的国家所有权和领导权；
- (b) 采用前瞻性宏观经济政策，促进可持续发展，并促成持续、包容各方和公平的经济增长，增加生产性就业机会，并促进农业和工业的发展；
- (c) 促进国家粮食安全战略，加强对小农户的支持，促进消除贫困；
- (d) 采取着重有利于穷人的政策和措施，解决社会和经济不平等现象；
- (e) 支持符合国家发展优先次序和战略的参与性、社区主导的战略；
- (f) 促进普及公共和社会服务，并提供社会保护最低标准；
- (g) 提高公平提供优质服务的能力；
- (h) 实施社会政策和方案，包括适当的有条件的现金转移支付方案，并在保健、教育、供水和卫生设施等基本服务方面投资；
- (i) 确保包括穷人和弱势群体在内的社会各阶层充分参与决策过程；
- (j) 尊重、促进和保护包括发展权在内的所有人权；
- (k) 加紧努力减少不平等，消除社会排斥和歧视；

- (l) 给妇女和女孩更多的机会，推进在经济、法律和政治上赋予妇女权能；
  - (m) 投资于妇女和儿童健康，大幅度降低妇女和儿童死于可预防原因的人数；
  - (n) 在国家和国际层次努力建立透明和问责的治理制度；
  - (o) 努力在国际发展合作领域实现更大的透明度和问责制，无论是在捐助国还是在发展中国家，重点是充足而可预测的资金以及更好的质量和更有针对性；
  - (p) 促进南南合作和三角合作，补充南北合作；
  - (q) 促进有效的公私伙伴关系；
  - (r) 扩大对穷人特别是对贫穷妇女的金融服务，包括借助资金充分的小额信贷计划，以及发展伙伴支持的方案和举措；
  - (s) 加强统计能力，以编制可靠的分类数据，改进方案和政策的评价和拟订。
24. 我们认识到，如下文《行动议程》所规定，推广上述这些成功的政策和办法，需要得到更有力的全球发展伙伴关系的补充。
25. 我们注意到在大会主席组织的第一次正式辩论中，会员国对人的安全概念提出各不相同的看法，并注意到正在进行的界定人的安全概念的努力，认识到需要继续进行讨论，以在大会达成人的安全定义的协议。
26. 我们认识到，气候变化给所有国家特别是发展中国家带来严重危险和挑战。我们承诺根据《联合国气候变化框架公约》<sup>7</sup> 的原则和条款，包括共同但有区别的责任原则和各自的能力，来解决气候变化问题。我们坚持认为，《框架公约》是谈判达成对气候变化的全球性回应的首要国际政府间论坛。解决气候变化，对于维护和推动实现千年发展目标的进展至关重要。
27. 我们认识到，必须将注意力集中于发展中国家的特殊需要以及大规模和日益增加的经济和社会不平等。发达国家与发展中国家之间的差距、富人与穷人之间和农村人口与城市人口之间的不平等持续存在而且非常严重，需要加以解决。
28. 我们还认识到，政策和行动必须集中于穷人和在最脆弱情况下生活的人们，包括残疾人，使他们能从实现千年发展目标的进展中受益。在这方面，特别需要提供更公平的途径，获得经济机会和社会服务。
29. 我们认识到迫切需要重视许多有特殊需要的发展中国家，重视这些国家在实现千年发展目标方面遇到的独特挑战。
30. 我们承认最不发达国家的发展努力面临严重制约和结构性障碍。我们严重关切最不发达国家在实现包括千年发展目标在内的国际商定发展目标上落在了后

---

<sup>7</sup> 联合国，《条约汇编》，第 1771 卷，第 30822 号。

面。在这方面，我们呼吁继续实施《2001-2010 十年期布鲁塞尔支援最不发达国家行动纲领》，<sup>8</sup> 并期待定于 2011 年在伊斯坦布尔召开的第四次联合国最不发达国家问题会议，这次会议将进一步为国际伙伴关系注入活力，解决这些国家的特殊需要。

31. 我们重申认识到，内陆发展中国家由于本土没有出海通道，加上远离世界市场，面临特殊需要和挑战，重申关切内陆发展中国家的经济增长和社会福祉仍然非常容易遭受外部冲击。我们强调需要克服这些弱点并加强复原力。我们呼吁按照《大会第六十三届会议关于阿拉木图行动纲领中期审查的高级别会议宣言》<sup>9</sup> 所述，全面、及时和有效地执行《阿拉木图行动纲领：在内陆和过境发展中国家过境运输合作全球新框架下满足内陆发展中国家的特别需要》。<sup>10</sup>

32. 我们认识到小岛屿发展中国家独特的脆弱性，并重申承诺采取紧急具体行动，通过全面有效地执行《关于进一步执行小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领的毛里求斯战略》<sup>11</sup> 解决这些脆弱之处。我们还认识到，气候变化和海平面上升的不利影响对小岛屿发展中国家可持续发展造成巨大风险。我们注意到小岛屿发展中国家在实现千年发展目标方面的进展不平衡，并关切一些领域的进展滞后。在这方面，我们欢迎 2010 年 9 月进行《毛里求斯战略》五年高级别审查，评估在解决小岛屿发展中国家脆弱性方面取得的进展。

33. 我们认识到，应更多地重视非洲，特别是到 2015 年实现千年发展目标方面最偏离轨道的国家。一些非洲国家已取得进展，但另一些国家的情况仍然令人严重关切，一个重要原因是非洲大陆受金融和经济危机的冲击最大。我们注意到，对非洲的援助最近几年有所增加，但仍落后于所做的承诺。因此，我们强烈呼吁履行这些承诺。

34. 我们还认识到中等收入国家的具体发展挑战。这些国家在努力实现包括千年发展目标在内的国家发展目标方面面临独特的挑战。我们还重申，这些国家在这方面的努力应基于纳入千年发展目标的国家发展计划，应得到国际社会各种形式的充分支持，同时考虑到这些国家动员国内资源的需要和能力。

35. 我们承认，按照《2005-2015 年兵库行动框架：建立国家和社区的抗灾能力》，<sup>12</sup> 在发展中国家减少灾害风险和提高对包括地质和水文气象灾害在内的各

<sup>8</sup> A/CONF. 191/13, 第二章。

<sup>9</sup> 见第 63/2 号决议。

<sup>10</sup> 《内陆和过境发展中国家与捐助国及国际金融和发展机构过境运输合作问题国际部长级会议报告，2003 年 8 月 28 日和 29 日，哈萨克斯坦阿拉木图》(A/CONF. 202/3)，附件一。

<sup>11</sup> 《审查小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领执行情况国际会议的报告，2005 年 1 月 10 日至 14 日，毛里求斯路易港》(联合国出版物，出售品编号：C. 05. II. A. 4 和更正)，第一章，决议 1，附件二。

<sup>12</sup> A/CONF. 206/6 和 Corr. 1, 第一章，决议 2。

类自然灾害的复原力，可以产生倍增效应，并加快千年发展目标的实现。因此，减少对这些灾害的脆弱性，是发展中国家的一个高度优先问题。我们认识到，小岛屿发展中国家继续奋力应对各种自然灾害，其中一些灾害强度增加，包括气候变化影响所致，阻碍了实现可持续发展的进展。

### **前进的道路：到 2015 年实现千年发展目标的行动议程**

36. 我们决心促进和加强国家对发展的所有权和领导权，这是在实现千年发展目标方面取得进展的关键因素，同时，每个国家对自身发展承担主要责任。我们鼓励所有国家酌情根据每个国家的国情，继续设计、实施和监测针对其具体情况的发展战略，包括通过所有相关利益攸关方的广泛协商和参与。我们呼吁联合国系统和其他发展行为体，应会员国的请求，支持这些战略的设计和实施。

37. 我们认识到，在日益全球化的世界，各国经济日益相互依存，出现了基于规则的国际经济关系制度，意味着国家经济政策的空间，也就是国内政策的范围，特别是在贸易、投资和国际发展领域，现在往往受到国际纪律、承诺和全球市场考虑的制约。应该由各国政府在接受国际规则和承诺带来的惠益与丧失政策空间造成的限制之间评价权衡。

38. 我们重申关于发展筹资问题的《蒙特雷共识》<sup>3</sup> 和《多哈宣言》<sup>4</sup> 的全部内容及其完整性及全面做法，确认调动金融资源促进发展和有效利用所有这些资源对于全球发展伙伴关系至关重要，包括支持实现国际商定发展目标，包括千年发展目标。

39. 我们呼吁发达国家迅速履行在《蒙特雷共识》和《多哈宣言》中作出的承诺。根据这些承诺，短期流动性、长期发展筹资和赠款，将用于帮助发展中国家适当应对其优先发展重点。在我们共同努力实现增长、消除贫困和可持续发展方面，一个关键的挑战是，要确保调动国内公共和私人资源的必要内部条件，维持适当水平的生产性投资并提高人的能力。国际私人资本流动，特别是外国直接投资，以及国际金融的稳定，是对国家和国际发展努力的重要补充。

40. 我们强调，国际金融机构需要进一步改革和现代化，以使它们能够应对和防范金融和经济紧急情况，有效地促进发展，更好地服务于会员国的需要。我们重申，加强发展中国家在世界银行和国际货币基金组织的发言权和代表权至关重要，并注意到世界银行进行的改革和国际货币基金组织朝这个方向取得的进展。

41. 我们呼吁加强各个级别的努力，增进发展政策的连贯性。我们申明，要实现千年发展目标，必须在可持续发展的经济、社会和环境的广泛问题上制订相互支持和一体化的政策。我们呼吁所有国家制订和实施符合持续、包容各方和公平的经济增长、消除贫困和可持续发展目标的政策。

42. 我们重申贸易作为增长和发展引擎的重要作用，及其对实现千年发展目标的贡献。我们强调有必要抵制保护主义倾向，并纠正任何已采取的与世界贸易组织规则不符的扭曲贸易措施，承认各国特别是发展中国家有权充分利用符合其世界贸易组织承诺和义务的各种灵活性。多哈回合早日成功结束，并产生均衡而雄心勃勃、全面而面向发展的成果，将为国际贸易提供必要的动力并促进经济的增长与发展。

43. 我们强调，促进持续、包容各方和公平的经济增长对加快实现千年发展目标的进展以及促进可持续发展十分必要，但这还不够：增长应该使每个人，特别是穷人，都有经济机遇并能从中得益，并最终创造工作机会和收入机会，而且辅之以有效的社会政策。

44. 我们承诺加倍努力，同时利用强化的全球伙伴关系，通过加强国家保健系统、防治艾滋病毒/艾滋病、改善营养、获得安全饮用水和基本的卫生条件等方式，降低母婴死亡率，并改善妇女和儿童的健康情况。我们强调，加快实现有关保健的千年发展目标进程对实现其他目标也至关重要。

45. 我们再次承诺确保到 2015 年使各地的男女儿童能完成全部的初等教育。

46. 我们强调必须解决能源问题，包括提供负担得起的能源，提高能效，使能源的来源和使用均可持续，并将其作为实现千年发展目标和促进可持续发展的全球努力一部分。

47. 我们认识到，特别在发展中国家发展经济和社会基础设施以及生产能力对促进持续、包容各方和公平的经济增长和可持续发展十分重要，同时注意需要提高所有人的就业机会和收入机会，尤其关注穷人。

48. 我们强调，需要为所有人创造充分的生产性就业和体面工作机会，并进一步决心促进全球就业契约，将此作为每个国家针对国情和国家优先事项制定整套政策的总框架，以便促进就业密集型复苏和可持续增长。我们呼吁会员国采取促进社会包容和融入的有效措施，并将这些措施纳入国家发展战略。

49. 我们决心按照国际法，进一步采取有效措施和行动，排除障碍，克服限制因素，加强支持，满足竭力实现经济和社会发展的区域和国家的特殊需要，包括最不发达国家、内陆发展中国家、小岛屿发展中国家、中等收入国家、非洲以及生活在受复杂人道主义紧急情况影响的地区和受恐怖主义影响的地区的人。此外，我们确认需要按照国际法，协同采取行动，排除外国占领区人民充分实现各项权利的障碍，以促进实现千年发展目标。

50. 我们认识到，受冲突影响的国家在建设和平和早日恢复方面存在具体的发展挑战，并认识到这些挑战对其实现千年发展目标的影响。我们请捐助国应接受国的要求，根据国家的具体需要和情况，提供充分、及时和可以预测的发展援助，

支持这种努力。我们决心加强国际伙伴关系，满足这些需要，切实取得进展，并改善国际支助。

51. 我们认为，促进普及社会服务和提供社会保护最低标准可以为巩固并取得进一步的发展成就作出重大贡献。针对并解决不平等和社会排斥问题的社会保护制度对保护在千年发展目标方面取得的进展至关重要。

52. 我们强调，在国家和国际两级打击腐败是一个优先事项。腐败是阻碍有效调动和分配资源的严重障碍，使资源无法用于对消除贫穷、战胜饥饿和实现可持续发展极为重要的活动。我们决心迫切采取果断步骤，继续打击腐败的各种表现形式。这要求各级都有强有力的机构。我们敦促尚未批准或加入联合国《反腐败公约》<sup>13</sup> 的国家考虑批准或加入，并着手予以实施。

53. 我们认识到，尊重以及促进和保护人权是实现千年发展目标的有效工作的一部分。

54. 我们承认两性平等和增强妇女权能对实现千年发展目标具有重要意义。妇女是发展的动力。我们呼吁采取行动，确保妇女和女孩能够平等获得教育、基本服务、保健、经济机遇和各级决策权。我们强调，为妇女和女孩投资可以成倍地增加生产力、效率和经济的持续增长。我们认识到，需要将两性平等问题纳入制定和实施发展政策工作的主流。

55. 我们重申，国家应该按照国际法，协同采取积极步骤，确保在平等和不歧视的基础上，尊重土著人的所有人权和基本自由，并承认他们的特性、文化和社会结构的价值和多样化。

56. 我们决心与所有的利益攸关者一起合作，加强在实现千年发展目标方面的伙伴关系。在许多国家，私营部门(包括公私伙伴关系)在发展、创造就业和投资、开发新技术、促进持续、包容各方和公平的经济增长方面发挥着重要作用。我们呼吁私营部门进一步为消除贫穷作出贡献，包括根据穷人的需要和可能，调整经商模式。外国直接投资和贸易以及公私伙伴关系对推广各种举措十分重要。在这方面，我们注意到联合国全球契约所做的工作。公司根据这一契约，承诺履行公司的社会责任，并采取行动，支持千年发展目标。

57. 我们强调，必须加强区域和次区域合作，包括通过区域和次区域的开发银行和采取主动行动，加快执行国家发展战略。我们还强调，必须加强区域和次区域机构，为区域和国家的发展战略提供有效支助。

58. 我们重申，联合国基金、方案以及区域委员会和联合国系统专门机构，根据其各自的任务规定，在按照国家的战略和优先事项，促进发展和保护发展成果，

---

<sup>13</sup> 联合国，《条约汇编》，第 2349 卷，第 42146 号。

包括实现千年发展目标方面，发挥着重要的作用。我们将继续采取步骤，建设一个有力、协调、统一和有效的联合国系统，支持千年发展目标。我们强调国家所有权和领导权原则，支持一些国家在自愿基础上采用共同国家方案文件的主动行动，并强调支持希望继续使用现有国家级方案的框架和程序的所有国家；

59. 我们强调，需要为联合国发展系统的业务活动提供充足和优质资金，并需要提高资金的可以预测性、效益和效率。我们还在此重申，问责制、透明度和改善成果管理以及进一步统一联合国基金和方案以及专门机构的成果报告制度十分重要。

60. 我们决心加强努力，筹集充足和可以预测的资金并提供优质技术支助，促进开发和传播适当、负担得起和可持续的技术，并根据相互商定的条件，转让这种技术，这对实现千年发展目标至关重要。

61. 我们认为，创新性的筹资机制可以发挥积极作用，在发展中国家自愿的基础上，帮助它们筹集更多的资源，用于资助发展。这种筹资应该是补充性的，而不是代替传统的资金来源。我们肯定在创新性发展筹资方面取得的显著进展，但同时呼吁酌情推广现有的举措。

62. 我们欢迎目前为加强和支持南南合作和三角合作所作的努力。我们强调，南南合作不能代替南北合作，而是南北合作的补充。我们呼吁有效实施 2009 年 12 月在内罗毕举行的联合国南南合作高级别会议内罗毕成果文件。<sup>14</sup>

63. 我们肯定区域为推动到 2015 年实现千年发展目标而作出的努力。在这方面，我们欣见 2010 年 7 月 19 日至 27 日在坎帕拉举行非洲联盟第十五次首脑会议，其主题是“母婴幼儿健康与非洲发展”，发动了非洲联盟“加速降低非洲孕产妇死亡率的宣传运动”；“非洲关爱生命：不应让妇女在生育时死亡”的运动；2010 年 8 月 3 日和 4 日在雅加达举行的审查亚洲及太平洋千年发展目标：为在 2015 年实现目标而加紧努力的特别部长级会议；拉丁美洲和加勒比经济委员会关于拉丁美洲和加勒比实现千年发展目标进展情况的报告，以及其他区域委员会撰写的类似报告。所有这些都对大会第六十五届会议期间的高级别全会以及到 2015 年实现千年发展目标作出了积极的贡献。

64. 我们欣见为改善官方发展援助的质量和加强其对发展的影响作出越来越多的努力，并肯定经济及社会理事会发展合作论坛以及撰写 2005 年《援助实效问题巴黎宣言》和 2008 年《阿克拉行纲领》<sup>15</sup> 的援助实效问题高级别论坛等新近开展的主动行动对推动那些作出承诺的国家开展努力作出了重要贡献，包括提出了国家所有权、目标一致、协调实施和追求实效等基本原则。我们还认识到，不存在“一刀切”的保障援助实效的公式，需要充分考虑每个国家的具体情况。

<sup>14</sup> 见第 64/222 号决议。

<sup>15</sup> A/63/539, 附件。

65. 我们鼓励发展合作论坛作为联合国系统内的协调中心继续努力，在所有相关的利益攸关者的参与下，全面审议有关国际发展合作的各种问题。

66. 我们认为，文化因素对发展具有重要意义。我们鼓励在文化领域中开展国际合作，以实现发展目标。

67. 我们认识到，体育作为教育、发展和和平的一个手段，可以在地方、国家和国际各级促进合作、团结、容忍、理解、社会包容和健康。

68. 我们认识到，为了制定促进可持续发展的更好方案和政策，所有国家都要有充分、及时和可靠的分类数据，包括人口数据。我们决心加强我们的国家统计系统，以有效监测实现千年发展目标的进展等情况。我们还重申需要加强努力，支持发展中国家建设统计能力。

69. 我们注意到“全球脉搏”这一倡议，其目的是与所有相关的利益攸关者一起共同努力，发展更及时和更利于行动的数据，以进行速效和弱点分析。

## **千年发展目标 1**

### **消除极端贫穷和饥饿**

70. 我们承诺加快在实现千年发展目标 1 方面的进展速度，采取的方式包括：

(a) 消除造成极端贫困和饥饿的根源，同时注意到消除极端贫穷和饥饿直接影响到所有其他千年发展目标的实现；

(b) 采取有助于持续、包容各方和公平的经济增长和可持续发展并增加就业机会、促进农业发展并减少贫困的前瞻性经济政策；

(c) 在各级加强努力，通过全面、有效、包容性和可持续的全球应对行动，减轻多重危机带来的社会经济影响，特别是对贫穷和饥饿的影响，并考虑到发展中国家的需要；

(d) 坚持工作机会密集、持续、包容各方和公平的经济增长和可持续发展，以促进充分的、生产性的就业，人人都有体面的工作，包括妇女、土著人民、年轻人、残疾人和农村人口，通过各种举措促进中小企业，例如技能提高和技术培训方案、职业培训和企业家技能发展。雇主和工人代表应深入参与这些举措；

(e) 通过增加对年轻人就业的投资、积极的劳动力市场支助和公共部门与私营部门合作，并按照国际规则和承诺，创造有利环境，促进年轻人参与劳动力市场，从而改善年轻人获得生产性就业和体面工作的机会；

(f) 采取适当步骤，互相帮助，消除最恶劣形式的童工劳动，加强儿童保护系统，打击贩运儿童行为，为此，除其他外，加强国际合作和援助，包括为社会和经济发展、消除贫困方案以及普及教育提供支助；

- (g) 促进综合性社会保障系统，通过确立人人都应享有的最低限度社会安全和卫生保健，根据本国优先事项和具体国情，普遍提供基本社会服务；
- (h) 促进包容性金融服务，特别是为社会各阶层，尤其是妇女、弱势群体和通常无法利用或无法充分利用传统金融机构服务的群体以及中小企业提供小额金融服务，包括负担得起的便利的信贷、储蓄、保险和支付产品；
- (i) 促进增强农村妇女权能和参与，她们是促进农业和农村发展以及粮食安全的关键动力，要确保妇女在生产资源、土地、资金、技术、培训和市场等方面有平等的机会；
- (j) 重申关于消除饥饿和确保人人获得粮食的国际承诺，并在这方面再次强调相关组织，特别是联合国系统的重要作用；
- (k) 支持《罗马世界粮食安全首脑会议宣言》所载“全球可持续粮食安全罗马五项原则”；
  - (l) 通过“全球农业、粮食安全和营养伙伴关系”加强粮食安全方面的国际协调和治理，世界粮食安全委员会是该伙伴关系的关键组成部分，重申必须加强全球治理，不断加强现有机构并促进有效的伙伴关系；
  - (m) 促进旨在改善可持续渔业管理方面能力建设的努力，特别是在发展中国家，因为鱼类是数百万人的重要动物脂肪来源，是消除营养不良和饥饿现象的斗争的一个不可或缺的组成部分；
  - (n) 支助以综合、协调的方式消除导致全球粮食危机的多重、复杂的原因，包括各国政府和国际社会采取短期、中期和长期的政治、经济、社会、财政和技术解决办法，其中包括减轻粮食价格起伏不定给发展中国家造成的影响。相关联合国组织在这方面应发挥重要作用；
  - (o) 在各级促进建立强大的有利环境，以提高发展中国家的农业生产、生产力和可持续性，采取的方式包括公共和私营部门投资、土地使用规划、高效率的水管理、足够的农村基础设施（包括灌溉）、发展强有力的农业价值链、改善农民利用市场和土地的机会并在国家及国际各级完善支助性经济政策和机构；
  - (p) 支持包括妇女在内的小生产者增加各种传统及其他作物和牲畜的生产，改善他们利用市场、信贷和投入的机会，从而增加穷人的创收机会，提高他们购买粮食和改善生计的能力；
  - (q) 提高发展中国家农业生产力的增长率，采取的方式包括促进开发及传播适宜的、可承受并可持续的农业技术以及根据双方商定的条件转让这类技术，并支持发展中国家农业研究和革新、推广服务和农业教育；

- (r) 提高可持续生产并增加粮食的可获得性和质量，采取的方式包括：长期投资；小规模农场主有机会获得市场、信贷和投入；改善土地规划；作物多样化；商品化；发展足够的农业基础设施以及改善发展中国家的市场准入机会；
- (s) 履行所作的关于实现全球粮食安全的承诺，通过双边和多边渠道，包括《拉奎拉全球粮食安全倡议》所列各项承诺，提供充分的、可预测的资源；
- (t) 应对可持续农业发展面临的环境挑战，例如水的质量和可获得性、毁林和荒漠化、土地和土壤退化、多尘、洪水、旱灾和变幻莫测的天气格局、生物多样化的丧失，促进开发和传播适当的、可承受的、可持续的农业技术，并按照双方商定条件转让这类技术；
- (u) 重申，根据获得粮食的权利和人人免于饥饿的基本权利，人人有权获得安全、充足和有营养的粮食，以便充分发展个人体能和智能；
- (v) 作出特别努力，通过有针对性的、有效的方案编制，满足妇女、儿童和老人以及残疾人和弱势群体的营养需要；
- (w) 加快在应对土著人民面临的粮食安全挑战方面的进展速度，在这方面采取特别行动，消除导致土著人民饥饿和营养不良现象异常严重的根源。

## **目标 2**

### **普及初等教育**

71. 我们承诺加快实现千年发展目标 2 方面的进展速度，采取的方式包括：

- (a) 认识到人人都有受教育的权利，并再次强调，教育的目的在于充分发展人格及人的尊严感，加强对人权和各项基本自由的尊重；
- (b) 在过去十年中取得的成就的基础上继续努力，促进普及初级教育取得进一步进展；
- (c) 消除教育系统内外所有障碍，为所有儿童提供公平的教育和学习机会，因为知识和教育是促进持续、包容各方和公平的经济增长以及实现所有千年发展目标的关键因素，为此，在政治上继续强调教育，在国际社会、民间社会以及私营部门的支助下，促进采取适当的、有针对性的、循证的措施，例如取消学费、提供校餐、确保学校有男生和女生分开的卫生设施，并采取其他方式，使所有儿童都能接受初级教育，所有儿童都有学上，而且上得起；
- (d) 消除造成影响到儿童，特别是失学儿童的各种不平等、差距和不同形式的排斥和歧视的各种根源，为此采取各种方式，包括拟定和实施包容性教育以及界定有针对性的、积极的战略、政策和方案(包括跨部门办法)，增强教育的可获得性和包容性，从而提高儿童的入学率、在学率、参与程度和学业成绩；在这方面，应作出进一步的跨部门努力，以降低辍学率、复读率和不及格率，尤其是贫穷家庭的学生，并努力消除教育方面的性别差距；

- (e) 通过学校系统确保优质教育和进步。这就需要建立方便学习的学校和机构；并通过招聘、培训、留用、专业发展、鉴定、就业和教学条件及教师地位等全面政策，增加教师数量，提高教师质量，为此要增加本国能力，修建更多的教室，改善校舍物质条件和基础设施，改进教学大纲的质量和内容、教学法以及学习和教学材料，利用信息和通信技术，对学习成果进行评估；
- (f) 确保编列足够的国家教育预算，以便解决基础设施、人力资源、财政及行政等方面制约，从而加强本国教育系统资金的可持续性和可预测性。应当通过足够的、可预测的发展援助和国际教育合作为这些系统提供支助，包括通过各种补充而不是替代传统筹资来源的新的、自愿的、创新的教育筹资方式；
- (g) 继续实施国家方案和措施，在全世界消除文盲，这是 2000 年世界教育论坛通过的《达喀尔全民教育行动框架》<sup>16</sup> 和千年发展目标中所作的承诺的一部分。在这方面，我们确认南南合作和三方合作，尤其是通过创新的扫盲教学法，作出重要贡献；
- (h) 支持各国政府努力通过根据本国政策和教育系统的情况，促进所有的教育提供方参与，以加强规划和管理教育方案方面的能力；
- (i) 对如何从初级教育过渡到接受中等教育、职业培训以及非正式教育和进入劳动力市场给予更多的关注；
- (j) 加强努力，确保初级教育作为人道主义紧急状态的应对和准备的一个基本要素，确保受影响的国家经要求在恢复教育系统努力方面得到国际社会的支助。

### **千年发展目标 3 促进两性平等并增强妇女权能**

72. 我们承诺加快在实现千年发展目标 3 方面的进展速度，包括通过以下方式：
- (a) 采取行动，实现《北京宣言》和《行动纲要》<sup>6</sup> 及其十二个关心领域的目标，实现我们在《国际人口与发展会议行动纲领》<sup>17</sup> 中作出的承诺以及缔约国在《消除对妇女一切形式歧视公约》<sup>18</sup> 以及《儿童权利公约》<sup>19</sup> 中承担的义务和作出的承诺；
  - (b) 确保女童有受教育的机会并完成学业，为此，采取各种措施，消除障碍，扩大对女童教育的支助，例如提供免费初级教育、安全的学习环境、诸如奖学金

<sup>16</sup> 见联合国教育、科学及文化组织，《世界教育论坛最后报告，2000 年 4 月 26 日至 28 日，塞内加尔达喀尔》(巴黎，2000 年)。

<sup>17</sup> 《国际人口与发展会议报告，1994 年 9 月 5 日至 13 日，开罗》(联合国出版物，出售品编号：C. 95. XIII. 18)，第一章，决议 1，附件。

<sup>18</sup> 联合国，《条约汇编》，第 1249 卷，第 20378 号。

<sup>19</sup> 同上，第 1577 卷，第 27531 号。

和现金划拨方案之类经济援助，促进支助性政策，消除在教育上的对妇女和女童的歧视，跟踪完成学业和出勤率，以期女童能够完成中等教育；

(c) 增强妇女权能，特别是贫困妇女，为此，除其他外，实施有关社会和经济政策，以保证妇女充分、平等地接受各级优质教育和培训以及包括技术、管理和企业家培训的各种职业培训，并获得负担得起的、充分的公共和社会服务；

(d) 确保各国为履行关于实施劳工组织各项公约的承诺而制定的旨在为所有人创造充分、生产性就业机会和体面工作的政策措施使妇女受益，包括促进妇女和女童(包括母亲和孕妇)获得正式和非正式教育、平等的技能发展和就业机会，缩小妇女与男子之间的工资差距，承认妇女的无酬工作，包括照料他人的工作；

(e) 投资于基础设施和节省劳力的技术，特别是在农村地区，通过减轻妇女和女童的家务劳动负担、为女童提供上学的机会、为妇女提供自营职业或进入劳动力市场的机会，使她们受益；

(f) 采取行动，增加参与所有政治和经济决策进程的妇女人数并提高妇女积极参与的程度，方式包括为妇女在地方决策机构和进程中发挥领导作用进行投资，鼓励采取适当立法行动，在政治和政府机构中为男子和妇女创建平等的竞争环境，进一步努力，促进妇女和男子作为重要利益攸关者在各级平等参与预防和解决冲突以及建设和平进程；

(g) 加强综合性国家法律和政策以及方案，以增进问责制和提高认识，在所有地方预防和打击妨碍妇女和女童充分享受人权的各种形式的暴力侵犯妇女和女童行为，确保妇女和女童能够诉诸司法并得到保护，确保根据本国立法、国际法和国际人权法调查、起诉和惩处所有这类暴力行为的实施者，终止有罪不罚的现象；

(h) 以各种方式，包括在国际社会的支助下，改善按性别和年龄分列的数据的生成和利用，以提高监测和报告进展情况、差距和机会方面的国家能力；

(i) 加强发展援助对促进两性平等和增强妇女及女童权能的影响，为此开展包括能力建设在内的各种有针对性的活动，促进两性平等问题主流化，加强捐助方与合作伙伴之间对话，酌情使民间社会和私营部门也参与进来，以期确保资金充足；

(j) 为妇女获得负担得起的小额金融提供便利，特别是小额信贷，这将有助于消除贫困、两性平等和增强妇女权能；

(k) 通过适当宪法、立法和行政措施，促进和保护妇女平等获得适当住房、财产和土地，包括继承权，并使她们有能力获得信贷；

(l) 促进增强妇女权能，确保妇女获得生产资源。在这方面，加强考虑到两性平等的公共管理，以在包括在中央和地方各级政府在内的所有部门确保资源分配、能力发展和惠益分享方面的两性平等。

## 促进全球人人享有公共卫生服务，实现千年发展目标

73. 我们承诺加快在促进全球人人享受公共卫生服务方面的进展速度，采取的方式包括：

- (a) 认识到平等、团结一致、社会正义、普遍获得服务、多部门行动、透明度、问责制、社区参与和赋权等初级保健的价值和原则是加强卫生系统的基础，在这方面回顾《阿拉木图宣言》；<sup>20</sup>
- (b) 加强各国卫生系统提供平等和优质医疗服务的能力，通过公共政策消除获得和利用医疗服务方面的各种障碍，同时以符合本国优先事项的各种国际方案、措施和政策的支助作为补充，促进尽可能广泛地提供使用点医疗服务，特别是向弱势群体提供服务；
- (c) 提供和加强综合性的、负担得起的社区初级保健服务，确保从卫生宣传、疾病预防到医疗和康复“一条龙”，同时特别关注穷人和贫困群体，尤其是农村和偏远地区，以使所有需要健康保护的群体都受到保护；
- (d) 在国家一级采取协调一致的方式提供一体化医疗服务，更多地利用共同平台和整合包括水和公共卫生在内的其它部门的相关服务，从而提高医疗服务的质量和效益；
- (e) 履行国际承诺，支助各国努力加强卫生系统，以使这些系统能够提供平等的保健产出，作为一种综合性方式的基础，包括保健筹资、医务人员队伍的培训和留用、医药和疫苗的采购和分发、基础设施、信息系统和提供服务；
- (f) 加强基本基础设施、人力和技术资源及提供医疗设施，以改善医疗系统，并确保能够获得负担得起、高质量的医疗服务，特别是在农村和偏远地区，并确保可持续性地获得安全饮用水和基本卫生设施，铭记关于到 2015 年将无法以可持续的方式获得安全饮用水和基本卫生设施的人口比例减半的目标，作为防治水传播疾病的手段；
- (g) 强调必须采取多部门和部际间方式制定和实施对促进和保护健康来说至关重要的国家政策，并重申各国政府将发挥关键作用，与民间社会组织合作，包括学术界和私营部门，共同实施国家在提供社会服务方面的战略和行动计划，在确保更公平的保健成果方面取得进展；
- (h) 改善国家保健治理，包括通过民间社会、私营部门和其他相关利益攸关者的参与，并酌情加强国际支助，以确保国家卫生系统可持续运作，准备充分，有能力应对各种挑战，包括危机和大流行病；

<sup>20</sup> 见《国际初级保健会议报告，1978 年 9 月 6 日至 12 日，哈萨克斯坦阿拉木图》（世界卫生组织，1978 年，日内瓦）。

- (i) 拟定适当政策和行动，以促进卫生教育和扫盲，包括在年轻人中开展这些工作，以解决对保健以及对一些严重妨碍妇女和儿童获得医疗服务的有害陋习缺乏认识的问题，并确保尊重人权，促进两性平等和增强妇女权能，以此作为解决妇女和女童健康问题的根本手段，还要解决艾滋病毒/艾滋病感染者和受其影响者的污名化问题；
- (j) 支持国家数据收集、监测和评价系统的使用，跟踪按性别分列的获得医疗服务情况并提供快速反馈，以改善卫生系统的效益和质量；
- (k) 加强卫生系统的效益和经实践证明有效的干预行动，以应对各种不断演变的卫生挑战，包括不断增加的非传染病发病率、交通事故伤亡事件以及环境和职业对健康的危害；
- (l) 审查国家在招聘、培训和留住医务人员方面的政策，在汲取的教训的基础上，拟定国家医务人员队伍计划，解决医务人员短缺及医务人员在各国境内，包括在偏远地区和农村，以及在全世界分布不平衡的问题，这种情况影响了发展中国家的卫生系统，特别是造成非洲医务人员短缺，在这方面，鉴于通过了供自愿遵守的《世界卫生组织关于国际招聘医务人员方面的业务守则》，确认各国和国际社会必须采取行动，促进普遍提供医疗服务，同时要考虑到发展中国家在留住熟练医务人员方面所面临的挑战；
- (m) 进一步加强国际合作，途径包括交流加强卫生系统方面的最佳做法，改善获得医药的途径，鼓励开发新技术和按照双方商定的条件转让技术，生产负担得起的、安全、有效、优质药品，促进生产新药、非专利药品、疫苗和其他保健商品，培训并留住医务人员，努力确保国际合作和援助，特别是外来资金，更具有可预测性、更加协调、更符合各国促进能力建设的优先事项，并以有助于加强各国卫生系统的方式提供给受援国；
- (n) 进一步促进研究和开发、知识分享以及提供并利用信息和通信技术来促进保健，包括为所有国家，特别是发展中国家提供便利，使它们能够以负担得起的方式从中受益；
- (o) 加强提供医疗服务方面的公共和私营部门合作，鼓励开发新的、负担得起的技术和创新性应用，研制新的、负担得起的所需疫苗和药物，特别是在发展中国家；
- (p) 欢迎秘书长的全球妇女和儿童健康战略，该战略由一个基础广泛的伙伴联盟实施，以支助各国作为当务之急大幅度降低产妇、新生儿和五岁以下儿童死亡率的计划和战略，为此，将增强一个具有优先地位的一揽子高效措施，整合卫生、教育、两性平等、水和卫生、减贫以及营养等部门的努力；
- (q) 还欢迎关于所有千年发展目标的各种不同的国家、区域和国际举措，包括双边举措和通过南南合作实施的举措，以支助卫生、教育、两性平等、能源、

水和卫生、减贫和营养等部门的国家计划和战略，从而减少产妇、新生儿和五岁以下儿童死亡人数。

#### **千年发展目标 4 降低儿童死亡率**

74. 我们承诺加快进度，以实现千年发展目标 4，包括通过下列途径：

- (a) 进一步努力对儿童疾病实行综合管理，尤其是采取行动，消除和预防导致儿童死亡，包括新生儿和婴幼儿死亡的主要诱因，特别是肺炎、腹泻、疟疾和营养不良。可能的途径是制定、执行和评价有关儿童生存、产前、产中和产后预防性措施、疫苗接种和免疫的适当国家战略、政策和方案，努力确保药品、医疗用品和技术符合人们的经济承受能力而且可以得到。其他途径还有改善营养状况，包括产前营养以及加强特定的保健措施，包括紧急产科护理和熟练的分娩护理，以降低产妇和儿童死亡率。在这方面，向各国所做的工作提供国际支持仍将至关重要；
- (b) 确保提供充足资金，作出政治承诺，自觉地开展各种防治活动，尤其是在优先国家，从而保持和加强各种成功的预防和疫苗接种计划，包括预防麻疹、小儿麻痹症、结核病和破伤风运动，这是降低儿童死亡率最有效的手段之一；
- (c) 采取行动，通过提供一整套基本措施和服务，尤其是提供营养食品、适当的营养补充、预防和早期管理腹泻疾病及提供有关全母乳喂养和严重急性营养不良的信息和支助，以此改善儿童营养状况；
- (d) 继续把疟疾防治工作推向前进并推广使用经过杀虫剂处理的蚊帐；
- (e) 通过推广已经证明高度有效的防治措施以及最贫穷的国家都能够负担得起的新工具，例如新疫苗，加强肺炎和腹泻防治工作；
- (f) 加紧努力，包括提高认识，更好地提供安全的饮用水，改进环境卫生和个人卫生，包括用香皂洗手，这些对降低腹泻疾病所致婴儿死亡率都具有重要作用；
- (g) 紧急扩大并持续提供母婴传染病预防服务，提高服务质量，进一步提供儿科艾滋病毒治疗服务，努力确保下一代在出生时不携带艾滋病毒。

#### **千年发展目标 5 改善产妇保健**

75. 我们承诺加快进度，以实现千年发展目标 5，包括通过下列途径：

- (a) 采取各种步骤，实现人人享有能达到的最高标准身心健康，包括性健康和生殖健康的权利；
- (b) 全面解决生殖健康、产妇健康和儿童健康，包括新生儿健康问题，特别是要加强保健系统，提供方便而且负担得起的综合保健服务，包括社区预防和临

床护理等，以此来提供计划生育、产前护理、熟练的助产护理、紧急产科和新生儿护理，并提供防治诸如艾滋病毒等性传播疾病和感染的各种方法；

(c) 继续采取有效、跨部门综合治理等办法，我们强调必须到 2015 年普及生殖健康，包括将计划生育、性健康和保健服务纳入国家战略和计划；

(d) 在各级采取行动，消除导致产妇死亡和发病现象的相互关联的根本原因，例如贫困、营养不良、有害习俗、缺乏方便适宜的保健服务、信息和教育不足、两性不平等；特别要重视消除各种形式的暴力侵害妇女和女孩行为；

(e) 确保所有妇女、男子和青年了解并获得和选择尽可能广泛的安全、有效、负担得起和可以接受的计划生育手段；

(f) 通过培训和保留人才，扩大全面产科护理的范围，加强助产士和护士等熟练保健人员的作用，以充分发挥她们作为信得过的产妇保健服务提供者的潜力；在地方社区内部开展计划生育工作，扩大和提升为所有保健服务人员、健康教育工作者和管理人员提供的正规和非正规的性保健和生殖保健及计划生育培训，包括人际交流和辅导方面的培训。

## **千年发展目标 6 防治艾滋病毒/艾滋病、疟疾和其他疾病**

76. 我们承诺加快进度，以实现千年发展目标 6，包括通过下列途径：

(a) 加倍努力，普及艾滋病毒/艾滋病的防治、护理和扶助，将其作为实现千年发展目标 6 的一个基本步骤和对达到其他千年发展目标的一个贡献；

(b) 大力加强预防工作，进一步提供医疗便利，加强以降低有较大感染艾滋病毒风险的人们的脆弱性为目的的战略统筹计划，将生物医疗、行为措施及社会和结构性措施结合起来，通过增强妇女和青春期女孩的能力来提高她们免遭艾滋病毒感染风险的能力，促进和保护所有人权。预防计划应考虑当地情况、道德观念和文化价值观，包括以当地社区最为熟悉的语言并在尊重各种文化情况下提供信息，进行教育和交流，以减少冒险行为，鼓励负责任的性行为，包括禁欲和忠诚；进一步提供基本用品，包括男用和女用避孕套和无菌注射器材；减少使用毒品带来的伤害；进一步提供自愿的保密咨询和检测；保证血液供应的安全；尽早有效地治疗性传播感染，并应推动各项政策，确保有效的预防，加速杀微生物剂和疫苗等新的预防工具的进一步研发；

(c) 从发展角度应对艾滋病毒/艾滋病，这需要具备由健全有效的机构组成的全国性网络，跨部门防治、护理和扶助战略，消除丑化和歧视艾滋病毒感染者的现象，推动他们融入社会、进行康复和更多地参与艾滋病毒防治工作，同时要加强全国性艾滋病毒/艾滋病防治、护理和扶助工作，加强消除艾滋病毒母婴传染的工作；

- (d) 建立新的战略伙伴关系，加强和利用艾滋病毒举措与其他健康和发展举措之间的联系，在国际合作和伙伴关系的支持下，尽可能地增强国家实施全面的艾滋病毒/艾滋病计划以及提供新的更为有效的抗反转录病毒药物治疗手段的能力，同时加强现有的全国健康和社会体系，将艾滋病毒平台作为进一步提供服务的基础。在这一方面，要加紧行动，将艾滋病毒信息和服务纳入基本保健、性健康和生殖健康计划，其中包括自愿计划生育和母婴健康、对结核病、丙型肝炎和性传播感染的治疗、对受到艾滋病毒/艾滋病影响、成为孤儿或变得脆弱的儿童的护理以及营养和正规及非正规教育；
- (e) 进行长期可持续性规划，包括应对对治疗艾滋病毒、疟疾和结核病的二线和三线药物疗程的需求预期增加的情况；
- (f) 进一步支持受影响的国家应对艾滋病毒与结核病并发感染以及对多种药物产生抗药性和具有广泛抗药性的结核病，包括早期检测各种形式的结核病；
- (g) 保持国家努力和方案，在国际社会的支持下，通过加强有效的预防、诊断和治疗策略，包括通过确保提供负担得起的、优质、有效的药品和非专利药，包括青蒿素综合疗法，应对疟疾带来的挑战，并保持在使用长效、安全、经过杀虫剂处理的蚊帐来防止疟疾方面取得的成果，并继续进行对迅速开发疟疾疫苗的持续性研究；
- (h) 继续努力防治被忽视的热带疾病，提供疟疾和结核病防治服务，包括改善国家卫生信息系统，加强国际合作，加速进一步研发工作，开发新型疫苗和药品，实行全面预防战略；
- (i) 在国家、区域和全球各级统一行动，协调一致，充分应对非传染性疾病，即心血管疾病、癌症、慢性呼吸系统疾病和糖尿病带来的发展挑战和其他挑战，为在 2011 年成功举办大会高级别会议而努力；
- (j) 进一步努力普及艾滋病毒防治、护理和扶助措施，加强疟疾、结核病和其他疾病的防治工作，包括为全球抗击艾滋病、结核病和疟疾基金提供充足的资金并通过联合国机构、基金和方案及其他多边和双边渠道开展工作，酌情加强创新融资机制，提高应对措施的长期可持续性。

## **千年发展目标 7 确保环境的可持续性**

77. 我们承诺加快进度，以实现千年发展目标 7，包括通过下列途径：

- (a) 按照《关于环境与发展的里约宣言》<sup>21</sup> 所载的各项原则，包括共同但有区别的责任原则，同时考虑到各国的不同能力，努力谋求可持续发展，以有效

---

<sup>21</sup> 《联合国环境与发展会议的报告，1992 年 6 月 3 日至 14 日，里约热内卢》，第一卷，《会议通过的决议》（联合国出版物，出售品编号：C.93.I.8 和更正），决议 1，附件一。

地落实关于可持续发展问题的主要首脑会议的成果，应对新的和正在出现的各种挑战；

(b) 根据各国国情和适当的执行能力，通过国家自主的全面协调规划框架以及制定国家立法，努力谋求环境可持续性；在这方面，支持发展中国家开展能力建设并向它们提供财政资源；推动适宜的、负担得起的可持续技术的开发和推广并按照相互商定的条件转让这些技术；

(c) 支持《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》<sup>22</sup> 的执行工作，按照《公约》第 1、第 2 和第 3 条的规定，考虑到加大《公约》执行力度十年战略计划和框架(2008–2018 年)，由国际社会共同采取行动，消除旱地、半旱地和半湿润地区的荒漠化和土地退化的诱因和对贫困的影响，支持交流最佳做法和经验教训，包括在区域合作过程中获得的最佳做法和经验教训，并调集充足而且可以预测的财政资源；

(d) 加强各级政治承诺和行动，有效落实关于森林和对各类森林进行可持续管理的全球目标，以减少森林植被的丧失，通过制订更为有效的全面融资活动办法、<sup>23</sup> 吸纳当地社区和土著社区及其他利益相关者的参与，改善以森林为生的人的生活，推动国家和国际层面的善政，并加强国际合作，消除非法活动所造成的威胁；

(e) 继续谋求以更为高效和协调的方式落实《生物多样性公约》<sup>24</sup> 所载的三项目标，酌情弥补执行方面的差距，履行大幅度降低生物多样性丧失速度的承诺，途径包括保护和维持土著社区和当地社区的知识、创造性做法和习俗；继续努力制定和谈判关于获得和利益分享国际制度。我们期待将于 2010 年 10 月 18 日至 29 日在日本名古屋举行的生物多样性公约缔约方会议第十届会议取得圆满成功；

(f) 支持执行国家政策和战略，酌情将更多地采用新能源和可再生能源及低排放技术、提高能效、进一步依靠更清洁的化石燃料技术等更先进的能源技术和可持续利用传统能源结合起来，推广可靠、负担得起和可持续的现代能源服务；在国际合作的支持下，并通过推动适宜的、负担得起的可持续技术的开发和推广以及按照相互商定的条件转让这些技术，增强各国满足日益增长的能源需求的能力；

(g) 认为《联合国气候变化框架公约》<sup>7</sup> 是谈判全球气候变化对策的主要的国际和政府间论坛，呼吁各国根据《公约》所述的各项原则，包括共同但有区别

---

<sup>22</sup> 联合国，《条约汇编》，第 1954 卷，第 33480 号。

<sup>23</sup> 按照联合国森林论坛通过的决议所列的任务规定，见 E/2009/118-E/CN.18/SS/2009/2 第一.B 章，第 3 段。

<sup>24</sup> 联合国，《条约汇编》，第 1760 卷，第 30619 号。

的责任原则和各自的能力，紧急采取全球性行动，期待将于 2010 年 11 月 29 日至 12 月 10 日在墨西哥坎昆召开的公约缔约方会议第十六届会议和作为京都议定书缔约方会议的公约缔约方会议第六届会议圆满成功，硕果累累；

(h) 继续通过优先安排水和环境卫生综合战略，包括恢复、更新和维修水管和排水系统等基础设施，进一步以可持续的方式提供安全的饮用水和基本环境卫生条件，推动将水综合管理纳入国家规划，探讨改进水质跟踪监测的创新方法；

(i) 酌情通过与所有有关利益相关者进行合作并在国际财政和技术支持下，推广废物综合管理系统；

(j) 加倍努力，按照国家发展战略，在强有力的政治意志和更多的社区参与的支持下加强基础性行动，消除环境卫生方面的差距，推动为发展中国家调集和提供充足的财政和技术资源、技术诀窍和能力建设，扩大基本卫生条件的覆盖面，特别是加大对穷人的覆盖面，在这一方面注意到全球为实现“可持续的环境卫生——2015 年前的五年奋斗”而作出的努力；

(k) 要超越现有目标，努力建设无贫民窟的城市，为此要优先安排所有的利益相关者参与的国家城市规划战略，在国际社会的充分支持下通过减少贫民窟人口和改善贫民窟居民的生活，还要推动贫民窟居民平等地获得公共服务，包括健康、教育、能源、水和环境卫生和充足的住房，推动可持续的城乡发展；

(l) 采取各种措施，通过对海洋进行生态系统管理等手段，确保以可持续的方式管理海洋生物多样性和生态系统，包括有助于粮食安全、消除饥饿和贫困的鱼类资源，消除气候变化对海洋环境和海洋生物多样性的不利影响；

(m) 支持各国保全作为淡水重要来源和丰富的生物多样性宝藏的脆弱山地生态系统，以实现可持续发展和消除贫困；

(n) 按照《可持续发展问题世界首脑会议的执行计划》(《约翰内斯堡执行计划》)<sup>4</sup> 推动可持续消费和生产模式；

(o) 提升负责经济和社会发展及环境保护的国家和地方机构之间的协调，包括促进与可持续发展有关的投资；

(p) 为在 2012 年成功举行联合国可持续发展会议而努力。

## **千年发展目标 8 建立全球发展伙伴关系**

78. 我们承诺加快进度，以实现千年发展目标 8，包括通过下列途径：

(a) 通过为确保到 2015 年实现千年发展目标 8 而促进全球伙伴关系，加速努力兑现和全面落实千年发展目标 8 的现有承诺；

- (b) 通过外部财政和技术支持等方式，支持发展中国家执行到 2015 年实现千年发展目标的国家发展战略，进一步推动经济增长和应对多种危机和长期结构性障碍所造成的越来越大的挑战；
- (c) 确认发达国家和发展中国家需要就针对千年发展目标作出的各项承诺相互问责；
- (d) 加强联合国在促进全球发展伙伴关系方面的核心作用，以便为实现千年发展目标营造有利的全球环境；
- (e) 履行我们在发展筹资问题国际会议《蒙特雷共识》<sup>3</sup> 中所作出的、在《发展筹资问题多哈宣言》<sup>5</sup> 中和联合国经济、社会等领域主要会议和首脑会议的所有其他有关成果文件中所重申的各项承诺，在国内资源调集、外国直接投资、国际贸易、以发展为目的的国际金融和技术合作、债务和系统性问题等领域促进发展筹资，从而增强为实现千年发展目标筹集资金的财政能力；
- (f) 履行所有官方发展援助承诺至关重要，包括许多发达国家承诺的到 2015 年前达到对发展中国家的官方发展援助占国民生产总值 0.7% 的目标和到 2010 年前官方发展援助至少占国内生产总值 0.5% 的水平以及对最不发达国家的官方发展援助占国内生产总值 0.15% 至 0.20% 的目标。为遵守商定的时间表，捐助国应采取一切必要的适当措施，提高援助到位速度，即兑现现有的承诺。我们敦促尚未达标的发达国家作出更多的具体努力，努力根据《2001-2010 十年期支援最不发达国家布鲁塞尔行动纲领》<sup>8</sup> 按照承诺达到对发展中国家的官方发展援助占国民生产总值 0.7% 的目标，包括对最不发达国家的官方发展援助占国内生产总值 0.15% 至 0.20% 这一特定目标。在为确保官方发展援助得到有效利用方面取得的进展的基础上，我们强调必须实行民主施政，提高透明度并加强问责制和实行成果管理。我们大力鼓励所有捐助者按照各自的预算分配程序尽快确定指示性滚动时间表，说明如何达到各自的目标。我们强调必须调动发达国家更多的国内支持，以兑现承诺，包括通过提高公众的认识，提供援助成效数据和展示具体结果；
- (g) 迅速取得进展，兑现格伦伊格尔斯首脑会议的承诺和捐助者作出的其他实质性承诺，以多种手段增加援助。让我们感到关切的是，按照当前的速度，到 2010 年将对非洲的援助增加一倍的承诺将无法实现；
- (h) 探索新的创新性融资机制，酌情加强和提升现有机制，因为这些机制具有帮助实现千年发展目标的潜力。此类自愿性机制应行之有效，应以调集稳定而且可以预测的资源为目标，这些资源应该补充而不是替代传统的融资渠道而且应该按照发展中国家的优先事项来支付而且不给发展中国家造成不必要的负担。我们注意到在这一方面所做的工作，包括创新性发展筹资领导小组以及国际金融交易促进发展工作队和教育创新筹资工作队所做的工作；

- (i) 巩固和加强国内资源的调集和财政空间，包括适当改良税务系统，提高税收效率，扩大税基，有效打击逃税行为和资本外逃行为。虽然税务系统由各国各负其责，但是必须通过加强技术援助和提升国际合作和参与解决国际税务问题支持各国在上述领域所作的努力。我们期待秘书长在行将提交的报告中阐述为促进国际税务合作加强体制安排的问题；
- (j) 在各级采取各种措施，限制非法资金流动，加强披露，提高金融信息的透明度。在这方面，加强一国和多国为解决这一问题而作出的努力至关重要，包括向发展中国家提供支持和技术援助，以增强这些国家的能力。此外，还要按照《联合国反腐败公约》<sup>13</sup> 采取其他措施，防止将窃取的资产转移到国外，帮助追缴和返还此类资产，尤其是返还给原主国；
- (k) 在多哈发展议程<sup>25</sup> 多边贸易谈判中努力迅速取得均衡的、意义重大的、以发展为导向的全面成果，充分支持并进一步发展具有普遍性的、以规则为基础的、开放的、非歧视性的、平等的、透明的多边贸易体系，以普惠各方，推动将发展中国家进一步纳入这一体系，同时确认必须在对发展中国家具有特殊利益的多哈发展议程关键领域取得进展，重申其中所述的特殊和差别待遇的重要性；
- (l) 强调在金融不稳定的时候务必摒弃保护主义，不能闭关自守，并意识到贸易对经济增长和发展及到 2015 年实现千年发展目标的重要性；
- (m) 按照 2005 年世界贸易组织通过的《香港部长级宣言》，<sup>26</sup> 向所有最不发达国家提供免税和免配额市场准入；
- (n) 进一步实行贸易援助，包括《向最不发达国家提供与贸易有关的技术援助的强化综合框架》，加强和发展中国家的贸易能力和国际竞争力，以确保平等地享受贸易机会增加所带来的好处，推动经济增长；
- (o) 加强区域一体化和贸易，因为这对于取得显著的发展利益、增长和就业以及生成资源以维持在实现千年发展目标方面取得的进展来说至关重要；
- (p) 履行世贸组织成员国在多哈发展议程中所作 2005 年承诺，确保同时取消各种形式的农产品出口补贴，抑制具有同等效果的所有出口措施，这将在 2013 年底前完成；
- (q) 帮助发展中国家通过协调以推动债务融资、债务减免和债务重组为目标的政策，确保债务的长期持续能力，还注意到发展中国家可以作为最后的手段，根据个案情况并通过现有的框架，寻求谈判达成债权方与债务方之间的暂停偿债协议，以帮助减轻危机的不利影响，稳定消极的宏观经济发展因素；

<sup>25</sup> 见 A/C.2/56/7，附件。

<sup>26</sup> 世界贸易组织，WT/MIN(05)/DEC 号文件。见 <http://docsonline.wto.org>。

- (r) 考虑加强建立在现有框架和原则、债权方和债务方广泛参与、所有债权国享受同等待遇和布雷顿森林机构发挥重要作用基础之上的主权债务重组机制，在这一方面，欢迎并呼吁所有国家支持在国际货币基金组织和世界银行及其他论坛就完善这一领域的国际合作框架结构的必要性和可行性一直进行的讨论；
- (s) 调动有助于实现千年发展目标的私营部门资源，加强与企业界的伙伴关系，以取得积极的发展成果；
- (t) 重申有权充分利用《与贸易有关的知识产权协议》（《涉产权协议》）、<sup>27</sup>《关于与贸易有关的知识产权协议和公共卫生的多哈宣言》<sup>28</sup> 和 2003 年 8 月 30 日世界贸易组织总理事会关于执行《关于与贸易有关的知识产权协议和公共卫生的多哈宣言》第 6 段的决定<sup>29</sup> 所载的各项条款以及在正式的接受程序完成后的《协议》第 31 条修正案，<sup>30</sup> 其中为保护公众健康提供了灵活变通办法，尤其是主张为所有人提供各种药品，鼓励在这一面向发展中国家提供援助。我们还呼吁按照世界贸易组织总理事会在 2005 年 12 月 6 日的决定的建议，广泛而及时地接受对《涉产权协议》第 31 条的修正案；<sup>30</sup>
- (u) 促进科技的战略作用，包括与实现千年发展目标有关的各个领域的信息技术和科技创新，尤其是农业生产力、水管理和环境卫生、能源安全和公共卫生。必须大大提升发展中国家的技术创新能力，国际社会亟需通过推动适宜的、负担得起的可持续技术的开发和推广以及按照相互商定的条件转让这些技术，为获取环境友好技术和相应的诀窍提供便利，以加强国家创新和研发能力；
- (v) 加强公私伙伴关系，以便通过提高现有电信基础设施，尤其是提升最不发达国家的电信基础设施的质量和数量等手段，消除各国和各收入群体之间在获取信息和通信技术和承担通信费用方面仍然存在的巨大差距，支持更加现代化的信息和通信技术应用，大大提高连通能力、入网和革新与开发投资，有效利用创新性信息和通信技术应用和电子政务工具；在这一方面，鼓励进一步发挥自愿性数字团结基金的作用；
- (w) 加强汇出国和汇入国之间的合作，以降低汇款的交易费用，特别是为更加便宜、快捷和安全的汇款进一步创造条件，这可有助于国家发展。

<sup>27</sup> 见《体现多边贸易谈判乌拉圭回合各项结果的法律文书》，1994 年 4 月 15 日，马拉喀什（关税及贸易总协定秘书处出版物，出售品编号：GATT/1994-7）。

<sup>28</sup> 世界贸易组织，WT/MIN(01)/DEC/2 号文件。见 <http://docsonline.wto.org>。

<sup>29</sup> 见世界贸易组织，WT/L/540 和更正。见 <http://docsonline.wto.org>。

<sup>30</sup> 见世界贸易组织，WT/L/641。见 <http://docsonline.wto.org>。

## 坚定不移地实现千年发展目标

79. 我们请大会继续对在实现千年发展目标方面，包括在执行本成果文件方面取得的进展进行年度审查。我们请大会第六十八届会议主席在 2013 年组织一次特别活动，审视在实现千年发展目标方面所作的努力。

80. 我们重申经济及社会理事会受《联合国宪章》和大会委托，是就经济和社会发展问题及跟踪千年发展目标的实现情况，尤其是通过年度部长级审查和发展合作论坛进行协调、政策审查、政策对话和提出建议的主要机构。我们期待在大会本届会议期间审查加强经济及社会理事会的问题。

81. 我们请秘书长就到 2015 年落实千年发展目标的进展情况提交年度报告，并酌情在年度报告中就如何在 2015 年后进一步推动联合国发展议程提出建议。

---