



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
30 August 2010
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Пятнадцатая сессия

Пункты 2 и 3 повестки дня

Ежегодный доклад Верховного комиссара

Организации Объединенных Наций

по правам человека и доклады Управления

Верховного комиссара и Генерального секретаря

Поощрение и защита всех прав человека,
гражданских, политических, экономических,
социальных и культурных прав, включая
право на развитие

Тематическое исследование Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по вопросу о дискриминации в отношении женщин в законодательстве и на практике, а также о том, как эта проблема решается в рамках всей правозащитной системы Организации Объединенных Наций*

Резюме

В настоящем докладе представлено тематическое исследование по вопросу о дискриминации в отношении женщин в законодательстве и на практике, а также о том, как эта проблема решается в рамках всей правозащитной системы Организации Объединенных Наций. Оно было проведено в консультации с государствами, соответствующими органами, механизмами и учреждениями Организации Объединенных Наций, в том числе с Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин, учреждениями, входящими в сводную группу Организации Объединенных Наций по гендерному равенству, и с другими заинтересованными сторонами в соответствии с просьбой Совета по правам человека, изложенной в его резолюции 12/17.

* Представлено с опозданием.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение.	1–3	3
II. Международные стандарты, обязанности и обязательства	4–23	4
А. Равенство между женщинами и мужчинами – ликвидация дискриминации в отношении женщин	4–7	4
В. Обязанности и обязательства государств по отмене дискриминационных законов.....	8–23	5
III. Решение проблемы дискриминации в отношении женщин в рамках всей правозащитной системы Организации Объединенных Наций.....	24–51	9
А. Специальные процедуры.....	29–36	10
В. Договорные органы по правам человека.....	37–51	12
IV. Варианты действий: выводы и рекомендации	52–63	17
А. Совет по правам человека	53–55	17
В. "ООН–женщины"	56	18
С. Учреждение новой тематической процедуры	57–63	18

I. Введение

1. В своей резолюции 12/17 от 2 октября 2009 года Совет по правам человека просил Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека "подготовить тематическое исследование по вопросу о дискриминации в отношении женщин в законодательстве и на практике, а также о том, как эта проблема решается в рамках всей правозащитной системы Организации Объединенных Наций". Совет просил действовать в рамках консультаций с государствами, соответствующими органами, механизмами и учреждениями Организации Объединенных Наций, в том числе с Комитетом по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, учреждениями, входящими в сводную группу Организации Объединенных Наций по гендерному равенству, и с другими заинтересованными сторонами. Он просил Верховного комиссара принять во внимание усилия по ликвидации дискриминации в отношении женщин в законодательстве и на практике, предпринятые, в частности, Комиссией по положению женщин. Совет постановил обсудить это тематическое исследование на своей пятнадцатой сессии "в целях рассмотрения вопроса о принятии дальнейших возможных мер в связи с дискриминацией в отношении женщин на этой сессии".

2. Вербальной нотой от 29 марта 2010 года Верховный комиссар запросила у государств-членов и государств-наблюдателей, у учреждений и программ Организации Объединенных Наций, неправительственных организаций (НПО) и других заинтересованных сторон информацию по аспектам, которые планировалось рассмотреть в исследовании. По состоянию на 15 июля 2010 года было получено в общей сложности 74 ответа от 49 государств¹, 5 учреждений и программ Организации Объединенных Наций², 6 национальных учреждений по правам человека³ и 14 НПО и других организаций⁴. Эти ответы отражены в добавлении к настоящему документу (A/HRC/15/40/Add.1). Кроме того, Управление Верховного комиссара (УВКПЧ) также использовало результаты пленар-

¹ Австралия, Азербайджан, Албания, Алжир, Бахрейн, Босния и Герцеговина, Буркина-Фасо, Венгрия, Венесуэла (Боливарианская Республика), Гайана, Гватемала, Греция, Грузия, Египет, Иран (Исламская Республика), Испания, Катар, Кипр, Колумбия, Куба, Кыргызстан, Латвия, Ливан, Литва, Маврикий, Мадагаскар, Марокко, Мексика, Мьянма, Норвегия, Польша, Португалия, Республика Молдова, Румыния, Самоа, Сербия, Словакия, Словения, Соединенные Штаты Америки, Турция, Украина, Фиджи, Финляндия, Франция, Хорватия, Черногория, Швейцария, Эстония и Эфиопия.

² Отдел по улучшению положения женщин Департамента по экономическим и социальным вопросам (ОУПЖ/ДЭСВ), Международная организация по миграции (МОМ), Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС), Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) и Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ).

³ Кенийская комиссия по правам человека, Национальный центр по правам человека Иордании, Национальная комиссия по правам человека Индии, Национальный комитет по правам человека в Дохе (Катар), Комиссия по правам человека Северной Ирландии, Управление по защите прав человека в Никарагуа.

⁴ "Бангладеш Нари Прогати Сангха", Центр по защите репродуктивных прав, Центр по защите прав женщин, "Сотрудничество по борьбе с маргинализацией", "Равенство сейчас", Евро-Средиземноморский центр прав человека, "Семья и жизнь", Федерация женщин-юристов, "Семейный форум – Испания", Международный совет по вопросам политики в области прав человека, Международная организация по наблюдению за осуществлением прав женщин – Азия и Тихий океан, "Мусавах", Международная ассоциация сороптимисток и Шведская сеть организаций по вопросам КЛДЖ.

ного дискуссионного форума на тему "Равенство перед законом", который проводился в ходе одиннадцатой сессии Совета по правам человека (4 июня 2009 года); онлайн-дискуссии по теме "Женщины и права человека" (1–28 февраля 2010 года), которая координировалась УВКПЧ и способствовала проведению 15-летнего обзора осуществления Пекинской декларации и Платформы действий; международной конференции по вопросам равноправия мужчин и женщин в национальном законодательстве (Любляна, 12 мая 2010 года); чрезвычайного неофициального совещания Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин (Париж, 20–21 мая 2010 года); и других мероприятий, включая межрегиональное совещание в рамках четырнадцатой сессии Совета по правам человека, которое было посвящено равноправию мужчин и женщин в национальном законодательстве и состоялось 15 июня 2010 года.

3. Ряд соответствующих аспектов был ранее рассмотрен Комиссией по положению женщин в ходе дискуссий о целесообразности назначения специального докладчика по вопросу о законах, допускающих дискриминацию в отношении женщин. На своих пятидесятой и пятьдесят первой сессиях Комиссия рассмотрела два доклада по этой теме, подготовленных Генеральным секретарем (E/CN.6/2006/8 и E/CN.6/2007/8), но не создала механизма по решению проблемы дискриминационных законов.

II. Международные стандарты, обязанности и обязательства

A. Равенство между женщинами и мужчинами – ликвидация дискриминации в отношении женщин

4. Достижение равенства между женщинами и мужчинами и ликвидация всех форм дискриминации в отношении женщин относятся к числу фундаментальных ценностей Организации Объединенных Наций. В соответствии со статьей 56 Устава Организации Объединенных Наций все государства-члены "обязуются предпринимать совместные и самостоятельные действия в сотрудничестве с Организацией для достижения целей, указанных в статье 55", которая включает содействие "всеобщему уважению прав человека и основных свобод для всех, без различия расы, пола, языка и религии". Статья 2 Всеобщей декларации прав человека гласит: "Каждый человек должен обладать всеми правами и всеми свободами, провозглашенными [настоящей] Декларацией, без какого бы то ни было различия, как-то в отношении расы, цвета кожи, пола, языка, религии...". Эти обязательства отражены в документах, направленных на борьбу с дискриминацией в отношении женщин, включая Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Декларацию о ликвидации дискриминации в отношении женщин и Декларацию об искоренении насилия в отношении женщин.

5. Принцип равенства и недискриминации по признаку пола включен в основные договоры о правах человека Организации Объединенных Наций: все они гарантируют женщинам пользование предусмотренными в них правами без проявлений дискриминации и на основе равенства. Как в Международном пакте о гражданских и политических правах, так и в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах гарантировано осуществление провозглашаемых в них прав без дискриминации на основе пола и "равное для мужчин и женщин право" пользования этими правами (статья 3). Аналогичные

обязательства закреплены в Конвенции о правах ребенка (статья 2), Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей (статьи 1 и 7) и в Конвенции о правах инвалидов (статья 6).

6. В договорах, принятых под эгидой специализированных учреждений Организации Объединенных Наций, в частности Международной организации труда (МОТ) и Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), а также в региональных договорах о правах человека можно найти дальнейшее подтверждение того, сколь глубоко принцип равноправия женщин и мужчин укоренился в международном сообществе.

7. Достижение равенства мужчин и женщин и ликвидация дискриминации в отношении женщин относились к числу главных целей крупных конференций Организации Объединенных Наций. На Всемирной конференции по правам человека (Вена, 1993 год) и четвертой Всемирной конференции по положению женщин (Пекин, 1995 год) было признано значение прав человека женщин, которым уделялось основное внимание и в ходе обзоров прогресса в области осуществления Пекинской платформы действий.

В. Обязанности и обязательства государств по отмене дискриминационных законов

8. Наряду со своими обязательствами по Уставу большинство государств – членов Организации Объединенных Наций несут в рамках отдельных договоров обязательства по ликвидации дискриминации в отношении женщин. По состоянию на 31 июля 2010 года насчитывалось 186 государств – участников Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, в которой они "осуждают дискриминацию в отношении женщин во всех ее формах" и "соглашаются безотлагательно всеми соответствующими способами проводить политику ликвидации дискриминации в отношении женщин" (статья 2). В Конвенции дано определение дискриминации в отношении женщин (статья 1), предусмотрены меры, которые должны приниматься государством-участником для ликвидации дискриминации и обеспечения равенства, и приведен исчерпывающий перечень областей, в которых необходимо принимать меры.

9. В Конвенции понятие "дискриминация в отношении женщин" определяется как:

"...любое различие, исключение или ограничение по признаку пола, которое направлено на ослабление или сводит на нет признание, пользование или осуществление женщинами, независимо от их семейного положения, на основе равноправия мужчин и женщин, прав человека и основных свобод в политической, экономической, социальной, культурной, гражданской или любой другой области".

10. Понятие дискриминации подразумевает иное обращение, которое непосредственно основано на признаке пола (прямая дискриминация) и при котором законы, стратегии и программы основаны на кажущихся нейтральными в гендерном отношении критериях, которые своим фактическим воздействием создают пагубные последствия для осуществления женщинами прав человека (косвенная дискриминация)⁵. Оно также охватывает дискриминацию на основе

⁵ См. примечание 1 к пункту 7 общей рекомендации № 25 (2004 год) Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин, касающейся пункта 1 статьи 4 Конвенции (временные специальные меры).

гендерных стереотипов⁶ и множественную дискриминацию, с которой сталкиваются отдельные группы женщин по причине своего пола и иных характеристик⁷. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин подчеркнул, что обязательство в области ликвидации дискриминации предполагает обеспечение официального равенства (одинакового обращения для женщин и мужчин), а также равенства по существу, отражающего различия в социальном положении женщин и мужчин, а в соответствующих случаях – и биологические различия. Хотя официальное равенство по закону (де-юре) имеет важное значение, Комитет постоянно обращал внимание на значимость равенства де-факто, т.е. обеспечения женщинам фактического пользования гарантируемыми правами. Он также подчеркнул важность системной и структурной трансформации институтов и воззрений, отражающих и закрепляющих дискриминацию в отношении женщин, отмечая в этой связи важность статьи 5 а) Конвенции.

11. В своем замечании общего порядка № 25 (2004 год) по пункту 1 статьи 4 Конвенции (временные специальные меры) Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин указал, что государства-участники несут обязательства по обеспечению отсутствия прямой или косвенной дискриминации в отношении женщин в их законодательстве и в обеспечении защиты женщин от дискриминации как в государственной, так и в частной сферах; по разработке эффективных стратегий для улучшения фактического положения женщин; и по решению проблем, связанных со сложившимися отношениями между мужчинами и женщинами и гендерными стереотипами, которые пагубно сказываются на женщинах. Таким образом, сфера действия этих трех главных обязательств, принятых государствами – участниками Конвенции, выходит за рамки чисто формального правового обязательства в отношении равного обращения⁸.

12. Важное место в Конвенции уделено законодательству и реформе правовой системы: она требует от государств принятия или укрепления законов, защищающих от дискриминации или иным образом способствующих равноправию. Кроме того, в ней от государств-участников требуется обеспечить отмену дискриминационных законов; особое значение в этой связи имеет статья 2 Конвенции.

13. Другие договорные органы придерживаются схожего толкования понятия дискриминации и характера обязательств по ликвидации дискриминации в отношении женщин и обеспечения равноправия, которые принимаются государствами. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам дал аналогичный обзор характера дискриминации по признаку пола в соответствии со статьями 2 (2) и 3 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах⁹. Комитет по правам человека также проанализировал дискриминацию на основе пола и обязательства государств – участников Международного пакта о гражданских и политических правах в отношении ликвидации дискриминации и обеспечения равноправия женщин и мужчин, следуя подходам двух других комитетов, упомянутых выше¹⁰.

⁶ См. также пункт 20 замечания общего порядка № 20 (2009 год) Комитета по экономическим, социальным и культурным правам, касающегося недискриминации экономических, социальных и культурных прав.

⁷ Там же, пункт 17, и замечание общего порядка № 28 (2000 год) Комитета по правам человека, касающееся статьи 3 (равноправие мужчин и женщин), пункт 30.

⁸ Пункт 7.

⁹ Замечание общего порядка № 20, пункты 8–13.

¹⁰ Замечание общего порядка № 28.

14. В дополнение к юридическим обязательствам по ликвидации дискриминации в отношении женщин в законодательстве и на практике, принятым в соответствии с этими и другими договорами, государства-члены обязались стремиться к реализации смежных целей в ходе четвертой Всемирной конференции по положению женщин. В Пекинской платформе действий была выражена озабоченность отсутствием равноправия для женщин как де-юре, так и де-факто¹¹:

"Полному осуществлению женщинами равных прав препятствуют расхождения между некоторыми частями национального законодательства и международным правом и международными договорами по правам человека. ...Фактическое неравенство увековечивается также недостаточно строгим проведением в жизнь ...кодексов или законов или административных правил и положений, предназначенных для обеспечения женщинам возможности в полной мере обрести свои права и основные свободы".

15. В качестве одной из стратегических целей Платформы было предусмотрено "обеспечение равенства и недискриминации в соответствии с законом и в практической деятельности". К правительствам был обращен призыв осуществить ряд действий, многие из которых соответствуют обязательствам по статье 2 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин¹².

16. В 2000 году на специальной сессии Генеральной Ассамблеи по обзору осуществления Пекинской платформы действий было отмечено, что, несмотря на значительный прогресс, достигнутый во многих областях, "по-прежнему существуют дискриминирующее законодательство, а также пагубная традиционная и обычная практика и негативные стереотипные представления о женщинах и мужчинах", в частности в семье, в гражданских, уголовных, трудовых и торговых законах или кодексах, либо в административных правилах и регулирующих положениях. В ходе обзора были непосредственно упомянуты законодательные и нормативные пробелы, а также недостаточное соблюдение действующего законодательства и регулирующих положений и принятие новых дискриминационных законов, де-юре и де-факто закрепляющих неравенство и дискриминацию¹³.

17. В результате обзоров Платформы, проведенных в 2005 и 2010 годах, был сделан вывод о том, что из-за дискриминационных законов и практики женщины повсюду до сих пор в значительной степени находятся в невыгодном положении и что равенство женщин де-юре и де-факто не обеспечивается ни в одной стране мира¹⁴.

18. В обзоре 2010 года также отмечалось, что дискриминационные положения сохраняются, в частности, в законах о семье и разводе, персональном праве, уголовных кодексах, законах о гражданстве и законах о наследовании и владении землей и имуществом, и подчеркивалось воздействие нескольких правовых систем, в рамках которых преобладают дискриминационные обычаи, религиозные нормы и практика. Кроме того, в нем признавалось, что даже там, где

¹¹ Доклад четвертой Всемирной конференции по положению женщин, Пекин, 4–15 сентября 1995 года (Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.96.IV.13), глава I, резолюция 1, приложение II, пункт 219.

¹² Там же, стратегическая цель I.2, пункт 232.

¹³ Резолюция S-23/3 Генеральной Ассамблеи по дальнейшим мерам и инициативам по осуществлению Пекинской декларации и Платформы действий, приложение, пункт 27.

¹⁴ E/2010/4–E/CN.6/2010/2, пункт 307.

правовые реформы осуществлены, законы зачастую осуществляются неэффективно¹⁵.

19. В обзоре далее было подчеркнуто, что "отсутствие правовых гарантий экономических прав женщин вкупе с обычными законами, которые дискриминируют женщин в части наследования, землевладения, имущественных прав и кредита, препятствует расширению экономических возможностей женщин и сдерживает их способность выбраться из нищеты"¹⁶. По поводу насилия в отношении женщин в ходе обзора было отмечено, что продолжают сохраняться дискриминационные положения, такие как сокращение срока наказания для виновных, которые вступают в брак с жертвами, и смягчение приговоров для виновных в преступлениях в так называемую "защиту чести", чрезмерно узкие определения изнасилования, неэффективность применения новых законов и урегулирование случаев насилия в отношении женщин вне официальной судебной системы¹⁷.

20. Несмотря на прогресс на пути достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, в целом в обзоре отмечалось, что "прогресс в отношении женщин и девочек во многих областях, охватываемых целями в области развития, сформулированными в Декларации тысячелетия, отстает от общих успехов. Этот итог свидетельствует о недостаточном внимании, уделяемом аспектам гендерного равенства в национальной политике в области развития и стратегиях достижения сформулированных в Декларации тысячелетия целей развития"¹⁸.

21. Доклады Рабочей группы по сообщениям Комиссии по положению женщин также подтверждают сохраняющуюся проблему с законами и видами практики, дискриминирующими женщин. В рамках введенной Комиссией процедуры рассмотрения сообщений эта Рабочая группа ежегодно рассматривает сообщения, направляемые в Организацию Объединенных Наций, которые, как представляется, указывают на наличие постоянных и достоверно подтвержденных проявлений несправедливости и дискриминации в отношении женщин. В 2005 году Рабочая группа выразила озабоченность в связи с тем, что наличие постоянных проявлений дискриминации следует усматривать в "сохранении во многих областях законодательства или практики, предусматривающих или влекущих за собой дискриминацию в отношении женщин, несмотря на международные обязательства государства и конституционные положения, призванные положить конец дискриминации"¹⁹.

22. Эта формулировка использовалась для отражения постоянных проявлений дискриминации и в последующие годы²⁰. В докладе Рабочей группы пятьдесят четвертой сессии Комиссии были определены категории сообщений, наиболее часто представляемых на рассмотрение Комиссии и касающихся воздействия законодательства и практики, имеющих дискриминационный характер по отношению к женщинам. К их числу относятся гражданские и политические

¹⁵ Там же, пункты 309 и 310.

¹⁶ Там же, пункт 19.

¹⁷ Там же, пункт 149.

¹⁸ Там же, пункт 427. См. также: Департамент Организации Объединенных Наций по экономическим и социальным вопросам, *Доклад об осуществлении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, за 2010 год*.

¹⁹ E/2005/27-E/CN.6/2005/11, глава III, пункт 7 d).

²⁰ См. E/2006/27-E/CN.6/2006/15, глава III, пункт 8 d); E/2007/27-E/CN.6/2007/9, глава III, пункт 8 d); E/2008/27-E/CN.6/2008/11, глава III, пункт 7 d) доклада Рабочей группы по сообщениям о положении женщин; и E/CN.6/2006/8, пункты 35–38.

права; личное положение, включая заключение брака и развод; право иметь и наследовать собственность; занятость, включая равную оплату и другие формы дискриминации на рабочих местах²¹.

23. Таким образом, становится ясно, что, несмотря на значительный прогресс, достигнутый в сфере отмены законов и видов практики, в которых допускается дискриминация женщин, такие законы и практика сохраняются во всех частях мира и оказывают влияние на осуществление женщинами своих прав человека и на процесс развития, включая достижение целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Совет по правам человека отметил, что, несмотря на провозглашенные правительствами обязательства "изменить или отменить остающиеся законы, дискриминационные для женщин и девочек, многие из этих законов остаются в силе и по-прежнему применяются, тем самым препятствуя полному осуществлению женщинами и девочками их прав человека", и признал, что "неравенство женщин перед законом привело к отсутствию равных возможностей для женщин, в частности в областях образования, доступа к здравоохранению, в экономическом участии, доступе к труду, к диспропорциям в окладах и оплате труда, в областях участия в общественной и политической жизни, доступа к процессам принятия решений, наследования, владения землей, финансовых услуг, включая займы, и гражданства и правоспособности", а также в ряде других областей²².

III. Решение проблемы дискриминации в отношении женщин в рамках всей правозащитной системы Организации Объединенных Наций

24. Правозащитная система Организации Объединенных Наций добилась значительных успехов в деле популяризации прав человека женщин. Призывы уделять правам человека женщин и гендерной проблематике повышенное внимание звучали еще до проведения Всемирной конференции по правам человека в Вене и четвертой Всемирной конференции по положению женщин в Пекине, но эти конференции дали самый мощный импульс для принятия мер по включению гендерных аспектов в так называемую "основную" повестку дня в области прав человека.

25. Повышенное внимание к этим проблемам дало возможность принять нормативные документы с гендерной спецификой, направленные на борьбу с дискриминацией в отношении женщин, и стимулировать активизацию процедур мониторинга предпринимаемых на национальном уровне усилий по обеспечению равноправия женщин и мужчин и рассмотрению жалоб на предполагаемые нарушения прав человека женщин. Особое значение имело учреждение Комиссий по правам человека в 1994 году должности Специального докладчика по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях, и принятие Генеральной Ассамблеей в 1999 году Факультативного протокола к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

26. Комиссия по положению женщин продолжала проведение своего многостороннего анализа положения женщин в мире и определила политические меры, которые позволят расширить их права и возможности. Пекинская платформа действий и документы, составленные по итогам обзоров ее осуществления,

²¹ E/2010/27-E/CN.6/2010/11, глава III, пункт 7 i).

²² Резолюция 12/17 Совета по правам человека, пункты 4 и 6.

во многом стали основой для ее работы за последние 15 лет. Хотя права человека женщин, в том числе право на равенство перед законом и на основании закона, являются важным элементом этой основы, и хотя Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Декларация об искоренении насилия в отношении женщин нередко служат ориентиром в ее работе, право-защитный подход составляет лишь часть концепции Комиссии в области борьбы с неблагоприятным положением женщин. Внесенное в 1991 году первоначальное предложение о создании должности специального докладчика по проблеме дискриминации в отношении женщин, которое привело в конечном счете к учреждению Комиссией по правам человека должности Специального докладчика по вопросу о насилии в отношении женщин, заключалось в том, чтобы Комиссия самостоятельно ввела должность специального докладчика²³.

27. Хотя за последние 20 лет Комиссия неоднократно пересматривала свою процедуру рассмотрения сообщений, характер этой процедуры существенно не изменился: она прежде всего является средством предоставления Комиссии общей информации, которая помогает ей выявлять тенденции и формулировать политические рекомендации для себя и для Экономического и Социального Совета. Она не выполняет функций механизма по обеспечению средствами правовой защиты тех лиц, которые утверждают, что их права были нарушены, или по направлению непосредственного ответа на утверждения о систематическом поправлении прав женщин.

28. В 2007 году УВКПЧ поручило провести аналитическое исследование законов, в которых допускается дискриминация женщин, и целесообразности создания нового механизма для решения этой проблемы. В исследовании под названием "Проект механизма рассмотрения проблемы законодательства, допускающего дискриминацию в отношении женщин", подготовленном Фаредой Бандой, рассматривается совместимость нового мандата с существующими механизмами и проводится анализ по вопросу о том, как действовали существующие механизмы против дискриминации де-юре в отношении женщин, с выявлением появившихся при этом пробелов в режиме защиты²⁴. Презентация этого исследования состоялась 4 апреля 2008 года на одном из мероприятий, на которое были приглашены все государства-члены.

А. Специальные процедуры

29. Комиссия по правам человека и Совет по правам человека рассматривали проблему дискриминации в отношении женщин в рамках сосредоточенного и эксплицитного подхода и стремились повысить приоритетность вопроса о гендерном равенстве путем создания механизмов, деятельность которых ориентирована на нарушения прав человека с гендерной подоплекой, а также посредством призыва к включению нарушений с гендерной мотивацией и гендерной проблематики прав человека во все процедуры и механизмы. Первым значимым шагом в этом направлении стало учреждение отдельной должности Специального докладчика по вопросу о насилии в отношении женщин, но при этом Комиссия по правам человека стремилась обеспечивать включение проблематики нарушений прав человека женщин во всю свою работу. В 1994 году Комиссия призвала "всех специальных докладчиков, экспертов, рабочие группы, договор-

²³ См. E/CN.6/1991/10, пункты 149–154.

²⁴ Можно ознакомиться по адресу:
<http://www2.ohchr.org/english/issues/women/documentation.htm>.

ные органы и другие механизмы Комиссии и Подкомиссии при осуществлении своих мандатов регулярно и систематически включать в свои доклады имеющуюся информацию о нарушении прав человека женщин"²⁵. Позднее Комиссия повторила этот призыв²⁶ и включила в мандаты отдельных механизмов просьбу принимать во внимание положение женщин в вопросе о нарушениях, относящихся к их мандату. В ходе пересмотра или учреждения мандатов специальных процедур Совет включал стандартную просьбу о том, чтобы мандатарии интегрировали гендерную проблематику или уделяли соответствующее внимание положению женщин и девочек²⁷.

30. Целесообразно провести оценку того, в каких масштабах специальные процедуры выявляли в рамках своих мандатов законы и виды практики, допускающие дискриминацию в отношении женщин, удавалось ли им проводить устойчивый анализ таких случаев и приводило ли это к принятию мер по решению соответствующих проблем. В приведенном ниже неисчерпывающем обзоре отражены случаи, когда специальные докладчики рассматривали законы и практику, дискриминирующие женщин, и масштабы, в которых им удавалось решать эти проблемы.

31. Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин регулярно рассматривала ту роль, которую играют дискриминационные законы в сохранении насилия в отношении женщин или в затруднении пострадавшим от насилия женщинам путей использования тех или иных средств правовой защиты, а также необходимость в здравых и эффективно применяемых законах. Кроме того, она обратила внимание на воздействие законов за пределами уголовного законодательства или внутренних законов о насильственных преступлениях, которые ставят женщин в ситуации, более опасные с точки зрения угрозы насилия, и сделала ряд рекомендаций по содержанию законодательства, которое государствам следует ввести в действие для предупреждения насилия в отношении женщин и наказания за него.

32. Положение женщин и девочек становилось предметом деятельности и ряда других специальных процедур. В своем докладе Совету за 2007 год Специальный докладчик по вопросу о пытках и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видах обращения и наказания рассмотрел вопрос о применении запрета на пытки в отношении женщин в ходе усилий по "обеспечению учета гендерного фактора в рамках защиты от пыток, с тем чтобы укрепить защиту женщин от применения пыток"²⁸. В этот анализ было включено рассмотрение проблемы насилия со стороны близкого партнера и роли законодательства в сохранении и искоренении этого явления. Специальный докладчик указал, что "государства должны нести ответственность за соучастие в насилии в отношении женщин, если они принимают или осуществляют дискриминационные законы", и отметил, что вопрос об ответственности государств может также возникнуть в случае, "когда внутреннее законодательство не обеспечивает адекватной защиты от любых видов пыток и жестокого обращения в быту"²⁹.

33. В начале действия мандата о праве на образование Специальный докладчик обратил внимание на ту роль, которую дискриминационные законы могут сыграть в отрицании или ограничении осуществления девочками их права на

²⁵ Резолюция 1994/45 Комиссии по правам человека, пункт 18.

²⁶ См., например, резолюцию 2002/50 Комиссии по правам человека, пункт 17.

²⁷ См., например, пункт 2 d) резолюции 7/22 и резолюцию 6/30.

²⁸ A/HRC/7/3, пункт 26.

²⁹ Там же, пункт 46.

образование³⁰. Впоследствии Специальный докладчик провел подробное исследование, посвященное праву девочек на образование, однако в его социально-культурном анализе детально не рассматривалась роль, которую дискриминационные законы могут сыграть в воспрепятствовании полному осуществлению девочками права на образование³¹.

34. Специальный докладчик по вопросу о поощрении и защите прав человека в условиях борьбы с терроризмом представил доклад на шестьдесят четвертой сессии Генеральной Ассамблеи, в котором он, опираясь на материалы своих предыдущих докладов, рассмотрел, среди прочего, воздействие на женщин антитеррористических мер и воздействие законов и практики, многие из которых, как представляется, гендерно нейтральны, но способны оказывать на женщин непропорционально негативное влияние.³²

35. Специальный докладчик по вопросу о праве каждого человека на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья последовательно ссылаясь на равноправие женщин перед законом и тем самым содействовал недавнему включению Советом по правам человека в свою повестку дня правозащитной проблематики, связанной с материнской смертностью и заболеваемостью. Масштабный анализ законов и видов практики, допускающих дискриминацию в отношении женщин, был проведен бывшим Специальным докладчиком по вопросу о достаточном жилище как компоненте права на достаточный жизненный уровень, а также о праве на недискриминацию в этом контексте, который содержался в ряде его докладов за период 2003–2006 годов, где рассматривались законы, влияющие на осуществление женщинами права на достаточное жилище³³. Его анализ отражает взаимозависимость различных прав и показывает, что на право женщин на достаточное жилище влияют не только законы, касающиеся "жилища" в узком смысле, но и "законы о владении землей, законы о приобретении, законы о регистрации правовых титулов, законы о сносе трущоб, брачно-семейное законодательство и наследственное право, законы, касающиеся насилия в семье, обычное право и религиозные предписания, экологическое и муниципальное законодательство"³⁴. Важно, что Специальный докладчик отметил тот факт, что на способность женщин пользоваться правом на достаточное жилище могут влиять не только законы, которые непосредственно дискриминируют женщин, но и законы, которые нейтральны в гендерном аспекте, но при этом применяются с ущемлением интересов женщин³⁵.

36. Таким образом, с середины 1990-х годов в рамках специальных процедур нарушениям прав человека женщин и гендерной проблематике уделялось значительно более пристальное внимание. По линии всех этих процедур были предприняты определенные усилия по учету гендерных аспектов, хотя в ряде случаев они носили ограниченный - зачастую во взаимосвязи с насилием - или непоследовательный характер. Во многих случаях применительно к отдельным странам или в более общем плане мандатарии обнаруживали, что законы и виды практики, дискриминирующие женщин, затрудняют их пользование тем правом, которое является предметом мандата. При этом механизмы, которые провели подробное исследование гендерных аспектов своего мандата, не занимались сосредоточенным и последовательным мониторингом гендерных про-

³⁰ См., например, E/CN.4/2000/6, пункт 60, и E/CN.4/2004/45.

³¹ См. E/CN.4/2006/45, пункт 9.

³² A/64/211.

³³ E/CN.4/2003/55, E/CN.4/2005/48 и E/CN.4/2006/118.

³⁴ E/CN.4/2003/55, пункт 39.

³⁵ Там же, пункт 35.

блем, за исключением специальных докладчиков по праву на здоровье и праву на достаточное жилище. Это отчасти объясняется тем, что гендерная проблематика может являться лишь одним из элементов мандата, хотя и имеющим важное значение. Эффект обращения к специальным процедурам с призывом включать в свою работу гендерные аспекты мог заключаться в том, что они стали обращать повышенное внимание на масштабы применения дискриминационных законов и практики и на их воздействие на пользование правами человека, а также в том, что они показали, что существующие мандаты могут дать лишь частичный ответ на эти проблемы.

В. Договорные органы по правам человека

37. Договорные органы по правам человека Организации Объединенных Наций стали уделять намного больше внимания положению женщин и гендерным аспектам прав человека, действуя в этом направлении с разной степенью активности – в зависимости от сферы применения соответствующего договора, от мнения членов комитета о степени приоритетности этих аспектов и от информации, получаемой комитетами из различных источников. Степень внимания, уделяемого этим аспектам, можно проследить прежде всего в заключительных замечаниях, в решениях по индивидуальным сообщениям и в докладах по процедурам расследований.

38. В докладе Генерального секретаря Комиссии по положению женщин за 2006 год был дан обзор масштабов, в которых дискриминирующие женщин законы и практика рассматриваются договорными органами по правам человека³⁶. Оценка, проведенная в 2006 году, сохраняет свою актуальность. В обзоре подчеркнуто, что договорным органом, уделявшим наиболее последовательное внимание вопросу о законах и практике, допускающих дискриминацию в отношении женщин, является Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин. Этот Комитет дал пояснение по обязательству государств-участников обеспечивать отсутствие дискриминационных положений в своем законодательстве и часто рассматривал вопросы, связанные с положениями, которые, являясь нейтральными в отношении женщин, способны сохранять дискриминацию женщин, а также с дискриминационными видами практики и положениями в кодексах законов о семье и/или кодексах о статусе личности, в трудовом законодательстве, в уголовном и обычном праве, а также в законах о гражданстве и имущественных и наследственных правах³⁷.

39. В дополнение к своим рекомендациям для отдельных государств, представляющих доклады, Комитет в своих общих рекомендациях проанализировал роль законодательства в сохранении или ликвидации дискриминации и обязательства государства, касающиеся, в частности, проблемы насилия в отношении женщин, равноправия в браке и семейных отношениях и временных специальных мер, в которых рассматривается охват обязательств государства в соответствии с Конвенцией³⁸.

³⁶ E/CN.6/2006/8, пункты 13–22.

³⁷ Там же, пункты 16 и 17.

³⁸ Общие рекомендации № 19 (1992 год) о насилии в отношении женщин, № 21 (1994 год) о равноправии в браке и семейных отношениях и № 25 (2004 год) о пункте 1 статьи 4 Конвенции (временные специальные меры).

40. Комитет по правам человека, Комитет по экономическим, социальным и культурным правам и Комитет по правам ребенка последовательно рассматривают вопросы о положении женщин и девочек и об осуществлении ими прав, гарантируемых соответствующими договорами. К их числу относятся вопросы и рекомендации об ограничениях существующих законов и о целесообразности новых или усовершенствованных законов, направленных на ликвидацию дискриминации и поощрение равноправия³⁹.

41. Например, в число рекомендаций Комитета по правам человека, изложенных в заключительных замечаниях для государств-участников на его девяносто шестой – девяносто восьмой сессиях, были включены рекомендации в отношении защиты от косвенной дискриминации в антидискриминационных законах; целей в области занятости, предусмотренных законодательством о равенстве возможностей; криминализации сексуального домогательства на рабочем месте; дискриминационных положений в гражданских кодексах, таких как запрещение женщинам повторно вступать в брак в течение шести месяцев после развода, и положения о том, что супруг является главой семейного союза; ограничительных определений изнасилования в уголовном кодексе и необходимости обеспечить, чтобы инцест, сексуальные надругательства и другие действия, не связанные с фактическим половым сношением, считались серьезными уголовными преступлениями; отмены положения о бремени доказывания женщинами факта сопротивления нападению для установления факта изнасилования; и привлечения в официальном порядке к судебной ответственности за изнасилования и другие преступления, связанные с сексуальным насилием⁴⁰.

42. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам на своих сорок второй и сорок третьей сессиях, состоявшихся в 2009 году, рекомендовал государствам-участникам восполнить отсутствие базового законодательства, закрепляющего принцип равноправия мужчин и женщин; обеспечить женщинам и мужчинам равное вознаграждение и включить в законодательство отдельное положение о равной оплате за труд равной ценности; регулировать условия занятости домашних работников для обеспечения того, чтобы они пользовались такой же защитой закона, что и другие работники; изъять дискриминационные положения из законов о передаче женщинами гражданства своим детям; ликвидировать дискриминацию в отношении женщин в законодательстве о наследовании недвижимой собственности; ввести в действие или усовершенствовать законы об абортах с целью защиты женщин от последствий производства нелегальных или небезопасных аборт; и заняться решением проблемы, связанной с отказом врачей от производства легальных аборт⁴¹.

43. Комитет также рассмотрел эти аспекты в своих замечаниях общего порядка, в частности в замечании общего порядка № 20 (2009 год) о недискриминации экономических, социальных и культурных прав, в котором отмечается значение противодействия как прямой, так и косвенной дискриминации в законодательстве, политике и практике; роль правовых положений в закреплении системной дискриминации и множественной дискриминации. В нем далее подчеркивалась важность принятия конкретного законодательства о запрещении дискриминации в области экономических, социальных и культурных прав и регулярного пересмотра законов "с целью обеспечения того, чтобы они не были дискриминационными или не приводили к дискриминации, будь то формальной

³⁹ См. E/CN.6/2006/8, пункты 18–20.

⁴⁰ См., например, A/64/40 (том I), пункты 85 (13), 86 (10), 85 (10), 88 (9) и 85 (14).

⁴¹ См., например, E/2010/22–E/C.12/2009/3, пункты 415, 200, 166, 374, 377, 252 и 428.

дискриминации или дискриминации по существу", в отношении Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах⁴².

44. Комитет по правам ребенка последовательно занимается рассмотрением положения девочек и нередко обращает внимание на роль законодательства в закреплении дискриминации в отношении девочек. Он выразил озабоченность по поводу предусмотренного законом низкого минимального возраста для вступления в брак и его последствий для благосостояния девочек; дискриминационного характера обычного права; и того факта, что оно может усиливать дискриминацию девочек, особенно в контексте прав собственности⁴³.

45. Комитет против пыток стал уделять повышенное внимание гендерным аспектам применения пыток и жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения и наказания и регулярно запрашивать информацию в разбивке по полу, а также сосредоточил свой анализ на обращении с женщинами, подвергнутыми задержанию или другим формам содержания под стражей⁴⁴.

46. Наряду с этим Комитет против пыток вышел за рамки рассмотрения ситуаций, указанных в его замечании общего порядка № 2 (2007 год) об осуществлении государствами-участниками статьи 2, включил в свой диалог с государствами-участниками проблемы бытового насилия или недостаточного применения соответствующих законов и затронул вопрос о нарушениях репродуктивных прав женщин⁴⁵. Комитет также обратил внимание на законодательство, которое "строго ограничивает возможность добровольного прерывания беременности даже в случае изнасилования, вследствие чего здоровью женщин причиняется серьезный ущерб, вплоть до случаев смерти, которые можно было бы предотвратить"⁴⁶. Он выразил озабоченность в связи с утверждениями о "продолжающейся недобровольной стерилизации женщин из числа рома" и призвал к эффективному применению законодательства о здравоохранении⁴⁷.

47. Комитет по ликвидации расовой дискриминации уделял меньше внимания гендерным аспектам, хотя в своих заключительных замечаниях он регулярно касается вопроса об обращении с женщинами-мигрантами, женщинами из числа коренных жителей и женщинами, относящимися к меньшинствам. В 2000 году он принял общую рекомендацию № 25 о гендерных аспектах расовой дискриминации, в которой признал, что расовая дискриминация может по-разному влиять на женщин и мужчин и что "некоторые формы расовой дискриминации имеют уникальные и особые последствия для женщин"⁴⁸.

48. Комитет по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей рассматривал вопрос о последствиях как дискриминационных, так и нейтральных законов для женщин, которые являются трудящимися-мигрантами или входят в состав семей, где есть трудящийся-мигрант. Он выразил озабоченность в связи с тем, что реформы законодательства, цель которых – дать женщинам возможность получать паспорта без разрешения какой-либо третьей стороны, не осуществляются властями надлежащим образом, и настоятельно призвал государства-участники предпринимать усилия "по защите женщин-мигрантов, работающих по дому, включая доступ к легальному статусу мигранта и более

⁴² Пункты 10, 12, 17 и 37.

⁴³ См., например, CRC/C/TJK/CO/2, пункты 24–25, и CRC/C/15/Add.172, пункты 25–26.

⁴⁴ См., например, CAT/C/UZB/CO/3, пункт 28, и CAT/C/USA/CO/2, пункт 33.

⁴⁵ См., например, CAT/C/BEN/CO/2, пункт 24.

⁴⁶ CAT/C/PER/CO/4, пункт 23.

⁴⁷ CAT/C/SVK/CO/2, пункт 14.

⁴⁸ Пункт 3.

масштабное и более регулярное участие органов по трудовым вопросам в наблюдении за их условиями труда"⁴⁹.

49. Таким образом, во всех основных договорах по правам человека уделяется пристальное внимание положению женщин и девочек, включая ту роль, которую законы и их осуществление играют в закреплении дискриминации. Кроме того, в докладах государств-участников договорным органам приводится множество примеров шагов по отмене дискриминационных законов и по обеспечению надлежащего применения законов, которые гендерно нейтральны, и законов, направленных на поощрение равноправия женщин. Очевидно, рассмотрение этих аспектов в ходе процедуры представления докладов дало дополнительный импульс проведению реформ.

50. Однако в большинстве случаев основной вклад системы прав человека заключался в том, чтобы обнаруживать и выделять проблемы и налаживать с правительствами и гражданским обществом обсуждение этих примеров дискриминации и мер, которые следует принять для их устранения. Сам характер процедуры представления докладов – периодичность отчетности и интервалы в несколько лет между представлениями докладов, ограниченность ресурсов для мониторинга и общий объем имеющейся работы – ограничивает возможности договорных органов в одиночку или сообща, последовательно и целенаправленно отслеживать многочисленные примеры дискриминационных законов и видов практики.

51. Вышеупомянутые выводы органов по правам человека Организации Объединенных Наций являются частью более обширного материала, которым располагает система Организации Объединенных Наций⁵⁰, включая ее специализированные учреждения⁵¹, а также работу других международных и региональных организаций⁵², национальных учреждений (в том числе работу национальных учреждений по правам человека или органов по реформе законодательства⁵³), академических кругов⁵⁴, женских групп и других неправительственных организаций. Масштабы этой проблемы и ее устойчивый характер являются общеизвестными. Несмотря на значительные реформы, международное сообщество не достигло своей цели – ликвидировать дискриминационные законы и виды практики к 2005 году. В 2010 году во всех регионах мира по-прежнему наблюдается множество случаев, когда законы допускают явную дискриминацию в отноше-

⁴⁹ См., например, CMW/C/EGY/CO/1, пункты 26–27, и CMW/C/MEX/CO/1, пункт 34.

⁵⁰ См., например, United Nations Development Programme/United Nations Development Fund for Women (UNIFEM), *Translating CEDAW into Law: CEDAW Legislative Compliance in Nine Pacific Island Countries* (Suva, 2007), и UNIFEM, *Gender Equality Laws: Global Good Practice and a Review of Five Southeast Asian Countries* (Bangkok, 2009).

⁵¹ См., например, International Labour Office, *Equality at work: Tackling the challenges* (Geneva, 2007), пункты 467–476, можно ознакомиться по адресу: http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---dcomm/---webdev/documents/publication/wcms_082607.pdf.

⁵² См., например, Inter-American Commission on Human Rights, *Access to Justice and Social Inclusion: the Road towards Strengthening Democracy in Bolivia*, (Washington, 2007), chapter V, можно ознакомиться по адресу: <http://www.cidh.org/pdf%20files/bolivia.07.eng.pdf>. Комиссия также публикует специальные доклады о правах женщин в отдельных странах и тематические доклады о правах человека женщин.

⁵³ Для доступа к поисковой базе данных по докладам органов по реформе законодательства в странах Содружества см. the Law Reform Project database of the World Legal Information Institute по адресу: <http://www.worldlii.org/int/special/lawreform/>.

⁵⁴ См., например, доклад Fareda Banda, "Project on a mechanism to address laws that discriminate against women" (2008), с которым можно ознакомиться по адресу: <http://www2.ohchr.org/english/issues/women/documentation.htm>.

нии женщин в своих положениях и толкованиях, и во всех странах есть законы, которые косвенно дискриминируют женщин или применение которых носит дискриминационный характер.

IV. Варианты действий: выводы и рекомендации

52. Таким образом, вопрос состоит в том, какие дополнительные шаги правозащитная система Организации Объединенных Наций может предпринять для дальнейшего стимулирования реформ дискриминационного законодательства и для укрепления внутренних процессов мониторинга с целью выявления новых законов, которые допускают прямую дискриминацию или характеризуются дискриминационными последствиями или применением. Вклад системы Организации Объединенных Наций через существующие механизмы и виды практики, а также любые новые шаги, которые могут быть предприняты, способны стать лишь частью того или иного решения. Органы Организации Объединенных Наций могут способствовать выявлению дискриминационных законов (в том числе путем предоставления инструментария и анализа); облегчать обмен информацией об образцах законов и передовой практики в сфере законодательства и правоприменения; оказывать техническую помощь; и оказывать поддержку деятельности национальных правительств, парламентов, национальных учреждений по правам человека и других субъектов. При этом главный импульс проведению реформ должен сообщаться на национальном уровне.

A. Совет по правам человека

53. Меры, принятые Советом по правам человека для обеспечения рассмотрения вопросов, касающихся интеграции проблематики прав человека женщин и гендерных аспектов, заложили основу для проведения дискуссий по основным темам, на которые влияет отсутствие равенства женщин и мужчин перед законом: одним из примеров является уделение внимания на его четырнадцатой сессии проблемам материнской смертности и заболеваемости. Эту инициативу следует продолжать, совершенствовать и укреплять с помощью принятия последующих мер. В ходе пленарных заседаний было внесено предложение о назначении "координаторов по гендерным вопросам" в виде групп самостоятельно определяемых государств, которое заслуживает дальнейшего рассмотрения.

54. Совет по правам человека, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о том, чтобы на регулярной основе запрашивать обновленную информацию об охвате и характере законов, в которых допускается дискриминация в отношении женщин, и о передовой практике их отмены, опираясь на выводы правозащитной системы Организации Объединенных Наций и в более широком масштабе – на систему Организации Объединенных Наций.

55. В представленном ранее докладе Верховного комиссара по правам человека был изложен ряд предложений о том, как можно эффективнее включать гендерные аспекты в процедуру проведения универсального периодического обзора (УПО)⁵⁵. Оценка того, как рассматриваемое в рамках обзора государство выполняет свои обязательства по отмене законов, допускающих дискриминацию в отношении женщин, могла бы стать посто-

⁵⁵ A/HRC/12/46, пункт 55–59.

янным пунктом перечня аспектов, которые включаются в доклад каждого государства. Можно составить стандартный набор вопросов, а также подготовить контекстуальные вопросы по каждой рассматриваемой стране, чтобы нагляднее анализировать дискриминационные законы и те шаги, которые государства готовы предпринять для их рассмотрения в рамках процедуры УПО.

В. "ООН–женщины"

56. Отдел по улучшению положения женщин и УВКПЧ составили годовой совместный план работы, который предусматривал представление докладов Совету по правам человека и Комиссии по положению женщин. После создания организации "ООН–женщины" эту отчетность можно было бы перенести в совместный план работы УВКПЧ и "ООН–женщины". Первоначально этот новый план работы можно было бы сосредоточить на вопросах равенства перед законом. Его реализация строилась бы на результатах предыдущей деятельности субъектов, входящих в состав организации "ООН–женщины", проводившейся в сферах выявления, анализа и разработки соответствующих законодательных и политических мер борьбы с дискриминационными законами. В качестве основы могли бы использоваться итоги судебных коллоквиумов по вопросам прав человека женщин, проведенных Отделом; работа по линии Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин, проделанная Фондом Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин; и материалы публикаций, таких как справочники по применению Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин для парламентариев и по законодательству, связанному с насилием в отношении женщин⁵⁶.

С. Учреждение новой тематической процедуры

57. Еще одна возможность – это учреждение новой специальной процедуры Совета, которая была бы сосредоточена на законах и видах практики, допускающих дискриминацию в отношении женщин. На пленарном дискуссионном форуме по теме "Равенство перед законом", состоявшемся в ходе одиннадцатой сессии Совета, несколько государств и других субъектов сочли, что такой механизм явился бы эффективным средством для активизации усилий по решению этой проблемы⁵⁷. При этом, однако, возник вопрос о том, сможет ли такой механизм эффективно содействовать отмене дискриминационных законов, не допуская при этом нежелательного дублирования с работой существующих органов, мандаты которых охватывают ряд аспектов данной темы⁵⁸.

⁵⁶ Inter-Parliamentary Union, *The Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women: Handbook for Parliamentarians* (Geneva, 2003); *Handbook for legislation on violence against women* (United Nations publication, Sales No. E.10.IV.2).

⁵⁷ Межрегиональное заявление от 16 июня 2009 года, сделанное Чили от имени Боснии и Герцеговины, Бразилии, Буркина-Фасо, Венгрии, Колумбии, Конго, Кот-д'Ивуара, Мексики, Норвегии, Словении, Соединенных Штатов Америки, Уругвая, Франции и Швейцарии.

⁵⁸ Заявления, сделанные на пленарном дискуссионном форуме по теме "Равенство перед законом" в ходе одиннадцатой сессии Совета по правам человека, размещены на Экстранет-сайте Совета по адресу: <http://www2.ohchr.org/english/bodies/hrcouncil/>. Резюме

58. Рассматриваемый здесь вопрос состоит не в том, имеется ли с формальной точки зрения некоторое дублирование в охвате мандатов, а в том, дополнит ли новый механизм деятельность имеющейся правозащитной системы. Хотя опасения по поводу возможного дублирования выражались и в связи с другими тематическими мандатами, подобное дублирование между предлагаемым тематическим механизмом и мандатом того или иного договорного органа не стало препятствием для его учреждения. Что касается прав, осуществление которых отслеживается Комитетом по правам человека, то в этом случае наблюдается дублирование как минимум с семью тематическими механизмами Совета (суммарные, произвольные и внесудебные казни; произвольное задержание; исчезновения; свобода выражения мнения; независимость судебной власти; религиозная нетерпимость; терроризм). Аналогичным образом деятельность Комитета по экономическим, социальным и культурным правам дублируется по крайней мере с семью тематическими механизмами, которые занимаются правами, закрепленными в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах (образование, здравоохранение, жилище, крайняя нищета, водоснабжение, культурные права, токсичные отходы). В случае Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин наблюдается дублирование с мандатом Специального докладчика по вопросу о насилии в отношении женщин и частично – с мандатом Специального докладчика по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми. Работа Специального докладчика по вопросу о пытках эффективно дополнила работу Комитета против пыток. Скорее всего, в случае создания механизма, занимающегося проблемой дискриминационных законов, аналогичная взаимодополняемость будет достигнута и в деятельности Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин (и других договорных органов).

59. Дополнительная аргументация в пользу тематических процедур, в рамках которых проводится мониторинг осуществления прав, закрепленных в пактах и конвенциях о правах человека, заключается том, что у договорных органов есть множество приоритетов и что они не в состоянии обеспечивать постоянное отслеживание соблюдения каждого из отдельных прав, которые включены в их мандаты. Учреждение тематической процедуры может повысить эффективность работы того или иного договорного органа путем использования и дальнейшего мониторинга выполнения его выводов и рекомендаций. Кроме того, некоторые из специальных тематических процедур охватывают аспекты, которые могут относиться к мандатам нескольких договорных органов, и механизм по проблеме дискриминационных законов мог бы выполнять аналогичную функцию.

60. Любой новый механизм должен быть гибким и способным выполнять широкий спектр функций. Руководящий принцип его деятельности должен заключаться в активизации усилий, особенно на национальном уровне, направленных на обеспечение выявления, изменения или отмены дискриминационных законов. Для эффективного функционирования такой механизм должен быть в состоянии осуществлять сбор, запрос, получение и обмен информацией из всех соответствующих источников, включая правительства, межправительственные и неправительственные организации,

ответов на вербальную ноту от 29 марта 2010 года, в которой у заинтересованных сторон запрашивалась информация по аспектам, подлежащим рассмотрению в настоящем докладе, включены в добавление к настоящему докладу (A/HRC/15/40/Add.1).

национальные учреждения по правам человека и другие субъекты; выявлять законы, допускающие дискриминацию в отношении женщин, и давать конкретные рекомендации по их изменению или отмене; способствовать оказанию технической помощи; и определять, распространять и поощрять передовые виды практики или модели, касающиеся искоренения дискриминационных законов и практики.

61. Любой новый механизм должен действовать в тесном сотрудничестве с другими специальными процедурами и вспомогательными органами Совета по правам человека, соответствующими органами системы Организации Объединенных Наций, договорными органами и региональными механизмами по правам человека. Такому механизму также следует выполнять консолидирующую функцию, опираясь при этом на выводы Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин и других договорных органов в ходе рассмотрения докладов, рекомендаций или мероприятий государств, представленных в ходе УПО, или другой надежной информации о дискриминационном законодательстве. Он должен регулярно проводить совещания с Комитетом, с другими соответствующими договорными органами и международными и региональными органами, занимающимися аспектами дискриминационного законодательства и практики, а также представлять доклады о своей работе Совету по правам человека и Комиссии по положению женщин.

62. Учитывая характер данной темы, такому механизму следует также опираться на имеющееся сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и Межпарламентским союзом, с тем чтобы поощрять внедрение или укрепление процедур для предупреждения принятия таких законов, которые носят дискриминационный характер; для отмены существующих дискриминационных законов; и для мониторинга применения законов с целью оценки их воздействия на женщин. В то же время такому механизму потребуется тесно взаимодействовать с органами по законодательной реформе, в частности через международные ассоциации таких органов, чтобы исследовать пути оказания содействия их работе в области расширения применения недискриминационных законов.

63. Вышеизложенные дискуссионные материалы показывают, что, несмотря на работу Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин, других договорных органов по правам человека, специальных процедур и других органов Организации Объединенных Наций, требуются дополнительные меры для искоренения дискриминационных законов и ликвидации сохраняющегося разрыва между равноправием де-факто и равноправием де-юре. Совет по правам человека обладает значительным потенциалом для дальнейшего наращивания усилий международного сообщества в области ликвидации дискриминации в отношении женщин в законодательстве и на практике посредством принятия отмеченных выше мер.