ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

ЭКОНОМИЧЕСКИЙ И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

GENERAL

E/ESCAP/66/26
14 April 2010*
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ И СОЦИАЛЬНАЯ КОМИССИЯ ДЛЯ АЗИИ И ТИХОГО ОКЕАНА

Шестьдесят шестая сессия
13-19 мая 2010 года
Инчхон, Республика Корея

ГЛАВНАЯ ТЕМА ШЕСТЬДЕСЯТ ШЕСТОЙ СЕССИИ: «РЕШЕНИЕ ЗАДАЧ В ХОДЕ ДОСТИЖЕНИЯ ЦЕЛЕЙ РАЗВИТИЯ ТЫСЯЧЕЛЕТИЯ: СОДЕЙСТВИЕ УСТОЙЧИВОЙ И ПОДДЕРЖИВАЮЩЕЙ ФИНАНСОВОЙ СИСТЕМЕ; И «ЗЕЛЕНЫЙ» РОСТ, ИЛИ ЭКОЛОГИЧЕСКИ УСТОЙЧИВЫЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ РОСТ, В ТОМ ЧИСЛЕ НА ОСНОВЕ ТЕХНОЛОГИИ И ФИНАНСИРОВАНИЯ»

(Пункт 8 предварительной повестки дня)

ФИНАНСИРОВАНИЕ ПРЕДОСТАВЛЯЮЩЕГО РАВНЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ ДЛЯ ВСЕХ И «ЗЕЛЕНОГО» БУДУЩЕГО

Записка секретариата

РЕЗЮМЕ

Во исполнение решения 65/1 Комиссии секретариат подготовил тематическое исследование, которое озаглавлено *«Финансирование предоставляющего равные возможности для всех и «зеленого» будущего: обеспечивающая поддержку финансовая система и «зеленый» рост для достижения Целей развития тысячелетия в Азиатско-Тихоокеанском регионе»* и которое представляется на рассмотрение Комиссии на ее шестьдесят шестой сессии. В настоящем документе вкратце изложены основные результаты этого тематического исследования.

В Азиатско-Тихоокеанском регионе многие страны демонстрируют стремительные темпы экономического роста, что помогает миллионам вырваться из тисков нищеты. Вместе с тем, во многих странах нынешние модели экономического роста являются причиной обострения социальных и экологических проблем. В настоящем докладе вниманию стран, которые в настоящее время отстают в достижении Целей развития тысячелетия, предлагаются варианты политики. В нем дается оценка расходов, связанных с достижением Целей и проводится анализ структур государственных расходов. Для восполнения дефицита средств ведется поиск потенциальных внутренних, региональных и международных источников финансирования. В докладе далее подчеркивается, что традиционные источники

---

* Поздние сроки представления документа объясняются необходимостью включения дополнительных материалов различных сторон после совещания группы экспертов по обеспечивающей поддержку финансовой системе и «зеленому» росту для достижения Целей развития тысячелетия в Азиатско-Тихоокеанском регионе, которое проходило в Бангкоке 16 февраля 2010 года.

финансирования, как правило, недоступны для бедного населения, а это говорит в пользу поиска источников предоставляющего более равные возможности для всех финансирования. В нем рассматривается вопрос об использовании ряда финансовых учреждений и пути, которые могли бы внести вклад в обеспечение предоставляющего более равные возможности для всех финансирования, и подчеркивается необходимость наличия нормативно-правовой базы для достижения этой цели. В заключение в документе подчеркивается целостность экологической устойчивости и борьбы с нищетой и необходимость возобновления природоохранной деятельности в качестве движителя роста на основе применения новаторских стратегий «зеленого» роста.

Настоящий документ призван стимулировать обсуждение Комиссией вышеупомянутых вопросов и задач в регионе, а также направлений политики, которым государства-члены, возможно, будут следовать. Комиссия, возможно, также выскажет свои замечания относительно исследования, рассмотрит предлагаемые различные направления политики и вынесет в адрес секретариата рекомендации относительно курса работы в будущем.

СОДЕРЖАНИЕ

I. СОЗДАНИЕ УСЛОВИЙ ……. 3

II. КАПИТАЛОВЛОЖЕНИЯ, НЕОБХОДИМЫЕ ДЛЯ ДОСТИЖЕНИЯ ЦЕЛЕЙ РАЗВИТИЯ ТЫСЯЧЕЛЕТИЯ ……. 3

A. Борьба с бедностью по уровню доходов …….. 3
B. Сокращение отставания по другим Целям развития тысячелетия ……. 5
C. Ослабление последствий изменения климата и адаптация к нему ……. 7

III. ИНАНСИРОВАНИЕ ЦЕЛЕЙ РАЗВИТИЯ ТЫСЯЧЕЛЕТИЯ И «ЗЕЛЕНОГО» РОСТА ……. 7

A. Переориентация государственных расходов …… 8
B. Увеличение государственных поступлений и предоставление налоговых льгот в интересах достижения Целей …. 8
C. Укрепление глобального партнерства …….. 9
D. Новые, прогрессивные методы финансирования …… 10
E. Реформирование международной финансовой системы в интересах развития …….. 11
F. Создание региональной архитектуры финансового сотрудничества …… 11

IV. ФИНАНСОВЫЕ УСЛУГИ НА БЛАГО БЕДНОГО НАСЕЛЕНИЯ ……. 12

A. Как правительства могут содействовать предоставлению финансовых услуг для всех …… 13
B. Как банкам развивать открытые для всех финансовые услуги ……. 15

V. «ОЗЕЛЕНЕНИЕ» РОСТА – ТЕХНОЛОГИЯ И ФИНАНСИРОВАНИЕ …….. 16

A. «Зеленый» рост на пути к Целям развития тысячелетия .. 16
B. Технология и нововведения ……. 18
C. Возможности на основе торговли …… 20
D. Потенциал создания «зеленых» рабочих мест ……... 20
E. Политика финансирования «зеленого» роста ……. 21
F. Частные инвестиции в целях «зеленого» роста …….. 22

VI. ФИНАНСИРОВАНИЕ «ЗЕЛЕНОГО» БУДУЩЕГО …….. 23

I. СОЗДАНИЕ УСЛОВИЙ

1. В настоящем докладе рассматривается вопрос об обеспечивающих поддержку финансовых системах, которые странам Азиатско-Тихоокеанского региона необходимо будет иметь для содействия росту и которые как предоставляют равные возможности для всех, так и являются устойчивыми («зеленый» рост), что поможет им достигать Целей развития тысячелетия и закреплять успехи в этом отношении, сохраняя при этом запасы природных ресурсов региона для грядущих поколений.

2. Азиатско-Тихоокеанский регион добился немалого прогресса на пути достижения Целей развития тысячелетия. Во многих странах наблюдаются стремительные темпы экономического роста, которые помогают миллионам людей вырваться из тисков нищеты. Кроме того, правительства направляют существенные объемы капиталовложений в образование, здравоохранение и систему защиты своих наиболее социально незащищенных слоев населения.

3. И тем не менее, многие страны по-прежнему выбиваются из графика достижений многих Целей. В регионе уже почти наполовину сократилась доля населения, проживающего ниже черты бедности, исчисляемой в 1,25 долл. США в день. Однако успехи, достигнутые на пути борьбы с голодом, поскромнее: в период 1990 и 2007 годов региону удалось сократить долю недоедающих детей в возрасте до пяти лет с 36 по 28 процентов. Регион добился неплохого прогресса в области начального образования – чистая численность учащихся начальных школ составляет 92 процента; гораздо меньше успехов наблюдается на пути обеспечения того, чтобы эти дети продолжали свою учебу в школе. Что касается детской смертности, то перспективы по-прежнему отнюдь не радужные: коэффициент смертности среди детей в возрасте до пяти лет в 2007 году составлял 54 смерти на 1 000 живорождений. Аналогичная ситуация наблюдалась и в случае материнской смертности: в Южной Азии число смертей на 100 000 живорождений достигало аж 490.

4. Во многих странах экономические успехи, и в определенной степени прогресс на пути достижения Целей развития тысячелетия, также достигались в ущерб окружающей среде. И это положение может еще более ухудшиться по мере того, как страны начнут еще больше истощать запасы своих природных ресурсов, что может подорвать многие достигнутые успехи. Особую озабоченность вызывает нехватка воды, что может привести к возникновению дефицита продовольствия и социальной напряженности. Кроме того, будущие скачки цен на сырую нефть могут поставить под угрозу энергетическую безопасность, а многие страны могут испытать на себе катастрофический ущерб от изменения климата.

II. КАПИТАЛОВЛОЖЕНИЯ, НЕОБХОДИМЫЕ ДЛЯ ДОСТИЖЕНИЯ ЦЕЛЕЙ РАЗВИТИЯ ТЫСЯЧЕЛЕТИЯ

A. Борьба с бедностью по уровню доходов

5. Исходя из их результатов деятельности 11 азиатско-тихоокеанских стран с индексом численности бедности свыше 5 процентов, скорее всего, не смогут выполнить плановое задание, касающееся борьбы с бедностью по уровню доходов. Этими странами являются следующие: Бангладеш, Грузия, Индия, Камбоджа, Кыргызстан, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Монголия, Непал, Узбекистан, Филиппины и Шри-Ланка. Если касающееся борьбы с бедностью задание не будет выполнено, то численность проживающих в нищете увеличится еще на 88 млн. человек вдобавок к 420 млн.

человек, которые так бы и проживали в крайней нищете, даже если бы это задание было выполнено.[1]

6. Для борьбы с нищетой основной стратегией должно стать наращивание темпов экономического роста при справедливом распределении его благ. Повышение темпов экономического роста сыграет более эффективную роль в борьбе с нищетой, если положение с распределением доходов улучшится или, по крайней мере, не ухудшится. Сможет ли рост или процесс распределения его благ помочь в борьбе с нищетой, зависит от уровня развития. Как правило, более бедные страны выиграют от содействия экономическому росту, который приводит к повышению среднего уровня личного потребления. Среди стран, которые извлекут из этого максимальную пользу, можно отметить Бангладеш и Индию в ее сельских районах, где каждое повышение процентного пункта среднего потребления на душу населения будет способствовать уменьшению масштабов нищеты на 0,7 процентных пункта. Кроме того, не меньше от использования такой стратегии выиграют Лаосская Народно-Демократическая Республика, Узбекистан и Индия в своих городах при сокращении более чем на полупроцентный пункт.

7. По мере того как страны богатеют, польза увеличения личного потребления относительно уменьшается и на первый план начинают выходить вопросы справедливости. К примеру, в Шри-Ланке увеличение личного потребления на душу населения на 1 процент будет способствовать сокращению масштабов нищеты лишь наполовину от показателя по Бангладеш; с другой стороны, 1-процентное сокращение в неравенстве приведет к сокращению масштабов нищеты на 0,58 процентных пункта по сравнению лишь с 0,47 процентными пунктами в Бангладеш.

8. На практике экономический рост, как правило, сопровождается углублением неравенства. Если такое случится в этих 11 странах, то для того чтобы выполнить касающиеся борьбы с нищетой задания, им необходимо будет существенно повысить темпы своего экономического роста. В некоторых случаях их необходимо будет увеличить вдвое. Но если им удастся сохранить нынешнее положение с неравенством, то их перспективы будут значительно радужнее. Кыргызстан, к примеру, выполнит эту задачу к 2015 году, а отставание других стран от него будет почти незаметным: Индия выполнит это задание к 2016 году, Филиппины – к 2017 году, Лаосская Народно-Демократическая Республика – к 2018 году. Ведь даже при весьма скромном повышении темпов роста всем этим трем странам удастся выполнить это задание. Индия, к примеру, должна будет увеличить свои средние темпы роста с 7,9 до 8,9 процента.

9. Еще одной альтернативой на пути достижения касающейся борьбы с нищетой Цели является проведение политики, которая способствует повышению темпов роста личного потребления при сохранении нынешнего уровня неравенства. Если бы в 11 отстающих странах было бы возможно увеличить темпы роста личного потребления на душу населения на 1 процент от исторических трендов, то они могли бы быстрее достичь касающейся борьбы с нищетой Цели. В рамках этого сценария Лаосская Народно-Демократическая Республика достигла бы касающихся борьбы с нищетой Целей развития тысячелетия к 2012 году, тогда как Индия и Монголия сделали бы это к 2013 году.

[1] Эти цифры относятся к 11 странам, которые, по всей видимости, не смогут выполнить касающегося борьбы с бедностью по уровню доходов задания, о чем говорится в начале этого пункта.

B. Сокращение отставания по другим Целям развития тысячелетия

10. Если регион не выполнит других заданий по Целям развития тысячелетия, то пострадают миллионы человек: к 2015 году умрут еще 1 миллион детей в возрасте от 1 до 5 лет; еще 31 млн. детей будут страдать от голода, еще 7 млн. не будут учиться в школе. Пострадают и многие матери: еще 14 млн. будут вынуждены рожать без помощи квалифицированных специалистов, а еще 8 млн. останутся без какого-либо дородового наблюдения.

Таблица 1. Расходы, связанные с достижением девяти заданий по Целям развития тысячелетия в Азиатско-Тихоокеанском регионе, 2010-2015 годы

(в млрд. долл. США)

	Показатель	Расходы, связанные с достижением нынешних прогнозируемых значений (1)	Расходы, связанные с ликвидацией отставания (2)	Общий объем расходов, необходимых для выполнения заданий (3)=(1)+(2)	Отставание в качестве процентной доли от общего объема расходов, % (4)=100*(2)/(3)
ЦРТ 1	Дети с недостаточным весом	20	23	43	53
ЦРТ 2	Численность учащихся начальных школ	43	65	108	61
ЦРТ 4	Смертность в возрасте до 5 лет	25	33	58	57
ЦРТ 5	Принятие родов квалифицированными специалистами	7	17	24	72
ЦРТ 6	Число случаев инфицирования ВИЧ	29	42	71	59
ЦРТ 7	Вода, сельские районы	10	3	13	25
	Вода, города	16	30	46	66
	Санитария, сельские районы	6	8	14	55
	Санитария, города	23	34	57	60
Итого		179	254	434	59

Источник: расчеты ЭСКАТО.

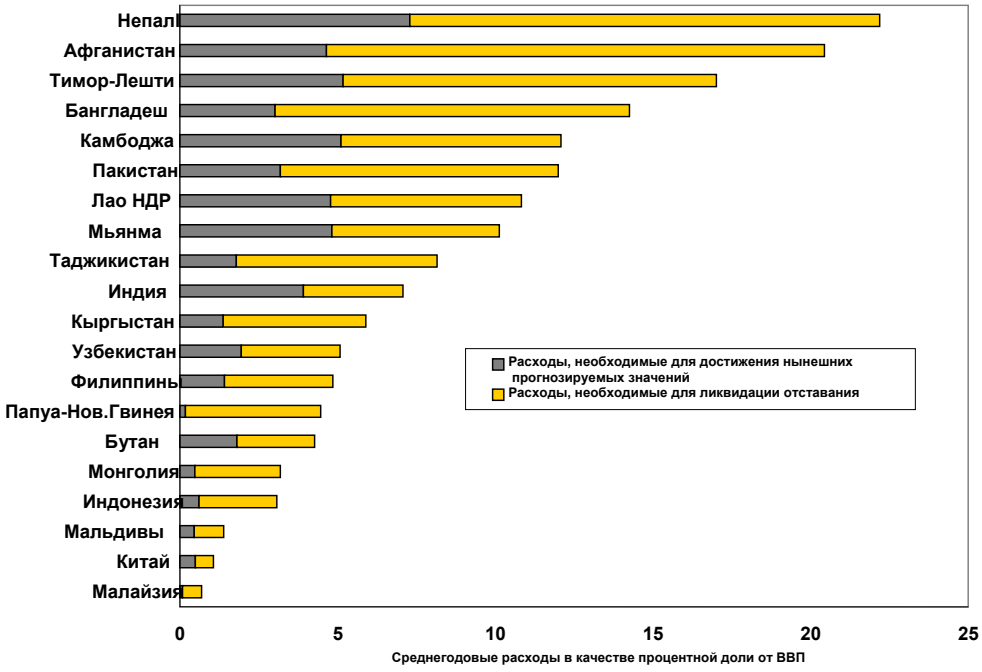
11. Исходя из результатов оценки потребностей, проведенной в рамках Проекта Тысячелетия Организации Объединенных Наций, отставание по некоторым Целям развития тысячелетия можно сократить при относительно небольших капиталовложениях. Касающееся сокращения числа детей с недостаточным весом задание, к примеру, можно выполнить, если отстающие страны выложат в общей сложности еще 23 млрд. долл. США. Отставание в обеспечение чистой водой и базовой санитарии в сельских районах можно сократить за счет инвестирования, соответственно, 3 и 8 млрд. долл. США. В целом расходы, связанные с выполнением этих заданий в сельских районах, гораздо ниже, чем расходы в городских районах (между одной десятой и одной

четвертой), а выиграют от этого в два раза больше людей (см. таблицу 1). Эти расходы являются дополнительными к текущим расходам стран и к расходам, которые, как ожидается, они будут в предстоящие годы нести для достижения Целей (таблица 1, колонка 1). Общий объем расходов включен в таблицу 1, колонка 3.

12. Общий объем расходов, необходимых для выполнения заданий по Целям развития тысячелетия (в период 2010-2015 годов) и сокращения отставания, указанного выше (соответственно, 434 млрд. и 254 млрд. долл. США), рассчитан исключительно на базе девяти заданий, включенных в таблицу 1. В числе неохваченных областей можно отметить следующие: неравенство мужчин и женщин, жители трущоб, энергетика, дороги, развитие сельских районов, образование выше начального, нехватка водных ресурсов, гигиена здоровья, туберкулез (ТБ) и малярия. Согласно оценкам ЭСКАТО, на девять показателей в таблице 1 приходится приблизительно 40 процентов всех расходов. А поэтому охват оставшихся показателей будет означать увеличение общего объема расходов в размере 434 млрд. долл. США в два с половиной раза, т.е. 1 084 млрд. долл. США, и увеличение необходимых для ликвидации отставания расходов в размере 254 млрд. долл. США в два с половиной раза, т.е. 636 млрд. долл. США. Вместе с тем, такое увеличение расходов не включает в себя какие-либо расходы, связанные с ликвидацией бедности по уровню доходов или достижением каких-либо дополнительных целей, касающихся изменения климата. И наконец, как ожидается, расходы по достижению Целей увеличатся со 143 млрд. долл. США в 2010 году до 223 млрд. долл. США в 2015 году, а расходы, связанные с ликвидацией отставания – с 96 млрд. долл. США в 2010 году до 117 млрд. долл. США в 2015 году.

Схема 1. Ориентировочный объем капиталовложений, необходимых для ликвидации отставания в достижении Целей развития тысячелетия: в среднем в год, наименее развитые страны и отдельные страны со средним уровнем доходов, отдельные задания

(В процентной доле от ВВП)



Источник: Расчеты ЭСКАТО.

13. Гораздо важнее номинальных расходов, связанных с достижением Целей развития тысячелетия, является то, что эти расходы означают для отдельных стран с учетом их финансовых возможностей и дефицита средств. Как показано на схеме 1, эти расходы для более бедных стран могут быть непомерными. К примеру, они составляют свыше 15 процентов об валового внутреннего продукта (ВВП) в случае Афганистана, Непала и Тимора-Лешти. К тому же, как подсказывают данные схемы 1, финансовый дефицит (бледно-серым цветом) превышает прогнозируемый объем финансовых расходов (темно-серым) во всех странах, кроме Индии. А поэтому почти всем странам будет необходимо выделить в два раза больше средств для выполнения задания.

C. Ослабление последствий изменения климата и адаптация к нему

14. Совершенно очевидно, что страны Азиатско-Тихоокеанского региона, особенно беднейшие страны, окажутся среди тех, кто больше всего пострадает от изменения климата, что грозит свести достигнутые за последние десятилетия в области развития успехи на нет. Как показывают результаты ряда исследований, издержки бездействия существенно перевесят издержки действия, а поэтому следующие 20-30 лет решающее значение будут иметь капиталовложения. Общие расходы по ликвидации последствий изменения климата, согласно оценкам «Штерн Ревью», отныне составляют 5 и 20 процентов от мирового ВВП ежегодно, тогда как издержки действия по ликвидации последствий будут гораздо ниже: лишь приблизительно 2 процента от мирового ВВП в год. Согласно аналогичным оценкам Азиатского банка развития (АБР), в Юго-Восточной Азии издержки бездействия могут быть эквивалентны снижению к 2100 году ВВП субрегиона на 6,7 процента, тогда как издержки ослабления последствий и адаптации составят лишь приблизительно 1 процент от нынешнего национального объема ВВП. Согласно оценкам Всемирного банка, в период 2010-2050 годов расходы развивающихся стран на адаптацию к изменению климата будут составлять 75-100 млрд. долл. США в год. Наибольшие издержки (в пределах 19,6-25,0 млрд. долл. США) понесут страны Восточной Азии и Тихоокеанского субрегиона.

III. ФИНАНСИРОВАНИЕ ЦЕЛЕЙ РАЗВИТИЯ ТЫСЯЧЕЛЕТИЯ И «ЗЕЛЕНОГО» РОСТА

15. В исследовании проводится анализ государственных бюджетов по 23 странам и составлена оценка их расходов на «сектора ЦРТ», которые включают в себя здравоохранение, образование, жилье и бытовые условия жизни населения, охрану окружающей среды и социальную защиту, включая сети безопасности, такие, как программы организации питания в школах. На решение первоочередных задач, связанных с Целями, на Мальдивах тратят свыше 20 процентов от ВВП, тогда как Китай и Пакистан расходуют менее 1 процента. Вместе с тем, данные в этом анализе, как правило, касаются лишь расходов центрального правительства и, таким образом, дают менее ясное представление о странах с федеральными структурами, где расходы на социальные сектора, как правило, несут органы провинциального/местного самоуправления. Однако исходя из тенденций, эти данные сопоставимы, и вызывает озабоченность тот факт, что с момента проведения Саммита тысячелетия расходы на Цели в качестве процентной доли от ВВП выросли лишь в шести из этих стран: Грузии, Исламской Республике Иран, Мальдивах, Непале, Российской Федерации и Шри-Ланке. В других странах эти расходы остались неизменными или сократились, что говорит о том, что правительства, как правило, не стремятся добиться большего прогресса на пути достижения Целей на основе внесения изменения в налогово-бюджетную политику.

16. Одной из причин, объясняющих то, почему государственные расходы на Цели не дотягивают до необходимого уровня, является озабоченность по поводу бюджетного дефицита. В сущности, налицо тенденция к усилению фискального консерватизма: большая часть стран двигается в направлении увеличения излишков или уменьшения дефицита. В условиях широко распространенной экономической ортодоксии общепринятым правилом считается сведение дефицита бюджета к 3 процентам от ВВП без учета уровня развития, темпов экономического роста, потребностей в государственных расходах и степени социальной защиты. Оптимальный уровень дефицита бюджета будет зависеть от сложившихся в стране условий, и к тому же во многих развивающихся странах, возможно, большая часть налогового пространства остается не освоенным. Вместе с тем, можно утверждать, что в случае, если страны Азиатско-Тихоокеанского региона вообще занимаются проблемой дефицита, то им следует повысить уровень, скажем, до 5 процентов, но только в том случае, если эти капиталовложения направляются на решение первоочередных задач, связанных с Целями развития тысячелетия , поскольку это не только сразу же приведет к улучшению положения в области питания, здравоохранения и образования, но и повышению производительности труда, что будет способствовать сдерживанию инфляции, являющейся следствием увеличения объема дефицита.

A. Переориентация государственных расходов

17. Увеличение расходов на решение первоочередных задач, связанных с Целями развития тысячелетия, будет означать также сокращение других государственных расходов. В некоторых странах половина этого расходуется на управленческие функции, которые включают в себя оборону, обеспечение общественного порядка и безопасность; часть этих капиталовложений можно направить непосредственно на Цели развития тысячелетия. Некоторые тратят немалые суммы на обслуживание государственной задолженности; ни в одной азиатско-тихоокеанской стране кризиса задолженности не наблюдается, однако некоторые, тем не менее, вынуждены выполнять немалые обязательства по обслуживанию задолженности. Часть внутренней задолженности можно погасить за счет средств, вырученных от приватизации государственной собственности, тогда как иностранную задолженность можно сократить за счет изыскания предоставляемой на льготных условиях международной помощи, проценты по которой ниже. В духе Цели 8 (глобальное партнерство в целях развития) беднейшие страны должны иметь возможность полагаться на списание задолженности. Ряд стран выделяет также немалые суммы на субсидирование ископаемых видов топлива. Такие субсидии дороги, связанные с ними блага нередко выпадают на долю лишь богатых слоев населения; и они поощряют использование таких видов топлива, которые усугубляют положение с загрязнением.

B. Увеличение государственных поступлений и предоставление налоговых льгот в интересах достижения Целей

18. Помимо внесения изменений в первоочередные статьи расходов правительства стран также захотят увеличить внутренние поступления, которые они направят на достижение Целей развития тысячелетия. Ряд стран региона обладает огромным потенциалом для увеличения внутренних поступлений, особенно за счет совершенствования налогообложения. Основную часть поступлений в развивающихся странах дает косвенное налогообложение. Возможно, это и легче, однако это носит регрессивный характер, а это означает, что в результате налогообложения бедное население платит большую часть своих доходов, чем богатые слои населения. Хотя прямое налогообложение,

как правило, более прогрессивно, оно требует наличия всеобъемлющих систем слежения за доходами, которых в развивающихся странах, как правило, нет. И тем не менее, они могут расширить свои базу прямого налогообложения за счет обеспечения того, чтобы богатые предоставляли, по крайней мере, налоговую отчетность и за счет упрощения своих налоговых систем в целях сокращения числа случаев освобождения от налогообложения и «лазеек» в налоговом законодательстве.

19. По мере того, как правительства рассматривают пути увеличения поступлений, они могут также использовать инструменты налоговой политики в целях коррекции модели развития и содействия трудоустройству. К примеру, законодательство о корпоративном налогообложении, как правило, предусматривает амортизационные скидки, что стимулирует компании к инвестированию в новое оборудование. Вместо этого правительства могли бы предоставлять льготы для создания новых рабочих мест.

20. Правительства, возможно, также используют налоговую политику для создания беспроигрышной ситуации применительно к окружающей среде и занятости на основе реформирования экологического налогообложения или используя аналогичные подходы. Смысл этих подходов заключается в применении налогообложения к загрязнению или неэффективному использованию энергии и ресурсов и использованию порядка снижения стоимости труда для работодателей, с тем чтобы предоставлять льготы под снижение степени загрязнения и экономию ресурсов и использование больше рабочей силы.

C. Укрепление глобального партнерства

21. *Официальная помощь на цели развития.* Помимо мобилизации большего объема своих собственных ресурсов, необходимых для инвестирования в процесс достижения Целей развития тысячелетия, развивающиеся страны, наименее развитые страны должны, в частности, иметь возможность пользоваться немалой поддержкой со стороны других стран в виде официальной помощи на цели развития (ОПР) как в регионе, так и за его пределами. После принятия Целей развития тысячелетия доноры, как правило, выделяют большие объемы ОПР, хотя большинству из них (в частности, крупным странам) еще только предстоит выполнить задание в размере 0,7 процента от валового национального дохода. Помощь азиатско-тихоокеанским странам, по всей видимости, будет неуклонно снижаться. Любое сокращение потоков помощи будет вызывать особую озабоченность у таких стран, как Вануату и Камбоджа, где ОПР играет немалую роль в экономике.

22. Налицо похожа твердая политическая воля и государственная поддержка относительно ОПР в странах-донорах. Это отчасти обусловлено признанием того, что развивающиеся страны являются жертвами кризиса, который пришел из развитого мира. И об этом свидетельствуют некоторые решения саммитов «Большой двадцатки» относительно увеличения объема финансов, предоставляемых по линии многосторонних учреждений, таких, как Международный валютный фонд (МВФ), Всемирный банк и Азиатский банк развития. Кроме того, налицо также попытка предоставлять более льготные условия финансирования по линии этих учреждений. Афганистан, Индонезия, Монголия, Пакистан, Филиппины и Шри-Ланка – вот некоторые из бенефициариев в рамках этой новой системы.

23. *Экономическая помощь по линии Юг-Юг.* Сегодня помощь все чаще оказывается в виде передач от одной развивающейся страны другой, а в

Азиатско-Тихоокеанском регионе это, главным образом, означает, что более зажиточные развивающиеся страны оказывают помощь своим соседям. Китай, к примеру, является крупнейшим донором Камбоджи, так же как и Индия для Непала и Бутана. Аналогичным образом, Таиланд является крупнейшим донором Лаосской Народно-Демократической Республики и вторым крупнейшим донором для Мьянмы. Большая часть такой помощи по линии Юг-Юг, таким образом, направляется в наименее развитые страны, где она, по всей видимости, будет использоваться в поддержку достижения Целей развития тысячелетия.

24. *Денежные переводы рабочих.* В 2008 году страны региона, которые являлись источниками рабочих-мигрантов, получили в общей сложности 169 млрд. долл. США в виде денежных переводов, которые являются стабильным источником иностранной валюты во времена, когда наблюдается нестабильность в торговых и других потоках. Такую же вспомогательную роль играет стабилизация валют. На микроуровне семьи используют денежные переводы для развития человеческого потенциала, т.е. нередко используют средства для инвестирования в образование детей.

25. *Приток частного капитала.* Притоки частного капитала, прежде всего прямых иностранных инвестиций (ПИИ), должны помочь в создании рабочих мест, а поэтому они вносят вклад в достижение Целей развития тысячелетия. По мере превращения региона в полюс роста притоки ПИИ в развивающиеся страны Азиатско-Тихоокеанского региона вселяют немалую надежду, увеличившись, несмотря на кризис, с 333 млрд. долл. в 2007 году до 389 млрд. долл. США в 2008 году. Сегодня в регион направляются все более объемные потоки портфельных иностранных инвестиций, однако они сопряжены с неопределенностью и рисками, прежде всего в силу того, что они носят нестабильный и краткосрочный характер. Необходимо предпринять шаги по ограничению использования этих потоков на основе введения контроля за движением капитала на национальном или международном уровнях особенно в силу лавинообразного увеличения ликвидности на западных рынках, которая может хлынуть в регион. Этот вариант сегодня также поддерживается МВФ с тем, чтобы обеспечить стабильность финансовых систем и рынков капитала.

D. Новые прогрессивные методы финансирования

26. Признание того, что ОПР носит непредсказуемый характер и должна дополняться, послужило толчком к выдвижению некоторых международных инициатив с участием правительств, благотворительных фондов, неправительственных организаций (НПО) и видных лиц, направленных на поиск некоторых новых прогрессивных методов финансирования развития. Три таких инициативы уже осуществляются в области здравоохранения: a) ЮНИТЭЙД и солидарные взносы на авиабилеты; b) международный механизм финансирования программ иммунизации (ИФФм)/Глобальный союз вакцин и иммунизации (ГАВИ); и c) механизм предварительных обязательств по закупкам вакцин (АМС-ПВ). Есть также примеры, когда правительства стран региона пытаются найти новые методы финансирования Целей развития тысячелетия.

27. Правительства также пытаются найти прогрессивные методы финансирования Целей развития тысячелетия. В Индии, к примеру, взимается «образовательный налог» на общий подоходный налог, выплачиваемый отдельными лицами, для финансирования образования для всех детей. Мальдивы предложили ввести «зеленый туристический налог» в размере 3 долл. США на каждого туриста в день. Кроме того, активно обсуждается вопрос о значении налогообложения международных финансовых операций.

Такое налогообложение может содействовать снижению степени нестабильности потоков краткосрочного и спекулятивного капитала и стать источником немалых доходов, которые могли бы использоваться для финансирования глобальных общественных благ, таких, как достижение Целей развития тысячелетия. Даже такой небольшой налог в размере 0,1 процента на мировые операции с иностранной валютой, объем которых составляет приблизительно 3,2 трлн. долл. США в день, может приносить ежегодную прибыль в размере приблизительно 640 млрд. долл. США, т.е. сумму, которая в три с половиной раза больше, чем общий объем ОПР в 2008 году. В идеале (глобальное налогообложение) на это уйдет много времени. В качестве промежуточного шага страны Азиатско-Тихоокеанского региона могли бы развивать сотрудничество в деле создания регионального варианта налогообложения.

E. Реформирование международной финансовой системы в интересах развития

28. Азиатско-Тихоокеанский регион должен сформулировать свою позицию по реформированию международной валютной финансовой архитектуры в целях обеспечения большей стабильности и минимизации рисков, связанных с финансовыми кризисами в будущем, при обеспечении адекватного притока средств на цели развития. С наступление глобального экономического кризиса «Большая двадцатка» стала выступать в качестве главного форума для координации глобальной экономической политики, вытеснив собой «Большую восьмерку», что свидетельствует о систематическом повышении значения крупных стран Азиатско-Тихоокеанского региона – Австралии, Индии, Индонезии, Китая, Республики Корея, Турции, а также Российской Федерации и Японии, – которые уже являются членами «Большой восьмерки». «Большая двадцатка» взяла на себя инициативу по решению ряда вопросов, касающихся реформирования финансовой архитектуры, включая создание широкобазисного совета финансовой стабильности (механизм партнерского обзора), увеличения квоты стран «второй волны» и разработки новых положений, призванных ограничить стремление финансовых учреждений идти на чрезмерный риск. В числе прочих вопросов, которые необходимо решить, можно отметить реформирование системы кредитования МВФ, которая, как правило, носит проциклический характер, и создание новой глобальной системы резервной валюты, базирующейся на специальных правах заимствования; в соответствии с предложением Китая и Российской Федерации. Некоторые из этих вопросов, а также вопрос о значимости регионального финансового сотрудничества, поднимались Комиссией экспертов Председателя Генеральной Ассамблеи по реформированию международной валютной и финансовой системы и на Конференции Организации Объединенных Наций по вопросу о мировом финансово-экономическом кризисе и его последствиям для развития, которая проводилась в Нью-Йорке 23 и 24 июня 2009 года.

F. Создание региональной архитектуры финансового сотрудничества

29. Отсутствие хорошо развитой региональной финансовой архитектуры препятствует эффективному перераспределению растущих запасов в иностранной валюте в регионе и в значительной степени неудовлетворенных инвестиционных потребностей, а это не оставляет центральным банкам иного выбора, кроме как инвестировать свои запасы в малодоходные краткосрочные казначейские облигации Соединенных Штатов Америки. Региональная финансовая архитектура может не только способствовать предотвращению кризисов и перераспределению накоплений и капиталовложений, но и играть конструктивную роль в координации обменных курсов и выработке

региональной концепции и скоординированной позиции в отношении реформирования международной финансовой архитектуры. Пока единственным значимым региональным совместным финансовым механизмом является Чиагмайская инициатива (ЧИ), которая в 2010 году увеличилась и достигла объема в 120 млрд. долл. США и стала многосторонней. Вместе с тем, это лишь механизм краткосрочной поддержки ликвидности, а не финансирования развития. Регион, чьи запасы в иностранной валюте в общей сложности составляют приблизительно 5 трлн. долл. США, сегодня в состоянии создать амбициозную архитектуру для покрытия дефицита средств, необходимых для развития инфраструктуры, для чего, согласно оценкам, потребуются ежегодные капиталовложения в размере свыше 800 млрд. долл. США в области транспорта, энергетики, водохозяйственной деятельности и электросвязи. Эта архитектура может предполагать создание фонда развития инфраструктуры. Если мобилизовать всего лишь 5 процентов от всех запасов региона, то сумма стартового капитала составит приблизительно 250 млрд. долл. США, и это не считая возможности осуществлять заимствование в центральных банках региона. За счет совместного финансирования жизнеспособных проектов наряду с использованием других источников, такой механизм может содействовать ускорению направления капиталовложений в развитие инфраструктуры, особенно на осуществление проектов по развитию межстранового сообщения, связывая более бедные страны региона с региональными центрами роста и оказывая тем самым им помощь в их стремительном развитии и достижении Целей развития тысячелетия. ЭСКАТО, будучи поистине региональным и открытым форумом, должен оказывать региону помощь в создании такой архитектуры за счет создания целевой группы по эффективной разработке стабильной региональной финансовой архитектуры в интересах развития.

IV. ФИНАНСОВЫЕ УСЛУГИ НА БЛАГО БЕДНОГО НАСЕЛЕНИЯ

30. Обеспечивающий более твердую поддержку международный финансовый режим может содействовать достижению Целей развития тысячелетия и «зеленому» росту, однако бедное население больше выиграет от этих и других ресурсов, если оно будет иметь более широкий доступ к финансам (сбережениям, кредитам и страхованию), которые необходимы для осуществления их собственной деятельности и открытия своего дела. Это должно дать бедным семьям возможность брать взаймы и инвестировать не только в физический капитал, но и продуктивный человеческий капитал. Если у них будет доступ к финансовым услугам, которыми они могли бы пользоваться, то они также могут застраховать себя от всяких неожиданностей, которые могут привести бедные семьи к обнищанию. Данные по множеству стран говорят о том, что доступ к финансовым услугам также расширяет права и возможности женщин.

31. Вместе с тем, в настоящее время в большинстве развивающихся стран Азиатско-Тихоокеанского региона финансовыми услугами пользуется лишь небольшая часть населения. Люди могут оказаться на обочине по многим причинам. Некоторые, возможно, просто не будут знать о своих правах, особенно в тех случаях, когда финансовые учреждения практически не предпринимают усилий по маркетингу своих услуг среди таких людей. Другие, возможно, сочтут такие услуги неприемлемыми или слишком дорогими.

32. В банковской системе наблюдается целый ряд перекосов. Банки открывают свои отделения в зажиточных районах. Часы работы банков, как правило, более удобны для банковских служащих или их элитных клиентов, что также во многих случаях имеет место, когда многие другие люди заняты добыванием средств к существованию. Использование банковских услуг в

развивающихся странах нередко связано с высокими издержками, некоторые из которых носят косвенный или неофициальный характер. Непостоянные клиенты весьма чувствительны к таким издержкам. Кроме того, в банках нередко имеют место случаи, когда предпочтение отдается богатым и образованным клиентам. Большая часть набираемых на местах банковских служащих – это мужчины, которые, как правило, игнорируют женщин-клиентов, а в некоторых случаях женщины с неохотой разговаривают с банковскими служащими мужского пола. Банки нередко предпочитают крупные проекты. Банковские служащие, которые специализируются лишь в одном деле, очень часто не разбираются в многогранных аспектах нищеты. В результате всех этих перекосов в банковской системе некоторые наиболее социально незащищенные слои населения по-прежнему не могут в полной мере воспользоваться услугами.

33. В каждой из стран существуют разнообразные финансовые учреждения, и каждое из них имеет свои сильные и слабые стороны; в то же время все они могут внести свой вклад в открытое для всех финансирование.

34. *Коммерческие банки.* Коммерческие банки являются центральным элементом финансовой системы в любой стране, но в целом они не добрались до беднейших домашних хозяйств, поскольку не считают, что последние способны пользоваться банковскими услугами. В то же время банки в некоторых странах недавно начали деятельность по микрофинансированию и специализированному кредитованию целевых групп с низким доходом – либо под нажимом регулирующих органов, либо реагируя на рост конкуренции.

35. *Учреждения микрофинансирования.* Самой сильной стороной учреждений микрофинансирования (УМФ) является их способность работать с бедными, причем не только посредством кредитования, но и при помощи целого круга вспомогательных услуг – например, консультаций по расходам в области здравоохранения и обучения, а ткже распространения опыта – либо самостоятельно, либо через партнерские связи с правительственными и неправительственными организациями.

36. *Государственные учреждения финансирования развития.* Как правило, данные учреждения предлагают услуги по перефинансированию коммерческих банков и УМФ для кредитования сельского хозяйства, а также малых и средних предприятий (МСП). Некоторые даже предоставляют кредиты начинающим фирмам, которые могут не иметь возможности получать кредиты на рыночной основе. Когда такие учреждения в своих действиях руководствуются прочными принципами и свободны от политического вмешательства, они также могут стать мощным инструментом, способствующим развитию.

37. *Почтовые отделения и другие сети.* Другие публичные сети, которые обычно не считаются частью финансовой системы, также могут играть важную роль в распространении финансовых услуг на всех. Сюда относятся почтовые отделения, которые в развивающихся странах обычно принадлежат правительству, и сети телефонной сотовой связи, которые своим охватом значительно превышают охват и распространение банковских сетей как с географической точки зрения, так и по группам с разным доходам. И те, и другие обладают значительным потенциалом расширения своего охвата.

A. Как правительства могут содействовать предоставлению финансовых услуг для всех

38. Если правительства желают содействовать предоставлению банковских услуг для всех, им следует обеспечить, чтобы финансовая система в целом была

эффективной, справедливой и надежной. Им следует попытаться увязать финансовые услуги с другими услугами: бедные общины, как правило, больше пользуются банками, если у них есть доступ также к улучшенным системам здравоохранения и образования.

39. *Регулирование в целях открытия финансовых услуг для всех.* Прямое вмешательство правительства с целью регулирования деятельности коммерческих банков, включая контроль над местом расположения новых отделений, приносит смешанные результаты. Хотя характер государственного вмешательства, которое необходимо для достижения открытости финансовой системы для всех, – сам по себе вопрос неясный, такое вмешательство, как правило, варьируется от страны к стране и даже внутри стран по мере продвижения их от одного этапа развития к другому, и по своей инициативе финансовая система вряд ли станет поборником открытости для всех. Нормативный нажим и непрерывный контроль со стороны органов, регулирующих финансовую деятельность, имеет критически важное значение для того, чтобы обеспечить охват бедных во всех случаях.

40. *Поощрение новых действующих лиц.* Правительства могут поощрять подключение к рынку более разнообразного круга действующих лиц. К учреждениям, которые наиболее вероятно начнут обслуживать в настоящее время неохваченных людей, относятся кооперативы, сберегательно-кредитные учреждения, НПО и организации местных сообществ (ОМС). В целях стимулирования большего разнообразия лица, ответственные за принятие политических решений, могут снизить барьеры для подключения к данным усилиям новых учреждений, одновременно позволяя прочным существующим учреждениям развивать банковские услуги. В то же время политические деятели должны поощрять новаторские стратегические альянсы среди организаций, представляющих такие услуги, что часто подразумевает изменение правовых, нормативных и политических рамок.

41. *Совершенствование банковской архитектуры.* Ряд мер по совершенствованию банковской архитектуры – комплекса услуг, обеспечивающих целостность банковской системы и позволяющих банкам эффективно общаться друг с другом в условиях защищенности переводов фондов и ценных бумаг – могут стать стимулом, побуждающим банки приступить к кредитованию бедных и МСП. Одним из таких средств является развитие кредитных бюро, которые ведут учет кредитного положения физических лиц или малых предприятий. Еще одним методом является предоставление государственных гарантий займов для определенных типов заемщиков: коммерческие банки могут, например, использовать такие гарантии в качестве основы для предоставления кредитов УМФ. Странам также следует установить четкие стандарты учета и аудита. Кроме того, правительства должны требовать от банков отчеты о мерах, которые они принимают для того, чтобы распространить оказание услуг на бедных.

42. *Развитие банковской грамотности.* По официальным и неофициальным каналам правительствам вместе с НПО нужно развивать банковскую «грамотность» для маргинализированных групп населения и людей, с тем чтобы они могли начать пользоваться банковскими услугами.

43. *Расширение концепции гарантий.* Заемщикам в сельских районах было бы легче получать кредиты, если бы они могли использовать в качестве гарантий земельные участки. Правительства могут нацелить свои усилия на обеспечение того, чтобы у максимального количества людей были четкие права владения; кроме того, от землевладельцев можно потребовать доказательств аренды, что способствовало бы подтверждению кредитоспособности

безземельных фермеров. Аналогичным образом можно было бы формализовать некоторые традиционные права доступа рыбаков к водоемам, принадлежащим государству.

B. Как банкам развивать открытые для всех финансовые услуги

44. Сами банки могут принять решение о работе с новым типом клиентов – и не в последнюю очередь исходя из того, что по мере повышения благосостояния бедных домашних хозяйств, они смогут стать лояльными клиентами банков. Здесь существуют следующие варианты:

a) *отделения и сопутствующие отделения.* Банки могут объединять услуги отделений, удобно расположенных вдоль транспортных маршрутов, с передвижными отделениями на дорожно-транспортных средствах и судах;

b) *партнерства в целях открытости финансовых услуг:* банки могут также развивать партнерства с другими поставщиками услуг, которые уже имеют представительства на местах или уже работают с бедными. Учитывая распространение сотовых сетей телефонной связи, банки также могут вступать в партнерства с компаниями сотовой связи, предлагая комплекс мобильных банковских услуг с использованием технологии коротких сообщений (СМС). Банки также могут извлечь выгоду из опыта УМФ и НПО, которые добились наибольшего успеха при обслуживании бедных при помощи партнерств, направленных на оказание финансовых услуг группам бедных в сельских районах, – как правило, женщинам. Это может также помочь преодолеть проблемы выхода на заданные рубежи и преодоления сегментации рынка, с которыми, по сообщениям, сталкиваются УМФ;

c) *предоставление пакета услуг:* люди смогут лучше воспользоваться финансовыми возможностями, если банк предоставит им вспомогательные услуги – либо самостоятельно, либо в партнерстве с НПО и общинными организациями;

d) *микровенчурный капитал:* банки могут предоставлять МСП финансирование в обмен на долю в собственности в случаях, когда сам предприниматель не может обслуживать заем, – возможно, при том понимании, что предприниматель впоследствии может выкупить эту долю. Правительство может поощрять подобного рода «финансирование венчурного капитала» посредством налоговых льгот;

e) *надлежащие продукты и услуги:* вместе с нововведениями в плане деловых моделей с целью расширения доступа бедных к банковским услугам критически важное значение имеет обеспечение того, чтобы предлагаемые продукты и услуги соответствовали потребностям и обстоятельствам бедных. Банкам необходимо усовершенствовать комплекс предлагаемых ими услуг, сократить общую стоимость обслуживания операций, обеспечить удобства и четко изложить критерии, по которым предоставляется доступ к тем или иным продуктам и услугам. Неохваченные клиенты имеют определенные критически важные потребности, которые можно кратко изложить в пакете пяти «микро»: микросбережения, микрокредит, микроплатежи по погашению, микропереводы и микрострахование.

45. В отношении микросбережений банки могут разработать гибкие сберегательные продукты, предусматривающие возможность ежедневного сбора депозитов и снятия средств. Аналогичным образом в плане микрокредитования банки могли бы предусмотреть предоставление займов

общего назначения и выдачу кредитных карт в городских районах. Потребности бедных в денежных переводах могут обслуживаться при помощи новейших электронных средств замены наличности, а также услуг по переводу с использованием сотовой связи; обслуживаться могут даже те, у кого нет счетов в банках. В том что касается микрострахования, важно создать небольшие общинные сети для связи банков с более крупными структурами, которые могут укрепить как функции страхования (на основе более широкого объединения рисков), так и вспомогательные структуры, необходимые для совершенствования управления (через обучение, базы данных, исследовательские учреждения и т.п.).

V. «ОЗЕЛЕНЕНИЕ» РОСТА – ТЕХНОЛОГИЯ И ФИНАНСИРОВАНИЕ

46. Более открытое финансирование должно способствовать сокращению бедности и стимулированию экономического роста, но такой рост должен также носить принципиально новый характер. В последние десятилетия многие страны Азиатско-Тихоокеанского региона добились высокого уровня экономического роста, обращая мало внимания на серьезные экологические последствия и увеличивая диспропорции между различными сегментами общества. В то же время в последние годы все больше и больше правительств региона решительно высказываются в поддержку «зеленого» роста в качестве основы для повышения экологической устойчивости и достижения Целей развития тысячелетия с тем, чтобы экономическое развитие не сопровождалось экологическим нажимом, что достигается путем повышения эффективности использования природных ресурсов и понижение энергоинтенсивности, а также путем сокращения отходов при одновременном использовании охраны окружающей среды в качестве движителя роста.

47. Многие азиатско-тихоокеанские страны уже успешно включают экологическую устойчивость в свои стратегии социально-экономического развития. Некоторые также включили элементы «зеленого» роста в свои пакеты стимулирования в ответ на глобальный экономический кризис.

A. «Зеленый» рост на пути к Целям развития тысячелетия

48. Мировые лидеры подчеркнули важность обеспечения экологической устойчивости, установив ее в качестве седьмой Цели развития тысячелетия, но они также понимают, что экологическая устойчивость не является изолированной задачей; она лежит в основе прогресса на пути достижения других Целей, создавая основу жизнеобеспечения, здоровья и безопасности, особенно для бедных (см. таблицу 2).

Таблица 2. Экологическая устойчивость и Цели развития тысячелетия

Цель развития тысячелетия	Зависимость от экологической устойчивости
1. Ликвидация крайней нищеты и голода	Большинство населения региона по-прежнему живет в сельских районах и непосредственно зависит от продуктов и услуг экосистем в качестве первоочередной основы их жизнеобеспечения и продовольственной безопасности.

2. Обеспечение всеобщего начального образования	Дети бедных семей, живущие в условиях деградации окружающей среды, тратят все больше времени на сбор древесного топлива и воды, поскольку этих ресурсов становится все меньше, а имеющиеся все больше загрязняются. Это отвлекает их от образования и одновременно создает нажим на такие природные ресурсы, как леса.
3. Поощрение равенства мужчин и женщин и расширение прав и возможностей женщин	За сбор древесного топлива и воды часто отвечают женщины и девушки. Такие отнимающие много времени обязанности сокращают их возможности для получения образования и доходов. Кроме того, женщины больше страдают от загрязнения воздуха в помещениях в результате приготовления пищи и обогрева при помощи твердого топлива. Отсутствие достаточной санитарии также является существенным фактором, побуждающим девушек бросать школу.
4. Сокращение детской смертности	Небезопасные водные ресурсы и недостаточная санитария являются главными источниками болезней, передаваемых через воду (например, диареи), которые являются одним из главных факторов смертности детей в возрасте до пяти лет. Загрязнение воздуха в помещениях в результате сжигания твердого топлива также повышает заболеваемость бронхов и детскую смертность.
5. Улучшение охраны материнства	Загрязнение воздуха в помещениях и обязанность собирать твердое топливо и воду налагают тяжелое бремя на беременных женщин, особенно на ранних стадиях беременности, повышая риск выкидышей и осложнений при родах. Недостаточная санитария и отсутствие связанных с водой услуг повышает факторы риска для здоровья беременных женщин.
6. Борьба с ВИЧ/СПИДом, малярией и другими заболеваниями	Каждая пятая серьезная болезнь (включая малярию и инфекции, переносимые паразитами) в развивающихся странах связана с факторами экологического риска. Туберкулез усугубляется загрязнением воздуха в помещениях и ухудшением качества окружающего воздуха, особенно в городских районах. Такие экологические факторы, как неправильно спроектированные системы ирригации и водоснабжения, неудовлетворительные жилищные условия, ненадлежащие удаление отходов и хранение запасов воды, обезлесение и потеря биоразнообразия – все это считается факторами, способствующими распространению трансмиссивных заболеваний, включая малярию и лихорадку денге.

8. Формирование глобального партнерства в целях развития	Необходима поддержка глобальных научных исследований и разработок, обращенных к нуждам бедных в таких областях, как здравоохранение, сельское хозяйство, управление природными ресурсами и окружающей средой, энергетика и климат, причем здесь необходимо уделять повышенное внимание странам с особыми потребностями. Более того, международная торговля и инвестиции могут играть ключевую роль в мобилизации технологий и финансовых ресурсов, требуемых для достижения целей развития при соблюдении экологической устойчивости. Для содействия экологически устойчивому экономическому росту необходимо дальнейшее развитие открытой, основанной на четких правилах, предсказуемой и недискриминационной торгово-финансовой системы.

49. Учитывая связь между экологической устойчивостью и другими Целями развития тысячелетия, инвестирование в устойчивое использование ресурсов и предоставление чистой энергии, безопасной воды и услуг в области санитарии может утроить дивиденды в области экономического роста, сокращения бедности и обеспечения экологической устойчивости, включая смягчение изменения климата и адаптацию к его последствиям.

50. Развитие инфраструктуры и сельских районов относится к числу задач, по которым в Азиатско-Тихоокеанском регионе существует самый большой потенциал. Регион находится на перепутье развития инфраструктуры в целях обеспечения экономического роста и реакции на быструю урбанизацию. Расширение инфраструктуры и доступа к чистым и доступным по цене услугам будет иметь критически важное значение для достижения Целей развития тысячелетия. Выбор, который делается в развитии инфраструктуры сегодня, определит модели производства и потребления стран в течение следующих десятилетий. Окно для развития такой инфраструктуры на основе открытости для всех и устойчивости закрывается быстро. Одновременно нажим на земельные и водные ресурсы создает угрозу продовольственной безопасности в регионе и требует немедленных и крупных капиталовложений в развитие сельского хозяйства. Кроме того, возобновляемые источники энергии могут оказаться полезными для оказания энергетических услуг сельской бедноте и стимулирования развития сельских районов.

51. В силу этого стратегии «зеленого» роста, сосредоточенные на устойчивой инфраструктуре – в увязке с предоставлением базовых услуг бедным – и на комплексном управлении земельными и водными ресурсами, могут внести значительный вклад в достижение Целей развития тысячелетия и решение проблемы изменения климата, одновременно являясь движущими силами экономического роста в целях преодоления нынешнего экономического кризиса.

B. Технология и нововведения

52. Достижение экологической устойчивости также потребует внедрения целого комплекса чистых технологий. Экологически обоснованные технологии связаны с эффективным использованием природных ресурсов, минимизацией и рециркуляцией отходов и ответственным подходом к загрязняющим веществам.

Они могут также способствовать укреплению и регенерации экологических систем, от которых зависит существование человечества. Это связано не только с отдельными технологиями и техникой, но и с системами в целом, включая ноу-хау, товары и услуги, а также организационные и управленческие процедуры.

53. Такие технологии не только меняют характер экономического роста, они помогают ускорить такой рост. Именно это происходит в промышленно развитых странах, где инвестиции в НИОКР в области «зеленых» технологий дают отдачу в виде нововведений и повышения конкурентоспособности. Аналогичные возможности открылись и в таких странах АТР с высокими доходами, как Япония, Республика Корея и Сингапур, а также в странах со средним доходом, но высоким технологическим потенциалом, включая Китай, Индию, Малайзию, Российскую Федерацию и Таиланд. Например, Китай быстро стал ведущим производителем солнечных фотоэлектрических элементов, увеличив свою долю на мировом рынке с 1 процента до 30 процентов всего за восемь лет.

54. В то же время в настоящее время НИОКР по технологиям в целях устойчивого развития в Азии и за ее пределами по-прежнему находится на относительно низком уровне. Для того чтобы регион добился более быстрого прогресса, многим странам необходимо увеличить капиталовложения и максимизировать их отдачу путем более тесного регионального сотрудничества. Такой потенциал был продемонстрирован, например, на трехсторонней встрече в верхах в 2009 году, когда Китай, Япония и Республика Корея решили, в частности, развивать совместную программу исследований на основе сотрудничества.

55. Более богатые страны могут инвестировать в новые системы, а для развивающихся стран важным условием обеспечения экологической устойчивости является доступ к надлежащим экологически обоснованным технологиям. Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИК) предусматривает поддержку развитыми странами развивающихся стран на основе передачи технологии в соответствии с принципом общей, но дифференцированной ответственности (РКИК, статья 4.5). Соглашение Всемирной торговой организации по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности (Соглашение ТРИПС) также предусматривает передачу и распространение технологии, но в данном Соглашении положения о передаче технологии расплывчаты. Существует необходимость внесения поправок с определением условий, норм и практики облегчения передачи экологически обоснованной технологии. В таком контексте развивающиеся страны могут воспользоваться гибкостью, предусмотренной в Соглашении ТРИПС, в своем законодательстве о правах интеллектуальной собственности, включая положения об обязательном лицензировании. Недавнее признание исключений к Соглашению ТРИПС в связи со здравоохранением доказало определенную гибкость при толковании того, что представляют собой «насущные обстоятельства», тем самым открыв дверь к потенциальному использованию таких исключений в контекстах экологической устойчивости.

56. Помимо передачи технологии непосредственная задача заключается во внедрении и распространении существующих «зеленых» и надлежащих технологий, которые могут помочь отреагировать на насущные социально-экономические проблемы в развивающихся странах. Содействие экологически устойчивому экономическому росту потребует выявления и устранения барьеров на пути передачи чистой технологии по линиям Север-Юг и Юг-Юг, а также на пути широкого распространения технологий в развивающихся странах, в частности, стран с особыми потребностями.

57. Правительства могут играть ведущую роль в продвижении таких технологий. Их продвижение может достигаться отчасти путем финансируемых государством исследований, как произошло во время «зеленой» революции. Несколько стран региона уже имеют необходимые системы для содействия нововведениям, но, тем не менее, необходимо укрепить региональные рамки для сокращения существующих разрывов и ускорения данного процесса, что было бы особенно уместно для многих малых стран Тихого океана.

C. Возможности на основе торговли

58. Регион также может содействовать передаче технологии через торговлю – устраняя импортные тарифы и нетарифные барьеры на пути торговли экологически обоснованными товарами и технологиями. Региональные и двусторонние торговые соглашения могут также включать положения по гармонизации технических стандартов и облегчению инвестиций в ресурсоэффективные и низкоуглеродные проекты. Кроме того, соглашения могут предусматривать механизмы сотрудничества по содействию передаче технологии, технической помощи и наращиванию потенциала.

D. Потенциал создания «зеленых» рабочих мест

59. Критически важной частью любой стратегии устойчивого развития, включая «зеленый» рост, должно быть создание достаточной занятости, что имеет жизненную важность для сокращения бедности и социального прогресса. В Азиатско-Тихоокеанском регионе, обладающем шестью из десяти крупнейших рынков рабочей силы, проживает около двух третей рабочей силы всего мира. Недавний финансовый кризис и переговоры о режиме в области климата после 2012 года вызвали дискуссии по перспективам занятости в рамках «зеленой» низкоуглеродной экономики. Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) и Международная организация труда (МОТ) отмечают четыре вида влияния данного процесса на занятость:

a) *создание рабочих мест:* например, в производстве устройств контроля за загрязнением для существующего производственного оборудования;

b) *смена работы:* например, при переходе от ископаемых видов топлива к возобновляемым источникам энергии или с производства грузовиков к производству электромобилей, а также от сжигания отходов и свалок к рециркуляции;

c) *потеря рабочих мест:* некоторые рабочие места могут быть потеряны без прямой замены, например, в производстве упаковочных материалов, которое дестимулируется или запрещается, либо когда производство полностью прекращается;

d) *преобразование рабочих мест:* по мере «озеленения» повседневных рабочих навыков, методов работы и профилей многие рабочие места будут неуклонно преобразовываться. Например, так будет обстоять дело для сантехников, электриков, металлургов и строителей.

60. Потенциал «зеленого» роста в деле создания рабочих мест был признан в «зеленых» компонентах нескольких национальных пакетов стимулирования в ответ на кризис. Ключевые отрасли, определенные для «зеленых» стратегий

выхода из кризиса, включают строительство и модернизацию зданий; транспорт, особенно общественный транспорт и топливоэффективные дорожно-транспортные средства; возобновляемые источники энергии, включая солнечную и ветровую энергию, а также биомассу; охрану окружающей среды, включая управление отходами.

61. «Зеленые» рабочие места также должны быть достойными при обеспечении достаточной зарплаты и пристальном внимании к вопросам безопасности рабочих условий, надежности, занятости и правам рабочих. Аналогичным образом «озеленение» экономики должно способствовать сокращению бедности, но это не произойдет автоматически. Переход к «зеленой» и низкоуглеродной экономике также будет означать построение необходимых возможностей как в государственном, так и в частном секторах. В этих целях правительства могут оказать необходимую помощь путем определения задач, мобилизации ресурсов и подготовки надлежащих программ наращивания потенциала.

E. Политика финансирования «зеленого» роста

62. «Озеленение» экономики в конечном итоге требует «озеленения» деловой практики. В долгосрочной перспективе основная часть инвестиционных средств, необходимых для осуществления перехода к экологически устойчивому и низкоуглеродному росту, должна будет поступить из частного сектора, но частный капитал вряд ли появится достаточно быстро для того, чтобы обеспечить необходимый объем таких капиталовложений, если он не будет стимулироваться и направляться государственной политикой. Для достижения этого приоритеты «зеленого» роста, которые, возможно, ранее считались сопутствующими факторами, должны стать частью рыночных механизмов. Правительства должны будут рассмотреть политику, поощряющую эффективное управление ресурсами, что, в свою очередь, направит капитал частного сектора в соответствующие проекты.

63. Государственное финансирование будет играть решающую роль, особенно в краткосрочной перспективе. Значительная часть его будет связана с инфраструктурой: сейчас у правительств есть возможность развить инфраструктуру, которая позволит более эффективно и на более долгосрочной основе управлять ресурсами, что, в свою очередь, направит в эту область капитал частного сектора.

64. Правительственные фонды могут также использоваться для получения частных фондов. В настоящее время многие частные инвесторы считают, что риски, присущие многим экологически устойчивым проектам, не оправдываются оценкой отдачи от них. Механизмы государственного финансирования могут склонить баланс в пользу прибыльности, например, посредством предложения льготных займов или гарантий займов из банков частного сектора. Правительство может также переориентировать часть расходов на государственные исследования и разработки на цели поддержки развития «зеленых» технологий. Оно может также создавать рамки субсидий, налогов и налоговых скидок для направления финансирования частного сектора на исследования и разработки.

65. РКИК предусматривает предоставление развитыми странами финансовой поддержки развивающихся стран в их усилиях по адаптации. В таком контексте многосторонними учреждениями, включая группу Всемирного банка и Глобальный экологический фонд (ГЭФ), а также правительствами, предпринят ряд инициатив. Несмотря на эти усилия, сохраняется гигантский разрыв между самим объемом необходимых ресурсов для адаптации, который

оценивается примерно в 50 млрд. долл. США – 100 млрд. долл. США в год (примерно половина этой суммы требуется в развивающихся странах) и фактически мобилизованной и выделенной суммой, которая составляет 154 млн. долл. США. Конференция Организации Объединенных Наций по изменению климата, которая состоялась в Копенгагене в декабре 2009 года, согласилась с тем, что в поддержку активизации действий по смягчению последствий развивающимся странам необходимо расширенное, новое и дополнительное, предсказуемое и достаточное финансирование, а также улучшение доступа к нему. Коллективные обязательства развитых стран по предоставлению новых ресурсов в период 2010-2012 годов приближается к 30 млрд. долл. США. Развитые страны также обязались выполнить цель совместной мобилизации 100 млрд. долл. США в год к 2020 году для решения проблем развивающихся стран.

66. Учреждения многостороннего и двустороннего финансирования могут играть важную роль в оказании влияния на решения по финансированию в частном секторе, например, путем предоставления экспортных кредитных гарантий для основных фондов, гарантий по займам, опорных капиталовложений, стартового капитала, а также услуг экспертов как в технической области, так и разработке проектов.

F. Частные инвестиции в целях «зеленого» роста

67. Наиболее дальновидные частные предприятия понимают долгосрочные выгоды повышения экологической устойчивости, а некоторые из них уже продвигаются в данном направлении. Зачастую их решения находятся под влиянием нажима со стороны потребителей и сотрудников в сторону повышения социальной ответственности корпорации. Это может создать ситуацию всеобщей выгоды для корпораций: рост поддержки потребителей и морального духа персонала при быстром возврате инвестиционных издержек.

68. «Озеленение» предприятий также станет более привлекательным для институциональных инвесторов, которые, как правило, идут лишь на умеренный риск, поэтому их заинтересуют компании, чье отношение к экологической ответственности наводит на мысль о том, что они обладают потенциалом стабильного и долгосрочного роста. Институциональные и другие инвесторы в настоящее время имеют возможность совершать на биржевых рынках инвестиции, взвешенные в пользу компаний, обладающих более солидной экологической репутацией.

69. В меньшем масштабе частные предприятия также помогают развивать добровольные рынки квот на эмиссию углеродов. Потребители, желающие приобрести компенсацию за углеродопроизводящую продукцию и услуги, финансируют ряд малых проектов. В этом плане для использования возможностей, возникающих на новых рынках квот углеродных эмиссий для открытого для всех и устойчивого развития, необходимы усилия по наращиванию институционального потенциала.

70. Аналогичным образом правительства по всему региону рассматривают возможности поддержки и вознаграждения общин, сберегающих свои экосистемы, – к примеру, путем секвестрации двуокиси углерода, сохранения эстетической красоты окружающей среды и регулирования водоразделов в пользу тех, кто живет ниже по течению. Такие платежи за охрану услуг экосистем могут производиться в денежном или ином выражении, включая расширение доступа на рынки, повышение надежности прав владения землей, улучшение качества местной инфраструктуры, а также помощь в деле укрепления знаний и потенциала на местном уровне.

VI. ФИНАНСИРОВАНИЕ «ЗЕЛЕНОГО» БУДУЩЕГО

71. Неустойчивость международных финансовых рынков и потенциальное воздействие изменения климата подчеркивают важность осуществления развития на широкой основе, которое справедливо, открыто для всех и устойчиво. Азиатско-Тихоокеанский регион уже не может надеяться «сначала расти, а потом очищаться». Такое новое направление потребует четких и последовательных обязательств во всех областях государственной политики. Правительствам понадобится направлять финансовые системы – местные, национальные и международные – на новые и более продуктивные области. Некоторые методы такой работы уже продемонстрированы, другие пока только зарождаются. Азиатско-Тихоокеанский регион уже создал себе репутацию первопроходца в таких областях, как экономическое развитие и сокращение бедности. В настоящее время он может взять на себя аналогичную руководящую роль и в деле финансирования «зеленого» и открытого для всех будущего.

- - - - -