



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
3 September 2010
Russian
Original: English

**Исполнительный комитет Программы
Верховного комиссара
Шестьдесят первая сессия
Женева, 4–8 октября 2010 года
Пункт 5 b) предварительной повестки дня
Рассмотрение докладов о работе
Постоянного комитета
Бюджеты по программам, вопросы управления,
финансового контроля и административного надзора**

**Доклад Комиссии ревизоров Генеральной Ассамблее
по отчетности фондов добровольных взносов,
находящихся в ведении Верховного комиссара
Организации Объединенных Наций по делам
беженцев, за год, закончившийся 31 декабря 2009 года**

Доклад Верховного комиссара

Добавление

**Меры, принятые или предложенные в ответ на рекомендации
в докладе Комиссии ревизоров Генеральной Ассамблее
об отчетности фондов добровольных взносов, находящихся
в ведении Верховного комиссара Организации Объединенных
Наций по делам беженцев, за год, закончившийся 31 декабря
2009 года***

* Представляется с опозданием из-за позднего получения доклада Комиссии ревизоров 2 сентября 2010 года.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1	3
II. Рекомендации а) и б)	2–3	3
III. Рекомендация с)	5–6	3
IV. Рекомендация д)	7	4
V. Рекомендация е)	10–11	4
VI. Рекомендация ф)	12–14	4
VII. Рекомендация г)	15–16	5
VIII. Рекомендация h)	17–18	5
IX. Рекомендация i)	19–26	6
X. Рекомендация j)	27–28	7
XI. Рекомендация к)	29–30	8
XII. Рекомендация в пункте 31	31–32	8
XIII. Рекомендация в пункте 54	33–34	8
XIV. Рекомендация в пункте 57	35–36	9
XV. Рекомендация в пункте 84	37–44	9
XVI. Рекомендация в пункте 89	45–46	10
XVII. Рекомендация в пункте 96	47–48	11
XVIII. Рекомендация в пункте 123	49–52	11
XIX. Рекомендация в пункте 126	53–54	12
XX. Рекомендация в пункте 130	55–56	12
XXI. Рекомендация в пункте 134	57–58	12
XXII. Рекомендация в пункте 139	59–60	13
XXIII. Рекомендация в пункте 151	61–64	13
XXIV. Рекомендация в пункте 184	65–66	14

I. Введение

1. В соответствии с пунктом 10 резолюции 47/211 Генеральной Ассамблеи от 23 декабря 1992 года в настоящем документе приводится информация о мерах, которые Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) приняло или предполагает принять в ответ на рекомендации Комиссии ревизоров. Сначала в нем рассматриваются основные рекомендации, содержащиеся в главе I доклада Комиссии (A/AC.96/1086), а затем даются ответы на другие рекомендации, более подробная информация о которых содержится в пунктах 31–184 доклада. Если не указано иное, все ссылки ниже относятся к вышеупомянутому докладу Комиссии.

Основные рекомендации:

II. Рекомендации а) и б)

2. "Комиссия рекомендует УВКБ активизировать усилия рабочих групп, отвечающих за подготовку к переходу на МСУГС, с целью выполнения поставленной задачи по их внедрению в полном объеме в 2012 году" (пункт 27).

3. "Комиссия рекомендует УВКБ проанализировать причины отсутствия прогресса в некоторых рабочих группах в деле подготовки к переходу на МСУГС и принять конкретные меры к повышению соответствующих низких показателей" (пункт 33).

Меры, принятые администрацией

4. УВКБ докладывало Постоянному комитету Исполнительного комитета Программы Верховного комиссара о препятствиях на пути перехода на Международные стандарты учета в государственном секторе (МСУГС), в частности изменившихся приоритетах в результате введения новой основанной на результатах бюджетной структуры, а также нехватке достаточно квалифицированных кадров. Усилия по выявлению необходимых специалистов и заполнению вакантных должностей предпринимаются, однако этот процесс идет медленно. Руководству известно о причинах задержек в работе некоторых групп по МСУГС, и оно принимает необходимые меры для обеспечения перехода на МСУГС в 2012 году.

III. Рекомендация с)

5. "Комиссия еще раз подтверждает свою предыдущую рекомендацию о том, чтобы УВКБ выполняло положения, касающиеся списания непогашенных обязательств, и укрепило свои механизмы контроля за действительностью обязательств" (пункт 60).

Меры, принятые администрацией

6. В 2009 году на местах были организованы многочисленные мероприятия по подготовке кадров для решения проблем учета финансовых сделок, включая обязательства. Для более эффективного решения этой сохраняющейся проблемы в октябре 2010 года УВКБ проведет симпозиум для своих старших финансовых сотрудников на местах. Одной из тем на этом совещании будет закрытие

счетов на конец года, включая подробные разъяснения по поводу указаний в отношении закрытия счетов, важные даты выполнения необходимых операций в конце года и обсуждение сохраняющихся проблем закрытия счетов в конце года, включая списание или валидацию обязательств.

IV. Рекомендация d)

7. "Комиссия еще раз подтверждает свою предыдущую рекомендацию о том, чтобы УВКБ организовало специальное финансирование своих накопившихся обязательств по выплатам при прекращении службы и после выхода в отставку" (пункт 73).

Меры, принятые администрацией

8. УВКБ представило возможные подходы к финансированию на сорок пятом совещании Постоянного комитета в июне 2009 года, однако какого-либо решения в тот момент предложено не было в ожидании результатов решения Генеральной Ассамблеи о финансировании обязательств Секретариата Организации Объединенных Наций. Впоследствии в своей резолюции A/RES/64/241, принятой 24 декабря 2009 года, Генеральная Ассамблея отложила принятие решения по предложениям о финансировании обязательств, связанных с выплатами при прекращении службы и после выхода на пенсию, до шестьдесят седьмой сессии Генеральной Ассамблеи.

9. На сорок восьмом совещании Постоянного комитета в июне 2010 года УВКБ вновь представило государствам-членам ряд вариантов финансирования в документе из зала заседаний EC/61/SC/CRP.19. Мнения государств-членов по этому поводу разошлись, и они просили продолжить обсуждение этого вопроса в формате неофициальных консультаций в сентябре 2010 года. После этого УВКБ рассчитывает получить необходимые указания от государств-членов, чтобы представить выбранный вариант финансирования обязательств, связанных с выплатами при прекращении службы и после выхода на пенсию, на основе оценки затратности разных вариантов.

V. Рекомендация e)

10. "УВКБ согласилось с рекомендацией Комиссии о подготовке сопоставительных статистических данных и показателей для оценки повышения качества обслуживания, осуществляемого подразделениями, переданными на места" (пункт 90).

Меры, принятые администрацией

11. УВКБ согласно с тем, что сопоставительная статистика и показатели будут дополнительно содействовать оценке качества оказываемых услуг после передачи функций на места и позволят в будущем разработать надлежащие показатели эффективности работы.

VI. Рекомендация f)

12. "УВКБ согласилось с рекомендацией Комиссии: а) обеспечить исчерпывающий характер выверки банковских счетов; и б) урегулировать необъяснен-

ные расхождения между банковскими подтверждениями и главной бухгалтерской книгой" (пункт 100).

Меры, принятые администрацией

13. С середины 2009 года УВКБ на систематической и регулярной основе следит за сверкой банковских счетов. В конце каждого месяца готовится доклад о сверке банковских выписок с информацией о том, когда такая выверка в последний раз проводилась и утверждалась по каждому счету операций УВКБ на местах: эта информация используется Секцией финансового контроля (СФК) для проверки принятия необходимых мер соответствующими отделениями на местах. Кроме того, выявленные счета с высокой степенью риска подлежат более тщательной проверке, и необъясненные суммы, замечания и разъяснения, внесенные полевыми отделениями в таблицы сверки банковских счетов с бухгалтерской книгой в программу Управления системами, ресурсами и кадрами (УСРК), внимательно проверяются сотрудниками СФК и отслеживаются в отношении каждого соответствующего полевого отделения. Такие меры начали применяться с середины 2009 года, и ожидается, что остающиеся счета удастся выверить к концу сентября 2010 года.

14. Кроме того, с тем чтобы содействовать обеспечению надлежащей выверки банковских счетов (включая прояснение необъясненных расхождений), Глобальный учебный центр УВКБ (ГУЦ) завершает подготовку онлайн-курса обучения по вопросам сверки банковских счетов, который, как ожидается, будет окончательно готов к сентябрю 2010 года. Этот курс будет содержать пошаговые инструкции для всех сотрудников, занимающихся выверкой банковских счетов.

VII. Рекомендация g)

15. "Комиссия подтверждает свою предыдущую рекомендацию о том, чтобы УВКБ продолжало предпринимать усилия в целях увеличения доли авансов, выплачиваемых партнерам-исполнителям, в оправдание которых своевременно представляются отчеты" (пункт 108).

Меры, принятые администрацией

16. В марте 2010 года СФК приступила к обзору функций и обязанностей, связанных с финансовой деятельностью организации, и выявила необходимость во внедрении дополнительных инструментов контроля и проверки в отношении выплат партнерам. После завершения этого обзора с региональными бюро будут проведены обсуждения для определения наилучших путей улучшения контроля в этой области. Кроме того, во время вышеупомянутого симпозиума для старших финансовых сотрудников УВКБ и в ходе еще одного подобного совещания для сотрудников по контролю за проектами особое внимание будет уделено оперативному учету докладов о расходах партнеров-исполнителей (ПИ).

VIII. Рекомендация h)

17. "Комиссия вновь подтверждает свои вынесенные ранее рекомендации, в соответствии с которыми УВКБ надлежит: а) оценить величину сумм, выплаченных частями партнерам-исполнителям, которые остаются без оправдательных документов в течение более одного года; и б) принять надлежащие меры

для получения по ним оправдательных документов или для их взыскания с партнеров-исполнителей" (пункт 117).

Меры, принятые администрацией

18. Как отмечается в пункте 113 доклада Комиссии ревизоров от 22 июня 2010 года, количество долевых выплат, по которым не поступило отчетности в течение срока, превышающего один год, было сокращено; все остатки, по которым должны были отчитываться партнеры в 2006 году и в предыдущие годы, были сведены к нулю; и на 2007 год неучтенные остатки составили только 275 586 долл. США. Таким образом, УВКБ считает, что ему удалось достигнуть очень больших улучшений в этой области. Продолжают предприниматься усилия для обеспечения учета остатков на своевременной основе.

IX. Рекомендация i)

19. "УВКБ согласилось с рекомендацией Комиссии, согласно которой Управлению надлежит: а) своевременно и на регулярной основе регистрировать стоимость имущества длительного пользования, как только информация о таком имуществе вводится в базу данных об активах; б) провести полную инвентаризацию своего имущества длительного пользования в каждом отделении на местах в целях выверки данных об активах, включенных в базу данных; и с) обеспечивать более строгий контроль за соблюдением процедур, регулирующих ликвидацию имущества" (пункт 153).

Меры, принятые администрацией

20. Точный и полный учет имущества в базе данных требует постоянных усилий. С середины 2009 года УВКБ координирует составление полной описи своего имущества длительного пользования в каждой страновой операции. Комиссия ревизоров отметила улучшения практики учета имущества в пунктах 143-145 своего доклада.

21. В ответе УВКБ на рекомендацию Комиссии ревизоров в 2008 году по этому вопросу сообщалось о том, что соответствующие системы будут интегрированы с 1 января 2010 года для включения исчерпывающей информации в базу данных. К сожалению, из-за нехватки ресурсов, вызванной существованием других приоритетов, проект МСУГС осуществляется с задержками, и системы и процедуры не удалось интегрировать к 1 января, как планировалось; по данной причине такие меры будут осуществлены только в последнем квартале 2010 года в соответствии с ныне действующими стандартами учета. Сотрудники постоянно стремятся поддерживать базу данных в надлежащем порядке. На момент представления этого доклада база данных об имуществе длительного пользования была вычищена на 95%. Группа управления активами (ГУА) Секции управления снабжением (СУС) в непосредственном контакте с отделениями на местах будет и далее заниматься вычисткой этой информации и добиваться внедрения новых процедур и систем в 2010 году.

22. Кроме того, с начала 2009 года действует система ежемесячного контроля за всеми Техническими средствами и оборудованием (ТСО). Во избежание неправильного учета ТСО, право непосредственного внесения сведений об имуществе в базу данных предоставлено только Группе управления активами в Будапеште.

23. Что касается процедур списания имущества, упомянутых в пункте 152 с) доклада Комиссии ревизоров, то в январе 2010 года УВКБ внедрило систему контроля за всеми списаниями и проверки правильности их обработки соответствующими советами по управлению имуществом.

24. Кроме того, УВКБ внедрило улучшенную систему учета заседаний Совета по управлению активами штаб-квартиры (СУАШ) и Совета по управлению активами на местах (СУАМ). Результаты всех совещаний СУАШ и подавляющего числа совещаний СУАМ теперь заносятся в систему управления документацией *LiveLink*. Для того чтобы не допустить каких-либо списаний в программе УСРК без ссылок на протоколы соответствующих заседаний, СУА ведет контроль за всеми формами "GS-45" для списания имущества, которые не содержат ссылки на соответствующие заседания СУАМ. Это также включает любые последующие меры, принятые по итогам заседания СУАШ/СУАМ. Эта система была внедрена в конце 2009 года и в настоящее время применяется ко всем совещаниям СУАШ/СУАМ.

25. В более долгосрочной перспективе УВКБ намеревается разработать новый модуль системы УСРК для улучшения контроля за результатами заседаний Совета по управлению активами. Однако к этой работе можно приступить лишь после полного перехода на основанную на результатах бюджетную структуру МСУГС, т.е. после 2012 года.

26. Что касается конкретных замечаний по поводу представительства УВКБ в Кении, то имущество, упомянутое в пункте 152 доклада, было после этого занесено в базу данных об активах. Управление дополнительно укрепило внутренний контроль путем штрих-кодирования нового закупленного имущества и улучшения координации между группами по управлению, снабжению и информационной и коммуникационной технологиям для обеспечения правильного отражения всего имущества в базе данных. Что касается физической описи, то представительство УВКБ в Кении подтвердило, что в настоящее время такая опись составляется, имущество было проверено по состоянию на июль 2009 года и ежегодно проводятся обзоры активов.

X. Рекомендация j)

27. "Комиссия подтверждает свою ранее вынесенную рекомендацию, согласно которой УВКБ надлежит включать в будущие финансовые ведомости информацию о стоимости неиспользованного расходуемого имущества по состоянию на конец года для обеспечения более полного и точного учета его активов" (пункт 158).

Меры, принятые администрацией

28. УВКБ подтверждает свой ответ на доклад Комиссии ревизоров в 2008 году по тому же вопросу и вновь заявляет о том, что принимаются меры для отслеживания и учета этого имущества в финансовой отчетности за 2010 год. С этой целью была проведена физическая выверка инвентарной описи на конец 2009 года, и в настоящее время осуществляется стоимостная оценка для определения начального сальдо для счетов 2010 года. СУС в настоящее время уточняет данные и занимается техническим усовершенствованием в УСРК для окончательного внедрения этого модуля в последнем квартале 2010 года. После доработки этой системы любые операции по вводу имущества в инвентарную опись или его выводу из нее автоматически будут требовать совершения финан-

совых операций, обеспечивая правильный учет стоимости инвентарного имущества в финансовой системе.

XI. Рекомендация к)

29. "Комиссия подтверждает свою ранее вынесенную рекомендацию, согласно которой УВКБ надлежит продолжать предпринимать усилия в целях сокращения числа сотрудников, которые временно не заняты и не назначены выполнять временные функции" (пункт 173).

Меры, принятые администрацией

30. УВКБ намеревается дополнительно изучить более эффективную политику по вопросу сотрудников между назначениями (СММ). С этой целью в настоящее время проводится работа по линии внутренней ревизии, результаты которой будут проанализированы впоследствии.

Другие рекомендации:

XII. Рекомендация в пункте 31

31. "Комиссия рекомендует УВКБ обеспечить принятие своих пересмотренных финансовых правил, соответствующих МСУГС, вместе со вступлением в силу МСУГС".

Меры, принятые администрацией

32. В самом последнем докладе о ходе внедрения МСУГС (документ зала заседаний EC/61/SC/CRP.18), представленном Постоянному комитету в июне 2010 года, УВКБ пояснило в пунктах 4 и 5, что внесение дополнительных изменений в нынешний вариант Финансовых правил УВКБ в документе A/AC.96/503/Rev.9 не предполагается до тех пор, пока УВКБ не будет полностью готово для перехода на МСУГС. Между тем УВКБ намеревалось применять соответствующие положения Унифицированных финансовых положений и правил Организации Объединенных Наций для целей соблюдения МСУГС.

XIII. Рекомендация в пункте 54

33. "Комиссия рекомендует УВКБ: а) обеспечить неукоснительное соблюдение ответственными должностными лицами инструкций Организации Объединенных Наций на конец отчетного периода; и б) скорректировать свои внутренние процедуры с целью обеспечения их соответствия требованиям ревизии".

Меры, принятые администрацией

34. В отношении пункта а) ежегодно прилагаются большие усилия для обеспечения того, чтобы инструкции на конец года были четкими и понятными. В октябре 2010 года одной из тем упомянутого выше симпозиума для старших финансовых сотрудников УВКБ на местах будет закрытие счетов на конец года, включая разъяснения и указания, наиболее важные моменты для соблюдения и обсуждение некоторых проблем закрытия счетов на конец года. Что касается пункта б) в отношении трудностей, с которыми сталкиваются ревизоры при по-

лучении доказательств утверждения некоторых расходов и подтверждающей документации от отделений на местах, то УВКБ будет и далее сотрудничать с ревизорами для обеспечения представления всей необходимой подтверждающей документации на своевременной основе.

XIV. Рекомендация в пункте 57

35. "Комиссия рекомендует УВКБ принять все меры к ускорению процесса ликвидации непогашенных обязательств по кредиторской задолженности по получении счетов и фактур за товары и услуги".

Меры, принятые Администрацией

36. Правильный учет кредиторской задолженности и непогашенных обязательств будет предметом особого внимания в указаниях по закрытию счетов на конец года. Отделениям на местах будет предложено уделять больше внимания этим вопросам при занесении данных в УСРК и при своевременном учете операций. Кроме того, этот вопрос будет рассмотрен на симпозиуме для старших финансовых сотрудников на местах в рамках указаний по закрытию счетов на конец года.

XV. Рекомендация в пункте 84

37. "Комиссия рекомендует УВКБ внести изменения в свои финансовые ведомости, включив в них информацию об изменении основных актуальных предположений, используемых для оценки стоимости финансовых обязательств по медицинскому страхованию после выхода в отставку, а также о причине и последствиях такого изменения".

Меры, принятые администрацией

38. В пункте 79 доклада Комиссии ревизоров признается, что использованная УВКБ методология соответствует МСУГС-25, однако в нем рекомендуется представить информацию о причинах изменения ставки дисконтирования.

39. Методика, которая была использована для расчета ставки дисконтирования для оценок 2009 года, соответствует МСУГС-25, согласуется с методом, использовавшимся в предыдущие годы, и с методами, которые используются Секретариатом Организации Объединенных Наций. Представленная ниже информация свидетельствует о том, что ставка дисконтирования в 6,15%, которая использовалась по состоянию на 31 декабря 2009 года, вполне обоснованна как по экономическим соображениям, так и с точки зрения последовательности в подходе.

40. Секретариат Организации Объединенных Наций предоставил указания в *Записке о ставке дисконтирования для актуарной оценки пособий на конец службы по состоянию на 31 декабря 2009 года*, в которой поясняется, что цель выбора ставки дисконтирования заключается в определении конкретной суммы, которая, будучи инвестирована на дату ее расчета в портфель первоклассных долговых инструментов, позволила бы обеспечить в будущем необходимый поток денежных средств для выплаты накопленных пособий по наступлении срока их платежа. МСУГС-25 представляют собой стандарт для бухгалтерского представления информации о пособиях для сотрудников и не содержат указаний по поводу способов выбора ставки дисконтирования.

41. Организация Объединенных Наций традиционно рассчитывала ставку дисконтирования исходя из норм прибыли на вложенный первоклассный капитал с фиксированной доходностью, который позволяет обеспечить поток денежных средств, соответствующий по срокам и объему предполагаемым выплатам пособия. Этот подход согласуется с общими условиями, которые были описаны выше, и с дополнительными положениями, содержащимися в пунктах 92–94 МСУГС-25. УВКБ неизменно придерживалось подхода, принятого Организацией Объединенных Наций, который согласуется с требованиями и оперативными структурами Управления. Как таковые, основные актуарные предположения, используемые для оценки стоимости финансовых обязательств по медицинскому страхованию после выхода в отставку, не изменились, однако соответствующие ставки, используемые для определения ставки дисконтирования, поменялись, как об этом подробнее говорится ниже.

42. Организация Объединенных Наций, как и большинство спонсоров и актуариев планов страхования, использовала спотовые ставки, связанные с кривой доходности по первоклассным долгосрочным корпоративным облигациям, используя в качестве базовой ставки кривую дисконтирования пенсий группы компаний "Ситигруп" в Соединенных Штатах Америки и еврооблигаций в Европе. Эта методика расчета ставки дисконтирования состоит из ряда шагов, которые подробно излагаются в записке. Когда эта методология была применена к денежным потокам по линии МСВО за год, закончившийся 31 декабря 2009 года, была получена ставка дисконтирования в 6,15 процентов.

43. Ставка в 6,15% также согласуется с предположениями по поводу ставок дисконтирования, которые были недавно обнародованы на декабрь 2009 года в ходе актуарных оценок компании "Джей Пи Морган" (набор ставок дисконтирования, считающийся подходящим для большинства пенсионных планов на основе кривой доходности по первоклассным обязательствам компании "Джей Пи Морган": 5,75–6,50%) и компании "Мерсер" (индексные ставки для ставки дисконтирования на конец месяца в США с использованием типового "среднего" плана компании "Мерсер" на базе кривой доходности: 6,03%).

44. Ставка, которая используется УВКБ, основана на высококачественных корпоративных облигациях, деноминированных в евро, округленных до ближайших пяти базисных пунктов (ставка, которая была получена до округления, составляла 6,17%). Ставка в 5,5% впервые была использована в 2007 году, а затем в 2008 году и также была основана на деноминированных в евро высококачественных корпоративных облигациях и поэтому соответствовала базе, которая использовалась в 2009 году.

XVI. Рекомендация в пункте 89

45. "Комиссия рекомендует УВКБ детально определять перед проведением каждой структурной реформы ее цели, показатели и ожидаемые последствия для управления".

Меры, принятые администрацией

46. УВКБ принимает к сведению рекомендацию Комиссии ревизоров.

XVII. Рекомендация в пункте 96

47. "УВКБ согласилось с рекомендацией Комиссии об обеспечении того, чтобы применяемая им практика приема на работу и назначения национальных сотрудников-специалистов соответствовала критериям Комиссии по международной гражданской службе и резолюциям Генеральной Ассамблеи".

Меры, принятые администрацией

48. Принимая к сведению и соглашаясь с рекомендацией по вопросу о национальных сотрудниках категории специалистов, УВКБ подтверждает, что большинство критериев (как они были определены Комиссией по международной гражданской службе) для набора национальных сотрудников категории специалистов в Глобальном центре обслуживания в Будапеште были соблюдены.

XVIII. Рекомендация в пункте 123

49. "Комиссия подтверждает свою ранее вынесенную рекомендацию о том, чтобы УВКБ активизировало свои усилия для получения актов ревизии от партнеров-исполнителей к 30 апреля каждого года".

Меры, принятые администрацией

50. По рекомендации Комиссии ревизоров в 2006 году УВКБ решило установить 30 апреля каждого года в качестве крайнего срока для получения актов ревизии, т.е. сократить этот срок на три месяца против ранее существовавшего срока для представления этих актов, каковым являлся конец июня. С тех пор УВКБ приложило огромные усилия для обеспечения соблюдения этого срока и предоставления указаний и помощи для операций и партнеров, которые сталкиваются с трудностями при соблюдении этого срока. Несмотря на все эти усилия, практика показала, что обеспечить полное соблюдение к концу апреля не представляется возможным. Тем не менее согласованные усилия позволили добиться заметных улучшений по сравнению с предыдущими годами, и степень соблюдения повысилась с 55,9% на 30 апреля 2010 года (по сравнению с 15% на конец апреля 2009 года) до 98,8% по состоянию на 22 июня 2010 года и 98,9% на 28 июня 2010 года (по сравнению с 58,1% на конец июня 2009 года).

51. В пункте 119 доклада Комиссии ревизоров отмечается, что по состоянию на 22 июня 2010 года не было получено актов ревизии по 6,1% платежей, произведенных в 2005 году; по 11,5% платежей, произведенных в 2006 году; 0,5% платежей, произведенных в 2007 году; и 0,7% платежей, произведенных в 2008 году. УВКБ считает это большим улучшением по сравнению с ситуацией на тот же период в прошлом году, когда соответствующие статистические данные составляли: не были подтверждены актами ревизий 10% расходов в 2005 году, 14% расходов в 2006 году; и 17% в 2007 году. УВКБ будет и далее принимать усилия для улучшения такого положения к 31 декабря 2010 года.

52. Продолжая усилия по обеспечению соблюдения соответствующей политики, УВКБ одновременно занимается изучением альтернативных затратоэффективных реалистичных и своевременных подходов, с тем чтобы получить гарантии надлежащего расходования средств путем осуществления партнерских соглашений. В феврале 2010 года было начато проведение исследования для оценки текущей политики УВКБ в отношении потребностей партнеров в реви-

зиях; выявления коренных причин недостатков при контроле за деятельностью партнеров-исполнителей и соблюдением ими соответствующих требований; и для исследования и бенчмаркинга политики и сложных контрольных механизмов в рамках всех учреждений системы Организации Объединенных Наций. Окончательный доклад, который будет содержать альтернативные варианты, способы их осуществления, потребности в ресурсах и последствия, будет готов для рассмотрения руководством в конце 2010 года.

XIX. Рекомендация в пункте 126

53. "УВКБ согласилось с повторно высказанной Комиссией рекомендацией, согласно которой Управлению надлежит продолжать осуществлять возможную корректировку данных о расходах, понесенных в прошлые годы, которые приводятся в финансовых ведомостях".

Меры, принятые администрацией

54. УВКБ соглашается с тем, что необходимо на постоянной основе тщательно анализировать квалифицированные акты ревизии и принимать разумные и надлежащие меры для решения проблем, связанных с оговорками ревизоров.

XX. Рекомендация в пункте 130

55. "Комиссия рекомендует УВКБ гарантировать включение всех предполагаемых актов ревизии в его базу данных".

Меры, принятые администрацией

56. В ходе ревизии УВКБ признало, что некоторые отделения не обеспечивали надлежащую регистрацию проектных соглашений в рамках УСРК, и приняло меры для исправления этой ситуации. Следует отметить, что, хотя некоторые соглашения не регистрировались в системе, соответствующие акты ревизии представлялись согласно установленным требованиям; поэтому какого-либо воздействия на степень соблюдения актов ревизии ПИ это не оказало.

XXI. Рекомендация в пункте 134

57. "УВКБ согласилось с рекомендацией Комиссии, согласно которой Управлению надлежит обновить положения стандартных контрактов с партнерами-исполнителями".

Меры, принятые администрацией

58. УВКБ занимается пересмотром существующих форматов субподрядных соглашений в рамках обновления главы 4 Руководства УВКБ. Новые, обновленные и пересмотренные форматы будут опубликованы до конца 2010 года, для того чтобы их можно было использовать при заключении соглашений на 2011 год.

XXII. Рекомендация в пункте 139

59. "УВКБ согласилось с рекомендацией Комиссии, согласно которой Управлению надлежит придать официальный характер показателям достижения прогресса в деле осуществления проектов и вести учет проводимых проверок".

Меры, принятые администрацией

60. УВКБ полностью отдает себе отчет в важности контроля за ходом осуществления проектов и соблюдения при этом контрольных показателей, установленных на начальном этапе проектов. УВКБ придает большое внимание контролю за осуществлением проектов в своих внутренних руководящих принципах по вопросам осуществления, опубликованных в феврале 2010 года. В рамках приверженности УВКБ внедрению основанного на результатах управления (ОРУ) и для учета соответствующих матриц результатов набор стандартных показателей эффективности деятельности был включен в должным образом пересмотренные форматы субпроектных соглашений в 2010 году. После завершения работы по обновлению главы 4 Руководства УВКБ отделениям на местах будут предоставлены дополнительные указания по поводу надлежащего мониторинга хода осуществления проектов как с точки зрения эффективности работы, так и с точки зрения их воздействия по ряду показателей, взятых из матрицы результатов УВКБ. Большое внимание также уделяется надлежащему учету периодических проверок.

XXIII. Рекомендация в пункте 151

61. "УВКБ согласилось с рекомендацией Комиссии, согласно которой Управлению надлежит: а) добиваться представления партнерами ежегодных инвентарных описей; б) проводить в ходе поездок на места проверки для выверки информации, касающейся имущества длительного пользования, содержащегося в инвентарных описях партнеров; и с) проводить в ходе поездок на места проверки инвентарных описей имущества длительного пользования, закупленного с помощью выделенных УВКБ средств, а также имущества, безвозмездно переданного УВКБ".

Меры, принятые администрацией

62. В 2009 и 2010 годах Служба управления снабжением (СУС) УВКБ поддерживала прямые связи с представительствами УВКБ в странах, в которых отсутствовали ежегодные инвентарные описи имущества партнеров-исполнителей (ПИ), оказывая им консультативную помощь и поддерживая сотрудников УВКБ в их усилиях по получению необходимых докладов, а также улучшению проверок соответствия. В результате этого в настоящее время база данных об имуществе УСРК отражает оперативный статус большей части такого имущества. В интересах дальнейшего улучшения работы СУС также внедрила систему штрафных санкций за несоблюдение.

63. Что касается конкретных вопросов в отношении представительства УВКБ в Малайзии, о которых идет речь в пунктах 149 и 150 доклада, то данное Управление сообщило, что им были приняты меры, предусмотренные в соответствующих рекомендациях. Все партнеры-исполнители, имущество которых находится в Малайзии, представили свои описи, включая имущество, безвозмездно переданное им УВКБ или купленное партнером-исполнителем за счет средств УВКБ. Эти перечни были проверены УВКБ и обновлены в УСРК. Кро-

ме того, во время непосредственных поездок на места проводились выборочные сверки активов с использованием контрольных перечней. Несколько инспекций для сверки финансовой информации было проведено в 2010 году.

64. Представительство УВКБ в Сирийской Арабской Республике также сообщило об улучшениях со времени проведения последней ревизии. Перечни имущества ПИ в настоящее время скреплены должными подписями и печатями УВКБ и прилагаются к окончательным финансовым отчетам партнеров-исполнителей.

XXIV. Рекомендация в пункте 184

65. "УВКБ согласилось с рекомендацией Комиссии, согласно которой УВКБ в сотрудничестве с Управлением служб внутреннего надзора надлежит принять надлежащие меры для сокращения числа вакантных должностей внутренних ревизоров".

Меры, принятые администрацией

66. УВКБ разделяет озабоченность Комиссии по поводу вакантных должностей внутренних ревизоров и ставило этот вопрос перед старшим руководством УСВН в Нью-Йорке (октябрь 2009 года) и в Женеве (май 2010 года, июнь 2010 года). УВКБ добилось выделения адекватных ассигнований для своевременного набора персонала, поскольку само Управление в процессе набора на работу не участвует. УСВН заверило УВКБ в том, что приложит все усилия для скорейшего заполнения вакансий. УВКБ озабочено по поводу того, что внутренними ревизиями не охвачен ряд ключевых областей программной деятельности, и Управление по-прежнему будет ставить этот вопрос перед старшим руководством УСВН в качестве вопроса первоочередной важности.
