



# Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
2 August 2010  
Russian  
Original: English

---

## Шестидесят пятая сессия

Пункты 25 и 28(a) предварительной повестки дня\*

**Оперативная деятельность в целях развития:  
оперативная деятельность в целях развития  
системы Организации Объединенных Наций**

**Улучшение положения женщин**

## **Деятельность Фонда Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин**

### **Записка Генерального секретаря**

Генеральный секретарь имеет честь препроводить Генеральной Ассамблее доклад о деятельности Фонда Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин, подготовленный в соответствии с резолюцией 39/125 Ассамблеи.

#### *Резюме*

В настоящем докладе представлен обзор программы и деятельности Фонда Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ), предусмотренных в его стратегическом плане на 2008–2013 годы, и приводится информация о ходе их осуществления. В докладе отслеживается общий прогресс и освещаются конкретные результаты в области оказания ЮНИФЕМ поддержки странам в 2009 году. В заключительной части доклада вынесен ряд рекомендаций о возможных способах дальнейшего повышения эффективности ЮНИФЕМ в области развития и организационной сфере.

Настоящий документ является последним докладом, представляемым в рамках выполнения мандата, сформулированного в резолюции 39/125, поскольку в настоящее время ЮНИФЕМ расформирован и является частью комплексной Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»), учрежденной Ассамблеей в ее резолюции 64/289.

---

\* A/65/150.



## Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение .....	3
II. Контекст .....	4
III. Общий обзор .....	4
IV. Ориентировочные результаты в области развития .....	9
A. Укрепление экономической безопасности и экономических прав женщин .....	10
B. Прекращение насилия в отношении женщин .....	13
C. Прекращение распространения ВИЧ/СПИДа среди женщин и девочек .....	16
D. Улучшение положения с гендерной справедливостью в условиях демократического управления .....	18
E. Проблемы и задачи: ориентировочные результаты развития .....	21
V. Рамки для оценки результатов в области управления .....	22
A. Консультативная помощь по вопросам политики и разработка каталитических программ (область 1) .....	22
B. Координация в рамках Организации Объединенных Наций и реформирование деятельности (область 2) .....	23
C. Подотчетность, риски и контроль (область 3) .....	25
D. Административный, человеческий и финансовый потенциал (область 4) .....	26
E. Проблемы и задачи: рамки для оценки результатов в области управления .....	26
VI. Комплексные рамки ресурсов .....	26
VII. Рекомендации .....	27

## I. Введение

1. 2 июля 2010 года Генеральная Ассамблея в своей резолюции 64/289 создала Структуру Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») «путем объединения и передачи этой структуре существующих мандатов и функций Канцелярии Специального советника по гендерным вопросам и улучшению положения женщин и Отдела по улучшению положения женщин Секретариата, а также Фонда Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин и Международного учебного и научно-исследовательского института по улучшению положения женщин». Новая структура также возьмет на себя дополнительные «функции руководства, координации и поощрения подотчетности в работе системы Организации Объединенных Наций, связанной с обеспечением гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин...».

2. До разработки нового стратегического плана ЮНИФЕМ (который станет частью структуры «ООН-женщины») будет представлять отчеты по своему нынешнему плану на 2008–2013 годы. Общей целью плана является обеспечение выполнения национальных обязательств, связанных с поддержкой гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, как в стабильных, так и в уязвимых государствах. Исполнительный совет санкционировал выполнение данного плана (DP/2007/45) в своем решении 2007/35 и продлил его в своем решении 2009/13. ЮНИФЕМ сотрудничает с правительствами, гражданским обществом и организациями системы Организации Объединенных Наций в таких областях, как укрепление экономической безопасности и экономических прав женщин, прекращение насилия в отношении женщин, уменьшение масштабов распространения ВИЧ/СПИДа среди девочек и женщин и достижение гендерной справедливости в условиях демократического управления, в том числе в странах, затронутых конфликтами или находящиеся на постконфликтном этапе.

3. Стратегический план включает в себя элементы механизма подотчетности ЮНИФЕМ, которые позволяют ему определять: а) свой вклад в достижение прогресса в деле обеспечения равенства полов на национальном, региональном и международном уровнях на основе общих и конкретных результатов и соответствующих показателей в рамках ориентировочных результатов в области развития; б) степень эффективности работы, на основе конкретных результатов, показателей и целевых заданий, используемых в его системе управления, ориентированного на достижение конкретных результатов; и с) прогресс в мобилизации, распределении и освоении финансовых средств, необходимых для осуществления его программы, как это отражено в его комплексной базе ресурсов и в соответствии с решением 2004/20 Исполнительного совета.

4. Настоящий доклад охватывает второй год выполнения стратегического плана ЮНИФЕМ на 2008–2013 годы.

## II. Контекст

5. В течение последних 30 лет на международном, региональном и национальном уровнях были согласованы масштабные обязательства по содействию обеспечению равенства полов и расширению прав и возможностей женщин. Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Пекинская платформа действий, резолюции 1325 (2000) и 1820 (2008) Совета Безопасности и цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, по-прежнему являются актуальными нормативными документами наряду с важными новыми обязательствами, принятыми в 2009 году, в том числе в резолюциях 1888 (2009) и 1889 (2009) Совета Безопасности. Кроме того, многочисленные региональные соглашения, в том числе Межамериканская конвенция о предупреждении и искоренении насилия в отношении женщин и наказания за него в Латинской Америке (Конвенция Белем-ду-Пара) и Протокол к Африканской хартии прав человека и народов, касающийся прав женщин в Африке, свидетельствуют об укреплении нормативной базы в области гендерного равенства. В то же время женщины продолжают сталкиваться с огромными трудностями, обусловленными глобальным экономическим кризисом, конфликтами, стихийными бедствиями, гендерным насилием и эпидемией ВИЧ. Необходимо добиваться эффективного осуществления этих документов для обеспечения того, чтобы результатом таких договоренностей стало достижение конкретного и ощутимого прогресса в улучшении положения женщин и девочек.

## III. Общий обзор

6. ЮНИФЕМ представляет собой ориентированную на спрос организацию, реагирующую на просьбы о предоставлении технической и программной поддержки, при наличии соответствующих возможностей, для решения наиболее срочных проблем. Хотя возникающие потребности, как это было и в 2009 году, постоянно превышают возможности организации по принятию ответных мер, расширяющаяся ресурсная база позволяет ЮНИФЕМ оказывать поддержку большему числу стран. ЮНИФЕМ смог удовлетворить просьбы о разработке программ и проектов технической помощи в 98 странах, по сравнению с 82 странами в 2008 году, в четырех тематических областях, указанных в его ориентировочных результатах в области развития. Как показано на диаграмме I, ЮНИФЕМ оказывал 81 стране поддержку в целях достижения гендерного равенства в контексте управления, мира и безопасности; 80 странам — в целях обеспечения экономической безопасности и прав женщин; 25 странам — по гендерным аспектам ВИЧ и СПИДа; что же касается поддержки усилий по ликвидации насилия в отношении женщин, в которой отмечается наиболее существенный рост объемов помощи, то количество стран, получающих поддержку, возросло с 56 в 2008 году до 79 в 2009 году. Диаграмма II отражает аналогичную тенденцию в сфере оказания ЮНИФЕМ поддержки усилиям стран в решении восьми задач, лежащих в основе стратегического плана ЮНИФЕМ. Как и в 2008 году, эта поддержка характеризуется существенным увеличением поддержки в проведении реформы в области права и политики с целью достижения гендерного равенства.

Диаграмма I  
**Количество охваченных программами стран, в которых ЮНИФЕМ смог удовлетворить просьбы об оказании поддержки в 2008 и 2009 годах, с разбивкой по темам**

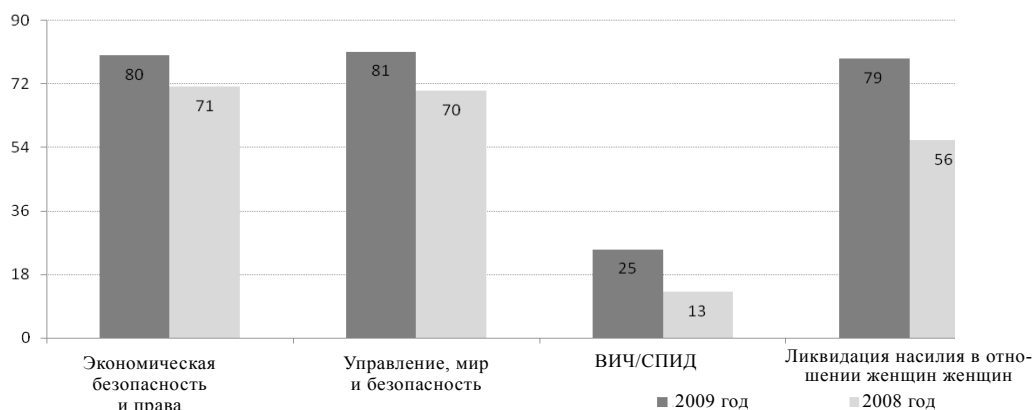
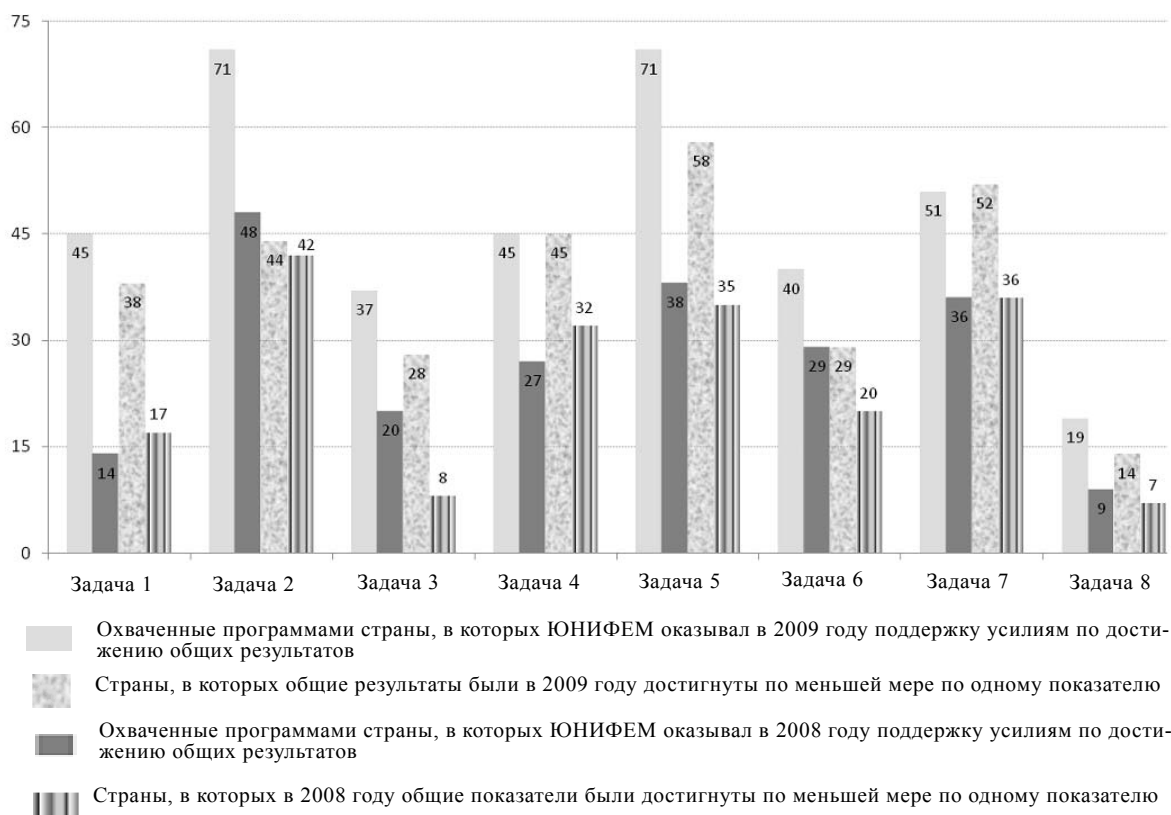


Диаграмма II  
**Количество охваченных программами стран, в которых ЮНИФЕМ смог удовлетворить просьбы об оказании поддержки в 2008 и 2009 годах, с разбивкой по задачам**



7. На диаграмме III показано, что расходы ЮНИФЕМ в 2009 году были аналогичны его расходам в 2008 году, причем наибольшая их доля приходилась на наращивание потенциала организаций, занимающихся вопросами гендерного равенства, включая национальные механизмы по делам женщин и женские региональные, национальные и местные организации и сети (общие результаты 5 и 6). Эта ситуация соответствует теории перемен, которая лежит в основе стратегического плана и в соответствии с которой повышение эффективности деятельности этих основных сторон приведет к позитивным изменениям в области обеспечения гендерного равенства на правовом и политическом уровнях и сторонники такого равенства получат более широкие возможности для налаживания партнерских отношений с правительственными и другими участниками процесса развития с целью повышения ответственности за осуществление этих обязательств. Кроме того, распределение расходов по темам (диаграмма IV) аналогично распределению, существовавшему в 2008 году. И, хотя объем расходов по теме борьбы с ВИЧ остался на низком уровне, следует отметить, что эти расходы претерпели в процентном отношении наибольший рост.

Диаграмма III

**Предварительное распределение расходов по программам в 2008 и 2009 годах с разбивкой по общим результатам**  
(В млн. долл. США)

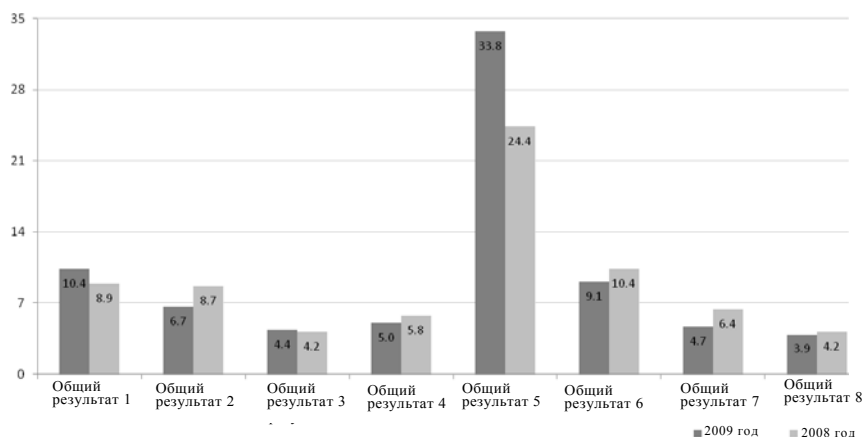
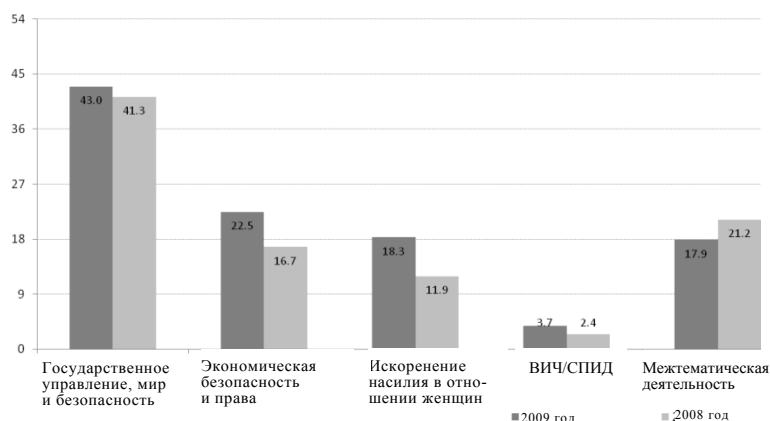


Диаграмма IV  
**Предварительное распределение расходов по программам  
 в 2008 и 2009 годах с разбивкой по темам**  
*(В млн. долл. США)*



8. ЮНИФЕМ сотрудничает с большим числом партнеров, включая правительства, организации системы Организации Объединенных Наций, женские сети и гражданское общество. Диаграммы V и VI дают представление о различных партнерах, с которыми ЮНИФЕМ сотрудничает в целях содействия достижению результатов, намеченных в стратегическом плане. Большинство таких партнеров (диаграмма V) относятся к правительственным структурам и представляют собой институты, министерства, местные органы власти, сектор безопасности, парламенты, национальные комиссии и национальные механизмы по делам женщин. В системе Организации Объединенных Наций (диаграмма VI) в роли партнеров ЮНИФЕМ наиболее часто выступают Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) и Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), на которые приходится приблизительно 50 процентов от общего числа партнерских связей Организации Объединенных Наций, как это отражено в ориентировочных результатах развития и управления.

Диаграмма V  
**Все партнеры в 2009 году**

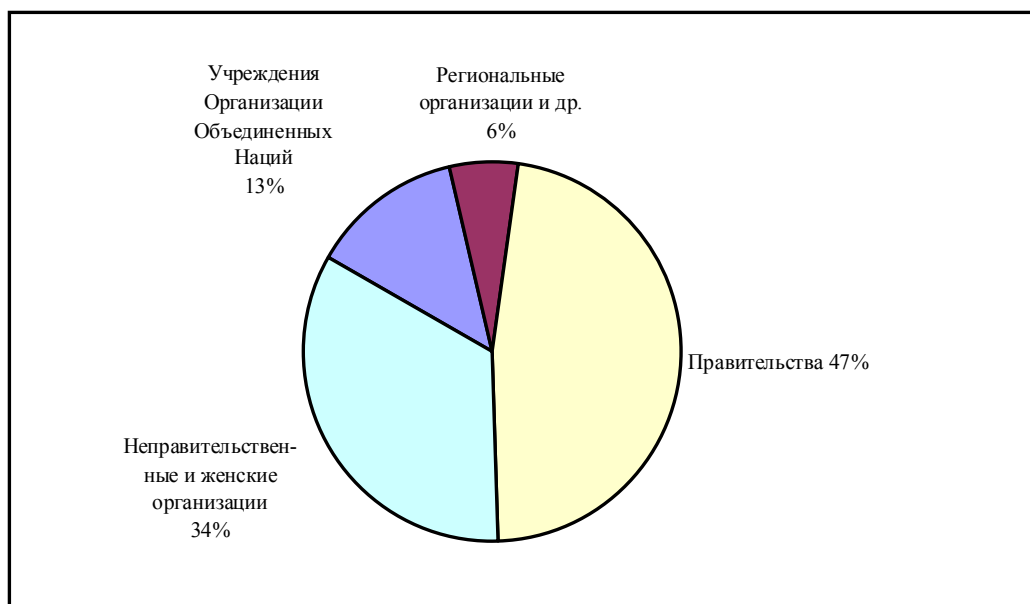
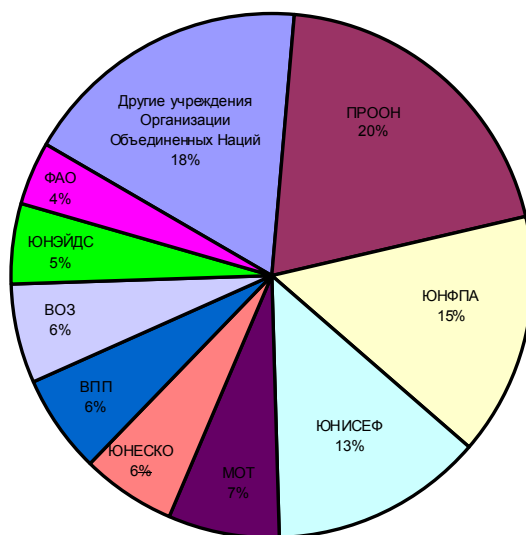


Диаграмма VI  
**Партнеры Организации Объединенных Наций в 2009 году**





## IV. Ориентировочные результаты в области развития

9. Ориентировочные результаты в области развития ЮНИФЕМ включают восемь общих результатов, которые в совокупности отражают комплексные усилия по оказанию содействия странам в выполнении обязательств по обеспечению гендерного равенства. Ориентировочные результаты основываются на комплексном подходе, который предполагает одновременную поддержку перемен на макро-, мезо- и микроуровнях. В этой связи ЮНИФЕМ оказывает содействие партнерам в обеспечении большего учета гендерного фактора в нормотворческой деятельности и в работе основных учреждений, с тем чтобы добиться выполнения принятых обязательств. Он также оказывает поддержку организациям, занимающимся вопросами гендерного равенства, в укреплении потенциала и базы знаний с целью активизации осуществляемой деятельности и улучшения подотчетности. Поддержка ЮНИФЕМ новаторских экспериментальных программ дает убедительные подтверждения эффективности работы на микроуровне для стимулирования их тиражирования и увеличения их масштабов. Диаграмма VII дает наглядное представление о логике достижения результатов, лежащей в основе усилий ЮНИФЕМ (подробное описание общих результатов см. в документе DP/2007/45).

Диаграмма VII  
Логика достижения результатов в области развития



10. В следующем ниже разделе приводится информация о прогрессе в достижении результатов на трех уровнях в соответствии с восемью описанными выше общими результатами и в каждой из четырех тематических областей. Ответственность за достижение всех указанных результатов лежит на самих странах, и роль ЮНИФЕМ заключается в том, чтобы оказывать партнерам содействие в их достижении.

## **А. Укрепление экономической безопасности и экономических прав женщин**

11. ЮНИФЕМ поддерживает усилия, направленные на укрепление экономической безопасности и прав женщин, в рамках программ, которые: а) усиливают связанные с обеспечением гендерного равенства аспекты макроэкономической политики, включая национальные программы в области развития; б) способствуют увеличению объема финансовых ресурсов, предназначенных для выполнения обязательств по обеспечению гендерного равенства, в рамках стратегий сокращения масштабов нищеты и достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия; и с) дают женщинам возможность добиваться расширения своих прав в конкретных секторах формальной и неформальной экономики и получать равный доступ к производственным активам.

12. В данной тематической области ЮНИФЕМ сотрудничал с государственными партнерами, включая министерства финансов, планирования и труда и национальные механизмы по делам женщин, а также с сетями экономистов, женскими неправительственными организациями (НПО), маргинализированными группами женщин (трудящиеся-мигранты, надомные работницы и женщины, живущие в сельских районах) и страновыми группами Организации Объединенных Наций. Усилия ЮНИФЕМ и его партнеров были направлены на то, чтобы: а) включить национальные обязательства по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин в 15 национальных или региональных стратегий сокращения масштабов нищеты или другие экономические программы, в том числе за счет содействия укреплению потенциала министерств финансов и планирования, а также отраслевых министерств; б) оказать поддержку принятию 20 законов или нормативных актов по укреплению экономических возможностей и прав женщин в 13 странах (по сравнению с 15 в 2008 году); с) оказать поддержку усилиям по предоставлению женщинам более широкого доступа к правовой помощи с целью укрепления их экономических прав в 5 странах (по сравнению с 7 в 2008 году); и d) содействовать институционализации практики составления бюджета с учетом гендерных аспектов в 27 странах (по сравнению с 32 в 2008 году).

13. В сотрудничестве с целым рядом партнеров Организации Объединенных Наций, в большинстве случаев с ПРООН, ЮНИФЕМ в 2009 году оказывал поддержку национальным партнерам с целью укрепления обязательств по обеспечению гендерного равенства, содержащихся в двух утвержденных стратегиях сокращения масштабов нищеты (по сравнению с 7 в 2008 году) и в 12 вновь принятых или пересмотренных национальных стратегиях развития или других программных документах, включая национальные планы и стратегии в области занятости, координации деятельности доноров и соблюдения экологических стандартов (по сравнению с 12 в 2008 году), и в одной региональной стратегии в области развития. ЮНИФЕМ поддерживал участие организаций, занимающихся вопросами гендерного равенства, как из государственного сектора, так и из гражданского общества, в деятельности многосторонних платформ путем проведения анализа влияния новых методов оказания помощи на процесс расширения прав и возможностей женщин, а также пропагандирования необходимости включения в стратегии развития согласованных национальных обязательств, таких как национальные планы действий по обеспечению гендерного равенства, если такие планы имеются.

14. Например, благодаря поддержке Европейским союзом усилий по повышению эффективности внешней помощи правительство Камеруна путем принятия соответствующего постановления создало в рамках министерства планирования многостороннюю платформу для надзора над национальными процессами в области развития и процессом предоставления помощи. В результате проведения Рабочей группой по вопросам гендерного равенства скоординированной деятельности, предусматривающей использование национальной гендерной стратегии в качестве основы для обеспечения эффективного учета в соответствующих планах проблемы обеспечения гендерного равенства, в концепции на 2035 год и стратегии роста и занятости были выявлены недостатки, касающиеся гендерного равенства. Включенные в планы конкретные обязательства по обеспечению гендерного равенства предусматривают прежде всего участие женщин в процессах принятия решений, снижение уровня материнской смертности, укрепление экономических возможностей женщин и обеспечение учета гендерных аспектов в процессах планирования и составления бюджета на всех уровнях.

15. В 2009 году зачастую, в партнерстве с Международной организацией труда и министерствами труда, ЮНИФЕМ оказывал поддержку в проведении путем реформ в правовой и политической областях, в частности, продолжения во всех регионах Азии усилий по обеспечению защиты прав женщин в контексте миграции; защиты прав женщин на землю в ряде стран Содружества Независимых Государств, а также в Эквадоре и Руанде (посредством внесения изменений в существующие законы); разработки законов по вопросу о сексуальных домогательствах на рабочем месте в Боливии (Многонациональном Государстве), Непале и Пакистане, а также в странах западной части Африки; закрепления в законодательном порядке равных возможностей в сфере занятости в Казахстане и Республике Молдова; укрепления в Многонациональном Государстве Боливия правовой основы для проведения количественной оценки работы по дому с целью ее отражения в национальных счетах и валовом национальном продукте; и разработки более эффективной политики по обеспечению защиты женщин в неформальном секторе экономики в Пакистане и Папуа — Новой Гвинее.

16. Учитывая важнейшее значение этой деятельности в условиях экономического и финансового кризиса, ЮНИФЕМ содействовал принятию более эффективного законодательства в области социальной защиты в Албании, Кыргызстане и во всех странах Карибского региона. Работая в сотрудничестве с системой Организацией Объединенных Наций в рамках инициативы «Единство действий», министерство труда, социальных дел и равных возможностей Албании включило вопросы гендерного равенства в пересмотренный вариант закона о социальной помощи/экономическом содействии с учетом результатов исследования, проведенного среди получателей помощи на местном уровне в двух муниципалитетах. Основные изменения в законе направлены на расширение категорий возглавляемых женщинами домашних хозяйств, имеющих право на получение экономической помощи.

17. В 2009 году ЮНИФЕМ продолжал оказывать поддержку инициативам по составлению бюджета с учетом гендерных аспектов, осуществление которых было первоначально продлено в 2001 году. В результате было отмечено увеличение числа бюджетных процессов, отражающих усилия по обеспечению учета вопросов гендерного равенства. При содействии ЮНИФЕМ в 2009 году мини-

стерства финансов в 10 странах<sup>1</sup> (по сравнению с 16 в 2008 году) издали или переиздали руководящие принципы составления бюджета с учетом гендерных факторов. В 2009 году ЮНИФЕМ также поддерживал в 23 странах (по сравнению с 17 в 2008 году) усилия по включению мер по обеспечению гендерного равенства в бюджетные процессы, осуществляемые на секторальном и местном уровнях. Контрольные механизмы по отслеживанию прогресса в области осуществления инициатив, направленных на составление бюджета с учетом гендерных факторов, были созданы или укреплены гражданским обществом и государственными партнерами в 14 странах (по сравнению с таким же количеством в 2008 году).

18. Согласно данным, полученным с помощью системы бюджетной информации, которая отслеживает ассигнования, выделяемые для подготовки программ с учетом гендерной тематики, в Непале ассигнования на деятельность по составлению бюджета с учетом гендерных факторов возросли с 14 процентов в 2008/09 году до 17 процентов в 2009/10 году. Эта информационная система была создана министерством финансов в соответствии с рекомендацией комитета по составлению бюджета с учетом гендерных факторов. В Марокко, ЮНИФЕМ с 2001 года оказывает поддержку усилиям по составлению бюджета с учетом гендерных факторов и, совместно с министерством экономики и финансов, продолжает расширять масштабы своей помощи отраслевым министерствам с целью укрепления потенциала и оказания технического содействия. В докладе по гендерным вопросам, который был подготовлен в связи с принятием закона о государственном бюджете 2010 года, упомянуты 25 департаментов отраслевых министерств, по сравнению с 21 департаментом в 2008 году и первоначально четырьмя департаментами в 2006 году.

19. Для достижения прогресса в этой сфере важнейшее значение имеет содействие созданию устойчивого экспертного потенциала по вопросам гендерного равенства и расширению возможностей основных учреждений в области пропагандирования, контроля и/или осуществления обязательств по обеспечению гендерного равенства в контексте экономической безопасности и прав женщин. В 2009 году ЮНИФЕМ оказывал поддержку женским правительственным и неправительственным организациям в 23 странах (по сравнению с 26 в 2008 году), которые хотели бы принимать участие в работе форумов, ответственных за принятие решений по вопросам экономической политики, влияющей на условия жизни женщин, и наладить диалог с сотрудниками директивных органов с целью обеспечения более эффективного контроля за выполнением обязательств и повышения степени подотчетности в этой сфере. ЮНИФЕМ также оказывал содействие сетям экономически маргинализированных женщин, в том числе трудящихся-женщин из числа сельского населения, коренных народов, ВИЧ-инфицированных лиц, мигрантов и надомных работников, в 20 странах (по сравнению с 13 в 2008 году), с тем чтобы помочь им выработать общую повестку дня. Кроме того, усилия, предпринимавшиеся ЮНИФЕМ в сфере укрепления потенциала, способствовали повышению эффективности усилиям ключевых министерств в 15 странах, включая министерства труда, финансов, образования, юстиции, торговли и сельского хозяйства, а также региональных организаций и статистических бюро, направленных на осуществ-

<sup>1</sup> Боливия (Многонациональное Государство), Венесуэла (Боливарианская Республика), Египет, Индонезия, Камерун, Марокко, Мозамбик, Руанда, Тимор-Лешти и Эквадор.

ление законов и стратегий, которые должны предоставить женщинам доступ к достойной работе, производственным ресурсам и социальной защите.

20. ЮНИФЕМ в сотрудничестве с директивными учреждениями, организациями по оказанию услуг и средствами массовой информации проводит работу по созданию условий, способствующих поощрению и защите экономической безопасности и прав женщин. Посредством осуществления совместных с министерствами труда инициатив ЮНИФЕМ поддерживал усилия по обеспечению работающим женщинам более эффективной социальной защиты в Иордании, Камбодже, Кыргызстане, Никарагуа, Панаме, Республике Молдова и Сербии. В Камбодже министерством труда были подготовлены, доработаны и представлены для утверждения стандартные контракты для работающих за рубежом камбоджийских трудящихся-мигрантов.

21. ЮНИФЕМ в рамках партнерских отношений с основными участниками деятельности в области развития проводит работу по выявлению перспективных экспериментальных инициатив, которые могут продемонстрировать использование новаторских подходов для решения задачи укрепления экономической безопасности и рыночных возможностей женщин, и увеличивает объемы финансирования деятельности, связанной с проведением точных оценок с целью получения информации, необходимой для совершенствования и воспроизводства соответствующих проектов национальными, региональными или международными партнерами. В 2006 году ЮНИФЕМ в партнерстве со Всемирным банком и Международным научно-исследовательским центром по положению женщин приступил к осуществлению в шести странах четырехлетней экспериментальной программы ориентированных на конкретные результаты инициатив одним из элементов которой является оценка результативности (40 процентов бюджета). В Египте правительством был утвержден корпоративный «знак одобрения», применяемыйдесятью компаниями частного сектора, в которых кадровые службы используют для определения уровня гендерного равенства на рабочем месте соответствующую методологию оценки. Кроме того, в министерстве инвестиций была создана группа по сертификации мер по обеспечению гендерного равенства, призванная обеспечить воспроизводство и совершенствование таких мер на национальном уровне.

## **В. Прекращение насилия в отношении женщин**

22. Основными приоритетными направлениями деятельности ЮНИФЕМ по поддержке усилий стран по ликвидации насилия в отношении женщин являются борьба с безнаказанностью, поощрение увеличения объема средств, предназначенных для предупреждения насилия, и расширение партнерского сотрудничества с мужчинами, мальчиками и религиозными организациями. Активизации деятельности по ликвидации насилия в отношении женщин на страновом уровне и в рамках всей системы Организации Объединенных Наций способствовали кампания Генерального секретаря «Сообща покончим с насилием в отношении женщин» (кампания «Единство») и ряд резолюций Генеральной Ассамблеи. ЮНИФЕМ управляет от имени системы Организации Объединенных Наций Целевым фондом Организации Объединенных Наций в поддержку мероприятий по искоренению насилия в отношении женщин (Целевой фонд Организации Объединенных Наций), учрежденным Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 50/166.

23. ЮНИФЕМ работает в этой тематической области в соответствии с целями кампании «Единство», в рамках которой намечено обеспечить достижение во всех странах к 2015 году пяти общих результатов: а) принятие и обеспечение выполнения национальных законов по борьбе со всеми формами насилия в отношении женщин и девочек и наказание виновных; б) принятие и осуществление многосекторальных национальных планов действий; в) активизация усилий по сбору данных о масштабах насилия в отношении женщин и девочек; г) повышение уровня осведомленности общественности и социальной мобилизации; и е) принятие мер по борьбе с сексуальным насилием в условиях конфликтов.

24. По мере увеличения числа стран, принимающих национальные законы, стратегии и программы по ликвидации насилия в отношении женщин, чрезвычайно важно обеспечить, чтобы достигнутые договоренности отражались в основных национальных стратегиях и бюджетах. В 2009 году ЮНИФЕМ оказал поддержку партнерам в трех странах, которые добились включения обязательств по ликвидации насилия в отношении женщин в национальные стратегии развития (по сравнению с 5 в 2008 году); способствовал утверждению 16 законов (по сравнению с 8 в 2008 году) и 5 стратегий (по сравнению с 7 в 2008 году) по вопросам, касающимся различных форм насилия в отношении женщин; и оказал содействие усилиям по борьбе с безнаказанностью за нарушение прав женщин, что способствовало реформированию судебных систем в шести странах<sup>2</sup> (по сравнению с 4 в 2008 году).

25. К числу законов, утвержденных в 2009 году благодаря поддержке, которую ЮНИФЕМ оказывал своим партнерам, относятся законодательные акты, принятые в Афганистане, Колумбии, Мексике и Руанде. В Афганистане в результате совместной работы, которую ЮНИФЕМ с 2007 года проводил с активистами гражданского общества и парламентариями, а также Парламентской комиссией по делам женщин, в июле 2009 года был пересмотрен и подписан закон о ликвидации насилия в отношении женщин, впервые в истории страны содержащий положения о криминализации изнасилования и насилия в отношении женщин. ЮНИФЕМ оказывает помощь Руанде в рамках общих усилий Организации Объединенных Наций по укреплению законности в контексте инициативы «Единая Организация Объединенных Наций» Организации Объединенных Наций на 2008–2011 годы; благодаря поддержке, оказываемой ЮНИФЕМ, жертвам сексуального или других форм насилия могут сейчас требовать возмещения ущерба.

26. ЮНИФЕМ установил партнерские отношения с правительствами с целью оказания поддержки укреплению потенциала руководящих работников систем формального и неформального правосудия с целью ликвидации насилия в отношении женщин, в том числе путем оказания жертвам насилия из числа женщин правовой помощи в контексте 15 страновых/территориальных программ<sup>3</sup> (по сравнению с 11 в 2008 году) путем содействия в укреплении потенциала среднего юридического персонала, разработки руководящих принципов и повышения уровня информированности о доступе к услугам на общинном уровне.

<sup>2</sup> Аргентина, Гвинея, Индия, Китай, Непал и Сьерра-Леоне.

<sup>3</sup> Афганистан, Гаити, Индия, Кения, Марокко, Непал, Нигерия, Объединенная Республика Танзания, оккупированная палестинская территория, Руанда, Сьерра-Леоне, Уганда, Фиджи, Эквадор и Эфиопия.

не, а также путем укрепления потенциала судей из числа мужчин и женщин в 10 странах.

27. В 2009 году были получены, в частности, следующие результаты: в Непале Национальная судебная академия разработала и приняла руководящие принципы, касающиеся проведения закрытых судебных разбирательств; а в провинции Хунань, Китай, впервые в истории страны были приняты конкретные руководящие принципы, касающиеся рассмотрения в суде дел, связанных с насилием в семье. В Аргентине Верховный суд учредил управление по вопросам домашнего насилия и управление по делам женщин, которые являются первыми учреждениями такого рода, созданными на национальном уровне. Кроме того, суды во всех 20 провинциях Аргентины подписали соглашения о создании структур, аналогичных управлению по вопросам домашнего насилия на провинциальном уровне. Эта деятельность проводилась при поддержке со стороны ЮНИФЕМ, ПРООН и ЮНИСЕФ, в том числе посредством организации обмена визитами между сотрудниками Верховного суда и провинциальных судов.

28. С целью ликвидации насилия в отношении женщин ЮНИФЕМ проводит работу по поддержке и расширению пропагандистской деятельности, политического влияния и политических возможностей сторонников гендерного равенства. В 2009 году ЮНИФЕМ поддерживал усилия, предпринимаемые в семи странах для укрепления потенциала в области контроля за выполнением принятых обязательств<sup>4</sup>; поддерживала в девяти странах стремление национальных механизмов по делам женщин возглавить межсекторальные усилия по улучшению стратегий и положений в сфере предоставления услуг; а также способствовал принятию дополнительных усилий по мобилизации финансирования. ЮНИФЕМ в 31 стране (по сравнению с 11 странами в 2008 году) сотрудничал с полицией, национальными статистическими бюро и целым рядом правительственных министерств, включая министерства образования и здравоохранения, а также канцелярии омбудсменов, с целью определения масштабов гендерного насилия и расширения услуг, предоставляемых жертвам насилия по признаку пола.

29. В 2009 году ЮНИФЕМ оказывал поддержку деятельности женских сетей по контролю за выполнением обязательств, связанных с ликвидацией насилия в отношении женщин, путем проведения обследований масштабов насилия и изучения общественного мнения и/или посредством создания баз данных и центров по мониторингу в Алжире, Мексике и Марокко. Министерство по делам женщин Камбоджи, являющейся одной из немногих стран, разработавших национальный целевой показатель по ликвидации насилия в отношении женщин в контексте Целей развития тысячелетия, решило организовать последующий опрос по итогам проведенного в 2005 году базового обследования в целях сбора информации, необходимой для отслеживания изменений в представлениях и поведении, происшедших благодаря принятым правительством мер по борьбе с насилием, и вынесло ряд ключевых рекомендаций.

30. ЮНИФЕМ совместно с другими подразделениями системы Организации Объединенных Наций предпринимает усилия по привлечению мужчин и мальчиков к усилиям по ликвидации насилия в отношении женщин. Эти усилия

<sup>4</sup> Алжир, Афганистан, Индия, Камбоджа, Мексика, Марокко и Эквадор.

предусматривают оказание поддержки мужским сетям, занимающимся этими вопросами, а также содействие проведению работы в секторах, которые традиционно были в основном мужскими, таких как руководящие органы религиозных групп, а также судебная система и сектор безопасности. В частности, в настоящее время ЮНИФЕМ расширяет свои партнерские отношения с сетями мужчин и мальчиков на глобальном, региональном и национальном уровнях, в том числе с организацией «Промундо» и Альянсом «МенИнгейдж».

31. ЮНИФЕМ в 16 странах и одном регионе<sup>5</sup> активизировал свою деятельность по укреплению потенциала полиции в области реагирования на жалобы женщин по поводу отсутствия безопасности, отслеживания соответствующих случаев и/или установления связей со службами по оказанию медицинской и правовой помощи. Особо следует отметить признанную руководящую роль Руандийской национальной полиции и Руандийских сил обороны, с которыми регулярно консультируются все страны Африки по вопросам оказания технической помощи сотрудникам полиции и военнослужащим, а также их подготовки в связи с осуществлением эффективных стратегий ликвидации насилия в отношении женщин при значительной поддержке со стороны ПРООН.

32. В 2009 году на общинном уровне был достигнут определенный прогресс в области разработки глобальной программы на 2008–2014 годы «Безопасные города, свободные от насилия в отношении женщин и девочек», которая содержит важный компонент по оценке результативности, призванный обеспечить создание эффективной модели, которая могла бы широко применяться местными органами власти. С целью официального оформления межучрежденческого сотрудничества был подписан меморандум о взаимопонимании с Программой Организации Объединенных Наций по населенным пунктам. Кроме того, было создано одно из важнейших партнерств ведущих экспертных организаций, в состав которого вошли международная организация «Женщины городов», организация “Red Mujer y Habitat de América Latina” и Международный научно-исследовательский центр по положению женщин.

### **С. Прекращение распространения ВИЧ/СПИДа среди женщин и девочек**

33. На глобальном уровне в 2009 году особое внимание гендерным аспектам ВИЧ/СПИДа уделялось в процессе разработки Рамочной программы действий ЮНЭЙДС по вопросам женщин, девочек и гендерного равенства и ВИЧ/СПИДа, а также составления под руководством ЮНЭЙДС оперативного плана, содержащего положение о главной ответственности системы Организации Объединенных Наций за деятельность в этой области и одобренного Программным координационным советом ЮНЭЙДС. ЮНИФЕМ, не будучи спонсором ЮНЭЙДС, участвовал в разработке Рамочной программы действий, входит в состав Глобальной целевой группы по вопросам женщин, девочек,

<sup>5</sup> Аргентина, Афганистан, Бурунди, Венесуэла (Боливарианская Республика), Гаити, Косово (в соответствии с определением, содержащимся в резолюции 1244 (1999) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций), Либерия, Мексика, Нигерия, Объединенная Республика Танзания, Руанда, Судан, Сьерра-Леоне, Таиланд, Тимор-Лешти и Уганда и в восьми государствах Карибского бассейна через Ассоциацию карибских комиссаров полиции — организацию, объединяющую 24 полицейских агентства.



гендерного равенства и ВИЧ/СПИДа и является одним из сопредседателей Глобальной коалиции по вопросам женщин и СПИДа.

34. В целях содействия применению последовательного и учитывающего гендерные особенности подхода к обеспечению прекращения распространения ВИЧ ЮНИФЕМ сотрудничает с системой Организации Объединенных Наций, национальными советами по борьбе со СПИДом и партнерами по гражданскому обществу, при этом своей приоритетной задачей он считает оказание поддержки организациям ВИЧ-инфицированных женщин в разъяснении необходимости уделения более пристального внимания ключевым гендерным проблемам и правам человека женщин, учете взаимосвязи между ВИЧ и насилием в отношении женщин и включения гендерных аспектов в национальные планы борьбы со СПИДом.

35. Национальные планы борьбы со СПИДом являются основными инструментами планирования, в соответствии с которыми проводится деятельность в различных секторах и которыми руководствуются доноры при предоставлении своей помощи. В 2009 году ЮНИФЕМ совместно с правительствами, гражданским обществом и партнерами из Организации Объединенных Наций оказывал поддержку усилиям по обеспечению включения вопросов гендерного равенства в стратегии борьбы с ВИЧ, осуществляемые на национальном уровне в Демократической Республике Конго, Либерии и Руанде (в 2008 году эта работа проводилась только в одной стране).

36. В проведенной ЮНИФЕМ в 2006 году оценке отмечалось, что ЮНИФЕМ на протяжении продолжительного периода времени оказывает поддержку группам ВИЧ-инфицированных женщин; было высказано мнение о том, что ключевой стратегией деятельности по привлечению более пристального внимания к гендерным аспектам эпидемии является разработка программ в этой области. В 2009 году ЮНИФЕМ оказывал в 12 странах<sup>6</sup> (по сравнению с пятью странами в 2008 году) поддержку сетям и группам ВИЧ-инфицированных женщин, которые хотели обратиться к правительству с конкретным призывом принять соответствующие меры, и оказывал содействие пропагандистской деятельности двух региональных сетей и одной глобальной сети<sup>7</sup>. Эти группы поставили ряд вопросов, касающихся прекращения стигматизации, дискриминации, насилия, расширения доступа к антиретровирусной терапии, расширения возможностей для получения средств к существованию; и оказания поддержки лицам, занимающимся уходом на дому.

37. Кроме того, в 2009 году ЮНИФЕМ поддерживал усилия партнеров по обеспечению более эффективного предоставления услуг инфицированным или затронутым ВИЧ женщинам через основные учреждения в девяти странах<sup>8</sup> и во всех странах Карибского региона. В рамках этой деятельности, с учетом взаимосвязи между насилием в отношении женщин и ВИЧ, оказывалось содействие в подготовке протокола для министерства здравоохранения Эквадора; организации профессиональной подготовки в секторе здравоохранения, образо-

<sup>6</sup> Венесуэла (Боливарианская Республика), Гаити, Индия, Индонезия, Либерия, Мексика, Мозамбик, Пакистан, Руанда, Сомали, Узбекистан и Эквадор.

<sup>7</sup> Региональные сети в Азии и Тихом океане, а также в Карибском регионе; и Глобальный альянс лиц, занимающихся уходом или лечением.

<sup>8</sup> Гана, Демократическая Республика Конго, Индонезия, Камбоджа, Китай, Кот-д'Ивуар, Либерия, Нигерия и Эквадор.

вания и социальных услуг в Карибском регионе. ЮНИФЕМ также поддерживал в Руанде и Нигерии усилия по укреплению центров обслуживания, занимающихся вопросами борьбы с насилием в отношении женщин, с тем чтобы они могли выполнять функции, связанные с предоставлением консультаций и тестирования на ВИЧ.

38. В 2009 году ЮНИФЕМ расширил свою поддержку национальным программам борьбы со СПИДом в Камбодже, где он оказал содействие учреждению должностей консультантов по гендерным вопросам, а также в Нигерии, где управляющий по гендерным вопросам оказывает помощь в разработке и осуществлении национальной политики. В последнем случае была разработана модель для программ, финансируемых Европейской комиссией, в соответствии с которой ЮНИФЕМ планирует оказывать поддержку такой деятельности в пяти странах.

39. С 2006 года Целевой фонд Организации Объединенных Наций оказывает поддержку учебной группе из семи грантополучателей, которые разрабатывают методы изучения взаимосвязи между насилием в отношении женщин и ВИЧ с целью разработки эффективных подходов для последующего тиражирования и более широкого применения. В 2009 году в партнерстве с ПСТЗ (Программа современных технологий в области здравоохранения) Целевой фонд Организации Объединенных Наций продолжал оказывать этой группе грантополучателей техническую помощь в разработке и осуществлении эффективных систем контроля и оценки.

40. В Нигерии при поддержке со стороны Целевого фонда Организации Объединенных Наций через многосекторальные комитеты по борьбе с насилием, выполняющие роль источников справочной информации, в государственных больницах были учреждены должности координаторов по вопросам взаимодействия между полицией и врачами и применения постконтактной профилактики, которым было поручено провести в шести общинах в двух штатах анализ взаимосвязи между ВИЧ/СПИДом и насилием в отношении женщин. Комитеты занимаются выявлением и рассмотрением соответствующих случаев, а также регламентацией процедур в сфере здравоохранения, правоохранения и правоприменения. Мероприятия по укреплению потенциала позволили привлечь к этой работе мужчин и мальчиков и, в частности, традиционных лидеров, которые входят в состав комитетов и заинтересованы в их устойчивой работе.

#### **D. Улучшение положения с гендерной справедливостью в условиях демократического управления**

41. Один из основных компонентов деятельности ЮНИФЕМ по содействию демократическому управлению предусматривает оказание поддержки разработке процессов принятия решений, в том числе в постконфликтных ситуациях, способствующих обеспечению участия, принятию ответных мер, обеспечению равенства и осуществлению деятельности на инклюзивной основе.

42. В 2009 году ЮНИФЕМ сотрудничал с национальными механизмами по делам женщин, общинными женскими НПО, сторонниками гендерного равенства, страновыми группами Организации Объединенных Наций и многими государствами-партнерами в целях обеспечения включения обязательств по обеспечению гендерного равенства и расширения прав и возможностей жен-

щин в стратегии оказания гуманитарной помощи в трех странах, в целях поддержки принятия 33 законов или директивных документов, предусматривающих расширение масштабов участия женщин в процессе демократического управления (по сравнению с 27 законами или директивными документами в 2008 году). ЮНИФЕМ оказал содействие: а) восьми странам в разработке национальных планов действий в соответствии с резолюцией 1325 (2000) Совета Безопасности, причем работа по подготовке четырех из них была завершена; б) пяти странам во включении в их конституции более четких положений, касающихся гендерного равенства, причем в одной из стран эти положения были приняты; с) 11 странам<sup>9</sup> в разработке национальных планов и стратегий обеспечения гендерного равенства, причем в трех случаях эти документы были подготовлены непосредственно на основе заключительных замечаний Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин; и d) в разработке региональной гендерной политики для Африканского союза и для провинции Ачех в Индонезии.

43. Во многих случаях более целенаправленное представление докладов Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин позволило членам Консультативного комитета ЮНИФЕМ разработать более эффективные рекомендации, которые, в свою очередь, оказали воздействие на стратегии, осуществляемые на национальном уровне. Одна из отмеченных в 2009 году позитивных тенденций заключалась в реализации гендерной политики на основе планов действий — в Казахстане, Кыргызстане и Мали — и в соответствии с заложенными в бюджет планами — в Республике Молдова и Сербии.

44. На глобальном, региональном и национальном уровнях ЮНИФЕМ оказывает содействие государствам-членам и национальным партнерам в обеспечении дальнейшего осуществления резолюций 1325 (2000), 1820 (2008), 1888 (2009) и 1889 (2009) Совета Безопасности. Поскольку секретариат Программы действий Организации Объединенных Наций по борьбе с сексуальным насилием в конфликтных ситуациях размещается в помещениях ЮНИФЕМ, Фонд играл важную роль в работе секретариата с партнерами, которая проводилась с целью поддержки основанной на имеющихся данных информационно-пропагандистской деятельности в период, предшествующий принятию резолюций 1888 (2009) и 1889 (2009). Большое значение этого вклада было отмечено в независимой оценке, проведенной министерством по вопросам международного развития Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии.

45. В преддверии исполняющейся в 2010 году десятой годовщины принятия резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности ЮНИФЕМ продолжал участвовать в межучрежденческих усилиях Организации Объединенных Наций, которая в 2008 году начала оказывать в Либерии, Непале, Руанде и Уганде поддержку партнерам в принятии национальных планов действий согласно этой резолюции. В Либерии руководство этой деятельностью на самом высоком уровне обеспечило поступление более значительных и необходимых для выполнения плана бюджетных ассигнований в целый ряд секторов, в то время как Национальная полиция Либерии и министерство юстиции занимались мобили-

<sup>9</sup> Боливия (Многонациональное Государство), Демократическая Республика Конго, Казахстан, Колумбия, Марокко, Нигер, Республика Молдова, Руанда, Сербия, Сирия и Филиппины.

защитой ресурсов, необходимых для создания подразделения по расследованию преступлений на сексуальной почве. В настоящее время ЮНИФЕМ совместно с Канцелярией Специального советника по гендерным вопросам и улучшению положения женщин и Межучрежденческой целевой группой по вопросам женщин, мира и безопасности возглавляет инициативу по разработке на основе национальных усилий глобальных показателей по осуществлению резолюции 1325 (2000) в соответствии с указаниями, содержащимися в резолюции 1889 (2009).

46. Движущей силой всей деятельности ЮНИФЕМ по обеспечению гендерного равенства являются его партнерские отношения с женскими сетями — как государственными, так и негосударственными. В 2009 году ЮНИФЕМ оказывал поддержку в реализации инициатив по укреплению потенциала сторонников гендерного равенства и основных учреждений, с тем чтобы они могли стимулировать, контролировать и поддерживать процесс осуществления национальных обязательств по достижению гендерного равенства. Такая поддержка оказывалась в 71 стране (по сравнению с 58 странами в 2008 году) и включала оказание поддержки национальным механизмам по делам женщин; оказание поддержки ведущим политическим партиям в деле поощрения прав женщин в девяти странах<sup>10</sup> (по сравнению с шестью странами в 2008 году), а также оказание женщинам содействия в разработке общих программ по обеспечению мира и примирения в восьми странах.

47. В 2009 году ЮНИФЕМ оказывал национальным механизмам по делам женщин помощь в таких областях, как организационное развитие, профессиональная подготовка, проведение исследовательской работы и планирование, с тем чтобы они могли возглавлять, стимулировать, контролировать и поддерживать меры по актуализации гендерной проблематики во всех правительственных министерствах. Кроме того, ЮНИФЕМ поддерживает такие механизмы посредством повышения их способности эффективно взаимодействовать с другими правительственными министерствами, организациями гражданского общества и неправительственными организациями в деле подготовки и осуществления национальных стратегий в интересах женщин.

48. Поддержка, оказываемая ЮНИФЕМ национальным механизмам по делам женщин в Андском регионе, способствовала созданию Андским сообществом Андского совета старших консультантов по вопросам женщин и равных возможностей. Работа этого Совета, в состав которого входят представители в ранге министров и государственных секретарей или другие представители правительств аналогичного уровня, состоит в поощрении усилий по созданию равных возможностей для мужчин и женщин, по ликвидации насилия в отношении женщин и по формированию более справедливого и основанного на равноправии нового регионального сообщества.

49. Оказание поддержки женским коалициям, которые, действуя по обе стороны конфликта, привлекают внимание к проблеме прав человека женщин, по-прежнему является одним из наиболее эффективных методов укрепления гендерного равенства в условиях миростроительства и постконфликтного урегулирования. ЮНИФЕМ обладает 15-летним опытом поддержки усилий этих коалиций, добивающихся предоставления им законного места за столом пере-

<sup>10</sup> Антигуа и Барбуда, Индонезия, Китай, Марокко, Непал, Пакистан, Руанда и Уругвай.

говоров. В 2009 году организация весьма тесно взаимодействовала с женскими коалициями в Афганистане, а также с женскими организациями Афганистана и Пакистана; с Международной женской комиссией в поддержку справедливого и устойчивого палестино-израильского мира; с женскими коалициями в Судане и Уганде; и с женскими группами на Балканах и в Грузии.

50. В рамках своей постоянной деятельности по обеспечению учета мнения женщин в процессе принятия решений ЮНИФЕМ сотрудничал с Институтом по вопросам всеобъемлющей безопасности в целях обеспечения участия афганских сторонников гендерного равенства в работе Международной конференции по Афганистану. Делегация отметила приоритетные задачи, которые были включены в заключительное коммюнике Конференции, в том числе обязательства по осуществлению в полном объеме Национального плана действий в интересах женщин Афганистана и недавно подписанного закона о ликвидации насилия в отношении женщин.

51. В настоящее время ЮНИФЕМ осуществляет на уровне общин при поддержке министерства по вопросам международного развития Соединенного Королевства программу по обеспечению участия женщин в миростроительстве. Эта программа, осуществляемая в шести переживших конфликты странах<sup>11</sup>, позволяет разрабатывать подходы, которые можно применять в других условиях. В Либерии реализуемый на общинном уровне проект «Мирные хижины» способствует укреплению потенциала общинных групп в области управления организационной и деловой деятельностью, а также в области обучения взрослого населения грамоте. В настоящее время этот проект применяется в рамках двух совместных программ Организации Объединенных Наций, и сейчас изучается возможность применения этой модели министерством внутренних дел в масштабах всей страны.

## **Е. Проблемы и задачи: ориентировочные результаты развития**

52. Проблемы и задачи, связанные с оказанием поддержки странам в осуществлении их национальных приоритетных задач в рамках тематических областей ЮНИФЕМ, включают следующее: увязывание усилий по укреплению потенциала лиц, желающих участвовать в политической деятельности, с реальными изменениями в процентной доле избранных женщин и последующее использование этих положительных результатов для обеспечения более эффективного предоставления государственных услуг женщинам посредством повышения уровня подотчетности; активизация работы с политическими партиями в целях обеспечения более широкого информирования о проблеме насилия в отношении кандидатов и лидеров из числа женщин и развитие партнерских отношений с другими сторонами, которые оказывают содействие усилиям по борьбе с этим явлением; и укрепление мер программного и стратегического характера, призванных привлечь внимание к гендерным аспектам ВИЧ/СПИДа и обеспечить проведение соответствующей деятельности.

53. Кроме того, несмотря на то что благодаря введению в действие в 2009 году компьютеризированной системы слежения удалось существенно улучшить и повысить эффективность основанной на практических результатах

<sup>11</sup> Афганистан, Гаити, Либерия, Руанда, Тимор-Лешти и Уганда.

отчетности, для постоянного улучшения применимости отчетных данных и их подтверждения, в том числе для демонстрации вклада в достижение результатов на страновом уровне, необходимо обеспечить дополнительную поддержку и укрепление внутреннего потенциала.

## **V. Рамки для оценки результатов в области управления**

54. Рамки для оценки результатов в области управления позволяют отслеживать деятельность ЮНИФЕМ в следующих четырех областях: оказание консультативной помощи по вопросам политики и разработка каталитических программ; координация в рамках Организации Объединенных Наций и реформирование деятельности; вопросы, касающиеся подотчетности, рисков и контроля и административный, человеческий и финансовый потенциал. В отличие от ориентировочных результатов развития, которые включают общие результаты и результаты, связанные с реализацией мероприятий, рамки для оценки результатов в области управления, полную ответственность за которые несет ЮНИФЕМ, включают 17 мероприятий и 58 показателей, по которым ЮНИФЕМ отслеживает прогресс и выявляет недостатки.

55. ЮНИФЕМ в своей деятельности в этой области руководствуется резолюциями 62/208 и 59/250 Генеральной Ассамблеи о трехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в области оперативной деятельности в рамках системы Организации Объединенных Наций, в которых Генеральная Ассамблея призывает систему Организации Объединенных Наций в интересах развития использовать технический опыт ЮНИФЕМ в гендерной области и предлагает ЮНИФЕМ активизировать свои усилия по разработке для системы Организации Объединенных Наций стратегических руководящих указаний по вопросам гендерного равенства.

### **A. Консультативная помощь по вопросам политики и разработка каталитических программ (область 1)**

56. Этот результат позволяет отслеживать, в какой степени разработанные ЮНИФЕМ системы позволяют ему извлекать соответствующие уроки, а также повышать и документировать результативность его информационно-пропагандистской деятельности, технической поддержки и каталитического программирования с точки зрения обеспечения гендерного равенства, а также расширения прав и возможностей женщин.

57. Одним из основных элементов усилий в этой области является разработка самых современных методов оценки, соответствующих стандартам Группы Организации Объединенных Наций по вопросам оценки. ЮНИФЕМ успешно работает в этой области; он закончил разработку своей политики оценки, и в настоящее время его сотрудники и партнеры занимаются внедрением модулей для обучения методам оценки с учетом гендерного фактора.

58. В рамках своих усилий по постоянному улучшению методов оценки Группа ЮНИФЕМ по оценке провела в 2008 году внутренний обзор с целью определения исходных показателей. В результате обзора, проведенного в 2009 году, было установлено, что качество оценок по сравнению с 2008 годом

повысилось на 10 процентов. В 2010 году начнет функционировать в полном объеме Аналитический ресурсный центр, который обеспечит свободный доступ ко всем оценкам и информации о принимаемых руководством мерах реагирования на результаты оценок. В 2009 году была подготовлена информация о мерах реагирования, принятых по результатам 11 оценок.

59. ЮНИФЕМ разрабатывает для Организации Объединенных Наций и других партнеров руководящие указания по накоплению знаний и совершенствованию методов, используемых для обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин. К числу важных результатов, полученных в 2009 году, относятся разработка инструкций для посредников в пяти основных областях проведения мирных переговоров, которые использовались при проведении обсуждений, связанных с резолюциями 1888 (2009) и 1889 (2009) Совета Безопасности; подготовка руководства по включению методов составления бюджета с учетом гендерных факторов в программу повышения эффективности помощи; создание виртуального информационного центра по вопросам ликвидации насилия в отношении женщин; и составление перечня отчетности, необходимой для планирования национальных программ борьбы со СПИДом.

60. В 2009 году было отслежено девять попыток воспроизвести или осуществить в более широких масштабах инициативы, осуществлявшиеся при поддержке ЮНИФЕМ (по сравнению с восемью в 2008 году). К их числу относятся восемь попыток<sup>12</sup> воспроизвести учебную программу по борьбе с насилием в отношении женщин, предназначенную для полиции и сил обороны Руанды, и/или бюро по гендерным вопросам; осуществление в 40 селениях правительством Индонезии, при поддержке Австралийского агентства по международному развитию, правительства Японии и Всемирного банка, инициативы по расширению масштабов обучения на общинном уровне трудящихся-мигрантов из числа женщин.

## **В. Координация в рамках Организации Объединенных Наций и реформирование деятельности (область 2)**

61. В 2009 году ЮНИФЕМ расширил на всех уровнях свое участие в осуществляемых в Организации Объединенных Наций процессах координации и реформирования и участвовал в осуществлении в общей сложности 95 совместных программ (по сравнению с 72 программами в 2008 году — см. диаграмму VIII), а также участвовал в восьми экспериментальных проектах «Единство действий». ЮНИФЕМ является членом или руководит деятельностью тематических групп по гендерным вопросам в 69 странах, а также участвует в 75 других координационных механизмах, функционирующих на глобальном, региональном и страновом уровнях (диаграмма IX). В 2009 году ЮНИФЕМ продолжал оказывать содействие усилиям по привлечению более пристального внимания к вопросам гендерного равенства, участвуя в проведении 13 общих анализов по стране и в осуществлении рамочных программ Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития. Кроме того, в 2009 году семь страновых групп Организации Объединенных Наций предложили ЮНИФЕМ провести анализ гендерных проблем.

<sup>12</sup> Бурунди, Кения, Нигерия, Объединенная Республика Танзания, Уганда, Фиджи, Южный Дарфур и Южный Судан.

Диаграмма VIII  
**Количество совместных программ, в которых принимает участие ЮНИФЕМ**

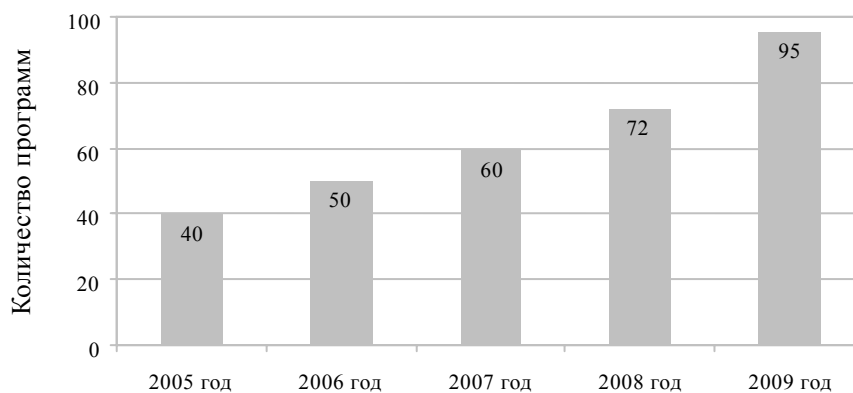
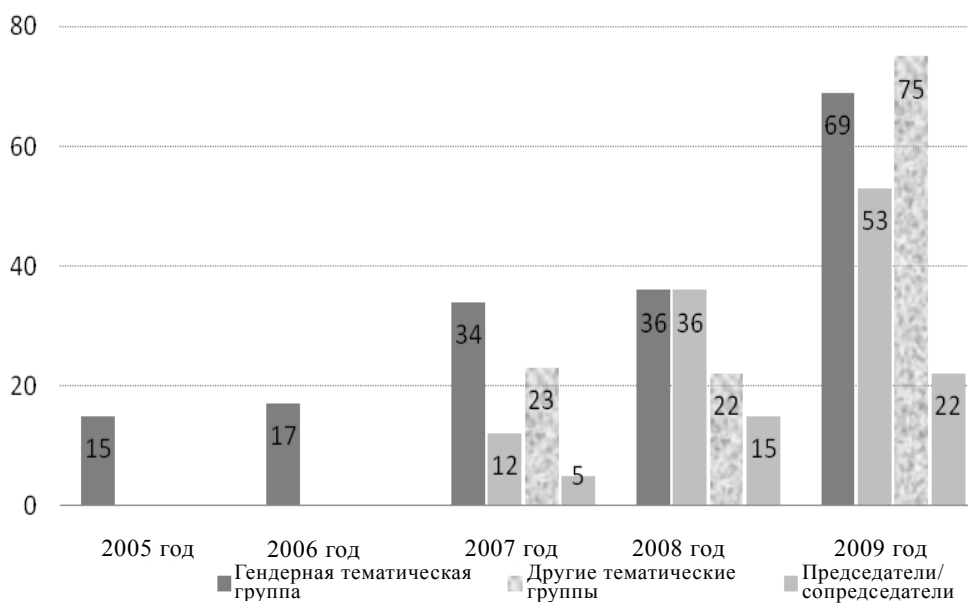


Диаграмма IX  
**Годовая тенденция: количество механизмов координации деятельности по гендерной проблематике, возглавляемых или совместно возглавляемых ЮНИФЕМ, 2005–2009 годы**





62. ЮНИФЕМ придавал приоритетное значение поддержке усилий, предпринимаемых в рамках всей системы Организации Объединенных Наций, активно участвуя в работе трех целевых групп, созданных заместителем Генерального секретаря (по гендерной архитектуре, по кампании «Сообща покончим с насилием в отношении женщин» и по обеспечению верховенства права); продолжая управлять Целевым фондом Организации Объединенных Наций в поддержку мероприятий по искоренению насилия в отношении женщин; размещая в своих помещениях секретариат Программы действий Организации Объединенных Наций по борьбе с сексуальным насилием в условиях конфликта; осуществляя совместное руководство Рабочей группой по вопросам разработки программ для Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития.

63. За три года председательства в Целевой группе по гендерному равенству Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития, в состав которой входят 17 членов, был подготовлен согласованный комплекс критериев оценки работы по обеспечению гендерного равенства, предназначенный для страновых групп Организации Объединенных Наций и распространенный среди них в 2008 году. В 2009 году Целевая группа наблюдала за ходом их применения в 8 странах, в то время как в 40 других странах работа по их применению находилась на различных этапах планирования.

### **С. Подотчетность, риски и контроль (область 3)**

64. В 2009 году ЮНИФЕМ решал вопросы управления, связанные с подотчетностью, рисками и контролем, путем укрепления потенциала сотрудников в области контроля за результатами и представления соответствующей отчетности и дальнейшей передачи полномочий на проведение оперативной программной деятельности из штаб-квартиры в субрегиональные отделения.

65. Усилия по совершенствованию систем отслеживания результатов и представления отчетности были направлены главным образом на доработку и обеспечение функционирования в полном объеме электронной системы отслеживания результатов осуществления стратегического плана. Эта система позволяет ЮНИФЕМ проводить более точный основанный на практических результатах качественный и количественный анализ путем сопоставления данных за несколько лет с использованием результатов, увязанных с бюджетами и расходами и подтвержденных вспомогательными документами. Кроме того, ЮНИФЕМ поручил провести анализ качества структуры своих программных документов и степени их ориентированности на практические результаты, а также темпов осуществления процессов оценки своих программ. Результаты этого анализа будут представлены в 2010 году.

66. Кроме того, ЮНИФЕМ обеспечивал укрепление директивного потенциала и потенциала в области надзора и контроля, в том числе посредством передачи полномочий. Надлежащим критериям соответствовали семь отделений, и им были делегированы необходимые полномочия. В конце 2009 года были разработаны и одобрены механизмы внутреннего контроля, представленные группами, работающими на местах и в штаб-квартире. В рамках всей организации систематически использовались в качестве инструментов управления рисками доклады, подготовленные на основе информации, содержащейся в системе общерегионального планирования ресурсов («Атлас»). В период с 2006 по

2009 год было проведено 12 внутренних ревизий, что говорит о том, что в течение последнего трехгодичного периода приблизительно 70 процентов субрегиональных отделений прошли по меньшей мере одну проверку.

#### **D. Административный, человеческий и финансовый потенциал (область 4)**

67. Оценка результатов реализации мероприятий в этой области позволяет ЮНИФЕМ определять эффективность использования административного, человеческого и финансового потенциала для удовлетворения просьб об оказании технической экспертной помощи и финансовой поддержки. С января 2009 года установлена и удовлетворительно функционирует вторая очередь системы общеорганизационного планирования ресурсов «Атлас», которая используется ЮНИФЕМ и другими фондами и программами Организации Объединенных Наций.

#### **E. Проблемы и задачи: рамки для оценки результатов в области управления**

68. Несмотря на то что данные проведенной ЮНИФЕМ оценки результатов в области управления свидетельствуют об успешном проведении мероприятий в 2009 году, представленная отчетность и обзор говорят о необходимости усовершенствования систем и накопления дополнительной информации для улучшения показателей работы в ряде областей.

69. ЮНИФЕМ в сотрудничестве с Группой Организации Объединенных Наций по вопросам развития занимается разработкой стандартного оперативного формата и руководства по представлению докладов о ходе осуществления Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития. ЮНИФЕМ также намеревается пересмотреть свои руководящие принципы, касающиеся представления отчетности, с целью обеспечения их соответствия стандартному оперативному формату и более систематической оценки своего вклада в осуществление обязательств страновых групп Организации Объединенных Наций.

70. В 2010 году ЮНИФЕМ продолжит инвестировать средства в создание более эффективных технических платформ, а также укрепление потенциала сотрудников в области управления знаниями с целью предоставления более широкого доступа к базе проверенных данных, предназначенных для использования как внутри организации, так и за ее пределами.

### **VI. Комплексные рамки ресурсов**

71. Количество стран, которые вносят взносы в регулярные и прочие ресурсы ЮНИФЕМ, увеличилось с 80 в 2008 году до 102 в 2009 году. За один год количество многолетних объявленных взносов увеличилось более чем вдвое — с 11 до 24. В 2009 году объем взносов вырос на 14 процентов, до 138 млн. долл. США, по сравнению со 121 млн. долл. США в 2008 году. Объем основных взносов увеличился до 62 млн. долл. США, что на 21 процент выше показателя

2008 года в 51 млн. долл. США; в то же время объем неосновных взносов (исключая взносы в Специальный целевой фонд, которым управляет ЮНИФЕМ) увеличился на 6 млн. долл. США, или 8 процентов, и составил 76 млн. долл. США. В 2009 году были дополнительно получены 3,6 млн. долл. США для Фонда гендерного равенства после того, как правительство Испании в 2008 году первоначально выделило на эти цели 65 млн. долл. США. В 2009 году сумма взносов в Целевой фонд Организации Объединенных Наций в поддержку действий по искоренению насилия в отношении женщин увеличилась на 5 млн. долл. США, или на 27 процентов, и составила 23 млн. долл. США.

72. К четвертому кварталу 2009 года ЮНИФЕМ обеспечил освоение 85 процентов объема регулярных (основных) ресурсов, а уровень освоения неосновных ресурсов составил 75 процентов. Следует отметить, что более половины суммы неосновных ресурсов, или 45 из 76 млн. долл. США, были получены в четвертом квартале года, что соответственно повлияло на ход разработки программ и уровень освоения средств за год. Целевой фонд Организации Объединенных Наций в поддержку действий по искоренению насилия в отношении женщин впервые предоставил субсидии страновым группам Организации Объединенных Наций, а также правительственным и неправительственным организациям. Фонд гендерного равенства выделил свою первую субсидию в объеме 9,99 млн. долл. США в 2009 году. ЮНИФЕМ проследил тенденции в области изменения соотношения двухгодичного бюджета вспомогательных расходов к объему использованных ресурсов и установил, что в течение 2008 года этот показатель снизился на 0,5 процента.

## **VII. Рекомендации**

73. Консультативный комитет ЮНИФЕМ в составе пяти государств-членов (Египет, Республика Корея, Чешская Республика, Чили и Швеция), назначаемых Председателем Генеральной Ассамблеи, провел свою пятидесятую сессию 24 и 25 марта 2010 года.

74. Комитет выразил Директору-исполнителю и персоналу ЮНИФЕМ большую признательность за работу, проделанную ими в течение прошедшего года, и вынес следующие рекомендации, призванные обеспечить повышение эффективности Фонда.

Консультативный комитет ЮНИФЕМ:

1. подчеркивает, что ЮНИФЕМ является одним из ключевых элементов гендерной системы Организации Объединенных Наций, рекомендует ЮНИФЕМ продолжать активно участвовать в процессах, обеспечивающих создание более прочной и более стройной структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, и в этой связи приветствует резолюцию 63/311 Генеральной Ассамблеи в которой, в частности, содержится призыв к созданию объединенной структуры по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин;

2. приветствует важную работу ЮНИФЕМ на местах и рекомендует ЮНИФЕМ обеспечивать эффективность своей технической и финансовой поддержки, разработки каталитических программ и стратегических партнерств, а также их соответствие растущим потребностям государств-членов, гражданского общества и организаций системы Организации Объединенных Наций до тех пор, пока не будет создана объединенная структура по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин;

3. отмечает усовершенствование применяемого в ЮНИФЕМ управления, ориентированного на конкретные результаты, призывает к его дальнейшему укреплению и просит ЮНИФЕМ и далее представлять Комитету ежегодные доклады о ходе осуществления стратегического плана с акцентом на взаимосвязи между вводимыми факторами, общими и конкретными результатами и извлеченными уроками и с отслеживанием достигнутого прогресса посредством сопоставления ключевых результатов и показателей с базисными характеристиками;

4. призывает ЮНИФЕМ анализировать факторы, которые способствуют успешному воспроизводству программных мероприятий и наращиванию их масштабов;

5. далее призывает ЮНИФЕМ продолжать активно участвовать в добровольных экспериментальных проектах «Единство действий» и с нетерпением ожидает представления Генеральной Ассамблеи на ее шестьдесят шестой сессии результатов независимой оценки экспериментальных проектов «Единство действий»;

6. дает высокую оценку осуществляемому ЮНИФЕМ руководству Целевой группой по гендерному равенству, сформированной Группой Организации Объединенных Наций по вопросам развития, одобряет деятельность Фонда в качестве председателя рабочей группы по вопросам политики, учрежденной Группой Организации Объединенных Наций по вопросам развития, и рекомендует ЮНИФЕМ и далее содействовать активизации скоординированной поддержки, оказываемой странами-членами группами Организации Объединенных Наций в целях содействия достижению гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин;

7. вновь заявляет, что ЮНИФЕМ должен приглашаться для участия в работе ключевых межучрежденческих координационных механизмов высокого уровня;

8. призывает ЮНИФЕМ продолжать укреплять партнерство с Объединенной программой Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС) и продолжить изучение возможности коспонсорства ЮНИФЕМ в ЮНЭЙДС;

9. далее призывает ЮНИФЕМ принять активное участие в ежегодном обзоре Экономического и Социального Совета на уровне министров 2010 года, в том числе, при необходимости, в его подготовке, а также в пленарном заседании высокого уровня шестьдесят пятой сессии Генеральной Ассамблеи, посвященном целям в области развития, сформулированным в Декларации тысячелетия, которое состоится 20–22 сентября

2010 года, и в процессе его подготовки, как это предусмотрено в резолюции 64/184;

10. продолжает подчеркивать важность вклада ЮНИФЕМ в работу Комиссии по положению женщин и призывает ЮНИФЕМ при необходимости активно участвовать в мероприятиях по итогам деятельности Комиссии;

11. призывает ЮНИФЕМ продолжать свою деятельность в поддержку осуществления резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности о женщинах и мире и безопасности и активно участвовать в мероприятиях по случаю десятой годовщины ее принятия;

12. далее призывает ЮНИФЕМ продолжать активизировать свои усилия в поддержку мероприятий по составлению бюджетов с учетом гендерных факторов;

13. приветствует итоговый доклад об оценке партнерского сотрудничества ЮНИФЕМ с региональными организациями и, в соответствии с содержащимися в нем выводами, призывает Фонд разработать стратегию, включающую корпоративные средства внутреннего руководства, которая легла бы в основу его партнерского сотрудничества с соответствующими международными организациями;

14. призывает ЮНИФЕМ уделять большее внимание необходимости привлечения мужчин и мальчиков к его оперативной деятельности по укреплению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин;

15. приветствует продолжение деятельности послов доброй воли ЮНИФЕМ и с удовлетворением принимает к сведению положительный эффект их усилий;

16. дает высокую оценку кампании, проводимой в настоящее время ЮНИФЕМ под лозунгом «Скажи «нет» насилию в отношении женщин» в поддержку многолетней кампании Генерального секретаря «Сообща покончим с насилием в отношении женщин», и его участию в межучрежденческих усилиях по координации действий, направленных на прекращение насилия в отношении женщин;

17. приветствует создание виртуального информационного центра по вопросам ликвидации насилия в отношении женщин и девочек и призывает ЮНИФЕМ проводить дальнейшую разработку этой онлайн-платформы и изучить возможность ее применения в других тематических областях;

18. высоко оценивает усилия ЮНИФЕМ, позволившие превысить прогнозные уровни мобилизации ресурсов в 2009 году и расширить его партнерские отношения с двусторонними донорами, гражданским обществом и частным сектором, и рекомендует Фонду продолжать расширение своей ресурсной базы и укреплять отношения партнерства с целью достижения целевых показателей своего стратегического плана на 2008–2013 году в части мобилизации ресурсов и подчеркивает важность обеспечения предсказуемых объемов добровольных взносов;

19. просит ЮНИФЕМ удовлетворять просьбы о поддержке таким образом, чтобы обеспечивался оптимальный баланс между четырьмя тематическими областями стратегического плана и чтобы оказываемая поддержка соответствовала этим четырем тематическим областям;

20. с удовлетворением отмечает функционирование Фонда гендерного равенства, рассчитывает заслушать брифинг о его работе на следующей ежегодной сессии Комитета и рекомендует ЮНИФЕМ обеспечивать информирование Исполнительного совета о деятельности Фонда гендерного равенства;

21. отмечает работу ЮНИФЕМ в качестве управляющего Целевого фонда Организации Объединенных Наций в поддержку мероприятий по искоренению насилия в отношении женщин, приветствует оценку Целевого фонда и просит ЮНИФЕМ продолжать вносить вклад в осуществление настоящих рекомендаций;

22. подчеркивает важность достижения к 2015 году целевого показателя ежегодных выплат Целевому фонду Организации Объединенных Наций в поддержку мероприятий по искоренению насилия в отношении женщин денежных средств в размере 100 млн. долл. США, как предусмотрено в Рамочной программе действий многолетней кампании Генерального секретаря «Сообща покончим с насилием в отношении женщин», и призывает ЮНИФЕМ и организации-партнеры активизировать усилия по мобилизации ресурсов;

23. постановляет созывать межсессионные заседания в 2010 году по мере необходимости.

---