



秘书长关于联合国海地稳定特派团的报告

一. 引言

1. 安全理事会第 1892(2009)号决议将联合国海地稳定特派团(联海稳定团)的任期延长至 2010 年 10 月 15 日,还请我每半年且至迟在联海稳定团任期结束前 45 天报告联海稳定团执行任务的情况。本报告叙述我 2010 年 4 月 22 日报告(S/2010/200 和 Corr. 1)至 2010 年 8 月 31 日的主要事态发展。报告介绍稳定团根据安全理事会第 1542(2004)号、第 1608(2005)号、第 1702(2006)号、第 1743(2007)号、第 1780(2007)号、第 1840(2008)号、第 1892(2009)号、第 1908(2010)号和第 1927(2010)号决议规定的任务所采取的行动,并为联海稳定团今后一年的演变提供了框架,包括就履行联海稳定团的任务确定里程碑。

二. 最新政治和安全情况

最新政治情况

2. 自我上一次报告以后,尽管政治政策环境脆弱,对于举行选举取得了进展。应勒内·普雷瓦尔总统的要求,我在 4 月派遣了一个多学科选举可行性特派团到海地,该特派团的结论认为,在 2010 年年底之前举行总统、议会和市政选举在技术上是可行的。6 月 24 日,海地政府颁布法令,授权临时选举委员会举行总统选举,并确定 2010 年 11 月 28 日为总统选举和议会选举的日期。在同一天,普雷瓦尔总统在高级别选举工作队第二次会议期间解释说,由于在紧迫的选举时限内组织市长职位、乡镇议会和地区行政委员会的选举在技术上非常复杂,所以市政选举将不会与总统选举和议会选举同时举行。

3. 政党的登记对希望参与总统选举的新政党和联盟开放。2010 年 2 月推迟的议会选举的登记没有重新开放,因为 11 月的议会选举是作为恢复以前暂停的投票对待。在总共 19 个新登记的政党和联盟中,12 个得到临时选举委员会批准参加



总统选举，使政党和联盟总数达到 66 个。临时选举委员会收到的 34 份总统候选人申请书，有 19 份获得批准。

4. 4 月 16 日，政府颁布了法令，延长了先前在 1 月 16 日宣布的紧急状态，并在 1 月 31 日延长 18 个月。5 月 8 日，参议院通过了先前业经众议院核准的选举法第 232 条的修正案，即若总统选举没有在 2010 年 11 月举行，允许总统继续掌权至 2011 年 5 月 14 日。5 月 10 日，众议院所有众议员和参议院三分之一的参议员任期届满，只剩下 19 名参议员行使立法职能。参议院 5 月 10 日核准的紧急状态法修正案引起争议，触发了反对派参议员与 Inite 党参议员之间陷入政治僵局，因此，众议院在解散前送交参议院核准的立法草案尚有待核准。有关修正案为海地恢复临时委员会的设立做好准备，并向行政部门授予特别权力，包括征收土地和财产的权力。

5. 参议院和众议院通过的第 232 条的修正案和紧急状态法律以及设立海地恢复临时委员会的法令，受到一些政治反对派和若干民间社会群体的谴责。这些政党和群体要求更换临时选举委员会，控诉该委员会偏袒普雷瓦尔总统和他的政党。为了解决这些关切问题和在政治进程中建立信任，联海稳定团通过我的特别代表的斡旋，一直与广泛的行为者进行协商。8 月 4 日，美洲国家组织/加勒比共同体一个选举观察团部署到海地，观察整个选举周期。

最新安全情况

6. 海地的安全局势一般保持平静，可是比较脆弱。虽然联合国警察的报告指出，在 1 月 12 日地震之后的几个月内犯罪事件数目有所增加，至今录得的事件数目与 2009 年同一时期录得的数目相同。虽然如此，由于仍然存在大约 1 300 个流离失所者营地、加上地震期间囚犯越狱局部造成帮派活动增加、法治机构依然薄弱和选举期间可能引起政治动乱，这些因素造成安全环境潜在的动荡。

7. 在全国各地发生反对派群体组织的小规模但常常是反政府的示威游行。这些示威游行一般要求普雷瓦尔总统辞职、改变临时选举委员会的构成和加速重建进程，至今没有获得广泛支持，也没有引起重大的民间动乱。很多的示威游行涉及的目标是重建临时政府和阻挠宪法规定的选举。

8. 流离失所者营地的安全，特别是妇女和儿童的脆弱性以及性暴力和基于性别的暴力的程度令人关注，尤其是在邻近太阳城和马蒂桑等传统贫民区的营地，据报因有帮派活动，晚上缺少安全感。由于缺乏可靠和全面的数据，很难确定当前报告的数字比地震前期间增加了多少。由于生活条件依然困难，流离失所者有容易受到政治投机分子和犯罪分子操纵的危险。

9. 选举时期可能对稳定带来新的正面威胁。联海稳定团注意到，尤其是在首都传统的犯罪高发地区，武器流通的数量不断增加。此外，为即将举行的选举，特别是议会选举进行的竞选运动可能受到非法活动、包括毒品买卖所得资金的腐

蚀，毒品买卖仍然是破坏海地稳定的因素。地震前，贩毒活动往往利用南部海岸和南部及北部的秘密简易机场通过海地转运可卡因和大麻。地震对于贩运似乎影响不大。在灾害发生仅数星期后，联海稳定团接到经常使用特别是北部非法简易机场的报告，几乎所有贩毒路线和业务似乎已告恢复。自地震以后，犯罪活动事件，特别是绑架换取赎金事件已告增加，特别是以首都佩蒂翁维尔地区、北部省和东北部省较富有的受害者为对象。

三. 最新人道主义和恢复情况

10. 海地政府估计仍然有 130 万人流离失所，这些人分散在太子港、雅克梅勒和莱奥甘大约 1 300 个自发的住区地点以及在阿蒂博尼特省和首都外边的接待家庭。虽然继续努力登记所有流离失所者及其地点，他们的不断移动妨碍了可靠数据的汇编。由于营地人口不断变化和使用情况反复不定，营地的情况仍然复杂。据报地震后离开太子港的 60 多万人中，目前相信大多数已回归。

11. 自我上一次报告以后，公共工程部在国际社会的支持下对约 23 万座楼房受到的结构破坏进行了评估，其中包括 15 万座住房。公共工程部认为其中 50.2% 的结构完整，约有 27.3% 评估为有某些修复的必要，有 22.4% 被建议拆除。尽管作出这些评估，回归依然缓慢，重建工作仍然受到大量瓦砾废墟的阻碍。营地地主或其住户强迫驱逐或威胁驱逐流离失所者离开自发营地的情况变得日益普遍。最近对 1 268 个营地进行的调查发现，在关闭的营地中，有 29% 是强迫驱逐或商定离开造成的。为了确定可持续的重新安置地点，海地政府在太子港地区确定了 6 500 多公顷的土地。目前正在评估这些土地进行大规模重新定居的可行性。

12. 在 1 月 12 日的地震发生半年多后，太子港和各区域的流离失所人口的当前人道主义需要基本上得到了解决。自我上一次报告以后，约有 430 万人得到了粮食援助，超过 150 万人得到了紧急住所。首都超过 90% 的境内流离失所者可以利用附近的诊所，210 万人得到了粮食以外的物品，包括卫生药包。共兴建了 11 000 个坑厕，足够大多数的流离失所者使用。供水继续达到 120 万人的手上，营养状况仍然稳定，保持在紧急极限之下。

四. 联合国海地稳定特派团的活动

筹备选举

13. 依照安全理事会第 1927(2010) 号决议和应普雷瓦尔总统的要求，联海稳定团为筹备总统选举和议会选举一直向海地政府和临时选举委员会提供技术、安全和后勤支助，并与国际伙伴特别是美洲国家组织和加勒比共同体合作，展开了国际选举援助的协调工作。

14. 自我上次报告以后，联海稳定团与联合国开发计划署(开发署)合作，为编制选举时间表和预算向临时选举委员会提供了技术支助。8月4日，海地政府、临时选举委员会、开发署和联海稳定团签署了预算达2 890万美元的项目文件，这笔预算支付总统选举和立法机构选举的筹办费用。除了以前选举节余的992 862美元外，海地政府将向选举预算捐助703万美元。以下捐助者宣布他们为筹办选举认捐：美国(500万美元)、欧洲联盟(500万欧元)和巴西(50万美元)。由于短期内将宣布更多的捐款，在撰写报告时，选举预算赤字可能约为400万美元。联海稳定团也协助临时选举委员会制定一个更新选民名单的项目，使流离失所者能够投票。选民名单更新工作在8月20日开始，至迟应于9月28日完成；这项工作正由临时选举委员会与国家身份查验处协调进行。

15. 为了支持选举进程，联海稳定团和临时选举委员会视察了全国所有1 483个投票中心，并确定了新地点取代在西部省、东南部省和尼珀斯省受到破坏或摧毁的投票中心。海地国家警察和联海稳定团的军事部分和警察部分一道开始对所有投票中心进行安全评估，以确定最脆弱的中心，并拟订国家和区域安全计划。6月中开始准备制定国家警察和联海稳定团综合选举后勤和安全计划，以覆盖选举观察员的护送和保护，并保障选举材料和投票中心的安全。

军事部分

16. 在报告所述期间，联海稳定团的军事部分继续向救济和复原活动提供重要的支助，同时逐步将工作的重点重新放在三个优先领域：确保安全和稳定的环境，特别是保护境内流离失所者和接待社区；为自然灾害应急做好准备；支持选举。截至2010年8月17日，除了安全理事会第1908(2010)号决议授权增加的2 000名军事人员外，已共部署了1 723名军事人员；来自印度尼西亚和巴拉圭不到300人的工兵连预计可在年底前部署。

17. 作为临时加强兵力的一部分部署的日本和大韩民国军事工程师加入巴西、智利和厄瓜多尔人员组成的现有工兵连，支助海地政府进行地震后人道主义活动。主要工程包括改良公共进路，包括连接太子港与毗连多米尼加共和国的马尔珀塞之间的道路；拆除受到破坏的政府楼房；清除运河内4 730立方米的残块；国家监狱和国家警察学院的复建工程。太子港地区三个主要营地的地形经过整理后，大约能够容纳14 000名境内流离失所者。此外，对太子港佩蒂翁维尔俱乐部营地进行的地形改良减轻项目，让5万名境内流离失所者得到了较安全的生活条件的保证。通过联合行动任务准备中心的协调，向人道主义伙伴提供了支助，包括清除学校、教堂、医院和住区托儿中心的废墟，并运输给海地居民的装满捐助物品的集装箱。

18. 军事部分与国家及区域利益攸关方一道为迎接飓风季节制定了防洪应急计划。为此进行了训练和演习，包括7月在戈纳伊夫进行了一些模拟演习，参与者

有联海稳定团部门、海地政府、联合国国家工作队和其他伙伴。在太子港、莱奥甘和雅克梅勒采取了防洪措施，包括清理排水沟、兴建涵洞和堤坝等。

19. 5月以后，规划重点是与海地国家警察和联合国警察以及联海稳定团的文职部分合作拟订一项应对境内流离失所者安全的综合办法。这项对社区友好的办法重点是在证明有帮派活动的最危险营地内和周边长期维持明显的军事存在。由于法治机构因地震而削弱，军事部分也扩大了其对国家边境管理活动的支助，即与海地移民及海关人员、海地国家警察和联合国警察一起增加了陆地和海洋巡逻以及空中监视。

警察部分

20. 安全理事会第1908(2010)号和第1927(2010)号决议核准增加2 180名人员，包括100名狱警和2 080名警官。增加后核准的警力总数达到4 391人，其中包括1 351名警官、2 940名建制警察部队人员和100名狱警。截至8月15日，部署了1 181名警官和1 838名建制警察部队人员，总人数为3 019人。临时加强兵力使警察部分能够扩大其任务，尤其着重保护流离失所者和弱势群体，并建立海地国家警察的能力。另一项重要的地震后活动包括协助海地国家警察拘捕国家监狱的越狱逃犯。截至8月11日，在地震期间越狱的5 409名逃犯中，有629名已被重新捕获。

21. 在报告所述期间，旨在保护流离失所者的警察部分的活动已告增加。联合国警察对首都的所有境内流离失所者营地进行了联合徒步巡逻和扫荡行动。在六个高危的境内流离失所者营地中，每一个营地的联合国警察两性平等问题协调中心协助性暴力和基于性别的暴力受害者向警方提出报告，并监测海地国家警察的调查工作。由于经常直接与境内流离失所者接触，逐步增加了信任。联合国警察在海地10个省份继续与海地国家警察合用同一地点，在派出所和过境点进行监测和辅导工作。已制定了更新的、地震后共用地点计划，优先进行50个派出所共用地点的工程工作。

22. 关于加强海地国家警察能力的问题，警察部分以及开发署继续协助执行海地国家警察改革计划，方法是支助选拔1 016名新见习警察，并甄别新的和现有的人员。地震以后尚未重新开展培训活动，部分原因是警察学院直至8月中仍由议员使用。联合国警察也提供了边境管理和保护未成年人方面的技术能力建设，与联合国儿童基金会(儿童基金会)协调进行保护未成年人工作。为了支持11月28日的选举，联合国警察展开了准备工作，训练大约4 200名当地选举安全人员。8月6日，在联海稳定团的主持下，多米尼加警方和海地警方由各该警务部门的局长在太子港签署了合作意愿书。这是这两个国家首次就安全和警务事项达成协议。

23. 联海稳定团的警务行动概念作出了修订，以根据第 1927(2010)号决议的要求，体现当地特别是有关境内流离失所者的事态发展和建立海地国家警察的能力。

保护弱势群体

24. 保护弱势群体，包括流离失所者，特别是妇女和儿童，是稳定团的优先事项。自我上次报告以后，联海稳定团一直努力重点解决流离失所人口面临的两项威胁，即人身不安全和强迫驱逐。营地内的生活条件，包括过于拥挤、帐篷没绑牢、露天洗涤区和照明不足等，造成了安全事件，包括性暴力和基于性别的暴力。近几个月，由于地主要收回他们的财产，强迫驱逐有时甚至暴力驱逐的案例变得日益普遍。由于执法机构的存在不足、伸张正义的机会有限和流离失所人口缺少社会经济机会，加剧了人身的脆弱程度。

25. 联海稳定团的警察部分和军事部分与人权和两性平等部门协调，正在执行基于社区的办法，支援海地国家警察遏制在有危险的境内流离失所者营地内部和周边的犯罪活动。为此，设立了一个由 195 名警官和 270 名建制警察部队人员组成的境内流离失所者营地股和一个由六名联合国警察女警官组成的两性平等股。这些单位协调警察部分的保护境内流离失所者活动。目前在太子港六个最危险的营地长期驻留联合国警察。此外，由六个机动巡逻队组成的海地国家警察、联合国警察和建制警察部队的三个机动巡逻班也开始在 70 个预先确定的优先地点中的另外 18 个营地每日巡逻。

26. 另外，军事部分还在太子港内外的 863 个营地周边进行长期、半长期和随机的混合巡逻。目前有 20 个营地，包括确定为最危险的营地获得军事安全的严密保护。20 个营地中有两个营地(Corail Cesselesse 和 Tabarre Issa)获得静态安全，有四个营地(Jean-Marie Vincent、Champs de Mars、Pétion-Ville 和 Sainte Bernadette)得到 24 小时巡逻的保护，14 个营地得到每日巡逻的保护。

27. 联海稳定团制定了措施处理性暴力和基于性别的暴力行为，包括为海地国家警察、联合国警察和军事人员提供培训课程，以确定和处理这些案件，建立转诊制度以及有计划报告和收集数据的机制。特派团的儿童保护股和儿童基金会及其他伙伴一道定期访问境内流离失所者地点，监测和报告严重侵犯儿童权利的案件，并与海地政府对应方进行跟进工作。海地国家警察又对贩运人口、性剥削和性暴力的指控进行了调查。印制了通信材料改进对流离失所儿童的保护，目前正在开展保护儿童免遭贩运、性暴力、性剥削和性虐待的运动。

28. 关于威胁和强迫驱逐的案件，联海稳定团为与地主的谈判提供了便利、调解了争端和倡导尊重境内流离失所者的权利。保护问题专题组向海地政府送交了关于在营地关闭期间维护流离失所者权利的政策建议，这些建议正在审议中。只有通过制定和实施全面的国家搬迁战略，才能解决强迫驱逐的问题。

减少社区暴力

29. 地震后，减少社区暴力科迅速扩大了项目，对受到暴力影响最严重的地区的社区提供支助。在报告所述期间，正在进行共达 1 400 万美元的 100 个项目。虽然大多数项目是为了解决太子港地区的当前需要，可是为另外四个地区核准了 26 个项目，包括：海地角、戈纳伊夫、莱奥甘、Gressier、小戈阿沃、大戈阿沃和南部省的 9 个乡镇。

30. 为了防备飓风季节，有关项目包括修复 56 条排水运河和太子港洪患高危地区的 15 个集水管理系统。到 11 月，这些项目将雇用 44 000 名工人，在长达 45 公里的峡谷兴建了 3 000 多个干砌拦水坝和修复了 26 公里长的运河。展开了企业辅导和培训方案，支助设立由贫民区妇女领导的 34 家小企业，同时正在培训 120 名青年掌握专业技能，其他 200 名经过训练的青年正在私营部门企业获得就业。雅克梅勒监狱和太子港的国家监狱目前正在进行维修工程。在首都的贫穷街区、境内流离失所者营地和国家体育馆内，通过投射屏幕播放了 2010 年世界杯比赛的现场传播。来自大贝莱尔区的 640 名儿童同时参加了一场“小型世界杯”比赛。投射屏幕继续在太子港最容易发生暴力的地区播放海地电影、纪录片和社会通告。

支助国家机构

31. 联海稳定团通过其区域办事处继续在国家以下一级支助内政部和各国家机构。联海稳定团具体地协助内政部制定 140 个市的新财政年度预算，并共同确定区域一级需要加强的能力，以支持权力下放进程。因此，为了促进执行海地《国家恢复与发展行动计划》和海地政府的决定，即负起省议员及其代表对分散的服务进行协调的作用，特派团至今安排了四名本国干事向他们提供技术咨询。根据安全理事会第 1927(2010)号决议的规定，特派团和开发署一道支助内政部兴建五座临时大楼协助在地震灾区的市政府的运作。最近在接近地震震中的莱奥甘设立的分办事处，继续与人道主义事务协调厅和地方当局合作，支援救济和重建工作。联海稳定团还协助海地议会的 9 名技术工作人员访问多米尼加共和国，交流经验，分享行政程序和良好惯例。

司法

32. 虽然在加强整个司法部门的业务能力方面的进展缓慢，有些事态发展令人感到鼓舞。7 月，太子港法院在临时大楼内恢复了刑事和惩戒审讯。可是，由于仍然出现五个空缺，最高法院仍然不能运作。司法机构高级委员会的八名成员至今已得到选拔或任命，一年多前完成了这些成员的甄别和核证手续，并提交给司法和公共安全部审查。然而，海地政府尚待正式设立司法机构高级委员会或任命最

高法院院长，最高法院院长也依职担任司法机构最高委员会和法官学校委员会的主席。

33. 为了帮助穷人伸张正义，联海稳定团在司法和公共安全部的协助下，与国际法律援助联合会和其他伙伴一道在太子港地区针对境内流离失所者设立了三个法律援助办事处，在海地角设立了一个办事处。此外，减少社区暴力科与巴西的一个非政府组织 Viva Rio 合作，正在贝莱尔开办一个法律援助办事处。目前在全国一共开办 14 个法律援助办事处。8 月完成了选拔进程后，征聘了 20 名新的未来法官和检察官，他们在 9 月将开始进行 16 个月的培训方案。7 月恢复了治安法官的培训，而在联海稳定团和开发署的支助下，开展了所有检察官的在职培训课程，这是联海稳定团与开发署之间在法治部门统筹合作的一部分。为了降低审前拘留率，司法和公共安全部在联海稳定团和开发署的协助下共同拟定了一个概念，以迅速提高海地司法部门的能力。这个项目还设立了更多的分支(或法院增建部分)，以扩大现有的法院能力。

惩教

34. 地震前，惩教股将重点放在执行由监狱管理局制定的 2007-2012 年战略发展计划。地震后，优先事项转移到确保监狱安全和被拘留者福祉。评估显示，由于包括行政设施在内的大量监狱基础设施的结构遭到损坏，牢房面积更加有限，拘留条件恶劣。由于地震期间损失了文件和登记册，给监狱管理部门造成了挑战，导致审前任意、长期羁押的情况有所增加。目前的活动重点是：培训 300 名新聘惩教干事；增加牢房面积；改善囚犯登记及生活条件，以及鼓励海地当局执行基本的补救措施，尽量减少过度利用审前羁押并减少监犯人口。

人权

35. 在联海稳定团的领导下，保护问题专题组为海地政府和人道主义界编制了政策建议，并向政府提交了关于迁移别处和难民营关闭时境内流离失所者的权利问题的政策建议。该专题组还为 200 多名难民营管理人员、人权监察员和公职人员组织了 7 次保护境内流离失所者培训班。对于审前长期羁押，联海稳定团的一个综合小组针对海地当局开展了宣传活动，从而使 37 名被非法拘留者获释。联海稳定团与民间社会团体共同努力加强它们对社会和经济权利的认识，并鼓励它们参与国家重建。各种活动包括与青年议会等团体的论坛，以促进关于政府《国家恢复与发展行动计划》的对话。联海稳定团和联合国人权事务高级专员办事处还提供一名国际咨询人并支助外地办事处，从而加强了与保护公民办公室的合作。海地政府根据一项总统令正式设立了一个国家调查委员会，调查 2009 年 1 月 19 日勒凯监狱事件的事实和情况，目前联合国正与该委员会进行合作。该委员会由 6 名成员组成，其中三人由政府任命，三人由联合国任命。

儿童保护

36. 联海稳定团支持海地政府处理儿童保护问题，并继续向海地国家警察提供关于保护和应对脆弱和流离失所儿童问题的培训。一项儿童基金会支助的项目开展了更多培训，以加强海地国家警察保护未成年人特警队和境内流离失所者营地社会福利干事的应对能力。联海稳定团和儿童基金会还向该特警队提供支助，以设立一条接听关于儿童保护的严重问题并确保立即作出回应的热线。联合国警察对与多米尼加共和国边境进行了定期访问，以评估儿童贩运情况。众议院通过了收养改革法案，目前正由参议院审查。据传，2010年1月12日离开德尔马斯33号康复中心的儿童被海地国家警察重新逮捕，其罪名除原有的刑事指控外又增加了逃避管教。联海稳定团为它们说项，以澄清这些儿童的状况。联海稳定团也对被拘留儿童的个案进行了跟踪，以确保尽快审结其案件。

公共信息

37. 联海稳定团资助了在20个境内流离失所者营地制作并播放一部16集系列肥皂剧的工作，其重点是建立对社会和卫生问题的认识，包括保护儿童及性暴力和基于性别的暴力问题。联海稳定团的九个多媒体中心与民间社会组织合作，定期举办关于选民教育、健康和发展、司法和人权及环境问题的研讨会。联海稳定团调频广播电台在戈纳伊夫安装了新的中继站，正在莱奥甘安装另一个。在本报告所述期间，播出节目时间从地震前的每周广播36小时增加到全日广播。

艾滋病病毒/艾滋病

38. 联海稳定团和艾滋病署一道，根据国家优先事项和《全国艾滋病病毒和艾滋病临时计划》重新调整了其活动和工作计划。联海稳定团参加了对境内流离失所者营地和包括贝莱尔和太阳城在内的其他脆弱地区的评估团，以将预防艾滋病病毒纳入紧急状况应对工作。联海稳定团继续向艾滋病病毒感染者提供支持，并协助就艾滋病病毒问题培训军警部门，包括海地国家警察和移民及海关官员。联海稳定团还订正了同行领导人和艾滋病病毒保密自愿咨询和检验培训，以提高对预防艾滋病的认识，并对国家应对措施作出贡献。约3 000名联合国工作人员参加了培训。

两性平等

39. 联海稳定团继续向妇女事务和妇女权利部和地方当局提供机构性和技术支助，包括向妇女和女孩暴力受害者提供法律援助。联海稳定团还着重提高社区领袖对暴力侵害妇女行为的认识并对其进行培训，以促进这些社区转变态度。

行为和纪律

40. 特派团继续努力提高对预防性剥削和性虐待的认识。特派团为所有部门的新来人员开展了关于行为和纪律的上岗培训，并编写了外联材料，其中强调了禁止

性交易及不当行为的后果。在本报告所述期间，1 571 名稳定团工作人员接受了培训。联海稳定团与联合国各机构和非政府组织共同工作，以制定一个解决性剥削和性虐待问题的共同机制。

特派团支助

41. 在本报告所述期间，特派团支助有两个优先事项，即为向临时加强兵力的军警人员提供办公、住宅用房和营地重新设立充足房地，以及征聘人员，使特派团得以执行任务活动。

42. 特派团对向各区域和省办事处提供的支助进行了审查，以建立与联合国国家工作队的综合区域办事处。在受地震严重影响的莱奥甘和雅克梅勒地区，建立一个综合区域办事处的工作已取得了长足的进展。由于目前的位置不合适，热雷米综合区域办事处也确定了一个地点。在对较长期需求进行评估之前，其他地点已作出临时安排。已确定荒地并进行平整，以备新来特遣队居住。为解决由于 9 月 7 日住宿船合同期满导致的工作人员住房严重短缺问题，特派团正在兴建一个可容纳 250 人的营地，目标是届期启用。目前已开始重建后勤基地一个现有地点，作为临时特派团总部驻地，目标日期是于 2010 年 10 月 31 日完成。为所有特派团人员提供充足、安全可靠的办公和住宿仍然是一个重大挑战。特派团继续在圣多明各执行联络和支助中心的工作，与多米尼加共和国政府讨论签署一个谅解备忘录的工作正在取得进展。

43. 在特派团部队和警察人数增加，且已获授权的活动扩大，导致后勤支援出现能力差距，支助人员严重短缺。随着 2010/11 年授权承付款项中分配额外员额，以及确定纳入 2010/11 年特派团拟议预算的员额，特派团已开展了大型征聘活动，以减少这种差距。征聘“老虎小组”活动于 8 月展开，为授权承付款项中的 324 个新设临时员额征聘工作人员。

五. 恢复和发展活动

恢复活动

44. 在本报告所述期间，由于流离失所者的迫切人道主义需求大部分已得到解决，因此已作出努力增加对社区提供援助，以鼓励重新安置到可持续的住房，同时确保继续在营地提供必要的服务。保持支助的一致性和质量是一个重大挑战，许多人道主义行动者已经在满负荷工作。

45. 除了第 11、12、29 和 30 段阐述的活动外，人道主义界已开始向查明的脆弱家庭提供过渡住所。过渡住所是指能够使用几年的木材或钢制框架结构，能提供较好的保护和更多的隐私，并一般比应急住所更宽敞。由于过渡住所较坚固，兴建时间要较长，但与长期住所不同的是，它们可以根据需要移到不同地点。迄今

为止，11 425 所过渡住所已建成，为 57 000 多名海地人提供了安全居所。另有 15 454 所过渡住所材料已准备就绪，等待海地政府决定兴建地点。还将搭建 32 235 所。联合国及其伙伴计划在 2011 年中期之前完成 139 000 所过渡住所的建设。过渡住所建设仍受到有关土地权利和瓦砾清除问题的阻碍。与此同时，生活在四个营地的约 8 000 名流离失所者易遭水灾或存在安全问题，已被重新安置到更加安全的营地，包括大太子港地区的 Corail Cesselesse、塔巴尔伊萨和 Corail Sector 3 这三个新住所，以及雅克梅勒的马亚德营地。

46. 以工换现金和粮食项目自 1 月 20 日起已雇用了超过 150 000 人。这些方案将重点放在劳力密集型任务，如清除和处置废墟和瓦砾，以及清理下水道系统；由于雨季的来临，后者尤为重要。作为海地政府正在开展的大规模废墟清理行动的补充，开发署、人居署和国际劳工组织(劳工组织)已设计了一个基于社区的废墟管理项目，将在首都受到地震影响的 6 个居民区实施，并由最近批准的海地重建基金供资。

47. 截至 2010 年 7 月，80%的太子港小学已经重新开学，而相比之下，莱奥甘为 72%，小戈阿沃和大戈阿沃以及雅克梅勒则均为 100%。卫生部在世界卫生组织和其他伙伴支持下，开发了一套最起码的健康服务，营地里的援助机构正在共同努力确保关键的医疗服务得到提供。从 1 月至 6 月，食疗中心门诊接纳了共计 3 252 名 6 至 59 个月大的儿童。在此期间，稳定中心住院部接纳了约 633 名 6 至 59 个月大的儿童。儿童基金会和合作伙伴也已为学校配备了洗手点、厕所、水箱和肥皂。

48. 营地内外的海地人均极易受到飓风和热带风暴的影响，这仍是一个严重关切。在内政部民事保护局的领导下，海地政府与联合国国家工作队合作，采取了一些准备迎接飓风季节的措施，包括在全国各地建立物流中心、预先存放应急口粮，以及评估总共 300 个营地易受暴风雨和洪水影响的情况。依据上述评估结果，正在采取措施减轻难民营的风险。联合国和人道主义伙伴开始与海地政府合作加快各部委应急计划和备灾措施制定，并已经开始宣传活动，向营地居民提供关于防备暴风雨的重要信息。尽管如此，由于现有飓风庇护所数目不足，而且一旦发生重大灾难，现有能力不足以实施大规模疏散，脆弱性仍是一个值得关注的问题，特别是对于那些营地中的人们。

协调机制

49. 海地政府增强努力，以承担在协调人道主义和恢复活动方面的领导作用。作为这项工作的一部分，设立了一个特设总统重建委员会，以协调在境内流离失所者搬迁和重新安置中所涉及的所有利益攸关方。该委员会由普雷瓦尔总统和秘书长副特别代表/驻地协调员兼人道主义协调员尼格尔·费希尔共同主持，目前正与人道主义界合作制定一项战略和行动计划，以指导制定一揽子奖励方案及查明

有危险人口和可用土地的工作。在继续进行高层政治谈判的同时，地方一级机关和组织继续与人道主义伙伴合作，确定促进临时安置的一揽子奖励方案。海地政府在联合国人道主义国家工作队和联海稳定团支助下，目前已通过民事保护局充分承担了为当前的飓风季节协调应急计划和备灾工作的领导作用。

50. 政府根据《国家恢复与发展行动计划》中确定的优先事项，恢复了国家主导的部门协调小组制度。联海稳定团同联合国国家工作队和总理办公室共同努力，进一步将现有的人道主义结构纳入由规划部领导的国家总体协调结构。大多数人道主义专题组的领导权已转移到对口部委，在所有专题组中均有海地政府代表参与。开发署、海地问题特使办公室和其他伙伴支持规划部制定一个量体裁衣的援助信息管理系统，以加强国家监控外部援助的能力，并最终促进国家规划和预算决定。

海地问题特使办公室

51. 我的海地问题特使美国前总统威廉·克林顿和副特使保罗·法默博士一直在积极确定并设法处理联合国在应对地震的人道主义行动和发展行动方面的差距。这些努力包括在管理废墟方面的协调工作；防备飓风住所和过渡住所的兴建；加强对妇女和儿童免遭暴力侵害的保护；教育、能源和保健部门的举措等。特使办公室又一直在监测援助认捐和资金付款情况，同时与海地恢复临时委员会和国际金融机构合作，致力于确保联合国在海地的所有行动连贯一致，并协调和监测非政府组织的工作。特使又特别有效地推动捐助者和非政府组织引导资源用于对海地政府的直接预算支助。

设立海地恢复临时委员会

52. 4月21日的总统令建立了海地恢复临时委员会，在总理让-马斯尔勒里夫和美国前总统克林顿的共同主持下负责协调和监督恢复和重建努力。委员会作用是：在不损害各自作用的情况下将各职能部委和规划部的工作连接起来，以提供高层协调和战略指导。

53. 该委员会理事会于2010年8月17日举行了第二次会议，核准了所有29项提案，共计16.6亿美元，其中包括由联合国提出的8项提案。但是，由于与整体供资需求相比，海地重建基金中的可用资金仍很有限(1.342亿美元)，因此委员会核准并不意味着立即有资金可用。由于理事会核准了这些提案，联合国需要调集2.007亿美元。该委员会共同主席已表示，加快委员会工作的努力因捐助资金拨付缓慢而受到阻碍。迄今为止，除债务减免外，在2010年的总认捐资金中，18.9%(5.06亿美元)已经支付，另有19.5%(5.23亿美元)已承付。预计认捐金额中不到10%将通过海地重建基金提供。

54. 海地重建基金指导委员会也于8月17日召开会议。加拿大签署了3000万美元捐款，法国和美国均承诺向基金捐款(分别为3000万美元和1亿美元)。到

目前为止，海地重建基金已向作为伙伴实体的世界银行发放了 2 500 万美元，将作为一般预算支助提供给海地政府。海地重建基金指导委员会原则通过了两项新提案：一项关于废墟管理的提案由开发署/人居署/劳工组织提出，耗资 1 700 万美元；另一项关于企业发展部分担保基金的提案由海地共和国银行提出，耗资 1 250 万美元。

六. 前景

55. 尽管在维持生命的人道主义援助和早期恢复的交付方面取得了进展，但包括国家能力遭到进一步削弱在内的地震严重后果，将需要持续的国际承诺。安全理事会对地震的反应快速而果断：它立即派遣大量震后部队和警力增援，加强联海稳定团，并授权特派团在其任务领域作为临时措施向海地政府提供后勤和技术支助，直到海地国家能力得到发展。联海稳定团和联合国国家工作队将于 9 月完成综合战略框架，该框架将指导联合国系统在今后几个月的工作。

安全环境

56. 2010 年举行可信的总统和议会选举、2011 年年初新总统和政府就职，这将是关键的里程碑。联海稳定团将对权力移交后的安全局势进行全面评估，以制订一项削减临时增加的军队和警务人员的计划。在这一阶段要考虑的因素是：选举和权力移交之后的安全和政治环境；海地国家警察的能力、特别是保护流离失所者的能力；以及请求护送救济活动的次数。

向海地政府提供后勤支助和技术知识

57. 除了联海稳定团目前的技术援助活动，联海稳定团依据 1927(2010)号决议，作为地震后的特殊措施制定了计划，向司法和公共安全部、司法和惩戒机构和海地国家警察提供有限的后勤援助，以使其得以继续开展核心业务。据设想，联海稳定团的后勤支助将可以设立 16 个社区警察分局，这些分局的装备可以援助境内流离失所者营地和犯罪多发地区的性暴力和基于性别的暴力受害者。联海稳定团将提供有限的后勤支援，以提高保护未成年人特警队对侵犯儿童权利事件作出反应的能力，特别是对在境内流离失所者营地的此类事件，并加强海地国家警察进行法医调查的能力。将向司法机构提供后勤支助，建立 10 个听讯室。此外，正如我在上次报告中指出的，特派团正与司法和公共安全部就适当的司法部门专门知识进行协商，这些专门知识可通过借调司法专家提供。特派团预计提供 21 个临时办事处，以便容纳来自司法和公共安全部、治安法官学校和惩戒机构的工作人员。特派团还将向多达 30 个受到安置行动影响的当地国家机构提供集装箱和办公设备，以规划、管理和提供公共服务。将通过关于规划、项目管理、预算和业绩计量的培训提供地方官员能力建设。

58. 上述支助应被视为中长期捐助方援助开始实现之前的权宜之计。特派团向海地政府提供的后勤支助的全部费用，包括能力建设和维持所提供资产的业务费用将不到联海稳定团 2010/11 年期间拟议预算的 1%。

支助早期恢复活动

59. 在 2011 年 6 月之前，联海稳定团将通过速效项目和减少社区暴力项目，继续处理恢复活动中与关键安全需求密切相关的不足之处，并为流离失所者及社区或生活在受到暴力影响地区的人们创造经济机会。在可预见的未来，减少社区暴力基金应继续扩大规模，因为这些基金所资助的项目重点是地震前的危险社区，以期鼓励居民自愿返回其原街区。鉴于这种目标规划有防范性，这种措施的增值将是巨大的。在未来数月，速效项目也将继续保持较高水平，但将随着重建活动增加而减少。社区一级的捐助者援助规模将是速效项目逐步降至震前水平的基准参数。

七. 财务问题

60. 大会通过 2010 年 6 月 24 日的第 64/278 号决议，授权秘书长为 2010 年 7 月 1 日至 12 月 31 日期间承付总额不超过 3.8 亿美元的款项，作为联海稳定团的业务经费。我的特派团 2010 年 7 月 1 日至 2011 年 6 月 30 日期间拟议预算将提交大会，供其在第六十五届会议主要会期审议。

61. 截至 2010 年 6 月 30 日，联海稳定团的特别账户未缴摊款共计 1.556 亿美元。截至同日，所有维和行动的未缴摊款总额为 13.635 亿美元。

62. 截至 2010 年 8 月 16 日，共拖欠联海稳定团部队派遣国和建制警察派遣国 2 340 万美元。按照季度付款时间表，部队和特遣队所属装备费用已分别偿还至 2010 年 5 月 31 日和 2010 年 3 月 31 日。

八. 意见

63. 自我上次报告以后，差不多 5 个月已经过去。在这段期间，联海稳定团根据安全理事会第 1908(2010) 号和第 1927(2010) 决议的授权，征聘了更多的文职人员以及部署了更多的军事和警务人员，加强了本身的能力。同时，特派团为迎接当前的挑战作出了不懈的努力，制定了应对保护脆弱群体问题的措施，并为支助选举做好准备。

64. 在政府的领导下和在国际的支助下，海地顺利地避过了流行病或社会动乱的第二波灾难。虽然如此，由于在未来一年内预计有数十万人仍留在营地或临时住所，政治、社会和经济形势依然脆弱。社会动乱的可能仍然存在；尽管这么多人

在极为严酷和朝不保夕的条件下生活，至今避过了大规模的动乱，这是海地人民的极大功劳。不能低估清理废墟带来的挑战。进一步推动重建努力至关重要。

65. 海地现在进入变化时期，这个时期对其未来的稳定极为重要。除了重建外，当前最迫切的挑战是组织总统选举和议会选举。为了选出具有明确和不可质疑的授权的总统和政府领导重建进程，这些选举必须是具有公信力和合法的。我希望这些选举将得到海地人民的广泛参与。必须政治稳定才能复原和恢复社会经济发展。国际社会必须履行其支持选举的承诺，包括进行有力的监测建立对进程的信任。联海稳定团将继续坚定不移地提供支助，包括在选举后可能动荡不安的时期提供支助。为此，在新总统就职和新政府成立后、对安全环境进行评估之前，必须维持当前的部队和警察数量。

66. 除了举行选举外，一些重要的政治任务尚待完成。新选出的议会和政府要处理的一项重大事项是完成普雷瓦尔总统政府开展的宪政改革进程，其目的是简化选举周期和增加海地侨民的经济参与。

67. 海地政府面对的一项重大挑战是把流离失所者持续地重新安置到长期住房地区。必须应对各种不同类别人口的需要-包括家园已被摧毁的人，被迫离开租房市场的租客以及早在地震前就从来没有适当住房的人。挑战是多方面的。为了解决与土地、财产和租房权有关的复杂问题，将需要果断的领导能力。在向流离失所者提供基本服务与必须鼓励营地居民返回其原来社区和街区之间有必要取得平衡。由于大多数流离失所者的城市背景和绝大多数贫穷的背景，使这方面的恢复过渡救济工作特别复杂。即使是在1月12日以前，就有很多流离失所者的生活条件类似营地的条件，在很多情况下条件甚至更恶劣。因此，必须借助奖励措施，即在重新安置地区提供适当的住所和基本服务，包括保健和教育服务，以及为所有人特别是妇女和儿童建立坚固的保护环境。必须作出努力，进行海地政府行动计划中构想的权力下放进程，以矫正1980年代农业部门瓦解造成农村地区人口历史性外流的情况。由于目前超过100万流离失所者在临时的条件下生活以及过渡住所可能演变为“新一代”贫民区，持续需要制定明确、深思熟虑和全面的战略重新安置地震受害者和城市穷人。

68. 保护流离失所者和弱势群体是联海稳定团及其国际伙伴的一项重要优先事项。虽然自4月后为了解决保护需要取得了一些进展，尚要作出很大努力。如上文指出，联海稳定团和联合国国家工作队正在共同努力，为保护境内流离失所者、支助海地国家警察采取全面措施。

69. 毒品经过海地转运是一个根本性的问题，若不加以遏制，就会破坏海地政府和国际社会建立国家机构和政治稳定的一切努力。经过海地向美国转运可卡因的规模本来就很大，据报自1月以后，国家机构因地震受到削弱，这些转运已告增加。贩毒资金继续向国家机构渗透，对法治机构包括海关和司法官员以及海地国

家警察产生了腐蚀作用。为了支持海地政府应对贩毒所作的努力，联海稳定团军事部分和警察部分与海地国家警察、移民和海关当局一道扩大了他们对边境管理活动的援助，增加了陆路和海路巡逻以及空中监视。此外，联合国警察继续在边界过境点进行监测和辅导活动，并向海地国家警察提供边界管理方面的技术性能力建设。然而，为了遏制非法活动，必须加强集体努力。海地的国际社会伙伴应继续加强他们在这方向海地政府提供的援助。

70. 国际社会，特别是海地的加勒比和半球邻国为支持海地重建作出的努力和表现的慷慨精神值得赞扬。我欢迎设立了海地恢复临时委员会，该委员会对于协调海地的中长期重建努力将发挥一项重大作用。可是，预计不到 10% 的认捐数额通过海地重建基金提供，我担心海地政府推动优先事项可动用的灵活/非专用资金不足。绕过双边安排、通过该委员会向海地提供支助可加强海地政府实施其行动计划的能力，并能自己掌握重建进程——“重建后更好”的一项关键成份。我寄望于捐助者继续对海地的恢复作出承诺，并喜见特使作出努力，争取向 2010 年 3 月国际会议上作出的认捐及时取得付款。

71. 没有具体和明显的重建红利，过去几个月脆弱的稳定就可能受到损害。联海稳定团的成功及其最终的缩编取决于重建工作方面的进展。在建立支持海地能力的替代结构之前，安全理事会授权联海稳定团向海地当局提供的后勤和技术知识仅是权宜之计。

72. 随着媒体对海地的注意力逐步淡化，捐助者和其他国际支援者千万不要忘记 1 月地震的严重性。重建海地将是一项长期的项目。海地政府在国际社会长期的支助下，需要展现果断的领导能力。

73. 我希望感谢我的特使继续发挥他领导国际通盘努力的作用。最后，我希望向我的特别代表埃德蒙德·穆莱特、向仍在哀悼他们牺牲的同事和朋友、帮助海地稳定局面的海地稳定团尽忠职守和坚韧不拔的男女表示钦佩和感激。

附件一

联合国海地稳定特派团：提供军事人员和特遣队的国家
(截至 2010 年 8 月 23 日)

| 国家 | 参谋 | | 部队 | | 共计 |
|-----------|----------|------------|------------|--------------------|--------------|
| | 女性 | 男性 | 女性 | 男性 | |
| 阿根廷 | | 10 | 31 | 656 | 697 |
| 玻利维亚 | | 3 | 16 | 189 | 208 |
| 巴西 | | 23 | 9 | 2 133 ^a | 2 165 |
| 加拿大 | 2 | 8 | — | — | 10 |
| 智利 | | 5 | 12 | 485 | 502 |
| 厄瓜多尔 | | 1 | — | 66 | 67 |
| 法国 | | 2 | — | — | 2 |
| 危地马拉 | | 5 | 13 | 129 | 147 |
| 印度 | | 1 | — | — | 1 |
| 日本 | | 2 | — | 189 | 191 |
| 约旦 | | 10 | — | 602 | 612 |
| 尼泊尔 | | 15 | 17 | 1 043 | 1 075 |
| 巴拉圭 | | — | | — | |
| 秘鲁 | 1 | 5 | — | 366 | 372 |
| 菲律宾 | 1 | 1 | 6 | 149 | 157 |
| 大韩民国 | 1 | 1 | 4 | 236 | 242 |
| 斯里兰卡 | | 12 | — | 949 | 961 |
| 美利坚合众国 | | 2 | 7 | — | — |
| 乌拉圭 | | 13 | 42 | 1 075 | 1 130 |
| 共计 | 7 | 124 | 150 | 8 267 | 8 548 |

^a 包括 1 名配属巴西特遣队的秘鲁人。

附件二

联合国海地稳定特派团警察部门的组成和警力 (截至 2010 年 8 月 23 日)

| 国家 | 联合国警察人数 | | 建制警察部队人数 | |
|--------|---------|----|----------|-----|
| | 女性 | 男性 | 女性 | 男性 |
| 阿根廷 | 0 | 21 | 0 | 0 |
| 孟加拉国 | 0 | 7 | 120 | 200 |
| 贝宁 | 1 | 42 | 0 | 0 |
| 巴西 | 0 | 4 | 0 | 0 |
| 布基纳法索 | 3 | 29 | 0 | 0 |
| 布隆迪 | 0 | 4 | 0 | 0 |
| 喀麦隆 | 1 | 10 | 0 | 0 |
| 加拿大 | 14 | 98 | 0 | 0 |
| 中非共和国 | 3 | 8 | 0 | 0 |
| 乍得 | 2 | 19 | 0 | 0 |
| 智利 | 3 | 12 | 0 | 0 |
| 中国 | 3 | 13 | 0 | 0 |
| 哥伦比亚 | 0 | 21 | 0 | 0 |
| 科特迪瓦 | 11 | 77 | 0 | 0 |
| 克罗地亚 | 0 | 3 | 0 | 0 |
| 埃及 | 0 | 24 | 0 | 0 |
| 萨尔瓦多 | 3 | 12 | 0 | 0 |
| 法国 | 5 | 58 | 1 | 73 |
| 格林纳达 | 0 | 3 | 0 | 0 |
| 几内亚 | 0 | 42 | 0 | 0 |
| 几内亚比绍 | 2 | 5 | 0 | 0 |
| 印度 | 3 | 7 | 0 | 299 |
| 印度尼西亚 | 1 | 6 | 0 | 0 |
| 意大利 | 0 | 1 | 0 | 117 |
| 牙买加 | 0 | 8 | 0 | 0 |
| 约旦 | 0 | 54 | 0 | 319 |
| 吉尔吉斯斯坦 | 0 | 2 | 0 | 0 |
| 立陶宛 | 0 | 2 | 0 | 0 |

| 国家 | 联合国警察人数 | | 建制警察部队人数 | |
|-----------|--------------|--------------|--------------|--------------|
| | 女性 | 男性 | 女性 | 男性 |
| 马达加斯加 | 0 | 28 | 0 | 0 |
| 马里 | 3 | 56 | 0 | 0 |
| 尼泊尔 | 3 | 62 | 12 | 128 |
| 尼日尔 | 3 | 44 | 0 | 0 |
| 尼日利亚 | 5 | 2 | 22 | 118 |
| 巴基斯坦 | 1 | 23 | 0 | 280 |
| 菲律宾 | 5 | 32 | 0 | 0 |
| 罗马尼亚 | 6 | 17 | 0 | 0 |
| 俄罗斯联邦 | 1 | 8 | 0 | 0 |
| 卢旺达 | 30 | 31 | 0 | 0 |
| 塞内加尔 | 0 | 33 | 0 | 140 |
| 塞尔维亚 | 0 | 5 | 0 | 0 |
| 西班牙 | 2 | 32 | 0 | 0 |
| 斯里兰卡 | 0 | 26 | 0 | 0 |
| 瑞典 | 1 | 2 | 0 | 0 |
| 多哥 | 0 | 4 | 0 | 0 |
| 土耳其 | 0 | 35 | 0 | 0 |
| 泰国 | 5 | 14 | 0 | 0 |
| 美利坚合众国 | 6 | 38 | 0 | 0 |
| 乌拉圭 | 0 | 5 | 0 | 0 |
| 也门 | 0 | 17 | 0 | 0 |
| | 128 | 1 106 | 155 | 1 674 |
| 共计 | 1 234 | | 1 829 | |
| 总计 | 3 063 | | | |

