

**Совет по правам человека**

Рабочая группа по универсальному периодическому обзору

Восьмая сессия

Женева, 3–14 мая 2010 года

Резюме, подготовленное Управлением Верховного комиссара по правам человека в соответствии с пунктом 15 с) приложения к резолюции 5/1 Совета по правам человека**Кения***

Настоящий доклад представляет собой резюме материалов, направленных 19 заинтересованными сторонами¹ в рамках универсального периодического обзора. Он соответствует структуре общих руководящих принципов, принятых Советом по правам человека. Он не содержит никаких мнений, соображений или предложений со стороны Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), а также никаких суждений или определений по конкретным утверждениям. Включенная в него информация обязательно сопровождается ссылками, а первоначальные тексты по возможности оставлены без изменений. Неполный объем данных или недостаточно тщательное рассмотрение конкретных вопросов могут объясняться отсутствием информации от заинтересованных сторон по этим конкретным вопросам. Полные тексты всех полученных материалов имеются на вебсайте УВКПЧ. Настоящий доклад был подготовлен с учетом того, что периодичность обзора первого цикла составляет четыре года.

* Настоящий документ до его передачи в службы письменного перевода Организации Объединенных Наций не редактировался.

I. Общая информация и рамочная основа

A. Объем международных обязательств

1. Кенийская коалиция сторон, заинтересованных в универсальном периодическом обзоре (ККС), сообщила, что Кения до сих пор не ратифицировала ряд основополагающих документов по правам человека, включая Факультативные протоколы к Международному пакту о гражданских и политических правах, к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах (ФП-МПЭСКОП), к Международной конвенции о правах инвалидов (ФП-КПИ) и к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (ФП-КЛДЖ)². Кенийская национальная комиссия по правам человека (КНКПЧ) рекомендовала Кении присоединиться к Факультативному протоколу к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения или наказания (ФП-КПП)³. ККС рекомендовала ратифицировать и осуществлять Протокол к Африканской хартии прав человека и народов о правах женщин в Африке⁴. Инициатива "Справедливость в открытом обществе" (ИСОО) рекомендовала Кении рассмотреть вопрос о присоединении к Конвенции о статусе апатридов и Конвенции о сокращении безгражданства⁵. В совместном представлении 3 (СПЗ) заявлено, что Кения должна ратифицировать Конвенцию МОТ № 169 о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни, в независимых странах⁶.

B. Конституционная и законодательная основа

2. ККС сообщила, что права, содержащиеся в МПГПП, еще должны быть включены в Билль о правах, закрепленных в Конституции⁷, и признаны его частью. КНКПЧ рекомендовала Кении принять закон о включении КПП во внутреннее законодательство⁸.

3. КНКПЧ отметила, что Кения пересматривает свою Конституцию, которая будет включать, как следует ожидать, прямую защиту экономических, социальных и культурных прав, более эффективную защиту уязвимых групп населения и конституционное закрепление КНКПЧ⁹.

4. Институт религии и общественной политики (ИРОП) сообщил, что Конституция предусматривает свободу религии в общественной и частной жизни, отделение церкви от государства и равенство всех религий перед законом. Конституция запрещает любую дискриминацию по признаку религии и эффективно запрещает принудительное обращение в веру¹⁰.

C. Институциональная и правозащитная структура

5. Организация "Колесницы судьбы" и Инициатива в защиту сексуальных прав (ОКС/ИЗСП) сообщили, что Национальный совет по делам инвалидов (НСДИ) был создан в 2004 году и что он отвечает за разработку мер и политики по предотвращению дискриминации в отношении инвалидов¹¹. Однако Международная организация по поощрению прав инвалидов – Кенийский проект (МОППИ-КП) сообщила, что нехватка ресурсов препятствует реализации стратегического плана НСДИ по выполнению его мандата¹².

6. Кенийская организация помощи престарелым и Международная организация помощи престарелым (КОПП/МОПП) сообщили, что КНКПЧ недоукомплектована персоналом и не в состоянии достаточно быстро реагировать на обвинения и нападки, которые происходят за пределами столицы¹³. В совместном представлении 4 (СП4) Кении рекомендовано укреплять потенциал КНКПЧ путем предоставления ей дополнительных финансовых и людских ресурсов и обеспечения ее независимости в соответствии с Парижскими принципами¹⁴.

7. В совместном представлении 2 (СП2) отмечено, что с момента ее создания в 2003 году Кенийской комиссии по борьбе с коррупцией не удалось возбудить ни одного судебного преследования и что сейчас ей грозит закрытие¹⁵.

D. Меры политики

8. ККС рекомендовала Кении утвердить политику в области детского труда и расширить программы, направленные на предотвращение вступления детей на рынок труда, оказание помощи и социальную реабилитацию детей, занимающихся трудовой деятельностью¹⁶.

9. КНКПЧ сообщила, что инициативы по борьбе с коррупцией оказывают минимальное воздействие на снижение уровня коррупции¹⁷.

II. Поощрение и защита прав человека на местах

A. Сотрудничество с правозащитными механизмами

Сотрудничество со специальными процедурами

10. В СПЗ Кении рекомендовано выполнить рекомендации Специального докладчика по вопросу о положении в области прав человека и основных свобод коренных народов и осуществить заключительные замечания Африканской комиссии по правам человека и народов по первоначальному докладу Кении¹⁸.

B. Осуществление международных обязательств в области прав человека с учетом применимых норм международного гуманитарного права

1. Равенство и недискриминация

11. ИСОО указала, что Конституция предусматривает гражданство по принципу крови и имеет приоритет над другими законами о гражданстве¹⁹. Она отметила, что кенийское законодательство порождает гендерную дискриминацию при получении гражданства, не гарантирует эффективного права детей на гражданство и допускает произвольное лишение гражданства²⁰. Организация непредставленных народов и наций (ОНН) сообщила, что, хотя Конституция запрещает дискриминацию, ее подраздел 4 допускает дискриминацию по признаку пола в вопросах брака, развода и наследования имущества после смерти²¹. ИСОО рекомендовала Кении изменить положения своей Конституции, касающиеся гражданства, чтобы положить конец дискриминации по признаку пола и сузить основания для лишения гражданства²².

12. ИСОО добавила, что систематическая практика Кении, состоящая в дискриминации этнических меньшинств при получении ими гражданства, делает ты-

сячи таких лиц, в частности кенийских нубийцев, кенийских сомалийцев и прибрежных арабов, апатридами²³. ИСОО рекомендовала Кении разрешить все затянувшиеся ситуации безгражданства²⁴.

13. МОППИ-КП сообщила, что дискриминация по признаку инвалидности не запрещена в Конституции²⁵ в явном виде. Она рекомендовала Кении усовершенствовать законодательство путем закрепления в Конституции антидискриминационных положений и путем внесения поправок в закон 2003 года об инвалидах²⁶. МОППИ-КП отметила, что инвалиды сталкиваются с дискриминационным отношением, жестоким обращением, насилием и с отсутствием доступа к различным сферам деятельности, что ведет к их сегрегации и изоляции в семье, на работе, в школе и в обществе²⁷. ОКС/ИЗСП сообщили, что на различных уровнях ничего не делается для повышения осведомленности общественности о существовании людей с ограниченными возможностями²⁸. МОППИ-КП рекомендовала Кении разработать систему правовой поддержки и арбитражных услуг для инвалидов с целью улучшения информационно-пропагандистской деятельности²⁹.

14. ОКС/ИЗСП также отмечали, что женщины-инвалиды подвергаются двойной дискриминации; они по-прежнему не имеют доступа к образованию, профессиональной подготовке и трудоустройству и зачастую не участвуют в принятии ключевых решений³⁰. МОППИ-КП подчеркнула, что более 86% людей с ограниченными возможностями (ЛОВ), с которыми были проведены собеседования при приеме на работу, сообщили о том, что они подверглись несправедливому и предвзятому обращению по причине их инвалидности³¹. ОКС/ИЗСП рекомендовали Кении проводить политику занятости, предусматривающую занятие ЛОВ ключевых влиятельных должностей в государственных учреждениях³².

15. МОППИ-КП заявила, что в рамках системы социального обеспечения помощь предоставляется только небольшому проценту ЛОВ и что государственные услуги распределяются между инвалидами не равномерно, а в зависимости от нарушения физических функций³³. Она также сообщила, что право на самостоятельность ЛОВ часто не соблюдается и что они страдают от нищеты³⁴.

16. КОПП/МОПП сообщили, что пожилые люди испытывают многомерную дискриминацию, нередко связанную с бедностью, полом, грамотностью, убеждениями и этническим происхождением³⁵.

2. Право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность

17. КНКПЧ одобрила замену Кенией в августе 2009 года смертного приговора на пожизненное заключение для 4 000 заключенных³⁶.

18. В СП2 отмечено, что выборы 2007 года, которые были опротестованы, привели к взрыву политически мотивированного насилия на этнической почве с массовыми нарушениями прав человека со стороны вооруженных групп, сотрудников полиции и сил безопасности, которые привели к гибели до 1 500 человек и полумиллиону внутренне перемещенных лиц³⁷. КНКПЧ сообщила, что не было принято адекватных и эффективных мер для устранения коренных причин насилия³⁸.

19. Общество защиты народов, находящихся под угрозой (ОЗНУ), упомянуло сообщения о противоправных убийствах и принудительном перемещении населения в районе горы Элгон в ходе совместной операции полицейских и военных сил под названием "Операция Окоа Майша" ("Операция по спасению жизни") в марте 2008 года³⁹. ОЗНУ также указало, что только в 2008 году более 450 членов преступной банды "Мунгики" были без суда и следствия убиты в Найроби⁴⁰. КНКПЧ

сообщила, что не было принято адекватных мер, чтобы остановить внесудебные казни⁴¹.

20. Сеть юристов среднего звена Киноо (СЮК) рекомендовала Кении разработать и реализовать национальную политику в области безопасности, чтобы сосредоточить усилия, среди прочего, на разоружении военизированных группировок⁴².

21. В СПЗ сообщено, что коренные женщины сталкиваются с систематической несправедливостью и жестоким обращением в своих общинах, включая калечение женских половых органов, которое было объявлено вне закона в 2001 году, но все еще широко практикуется среди многочисленных общин коренных народов⁴³.

22. В СП4 заявлено, что, несмотря на закон 2000 года о бытовом насилии и закон 2006 года о сексуальных преступлениях, насилие в семье растет, но связанных с ним жалоб подается немного⁴⁴. В СП4 рекомендовано начать национальную кампанию по повышению осведомленности о бытовом насилии, применять существующее законодательство и преследовать в судебном порядке лиц, совершающих насилие в семье⁴⁵.

23. Согласно КОПП/МОПП, вера в колдовство широко распространена в Кении. Пожилые люди подвергаются обвинениям в колдовстве и, как следствие, насилию, но пожилые женщины, в частности те из них, у кого нет взрослых родственников-мужчин, чтобы защитить их, особенно подвержены подобным обвинениям. Их жестоко избивают и, в худшем случае, сжигают заживо⁴⁶. Недавно КОПП/МОПП установила, что произошло резкое увеличение числа убийств пожилых людей, обвиняемых в колдовстве⁴⁷. КОПП/МОПП сообщили, что существует атмосфера безнаказанности вокруг таких случаев агрессии, и отметили слабый потенциал гражданского общества в области защиты прав пожилых людей и борьбы за разработку и осуществление соответствующей политики⁴⁸. КОПП/МОПП рекомендовали Кении обеспечить квалификацию убийств, связанных с обвинениями в колдовстве, как преднамеренные убийства, а также соответствующее расследование, уголовное преследование и наказание, создать на местах правозащитные механизмы подотчетности и обучать сотрудников полиции и судебных органов обеспечению защиты пожилых людей в их общинах⁴⁹.

24. Организация "Глобальная инициатива за прекращение всех форм телесных наказаний детей" (ГИПТНД) отметила, что телесное наказание является законным в семье и что в результате нынешнего предварительного пересмотра закона 2001 года о детях это положение может быть, однако, отменено. Телесные наказания запрещены в школах и в пенитенциарной системе, тогда как на них нет прямого запрета в учреждениях альтернативного ухода⁵⁰. ГИПТНД рекомендовала Кении ввести запрет на все виды телесных наказаний, в том числе путем отмены статьи 127 закона о детях⁵¹.

25. В СП4 Кении рекомендовано решить вопрос об условиях содержания под стражей, в частности в переполненных тюрьмах, и провести глубокую тюремную реформу⁵². ККС сообщила, что многие дети в возрасте до четырех лет пребывают в тюрьме вместе с их матерями, находящихся в предварительном заключении или осужденных за мелкие правонарушения, и рекомендовала покончить с этой ситуацией⁵³.

3. Отправление правосудия, включая безнаказанность, и верховенство права

26. ИРОП сообщил, что после обретения Кенией независимости рассмотрение дел на основе норм мусульманского права разрешается в тех случаях, когда все стороны являются мусульманами, и ко времени принятия в 1967 году Закона о

судах кади юрисдикция мусульманских судов была ограничена определенными районами и строго гражданскими делами, касающимися личного статуса, брака, развода или наследования. В общей сложности существует 17 судов кади, иерархия которых назначается Комиссией по судебной системе⁵⁴. ИРОП добавил, что, поскольку в настоящее время составляется проект новой Конституции, внедрение судов кади стал спорным вопросом между мусульманами и христианами⁵⁵.

27. В СП2 заявлено, что правительству еще предстоит выполнить рекомендации Комиссии по расследованию актов насилия в послевыборный период (КРНПП), которая была учреждена для расследования актов насилия в период после выборов 2007 года, в частности рекомендацию об учреждении национального трибунала для судебного преследования лиц, ответственных за организацию насилия⁵⁶. ККС добавила, что не было предусмотрено никаких механизмов защиты свидетелей, что способствовало тому, что не были начаты уголовные расследования⁵⁷. В СП4 отмечено, что правительство предприняло шаги в направлении миростроительства, и в этой связи в нем сделана ссылка на соглашение от марта 2008 года, известное под названием "Пункт 4 повестки дня", в котором содержится призыв к созданию ряда органов расследования для решения проблем правосудия и подотчетности и более долгосрочных вопросов управления и верховенства закона. В нем также упомянута созданная в 2008 году кенийская Комиссия по установлению истины, справедливости и примирению (КИСП), которой поручено расследовать нарушения прав человека, в том числе переселение общин, расселения людей, изгнания из домов, несправедливое историческое распределение земель и незаконное или противоправное присвоение земель, особенно в тех случаях, когда нарушения связаны с конфликтами или насилием⁵⁸.

28. Восточная сеть юристов среднего звена (ВСЮ) сообщила, что доступу к правосудию препятствуют высокие расходы на представительство в суде и судебные издержки, удаленность судов и полицейских участков в сельских районах. Она указала, что атмосфера в судах враждебная, странная и пугающая из-за сложного языка и процедур, которые неподготовленные, юридически неграмотные и не имеющие школьного образования граждане не понимают. Это еще более подрывает их доверие к отправлению правосудия⁵⁹.

29. ВСЮ рекомендовала разработать политику отправлению правосудия, которая урегулирует принципы доступа к правосудию и народному образованию. ВСЮ далее рекомендовала децентрализовать судебную систему посредством создания судов мелких тяжб и судов малых сессий и признать системы общинного правосудия⁶⁰. В СП4 Кении рекомендовано принять соответствующие реформаторские меры по борьбе с коррупцией в судебной системе, которая серьезно затрудняет борьбу с безнаказанностью⁶¹ и внести поправки в законопроект 2008 года о КИСП, допускающий применение условной амнистии к лицам, которые полностью раскрывают информацию обо всех соответствующих фактах, касающихся действий, связанных с грубыми нарушениями прав человека и экономическими преступлениями⁶².

30. ККС рекомендовала Кении внести в Конституцию и в Закон о детях изменения для обеспечения гарантий детям, находящимся в конфликте с законом, организации подразделений по защите детей во всех полицейских участках и введения надлежащей подотчетности полиции⁶³.

4. Право на неприкосновенность частной жизни, вступление в брак и семейную жизнь

31. В СП4 Кении рекомендовано разработать политику для решения конкретных проблем, с которыми сталкиваются матери-одиночки⁶⁴.

32. В совместном представлении 1 (СП1) Кении рекомендовано привести свое законодательство в соответствие с международными обязательствами в области прав человека посредством отмены всех положений, квалифицирующих в качестве преступления половые связи по обоюдному согласию между взрослыми лицами одного и того же пола⁶⁵. ККС далее рекомендовала Кении принять всеобъемлющий антидискриминационный закон, обеспечивающий защиту всех лиц независимо от их сексуальной ориентации или половой идентичности⁶⁶.

5. Свобода религии и убеждений, выражения мнений, ассоциации и мирных собраний и право на участие в общественной и политической жизни

33. ИРОП сообщил, что в июле 2009 года Президентский комитет действий для решения конкретных проблем мусульманской общины в связи с предполагаемыми случаями преследования и/или дискриминации опубликовал свой окончательный доклад, в котором кратко изложена информация, касающаяся аккредитации исламских колледжей, разрешения школьницам носить хиджаб, учреждения Верховного суда в Северной провинции в целях содействия правосудию и создания министерства по вопросам развития Северной Кении для ускорения экономического развития. Он добавил, что Президент Кибакви предоставил Комиссии по установлению истины, справедливости и примирению и Комиссии по национальному единству и интеграции совместные полномочия для решения проблемы несправедливой чрезвычайной выдачи мусульман⁶⁷.

34. КНКПЧ рекомендовала криминализировать высказывания, мотивированные ненавистью, не только на основе этнической принадлежности, но и по другим признакам, таким как пол, религия и инвалидность⁶⁸.

35. В Статье 19 выражена озабоченность по поводу формулировки статьи 79 (1) Конституции, поскольку она не включает в себя право на поиск информации. Кроме того, статья 79 (2) Конституции предусматривает ограничения на свободу выражения мнений, которые являются более широкими, чем те, которые допускаются в соответствии с международным правом⁶⁹. В Статье 19 рекомендовано пересмотреть и изменить Конституцию, с тем чтобы она защищала право на свободу выражения мнения, включая право на свободу информации в соответствии с международными и региональными стандартами в области прав человека⁷⁰.

36. В Статье 19 указано, что в Кении отсутствует всеобъемлющая защита права на свободу информации. Последний проект закона о праве на свободу информации от 2007 года еще не внесен в парламент, и в отсутствие такого закона большинство журналистов сталкиваются с проблемами получения информации⁷¹. В статье 19 говорится о ряде законов, которые способствуют ограничению или угрожают свободе выражения мнений, таких как Закон о книгах и газетах 2002 года, Закон о поддержании общественной безопасности 1967 года или Закон о средствах массовой информации 2007 года⁷². В СП2 сделана ссылка на Закон о государственной тайне, который используется для того, чтобы заставить журналистов раскрыть источники информации⁷³. В нем заявлено, что Закон о книгах и газетах 2002 года ограничивает более мелкие, альтернативные издания, которым трудно выполнить его финансовые требования в отношении регистрации⁷⁴.

37. В статье 19 Кении рекомендовано изменить Закон о средствах массовой информации 2007 года, с тем чтобы обеспечить оптимальную независимость Совета средств массовой информации Кении⁷⁵. Международный фонд "Фронт лайн" (ФЛ) сообщил, что этим законом учрежден Совет средств массовой информации в составе 13 членов. Получив полномочия на выдачу и отзыв аккре-

дитации журналистов, Совет стремится контролировать и регулировать деятельность средств массовой информации в гораздо более жесткой форме⁷⁶.

38. В СП2 и статье 19 указано, что диффамация (или уголовно наказуемая клевета) остается уголовным преступлением, несмотря на заверения, сделанные Генеральным прокурором в 2005 году в связи с одним делом, о том, что соответствующий закон не будет больше использоваться⁷⁷. В статье 19 указано, что Уголовный кодекс также предусматривает специальную защиту Президента, Кабинета министров и парламента⁷⁸. В СП2 сообщено, что критические книги не публикуются из-за боязни судебных разбирательств в соответствии с законом о клевете⁷⁹. В статье 19 и СП2 рекомендовано исключить диффамацию из числа уголовно наказуемых деяний⁸⁰.

39. В статье 19 сообщено, что, хотя пресса относительно свободна, напряженность в отношениях между правительством и средствами массовой информации сохраняется и принимает форму угроз, оскорблений и правовых споров, завершающихся наложением штрафов. Отмечен также случай, когда один журналист был убит, а эффективное расследование так и не состоялось⁸¹. В СП2 приведены примеры ряда имевших место в последние годы событий и судебных разбирательств, которые были истолкованы как прямое предупреждение СМИ в целом и отдельным журналистам в частности⁸². В нем также сообщено, что многие журналисты признают, что некоторые темы считаются "закрытыми" из-за страха возмездия⁸³. В СП2 добавлено, что есть также некоторые данные, позволяющие предположить, что те, кто пишет для изданий, не входящих в число основных, с большей вероятностью могут подвергнуться преследованиям со стороны властей⁸⁴.

40. Согласно статье 19, имели место серьезные недостатки в работе средств массовой информации во время выборного кризиса и беспорядков в 2007–2008 годах (самоцензура и неадекватное освещение политически мотивированного насилия и этнической розни). Правительство ввело строгие ограничения на СМИ, которые оказали долговременное воздействие на свободу выражения мнений. В многочисленных интервью видные журналисты и редакторы жаловались, что они получили, предположительно от боевиков кикую и агентов госбезопасности, угрозы расправой в виде текстовых сообщений и посланий электронной почты в январе-феврале 2008 года⁸⁵. Согласно ФЛ и СП2, после спорных результатов выборов правительство запретило кенийским СМИ вести прямое вещание, с тем чтобы не допустить открытого обличения насилия в период после выборов⁸⁶. В статье 19 Кении рекомендовано обеспечить, чтобы все враждебные акты по отношению к СМИ полностью расследовались, а виновные в них лица активно преследовались в судебном порядке всегда, когда это возможно⁸⁷. В СП2 Кении рекомендовано провести полное и беспристрастное расследование убийства журналиста и правозащитников в начале 2009 года и обеспечить, чтобы виновные были привлечены к ответственности⁸⁸. В СП2 Кении также рекомендовано воздержаться от введения запретов на средства массовой информации⁸⁹.

41. ФЛ сообщил, что Конституция защищает право на свободу собраний и ассоциации. Вместе с тем ряд правозащитников были задержаны полицией или силами безопасности за участие в мирных акциях протеста и обвинены в "участии в незаконных демонстрациях" или "нарушении общественного порядка". По сообщениям, в помещениях нескольких правозащитных организаций был произведен обыск, их имущество было конфисковано, а сотрудники арестованы⁹⁰. ФЛ привел примеры подобных событий⁹¹. ФЛ также указал, что правоза-

щитники сообщили о нескольких случаях, когда судебная система была использована против них в отместку за их деятельность в области прав человека⁹².

42. ФЛ отметил, что в период после визита Специального докладчика по вопросу о внесудебных казнях, казнях без надлежащего судебного разбирательства или произвольных казнях в феврале 2009 года правозащитники, которые передали информацию эксперту ООН, стали особой мишенью для преследований. По меньшей мере три правозащитника были убиты, и около пятнадцати были вынуждены скрываться или эмигрировать⁹³. КНКПЧ сообщила, что все те, кто взаимодействовали со Специальным докладчиком, получали телефонные звонки с угрозами или подобные текстовые сообщения⁹⁴. ФЛ рекомендовал Кении принять незамедлительные меры по обеспечению безопасности и защиты правозащитников и принять безотлагательные меры по решению проблемы безнаказанности за нападения и злоупотребления, совершаемые в отношении правозащитников⁹⁵.

43. В СП2 заявлено, что целый ряд писателей были арестованы за участие в мирных акциях протеста начиная с 2007 года и что обвинения, выдвинутые в этих случаях, касались, как правило, "незаконных собраний" или "нарушения общественного спокойствия"⁹⁶. В СП2 заявлено, что право на свободу собраний и объединений охраняется в соответствии с Конституцией Кении, однако со времени насилия, совершенного в период после выборов, наблюдается отсутствие ясности по поводу законности манифестаций⁹⁷. В нем Кении рекомендовано уточнить процедуру заблаговременного уведомления полиции о проведении манифестаций⁹⁸.

44. В статье 19 сообщено, что, хотя использование информационных и коммуникационных технологий в Кении относительно не ограничено, правительство предприняло в течение 2008 года специальные усилия, чтобы ограничить доступ к некоторым информационным ресурсам, включая материалы, связанные с коррупцией⁹⁹.

45. ККС и КНКПЧ сообщили, что женщины особенно слабо представлены на руководящих должностях, в политической сфере, на правительственных постах, в национальных учреждениях и на местных уровнях, и рекомендовали Кении проводить политику, направленную на выполнение требования о 30-процентной представленности женщин на ответственных и руководящих постах¹⁰⁰.

46. ККС указала, что ни одна политическая партия не назначала инвалидов членами парламента после всеобщих выборов 2007 года и что этнические меньшинства и коренные общины тоже недостаточно представлены в силу их численного меньшинства¹⁰¹.

6. Право на труд и на справедливые и благоприятные условия труда

47. ККС сообщила, что существующая правовая система не предоставляет никакой защиты неформальному сектору на равной основе с формальным сектором, несмотря на введение нового режима правового регулирования трудовых отношений. Существует также пробел в защите прав работников на безопасные и благоприятные условия труда в результате внесения поправок в Закон о пособиях в связи с производственным травматизмом 2007 года¹⁰².

48. ККС заявила, что молодежь составляет 72% безработных, большинство из которых не имеют профессиональной подготовки помимо школьного образования. Реализация многих правительственных инициатив страдает от коррупции из-за отсутствия прозрачности и подотчетности, особенно в том, что касается Фонда развития молодежного предпринимательства¹⁰³.

49. ККС рекомендовала Кении выполнить рекомендации Целевой группы высокого уровня по кризису в пенитенциарной системе, в частности в отношении улучшения условий труда тюремных надзирателей¹⁰⁴.

7. Право на социальное обеспечение и достаточный жизненный уровень

50. ККС указала, что, по сообщениям, 3,8 миллиона кенийцев находятся в тисках голода, и рекомендовала взяться за решение этой проблемы¹⁰⁵. КНКПЧ рекомендовала Кении гарантировать право на питание в Конституции¹⁰⁶. В СП4 сообщено, что сельскохозяйственный сектор сталкивается с проблемами, связанными с производительностью, землепользованием, рынками и увеличением добавочной стоимости, и рекомендовано Кении увеличить расходы на развитие сельского хозяйства¹⁰⁷.

51. ККС сообщила, что, несмотря на наличие четко определенной национальной политики здравоохранения, экономическая и физическая доступность остается основным препятствием на пути к качественной медицинской помощи¹⁰⁸. ККС рекомендовала также Кении при ведении переговоров по соглашениям об экономическом партнерстве¹⁰⁹ обеспечивать защиту права на здоровье.

52. Приветствуя усилия по борьбе с ВИЧ/СПИДом, авторы СП4 подчеркнули, что Кения не выполнила своего обещания ежегодно переводить по меньшей мере 24 000 человек, пораженных СПИДом, на антиретровирусную терапию. Кроме того, растет число лиц, инфицированных ВИЧ или больных СПИДом. В СП4 также сообщено, что системы поддержки вдов и сирот с ВИЧ/СПИДом ограничены¹¹⁰. ОКС/ИЗСП упомянули конкретную ситуацию: по оценкам, 10% инвалидов инфицированы ВИЧ или больны СПИДом. Несмотря на приоритетные направления Национального стратегического плана по борьбе со СПИДом (2006–2010 годы), существует необходимость улучшить лечение и уход, защиту прав и доступ к эффективным услугам¹¹¹.

53. В СП4 Кении рекомендовано обеспечить во всех центрах общественного здравоохранения и больницах доступную и бесплатную антиретровирусную терапию, консультативные услуги и более эффективное обслуживание, чтобы охватить большее число лиц, инфицированных ВИЧ, усилить борьбу против стигматизации и дискриминации и пересмотреть профилактические, информационно-просветительские и учебные программы, направленные на изменение моделей поведения¹¹². ОКС/ИЗСП рекомендовали Кении осуществлять стратегии и программы по изменению отношения медицинских работников к пациентам-инвалидам, особенно в центрах общественного здравоохранения, с тем чтобы свести к минимуму их страх и предрассудки в отношении обращения за помощью в государственные учреждения¹¹³.

54. ККС рекомендовала утвердить законопроект о репродуктивном здоровье в целях снижения материнской и младенческой смертности¹¹⁴.

55. ККС отметила, что нет законодательных положений, в которых признавалось бы право на достаточное жилище, и что значительная часть городского населения проживает в неформальных поселениях, где отсутствует надлежащая инфраструктура¹¹⁵. В СП4 Кении рекомендовано эффективно осуществлять текущую национальную жилищную политику, принятую в 2004 году¹¹⁶. СПК рекомендовала осуществлять жилищную политику в сельских/городских районах в направлении обеспечения хорошего качества строящихся домов¹¹⁷. КНКПЧ рекомендовала Кении законодательно закрепить процедуры, обеспечивающие гуманное проведение выселений¹¹⁸.

56. В СП4 отмечается, что доступ к воде ограничен в сельских районах и еще больше ограничен для бедных слоев населения¹¹⁹. ВСП отметила, что Национальный комитет по ирригации совместно с Министерством охраны окружающей среды должны быть в состоянии осуществлять контроль за использованием воды, начиная с верховьев крупных рек, и таким образом обеспечивать продовольственную безопасность населения Кении в целом, особенно во время засухи¹²⁰. ВСП рекомендовала Кении разработать национальную политику рационального водопользования и обеспечения продовольственной безопасности¹²¹. СПК рекомендовала разработать политику орошения¹²². ККС также рассматривала этот вопрос¹²³.

57. ВСП сообщила об ущербе, наносимом экологии в результате сбора песка на берегах рек, и об очень низких ценах, по которым заготовщики продают песок посредникам, в результате чего они остаются нищими¹²⁴. ВСП рекомендовала Национальному управлению по рациональному природопользованию (НУРП) полностью выполнять принятые в 2007 году правила сбора песка, чтобы сдержать дальнейшую деградацию окружающей среды. ККС указала, что антропогенная деятельность продолжает отрицательно сказываться на основных экосистемах, приводя к деградации окружающей среды, например лесного массива Мау¹²⁵. ККС рекомендовала Кении увеличить бюджетные ассигнования Национальному управлению по рациональному природопользованию (НУРП), отвечающему за обеспечение исполнения Закона о рациональном использовании и координации охраны окружающей среды (РКОС)¹²⁶. В СП4 Кении рекомендовано разработать всеобъемлющую политику по охране окружающей среды¹²⁷.

8. Право на образование и участие в культурной жизни общества

58. ВСП сообщила, что бесплатное начальное образование было введено в 2003 году, а бесплатное среднее образование – в 2008 году¹²⁸. В СП4 сообщено, что это привело к большому территориальному разбросу школьных объектов, переполненности школ, нехватке школ в некоторых районах и другим затратам для семей¹²⁹. ВСП упомянула аналогичные проблемы, существующие в нижней Восточной провинции¹³⁰.

59. ВСП рекомендовала Кении разработать в области образования политику, гарантирующую качество образования¹³¹. ККС далее рекомендовала Кении создать правовую основу для регулирования и обеспечения того, чтобы качественное образование было обязательным и доступным для всех, особенно бедных, маргинальных и уязвимых групп населения; набирать больше учителей для удовлетворения спроса или же ввести многосменный режим в школах; предусмотреть более строгие меры, надлежащую отчетность, механизмы обеспечения прозрачности и расширение участия общественности в управлении фондами стипендий и поддержки образования¹³². ККС рекомендовала также Кении завершить разработку политики в сфере образования лиц с особыми потребностями, чтобы все дети-инвалиды получали необходимую поддержку¹³³.

9. Меньшинства и коренные народы

60. В СП3 указано, что Конституция гарантирует ряд основных прав; однако реализация многих из этих прав не обеспечивается, когда речь идет о коренных народах¹³⁴. ККС рекомендовала Кении включить права меньшинств и коренных народов в конституционный Билль о правах и в Национальный план действий в области прав человека¹³⁵. ООНН также рекомендовала, чтобы в рамках конституционной реформы поощрялись права групп населения и была принята поли-

тика, способствующая политическому признанию и участию таких непредставленных групп, как масаи¹³⁶.

61. В СПЗ заявлено, что в скотоводческих областях Кении широко распространены насилие и существенное отсутствие безопасности населения. В нем добавлено, что правительство не предпринимает никаких серьезных попыток предотвратить эту ситуацию или привлечь виновных к ответственности¹³⁷.

62. Организация "Культурное выживание" (КВ) представила подробную информацию о положении народа самбуру после того, как члены племени борана и набежчики из соседней страны якобы украли скот и похитили детей в феврале 2009 года¹³⁸, что привело к массовым и хорошо организованным нападениям на деревни самбуру, совершенным совместно полицейскими и военными подразделениями, и использованию финансируемых правительством наемников из соседней страны. В дополнение к жертвам среди населения (включая женщин и детей) был конфискован крупный рогатый скот — единственный источник питания этого народа. Все это насилие и запугивание, как представляется, мотивированы сдачей правительством страны в аренду иностранным компаниям участков для добычи нефти на земле самбуру¹³⁹.

63. В СПЗ Кении рекомендовано расследовать случаи насильственных конфликтов, привлечь лиц, виновных в насилии, к ответственности, предпринять необходимые шаги для предоставления компенсации жертвам и ввести эффективные меры по предотвращению и урегулированию конфликтов¹⁴⁰.

64. В СПЗ Кении рекомендовано признать в своей национальной земельной политике полезность пастбищ и метод их использования; включить пастбища в категорию занятой земли в этой политике и признать деятельность общин пастухов-кочевников и коренных народов на землях их предков¹⁴¹. ККС также вынесла рекомендацию в этой связи¹⁴².

65. В СПЗ сообщено, что огиек — этой традиционной общине охотников-собирателей — угрожает выселение из леса Мау, которым они с успехом пользовались на протяжении веков. Кении рекомендовано обеспечивать права и будущее существование народа огиек как племени¹⁴³. ООНН также сообщила о принудительном выселении масаев из леса Мау¹⁴⁴. В СПЗ приведена информация о том, что создание столичного округа Найроби очень неблагоприятно сказывается на соседней скотоводческой общине масаев, и Кении рекомендовано воздержаться от расширения столичной территории вглубь традиционных земель масайского народа¹⁴⁵. ООНН также сообщила о воздействии загрязнения, деградации окружающей среды и туризма на положение масаев и вынесла рекомендации в этой связи¹⁴⁶.

66. В СПЗ заявлено, что в Конституции и в переписи населения 1989 года не упоминаются мелкие коренные племена огиек, эль-моло, ватта, якуу и что поэтому их существование и самобытность юридически не признаются и не защищаются. Кроме того, иллчамус, маргинальная коренная община скотоводов, подали на правительство Кении в суд, требуя соблюдения своего конституционного права на отдельный избирательный округ, что обеспечит им право на политическое представительство. Хотя иллчамус выиграли дело, правительство не выполняет постановление Высокого суда¹⁴⁷. ООНН сообщила, что масаи, будучи малочисленным народом, не имеют возможности участвовать в политической деятельности на национальном и провинциальном уровнях¹⁴⁸. ООНН добавила, что из-за отсутствия данных, дезаггегированных по этническому признаку, вопросы, касающиеся этнических меньшинств, скрыты от внимания властей и не решаются¹⁴⁹. Она рекомендовала Кении обеспечить проведение сле-

дующей переписи населения в разбивке по этническому происхождению, с тем чтобы получить более полную картину о составе населения Кении, адаптировать политику в зависимости от потребностей конкретных групп и принять всеобъемлющую национальную стратегию в области этнических меньшинств¹⁵⁰.

67. В СПЗ отмечается, что уровень смертности в общинах коренных народов растет в связи с нехваткой государственных медицинских учреждений. Коренные общины проживают в бедных и маргинальных районах, и правительство уделяет очень мало внимания их развитию¹⁵¹. ООНН сделала аналогичные замечания в отношении масаев, выразив особую обеспокоенность по поводу доступа к услугам, оказываемым в случае инфицирования ВИЧ, и рекомендовала Кении принять конструктивные меры по разработке политики, направленной на инициирование стратегии сокращения бедности¹⁵².

10. Мигранты, беженцы и просители убежища

68. ОЗНУ сообщило, что некоторые из 280 000 беженцев из соседней страны живут в лагерях беженцев вокруг Дадааба. С начала 2009 года в эти лагеря прибыло более 50 000 беженцев¹⁵³. ОЗНУ сообщило о вербовке соседней страной в вооруженные формирования беженцев, находящихся в этих лагерях¹⁵⁴.

11. Внутренне перемещенные лица

69. ОЗНУ указало, что в Кении в настоящее время насчитывается около 400 000 ВПЛ¹⁵⁵. КНКПЧ рекомендовала Кении предоставить внутренне перемещенным лицам (жертвам поствыборного насилия 2007 года) адекватную компенсацию и создать условия и механизмы, которые облегчат их переселение и реинтеграцию¹⁵⁶. В СП4 вынесены аналогичные рекомендации¹⁵⁷.

12. Права человека и борьба с терроризмом

70. ИРОП сообщил, что, как утверждают некоторые мусульманские лидеры, законопроект о борьбе с терроризмом от 2003 года и создание полицейского подразделения по борьбе с терроризмом привели к религиозной дискриминации и преследованиям мусульман. Эта предполагаемая дискриминация в значительной мере осуществляется в форме отказа в выдаче паспортов и удостоверений личности, но она также привела к чрезвычайной выдаче более 100 подозреваемых террористов, включая детей, соседней стране. Через 18 месяцев они вернулись в Кению с видимыми следами пыток на теле¹⁵⁸.

III. Достижения, виды передовой практики, проблемы и трудности

Информация не представлена.

IV. Основные национальные приоритеты, инициативы и обязательства

Информация не представлена.

V. Создание потенциала и техническая помощь

Информация не представлена.

Примечания:

- ¹ The stakeholders listed below have contributed information for this summary; the full texts of all original submissions are available at: www.ohchr.org. (One asterisk denotes a non-governmental organization in consultative status with the Economic and Social Council. Two asterisks denote a national human rights institution with “A” status)

Civil society

Article 19	Article 19, London, United Kingdom;*
CDO/SRI	The Chariots of Destiny Organisation; Sexual Rights Initiative, joint submission;
CS	Cultural Survival, Cambridge, MA, United States of America;*
DRPI-KP	Disability Rights Promotion International-Kenya Project, <i>composed of</i> African Union of the Blind (A.F.U.B.); Disability Rights Promotion International (D.R.P.I.); Kenya Union of the Blind (K.U.B.); Centre for Disability Rights Education & Advocacy (CREAD); Kenya, joint submission;
EPN	Eastern Paralegal Network, Matuu, Kenya;
FL	Front Line, Dublin, Ireland;*
GIEACPC	Global Initiative to End All Corporal Punishment on Children, London, United Kingdom;
HA-Kenya/International	HelpAge Kenya, Nairobi, Kenya; HelpAge International*, London, United Kingdom, joint submission;
IRPP	Institute on Religion and Public Policy, Washington, D.C., United States of America;
Joint submission 1 (JS1)	ARC International (ARCI); International Lesbian, Gay, Bisexual, Trans and Intersex Association (ILGA); ILGA Europe*; Pan African ILGA; Geneva, Switzerland; joint submission;
Joint Submission 2 (JS2)	International PEN*; International Publishers Association*; Pen Kenyan Centre, Index of Censorship, London, United Kingdom, joint submission;
Joint submission 3 (JS3)	Mainyoito Pastoralist Integrated Development Organization (MPIDO); Endorois Welfare Council; Pastoralist Integrated Support Programme; Ogiek People Development Programme; Maa Civil Society Forum; Ndugu Zangu Charitable Trust; Ilchamus Development Consortium Trust; The Pastoralists’ and Hunter Gatherers’ Ethnic Minorities Network; Centre for Minority Rights Development; International Work Group for Indigenous Affairs (IWGIA)*; Nairobi, Kenya, joint submission;
Joint submission 4 (JS4)	The Kenyan Movement of Catholic Professional (KMCP); Franciscans International*; Pax Romana (International Catholic Movement for Intellectual and Cultural Affairs and International Movement of Catholic Students)*; Edmund Rice International; Marist Foundation for International Solidarity (FMSI); Joint submission;
KPN	Kinoo Paralegal Network, Kikuyu, Kenya;
KSC	Kenya Stakeholders’ Coalition for the Universal Periodic Review (coalition composed of 97 national and international organisations and institutions); Nairobi, Kenya, Joint submission;
OSJI	The Open Society Justice Initiative, New York, United States of America;
STP	Society for Threatened Peoples, Göttingen, Germany*;
UNPO	Unrepresented Nations and Peoples Organization, The Hague, The Netherlands.

National human rights institution

KNHRC	The Kenya National Commission on Human Rights, Nairobi, Kenya.**
-------	--

- ² KSC, para. 2; see also Joint submission 4, para. 5.

- ³ KNCHR, para. 9.
⁴ KSC, para. 38; see also KNCHR, para. 21 (b).
⁵ OSJI, para. 18.
⁶ Joint submission 3, p. 3; see also UNPO, p. 1 and 5.
⁷ KSC, para. 2.
⁸ KNCHR, para. 9.
⁹ KNCHR, para. 4.
¹⁰ IRPP, paras. 3–4.
¹¹ CDO/SRI, paras. 3–4.
¹² DRPI-KP, para. 11.
¹³ HA-Kenya/international, p. 2.
¹⁴ Joint submission 4, para. 43.
¹⁵ Joint submission 2, p. 2.
¹⁶ KSC, paras. 33–34.
¹⁷ KNCHR, paras. 10–11.
¹⁸ Joint submission 3, p. 3.
¹⁹ OSJI, para. 5.
²⁰ OSJI, paras. 6–11.
²¹ UNPO, p. 4.
²² OSJI, para. 18. See also KSC, paras. 51–52; KNCHR, para. 21 (d).
²³ OSJI, paras. 12–16.
²⁴ OSJI, para. 18.
²⁵ DRPI-KP, para. 10.
²⁶ DRPI-KP, para. 19.
²⁷ DRPI-KP, para. 14.
²⁸ CDO/SRI, para. 5.
²⁹ DRPI-KP, para. 19.
³⁰ CDO/SRI, para. 9; see also DRPI-KP, para. 15.
³¹ DRPI-KP, para. 12.
³² CDO/SRI, p. 4; see also KNCHR, para. 20 and 21 (c).
³³ DRPI-KP, para. 13.
³⁴ DRPI, paras. 17–18.
³⁵ HA-Kenya/International, p. 1.
³⁶ KNCHR, para. 7.
³⁷ Joint submission 2, p. 2; see also STP, p. 1.
³⁸ KNCHR, para. 5.
³⁹ STP, p. 1.
⁴⁰ STP, p. 2.
⁴¹ KNCHR, para. 8.
⁴² KPN, p. 3.
⁴³ Joint submission 3, p. 8.
⁴⁴ Joint submission 4, paras. 14–15.
⁴⁵ Joint submission 4, paras. 16–17.
⁴⁶ HA-Kenya/International, p. 1; see also KSC, paras. 47–48.
⁴⁷ HA-Kenya/International, p. 2.
⁴⁸ HA-Kenya/International, p. 2.
⁴⁹ HA-Kenya/International, p. 3. See also IRPP, para. 10.
⁵⁰ GIEACPC, p. 2.
⁵¹ GIEACPC, p. 1.
⁵² Joint submission 4, paras. 47–50.
⁵³ KSC, paras. 7–8.
⁵⁴ IRPP, para. 7.
⁵⁵ IRPP, paras. 8–9.
⁵⁶ Joint submission 2, p. 2; See also KNCHR, para. 6; STP, p. 2.
⁵⁷ KSC, paras. 5–6.
⁵⁸ Joint submission 4, para. 35.
⁵⁹ EPN, p. 4.

- ⁶⁰ EPN, p. 4.
⁶¹ Joint submission 4, paras. 36, 40; see also KNCHR, para. 12.
⁶² Joint submission 4, para. 39.
⁶³ KSC, para. 4.
⁶⁴ Joint Submission 4, paras. 12–13.
⁶⁵ Joint Submission 1, p. 2; see also KNCHR, para. 21 (e).
⁶⁶ KSC, para. 46; see also KNCHR, para. 21 (e).
⁶⁷ IRPP, para. 12.
⁶⁸ KNCHR, para. 6.
⁶⁹ Article 19, para. 3.
⁷⁰ Article 19, para. 13.
⁷¹ Article 19, para. 4; see also Joint submission 2, p. 5.
⁷² Article 19, para. 5.
⁷³ Joint submission 2, p. 5; see also KSC, paras. 41–42.
⁷⁴ Joint submission 2, p. 6.
⁷⁵ Article 19, para. 13.
⁷⁶ FL, p.2; see also Article 19, p.2.
⁷⁷ Joint submission 2, p. 4–5; Article 19, paras. 6 and 8.
⁷⁸ Article 19, para. 7.
⁷⁹ Joint submission 2, p. 7.
⁸⁰ Article 19, para. 13, Joint submission 2, p. 10.
⁸¹ Article 19, para. 9; see also joint submission 2, p. 5.
⁸² Joint submission 2, p. 1 and 3–6.
⁸³ Joint submission 2, p. 3.
⁸⁴ Joint submission 2, p. 6.
⁸⁵ Article 19, paras. 10–11.
⁸⁶ FL, p. 2; Joint submission 2, p. 4.
⁸⁷ Article 19, para. 13; see also Joint submission 2, p. 9.
⁸⁸ Joint submission 2, p. 9; see also FL, p. 4.
⁸⁹ Joint submission 2, p. 10.
⁹⁰ FL, p. 2.
⁹¹ FL, pp. 2–3.
⁹² FL, p. 3.
⁹³ FL, p. 4.
⁹⁴ FL, pp. 3–4; see also joint submission 2, p. 2, 8.
⁹⁵ FL, p. 4.
⁹⁶ Joint submission 2, pp. 8–9.
⁹⁷ Joint submission 2, p. 9.
⁹⁸ Joint submission 2, p. 10.
⁹⁹ Article 19, para. 12.
¹⁰⁰ KSC, paras. 37–38; KNCHR, para. 21 (b).
¹⁰¹ KSC, paras. 37–38.
¹⁰² KSC, paras. 17–18.
¹⁰³ KSC, paras. 19–20.
¹⁰⁴ KSC, para. 10.
¹⁰⁵ KSC, paras. 13–14.
¹⁰⁶ KNCHR, para. 17 (e).
¹⁰⁷ Joint submission 4, paras. 7, 11.
¹⁰⁸ KSC, paras. 21–22.
¹⁰⁹ KSC, para. 24.
¹¹⁰ Joint submission 4, paras. 22–27.
¹¹¹ CDO/SRI, para. 6.
¹¹² Joint submission 4, paras. 28–29.
¹¹³ CDO/SRI, p. 4.
¹¹⁴ KSC, paras. 25–26; see also KNCHR, para. 17 (d).
¹¹⁵ KSC, paras. 27–28; see also Joint submission 4, paras. 2–5.
¹¹⁶ Joint submission 4, para. 3.

-
- 117 KPN, p. 3.
118 KNCHR, para. 17 (b).
119 Joint submission 4, para. 6. See also EPN, p. 2.; KPN, p. 2.
120 EPN, p. 4.
121 EPN, p. 2; see also Joint submission 4, para. 9, KNCHR, para. 17 (e).
122 KPN, p. 2.
123 KSC, paras. 15–16.
124 EPN, p. 3.
125 KSC, para. 11.
126 KSC, para. 12.
127 Joint submission 4, para. 8.
128 EPN, p. 2.
129 Joint submission 4, paras. 18-19.
130 EPN, pp. 2–3.
131 EPN, p. 3.
132 KSC, paras. 29–30.
133 KSC, paras. 31–32; see also Joint submission 4, paras. 20–21; KNCHR, para. 17 (a).
134 Joint submission 3, p. 3.
135 KSC, paras. 49–50.
136 UNPO, p. 5.
137 Joint submission 3, p. 4.
138 CS, p. 2.
139 CS, p. 1–5; see also Joint submission 3, p. 8; KSC, paras. 43–44.
140 Joint submission 3, p. 4.
141 Joint submission 3, p. 5.
142 KSC, para. 36.
143 Joint submission 3, p. 6.
144 UNPO, p. 3.
145 Joint submission 3, p. 6.
146 UNPO, p. 3 and 5.
147 Joint submission 3, p. 6-7.
148 UNPO, p. 2.
149 UNPO, p. 2.
150 UNPO, p. 5.
151 Joint submission 3, p. 7.
152 UNPO, p. 5.
153 STP, p. 2.
154 STP, p. 2.
155 STP, p. 2.
156 KNHRC, para. 6.
157 Joint submission 4, para. 4.
158 IRPP, para. 11.
-