



**Конференция Организации  
Объединенных Наций  
по торговле и развитию**

Distr.: General  
22 February 2010  
Russian  
Original: English

---

**Совет по торговле и развитию**

**Комиссия по торговле и развитию**

**Вторая сессия**

Женева, 3–7 мая 2010 года

Пункт 4 предварительной повестки дня

**Эффективные стратегии в области торговли и  
развития в интересах смягчения воздействия  
глобального финансово-экономического кризиса**

**Записка секретариата ЮНКТАД**

*Резюме*

Беспрецедентный глобальный экономический кризис диктует необходимость фундаментальной переориентации превалирующих моделей развития вместо продолжения прежнего курса на замалчивание проблем. В процессе реализации странами стратегий смягчения кризиса и восстановления роста происходит переосмысление роли глобализации в качестве движущей силы роста и развития. Для обеспечения мощного оживления требуются не только краткосрочные действия, но и целенаправленные стратегические меры вмешательства на национальном и международном уровнях, направленные на содействие глубоким структурным преобразованиям в сферах производства, потребления и торговли, а также дальновидная политика в сферах промышленности, сельского хозяйства и услуг со стороны государства развития. Важное значение для создания благоприятных международных рамочных условий имеют наращивание потоков помощи, инвестиций и технологий, а также большая слаженность действий и ориентация системы глобального управления в области торговой, финансовой и денежно-кредитной политики на процесс развития. Использование торговли в качестве подспорья для внесения конкретного вклада в достижение национальных целей развития и целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия (ЦРДТ), должно основываться на извлеченных уроках и на свежих подходах с учетом специфики условий в конкретных странах.

## Введение

1. Продовольственный, энергетический и финансовый кризисы и их перерастание в 2008 году в глобальный экономический кризис, оказавший глубокое воздействие на реальную экономику, привели к глобальной рецессии и спаду в международной торговле в 2009 году, обратив вспять прогресс в достижении ЦРДТ. В последнее время появились позитивные признаки, свидетельствующие об оживлении экономического роста и торговли. Вместе с тем такая оптимистическая позиция омрачается остротой и глубиной кризиса во многих странах и тем, что коренные причины системного кризиса до сих пор реально не были устранены. Большие масштабы безработицы, высокие уровни долга (зачастую превышающие валовой внутренний продукт (ВВП)), низкие уровни расходов домохозяйств, сокращение банковского кредитования, увеличение капитальных затрат, приводящее к уменьшению объемов производства и темпов роста, затухающее воздействие пакетов мер стимулирования, слабость финансового сектора и его регулятивной и институциональной базы, а также сохранение глобальных дисбалансов – все это в принципе может подорвать нарождающееся оживление. Глубокие экономические проблемы вызвали "кризис развития". Перед миром стоит задача добиться того, чтобы подъем носил устойчивый характер, и переориентировать модели развития на более справедливую и устойчивую политику, в центре внимания которой должны находиться интересы людей.

## I. Кризис, международная торговля и развитие

### A. Динамизм торговли и формирование богатства

2. Для последнего десятилетия были характерными динамизм торговли и расширение участия развивающихся стран, обеспечение мощных темпов роста и значительный прогресс в направлении достижения ЦРДТ, хотя при этом оставались широко распространенными проблемы нищеты и отсутствия надлежащего доступа к самым необходимым услугам (здравоохранение, водоснабжение, образование и жилье). Это находит отражение в значительной доле международной торговли в ВВП в развивающихся странах, которая выросла с 35% в 2000 году до 42% в 2008 году, а в НРС – с 23 до 29%. В развитых странах эта доля увеличилась с 22 до 28%<sup>1</sup>.

3. Товарный экспорт в период с 2000 по 2008 год ежегодно возрастал в среднем на 17,1% в развивающихся странах, на 23,2% в наименее развитых странах (НРС), на 11,2% в развитых странах и на 13,6% в глобальных масштабах. Вследствие этого доля развивающихся стран в глобальном экспорте выросла с 31,2 до 38,7% (доля развитых стран сократилась с 65,7 до 56,6%). В НРС в 2008 году впервые за многие десятилетия совокупная доля превысила 1%, но они по-прежнему занимают маргинальное положение. Цены на сырьевые товары, особенно на металлы, минеральное сырье и сырую нефть, к середине 2008 года достигли исторических пиков. Тем не менее во многих развивающихся странах сохраняются хронические дефициты по счету текущих операций. В период с 2000 по 2007 год совокупное сальдо баланса товарной торговли НРС достигло отрицательного пикового показателя в размере 18,2 млрд. долл. в 2003 году, а затем сократилось до -2,7 млрд. долл. в 2007 году.

<sup>1</sup> Данные в настоящем разделе взяты из базы данных ЮНКТАД GlobStat.

4. Объем мирового экспорта услуг в период с 2000 по 2008 год рос средне-годовыми темпами в размере 13,5%. Экспорт развивающихся стран рос более высокими темпами (15,6%), чем экспорт развитых стран (12,6%), в результате чего их доля в мировом экспорте услуг увеличилась с 22,8 до 25,9%. Доля НРС осталась неизменной – 0,5%.

## **В. Кризис – динамика развития экономики и торговли**

### **1. Глобальная рецессия, провал системы регулирования и воздействие на масштабы нищеты**

5. В 2009 году глобальная экономика переживала глубокую рецессию. Рост мирового ВВП в 2008 году замедлился до 1,9%, а в 2009 году было зарегистрировано его сокращение на 2,2%<sup>2</sup>. Замедление роста ВВП затронуло все регионы: в развивающихся странах темпы прироста упали с 5,4% в 2008 году до 1,9% в 2009 году, а в НРС – с 7,2% до 3,3%. Объем глобальной торговли уменьшился, цены на сырьевые товары резко упали, а финансовые потоки сократились. Правительства столкнулись с проблемами падения поступлений и роста государственного долга, причем в Европейском союзе (ЕС) и Соединенных Штатах задолженность достигла значительных уровней. Предварительные прогнозы на 2010 год указывают на возобновление роста глобального ВВП (2,4%) при более высоких темпах в развивающихся странах (5,3%) и более слабом оживлении в развитых странах (1,3%). Глобальная рецессия может не перерасти в продолжительную депрессию (хотя в некоторых развитых странах такая возможность не исключена), но эти зеленые побеги экономического роста все еще остаются слишком нежными.

6. Крах крупных финансовых учреждений в Соединенных Штатах и Европе и попытки спасти их привели к утрате доверия к рынкам. Началось бегство капитала от высокорисковых активов и высокорисковых рынков, так как участники принялись сокращать доли рискованных активов в своих портфелях и сбрасывать заемные средства, закрывая в том числе свои трансграничные позиции на формирующихся рынках. Многие страны, в значительной степени опиравшиеся на внешнее финансирование, пострадали от оттока капитала, в связи с чем в некоторых случаях потребовалась рекапитализация за счет поддержки платежных балансов со стороны Международного валютного фонда (МВФ). С учетом системных рисков для финансовой стабильности правительства в развитых странах пришли на выручку своим крупным банкам и финансовым учреждениям. Правительства осознали, что сами рынки не могут саморегулироваться, и начали совершенствовать регулятивную и институциональную базу финансового сектора.

7. "Кризис развития" проявился в росте безработицы, увеличении масштабов нищеты в городских и сельских районах, падении личных доходов и в ограниченности доступа к основным продуктам питания, энергоресурсам и необходимым услугам. Согласно прогнозам Международной организации труда, в 2009 году глобальная безработица достигнет 212 млн. человек после беспрецедентного увеличения числа безработных на 34 млн. человек по сравнению с 2007 годом. В 2010 году высокие уровни безработицы сохранятся. Доля бедных среди работающего населения в развивающихся странах увеличилась до 64% в 2009 году против 59% в 2007 году, и еще от 47 млн. до 84 млн. человек попол-

<sup>2</sup> ДЭСВ (2010 год). Мировое экономическое положение и перспективы, 2010 год (МЭПП 2010).

нут ряды малоимущих или окажутся в путях крайней нищеты<sup>3</sup>. Разрыв в уровнях доходов внутри стран и между странами увеличился. Проводя политику в области развития, необходимо иметь в виду, что экономический рост в условиях безработицы не может быть устойчивым.

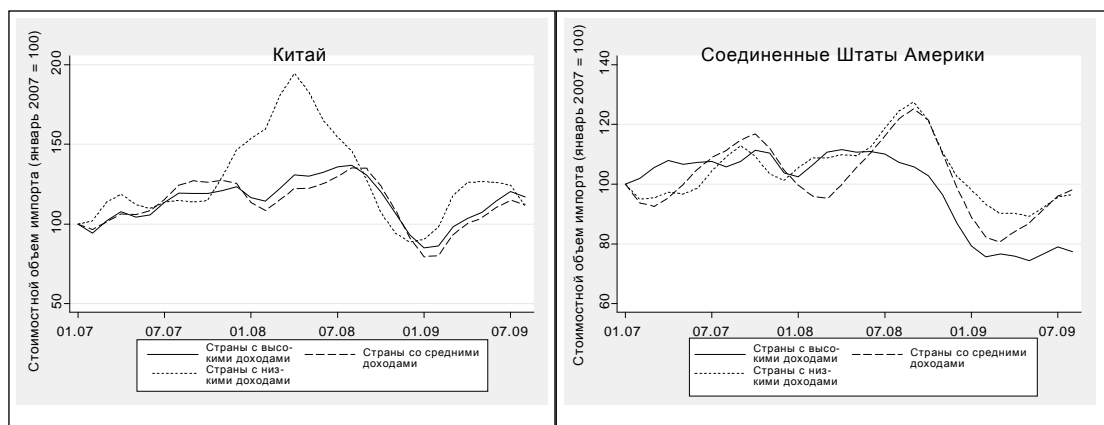
## 2. Спад в торговле и слабое оживление

8. Падение глобального спроса в сочетании с сокращением финансирования торговли вызвали резкое уменьшение объемов международной торговли, темпы роста которой к концу 2008 года стали отрицательными. Хотя данные за третий квартал 2009 года говорят о том, что по сравнению с тем же периодом 2008 года они все еще были отрицательными, тем не менее они свидетельствуют о том, что международная торговля в своем падении достигла дна и началось некоторое оживление. В среднем объем глобальной торговли увеличился примерно на одну треть по сравнению с нижней точкой, достигнутой в начале 2009 года. Тем не менее все же ожидается, что объем мировой торговли в 2009 году сократится по сравнению с 2008 годом на 10-15%.

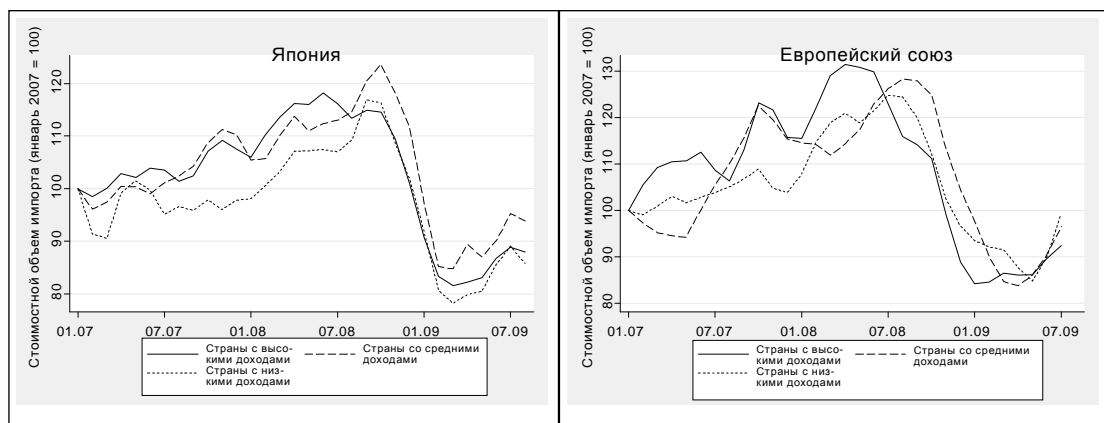
9. На диаграмме 1 показана динамика не нефтяного импорта на четырех крупных рынках: в Китае, ЕС, Японии и Соединенных Штатах. Поскольку примерно половина потоков международной торговли направляется именно в эти страны, колебания в их импорте имеют серьезные последствия для всех стран. Кризис вызвал схожее сокращение на всех четырех рынках; при этом в Китае и ЕС сокращение импорта составило около 40%, а в Японии и Соединенных Штатах - около 30%. Оживление в третьем квартале 2009 года было в них разным. Импорт Китая значительно вырос и достиг уровней, наблюдавшихся в конце 2007 года. В Японии, Соединенных Штатах и ЕС оживление импорта было более умеренным: стоимостные объемы импорта в них все еще существенно ниже уровней 2007 года.

Диаграмма 1

**Не нефтяной импорт четырех крупнейших экономических держав, в разбивке по группам стран происхождения (индексировано к январю 2007 года)**



<sup>3</sup> Там же.

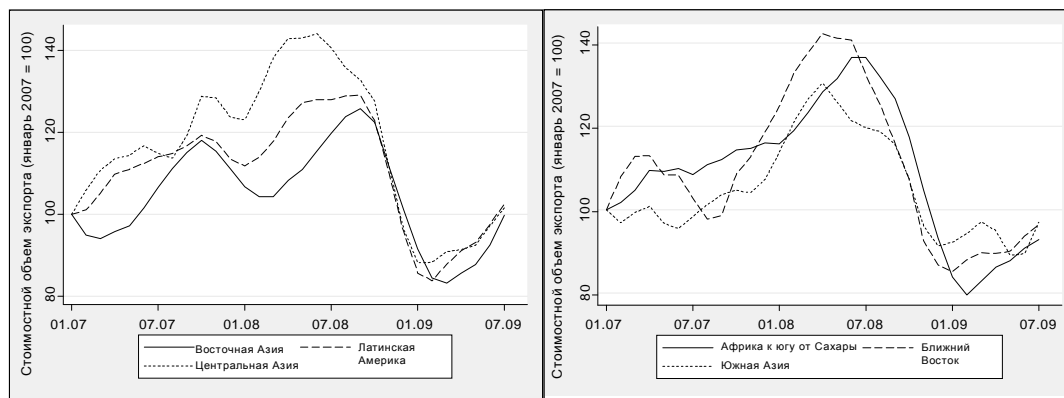


Источник: Данные национальной статистики и расчеты ЮНКТАД.

10. Развивающиеся страны выходят из кризиса быстрее, хотя между ними есть существенные различия. На диаграммах 2a и 2b приводятся данные о совокупном экспорте шести регионов развивающихся стран в четыре крупнейшие экономические державы. Экспорт Восточной и Центральной Азии и Латинской Америки пережил резкое падение, за которым последовал столь же резкий подъем в третьем квартале 2009 года. В регионе Африки к югу от Сахары, на Ближнем Востоке и в Южной Азии оживление оказалось слабым. Экспорт НРС восстановился и в период с апреля по июль 2009 года вырос на 9%, превывсив среднемировой показатель за тот же период, составивший 5%<sup>4</sup>.

Диаграммы 2a и 2b

**Нефтепродукты экспорт отдельных регионов развивающихся стран (индексировано к январю 2007 года)**



Источник: Данные национальной статистики и расчеты ЮНКТАД.

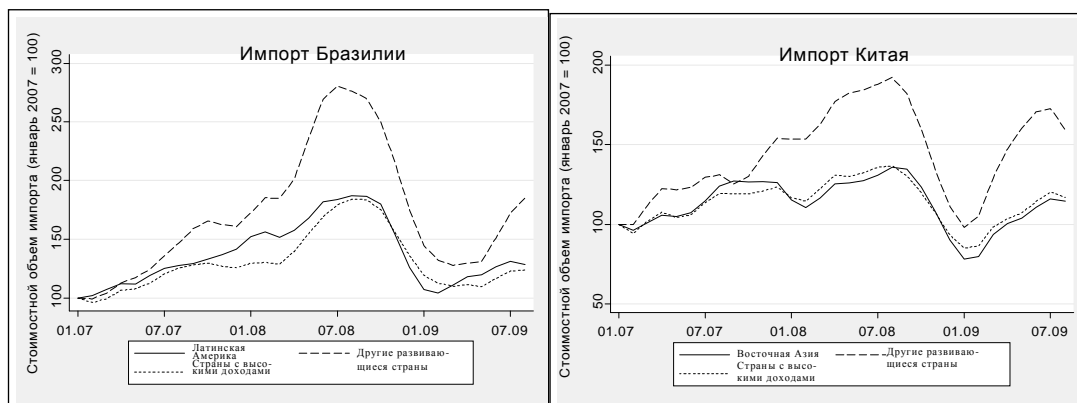
11. Данные по торговле Юг-Юг являются отрывочными, но определенное представление о ее динамике позволяют составить данные по Бразилии и Китаю (диаграмма 3). Если до кризиса внерегиональная торговля росла наиболее быстрыми темпами, то в конце 2008 года и в первом квартале 2009 года именно ее сокращение также было наиболее глубоким. Внерегиональный импорт за несколько месяцев сократился примерно на 50%, но он, как представляется, в значительной мере восстановился, особенно в случае Китая. Внутрорегиональная торговля демонстрирует иную динамику, аналогичную динамике торговли со

<sup>4</sup> WTO (2009). The Impact of the Financial Crisis on Least-Developed Countries.

странами, имеющими высокий уровень доходов, главным образом из-за более высокой степени взаимосвязанности региональных рынков и ее иной товарной структуры.

Диаграмма 3

**Нефтяной импорт Бразилии и Китая (индексировано к январю 2007 года)**



Источник: Данные национальной статистики и расчеты ЮНКТАД.

### 3. Показатели по различным товарным секторам

12. Падение объемов международной торговли затронуло все экономические секторы. Аналогичным образом последовавшее за спадом оживление тоже, как представляется, носит широкомасштабный характер: активность повысилась в большинстве секторов. Например, в 2009 году в импорте Соединенных Штатов было отмечено определенное оживление, хотя в большинстве секторов в импорте Соединенных Штатов показатели все еще ниже исторических трендовых показателей. Оживление является вялым в торговле металлами и минеральными ресурсами и большинством сельскохозяйственных товаров. Статистика экспорта Китая свидетельствует о более мощном оживлении практически во всех экономических секторах. Эти показатели достигли уровней, аналогичных наблюдавшимся в 2007 году, хотя и ниже показателей 2008 года.

13. В период с января по октябрь 2009 года цены на сырьевые товары пережили тенденцию к росту; составляемый ЮНКТАД индекс цен на нефтяные сырьевые товары вырос на 20%, прежде всего за счет группы минеральных ресурсов, руд и металлов. По некоторым сырьевым товарам наметилось определенное восстановление спекулятивной активности, которое может усилить неустойчивость цен. Динамика цен в различных товарных группах расходится. Одни секторы, такие как сахар и кофе, выиграли от повышения спроса, тогда как другие, такие как хлопок, сильно пострадали. Будущая динамика цен остается неопределенной и будет зависеть от стабильного и устойчивого экономического подъема<sup>5</sup>.

14. Неустойчивость индексов условий торговли затрудняет макроэкономическое управление и усиливает экономическую нестабильность, несколько омрачая перспективы роста как нетто-импортеров, так и экспортеров пищевых продуктов, энергоносителей и минеральных ресурсов.

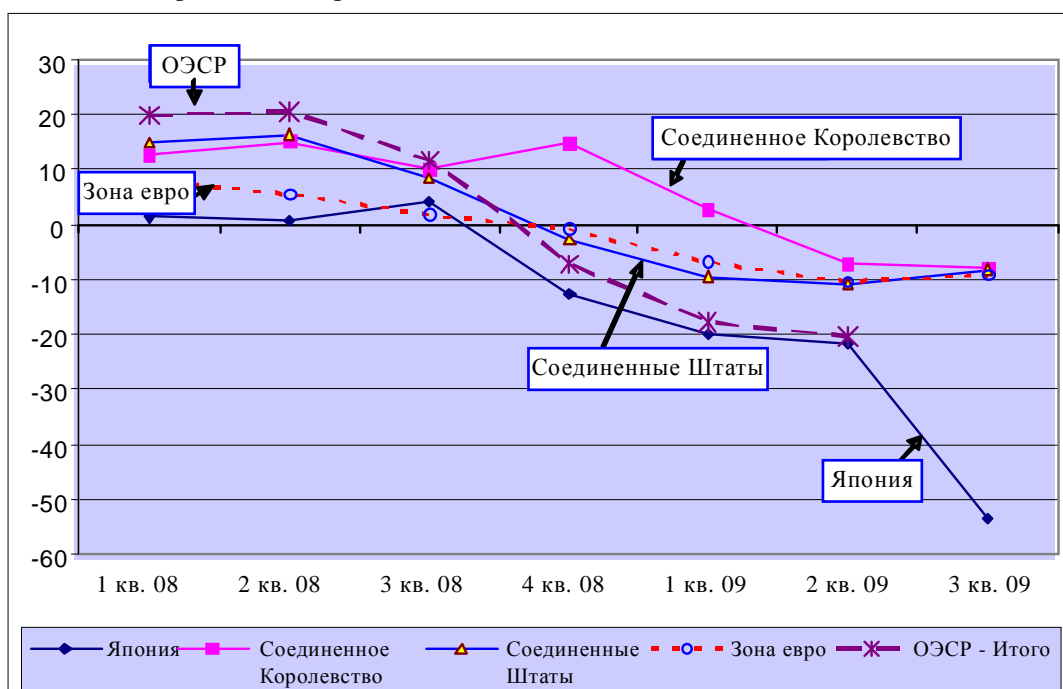
<sup>5</sup> Последние изменения на основных сырьевых рынках: тенденции и проблемы (TD/B/C.I/МЕМ.2/7).

#### 4. Показатели по секторам услуг

15. Кризис затронул секторы услуг, и это отрицательно сказалось на странах, находящихся в зависимости от экспорта услуг. Спрос сократился в большей мере в секторах услуг, чувствительных к доходам, включая туризм и поездки, финансовые услуги, строительство, розничную торговлю и услуги, связанные с товарной торговлей, включая транспорт, чем в таких секторах, как энергетика, здравоохранение, образование, телекоммуникационная сфера и некоторые деловые и профессиональные услуги, которые считаются услугами первой необходимости. Погодовые показатели глобального экспорта услуг в 2008 году резко выросли на 12% до 3,9 трлн. долл., причем прирост на 10,6% был обеспечен в развитых странах и на 13,5% в развивающихся странах. С четвертого квартала 2008 года темпы прироста экспорта услуг стали отрицательными, но во втором и третьем кварталах 2009 года стабилизировались (диаграмма 4). Говорить об устойчивом оживлении торговли услугами пока преждевременно, поскольку объем экспорта остается на 10–30% ниже уровня, зарегистрированного в 2008 году.

Диаграмма 4

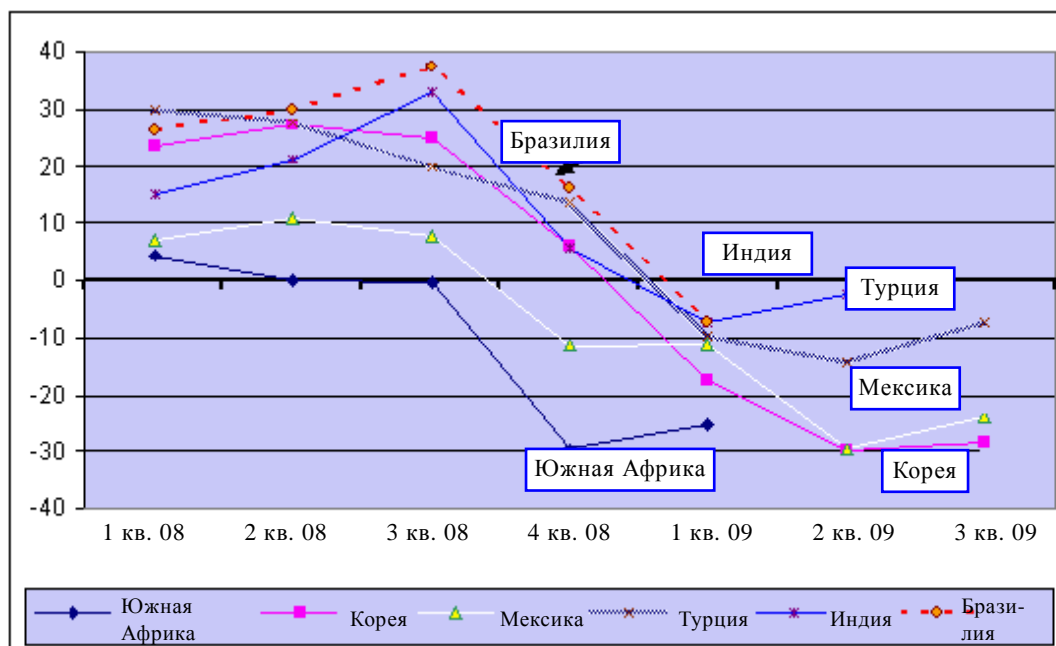
**Погодовые изменения квартальных показателей экспорта услуг отдельных развитых стран**



Источник: OECD, Key Short-Term Economic Indicators.

16. Отдельные развивающиеся страны пережили значительное сокращение экспорта услуг, но здесь показатели варьировались гораздо сильнее, чем в развитых странах (диаграмма 5). В первом квартале 2009 года во многих из них были зарегистрированы отрицательные темпы прироста в размере 10–25%, а во втором квартале картина еще более ухудшилась. В третьем квартале намечались признаки стабилизации, хотя на гораздо более низком уровне, чем в 2008 году.

Диаграмма 5  
**Погодовые изменения квартальных показателей экспорта услуг  
отдельных развивающихся стран**



Источник: OECD, Key Short-Term Economic Indicators.

Примечание: Под "Кореей" имеется в виду Республика Корея.

17. Сокращение торговли услугами сказывается на уровне различных секторов. Рост экспорта финансовых услуг замедлился с 32% в 2007 году до 1% в 2008 году. В 2008 году резко сократился экспорт финансовых услуг в Аргентине и Японии (соответственно -14% и -12%), тогда в Соединенных Штатах, Соединенном Королевстве и Испании падение было гораздо менее значительным (2%). В группе крупных экспортеров значительное падение было отмечено также в Южной Африке (-8%) и Канаде (-3%). В первых трех кварталах 2009 года в Соединенных Штатах было зарегистрировано дальнейшее падение (-11%)<sup>6</sup>.

18. В 2008 году число принятых международных туристов увеличилось до 922 млн. человек, а поступления от туризма выросли до 944 млрд. долларов. В период с середины 2008 года по середину 2009 года во всех регионах, за исключением Африки, были зарегистрированы сокращения, особенно в Европе и на Ближнем Востоке. Во многих странах внутренний туризм оказался недостаточным, чтобы компенсировать падение международного спроса. В 2009 году количество принятых международных туристов сократилось до 880 млн. человек, т.е. на 4% против уровня 2008 года. В последнем квартале 2009 года рост в секторе туризма возобновился и, как ожидается, сохранится в дальнейшем: согласно прогнозам, до 2020 года включительно ежегодный прирост числа международных туристов будет составлять 4% и к этому году их число достигнет 1,6 млрд. человек, т.е. почти на 70% превысит нынешний уровень<sup>7</sup>. Это оживление было отчасти обусловлено мерами стимулирования, принятыми многими странами.

<sup>6</sup> Бюро экономического анализа Соединенных Штатов.

<sup>7</sup> World Tourism Organization (2009) (A/18/8).

19. Спад в товарной торговле привел к падению спроса на транспорт. В период с 2008 по 2009 год грузооборот в крупнейших контейнерных портах мира – Сингапуре и Шанхае – сократился соответственно на 13,5% и 11%. Тем не менее на протяжении 2009 года мировой флот продолжал увеличиваться, что объяснялось поставкой ранее заказанных судов. В начале 2010 года 12% судов мирового контейнерного флота простаивали и находились на приколе. В связи с этим показатель фактического использования флота в 2009 году значительно снизился, что ухудшило международное транспортное сообщение и уменьшило торговые потоки. На основных маршрутах Юг-Юг снижение показателя фактического использования флота было менее значительным, что свидетельствует об устойчивости торговли Юг-Юг. На рынке воздушных грузовых перевозок поступления в 2009 году, согласно оценкам, оказались на 27% ниже, чем в 2008 году. С середины 2009 года объемы международных воздушных перевозок начали восстанавливаться. Наиболее мощное оживление на рынках воздушных грузовых перевозок было зафиксировано на Ближнем Востоке и в Азиатско-Тихоокеанском регионе.

20. С последнего квартала 2008 года снизились показатели переводов трудовых доходов мигрантов. Согласно прогнозам Всемирного банка, такие переводы в развивающиеся страны в 2009 году составили 317 млрд. долл., т.е. на 6,1% меньше, чем в 2008 году, когда они были равным 338 млрд. долларов. На размерах переводов трудовых доходов сказываются экономический кризис, колебания обменных курсов и, возможно, новая иммиграционная политика некоторых стран назначения, которые ужесточили режим притока иностранной рабочей силы. Ожидается, что переводы доходов мигрантов в развивающиеся страны в 2010 году несколько увеличатся (на 1,4%), а в 2011 году вырастут на 3,9%. Однако при этих медленных темпах оживления объемы потоков таких переводов вряд ли достигнут уровня 2008 года даже к 2011 году.

## 5. Показатели ПИИ

21. В 2008 году глобальные потоки ПИИ сократились на 14%, а в 2009 году уменьшились еще на 39% до чуть более 1 трлн. долларов. Приток ПИИ в развитые страны уменьшился на 40%, а приток ПИИ в развивающиеся страны и страны с переходной экономикой, который в 2008 году увеличился, сократился соответственно на 35% и 39%. Экономическое оживление и повышение прибыльности корпораций означают, что в 2010 году потоки ПИИ могут увеличиться. Инвестиции из стран с формирующейся рыночной экономикой обеспечивают новый потенциал.

## 6. Потоки ОПР

22. Потоки официальной помощи в целях развития (ОПР) достигли в 2008 году наибольшего объема – 120 млрд. долл., но в долевого отношении к валовому национальному доходу (ВНД) сократились с 0,33% (пиковый уровень 2005 года) до 0,3% в 2008 году<sup>8</sup>. Для сравнения: целевой показатель доли ОПР в ВНД должен составить 0,7% к 2015 году (и по крайней мере 0,5% от ВНД к 2010 году)<sup>9</sup>. Кризис мог привести к сокращению потоков ОПР, включая помощь в интересах торговли, несмотря на международные обязательства, в том числе взятые на Саммите "большой двадцатки" в апреле 2009 года.

<sup>8</sup> Онлайн-база данных ОЭСР.

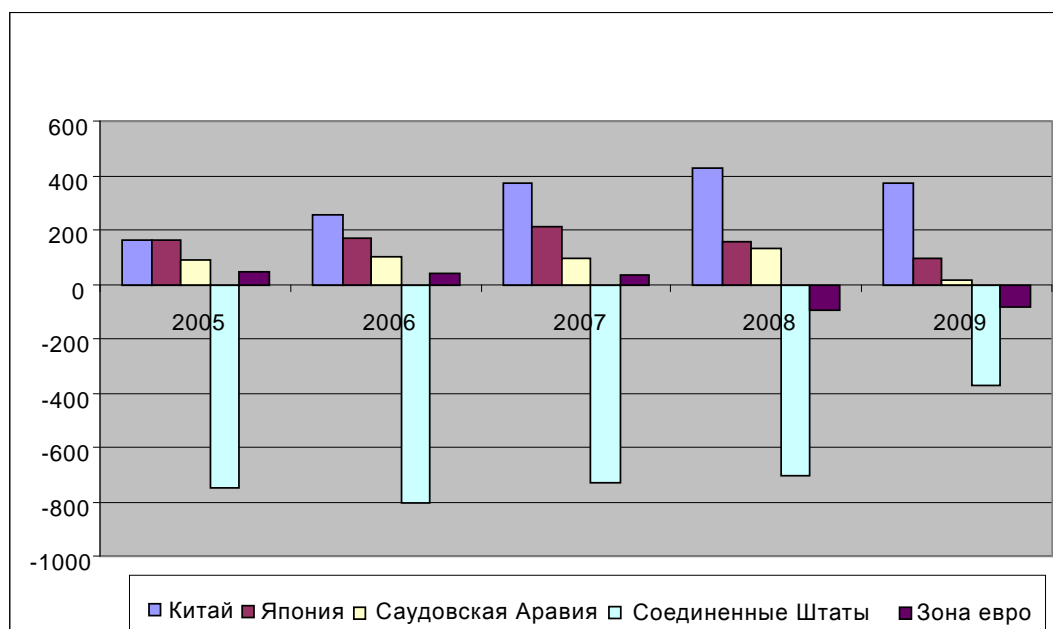
<sup>9</sup> Коммюнике Лондонского саммита "большой двадцатки", 2 апреля 2009 года.

## 7. Глобальные торговые дисбалансы и перекосы обменных курсов

23. Одним из следствий кризиса стало уменьшение глобальных дисбалансов (см. диаграмму 6) и перекосов обменных курсов. Основную обеспокоенность вызывает вопрос о том, увеличатся ли эти дисбалансы после восстановления экономики. Отчасти эти дисбалансы возникли из-за политики ведущих экономических держав: многие страны, имевшие активные сальдо торгового баланса, в предкризисные годы проводили макроэкономическую политику стимулирования экспорта, а страны, имевшие дефициты торговых балансов, устанавливали низкие процентные ставки и низкие нормы сбережений, способствовавшие росту потребления. В отсутствие политики и мер, направленных на выправление глобальных экономических и торговых дисбалансов, начинающееся оживление будет иметь под собой зыбкую почву и будет усиливать протекционистское давление на правительства.

Диаграмма 6

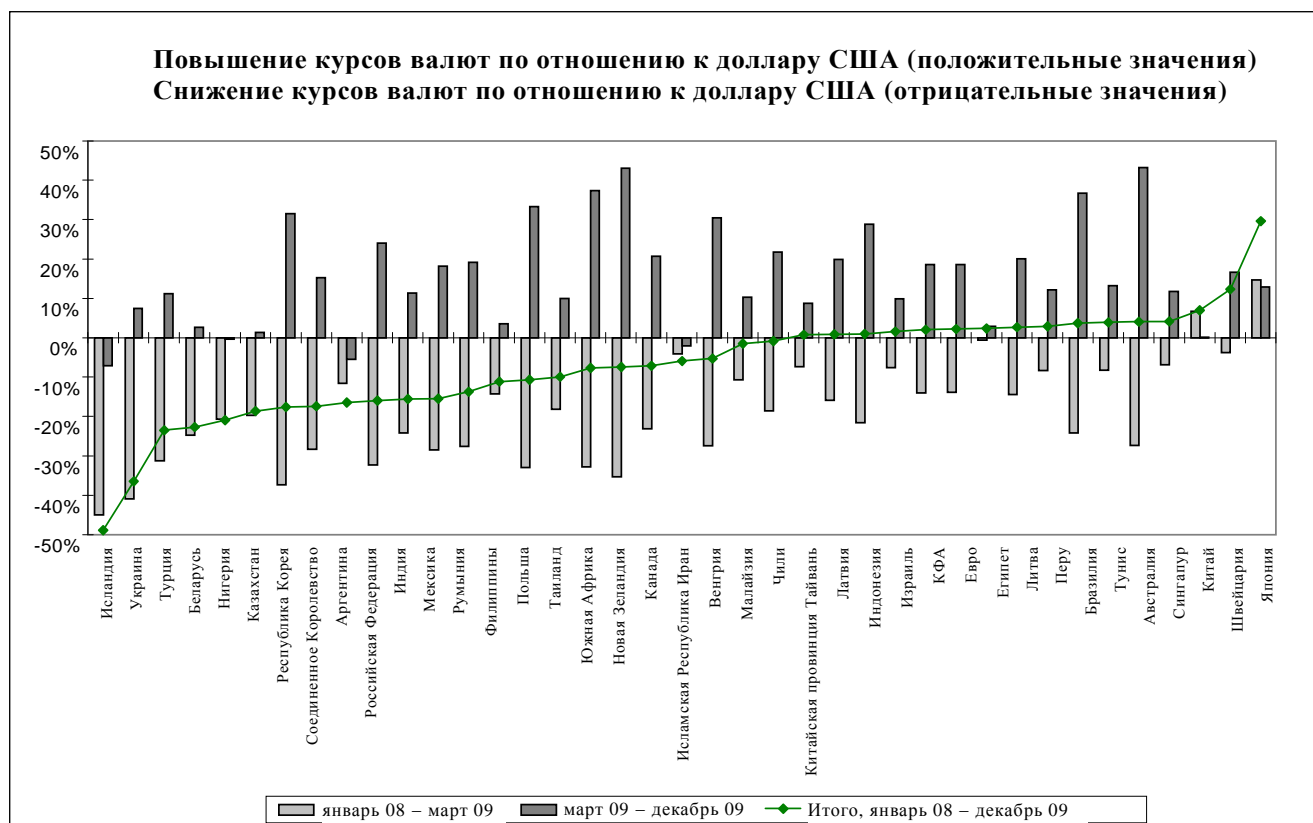
**Сальдо балансов по счету текущих операций, 2005–2009 годы**  
(млрд. долларов)



Источник: IMF World Economic Outlook.

24. Экономический кризис оказал сильное влияние на валютные рынки (диаграмма 7). Курсы валют некоторых стран по отношению к доллару Соединенных Штатов и к евро снизились. Курсы валют Австралии, Венгрии, Индонезии, Новой Зеландии, Польши, Российской Федерации и Республики Корея снизились на 25 и более процентов. Это породило определенные трения в отдельных регионах. Поскольку эффект снижения курса валюты аналогичен эффекту использования экспортной субсидии или импортного налога, возникли опасения, что некоторые страны попытаются смягчить последствия кризиса, прибегнув к конкурентной девальвации.

Диаграмма 7



Источник: Расчеты ЮНКТАД.

25. Последние данные свидетельствуют о том, что конкурентная девальвация, как представляется, не сработала. Во втором полугодии 2009 года снижение курсов валют по отношению к доллару в большинстве случаев было обращено вспять. По состоянию на декабрь 2009 года перекосы между различными валютами уменьшились. Опыт показывает, что необходимо найти решение в деле обеспечения стабильной структуры обменных курсов, в том числе за счет координации действий ведущих экономических держав.

## 8. Ближайшие перспективы для глобальной торговли

26. В последние 60 лет за спадами в торговле, многим из которых предшествовали кризисы в финансовом секторе, быстро следовало оживление. Заглядывая вперед, с учетом медленного восстановления спроса можно прогнозировать восстановление международной торговли. И действительно, оживление уже наметилось, причем в некоторых странах кривая динамики имела V-образную форму, и объемы торговли сегодня сопоставимы с уровнем начала 2008 года. Это оживление является следствием мер смягчения кризиса и восстановления (пополнения) запасов предприятиями и в меньшей степени результатом оживления потребительского спроса и инвестиционных расходов. Ключевой вопрос заключается в том, каким будет это оживление – долгосрочным или кратковременным. Многое будет зависеть от содержания, воздействия и сроков применения стратегий преодоления кризиса и устойчивого развития. С учетом нынешних темпов оживления прогнозируется, что объем глобальной торговли в

2010 году вырастет на 5,4%<sup>10</sup>. Большинство стран выйдут на предкризисный уровень торговли в 2010 году, и объем международной торговли достигнет порядка 13-14 трлн. долларов, а в 2011 году рост продолжится.

## II. Стратегии смягчения кризиса и экономические стимулы

27. Инициативные меры по спасению пострадавших секторов и усилению сопротивляемости экономики были значительными по масштабам и охвату. Они могут радикально изменить международный ландшафт в сфере производства, потребления, торговли и развития. На национальном и региональном уровнях они охватывали а) незамедлительные и адресные меры вмешательства, включая пакеты мер стимулирования, для спасения финансового сектора и поддержки пошатнувшихся секторов (например, автомобилестроения), сохранения рабочих мест и предоставления помощи экспортерам; и б) средне- и долгосрочные стратегии, ориентированные на увеличение государственных расходов на социальную и экономическую инфраструктуру в целях стимулирования внутреннего спроса, создания рабочих мест, наращивания человеческого капитала, укрепления производственного потенциала, в том числе за счет стимулов и инновационной деятельности, повышения конкурентоспособности, осуществления структурных преобразований, повышения уровней энерго/материало/ресурсо-эффективности изменения энергодобавки для смягчения изменения климата, а также диверсификации экспортных корзин и рынков. На международном уровне необходимо увеличить потоки помощи в целях развития, технологий и инвестиций, а также улучшить глобальное управление и согласованность торговой, финансовой и денежно-кредитной политики.

28. Такие страны, как Китай (вставка 1), Маврикий, Южная Африка и Республика Корея, использовали комбинацию усилий по спасению финансовых и экономических секторов со всеобъемлющими и более глубокими структурными реформами. Использование любой меры зависит от пространства для маневра в политике и от фискального и институционального потенциала правительств, который у ведущих экономических держав является более значительным для проведения существенных реформ.

29. В африканских странах, НРС и странах с малой и уязвимой экономикой возможности для активного смягчения кризиса ограничены в силу небольших и сокращающихся объемов финансирования для развития и высоких уровней государственного долга. Важное значение для снижения степени уязвимости НРС и форсирования их развития по-прежнему имеют структурные реформы, в том числе направленные на переориентацию внимания в политике на развитие производственного потенциала для повышения уровня добавленной стоимости и физической инфраструктуры с опорой на эффективное государство развития и на обеспечение действенной многосторонней поддержки<sup>11</sup>. Такого рода вопросы заслуживают рассмотрения на четвертой Конференции Организации Объединенных Наций по НРС в 2011 году.

<sup>10</sup> МЭПП 2010.

<sup>11</sup> UNCTAD (2009). *Least Developed Countries Report 2009: The State and Development Governance* (United Nations publication, Sales No. E.09.II.D.9).

### **Вставка 1. Всеобъемлющие меры по оживлению экономики Китая**

Принятые Китаем меры финансово-бюджетного стимулирования и другие меры позволили смягчить воздействие кризиса на его экономику и ускорили экономическую реструктуризацию для обеспечения роста на основе синергического развития сельского хозяйства, промышленности и секторов услуг, а также переориентацию его модели роста на более сбалансированные, устойчивые и экологичные принципы. Меры воздействия на внутренний спрос включали в себя подпакет финансово-бюджетных мер стимулирования на сумму 4 трлн. юаней на период 2009–2010 годов и другие шаги, такие как меры непосредственного стимулирования потребления, реформирование и корректировка налогообложения, сокращение и отмена разного рода сборов, структурная перестройка промышленности, поддержка малых и средних предприятий (МСП) и содействие созданию рабочих мест. Семь областей (диаграмма 8) были выделены в качестве "узких мест" в развитии, "камней преткновения", мешающих увеличению потребительских расходов, и критически важных областей для устойчивого и экологического развития (уменьшение воздействия на окружающую среду, технологии и инновации и структурная перестройка промышленности). Для развития этих новых возможностей роста были мобилизованы значительные инвестиции. Китай обеспечил восстановление своей экономики быстрее на основе V-образной модели динамики экономики.

## **А. Смягчение кризиса и структурные реформы**

### **1. Финансирование торговли**

30. Ограниченность и дороговизна доступа к финансированию торговли приводят к сокращению объемов международной торговли. Согласно оценкам Всемирного банка, падение объемов мировой торговли с 2008 года на 85–90% обусловлено снижением международного спроса и на 10–15% – сокращением финансирования торговли. По оценкам МВФ, нехватка финансирования торговли составляет 100 млрд. – 300 млрд. долларов.

31. Меры вмешательства со стороны правительств и международных финансовых учреждений (МФУ) имели решающее значение для вливания капитала, увеличения ликвидности и поддержки смягчения рисков. МФУ накачали существенный капитал в глобальную торговлю. В дополнение к своей глобальной программе упрощения процедур финансирования торговли Международная финансовая корпорация ввела в действие новую глобальную программу наращивания ликвидности в торговле для обеспечения ликвидности и смягчения рисков в поддержку финансирования торговли. Всемирный банк поощряет проведение политики, направленной на облегчение доступа к недорогостоящему финансированию торговли в развивающихся странах. Саммит "большой двадцатки" в апреле 2009 года объявил о выделении 250 млрд. долл. на финансирование торговли, и правительства расширили свои программы страхования и гарантирования экспертных кредитов.

32. Программа финансирования торговли была принята Африканским банком развития. Для преодоления трудностей в получении доступа к кредитам инструменты финансирования торговли были предусмотрены Фондом международного развития Организации стран – экспортеров нефти. Межамериканский банк развития сформировал чрезвычайный фонд поддержания ликвидности для ком-

мерческих банков в размере 6 млрд. долл. и расширил свою программу упрощения процедур финансирования торговли. Африканский экспортно-импортный банк провел переговоры с Экспортно-импортным банком Китая об открытии ему для финансирования торговли и проектов кредитной линии в размере 100 млн. долларов.

33. Инициативы в рамках сотрудничества Юг-Юг могут облегчить доступ к финансированию торговли, снизить торговые издержки и стимулировать инвестиции. Например, Глобальная сеть экспортно-импортных банков и учреждений по финансированию развития обеспечивают синергизм между экспортно-импортными банками и учреждениями по финансированию развития в целях удовлетворения потребностей в финансировании торговли в формате Юг-Юг.

## 2. Пакеты стимулирующих/санационных мер

34. Некоторые правительства предусмотрели пакеты санационных мероприятий, мер по оказанию помощи и финансово-налоговых стимулов, которые значительно варьировались по своим масштабам. Например, пакеты мер, предусмотренные Соединенными Штатами и Китаем, составляют соответственно 787 млрд. долл. (5% от ВВП) и 585 млрд. долл. (13% от ВВП), тогда как Бангладеш для этого было выделено порядка 500 млн. долл. (0,6% от ВВП). Наблюдаются также внутрорегиональные различия: в ЕС их размеры варьировались от 2,64% от ВВП (Германия) до 0,2% (Италия), а в Латинской Америке – от 0,3% от ВВП (Бразилия) до 2,2% (Чили). Совокупные размеры пакетов мер стимулирования на глобальном уровне оцениваются в размере 2,6 трлн. долл., причем для спасения финансового сектора были предоставлены государственные гарантии для финансирования в размере еще 20 трлн. долларов<sup>12</sup>. Средние размеры пакетов таких мер в развитых, развивающихся странах и странах с переходной экономикой в долевом отношении к их соответствующим ВВП составляли соответственно 3,7%, 4,7% и 5,8%<sup>13</sup>.

35. Одним из важнейших направлений государственного вмешательства являлся финансовый сектор. Многие страны обеспечили рекапитализацию своих банков. В ведущих странах "большой двадцатки" средний показатель выделенных для этого средств составляет около 3,2% от ВВП при значительном варьировании между странами (от 4,6% в Соединенных Штатах до 0 в Австралии и Испании). Правительства и некоторые центральные банки выделили существенные прямые ссуды и выкупили у финансовых учреждений неликвидные активы. Соответствующие суммы колебались от в среднем 5,8% от ВВП в развитых странах до 0,3% в развивающихся странах. Размеры пакетов мер для спасения финансовых учреждений в Норвегии, Соединенном Королевстве и Японии превысили 10% от ВВП. В странах с формирующейся рыночной экономикой поддержка финансового сектора была ограниченной. Развивающимся странам необходимо укрепить их внутренние сектора и рынки финансовых услуг и сформировать механизмы регионального сотрудничества для содействия обеспечению стабильности финансовых и денежно-кредитных систем.

36. Пакеты стимулов включали в себя меры, ориентированные на статьи как доходов, так и расходов. В пределах ЕС Австрия, Соединенное Королевство и Финляндия сосредоточили свое внимание на мерах, ориентированных на до-

<sup>12</sup> МЭПП 2010.

<sup>13</sup> ЮНКТАД (2009 год). *Доклад о торговле и развитии, 2009 год*. (Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.09.II.D.16.)

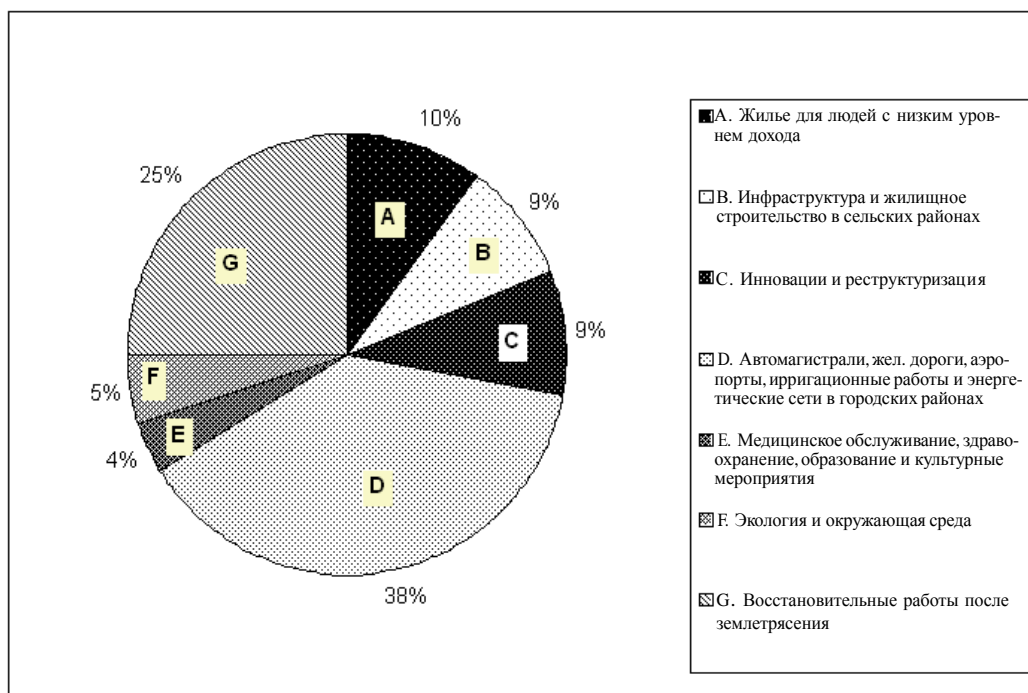
ходную часть бюджетов, таких как сокращение налогов, а в Испании, Нидерландах и Норвегии доминирующую роль играли государственные расходы.

37. В Африке комплексные меры по защите рабочих мест, ускорению развития инфраструктуры и поощрению экологичного развития приняли несколько стран, такие как Маврикий и Южная Африка. В Латинской Америке такие страны, как Бразилия, предусмотрели сокращение налогов в сфере производства автомобилей, бытовых приборов и строительных материалов для стимулирования потребления и создания рабочих мест, а также снизили процентные ставки. Мексика, Перу и Чили увеличили расходы на развитие инфраструктуры. Страны Карибского бассейна усилили акцент на оживлении пошатнувшейся индустрии туризма и на увеличении переводов мигрантов.

38. В Азии страны сделали упор на таких расходных статьях, как а) социальная поддержка, развитие инфраструктуры, научно-технические инновации и увеличение инвестиций в меры по охране окружающей среды (например, Китай, см. диаграмму 8); б) создание рабочих мест; в) субсидирование экспортеров и расходование средств на сельское хозяйство, энергетику и социальное обеспечение (Бангладеш); и д) инвестиции в стратегические отрасли, инфраструктуру, образование и профессиональную подготовку (Малайзия). В Тихоокеанском регионе внимание уделялось обеспечению доступа к социальным услугам, продовольствию и энергоресурсам и усиленный акцент был также сделан на укреплении регионального сотрудничества и интеграции.

Диаграмма 8

#### Пакет мер стимулирования в Китае



39. Долгосрочные инвестиции в общественную инфраструктуру, восполнение пробелов в инвестиционной сфере посредством форсирования осуществления уже запланированных проектов и поддержка частных инвестиций способствуют созданию рабочих мест, развитию сообщений и расширению доступа на международные рынки. Для развивающихся стран, не имеющих выхода к мо-

рю, стран транзита и островных развивающихся стран это имеет особенно важное значение. Инвестиции в сфере транспорта позволят преодолеть проблему ограниченности потенциала и расширить торговлю и в то же время уменьшить воздействие на окружающую среду и улучшить адаптацию к изменению климата. На решение насущных задач чистого развития направлен целый ряд инициатив, таких как оказываемая Китаем поддержка компаниям автомобильной промышленности для создания энергосберегающих автомобилей или поощрения использования возобновляемых источников энергии.

40. Южная Африка в своем бюджете на 2009 год предусмотрела комплексную стратегию и меры по беспрецедентному расширению государственного сектора в размере более 140,87 млрд. южноафриканских рандов (18,17 млрд. долл.). Эти меры охватывают а) общественный транспорт, автодорожные и железнодорожные сети; б) управление спросом на электроэнергию, и в частности налоговые стимулы для вложения средств в энергоэффективные технологии; в) проекты строительства школ, клиник и других объектов провинциальной инфраструктуры; г) системы водоснабжения; д) проекты жилищного строительства для людей с низким уровнем доходов; е) программы развития промышленности и малых предприятий; ж) производственные субсидии для новой программы налаживания развития производства автомобилей; з) развитие сельских районов и поддержку мелких фермеров; и) институциональное строительство в целях защиты прав потребителей, развития конкуренции и наращивания испытательного потенциала Бюро стандартов.

### 3. Регулятивные и институциональные реформы

41. Кризис высветил важное значение регулятивных и институциональных основ. Предшествовавший кризису бум на финансовых рынках не сопровождался надлежащим развитием систем регулирования национальных и глобальных рынков. Провал систем регулирования в условиях дерегулированных рынков со всей очевидностью проявился в таких вопросах, как контроль за безопасностью сложных и высокорисковых финансовых продуктов, защита прав потребителей, управление рисками и привлеченными средствами, регулирование нетрадиционных финансовых учреждений, роль рейтинговых агентств, оценка системных рисков, нормы достаточности капитала, риск безответственного поведения и структура стимулов в рамках компенсационных систем. Исключительно важную роль в предотвращении будущих кризисов играют эффективные национальные нормы регулирования и институциональные основы, адаптированные к условиям и возможностям отдельных стран, а также международное сотрудничество в сфере регулирования. Теперь на повестке дня стоит стратегический вопрос о коренной перестройке систем регулирования национального и международного финансового сектора. На повышение уровня стабильности финансового сектора, который может обеспечить долгосрочное финансирование производственных секторов, направлены различные меры реформ. Многие из них нацелены также на повышение социальной эффективности и развитие справедливых рынков через систему регулирования<sup>14</sup>.

<sup>14</sup> TD/C.1/MEM.3/5.

#### 4. **Наращивание и диверсификация производства и повышение конкурентоспособности**

42. Страны приняли меры, направленные на обеспечение долгосрочной конкурентоспособности предприятий, включая развитие человеческого капитала. Многие из них предприняли попытки определить и обеспечить производство новых конкурентоспособных товаров и освоить новые рынки. Например, Руанда при поддержке ЮНКТАД пересматривает свою торговую политику в целях заострения внимания на повышении уровня производственно-сбытового потенциала, особенно в таких секторах, ориентирующихся на бедные слои населения, как услуги и некоторые виды товаров (включая высшие и специальные сорта кофе и шелк).

43. При поддержке ЮНКТАД некоторые развивающиеся страны, такие как Уганда (вставка 2), Кыргызстан и Непал, пересмотрели свою политику в отношении секторов услуг в целях увеличения вклада сферы услуг в развитие.

##### **Вставка 2. Развитие сферы услуг в Уганде**

Обзор национальной политики Уганды в сфере услуг вскрыл потенциал секторов услуг, прежде всего профессиональных, страховых и строительных услуг, в деле повышения производительности в стране, увеличения переводов трудовых доходов мигрантов, освоения новых знаний и новых технологий. Для реализации их потенциала требуется повышение уровня внутреннего спроса и производственного потенциала, а также наращивание экспорта, в частности через каналы перемещения физических лиц для временной работы за рубежом. В ходе обзора был намечен план действий, нацеленный на улучшение работы сферы услуг в стране: а) укрепление национальных учебных заведений, в частности в секторах строительных и страховых услуг, с тем чтобы можно было задействовать больше угандийцев в растущей национальной армии труда в этих секторах; б) создание Фонда строительных гарантий для оказания содействия подрядчикам и консультантам в получении конкурсного обеспечения, исполнительных залогов и гарантий авансовых платежей; в) внедрение схем микрофинансирования частного сектора через существующие каналы микрокредитования для охвата сельской бедноты в увязке со схемами медицинского страхования; г) проведение переговоров о взаимном признании академической и профессиональной квалификации бухгалтеров, юристов и инженеров для расширения экспорта профессиональных услуг в Восточноафриканском сообществе; д) расширение экспорта профессиональных услуг на более отдаленные рынки на основе маркетинговой деятельности; е) поощрение иностранных компаний, которые в настоящее время обслуживают 85% национального строительного рынка, к созданию совместных предприятий с национальными фирмами для обеспечения подлинной передачи технологий и увеличения потенциала и рыночной доли отечественных компаний.

*Источник:* UNCTAD 2009.

44. Программа финансовых мер Маврикия в размере 9,3 млрд. маврикийских рупий (321 млн. долл.), или 3,4% от ВВП, для смягчения кризиса включает в себя пакет стимулирующих мер, оплату труда гражданских служащих по рекомендациям Бюро исследований в сфере оплаты труда, а также средства для финансирования непредвиденных расходов. В рамках этого пакета мер внимание сосредоточивается на инвестициях в расширение и модернизацию аэропорта и предусматривается создание шести фондов для реализации концепции "Маври-

кий – самодостаточный остров", обеспечения продовольственной безопасности, развития образования и системы знаний, совершенствования местной инфраструктуры, осуществления обязательств в сфере строительства социального жилья и повышения конкурентоспособности ориентированных на внутренний рынок отраслей и МСП.

45. Бангладеш были приняты меры, направленные на увеличение сократившихся переводов мигрантов. Они включают в себя а) программы реабилитации и развития навыков для возвратившихся трудовых мигрантов, потерявших работу; б) дипломатическую инициативу по предотвращению увольнения таких работников и освоения новых рынков труда за рубежом; и с) укрепление Национального совета по развитию навыков для создания критической массы квалифицированной рабочей силы, отвечающей требованиям международных рынков труда.

46. Республика Корея оправилась от кризиса быстрее других стран благодаря своей комплексной стратегии, предусматривающей пакет стимулирующих мер на сумму 38,1 млрд. долл., или 4% ВВП (вставка 3). Согласно прогнозам Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), темпы ее экономического роста являются самыми высокими среди членов ОЭСР – 2,2% в 2009 году и 3,5% в 2010 году.

### **Вставка 3. Стратегия выхода из кризиса Республики Корея**

Республика Корея является одной из немногих стран ОЭСР, где объем производства уже превысил предкризисный уровень. Используя уроки, извлеченные из ее опыта в период азиатского финансового кризиса 1997 года, эта страна повысила уровень своей финансовой стабильности (долговой коэффициент и состояние бюджета), а также уровень конкурентоспособности отраслей, ориентированных на экспорт. Правительству удалось обеспечить профицит консолидированного бюджета и удержать долговой коэффициент в пределах 30%, что позволяет ему проводить активную финансово-бюджетную политику. Был принят пакет мер, предусматривающий а) меры поддержки ликвидности и кредитов; б) снижение процентных ставок и создание фондов для подпитки ликвидности на рынке; и с) поощрение МСП к бесперебойной работе на основе программы обеспечения ликвидности МСП, налоговых стимулов и страхования экспорта. Основное внимание в рамках этого пакета стимулов уделяется стратегиям развития низкоуглеродной экономики, в том числе использованию возобновляемых источников энергии, строительству энергоэффективных зданий, выпуску низкоуглеродных автомобилей, развитию железных дорог, а также управлению водоснабжением и удалению отходов. Для стимулирования внутреннего спроса правительство увеличило государственные расходы до 6,9% от ВВП и снизило подоходные налоги с физических лиц и корпораций. Оно приняло дополнительный бюджет для создания рабочих мест и поддержки малоимущих. Корпорации диверсифицировали экспортные рынки и экспортную корзину и повысили свою технологическую конкурентоспособность. Снижение курса во-на более чем на 30% привело к повышению конкурентоспособности Республики Корея в мировой торговле.

47. Один из ключевых аспектов этих стратегий связан с проведением инициативной политики развития промышленности, сельского хозяйства и секторов услуг, что обращает вспять тенденцию к абсолютно минимальному государственному вмешательству, а также с сосредоточением внимания на создании рабочих мест, удержании в стране большей части добавленной стоимости, раз-

витии прямых и обратных связей, распространении технологий и капиталообразовании и обеспечении экологической устойчивости. Такая переориентация на активную государственную политику требует расширения пространства для маневра в финансово-бюджетной сфере и политике.

## 5. Многосторонние и региональные механизмы

48. Роль развивающихся стран в международной торговой системе значительно возросла. На них приходится более крупная доля международной торговли, некоторые из них выступают в роли двигателей глобальной торговли, и они составляют большинство членов Всемирной торговой организации (ВТО). Они заключили также множество региональных и двусторонних торговых соглашений, часть из которых предусматривает глубокую либерализацию торговых и инвестиционных режимов. В связи с такой трансформацией многосторонняя торговая система (МТС) нуждается в адаптации для определения приоритетных задач развивающихся стран в сфере торговли и обеспечения им гибких возможностей для проведения экспериментов с торговыми мерами в целях поощрения торговли, экономического роста и развития. Это особенно касается тех рычагов политики, которые использовались в интересах промышленного и сельскохозяйственного развития. Один из ключевых вопросов связан с остающимся пространством для маневра в политике, позволяющим оказывать поддержку в развитии конкретных секторов, компаний и технологий.

49. Завершение Дохинского раунда ВТО при обеспечении значимых результатов с точки зрения развития, в том числе за счет их скорейшего формирования, укрепит экономическое оживление. Седьмая сессия Конференции ВТО на уровне министров достигла консенсуса по вопросу о завершении переговоров в 2010 году. Конкретные меры, призванные принести отдачу с точки зрения развития, могут включать в себя а) улучшение условий доступа на рынки сельскохозяйственной и промышленной продукции, представляющей интерес для развивающихся стран, и ускоренную отмену экспортных субсидий в сельском хозяйстве; б) ускоренное обеспечение беспешлинного, бесквотного доступа на рынки для НРС с более простыми, более транспарентными правилами происхождения; с) значительное сокращение внутренней поддержки хлопководства; d) обеспечение значимого с коммерческой точки зрения доступа на рынки услуг в рамках четвертого и первого способов поставок и установление особых условий для НРС; и е) усиление поддержки мер по укреплению потенциала в сфере упрощения процедур торговли.

50. Затянувшиеся Дохинские переговоры свидетельствуют о необходимости переоценки МТС. Для стабилизации системы после переговорных раундов требуется достаточное время для выполнения решений, проведения обзоров и наращивания потенциала, особенно в развивающихся странах, для устранения рисков неисполнения решений и возникновения споров и оценки воздействия на развитие. Могут потребоваться решительные меры по коррекции курса. Необходимо устранить проблему отсутствия баланса между основанной на четких правилах МТС и слабой глобальной архитектурой финансовой системы.

51. Множится число двусторонних/региональных соглашений о свободной торговле: сегодня насчитывается около 266 действующих соглашений. Хотя эти соглашения улучшают условия доступа на рынки и оказание помощи в целях развития для более слабых партнеров, они отвлекают внимание от многосторонности. Некоторые соглашения Север-Юг оказывают отрицательное воздействие на механизмы взаимодействия Юг-Юг и ограничивают пространство для маневра с точки зрения проведения активной национальной политики. Важно

поощрять многосторонность и обеспечить согласованность с этим принципом групповых и региональных соглашений. Полезными каналами для укрепления экономических отношений являются кооперационные механизмы.

52. Совершенствование торговых преференций, таких как Всеобщая система преференций, например за счет охвата услуг, помогает генерировать дополнительные экспортные поступления и стимулировать промышленное развитие. Можно расширить товарный охват схем преференций, прежде всего в интересах НРС, и обеспечить беспешлиный и бесквотный доступ на рынки. Действующие в настоящее время сложные и запутанные преференциальные правила происхождения в отношении товаров, представляющих особый интерес с точки зрения экспорта, таких как предметы одежды, переработанные продукты питания и рыбопродукты, можно было бы упростить и сделать более реалистичными и прозрачными, предусмотреть в них принцип региональной и, возможно, глобальной кумуляции и адаптировать к производственным возможностям бенефициаров.

53. В связи с усилением давления в пользу спасения пострадавших от кризиса отраслей и рабочих мест появились признаки экономического национализма и потенциального протекционизма. В связи с этим важно поставить заслон на пути протекционизма. В одном из совместных докладов ОЭСР/ВТО/ЮНКТАД было отмечено, что с момента начала кризиса в политике наметился нежелательный сдвиг, включая а) повышение тарифов и введение нетарифных мер для защиты отечественного производства в некоторых секторах, таких как черная металлургия и автомобилестроение; б) повторное введение экспортных субсидий в сельском хозяйстве; и с) элементы в пакетах мер стимулирования, в рамках которых предпочтение отдается отечественным товарам и услугам в ущерб импорту, такие как государственная помощь, другие субсидии и условия "закупай/получай кредиты/инвестируй/нанимай на местном уровне". Это способно повлиять на будущие места размещения производств и на конкурентоспособность. Типология принятых мер свидетельствует о том, что они в принципе реализуются в пределах правил ВТО<sup>15</sup>. Помимо санационных мероприятий и некоторых мер в сфере финансовых услуг, львиную долю мер, принятых или намеченных к принятию странами, составляют меры защиты торговли в рамках системы ВТО, а третьим элементом является повышение тарифов в пределах обязательств в ВТО.

## 6. Торговля Юг-Юг

54. Перспективным каналом для обеспечения будущего роста торговли является торговля Юг-Юг. Доля товарной торговли Юг-Юг в совокупном экспорте Юга выросла с 38% в 2000 году до 48% в 2008 году, а это указывает на то, что вскоре половина совокупного экспорта Юга будет направляться в другие развивающиеся страны. Расширение и укрепление сотрудничества Юг-Юг на межрегиональном, региональном и двустороннем уровнях расширяют рынки и повышают внутренний спрос, особенно в НРС и малых странах, а также способствуют развитию производственных сетей.

55. Важным инструментом является Глобальная система торговых преференций между развивающимися странами (ГСТП). 2 декабря 2009 года министры стран, принимавшие участие в третьем (Сан-Паульском) раунде переговоров по ГСТП, согласовали условия либерализации товарной торговли: а) сквозное линейное сокращение как минимум на 20% по подлежащим обложению пошли-

<sup>15</sup> [www.globaltradealert.org](http://www.globaltradealert.org).

нам тарифным позициям в сочетании с проведением переговоров по запросам и предложениям и/или секторальных переговоров на добровольной основе; и b) установление обязательств по как минимум 70% их подлежащим обложению пошлинам тарифных позиций. Сегодня насчитывается 43 участника ГСП, и 22 из них приняли участие в третьем раунде. В 2007 году объем экспорта в рамках ГСП составлял порядка 600 млрд. долл., или 24,1% совокупного экспорта этой группы стран.

## **В. Воздействие принятых мер**

56. Оценка воздействия контрциклической и стимулирующей политики затруднена отсутствием данных по альтернативным сценариям. Тем не менее проведенный выше обзор и целый ряд исследований свидетельствуют о том, что смягчающие меры помогли сдержать кризис и его разрастание и стимулировали быстрый выход из него. Свою роль здесь сыграли также устойчивость спроса на некоторых ведущих рынках и структура экспорта. Цены на сырьевые товары в начале 2009 года восстановились. Финансовый сектор также оправился, но он остается уязвимым из-за непогашенных займов.

57. Многие страны с переходной экономикой приняли меры для смягчения кризиса, но отдача от них снизилась в связи с ухудшением внешних условий, включая значительное снижение экспортных цен и изъятие капитала. Некоторые страны, особенно Российская Федерация и Украина, пережили значительное сокращение производства в 2009 году. Возвращение к положительным темпам роста по-прежнему зависит от внешнеэкономических условий и настроений инвесторов. Несмотря на это, ожидается, что в 2009 году Центральноазиатские страны будут иметь положительные темпы роста.

58. Важно продолжать принимать меры по преодолению кризиса для обеспечения стабильности оживления и вовлечения в цикл роста большего числа развивающихся стран. В условиях оживления экономики на передний план выходит вопрос о свертывании пакетов мер стимулирования. С соответствующими заинтересованными сторонами необходимо обсудить вопрос о сроках и последовательности действий при свертывании этих мер, и самым важным критерием является устойчивость оживления. Следует избегать стратегии резкого свертывания. Страны увеличили бюджетные дефициты для финансирования мер стимулирования, и в случае их сохранения они могут стать неприемлемыми. Развивающимся странам необходимо рационально управлять государственным финансированием во избежание нарастания государственного долга и, возможно, воздействия на частные инвестиции. В развитых странах средний коэффициент отношения государственного долга к ВВП в 2010 году, как ожидается, превысит 100%, а впоследствии, возможно, еще и увеличится. Объем внешней задолженности Соединенных Штатов в 2009 году достиг примерно 13,67 трлн. долл. (94,5% ВВП)<sup>16</sup>. Кроме того, имеются опасения насчет того, что продолжение расширения денежной массы создает инфляционное давление и пузыри на рынках недвижимости и активов, формируя тем самым условия еще для одной рецессии<sup>17</sup>. Необходимо найти золотую середину между поддержанием мер экономического оживления и обеспечением финансово-бюджетной дисциплины.

<sup>16</sup> Первоначальные оценки Бюро экономического анализа по состоянию на 29 января 2010 года.

<sup>17</sup> См. World Bank, *Global Economic Prospects: Crisis, Finance and Growth 2010*.

### **III. Стабильный и устойчивый рост и развитие**

59. Кризис прозвучал тревожным сигналом о необходимости углубления структурных реформ в сфере производства, потребления и торговли для их переориентации на устойчивые с социальной, экономической и экологической точек зрения модели, способствующие созданию рабочих мест и сокращению масштабов нищеты. Оживление торговли является необходимым, но недостаточным условием. Ключевую роль в этом процессе призваны сыграть правительства. Наглядными примерами стран, проводящих такую стратегию, являются Китай и Республика Корея. Реформы необходимо откалибровать и проводить последовательно с учетом местных условий, отражающих различия в масштабах, сложности и развитости экономики и имеющуюся национальную и международную поддержку.

#### **A. Извлечение уроков из различных подходов к развитию**

60. Из принимавшихся в прошлом мер по решению проблем развития можно извлечь уроки с учетом нынешних вызовов, обусловленных глобализацией. В 1960-х годах в полемике по проблематике развития доминировали импортозамещающая стратегия и промышленное развитие, основанное на возвращении национальных лидеров. Внимание сосредоточивалось на достижении самообеспеченности развивающимися странами, поскольку отношения с развитыми странами, основанные на схеме "периферия–центр", считались имманентно подрывающими развитие, подталкивающими их к специализации на сырьевой торговле, которая переживала полосу ухудшения условий торговли.

61. 1970-е годы ознаменовались борьбой за новый международный экономический порядок, когда акцент делался на парадигме развития, в которой развивающимся странам оказывалось бы содействие в деле эффективной интеграции в международную экономику за счет мер международной поддержки и особого режима, а также усиления государственного вмешательства. Период с конца 1970-х годов и 1980-х годов стал "десятилетием, потерянном для развития", из-за нефтяных кризисов, за которыми последовал латиноамериканский долговой кризис, и важной вехой стал Вашингтонский консенсус, в котором упор делался на экономической эффективности и рыночных силах наряду с приватизацией, либерализацией и внешней ориентацией, включая программы структурной перестройки.

62. Азиатский финансовый кризис конца 1990-х годов поставил под сомнение ведущую теорию развития того времени. Продовольственный, энергетический и финансово-экономический кризисы 2008–2009 годов показали, что глобализация, либерализация и дерегулирование в сфере торговли и финансов также могут иметь пагубные последствия без надлежащих и эффективных основ регулирования и управления на национальном и международном уровнях. Необходимо обеспечить баланс между эффективно функционирующими рыночными механизмами и эффективными государствами развития, имеющими пространство для маневра в политике для обеспечения поддержки развития, выступающими в роли проводников структурных преобразований и на комплексной основе объединяющих всех других действующих лиц. Смешанный характер подходов в политике, применявшихся, например, восточноазиатскими странами, принес успех в стимулировании развития. Странам придется разработать свои собственные основы оптимальной политики.

63. Такие ученые, как Родрик, Идальго и Хаусманн<sup>18</sup>, предложили новое видение реформ политики и развития производства. Например, каждой стране в зависимости от ее сравнительных и конкурентных преимуществ необходимо провести диагностику своих вызовов в сфере развития и на постоянной основе экспериментировать с использованием стратегий для устранения конкретных сдерживающих факторов. При укреплении и диверсификации производства, особенно сложной продукции и продукции с высокой добавленной стоимостью, важно иметь на местном уровне конкретные ресурсы для производства такой продукции или определенное сочетание возможностей. Правительствам, особенно менее развитых стран, отводится ключевая роль в поддержке частного сектора в деле укрепления потенциала для производства продукции с более высокой добавленной стоимостью.

## **В. Поощрение более устойчивого развития**

64. Кризис открывает возможность для переориентации глобальной экономики на "более чистый" рост и устойчивое развитие. Необходимо найти золотую середину между потребностями в поддержании роста для искоренения нищеты и мерами по сокращению выбросов углерода и уменьшению воздействия на окружающую среду. Пакеты мер экономического стимулирования могут дать старт такому переходу, как это и произошло в некоторых странах. Четырьмя компонентами источников устойчивого, "зеленого" роста являются а) повышение энергоэффективности (часто в сочетании с повышением материало- и ресурсоэффективности или в результате этого); б) возведение в ранг системы устойчивого сельскохозяйственного производства, включая биологически чистое сельское хозяйство; в) обеспечение применения несетевых технологий с использованием возобновляемых источников энергии, особенно для устойчивого развития сельских районов<sup>19</sup>, и d) развития устойчивого сектора услуг.

65. Значительных успехов в повышении энергоэффективности можно добиться при отрицательных чистых затратах. Среднесрочные выгоды от инвестиций в энергоэффективность перевешивают издержки, поскольку для стран, использующих либо несуществующее, либо устаревшее энергетическое оборудование, открывается множество возможностей совершить скачок. Хотя большинство возможностей для повышения энергоэффективности имеется в быстро индустриализующихся развивающихся странах, согласно оценкам, почти 30% потенциала энергоэффективности можно использовать и в других развивающихся странах. Энергоэффективность вносит вклад в сокращение выбросов парниковых газов, загрязнения воздуха и зависимости от импорта ископаемых видов топлива. Энергоэффективность позволяет также странам обеспечивать их населению более широкий доступ к энергии, уменьшая при этом необходимость осуществления новых инвестиций в энергетическую инфраструктуру, и повышает конкурентоспособность, а также способствует экономии потребительских расходов на энергию. Программы энергоэффективности, ориентированные на бедные домохозяйства, могут способствовать смягчению остроты проблемы "энергетической нищеты". Инвестиции в энергоэффективность обеспечивают возможности для расширения занятости и экспорта и помогают странам пози-

<sup>18</sup> Hidalgo C (2009). *The Dynamics of Economic Complexity and the Product Space over a 42 year period*; и Hausmann R, Hwang J and Rodrik D (2007). *Journal of Economic Growth*.

<sup>19</sup> UNCTAD (2010). *Trade and Environment Review 2009/2010*. (United Nations publication, Sales No. E.09.II.D.21).

ционировать себя в будущем, когда низкоуглеродный рост станет важным фактором конкурентоспособности и устойчивого развития.

66. Освоение технологий, основанных на использовании возобновляемых источников энергии, помогает решить проблему "энергетической нищеты", особенно проблему доступа к электроэнергии в сельских районах, поскольку это повышает общий уровень благосостояния. Электрификация, основанная на таких технологиях, не приводит к истощению природных ресурсов Земли и не создает дополнительных отходов; она диверсифицирует национальные энергетические балансы и тем самым повышает уровень энергетической безопасности; а также включает в себя конкретные меры по смягчению изменения климата. Проекты электрификации сельских районов на базе возобновляемых источников энергии могут высвободить производительный потенциал сельских общин и, следовательно, генерировать дополнительные доходы. Возобновляемые источники энергии обеспечивают возможности для увеличения занятости, связанные, в частности, с созданием местных компаний для монтажа, технического обслуживания, ремонта и рециркуляции систем и продуктов на базе таких технологий. Накапливаемый опыт позволяет генерировать знания, предпринимательские навыки и производственный потенциал в отраслях, связанных с возобновляемыми источниками энергии, что открывает возможности для международной торговли и сотрудничества.

67. Биотопливо, являющееся одним из видов возобновляемых источников энергии, играет определенную роль в будущем энергобалансе. Однако на это могут повлиять следующие факторы: а) доступ к соответствующим технологиям и ноу-хау; б) целенаправленные стратегии диверсификации энергетики и регулятивные требования, касающиеся включения биотоплива в энергобаланс; и в) воздействие на производство и цены продовольствия.

68. В сельском хозяйстве имеются беспрецедентные вызовы и возможности. Вызовы связаны с необходимостью обеспечения продовольственного снабжения быстро растущего населения при сведении к минимуму негативных последствий для окружающей среды. Возможности связаны с новыми вариантами управленческих решений, открывающимся благодаря альтернативным методам производства, развитию технологий и изменению предпочтений потребителей. Переориентация на производительное и экологически устойчивое сельское хозяйство имеет исключительно важное значение. Устойчивое сельскохозяйственное производство обеспечивает производителям множество выгод, включая плодородие почв, продуктивность, энергоэффективность, безопасные условия труда и возможности доступа к рынкам. Кроме того, сертифицированная биологически чистая продукция зачастую обеспечивает надбавки к ценам. Экспортные поставки потребителям, готовым платить больше за такую продукцию, генерируют значительные доходы для фермеров в развивающихся странах, выращивающих биологически чистую продукцию. В последние два десятилетия глобальные рынки для такой продукции росли ежегодными темпами, превышающими 15%. В период с 2002 по 2007 год глобальные продажи сертифицированной биологически чистой продукции удвоились и достигли 46 млрд. долл., а к 2012 году, как ожидается, возрастут до 67 млрд. долларов. Даже в условиях нынешнего экономического кризиса спрос на биологически чистую продукцию продолжает расти.

69. Перед развивающимися странами открылись также возможности в области устойчивого производства и торговли другими продуктами, основанными на биоразнообразии, в таких областях, как устойчивая аквакультура, устойчивое лесное хозяйство, секторы, использующие недревесные лесные товары, и ус-

тойчивый туризм. Некоторые страны наладили партнерские связи с национальными и региональными организациями в целях повышения их потенциала в области производства продукции и услуг с добавленной стоимостью, основанных на биоразнообразии.

70. Экономика услуг является новым рубежом для расширения торговли, повышения производительности и конкурентоспособности, создания рабочих мест и обеспечения всеобщего доступа к необходимым услугам. Развитие секторов услуг обеспечивает опору для интегрированной и эффективной экономики. Такие динамично развивающиеся инфраструктурные услуги, как финансовые, телекоммуникационные услуги, транспорт и энергетика, могут послужить катализатором экономической диверсификации и повысить отечественный производственно-сбытовой потенциал. Например, эффективные транспортные услуги облегчают увеличение частотности использования таких услуг, что приводит к снижению транспортных издержек и улучшению сообщения. Ряд развивающихся стран добились успехов в получении значительных выгод для развития от торговли услугами за счет использования таких областей, как перемещение физических лиц, аутсорсинг деловых услуг на базе информационно-коммуникационных технологий, строительство и туризм. Примечательным примером является сектор услуг Индии, который является одной из главных опор устойчивости индийской экономики. На протяжении 2008–2009 годов сектор услуг рос темпами, составлявшими 9,3%, даже в условиях резкого спада в сельском хозяйстве и промышленности. Рост сектора услуг в Индии обусловлен ростом внутреннего спроса и экспорта (22%), а тремя ключевыми видами услуг являются розничная/оптовая торговля, услуги в области программного обеспечения и банковские услуги. Эффективная интеграция развивающихся стран, особенно НРС, в глобальную экономику услуг и расширение их участия в производстве услуг и торговле ими имеют исключительно важное значение.

71. В креативных отраслях (например, изобразительное и исполнительское искусство, аудиовизуальные средства, издательское дело и печатные СМИ, а также дизайн) заложен значительный потенциал для динамичного роста торговли. За период 2000–2005 годов торговля товарами и услугами креативной индустрии ежегодно увеличивалась на 8,7% и достигла 424,4 млрд. долл. При содействии ЮНКТАД свои креативные отрасли развивают Замбия, Мозамбик, Сенегал, Тринидад и Тобаго и Фиджи.

72. Для устойчивого развития требуется также преодоление последствий изменения климата. Меры реагирования на изменение климата на транспорте, в энергетике, в производстве электроэнергии, сельском и лесном хозяйстве имеют последствия для торговли, на которые следует обратить внимание. Следует избегать тенденции усиления экологического протекционизма. Задача заключается в обеспечении структурной трансформации при сведении к минимуму углеродоемкости экономической деятельности, а также в обеспечении того, чтобы расширение торговли не приводило к увеличению выбросов.

### **С. Конкуренция и конкурентоспособность**

73. Кризис порождает потенциальную дилемму в вопросах конкурентоспособности и конкуренции. Пакеты мер стимулирования могут привести к неблагоприятному изменению условий конкуренции и конкурентоспособности для развивающихся стран. На правительства оказывается усиливающееся давление с целью защиты терпящих бедствие компаний, особенно национальных компаний, в том числе за счет установления изъятий из применения законодательства

и политики в области конкуренции. Это может способствовать становлению крупных игроков на рынке. Глубочайший кризис действительно может оправдать в определенных условиях установление изъятий из законов о конкуренции. Однако восстановление конкуренции, особенно внутри страны, имеет колоссальное значение в качестве эффективной стратегии развития. Шестая Конференция Организации Объединенных Наций по рассмотрению всех аспектов Комплекса согласованных на многосторонней основе справедливых принципов и правил для контроля за ограничительной деловой практикой в ноябре 2010 года обеспечивает возможность для изучения воздействия экономического кризиса.

#### IV. Заключение

74. Глобальный кризис является поворотным пунктом в парадигме роста и развития. Открывается возможность для переориентации на качественно и структурно иные модели экономического роста, которые являются более справедливыми и устойчивыми с экономической, социальной и экологической точек зрения. Ключевые аспекты стратегий "зеленого" роста включают в себя энергоэффективность, возобновляемые источники энергии, а также устойчивое сельскохозяйственное производство и секторы услуг. Глобальный вызов заключается в обеспечении устойчивости оживления, в том числе за счет реализации инициативных и комплексных стратегий, способствующих созданию достойных рабочих мест и сокращению масштабов нищеты.

75. Оживление в промышленно развитых странах пока является слабым, а это говорит о том, что сегодня уже более нельзя рассчитывать на то, что этот значительный источник глобального спроса будет и впредь обеспечивать стимулы, необходимые для поддержания высоких темпов роста в остальных странах мира. Новые источники внешнего спроса приходится искать в таких странах с формирующейся рыночной экономикой, как Китай, которые играют ведущую роль в процессе оживления экономики и становятся чистыми экспортерами капитала в развитые и другие развивающиеся страны. Необходимо изыскать новые пути обеспечения баланса между такими источниками роста, как внешний и внутренний спрос. Во многих развивающихся странах рост будет все более стимулироваться национальными, региональными рынками и рынками Юг-Юг. Для развивающихся стран с малыми рынками ключевой стратегией остается обеспечение роста с экспортной ориентацией. Решающее значение имеют диверсификация рынков и сохранение их открытости.

76. Кризис высветил роль эффективного государства и развития в поощрении экономического роста, ориентированного на интересы людей. Государству необходимо взять на вооружение правильную политику, подкрепленную соответствующим регулятивным, институциональным и финансовым потенциалом, включая поддержку со стороны международного сообщества. В рамках укрепления и диверсификации производства государство играет ключевую роль в обеспечении наличия на местах специфических ресурсов и факторов совместимости для производства той или иной продукции.

77. Многосторонность и глобальная согласованность торговой, финансовой и денежно-кредитной систем составляют архитектурные ингредиенты, благоприятствующие развитию. В рамках формирующихся основ глобального экономического управления следует учитывать роль и озабоченности развивающихся стран. Важное значение для выправления глобальных макроэкономических дисбалансов имеет укрепление международного сотрудничества и координа-

ции. Без глубокой реформы международной финансовой и валютной системы трудно будет обеспечить устойчивую реструктуризацию, повышение благосостояния и выгоды с точки зрения эффективности в реальной экономике.

---