



Distr.: General
4 August 2010
Chinese
Original: English

第六十四届会议

议程项目 52

2002 年发展筹资问题国际会议
以及 2008 年审查会议成果的
后续行动和执行情况

2010 年 7 月 28 日也门常驻联合国代表给大会主席的信

谨随函转递载有 77 国集团加中国的观点和提议的立场文件，作为对大会不限成员名额特设工作组审议世界金融和经济危机及其对发展的影响问题会议成果文件所载问题的实质性贡献(见附件)。

请将本信及其附件作为大会议程项目 52 下的文件向所有会员国分发为荷。

77 国集团主席

也门共和国常驻联合国代表

大使

阿卜杜拉·穆罕默德·阿勒赛义迪(签名)



2010年7月28日也门常驻联合国代表给大会主席的信的附件

77国集团加中国关于世界金融和经济危机及其对发展的影响问题会议成果文件相关问题的立场：大会不限成员名额特设工作组

1. 引言

1. 世界金融和经济危机及其对发展的影响问题会议是在世界陷入自大萧条以来最严重的经济衰退之时举行的。金融部门的危机蔓延到实体经济，致使国民生产总值减少，世界贸易量下跌，失业人数剧增。

2. 许多发展中国家与危机的起因几乎毫不相关，但由于这些国家的出口和国民生产总值都受到影响，它们蒙受经济衰退的危害最为严重。这导致外汇流动性严重短缺，许多发展中国家的外汇储备降到了很低的水平，使它们有陷入新债务危机的危险。

3. 会议讨论了短期和较长期的问题，包括引起这场危机的系统性问题，并促成国际社会作出集体努力，以求缓解这场危机的直接有害影响，并讨论如何防止再次发生此种危机。

4. 自2009年6月举行该次会议以来，有迹象表明经济衰退最严重的阶段也许已经过去，发达国家的经济从负增长变为正增长，私营金融系统的不稳定状况正在缓解。促成经济好转的原因，一方面是采取了救援和拯救行动，另一方面是实施了财政刺激和扩张性货币政策。

5. 然而危机绝对没有结束，而且有迹象表明，情况可能会恶化。出现经济复苏的是大多数发达国家和一些发展中国家，其他许多发展中国家并不在其中。最近几个月期间，人们对全球复苏可否持续的问题越来越感到怀疑，部分原因是几个欧洲国家产生了国家主权债务问题，从而出现了金融不稳定和脆弱的新迹象。

6. 例如，虽然开始引起全球金融危机的问题主要在于私营金融机构，但现在却出现了与公共部门债务及公共部门预算赤字相关的新问题。许多专家认为，世界正在进入一个货币和金融市场严重不稳定的时期。

7. 此外，曾经帮助促进经济复苏的财政刺激和低利率政策措施可能已经走到了尽头，现在的一种趋势是实施更严格的财政紧缩措施。这反过来可能又会限制今后几年的经济增长幅度。

8. 此外，全球经济面临的而且这场危机使之更为明显的一些制度性问题依然未得到解决。这些问题包括：

- 贸易和经常账户盈余国家与赤字国家之间依然存在着明显的全球不平衡。

- 全球的有效需求明显低于应有水平，致使全球经济和各国经济低于其正常水平和增长率。
- 旨在加强对金融机构、市场和复杂的金融工具的监管的措施尚在讨论之中。
- 现已出现了有关投机性和操纵性机制或手段运作状况和有害影响的新证据，但仍然没有实行遏制过度投机的新措施。
- 目前还没有负责进行债务重组和有序债务解决的国际机制或机构。
- 现在更需要建立一种机制，据以促进就全球经济问题和全球经济政策协调开展多边讨论，但在这方面依然不见进展。

9. 发展中国家目前面临着与全球金融和经济危机持续存在有关的几个问题。这些问题包括：

- 货物出口收益持续不振，原因是需求下降，商品出口价格依然低于危机前水平。
- 旅游业和其他服务行业的收益以及来自海外劳工及其他服务的汇款持续不振。
- 向许多发展中国家提供的外国信贷和外国直接投资流量减少。
- 许多国家的外汇储备水平持续偏低，使这些国家面临陷入新债务危机的危险。
- 官方发展援助减少的可能性极大，原因是许多发达国家正在实施或计划实施新的财政紧缩措施。
- 政府资助社会和经济开支的能力降低，原因是预算限制日益严格。
- 许多发展中国家的贫穷率和失业率有所增高。
- 实现千年发展目标的困难有所增加。
- 世界经济目前的不明朗状况继续存在或有所恶化，这将对发展中国家产生严重影响。

10. 总之，全球金融和经济危机远未结束，甚至可能出现一个新的和更负面的转折。全球经济面临的系统性问题尚未得到解决，改革全球金融体系的工作尚未完成，因此必须加大这方面的工作力度。目前仍然有一些重大但尚未实现的目标，包括可预测地为发展中国家提供发展融资，向发展中国家提供资金，用以满足它们因受金融危机影响而产生的迫切需求，并探讨是否可能建立国际债务仲裁和债

务解决机制。发展中国家依然面临着因危机持续存在而造成的无数经济和社会问题。

11. 鉴于上述情况，现在更有必要开展活动，以落实金融和经济危机问题会议的成果。联合国会员国需要有一个论坛，以讨论全球经济危机及其对发展和发展中国家的影响，并讨论关于如何解决问题的建议。

12. 过去两年的经验表明，按照该会议和大会相关决定规定的任务，为开展此种对话和讨论应对危机的建议设立一个开放、透明和具有包容性的多边论坛的做法很重要也很有益。

13. 77 国集团加中国坚信，金融和经济危机问题工作组将继续开展工作。

14. 本文件其余章节载有 77 国集团加中国就工作组在过去一年所讨论的各种问题提出的观点和提议。本集团谨请将本集团的这些立场、建议以及本导言载入将提交大会主席的工作小组的报告。

2. 债务可持续性

危机对债务可持续性的影响

15. 世界银行最近题为“2010 年全球发展融资：2010 年发展中国家的外债”的出版物表明，截至 2008 年年底，发展中国家的外债总额超过了 3.7 兆美元，比上一年增加了 2 680 亿美元。

16. 联合国贸易和发展会议(贸发会议)关于金融和经济危机对发展中国家债务可持续性的影响的报告指出，不应将债务可持续性仅仅视为继续履行还本付息义务的能力，还应将之视为一种认识，即为还本付息支付费用，必然意味着减少可用于减贫和实现千年发展目标的资金。

17. 不幸的是，目前的危机再次表明，尽管发展中国家已采用了良好做法，它们依然易受外来冲击的影响，而且全球经济下滑已影响了这些国家继续履行还本付息义务的能力，结果是减少了可用于资助发展和实现国际商定发展目标(包括千年发展目标)的经费，从而为未来发生债务危机埋下了祸根。

18. 成果文件第 33 段认识到这一威胁，同时申明必须采取适当措施，缓解危机对发展中国家承担债务能力的不利影响，避免发生新的债务危机，还必须支持充分利用现有框架。这些措施不应只限于充分利用现有的债务可持续性框架，还应包括为债务滚动提供更多的资金、制定创新债务转换标准和增加优惠条件。

19. 如题为“谋求持久解决发展中国家债务问题”的秘书长的报告(A/64/167)所述，按照成果文件第 31 段的规定，国际社会应协助有进入国际资本市场机会的国家发展新的债务工具和机构，在出现不利外来冲击的时候自动减少或至少避免增加债务偿付额。

20. 同时，应持续审查国际货币基金组织和世界银行的联合债务可持续性框架，审查时应以公开、透明的方式采用协调一致和合作的方法，并充分采纳发展中国家的意见。

暂时停止或延期偿还债务

21. 在 6 月会议谈判期间，77 国集团加中国呼吁为有需要的发展中国家实行暂时延期或停止偿还债务。秘书长的报告提到，由于金融危机的破坏性作用，以及迫切需要防止债务比例恶化而导致社会开支减少和贫穷增多，贸发会议秘书处提议对低收入国家实行暂时延期或停止偿还官方债务。

22. 该报告指出，此种暂时延期偿还的债务总额微乎其微，就 49 个低收入国家而言，2009 和 2010 年暂时延期偿还的金额合计约为 260 亿美元。这可立即和无条件地腾出资源，作为一种多方面办法的一部分，缓解危机的影响，并减少不可持续债务的积累。

23. 从这个意义上讲，成果文件第 15 段确认了因这场危机而外汇储备严重不足的发展中国家有权通过谈判达成债务人和债权人之间关于暂时停止偿还债务的协议，以帮助缓解危机的不利影响，稳定宏观经济发展。

24. 根据上述秘书长报告，这一政策可以给受援国一点喘息空间，抵消出口收入和资金流入收缩的一些不利影响。暂停偿债还可以成为逆周期措施，通过促进受援经济体的宏观经济稳定，在维持全球需求方面发挥作用。

25. 行使经成果文件承认并经最近的大会 2009 年 12 月 21 日第 64/191 号决议重申的这些权利的具体模式只能视债务人同债权人之间的协议而定，但也可以根据独立的国际主权债务解决机制予以确定。

提供赠款和优惠贷款作为确保债务可持续性的首选方式

26. 过去 30 年来，国际货币基金组织(基金组织)的贷款和国家摊款同时要求有关国家实行一系列政策措施，在一些情况下，这些政策措施与债务管理无关，但有损于发展中国家的政策空间。在这方面，77 国集团加中国呼吁基金组织作为改革进程的组成部分，解决附加条件问题，包括重新审视其据以进行经济分析和提供政策咨询意见的现有经济参数，我们还重申发展中国家必须拥有必要的政策空间，以便按照其发展需求和优先事项采取符合本国国情和有针对性的对策。

27. 2009 年 3 月，基金组织宣布将调整其贷款框架，目的是减少附加条件并确定新的灵活信贷额度，对缓冲外来冲击融资机制进行一些改革，并暂停使用结构性业绩标准。

28. 然而，注重预防的灵活信贷额度只有“业绩优良的行为者”才能获得，其政策必须被基金组织判定为适当，还必须符合其他预先确定的资格标准。与前几年

相比，一些方案体现了稍大的灵活性，但如同基金组织所承认的，结构改革将继续是基金组织支助的各方案的组成部分。

29. 根据秘书长关于外债的报告，国际社会一些成员为应对危机而认捐的 7 500 亿美元之中，只有 500 亿美元专门提供给低收入国家和弱小国家。

30. 因此，必须向发展中国家提供大量的新资源和额外资源，特别是短期流动性和长期发展融资及赠款，用于重振经济和向国家金融机构注资，以此确保债务的可持续性，同时按照其国家发展战略和优先事项，适当应对其包括保健和教育的社会优先事项。

依据现有框架和原则加强主权债务的重组办法

31. 《2010 年世界经济形势与展望》指出，许多发展中国家，包括得益于现行债务减免倡议的发展中国家，面临着对外支付和财政预算的巨大压力。截至 2009 年 3 月，有近 30 个国家的债务已超过其国内总产值的 60%。这种情况在商品出口国尤为严重，在其他国家也有所加剧，原因是外汇收益下降，出口收入减少，进口食品和燃料成本提高，货币贬值及税收减少。

32. 根据重债穷国倡议和多边债务减免倡议并在双边债权人支助下，26 个重债穷国已达到完成点，另有 9 个重债穷国已达到决定点，这些国家将获得估计为 857 亿美元减免债务的全部或部分款项。目前仍然在对 5 个尚未达到决定点的国家就减免 170 亿美元债务的事宜进行分析。

33. 但是，尚未达到全部减免债务要求的许多国家都面临着一些严重的挑战，例如维持和平与稳定、改善治理和提供基本服务，因此需要这些国家政府作出极大努力，并需要国际社会提供支助。另一个挑战是确保所有符合条件的国家都获得它们所有债权人(包括非巴黎俱乐部双边债权人)提供的全额债务减免，而获得这种债务减免的国家仍然很少。

34. 同时，减少外债偿付并不足以避免债务危机的风险。因此，已经达到完成点的一些重债穷国的债务状况仍然十分易受外来冲击的影响，原因之一是其中许多国家依然严重依赖商品出口。即便在发生全球经济危机之前，已达到完成点的重债穷国中也只约有 40% 的国家遭遇未来债务困扰的风险较低，极有可能受债务困扰的国家的数目已经从 1 国增加到 4 国。

35. 另一方面，未被视为重债穷国的中等收入国家和低收入国家面临着长期的外债问题，这些问题必须通过包括基金组织对其债务状况的紧急评估予以解决。其中有些国家已设法在发生金融危机之前获得了私营部门信贷，从而降低了对多边融资的依赖程度，但当前已不太可能得到私营部门信贷，致使一些中等收入国家和低收入国家更难以在偿还债务和采取逆周期措施的同时不减少它们对发展的投资。

国际主权债务重组和仲裁机制

36. 贸发会议秘书长在 2009 年编写的一份文件中提到，即使存在着更协调一致的国际金融系统，也必然会发生主权债务违约的情况。因此，必须建立一种债务解决机制，据以确保迅速和公正地解决主权债务危机。

37. 贸发会议自 1985 年以来一直在提议建立这种机制。该提案于 1988 年进行了审查，基金组织自 2001 年开始审议这一提议，因为基金组织认识到国际金融系统也将受益于债务问题以迅速、低成本和公平的方式解决。在基金组织建立一种主权债务重组机制的提议遭到否决。

38. 在世界金融和经济危机问题会议的谈判进程中，77 国集团加中国重申了这一提议，方式是建立独立的国际债务仲裁制度，例如可能的话设立有可能遭遇债务困扰的国家可向其申请暂停偿还债务的国际破产法庭，建立分摊负担的债务解决机制，并根据拖欠后贷款计划建立对一国持续贷款机制。

39. 成果文件第 34 段规定了关于探讨为主权债务领域的国际合作建立结构更完善的框架的必要性和可行性的任务，从而为制定这一机制提供了可能性。秘书长的报告确认了这一提议，并强调有必要就设计一个促进解决主权破产的机制开展国际讨论。

40. 大会第 64/191 号决议重申了这项任务，该决议强调全面和持久解决发展中国家债务问题特别重要，强调必须采用旨在包括促进债务重组的协调一致的政策，并呼吁所有国家参与国际金融组织和其他论坛就建立结构更合理的债务重组国际合作框架进行的讨论。

41. 联合国、特别是本工作组是上述其他论坛之一，它在经济和金融事务方面的作用(包括其协调作用)同国际金融机构的作用一样，已在成果文件和大会的其他决议中得到承认。

42. 因此，这种国际商定的可预测和有序的主权债务重组法律框架可通过独立的国际机构予以实施，同时考虑到以往的经验以及债务国的国情和需求，尤其是在复杂的重组债务状况下的需求，确保公平分担负担，评价所有面临外债问题国家的债务状况，并提出关于必须提供的债务减免额度和形式的建议。

3. 调集更多的发展资源

外部融资缺口

43. 由于外国投资、贸易流量、旅游业收益和汇款减少，2009 年发展中国家面临的外部资金缺口约为 3 500 亿美元。许多发展中国家不得不抑制国内需求以减小贸易赤字，或动用其国际储备量(或兼用这两种手段)。总体而言，去年发展中国家消耗的国际储备约为 3 620 亿美元。

44. 此外，许多发展中国家还不得不依靠增加向国际金融机构的借款。世界银行 2009 年的承付贷款额增加了 128 亿美元，创下了历史纪录，基金组织还额外承付了 700 亿美元贷款。虽然发展中国家欢迎在几十年无所作为之后作出了恢复特别提款权拨款的决定，但值得注意的是，由于现行的国家配额制度有利于发达国家，新的 2 830 亿美元特别提款权的分配对于发展中国家、特别是最不发达国家和处境特殊的国家获益有限，不能满足发展融资的需求。

45. 世界银行估计，发展中国家在 2010 年将出现 3 150 亿美元的资金缺口。最有可能的是，这种缺口在未来几年内将依然巨大。因此，为了充分应对危机和处理其长期影响，必须作为优先事项向发展中国家提供金额充足和条件优惠的短期流动性、长期发展资金和赠款。区域开发银行可在这方面发挥重要作用，而至关重要的是，必须大幅增加这些机构的资源。

46. 77 国集团加中国提议，还必须提供国际支助，使发展中国家能根据本国的优先事项和发展战略执行逆周期政策。必须提供额外资源，主要用于社会保障、粮食安全和人类发展以及人道主义援助。有人甚至估计，有资格获得世界银行/国际发展协会资源的国家将额外需要 350 至 500 亿美元，以维持现有社会支出水平。必须提供额外资源用以增加投资，以缓解危机的影响并加快实现千年发展目标。此外，不应剥夺因危机而外汇储备严重短缺的发展中国家的以下权利：要求利用临时资本控制手段并争取与债权人达成暂停支付债务的协议，以缓解危机造成的不利的社会和经济影响。

官方发展援助

47. 作为其他资金来源的补充的促进发展的官方发展援助至关重要，因为这种援助可促进实现国家发展目标，包括千年发展目标。全球经济危机不能成为不履行现有援助承诺的借口。成果文件正确地认识到，要有效应对当前的经济危机，就必须及时履行现有的援助承诺，捐助方必须尽快不回避地履行这些承诺。发达国家必须履行和扩大它们现有的双边和多边官方发展援助的承诺和目标，特别是在《联合国千年宣言》中、在《蒙特雷共识》中、在 2005 年世界首脑会议成果文件中、在八国集团格伦伊格尔斯首脑会议上、在《发展筹资问题多哈宣言》中以及在二十国集团伦敦首脑会议上所作的承诺和提出的目标。增强的可预见和可持续的官方发展援助流量对以下方面至关重要：应对发展中国家、特别是最不发达国家和其他脆弱的发展中国家面临的正常发展挑战和新出现的挑战。

48. 我们十分不安地注意到，据经济合作与发展组织估计，发展援助委员会国家的援助将低于它们 2010 年在格伦伊格尔斯承诺的 210 亿美元。作为一个整体而言，发达国家还远未实现在官方发展援助中动用其国民生产总值 0.7% 的长期目标。为了履行和达到商定的承诺和目标，77 国集团加中国再次呼吁发达国家在国家预算分配进程中制定明确和透明的时间表，使官方发展援助到 2010 年至少达

到 0.5%，到 2015 年至少达到 0.7%。虽然债务减免对发展产生有利影响，但不应将债务减免算作官方发展援助捐款的一部分。充分履行这些承诺，将大量增加可用于推进国际发展议程的资源，并协助发展中国家按照其国家战略缓解危机和更有效地应对危机。

49. 77 国集团加中国具体建议，捐助方及受援方应该同非政府组织和民间社会一起，通过监测机制全面审查官方发展援助框架，以促进加强协调，避免各自为政和重复开展活动，确保在多年期内有可预测的援助流，并向最困难的国家、特别是最不发达国家和处境特殊的国家分配足够的资源。此外，捐助方和受援方还应共同评估官方发展援助的轻重缓急，以增加对发展中国家的援助，使它们能按照其国家战略缓解危机和更有效地应对危机。

贸易

50. 国际贸易可成为促进发展和持续经济增长的动力。但在过去一年，推进贸易的引擎停转，甚至开始倒转。据世界贸易组织(世贸组织)报告，世界贸易量经历了第二次世界大战以来最严重的下降，2009 年萎缩了约 12.2%。2010 年 1 月，世界商品贸易量大幅低于 2008 年 4 月达到的最高水平。贸易的下降严重影响到发展中国家，包括出口和出口收入减少、贸易融资机会受到限制、面向出口的投资减少。在一些情况下，这还产生了国际收支平衡问题。

51. 为了充分利用贸易潜力，必须维护一种普遍、有章可循、开放、非歧视和公正的多边贸易体系，这种体系将有助于促进增长、可持续发展和就业，对发展中国家更是如此。在这方面，发达国家应抵制一切影响到发展中国家的保护主义措施和趋势，包括农业补贴和非关税贸易壁垒，并纠正已经采取的任何贸易扭曲措施，同时认识到发展中国家充分利用其政策空间的权利符合世贸组织的承诺。

52. 世贸组织多哈回合谈判缺乏进展的状况尤其令人担忧。发达国家应表现出为打破目前谈判僵局所必要的灵活性和政治意愿，以尽快结束这一回合，早日取得面向发展的成果。早日结束多哈回合将为国际市场提供急需的动力，有助于巩固复苏并为持续增长奠定基础。成功结束该回合将是发达国家可在短期内为促进发展作出的最重要的贡献。这可以通过一揽子刺激计划和亟需的结构改革，使世界经济获得双重红利，从而直接促进实现千年发展目标。

私人资本流动

53. 国际私人资本流动、特别是外国直接投资可成为国家和国际发展努力的重要补充。然而，由于这场危机，去年流向发展中国家的资本急剧减少。尽管最近对发展中国家的证券投资剧增，但 2009 年的资本流量仍比 2008 年低 20%，更是远远低于 2007 年达到的最高水平。就外国直接投资而言，预计其流量将在今后几年内从危机前占发展中国家国内总产值的 3.9%这一最高水平下降到 2.8%至 3.0%。此外，流向发展中国家的国际资本仍然过分集中在少数几个大型市场。

54. 由于这场危机，也由于执行了更严格的金融监管法规，预计在中期内，流向发展中国家的资本的成本平均将高于危机前。预计资金供应紧张的状况将影响到发展中国家的经济前景，在 5 至 10 年内使其增长潜力每年降低多达 0.2 至 0.7 个百分点。

55. 77 国集团加中国虽然认识到国际资本流动主要取决于私营部门所作的决定，但它们仍然呼吁发达国家采取措施，促进和引导此种资本以更可预见、稳定和公平的方式流向发展中国家。具体而言，发达国家应采取具体措施，避免实行金融保护主义并纠正危机期间已在这方面采取的任何措施，包括向陷入困境的行业和部门提供补贴。还应该作出更多的努力，增加私人资本流动以支助发展，并尽量扩大外国直接投资对发展的影响，尤其是增加其与国内生产活动的联系、技术转让以及研究和开发活动。

56. 对许多发展中国家而言，移民汇款仍然是国际融资的重要来源，有助于弥补外部资金缺口，并促进增长和发展。汇款受到危机的严重影响。汇款在于 2008 年达到高峰后，2009 年减少了 6.1%。鉴于其积极的作用，发达国家应该同发展中国家合作采取措施，促进汇款并降低汇款成本。

57. 如成果文件所强调，会员国应探讨如何加强在国际移徙和发展领域的国际合作，以应对目前经济和金融危机对移徙活动和移民的挑战。应该抵制对移民工人的不公平和歧视性待遇，也不应该不合理地限制劳工移徙。鉴于移民工人对原籍国和目的地国的重要贡献，77 国集团加中国提议秘书长在国际移民组织合作下建立一种机制，由会员国予以审议和通过，以使用具体措施实现成果文件第 27 条规定的目标。

创新的筹资来源

58. 这场经济和金融危机表明了扩大传统来源发展筹资的重要性。它也强调了创新的筹资机制可作出积极贡献，可帮助发展中国家在稳定、可预测和自愿的基础上为发展筹资调集更多的资金。这种筹资应按照国家优先事项予以支用，不应该取代传统来源，也不应该给它们造成过重的负担。在肯定在创新筹资来源方面已取得相当大进展的同时，还必须探讨加强现有举措和发展新机制的可能性。虽然工作范围有所扩大，但优先事项的重点仍然应该是提供额外、稳定和补充性资源，作为传统发展筹资的补充。

4. 国际金融机构的新贷款机制

用于发展目的的特别提款权流动性供应

59. 全球金融和经济危机表明，必须紧急调集资金以保持流动性（弥补资金缺口）和用于发展目的。这场危机还再次使人们认识到特别提款权作为重要的发展筹资来源的作用。

60. 77 国集团加中国认为，扩大分配特别提款权是迅速增加全球流动性的一项有效和低成本的措施，这为处境困难的发展中国家提供了弥补外部资金缺口和执行缓解危机影响的逆周期政策的手段。
61. 可持有特别提款权作为无任何净费用的储备资产，政府在需要时，就可将特别提款权转换成硬通货。与基金组织的贷款融资不同，特别提款权不附加任何条件。
62. 与多数由捐助方和贷款方提供的资源不同，以转换特别提款权的方式获得的无条件资金可用于有助于反制国内经济衰退的逆周期性公共开支。
63. 在这方面，77 国集团加中国认为，当务之急是进一步审视强化的特别提款权在扩大流动性、稳定和改革全球储备体系方面的作用。
64. 77 国集团还强调，必须为发展目的推广特别提款权。77 国集团加中国认识到最近特别提款权的普遍分配，但认为这还不够。77 国集团紧急呼吁在本基期内进行新的特别提款权的重大普遍分配，以满足流动性需求并促进发展。之后还应进行特别提款权的正常分配。在这方面，本集团强调，特别提款权作为可能的中期和长期发展筹资来源十分重要。
65. 77 国集团加中国主张进一步研究如何加强特别提款权在全球储备体系中的作用。在这方面，77 国集团重申秘书长在大会第六十五届会议结束前提交一份关于扩大后的特别提款权的作用的报告。
66. 77 国集团加中国还赞同加强区域和次区域的努力，例如加强次区域开发银行、区域和次区域储备货币安排以及区域和次区域一体化倡议，因为这些努力可在提供流动性和发展方面发挥重要的补充作用。
67. 鉴于就特别提款权开展的国际讨论的性质，77 国集团加中国吁请工作组更详尽地研究如何加强特别提款权在发展筹资和提供流动性方面的作用。

储备体系

68. 会议期间，会员国吁请进一步研究建立一个更高效的国际储备体系是否可行和适宜的问题，包括特别提款权在这种体系中可能发挥的功能，以及各相关区域安排可发挥的辅助作用。
69. 审查国际货币制度是国际社会在全球危机发生后，考虑如何使现有国际储备来源多样化(即如何配置国际储备)时的另一个关键因素。
70. 应该审查全球储备体系，以避免主要因目前过分依赖一种占支配地位的国家货币而造成的种种问题。

71. 77 国集团加中国重申必须建立一个效率更高的储备体系，并吁请进一步研究这一问题，包括与特别提款权的作用有关的问题。

72. 区域商业和储备安排可发挥更大的作用，以补充全球储备体系。

73. 加强特别提款权的作用，将有助于缓解目前全球储备体系不公平地倾向某种货币的问题。应该铭记，从发展中国家向储备货币发行国转让的资源远远超过向发展中国家提供的官方发展援助。因此，必须考虑采用可能的替代办法，使全球储备多样化。

保持和扩大政策空间

74. 成果文件提及下列各点：财政空间和弥补资金缺口的必要性；采取限制资本措施的权利；必须灵活执行逆周期政策并采取符合具体情况的对策；必须精简基金组织和世界银行及多边开发银行的附加条件等等。

75. 由于危机的影响，发展中国家仍然面临严重的外汇储备和外来资金短缺的问题，对它们的国际收支状况产生不利影响。如前所述，预计发展中国家 2010 年的资金缺口约为 3 150 亿美元。

76. 附加条件要求会员国执行顺周期政策或采用会加剧现有危机的货币政策和监管政策。这些条件会造成全球失衡，使发展中国家相对于发达国家处于不利的地位，并挫伤发展中国家寻求支助资金的积极性，从而加剧全球经济的疲软。

77. 布雷顿森林机构不应实施和施加影响发展中国家政策空间的顺周期政策和条件。77 国集团加中国坚定地认为，新的和实施中的方案不应该包含无理的顺周期条件。

78. 我们认为，多边开发银行必须推出灵活、优惠、不附带条件、快速支付和重前期的金融工具，以切实和迅速帮助发展中国家应对资金缺口和发展需求。

79. 最近的金融危机表明，正统的经济政策无力防止这场危机。现在有人认为，更适合国情的宏观经济政策、包容各方和有利于穷人的政策以及政府更大程度的参与，可能更能够帮助保护各国免受金融风暴之害。

80. 附加条件所导致的政策在很多情况下限制了发展，也限制了为防止或缓解金融危机而采取行动的能力。很显然，在提供国际流动性时，基金组织不应强加结构性条件；在国际收支失衡是因借款国受到无法控制的暂时外来冲击而造成的情况下，基金组织也不应坚持要求宏观经济政策调整。77 国集团加中国要求给予必要的促进发展的政策空间。

5. 加强金融市场和金融机构的监测和监管

金融部门的监管和监督

81. 在讨论这场经济危机的起因时，世界金融和经济危机会议的成果文件强调了在监管、监督和监测金融部门方面的重大失误以及监测和预警不足的问题。

82. 这些监管失误，加上过度依赖市场的自我约束，总体缺乏透明度和财务不健全，还有不负责任的行为，导致过多承担风险，不可持续的高资产价格，不负责任地利用杠杆作用，信贷宽松和资产价格膨胀推动的高消费。

83. 这次危机还突出表明了金融监管者、决策者和机构没有充分认识到金融体系的风险程度，也没有控制日见严重的经济脆弱性及其跨国界联系。

84. 尽管有负责监管贸易和银行标准的组织，但全球货币体系目前没有一种商定的国际监管制度能使贸易伙伴避免金融冲击造成的扭曲，包括汇率失调。77国集团加中国主张制定一种框架来限制汇率波动幅度，使其不致过分偏离基本面，从而提供重要的工具，以应对全球化经济中极为关键但被人忽视的失衡和不稳定的源头。

85. 77国集团加中国还认识到短期资本流动过多的负面影响，并请秘书长编写报告，说明资本管制措施对减轻短期资本流动负面影响的作用，同时考虑到各国的主权权利。

86. 当务之急是对金融和经济危机采取协调和全面的全球应对措施，以便在各级、包括在国际金融机构和金融市场促进良好治理。为此，发达国家必须抵制对这场危机采用单方面解决办法的行动。

87. 此外，鉴于全球经济增长和稳定的国际金融体制有助于提高发展中国家实现国家发展目标和国际商定发展目标(包括千年发展目标)的能力，77国集团加中国强调指出，所有国家和机构都必须相互合作，协调应对金融不稳定的危险。

88. 据估计，非法资金流量数倍于全球官方发展援助量，这对发展筹资产生不利影响。因此，为加强对影子金融体系和正规金融体系两者的监管并提高其透明度而采取的措施必须包括限制非法资金流动，并确保将非法资金退回其正当来源国的措施。

89. 必须使发展中国家在联合国系统以外的标准和规范制定机构和规则拟定机构的改革工作中享有充分和公正的代表性，这些机构包括金融稳定委员会和巴塞尔银行监管委员会。

90. 任何有关监管金融市场的建议，都应该解决向发展中国家尤其是向其基础设施提供贷款的国际银行中的顺周期问题，以及国际评级机构的评级对发展中国家的偏见和顺周期问题。

国际监测机制

91. 当前危机表明，必须紧急制定国际协调的金融监管和监督准则和标准，使金融杠杆和监管套利不致危及全球体系的稳定。在这方面，77 国集团加中国强烈敦促发达国家不要以监管性保护主义为借口，不向发展中国家提供有关其监督和监管金融机构的信息。

92. 监测仍然是基金组织预防危机的关键工具，但自 1980 年代以来，基金组织主要注重新兴国家和发展中国家，对主要的金融中心和全球金融市场的脆弱性则重视不足。

93. 虽然人们认识到已对国际金融机构采取了一些改革措施，但如果这些机构要维持、尤其是在目前全球金融和经济危机的状况下维持某种程度的合法性，就必须开展更深刻、更有意义的结构性改革。改革在很大程度上不对称，当前改革更注重发展中国家应做努力，在这方面取得的进展也要大得多（例如制定规则和标准），但在制度改革方面取得的进展较小。因此，必须强调进行更有效和更公正的多边监测。

94. 必须在基金组织和其他全球机构计划进行治理改革的背景下，建立一种有效的框架，以加强多边监测和政策协调。

95. 77 国集团加中国要求审查大型跨国金融公司的国际破产制度，并制定早期救济行动框架。在这些方面裹足不前，将导致各国当局抵制金融全球化。

96. 必须有一种更透明的国际信用评级制度，这种制度应充分考虑到发展中国家的需求、关切和特殊情况。

97. 应要求评级机构提供有关其以往总体表现的资料，或由独立的政府机构提供这类资料。这将加强各评级机构间的良性竞争。

98. 现在亟需扩大对主要金融中心、金融工具和行为者，包括金融机构、信贷评级机构和对冲基金进行监管和监督的范围，使之更为有效。同样明显的是，必须更严格和更协调地监管各种刺激措施、衍生工具、以及标准合约的交易。在这种背景下，必须给予发展中国家一定灵活性，以便按照其发展优先事项和具体情况适当监管其金融市场、机构和金融工具。

99. 必须停止对发展中国家实施不必要和繁重的监管要求，而是应该在各级都执行行之有效、可信和可以执行的规章，以确保金融体系有必要的透明度和监督。

100. 由于认识到加强监测的首要长期目标必须是防止发生另一场危机，基金组织必须公平和切实有效地监测具有系统重要性的国家、主要金融中心、国际资本流动和金融市场。

101. 鉴于这种情况，77 国集团加中国认为必须建立更多的机制，以评估和应对未受到或较少受到监管的金融部门单位、中心、金融工具和行为者造成的系统性风险。

国际税务合作

102. 77 国集团加中国强调，必须确保所有的税务管辖区和金融中心都遵守适当的透明度和监管标准。为此，应该制定具有包容性的合作框架，以确保所有的税务管辖区都参与监管行动并获得平等待遇。

103. 77 国集团还认为必须鼓励开展国际税务合作，包括在联合国内的合作以及与区域和国际两级其他组织的合作。此外还必须前后一贯和非歧视地执行透明度要求和信息交流国际标准。

104. 大会和经济及社会理事会十分适于推进改革国际金融体系和架构的工作，包括在涉及重要国际机制的任务、工作范围、治理、回应能力和发展方向等方面的改革工作。

105. 77 国集团加中国呼吁经济及社会理事会迅速采取行动，尤其是加强国际税务合作专家委员会。将该委员会转变成为经社理事会的政府间附属机构，将有利于加强国际合作，以缩小发展中国家在技能、信息和技术方面的差距，并提高发展中国家在税务方面的发言权以及在制定税务规则方面的参与度。

6. 改革国际经济合作和金融系统：发展中国家在布雷顿森林机构中的发言权和参与权

发展中国家的发言权、代表性和表决权

106. 77 国集团加中国强调，亟需在发展中国家充分、公平参与下，对布雷顿森林机构，特别是其治理结构进行大胆而迅速的改革，以解决这两个机构民主缺失的问题并增强其合法性。这些改革必须反映当前的现实，并确保发展中国家享有充分的发言权和参与权。作为第一步，改革应该使作为整体的发展中国家在布雷顿森林机构决策进程中获得至少是同等的表决权。

107. 全球经济治理问题改革对国际金融架构中的其他许多改革至关重要。国际金融机构需要能反映 21 世纪现实的民主的、有回应性和可追究其责任的治理结构。我们注意到，最近决定增加发展中国家和转型期国家在国际复兴和开发银行的表决权，使这些国家的总体表决权达到 47.19%，并增加发展中国家和转型期国家在国际金融公司的表决权，使它们的总体表决权达到 39.48%。我们还注意到将在 2015 年对这一进程进行审查。77 国集团加中国认为，上述增幅应高于迄今已商定的增幅。77 国集团加中国重申，改革进程应该继续以渐进的步伐向前迈进，以求至少实现对等，并实现使发展中国家获得充分和公平的代表性的目标。

108. 77 国集团加中国充分认识到，增强发言权和代表性将使发展中国家能更大程度地参与多边体系及全球经济和金融决策进程。值得注意的是，尽管发展中国家在布雷顿森林机构中只享有少数权利，但目前用于加强这两个机构财政能力的摊款有相当大的部分是由这些国家承担的。

改革国际货币基金组织

109. 77 国集团加中国认为必须继续开展两项关键行动。第一，必须对基金组织的治理结构进行根本性改革。第二，基金组织必须对会员国的需求采取更全面、公平和灵活的财政回应措施，不应施加顺周期性条件，应尊重它们的政策空间需求，并帮助它们克服危机。

110. 基金组织应继续履行其主要和首要的任务，即帮助在国际收支方面有困难的国家。基金组织的政策不得有损于发展国家的发展优先事项和战略。

111. 77 国集团加中国严重关切地注意到国际货币基金组织仍在为发展中国家制定顺周期性政策，这会不必要地加剧经济下滑。77 国集团加中国强调这种政策违反协调一致地努力刺激全球需求的国际共识，强调各种附加条件仍要求会员国推行顺周期性政策或采取加剧当前危机影响的货币和监管政策，从而使发展中国家相对于发达国家处于更为不利的地位，并影响发展中国家争取支助资金的积极性。因此，77 国集团加中国呼吁布雷顿森林机构不要推行顺周期性政策和条件。

112. 加强基金组织的资源基础以及改善其用于解决全球危机的贷款工具包的工作，因基金组织的长期改革进展缓慢而受到限制。基金组织需要一个更具代表性、反应更迅速并且可追究其责任的治理结构，以反映 21 世纪的现实。因此，改革基金组织的治理对于涉及基金组织作用的所有其它改革至关重要。

113. 77 国集团加中国认为配额是基金组织的关键性治理问题。在这方面，关键的第一步是要认识到，迄今只取得了有限的进展。与全球经济中发生的变化相比，表决权方面的变化不大。2008 年关于配额和发言权的改革基本上将导致调整现有份额，这主要是通过在新兴市场和发展中国家之间进行重新分配实现的。

114. 77 国集团加中国要求基金组织和世界银行的配额调整应该促成在发达国家与发展中国家之间公平分配表决权，同时又不削弱每个发展中国家的配额和份额。对发展中国家不利的现行配额计算公式必须在再次使用之前得到改进。下一次对配额作出的有利于发展中国家的调整幅度应远远高于在 2008 年春季会议上取得的初步有限成果。

115. 77 国集团加中国认为，应该改变决策规则，加强发展中国家的发言权和参与权。

116. 77 国集团还强调，必须为发展目的推广特别提款权。77 国集团加中国肯定最近特别提款权的普遍分配，但认为这还不够。77 国集团紧急呼吁在目前的基

期内进行新的特别提款权的重大普遍分配，以满足流动性需求并促进发展。之后还应进行特别提款权的正常分配。

117. 77 国集团加中国认为，必须继续定期审查现行配额表决制度。现行治理结构间接损害了基金组织对其主要利益攸关方的经济进行客观和公平监测的能力。

118. 这场危机最近的各种表现显示，基金组织尚未对其业务模式进行任何重大改革。此外危机还表明，基金组织依然倾向于迎合某一特定国家群体的利益，也没有进行任何重大的改革，来帮助为应对发展问题和流动性危机而不断挣扎的发展中国家。77 国集团加中国认为，主张实施可能损害在危机时期保护最弱势社会成员的政策空间、安全网和政策的顺周期政策或附加具有同样效应的条件，将适得其反，而且会加重危机造成的代价。

119. 77 国集团加中国重申成果文件关于通过不论国籍的公开、透明和择优选拔的遴选程序遴选布雷顿森林机构的中级和高级领导层和负责人的呼吁，必须迅速、大力地开展这项工作。

改革世界银行和区域开发银行

120. 77 国集团加中国呼吁迅速完成对世界银行治理结构进行的更为大胆的改革进程，并完成制定加快进度的路线图，据以在全体股东参与下，在公平、透明、协商性和包容各方的进程中，依据真正反映其发展任务的办法，进一步开展改革，增强发展中国家的发言权、参与权和表决权。

121. 77 国集团加中国认为必须加强“所有权”和“政策空间”的概念。在这方面必须牢记，服务对象国是其发展政策的拥有者，因此，世界银行必须首先按照发展中国家的优先事项和倾向，选定实施哪些战略和开展哪些行动。

122. 77 国集团加中国关切地认识到，世界银行的项目仍然附加了不以技术考虑为依据或以它们作为合理理由的条件。因此 77 国集团认为，改革后的世界银行必须不附加任何不必要的条件，完全按照会员国的需求和优先事项按时和可预见地交付项目。

123. 77 国集团加中国认识到加强所有区域开发银行在以下方面的作用十分重要：谋求克服金融危机和经济危机的解决办法，对发展中国家的发展需求提供中长期对策，如增强包括非洲开发银行、亚洲开发银行、加勒比开发银行和美洲开发银行等所有区域开发银行的融资和贷款能力的措施。此外，77 国集团加中国还认识到旨在促进其成员的发展以及它们之间的合作和团结的其他区域、区域间和次区域倡议及安排的重要性，这些成员包括南方银行、美洲玻利瓦尔选择银行以及安第斯开发公司。

124. 77 国集团加中国呼吁及早评估各区域开发银行的股东最近考虑到当前危机可能使发展中国家产生大量资金需求而商定增加的资本金是否充足。

联合国的作用

125. 77 国集团加中国重申，联合国是在处理发展和相关问题方面具有核心作用和合法性的组织。

126. 77 国集团加中国重申，联合国是讨论经济和金融事务并决定采取哪些最佳后续行动及替代办法以应对 21 世纪的需求和挑战的适当场所。

127. 77 国集团呼吁加强联合国在国际经济和金融事务中的作用，包括它在全球经济治理中的协调作用。同样，必须促进加强联合国与国际金融机构的合作，包括及早审查联合国同布雷顿森林机构之间的合作协议。

128. 77 国集团加中国呼吁联合国在布雷顿森林机构全球治理结构的改革进程中发挥重要作用。

7. 加强联合国在全球经济治理中的作用

联合国的作用

129. 如《联合国宪章》所规定，联合国的作用包括“促成国际合作，以解决国际间属于经济、社会、文化及人类福利性质之国际问题”和“协调各国行动……，以实现上述共同目标”。联合国是唯一具有会员普遍性和无可质疑的合法性的全球机构，因此完全有能力处理全球经济治理问题，以求达到可持续和在社会方面平衡的经济发展目标。

130. 目前的金融和经济危机以及在国际金融管理方面的失误和空白，突出反映了迫切需要联合国在全球经济治理中发挥核心和积极主动作用。全球金融和经济危机产生的严重社会影响和随之出现的环境挑战，需要采取真正全球性的、普遍和综合的对策。鉴于这种情况，77 国集团加中国重申，联合国是必须发挥核心作用并具有处理全球经济治理和发展及相关问题的合法性的组织。

131. 77 国集团加中国还重申，联合国具有相对优势，也是讨论经济和金融事务并决定采取哪些最佳后续行动及替代办法以应对 21 世纪的需求和挑战的适当场所。

加强联合国的作用

132. 要使联合国发挥它在全球经济治理中的作用，所有会员国致力于促进联合国进程、多边主义以及其基本价值观的政治意愿至关重要。会员国必须致力于共同一致地努力，采取协调一致和全面的全球性对策应对全球经济治理问题，并采取行动，加强联合国发展系统在应对全球危机及其发展影响方面的作用。为此，联合国必须具备必要的资源和能力，以有效和迅速地应对全球挑战。

133. 联合国必须对全球经济治理相关问题采取更协调一致和更有效的对策。在这方面，应该在联合国内建立适当的后续机制，以弥补这一领域的决策与履行承诺之间的差距。

134. 应该进一步发展联合国发展系统应对危机的全面对策，通过联合国各基金和方案、专门机构和国际金融机构采用的统筹办法、包括在国家一级采用的此种办法，支助国家发展战略。还必须加强联合国的现有监测、监督、技术援助和协调作用。会员国还必须支持联合国发展和加强发展筹资进程，这将尤其有助于加强国际货币、金融和贸易体系的连贯性和一致性，确保它们支助实现国际商定发展目标，并支助发展中国家实现可持续发展。

135. 在应对目前的金融和经济危机时，联合国必须加强支助发展中国家应对世界金融和经济危机对经济、人类和社会的影响，以维护并扩大迄今来之不易的经济和发展成果，包括在实现千年发展目标方面取得的进展。此外还必须促进包容性和持续的复苏，并持续支助发展中国家实现可持续发展的努力，同时在实施国家战略和政策时适当顾及所有权和领导作用原则。同样重要的是必须确保发展中国家拥有财政和政策空间，以确定国家目标和实施国家政策和战略。

联合国与全球经济治理

136. 77国集团加中国认为，联合国独特的观点和代表性，对于确保国际金融机构的改革和运作的合法性至关重要。因此我们重申，必须建立一些机制，确保增强联合国同国际金融机构的合作和交流。

137. 在这方面，77国集团加中国强调亟需审查联合国同布雷顿森林机构在这两个机构合作下达成的协议，并特别关注加强联合国同这两个机构的协调和合作的机制以及有助于加强这两个机构的任务和效能的各种机遇，以此作为改革和加强国际金融和经济体系和架构的持续进程的组成部分。

138. 77国集团加中国要求联合国在布雷顿森林机构全球治理结构的改革进程中发挥重要作用。

139. 77国集团加中国请共同主持人在未来两周内召开工作组会议，讨论在我们的审议中提出的关于可称为“今后的前进方向”的最后建议。

140. (原件缺)

8. 今后的前进方向

141. 我们重申，目前的金融和经济危机以及在国际金融治理方面的失误和空白强调了亟需联合国在全球经济治理中发挥核心和积极主动的作用。

142. 联合国是唯一具有会员普遍性和无可质疑的合法性的全球机构，因此完全有能力处理全球经济治理问题。

143. 联合国享有充分的合法性来应对当今世界采取全球经济行动的迫切需求。大会和经济及社会理事会也负有处理经济事务的明确任务，可发挥特别和独特的作用。

144. 77 国集团加中国相信，金融和经济危机问题工作组将继续开展工作。

145. 此外，应该根据会员国是否需要就需要采取后续工作的问题和行动开展重点更明确的讨论，来安排工作组的工作。工作组的最初任务，应该是在大会届会后召开的工作组第一届会议或数届会议上围绕商定的问题清单和时间表，对问题进行分类并安排工作。

146. 我们还认为，必须继续讨论诸如加强特别提款权对发展筹资和流动性的作用的方式等问题。

147. 我们认识到大会主席国际货币和金融体系改革专家委员会对我们讨论报告的工作作出的重要贡献，在这方面，我们还呼吁采取类似的举措。

148. 我们铭记目前仍然存在的自大萧条以来最严重的金融和经济危机，并认识到此种危机继续在对发展中国家、特别是最不发达国家产生严重的影响，还十分担忧，目前正在出现的第二波危机产生了新的不利影响，并将在今后的岁月中对发展中国家造成严峻的威胁，因此我们建议在 2012 年举行一次金融和经济危机及其对发展的影响问题后续会议。

149. 77 国集团建议，工作组的第一次报告除了阐述成果文件所载其他问题外，还应阐述必须采取具体行动来加强联合国在全球经济治理方面的核心作用。这些具体的行动应该是：

(a) 在大会第六十五届会议上通过一项决议，其主题是全球经济治理和与工作组相关的问题，尤其是联合国在全球经济治理中的核心作用。

(b) 编写秘书长关于联合国在全球经济治理中的核心作用的报告。