



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
4 August 2010
Russian
Original: English

Шестдесят четвертая сессия

Пункт 52 повестки дня

Последующая деятельность по итогам Международной конференции по финансированию развития 2002 года и Конференции по обзору 2008 года и осуществления их решений

Письмо Постоянного представителя Йемена при Организации Объединенных Наций от 28 июля 2010 года на имя Председателя Генеральной Ассамблеи

Имею честь настоящим препроводить документ с изложением мнений и предложений Группы 77 и Китая в качестве важного вклада в работу специальной рабочей группы открытого состава Генеральной Ассамблеи для осуществления последующей деятельности по вопросам, содержащимся в итоговом документе Конференции по вопросу о мировом финансово-экономическом кризисе и его последствиях для развития (см. приложение).

Был бы весьма признателен за распространение настоящего письма и приложения к нему среди всех государств-членов в качестве документа Генеральной Ассамблеи по пункту 52 повестки дня.

(Подпись) Абдаллах М. ас-Саиди
Посол и Постоянный представитель Республики Йемен
при Организации Объединенных Наций
Председатель Группы 77



Приложение к письму Постоянного представителя Йемена при Организации Объединенных Наций от 28 июля 2010 года на имя Председателя Генеральной Ассамблеи

Позиция Группы 77 и Китая по вопросам, касающимся итогов Конференции по вопросу о мировом финансово-экономическом кризисе и его последствиях для развития: специальная рабочая группа открытого состава Генеральной Ассамблеи

I. Введение

1. Конференция по вопросу о мировом финансово-экономическом кризисе и его последствиях для развития проходила в тот период, когда в мире наблюдался самый серьезный экономический спад со времени Великой депрессии. Кризис в финансовом секторе распространился на сферу реальной экономики, вызывая сокращение валового национального продукта (ВВП), снижение объемов мировой торговли и быстрый рост безработицы.

2. Многие развивающиеся страны, которые практически не имели отношения к причинам, страдали от самых неблагоприятных последствий спада, поскольку он негативно сказывался на их экспорте и ВВП. Это способствовало формированию большого объема нехватки оборотных средств в иностранной валюте, и во многих развивающихся странах резервы иностранной валюты упали до низких уровней, грозя им новым кризисом задолженности.

3. На Конференции рассматривались как кратко-, так и более долгосрочные вопросы, в том числе системные проблемы, приведшие к кризису, в совместных усилиях международного сообщества уменьшить непосредственные негативные последствия, а также обсудить пути предупреждения повторения такого кризиса.

4. За время, прошедшее со времени проведения Конференции в июне 2009 года, можно говорить о признаках того, что наихудший период кризиса, возможно, позади, экономика развитых стран переходит от негативного роста к позитивному, а нестабильность частных финансовых институтов уменьшается. Это связывается с проведением спасательных операций и выделением субсидий, с одной стороны, и мер бюджетно-налогового стимулирования и экспансионистской денежно-кредитной политики — с другой.

5. Однако кризис далеко не закончился, и имеются признаки того, что ситуация может ухудшиться. Экономический подъем отмечен в большинстве развитых стран и в некоторых развивающихся странах, но не достиг многих других развивающихся стран. В последние месяцы все большее сомнение вызывает устойчивость подъема на глобальном уровне, что отчасти объясняется новыми свидетельствами финансовой нестабильности и неустойчивости, вызванной проблемой суверенной задолженности некоторых европейских стран.

6. Таким образом, хотя проблемы, вызвавшие глобальный финансовый кризис, связаны главным образом с деятельностью частных финансовых институтов, возникли новые проблемы, касающиеся задолженности государственного сектора и бюджетного дефицита государственного сектора. По мнению многих

экспертов, мир вступает в период значительной нестабильности валютных и финансовых рынков.

7. Кроме того, политические меры налогово-бюджетного стимулирования и низкие процентные ставки помогли облегчить процесс возрождения, многие из них практически исчерпали себя, и в настоящее время наблюдается тенденция ужесточения бюджетной политики. Это в свою очередь может ограничить масштабы экономического роста в ближайшие несколько лет.

8. К тому же до сих пор не решен ряд системных вопросов, с которыми столкнулась мировая экономика и которые кризис сделал еще более очевидными. К ним относятся следующие:

- по-прежнему существует значительный глобальный дисбаланс между странами с положительным и отрицательным сальдо по счетам текущих операций;
- уровень глобального эффективного спроса значительно ниже желаемого, что заставляет глобальную и национальные экономики функционировать ниже своих нормальных показателей и темпов роста;
- до сих пор не согласованы меры по укреплению регулирования финансовых институтов, рынков и сложных инструментов;
- появились новые свидетельства того, что механизмы и инструменты спекуляций и манипуляций работают и оказывают негативное воздействие; однако до сих пор не выработано новых мер, которые позволили бы сдерживать спекулятивные скачки;
- по-прежнему отсутствует международный механизм или институт реструктуризации задолженности и упорядоченного урегулирования проблемы задолженности;
- все более возрастает потребность в механизме содействия многосторонним обсуждениям глобальных экономических вопросов и координации глобальной экономической политики; однако прогресс в этом отношении отсутствует.

9. В настоящее время развивающиеся страны сталкиваются с рядом проблем, связанных с продолжением мирового финансово-экономического кризиса. К ним относятся следующие:

- сохраняющаяся нехватка поступлений от экспорта товаров в связи со снижением спроса и с тем, что цены на экспортные товары все еще не достигли докризисного уровня;
- сохраняющийся низкий уровень поступлений от туризма, других услуг и денежных переводов от лиц, работающих за границей, и других услуг;
- сокращение притока иностранных кредитов и прямых иностранных инвестиций во многие развивающиеся страны;
- сохраняющийся низкий уровень запасов иностранной валюты во многих странах, что создает для них риск возникновения нового долгового кризиса;

- реальная возможность сокращения объема официальной помощи в целях развития в связи с новыми принимаемыми или планируемыми мерами по ужесточению бюджетной политики во многих развитых странах;
- снижение способности правительств финансировать расходы на социально-экономические цели в связи с растущими бюджетными ограничениями;
- рост масштабов нищеты и уровня безработицы во многих развивающихся странах;
- растущие трудности с достижением целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия;
- сохранение нынешней неопределенности в мировой экономике или ухудшение ее состояния серьезно затронет развивающиеся страны.

10. В заключение следует сказать, что мировой финансово-экономический кризис далек от завершения и может даже принять новый, более негативный оборот. Системные проблемы глобальной экономики все еще не решены. Реформа глобальной финансовой архитектуры не завершена, и работу в этой области необходимо активизировать. По-прежнему не все важные цели достигнуты, в том числе касающиеся обеспечения предсказуемого финансирования развития развивающихся стран, выделения средств для удовлетворения насущных потребностей развивающихся стран в связи с последствиями кризиса и изучения возможности создания международного механизма долгового арбитража и урегулирования задолженности. Развивающиеся страны по-прежнему сталкиваются с массой экономических и социальных проблем, вызванных продолжающимся кризисом.

11. С учетом вышеизложенного необходимость принятия мер по итогам Конференции по вопросу о финансово-экономическом кризисе еще более возрастает. Государствам — членам Организации Объединенных Наций нужен форум для обсуждения глобального экономического кризиса и его последствий для развития и развивающихся стран, а также для обсуждения предложений по решению этих проблем и вопросов.

12. Опыт минувших двух лет показал важность и полезность открытого, транспарентного и всеохватного многостороннего форума для организации такого диалога и обсуждения предложений по урегулированию кризиса в соответствии с мандатом, предусмотренным решениями Конференции и соответствующей резолюцией Генеральной Ассамблеи.

13. Группа 77 и Китай убеждены в том, что рабочая группа по финансово-экономическому кризису продолжит свою работу.

14. Остальные разделы настоящего документа содержат изложение мнений и предложений Группы 77 и Китая по различным вопросам, которые обсуждала рабочая группа в минувшем году. Группа просит, чтобы эти позиции Группы, рекомендации и настоящее введение были включены в доклад рабочей группы, который будет представлен Председателю Генеральной Ассамблеи.

2. Приемлемость уровня задолженности

Влияние кризиса на приемлемость уровня задолженности

15. Согласно недавней публикации Всемирного банка под названием “Global Development Finance 2010: External Debt of Developing Countries 2010” («Глобальная система финансирования развития, 2010 год: Внешняя задолженность развивающихся стран, 2010 год»), в конце 2008 года общий объем внешней задолженности развивающихся стран в долларовом выражении превысил 3,7 трлн. долл. США, увеличившись на 268 млрд. долл. США по сравнению с предыдущим годом.

16. Согласно докладу Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) о влиянии финансово-экономического кризиса на приемлемость уровня задолженности развивающихся стран, приемлемость уровня задолженности следует рассматривать не просто как способность продолжать обслуживать долговые обязательства, но и как признание того, что расходы на обслуживание долга неизбежно означают уменьшение средств, выделяемых на борьбу с нищетой и достижение целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия (ЦРТ).

17. К сожалению, нынешний кризис вновь продемонстрировал уязвимость развивающихся стран в отношении внешних потрясений и тот факт, что глобальный спад негативно сказался на способности этих стран продолжать обслуживать свои долговые обязательства, каким бы передовым опытом они ни обладали, а это приводит к уменьшению средств, которые могут быть выделены на финансирование развития и согласованных на международном уровне целей в области развития, в том числе ЦРТ, закладывая тем самым основу для кризиса задолженности в будущем.

18. В пункте 33 итогового документа наличие этой угрозы признается и подтверждается необходимость принятия надлежащих мер для смягчения негативного воздействия кризиса на задолженность развивающихся стран и недопущения нового кризиса задолженности, а также выражается поддержка в отношении использования существующих механизмов в полном объеме. Эти меры не должны сводиться только к использованию в полном объеме существующего Механизма оценки приемлемого уровня задолженности. Они должны также включать предоставление большего объема средств в связи с переносом срока погашения задолженности, использование инновационных критериев долговых свопов и повышение требований к льготности.

19. Опираясь на пункт 31 итогового документа, Генеральный секретарь в своем докладе, озаглавленном «На пути к выработке долгосрочного решения долговых проблем развивающихся стран» (A/64/167), признает, что международное сообщество должно помочь странам, имеющим выход на международные рынки капитала, в создании новых долговых инструментов и институтов, которые позволили бы автоматически сократить или, по крайней мере, избежать увеличения выплат в счет обслуживания долга при негативных внешних потрясениях.

20. В то же время совместный Механизм оценки приемлемого уровня задолженности Международного валютного фонда и Всемирного банка должен находиться под постоянным контролем на основе согласованного и опирающегося

са на сотрудничество подхода при полном учете мнений развивающихся стран на открытой и транспарентной основе.

Временное замораживание и мораторий

21. В рамках переговоров, проходивших во время июньской конференции, Группа 77 и Китай призвали ввести временный мораторий на обслуживание задолженности или ее замораживание для нуждающихся развивающихся стран. В докладе Генерального секретаря упоминается о том, что, учитывая разрушительные последствия финансового кризиса и настоятельную необходимость недопущения ухудшения коэффициентов задолженности, что может привести к снижению расходов на социальные цели и увеличению масштабов нищеты, секретариат ЮНКТАД предложил ввести временный мораторий на погашение задолженности или замораживание официальной задолженности стран с низким уровнем дохода.

22. Согласно этому докладу, общий объем такого временного моратория совсем невелик, составляя порядка 26 млрд. долл. США для 49 стран с низким уровнем дохода в 2009 и 2010 годах вместе взятых. Это могло бы незамедлительно и безусловно высвободить ресурсы в рамках комплексного подхода к смягчению последствий кризиса и уменьшению темпов повышения неприемлемого уровня задолженности.

23. В этом смысле в пункте 15 итогового документа признается право развивающихся стран, испытывающих острую и большую нехватку запасов иностранной валюты в результате кризиса, добиваться заключения соглашений о временном замораживании задолженности между должниками и кредиторами, с тем чтобы помочь смягчить неблагоприятные последствия кризиса и стабилизировать макроэкономическое развитие.

24. Согласно вышеупомянутому докладу Генерального секретаря, такая политика могла бы предоставить странам-получателям передышку и компенсировать некоторые негативные последствия сокращения экспортных поступлений и притоков финансовых средств. Мораторий мог бы стать одной из антициклических мер и, благодаря содействию укреплению макроэкономической стабильности в принимающих экономиках, сыграть свою роль в поддержании глобального спроса.

25. Практическая реализация этих прав, признанных в итоговом документе и подтвержденных в недавней резолюции 64/191 Генеральной Ассамблеи от 21 декабря 2009 года, зависит только от договоренностей между должниками и кредиторами, но может быть обеспечена и с помощью независимого международного механизма урегулирования суверенного долга.

Предоставление субсидий и льготных кредитов как предпочтительные методы обеспечения приемлемого уровня задолженности

26. В течение последних трех десятилетий кредиты Международного валютного фонда (МВФ) и страновые оценки сопровождались требованиями о принятии ряда политических установок, которые в ряде случаев не имеют никакого отношения к управлению задолженностью и подрывают свободу для стратегического маневра развивающихся стран. В этой связи Группа 77 и Китай призывают МВФ рассмотреть вопрос обусловленности как одной из составляю-

ских процесса реформ, в том числе путем пересмотра нынешних экономических параметров, лежащих в основе его экономического анализа и консультирования по вопросам политики, и мы вновь заявляем, что развивающиеся страны должны иметь необходимую свободу для стратегического маневра в целях принятия индивидуализированных и целенаправленных мер реагирования на кризис в соответствии с их потребностями и приоритетами в области развития.

27. В марте 2009 года МВФ объявил о пересмотре своей системы кредитования в целях уменьшения обусловленности и создания механизма гибкой кредитной линии (ГКЛ), проведении ряда реформ Фонда реагирования на внешние потрясения и приостановке действия критериев структурной эффективности.

28. Однако ориентированный на меры предосторожности механизм ГКЛ будет доступен только для «высокоэффективных субъектов», проводящих правильную, по мнению Фонда, политику и отвечающих другим заданным критериям. Несколько большую по сравнению с предыдущими годами гибкость продемонстрировали некоторые программы, но, по признанию МВФ, его программы поддержки по-прежнему будут предусматривать структурные реформы.

29. Согласно докладу Генерального секретаря о внешней задолженности, из 750 млрд. долл. США, обещанных некоторыми членами международного сообщества в ответ на кризис, всего 50 млрд. долл. США были направлены конкретно в страны с низким уровнем дохода и малые и уязвимые государства.

30. Поэтому потребуются новые значительные ресурсы, в частности краткосрочная ликвидность и долгосрочное финансирование развития и субсидии, для того чтобы развивающиеся страны могли направить их на возрождение экономики и рекапитализацию национальных финансовых институтов в качестве средства обеспечения приемлемого уровня задолженности при надлежащем реагировании на их социальные приоритеты, включая здравоохранение и образование, в соответствии с их национальными стратегиями и приоритетами в области развития.

Расширение подходов к реструктуризации суверенной задолженности на основе существующих рамочных механизмов и принципов

31. Согласно докладу «Мировое экономическое положение и перспективы, 2010 год», многие развивающиеся страны, в том числе те, которые получают помощь по линии инициатив по облегчению бремени задолженности, испытывают колоссальную нагрузку с точки зрения внешних платежей и государственных бюджетов. По состоянию на март 2009 года объем задолженности почти 30 стран превышал 60 процентов их валового внутреннего продукта (ВВП). Ситуация в странах-экспортерах сырья сложилась особенно острая, в других она ухудшилась в связи с уменьшением поступлений в иностранной валюте и доходов от экспорта, повышением стоимости импортного продовольствия и топлива, обесценением валют и снижением налоговых поступлений.

32. В рамках Инициативы в отношении долга бедных стран с крупной задолженностью (БСКЗ) и Инициативы по облегчению бремени задолженности на многосторонней основе и при поддержке двусторонних кредиторов 26 бедных

стран с крупной задолженностью, которые достигли момента завершения процесса, и еще девять стран, которые достигли момента принятия решения, получают в полном объеме или частично помощь в облегчении долгового бремени в размере 85,7 млрд. долл. США. В отношении пяти стран, близких к принятию решения, продолжается изучение вопроса о выделении порядка 17 млрд. долл. США.

33. Однако многие страны, которые еще не отвечают требованиям полного списания задолженности, сталкиваются с рядом серьезных проблем в таких областях, как сохранение мира и стабильности, улучшение системы управления и оказание основных услуг, что требует исключительных усилий от их правительств и поддержки со стороны международного сообщества. Еще одна проблема заключается в обеспечении того, чтобы страны, отвечающие критериям полного списания задолженности, получили такую помощь от всех своих кредиторов, в том числе двусторонних кредиторов, не являющихся членами Парижского клуба, а эта помощь по-прежнему весьма невелика.

34. В то же время уменьшения выплат по обслуживанию долга недостаточно для того, чтобы избежать острых долговых проблем. Так, с точки зрения ситуации с задолженностью ряд БСКЗ, достигших момента завершения процесса, по-прежнему весьма уязвимы в отношении внешних потрясений, в частности потому, что многие из них все еще сильно зависят от экспорта сырья. Еще до начала мирового экономического кризиса только 40 процентов БСКЗ, прошедших этап завершения процесса, не подвергались серьезному риску возникновения острых долговых проблем в будущем, а число стран с высокой степенью такого риска возросло с одной до четырех.

35. С другой стороны, страны со средним уровнем дохода и страны с низким уровнем дохода, которые не считаются БСКЗ, уже давно испытывают проблемы с внешней задолженностью, которая требует решения, в частности, путем срочной оценки МВФ их ситуации с задолженностью. Некоторым из них удалось снизить свою зависимость от многостороннего финансирования путем заимствования кредитов из частного сектора до наступления финансового кризиса, однако сегодня эти кредиты получить труднее, что усугубляет трудности ряда стран со средним и низким уровнем дохода по обслуживанию своей задолженности и принятию антициклических мер без сокращения инвестиций в развитие.

Международный механизм реструктуризации суверенной задолженности и арбитража

36. В документе, подготовленном Генеральным секретарем ЮНКТАД в 2009 году, упоминается о том, что даже в условиях более целостной международной финансовой системы государственные дефолты неизбежны. Необходимо создать механизм урегулирования задолженности с целью гарантировать быстрый и справедливый процесс урегулирования кризиса суверенной задолженности.

37. Впервые идею создания такого механизма ЮНКТАД выдвинула в 1985 году. Это предложение пересматривалось в 1988 году, а в 2001 году к его рассмотрению приступил МВФ, признав тем самым, что международная финансовая система также выиграла бы от оперативного, менее затратного и справедливого решения проблем задолженности. Предложение о создании ме-

ханизма реструктуризации суверенной задолженности в рамках МВФ было отклонено.

38. Группа 77 и Китай подтвердили это предложение в ходе подготовки к Конференции по вопросу о мировом финансово-экономическом кризисе путем создания независимой международной системы долгового арбитража, например Международного Суда по делам о банкротстве, в котором страны, подвергающиеся риску столкнуться с острой проблемой задолженности, могли бы использовать процедуру распределения бремени и рассчитывать на дальнейшее кредитование даже при наличии задолженности по кредитам.

39. В пункте 34 итогового документа высказывается поддержка идеи создания такого механизма с помощью мандата на изучение необходимости и возможности создания более упорядоченной рамочной системы для осуществления международного сотрудничества в области реструктуризации суверенной задолженности. В докладе Генерального секретаря выражается поддержка этого предложения и подчеркивается необходимость обсуждения на международном уровне механизма, призванного облегчить урегулирование проблемы неплатежеспособности государств.

40. Этот мандат был подтвержден в резолюции 64/191 Генеральной Ассамблеи, которая подчеркнула особую важность всеобъемлющего и долгосрочного решения долговых проблем развивающихся стран, необходимость скоординированности стратегий, нацеленных, в частности, на реструктуризацию задолженности, и призвала все страны содействовать обсуждению в рамках международных финансовых институтов и на других форумах вопроса о создании более упорядоченной рамочной системы международного сотрудничества в области реструктуризации задолженности.

41. Организация Объединенных Наций, и в частности настоящая рабочая группа, является одним из таких форумов, и ее роль в экономических и финансовых вопросах, в том числе ее координирующая роль, наряду с международными финансовыми институтами, была признана в итоговом документе и в других резолюциях Генеральной Ассамблеи.

42. Следовательно, эти согласованные на международном уровне правовые рамки предсказуемой и упорядоченной реструктуризации суверенной задолженности можно было бы практически реализовать с помощью независимого международного органа, опираясь на накопленный опыт и учитывая условия и потребности стран-должников, в частности в контексте комплексной реструктуризации задолженности, гарантируя справедливое распределение бремени, с тем чтобы оценить ситуацию с задолженностью всех стран, сталкивающихся с проблемами внешней задолженности, и предложить необходимый уровень и форму облегчения бремени задолженности.

3. Мобилизация дополнительных ресурсов в целях развития

Нехватка финансовых средств из внешних источников

43. В результате сокращения иностранных инвестиций, торговых потоков, доходов от туризма и денежных переводов в 2009 году развивающиеся страны испытывали нехватку финансовых средств из внешних источников в объеме 350 млрд. долл. США. Многие развивающиеся страны были вынуждены сокра-

тить внутренний спрос, снизив тем самым свой торговый дефицит, или сократить свои валютные резервы (либо и то и другое). В целом за минувший год развивающиеся страны израсходовали примерно 362 млрд. долл. США своих валютных резервов.

44. Кроме того, многие развивающиеся страны вынуждены были увеличить заимствование средств международных финансовых институтов. Всемирный банк увеличил объем своих кредитных обязательств в 2009 году до рекордного уровня в 12,8 млрд. долл. США, а МВФ взял на себя дополнительные обязательства в объеме 70 млрд. долл. США. Хотя развивающиеся страны приветствуют решение восстановить после нескольких десятилетий бездействия распределение специальных прав заимствования (СПЗ), следует отметить, что в результате сложившейся схемы распределения страновых квот в пользу развитых стран новое распределение СПЗ в объеме 283 млрд. долл. США не очень помогло развивающимся странам, особенно наименее развитым странам и странам, находящимся в особой ситуации, их оказалось недостаточно для удовлетворения потребностей в финансировании в целях развития.

45. По оценкам Всемирного банка, в 2010 году развивающиеся страны будут испытывать нехватку финансовых средств в объеме 315 млрд. долл. США. Скорее всего, эта нехватка будет в не меньшей степени ощущаться и в ближайшие несколько лет. Поэтому для принятия надлежащих мер в ответ на кризис и преодоления его долгосрочных последствий в приоритетном порядке необходимо предоставить развивающимся странам краткосрочную ликвидность, обеспечить долгосрочное финансирование развития и субсидии в надлежащих объемах и на льготных условиях. Региональные банки развития играют важную роль в этом отношении, и крайне важно существенно увеличить ресурсы этих учреждений.

46. Группа 77 и Китай считают, что международная поддержка необходима также для того, чтобы развивающиеся страны могли осуществлять антициклические программы в соответствии с их национальными приоритетами и стратегиями развития. Дополнительные ресурсы требуются, в частности, для обеспечения социальной защиты, продовольственной безопасности и развития людских ресурсов, а также для гуманитарной помощи. Было даже установлено, что для поддержания расходов на социальные цели в нынешних объемах странам, которые вправе рассчитывать на получение ресурсов по линии Всемирного банка/Международной ассоциации развития (МАР), потребуется дополнительно 35 млрд.–50 млрд. долл. США. Дополнительные ресурсы могут потребоваться для увеличения объема инвестиций на смягчение последствий кризиса и ускорение прогресса в деле достижения ЦРТ. Кроме того, этим развивающимся странам, переживающим острую и серьезную нехватку валютных резервов в связи с кризисом, нельзя отказывать в праве временно контролировать движение капитала и заключать соглашения с кредиторами о временном замораживании погашения задолженности с целью смягчения неблагоприятных социально-экономических последствий кризиса.

Официальная помощь в целях развития

47. ОПР по-прежнему важна как в качестве дополнения к другим источникам финансирования, так и в качестве катализатора развития, содействуя достижению национальных целей в области развития, включая ЦРТ. Глобальный кри-

зис не может служить оправданием для невыполнения существующих обязательств по оказанию помощи. В итоговом документе справедливо признается тот факт, что эффективные меры реагирования на нынешний экономический кризис требуют своевременного выполнения взятых обязательств по оказанию помощи и что доноры должны в срочном порядке и безусловно выполнять их. Развитые страны должны выполнять и повышать взятые ими обязательства и поставленные цели по линии двусторонней и многосторонней ОПР, в частности в Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций, Монтеррейском консенсусе, итоговом документе Всемирного саммита 2005 года, на саммите Группы 8 в Глениглсе, в Дохинской декларации о финансировании развития и на Лондонском саммите Группы 20. Увеличение объема предсказуемого и устойчивого потока ОПР имеет существенно важное значение для решения текущих проблем развития, а также новых и возникающих проблем в развивающихся странах, особенно в наименее развитых странах и других уязвимых развивающихся странах.

48. Вызывает тревогу тот факт, что, по оценкам Организации экономического сотрудничества и развития, в 2010 году страны — члены Комитета содействия развитию не выполнят взятые ими на себя в Глениглсе обязательства на сумму в 21 млрд. долл. США. Группа развитых стран в целом все еще далека от достижения давней цели мобилизации 0,7 процента ВВП на ОПР. Для реализации согласованных обязательств и целей Группа 77 и Китай вновь призывают развитые страны установить четкие и транспарентные временные сроки в рамках своих национальных процессов распределения бюджетов для достижения уровня хотя бы 0,5 процента ОПР к 2010 году и не менее 0,7 процента к 2015 году. Несмотря на позитивное воздействие усилий по облегчению бремени задолженности на развитие, его не следует рассматривать как часть взносов в рамках ОПР. Осуществление этих обязательств в полном объеме существенно увеличит объем ресурсов для более активной реализации международной повестки дня в области развития и оказания помощи развивающимся странам в деле смягчения и более эффективного реагирования на кризис в соответствии с их национальными стратегиями.

49. Группа 77 и Китай конкретно предлагают донорам и получателям совместно с неправительственными организациями и гражданским обществам провести с помощью механизма мониторинга всеобъемлющий обзор рамок ОПР в целях содействия улучшению координации, недопущения фрагментации и дублирования мероприятий, обеспечения предсказуемых потоков на многие годы вперед и направления надлежащих ресурсов нуждающимся странам, особенно наименее развитым странам и странам, находящимся в особой ситуации. Кроме того, донорам и получателям следует совместно предпринять оценку приоритетов ОПР на предмет увеличения помощи развивающимся странам, с тем чтобы они могли смягчить последствия кризиса и более эффективно реагировать на него в соответствии со своими национальными стратегиями.

Торговля

50. Международная торговля может быть двигателем развития и устойчивого экономического роста. Однако за последний год этот двигатель заглох и начал движение в обратном направлении. По данным Всемирной торговой организации (ВТО), объем торгового оборота переживает наибольший со времен Второй мировой войны спад, сократившись в 2009 году примерно на

12,2 процента. В январе 2010 года объем торговли товарами был по-прежнему существенно ниже высшего уровня, достигнутого в апреле 2008 года. Спад торговли оказал серьезное негативное влияние на развивающиеся страны, в том числе в результате сокращения объемов экспорта и экспортных доходов, ограничении доступа к торговым кредитам и уменьшения инвестиций в отрасли, ориентированные на экспорт. В ряде случаев это вызвало также проблемы с поддержанием платежных балансов.

51. Для использования потенциала торговли в полном объеме важно поддерживать универсальную, действующую в рамках правил, открытую, недискриминационную и справедливую многостороннюю торговую систему, содействующую росту, устойчивому развитию и занятости, особенно для развивающихся стран. В этом контексте промышленно развитые страны должны воздержаться от всех протекционистских мер и тенденций, затрагивающих развивающиеся страны, включая сельскохозяйственные субсидии и нетарифные барьеры в торговле, и исправить все уже принятые меры, нарушающие беспрепятственную торговлю, признав право развивающихся стран в полной мере использовать свое стратегическое пространство в соответствии с обязательствами по ВТО.

52. Особую тревогу вызывает отсутствие прогресса на переговорах в рамках Дохинского раунда ВТО. Промышленно развитые страны должны продемонстрировать гибкость и политическую волю, необходимые для преодоления нынешнего тупика на переговорах, в целях скорейшего завершения раунда для достижения быстрого и ориентированного на развитие результата. Скорейшее завершения Дохинского раунда могло бы придать столь необходимые импульс международным рынкам, содействия укреплению процесса восстановления и созданию основ для устойчивого роста. Успешное завершение раунда могло бы стать тем самым важнейшим вкладом, который промышленно развитые страны могли бы сделать в краткосрочной перспективе в интересах содействия развитию. Оно могло бы принести двойную пользу мировой экономике в форме пакета стимулов и столь необходимой структурной реформе, напрямую содействуя достижению ЦРТ.

Потоки частного капитала

53. Международные потоки частного капитала, особенно прямые иностранные инвестиции (ПИИ), могут стать важным дополняющим фактором национальных и международных усилий в области развития. Однако в связи с кризисом за последний год резко сократились потоки капитала в развивающиеся страны. Несмотря на недавний всплеск портфельных инвестиций в развивающиеся страны, потоки капитала в 2009 году оставались на 20 процентов ниже их уровня в 2008 году и намного ниже высших показателей 2007 года. В отношении ПИИ прогнозируется снижение потоков с их докризисного пикового значения на уровне 3,9 процента ВВП развивающихся стран примерно до 2,8–3,0 процента ВВП в предстоящие годы. Кроме того, международные потоки капитала в развивающиеся страны по-прежнему чрезмерно ориентированы на немногие крупные рынки.

54. В результате кризиса, а также ужесточения финансовых правил ожидается, что в среднесрочной перспективе стоимость капитала для развивающихся стран будет выше, чем в среднем до кризиса. Ограниченность доступа к фи-

нансовым средствам может повлиять на экономические перспективы развивающихся стран, замедляя их потенциальный рост на 0,2–0,7 процента в год в течение 5–10 лет.

55. Признавая тот факт, что потоки международного капитала зависят главным образом от решений частных субъектов, Группа 77 и Китай призывают развитые страны принять меры для содействия и перенаправления таких потоков в развивающиеся страны на более предсказуемой, стабильной и справедливой основе. В частности, развитым странам следует предпринять конкретные шаги с целью недопущения финансового протекционизма и исправления всех мер, принятых в этом отношении во время кризиса, включая субсидии неблагоприятным отраслям и секторам. Дополнительные усилия следует предпринять для укрепления потоков частного капитала в поддержку развития и максимально полного использования воздействия ПИИ для целей развития, особенно в том, что касается связей с внутренним производством, передачей технологии и результатов научных исследований, а также деятельности в области развития.

56. Для многих развивающихся стран денежные переводы мигрантов остаются важным источником международного финансирования, содействуя преодолению нехватки финансирования из внешних источников, а также росту и развитию. Денежные переводы серьезно пострадали в результате кризиса. После достижения своего пикового уровня в 2008 году в 2009 году они снизились на 6,1 процента. Учитывая их позитивную роль, промышленно развитые страны в сотрудничестве с развивающимися странами должны принять меры для облегчения денежных переводов и снижения операционных издержек.

57. Как подчеркивается в итоговом документе, государства-члены должны изучить пути укрепления международного сотрудничества в области международной миграции и развития для решения проблем нынешнего экономического и финансового кризисов с точки зрения миграции и мигрантов. Необходимо противодействовать несправедливому и дискриминационному обращению с трудящимися-мигрантами и не допускать установления неразумных ограничений для трудовой миграции. Учитывая важный вклад трудящихся-мигрантов в страны происхождения и назначения, Группа 77 и Китай предлагают Генеральному секретарю в сотрудничестве с Международной организацией по миграции разработать механизм, который государствам-членам надлежит рассмотреть и принять, для осуществления конкретных мер по достижению целей, установленных в пункте 27 итогового документа.

Нетрадиционные источники финансирования

58. Экономический и финансовый кризис продемонстрировал важность увеличения финансирования развития из традиционных источников. Он также продемонстрировал позитивный вклад нетрадиционных механизмов финансирования в плане оказания помощи развивающимся странам в мобилизации дополнительных ресурсов для финансирования развития на стабильной, предсказуемой и добровольной основе. Такое финансирование должно осуществляться в соответствии с приоритетами развивающихся стран, не должно подменять традиционные источники и не должно служить чрезмерным бременем для них. Признавая значительный прогресс в использовании нетрадиционных источников финансирования развития, важно изучить возможность расширения дейст-

вующих инициатив и разработки новых механизмов. По мере расширения работы необходимо сохранять ориентированность приоритетов на обеспечение новых стабильных и дополнительных ресурсов наряду с сохранением традиционных источников финансирования развития.

4. Новые кредитные механизмы международных финансовых институтов

Предоставление ликвидных средств путем выпуска СДР в целях развития

59. Глобальный финансово-экономический кризис показал необходимость срочной мобилизации финансовых ресурсов в целях обеспечения ликвидности (преодоления нехватки финансовых средств) и в целях развития. Он также вновь обратил внимание на роль СДР как важного источника средств для финансирования развития.

60. Группа 77 и Китай считают, что дополнительный выпуск СДР — это эффективное и недорогое решение, которое быстро улучшает глобальную ликвидность и, таким образом, помогает нуждающимся развивающимся странам изыскивать недостающие средства для покрытия своих внешних обязательств и позволяет им проводить антициклическую политику в целях смягчения негативных последствий кризиса.

61. Активы в СДР могут использоваться для создания резервов, которые в любой момент, когда это может потребоваться правительствам соответствующих стран, без каких-либо чистых издержек могут быть обменены на твердую валюту. В отличие от займов МВФ, распределение СДР не сопровождается выдвиганием каких-либо условий.

62. В отличие от большинства других ресурсов, предоставляемых донорами и кредиторами, обмен СДР на валюту осуществляется без выдвигания каких-либо условий и, таким образом, эти средства могут использоваться для покрытия расходов в связи с проведением антициклической политики, способствующей преодолению последствий спада в конкретной стране.

63. В этой связи Группа 77 и Китай считают безотлагательно необходимым продолжить изучение роли усиленных СДР с точки зрения увеличения массы ликвидных средств, обеспечения стабильности и реформирования мировой резервной системы.

64. Группа также подчеркивает необходимость шире использовать СДР в целях развития. Признавая важность недавнего общего распределения СДР, Группа 77 и Китай считают его недостаточным. Группа настоятельно призывает провести новое общее распределение СДР в значительном объеме в текущем базовом периоде в целях удовлетворения потребностей в ликвидных средствах и стимулирования развития. Впоследствии следует также регулярно проводить распределение СДР. В этой связи Группа подчеркивает значение СДР как средне- и долгосрочного источника средств для финансирования развития.

65. Группа 77 и Китай выступают за продолжение исследований по вопросу о роли СДР в мировой резервной системе. В этой связи Группа вновь обращается с просьбой к Генеральному секретарю представить доклад о роли усиленных СДР к концу шестьдесят пятой сессии Генеральной Ассамблеи.

66. Группа 77 и Китай считают также перспективными такие дополнительные региональные и субрегиональные меры, как открытие субрегиональных банков развития, заключение региональных и субрегиональных соглашений о резервных валютах и осуществление региональных и субрегиональных интеграционных инициатив, которые играют важную вспомогательную роль в деле обеспечения ликвидности и развития.

67. С учетом хода обсуждения вопроса об СДР на международном уровне, Группа 77 и Китай призывают рабочую группу более подробно изучить вопрос о повышении роли СДР в финансировании развития и обеспечении ликвидности.

Резервная система

68. В ходе Конференции государства-члены призвали продолжить изучение вопроса о практической возможности и целесообразности создания более эффективной международной резервной системы, включая возможную роль СДР в рамках любой такой системы, а также вопроса о том, как этому могли бы способствовать различные региональные механизмы.

69. Другим ключевым аспектом деятельности международного сообщества по рассмотрению необходимости диверсификации источников резервных активов (или форм размещения международных валютных резервов) вследствие глобального кризиса является анализ международной валютной системы.

70. Мировую резервную систему надо реорганизовать и, в частности, освободить ее от недостатков, обусловленных ее чрезмерной зависимостью от одной господствующей национальной валюты.

71. Группа 77 и Китай вновь подчеркивают необходимость создания более эффективной резервной системы, а также призывают продолжить изучение этого вопроса, в том числе в увязке с вопросом о роли СДР.

72. Мировую резервную систему надо подкрепить за счет усиления роли региональных торговых соглашений и резервных механизмов.

73. Повышение роли СДР поможет ослабить несбалансированность нынешней мировой резервной системы. Нельзя забывать о том, что потоки ресурсов из развивающихся стран в страны-эмитенты резервных валют значительно превышают объемы ОПР, предоставляемой развивающимся странам. Ввиду этого необходимо изучить возможные альтернативные подходы к диверсификации международных резервов.

Сохранение и расширение пространства для маневра в политике

74. В итоговом документе, в частности, содержатся ссылки на пространство для маневра в бюджетно-финансовой сфере и необходимость решения проблемы нехватки финансовых средств; право вводить ограничения на движение капитала; необходимость гибкого применения антициклических мер, а также принятия индивидуализированных мер реагирования на кризис; и упрощение условий кредитования МВФ, Всемирного банка и многосторонних банков развития.

75. Развивающиеся страны продолжают сталкиваться с чрезвычайно острой нехваткой инвалютных резервов из-за кризиса, который негативно отражается на состоянии их платежных балансов. Как было отмечено выше, прогнозируемый дефицит финансовых ресурсов развивающихся стран в 2010 году составляет порядка 315 млрд. долл. США.

76. Государствам-членам навязываются условия, обязывающие их проводить проциклическую политику или такую кредитно-денежную политику и политику в области регулирования, которая усугубляет последствия нынешнего кризиса. Эти условия способствуют формированию глобальных диспропорций, ставят развивающиеся страны в неблагоприятное положение по отношению к развитым странам, лишают развивающиеся страны стимулов к получению дополнительных финансовых средств, а также усиливают глобальный экономический спад.

77. Бреттон-вудские учреждения не должны навязывать проциклическую политику и какие-либо условия, которые ограничивают развивающимся странам пространство для маневра в политике. Группа 77 и Китай твердо убеждены в том, что новые и уже осуществляемые программы не должны предусматривать необоснованных условий кредитования, носящих проциклический характер.

78. Мы считаем, что многосторонние банки развития должны приступить к работе по созданию механизмов для быстрого предоставления помощи на гибкой, льготной и не сопряженной с выдвиганием условий основе, которые должны обеспечивать оперативное выделение основного объема средств уже на первоначальном этапе и которые должны оказывать существенную и оперативную поддержку развивающимся странам, сталкивающимся с нехваткой финансовых средств, и удовлетворять их потребности в области развития.

79. Недавний финансовый кризис показал, что традиционная экономическая политика оказалась неспособной предотвратить его наступление. Есть мнение, что более мягкая макроэкономическая политика, отражающая интересы широких слоев населения и, в первую очередь, малоимущих и допускающая более активное участие государства, вероятно, лучше защищает страны от финансовых потрясений.

80. В результате предоставления средств на определенных условиях нередко разрабатывается политика, которая сковывает процесс развития и ограничивает способность государств принимать меры по предупреждению финансовых кризисов или смягчению их последствий. Ясно, что МВФ, предоставляя международные ликвидные средства, не должен выдвигать структурных условий и не должен настаивать на корректировке макроэкономической политики, если нарушение равновесия платежного баланса вызвано временными трудностями, обусловленными внешними потрясениями, которые не зависят от страны-заемщика. Группа 77 и Китай призывают обеспечить необходимое пространство для маневра в политике в интересах стимулирования экономического развития.

5. Повышение эффективности мониторинга и регулирования деятельности финансовых рынков и финансовых учреждений

Регулирование финансовых секторов и надзор за их деятельностью

81. В связи с вопросом о причинах экономического кризиса в итоговом документе Конференции по вопросу о мировом финансово-экономическом кризисе и его последствиях для развития среди таковых были особо отмечены крупные упущения в области финансового регулирования, надзора и контроля за деятельностью финансового сектора и отсутствие надлежащей системы наблюдения и раннего предупреждения.

82. Эти регулятивные упущения, которые были усугублены чрезмерным упором на рыночную саморегуляцию, общим недостатком транспарентности и финансовой добросовестности и безответственным поведением, стали причиной чрезмерно рискованных операций, непомерно высоких цен на активы, безответственного использования привлеченного заемного капитала и высоких уровней потребления, подстегиваемых возможностью легкого получения кредитов и вздутыми ценами на активы.

83. Кризис также наглядно показал, что государственным органам, занимающимся финансовым регулированием и разрабатывающим финансовую политику, и финансовым учреждениям не удалось оценить в полной мере риски для финансовой системы или масштабы проблемы усиливающейся экономической уязвимости и ее трансграничных последствий.

84. Тогда как регламентация стандартов в области торговли и банковской деятельности находится в ведении специальных организаций, сейчас не существует подобной согласованной международной системы регулирования, которая позволяла бы торговым партнерам избегать искажений, вызываемых финансовыми потрясениями, в частности несбалансированностью валютных курсов. Группа 77 и Китай выступают за создание системы, которая ограничила бы отклонения валютных курсов от базовых параметров и которая, таким образом, стала бы ценным механизмом для устранения крайне важных, но не принимаемых в расчет причин диспропорционального и нестабильного экономического развития в условиях глобализации.

85. Группа 77 и Китай также признают негативные последствия чрезмерных краткосрочных потоков капитала и просят Генерального секретаря подготовить доклад об эффективности мер по контролю за движением капитала с точки зрения смягчения негативных последствий таких потоков, с учетом суверенных прав государств.

86. Необходимо обеспечить скоординированные комплексные меры по преодолению финансово-экономического кризиса, чтобы способствовать эффективному управлению на всех уровнях, в частности в том, что касается международных финансовых учреждений и финансовых рынков. В этих целях развитые страны должны воздерживаться от принятия мер, навязывающих односторонние подходы к преодолению кризиса.

87. Кроме того, поскольку мировой экономический рост и стабильная международная финансовая система помогут развивающимся странам достичь национальные и международные целевые показатели, включая цели в области

развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, Группа 77 и Китай подчеркивают важность того, чтобы все страны и учреждения прилагали совместные и скоординированные усилия для противодействия рискам возникновения финансовой нестабильности.

88. Незаконные финансовые потоки, которые, по оценкам, в несколько раз превышают общий объем ОПР, пагубно сказываются на процессе развития. Меры по укреплению регулирования в формальной и неформальной финансовых системах и обеспечению прозрачности их функционирования должны поэтому включать также меры по ограничению незаконных финансовых потоков и репатриации незаконно вывезенных средств в их законные страны происхождения.

89. Необходимо принять меры по обеспечению полной и справедливой представленности развивающихся стран на совещаниях по вопросам реформирования органов, которые занимаются установлением стандартов и норм и разработкой кодексов, но которые не входят в систему Организации Объединенных Наций, включая Совет по финансовой стабильности и Базельский комитет банковского надзора.

90. Любое предложение, касающееся регулирования финансовых рынков, должно учитывать проблему процикличности международного банковского кредитования развивающихся стран, в частности в целях развития инфраструктуры, и проблемы дискриминации в отношении развивающихся стран и проциклического характера рейтингов, устанавливаемых международными рейтинговыми агентствами.

Международный механизм наблюдения

91. Нынешний кризис показал настоятельную необходимость установления согласованных на международном уровне норм и стандартов в отношении финансового регулирования и наблюдения, с тем чтобы безответственное использование привлеченного заемного капитала и попытки выгадать на различиях в нормативном режиме не ставили под угрозу стабильность глобальной системы. В этой связи Группа 77 и Китай настоятельно призывают развитые страны отказаться от регламентационного протекционизма, который используется как предлог для того, чтобы не предоставлять развивающимся странам информацию о своей системе регулирования деятельности финансовых учреждений и наблюдения за ней.

92. Наблюдение остается для МВФ главным инструментом по предупреждению кризисов; вместе с тем, с 1980-х годов МВФ, занимаясь в основном проблемами стран с формирующейся рыночной экономикой и развивающихся стран, уделяет недостаточное внимание основным финансовым центрам и факторам уязвимости глобальных финансовых рынков.

93. Хотя действительно был принят ряд мер по реформированию международных финансовых учреждений, необходима более глубокая структурная реформа для того, чтобы эти учреждения сохранили хоть какую-то легитимность, особенно в свете нынешнего мирового финансово-экономического кризиса. Усилия по проведению реформ до сих пор в целом носили асимметричный характер, в частности значительно более существенный прогресс был достигнут в отношении тех мер, которые должны принять развивающиеся страны (на-

пример, мер, касающихся кодексов и стандартов), и на их осуществлении были сосредоточены основные усилия, тогда как в отношении институциональной реформы был достигнут значительно более скромный прогресс. В этой связи надо подчеркнуть необходимость более эффективного и объективного наблюдения со стороны многосторонних организаций.

94. Надо создать эффективную систему расширенного многостороннего наблюдения и координации политики и одновременно осуществить запланированную реформу структуры управления в МВФ и других глобальных учреждениях.

95. Группа 77 и Китай призывают рассмотреть вопрос о правовом режиме применительно к институту несостоятельности международных субъектов в целях реорганизации крупных транснациональных финансовых компаний и принципах оптимизации бизнес-процесса на начальном этапе возобновления предпринимательской деятельности. Если в этих областях не будут приняты меры, национальные власти будут противодействовать финансовой глобализации.

96. Необходима более прозрачная международная системы кредитного рейтинга, которая должна в полной мере учитывать потребности, проблемы и особенности развивающихся стран.

97. Надо обязать рейтинговые агентства предоставлять информацию об общих результатах их работы за прошлые периоды, и/или такую информацию должно предоставлять независимое государственное учреждение, так как это способствовало бы усилению здоровой конкуренции между рейтинговыми агентствами.

98. Настоятельно необходимо расширить сферу охвата и повысить эффективность регулирования и надзора в отношении всех основных финансовых центров, инструментов и субъектов, включая финансовые учреждения, кредитно-рейтинговые агентства и хедж-фонды. Очевидна также необходимость более жесткого и более скоординированного регулирования мер стимулирования и операций с производными финансовыми инструментами и стандартными контрактами. При этом к развивающимся странам следует применять более гибкий подход, чтобы они могли надлежащим образом регулировать свои финансовые рынки, учреждения и операции с финансовыми инструментами в соответствии со своими приоритетными задачами и спецификой своих условий.

99. Необходимо положить конец практике введения чрезмерно обременительных нормативных требований по отношению к развивающимся странам и установить эффективные, надежные и контролируемые нормы регулирования на всех уровнях для обеспечения необходимой прозрачности финансовой системы и надзора за ее функционированием.

100. Хотя первоочередная долгосрочная задача усиления наблюдения, бесспорно, должна состоять в предупреждении новых кризисов, необходимо также обеспечить, чтобы МВФ осуществлял беспристрастное и эффективное наблюдение за положением в важных в системном плане странах, основными финансовыми центрами, международными потоками капитала и финансовыми рынками.

101. В этой связи Группа 77 и Китай считают необходимым создать дополнительные механизмы для оценки системных рисков, создаваемых нерегулируемыми или слабо регулируемыми сегментами финансового сектора, финансовыми центрами и инструментами и отдельными субъектами, и оценки мер, которые принимаются в целях уменьшения таких рисков.

Международное сотрудничество в вопросах налогообложения

102. Группа 77 и Китай подчеркивают необходимость обеспечения того, чтобы все налоговые юрисдикции и финансовые центры соблюдали надлежащие нормы в отношении прозрачности и регулирования. Для этого надо создать открытые для всех и строящиеся на принципах сотрудничества рамочные механизмы, которые должны обеспечивать участие всех юрисдикций и применение к ним одинакового режима.

103. Группа также считает необходимым поощрять дальнейшее развитие международного сотрудничества в налоговых вопросах, в том числе в рамках Организации Объединенных Наций и с другими организациями на региональном и международном уровне. Кроме того, надо обеспечить последовательное и недискриминационное применение требований в отношении прозрачности и международных стандартов в отношении обмена информацией.

104. Генеральная Ассамблея и Экономический и Социальный Совет имеют все возможности для содействия реформированию международной финансовой системы и архитектуры, включая вопросы мандатов, сферы охвата, систем управления, способности реагировать на изменения и направлений развития основных международных механизмов.

105. Группа 77 и Китай призывают Экономический и Социальный Совет принять безотлагательные меры по укреплению, в частности, Комитета экспертов по международному сотрудничеству в налоговых вопросах. Преобразование Комитета в межправительственный вспомогательный орган Совета будет способствовать развитию международного сотрудничества в целях преодоления отставания развивающихся стран в кадровой, информационной и технической областях и повышения роли и расширения участия развивающихся стран в деятельности по разработке норм, касающихся налоговых вопросов.

6. Реформа международной экономической и финансовой системы: усиление роли и расширение масштабов участия развивающихся стран в бреттон-вудских учреждениях

Роль, представленность и доля участия развивающихся стран

106. Группа 77 и Китай подчеркивают насущную необходимость масштабной и оперативной реформы бреттон-вудских учреждений, особенно их структур управления, на основе полной и справедливой представленности развивающихся стран в целях преодоления недостаточной демократичности этих учреждений и повышения их легитимности. Эти реформы должны отражать нынешние реалии и обеспечивать развивающимся странам полноправные возможности влиять на принятие решений в бреттон-вудских учреждениях и участвовать в их работе. В качестве первого шага в связи с проведением реформы

необходимо принять меры к тому, чтобы группа развивающихся стран имела в бреттон-вудских учреждениях при принятии решений, по меньшей мере, равную долю голосов по сравнению с развитыми странами.

107. Реформирование глобальной системы экономического управления является необходимым условием для осуществления многих других изменений в международной финансовой архитектуре. Управление в международных финансовых учреждениях должно быть демократичным, гибким и подотчетным исходя из реальностей XXI века. Мы приняли к сведению недавние решения о доведении совокупной доли голосов развивающихся стран и стран с переходной экономикой в Международном банке реконструкции и развития до 47,19 процента и в Международной финансовой корпорации до 39,47 процента. Мы также приняли к сведению, что эти меры будут пересматриваться в 2015 году. Группа 77 и Китай считают, что доли голосов следовало увеличить в более значительной мере, чем это сделано на сегодняшний день. Группа 77 и Китай вновь заявляют, что процесс реформ должен продолжать поэтапно развиваться в направлении, по меньшей мере, паритета голосов, имея в виду конечную цель обеспечения полной и справедливой представленности развивающихся стран.

108. Группа 77 и Китай полностью отдают себе отчет в том, что повышение доли голосов развивающихся стран и обеспечение их более широкой представленности позволят им принимать более активное участие в многосторонней системе и процессе принятия глобальных экономических и финансовых решений. Примечательно, что в настоящее время взносы развивающихся страны составляют значительную часть финансовых поступлений бреттон-вудских учреждений, несмотря на то, что эти страны имеют меньшинство голосов.

Реформа Международного валютного фонда

109. Группа 77 и Китай считают необходимым принять две важнейшие меры. Во-первых, требуется в корне изменить систему управления МВФ. Во-вторых, МВФ должен принимать более комплексные, объективные и гибкие решения в отношении удовлетворения потребности стран-членов, не выдвигая проциклических условий, учитывая их потребность в пространстве для маневра в политике и помогая им преодолеть последствия кризиса.

110. МВФ должен сохранить свой основной мандат, который заключается в оказании помощи странам, сталкивающимся с трудностями в отношении поддержания равновесия платежного баланса. Политика МВФ не должна мешать реализации приоритетов и стратегий развивающихся стран.

111. Группа 77 и Китай с глубокой озабоченностью отмечают, что Международный валютный фонд по-прежнему предписывает развивающимся странам проводить проциклическую политику, которая может чрезмерно усугубить экономический спад, особо указывают, что такая политика противоречит международному консенсусу относительно принятия согласованных мер по стимулированию глобального спроса, и особо отмечают, что выдвигаемые условия по-прежнему требуют от государств-членов проводить проциклическую политику или принимать на вооружение такую кредитно-денежную политику и политику в области регулирования, которая усугубляет последствия нынешнего кризиса, ставя тем самым развивающиеся страны в невыгодное положение по сравнению с развитыми странами, и которая лишает развивающиеся страны

стимулов к поиску дополнительных финансовых средств. В этой связи Группа 77 и Китай призывают бреттон-вудские учреждения воздерживаться от навязывания проциклической политики и условий.

112. Укрепление ресурсной базы Фонда и совершенствование имеющегося в его распоряжении кредитного инструментария для борьбы с глобальным кризисом тормозится медленным прогрессом в осуществлении долгосрочных мер по реформированию Фонда. МВФ нуждается в более представительной, оперативной и подотчетной системе управления, которая соответствовала бы реалиям XXI века. Таким образом, реформа системы управления МВФ является необходимым условием для осуществления всех остальных преобразований, касающихся роли Фонда.

113. Группа 77 и Китай считают, что главный недостаток системы управления Фонда заключается в неправильном распределении квот. В этой связи важнейшим первым шагом могло бы стать признание того, что в этой области до сих пор был достигнут весьма ограниченный прогресс. Внесенные изменения в распределение голосов выглядят незначительными по сравнению с переменами, произошедшими в мировой экономике. Реформа распределения квот и голосов, начатая в 2008 году, должна, в принципе, привести к некоторому выравниванию сложившихся диспропорций, главным образом путем перераспределения квот и голосов среди группы стран с формирующейся рыночной экономикой и развивающихся стран.

114. Группа 77 и Китай призывают скорректировать квоты в МВФ и Всемирном банке таким образом, чтобы закрепить за развитыми и развивающимися странами справедливые доли голосов без размывания квот и долей участия отдельных развивающихся стран. Нынешнюю дискриминационную по отношению к развивающимся странам формулу распределения квот нужно усовершенствовать, прежде чем применять ее вновь. Следующее перераспределение квот в пользу развивающихся стран должно быть значительно более масштабным по сравнению со скромными первыми результатами, полученными на встречах, состоявшихся весной 2008 года.

115. Группа 77 и Китай считают, что порядок принятия решений следует изменить в сторону повышения роли развивающихся стран и обеспечения их более активного участия.

116. Группа также подчеркивает, что следует шире использовать СДР в целях развития. Отмечая недавнее общее распределение СДР, Группа 77 и Китай считают его недостаточным. Группа настоятельно призывает осуществить новое общее распределение СДР на значительную сумму в текущем базовом периоде в целях удовлетворения потребностей в ликвидных средствах и стимулирования развития. В дальнейшем распределения СДР должны осуществляться на регулярной основе.

117. Группа 77 и Китай считают необходимым постоянно пересматривать действующую систему распределения голосов, при которой их число зависит от выделенных квот. Нынешняя система управления косвенным образом ограничивает способность Фонда объективно и беспристрастно наблюдать за экономическим положением в странах, имеющих самые крупные доли в его капитале.

118. Последние проявления кризиса свидетельствуют о том, что МВФ еще не осуществил глубокую реформу своей бизнес-модели. Они показали также, что МВФ по-прежнему ориентируется, прежде всего, на интересы одной группы стран и что он не проводит действенных реформ, направленных на оказание помощи развивающимся странам, которые постоянно сталкиваются с проблемами развития и последствиями кризиса ликвидности. Группа 77 и Китай считают, что практика вынесения рекомендаций относительно проведения циклической политики или выдвижения условий, представляющих угрозу для пространства для маневра в области политики, систем социальной защиты и политики по защите самых уязвимых членов общества во время кризиса, не только вредна сама по себе, но и усугубляет последствия кризиса.

119. Группа 77 и Китай поддерживают сформулированный в итоговом документе призыв сделать так, чтобы руководители среднего и старшего руководящего звена и главы бреттон-вудских учреждений назначались независимо от гражданства на основе открытых, прозрачных процедур, которые должны учитывать служебные заслуги кандидатов, и срочно принять в ответ на этот призыв самые активные меры.

Реформирование Всемирного банка и региональных банков развития

120. Группа 77 и Китай призывают к скорейшему осуществлению значительно более широкомасштабного процесса реформы системы управления Всемирным банком и подготовки плана оперативных действий в отношении дальнейших реформ, касающихся роли и участия развивающихся стран и увеличения приходящейся на них доли голосов, на основе подхода, надлежащим образом отражающего мандат Всемирного банка в области развития, с участием всех заинтересованных сторон в рамках справедливого, прозрачного, предусматривающего проведение консультаций и всеохватного процесса.

121. Группа 77 и Китай считают необходимым укреплять концепции национальной ответственности и пространства для маневра в политике. В этой связи следует помнить о том, что страны-клиенты несут ответственность за свою политику в области развития, и избирательная стратегия и программы Всемирного банка должны разрабатываться, прежде всего, исходя из приоритетов и предпочтений развивающихся стран.

122. Группа 77 и Китай с озабоченностью отмечают, что проекты Всемирного банка все еще сопровождаются выдвижением условий, которые не обусловлены и не могут быть обоснованы соображениями технического порядка. Таким образом, Группа считает, что реорганизация Всемирного банка должна предусматривать обеспечение своевременного и предсказуемого осуществления проектов, которые не должны сопровождаться выдвижением неоправданных условий и которые должны разрабатываться исходя исключительно из потребностей и приоритетов государств-членов.

123. Группа 77 и Китай признают необходимость усиления роли всех региональных банков развития в поиске путей преодоления финансово-экономического кризиса, а также принятия таких средне- и долгосрочных мер, направленных на удовлетворение потребностей развивающихся стран в области развития, как меры по расширению финансовых и кредитных возможностей всех региональных банков развития, включая Африканский банк развития, Азиатский банк развития, Карибский банк развития и Межамериканский банк

развития. Помимо этого, Группа 77 и Китай признают важность других региональных, межрегиональных и субрегиональных инициатив и механизмов, поощряющих развитие, сотрудничество и солидарность их членов, в частности таких, как Банк Юга, Банк АЛБА и Андская корпорация развития.

124. Группа 77 и Китай призывают безотлагательно рассмотреть вопрос о том, было ли достаточным увеличение капитала региональных банков развития согласно недавно принятому решению акционеров с учетом потенциально значительных потребностей развивающихся стран в финансировании в условиях нынешнего кризиса.

Роль Организации Объединенных Наций

125. Группа 77 и Китай подтверждают, что Организация Объединенных Наций играет центральную роль в области развития и в рассмотрении смежных вопросов и обладает необходимой для этого легитимностью.

126. Группа 77 и Китай считают, что Организация Объединенных Наций является надлежащим форумом для обсуждения экономических и финансовых вопросов и принятия решений относительно оптимальных последующих мер и альтернативных подходов, позволяющих обеспечить удовлетворение потребностей и решить задачи XXI века.

127. Группа призывает усилить роль Организации Объединенных Наций в международных экономических и финансовых вопросах и, в частности, ее координационную роль в области глобального экономического регулирования. Важно также развивать сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и международными финансовыми учреждениями, в частности в том, что касается скорейшего проведения обзора хода осуществления соглашения о сотрудничестве между Организацией Объединенных Наций и бреттон-вудскими учреждениями.

128. Группа 77 и Китай заявляют, что Организация Объединенных Наций должна играть ключевую роль в проведении реорганизации глобальной системы управления бреттон-вудскими учреждениями.

7. Повышение роли Организации Объединенных Наций в области глобального экономического регулирования

Роль Организации Объединенных Наций

129. Как гласит Устав Организации Объединенных Наций, ее роль состоит в том, чтобы «осуществлять международное сотрудничество в разрешении международных проблем экономического, социального, культурного и гуманитарного характера» и «быть центром для согласования действий наций в достижении этих общих целей». Организация Объединенных наций, как единственный глобальный орган, имеющий всемирный членский состав и бесспорную легитимность, наделен всем необходимым для того, чтобы решать вопросы глобального экономического регулирования с целью обеспечения устойчивого и социально сбалансированного экономического развития.

130. Нынешний мировой финансово-экономический кризис, а также сбои и пробелы в международном финансовом регулировании наглядно показывают насущную необходимость того, чтобы Организация Объединенных Наций взяла на себя центральную и инициативную роль в вопросах глобального экономического регулирования. Тяжелые социальные последствия глобального финансово-экономического кризиса и связанных с ним экологических проблем требуют принятия подлинно глобальных, универсальных и комплексных мер. В этой связи Группа 77 и Китай подтверждают, что Организация Объединенных Наций должна играть ведущую роль в решении вопросов глобального экономического регулирования и развития и смежных вопросов и имеет для этого необходимую легитимность.

131. Группа 77 и Китай также вновь заявляют, что Организация Объединенных Наций имеет сравнительное преимущество и является надлежащим форумом для обсуждения финансово-экономических вопросов и выработки оптимальных последующих мер и альтернативных подходов, позволяющих обеспечить удовлетворение потребностей и решить задачи XXI века.

Усиление роли Организации Объединенных Наций

132. Чтобы Организация Объединенных Наций могла играть свою роль в сфере глобального экономического регулирования, крайне важно, чтобы все государства-члены продемонстрировали свою политическую волю неуклонно следовать процедурам Организации Объединенных Наций, руководствоваться принципом многосторонности и отстаивать основополагающие ценности. Государства-члены должны принять обязательство выработать в духе солидарности скоординированные всеохватывающие глобальные меры, направленные на решение проблем глобального экономического регулирования, и предпринять шаги по усилению роли системы развития Организации Объединенных Наций в борьбе с мировыми кризисами и преодолению их негативных последствий для процесса развития. В этих целях Организация Объединенных Наций должна также располагать ресурсами и средствами для оперативного решения глобальных проблем.

133. Деятельность Организации Объединенных Наций в связи с проблемами глобального экономического регулирования должна быть более последовательной и эффективной. В этой связи в Организации Объединенных Наций требуется создать надлежащий механизм контроля, чтобы восполнить разрыв между разработкой политики и выполнением принятых обязательств.

134. Надо продолжать совершенствование принимаемых системой развития Организации Объединенных Наций всеобъемлющих мер реагирования на кризис, чтобы поддержать разработку/осуществление национальных стратегий развития на основе скоординированного подхода фондов, программ и специализированных учреждений Организации Объединенных Наций и международных финансовых учреждений, в том числе на страновом уровне. Необходимо также укрепить выполняемые Организацией Объединенных Наций функции по мониторингу, наблюдению, оказанию технической помощи и координации. Важно также, чтобы государства-члены поддерживали усилия Организации Объединенных Наций по дальнейшему развитию и укреплению процесса финансирования развития, что способствовало бы, в частности, повышению скоординированности и согласованности функционирования международных ва-

лютой, финансовой и торговой систем и помогло бы обеспечить, чтобы они способствовали достижению согласованных на международном уровне целей в области развития и поддерживали усилия развивающихся стран по осуществлению устойчивого развития.

135. В условиях нынешнего финансово-экономического кризиса Организация Объединенных Наций должна оказывать более широкую поддержку развивающимся странам в преодолении экономических, гуманитарных и социальных последствий кризиса в целях закрепления и преумножения уже достигнутых с большим трудом успехов в экономической области и в отношении развития, включая имеющийся прогресс в деле реализации целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Необходимо также содействовать обеспечению всестороннего и неуклонного экономического подъема и оказывать развивающимся странам постоянную поддержку в их усилиях по достижению устойчивого развития, должным образом соблюдая принцип собственной ответственности и лидерства при осуществлении национальной политики и стратегий. Также важно, чтобы развивающиеся страны имели пространство для маневра в политике, в частности в бюджетно-финансовой сфере, и чтобы они, таким образом, могли определять национальные цели и проводить в жизнь национальную политику и стратегии.

Организация Объединенных Наций и глобальное экономическое регулирование

136. Группа 77 и Китай считают, что уникальная сфера деятельности и представительство Организации Объединенных Наций — важнейшая предпосылка легитимности реформы и деятельности международных финансовых учреждений. Мы, соответственно, вновь обращаем внимание на необходимость механизмов для налаживания более тесного сотрудничества и взаимодействия между Организацией Объединенных Наций и международными финансовыми учреждениями.

137. В связи с этим Группа 77 и Китай подчеркивают настоятельную необходимость пересмотреть соглашение между Организацией Объединенных Наций и бреттон-вудскими учреждениями в сотрудничестве с этими учреждениями с уделением особого внимания механизмам укрепления координации и сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и этими учреждениями, а также изысканию возможностей для содействия усилению мандатов в области развития — как Организации Объединенных Наций, так и бреттон-вудских учреждений — в рамках протекающего процесса реформирования и укрепления международной финансово-экономической системы и архитектуры.

138. Группа 77 и Китай призывают к тому, чтобы Организация Объединенных Наций играла ключевую роль в процессе реформирования глобальной системы управления бреттон-вудскими учреждениями.

139. Группа 77 и Китай просят координаторов созвать специальное заседание рабочей группы, чтобы рассмотреть заключительные рекомендации по итогам наших обсуждений, изложенные в разделе «Путь вперед», в течение ближайших двух недель.

8. Путь вперед

140. Мы вновь заявляем о том, что нынешний мировой финансово-экономический кризис, а также сбои и пробелы в международном финансовом регулировании наглядно показывают насущную необходимость того, чтобы Организация Объединенных Наций взяла на себя центральную и инициативную роль в вопросах глобального экономического регулирования.

141. Организация Объединенных наций, как единственный глобальный орган, имеющий всемирный членский состав и бесспорную легитимность, наделена всем необходимым для того, чтобы решать вопросы глобального экономического регулирования.

142. Организация Объединенных Наций обладает в полной мере необходимой легитимностью для того, чтобы принимать неотложные меры для решения современных глобальных экономических проблем. Генеральная Ассамблея и Экономический и Социальный Совет также имеют четкий мандат на рассмотрение экономических вопросов и должны играть в этой области особую, уникальную роль.

143. Группа 77 и Китай убеждены в том, что рабочая группа по финансовому и экономическому кризису продолжит свою работу.

144. Рабочую группу следует также организовать с учетом необходимости более целенаправленного обсуждения государствами-членами вопросов и мер, нуждающихся в дополнительной проработке. Одной из первоочередных задач рабочей группы на ее первом совещании или совещаниях после сессии Генеральной Ассамблеи должны быть распределение вопросов по категориям и организация работы на основе согласованного списка вопросов и графика их рассмотрения.

145. Мы также считаем необходимым продолжать обсуждение таких тем, как методы повышения роли СДР в финансировании развития и усилиях по обеспечению ликвидности.

146. Мы признаем, что доклад Комиссия экспертов при Председателе Генеральной Ассамблеи по реформированию международной валютно-финансовой системы внес ценный вклад в наше обсуждение и в этой связи призываем осуществлять другие подобные инициативы.

147. Принимая во внимание до сих пор не завершившийся самый глубокий финансово-экономический кризис со времен Великой депрессии и признавая его по-прежнему ощущающиеся серьезные последствия для развивающихся и, особенно, наименее развитых стран, а также будучи глубоко озабоченными дополнительными негативными последствиями недавно начавшейся второй волны кризиса, которая также будет представлять серьезную угрозу для развивающихся стран на протяжении многих лет, мы рекомендуем провести последующую конференцию по вопросу о мировом финансово-экономическом кризисе и его последствиях для развития в 2012 году.

148. Группа 77 рекомендует в первом докладе рабочей группы, помимо освещения других вопросов, поднятых в итоговом документе, также отразить необходимость принятия, в частности, следующих конкретных мер по усилению центральной роли Организации Объединенных Наций в области глобального экономического регулирования:

а) принятие Генеральной Ассамблеей на ее шестьдесят пятой сессии резолюции о глобальном экономическом регулировании и вопросах, касающихся рабочей группы, и, особенно, о центральной роли Организации Объединенных Наций в области глобального экономического регулирования;

б) подготовка доклада Генерального секретаря о центральной роли Организации Объединенных Наций в области глобального экономического регулирования.
