



联合国 大会



Distr.
GENERAL
A/39/444
5 September 1984
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

第三十九届会议
临时议程项目 12 *

经济及社会理事会报告

向吉布提境内的难民提供人道主义援助

秘书长的报告

目 录

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
一、导言	1 - 2	2
二、一般情况及最新趋势	3 - 6	2
三、对吉布提的援助	7 -26	3

* A/39/150。

一、 导言

1. 大会在1983年12月16日关于向吉布提境内的难民提供人道主义援助的第38/39号决议中，请联合国难民事务高级专员动员必要的资金，执行有关吉布提境内难民的持久性决议。决议请高级专员同秘书长合作，就该决议的执行情况向大会第三十九届会议提出报告。

2. 如去年的报告(A/38/399和Corr. 1)所述，难民事务高级专员办事处的一个特派团于1983年2月会同该国政府对1983年和1984年的援助方案进行审议。在该特派团工作期间，协议将1983年的援助保持在难民事务高级专员办事处执行委员会所批准的水平上，只略作调整，同时考虑到，如果拟议中的自愿遣返方案充分发挥其潜力，则可能必须进行比较大的变动。

二、 一般情况及最近趋势

3. 吉布提境内的难民人数1983年估计为35,000人，原来主要从事畜牧业。除了200人住在吉布提城外贝尔贝拉的一所难民营，大约2,000—3,000名原来住在城市的难民散住各地之外，吉布提境内的难民几乎全部都住在阿里萨比赫和迪基尔区的难民营内。总共有615人在1983年向资格局登记申请避难，在1984年头二个月登记的还有157人，41名难民得到重新安置，5名难民学生进了其他国家的学校或大学。

4. 目前气候干旱，更加减少了有限的供水量，因此，影响了对乡村难民就地安置的计划。鉴于重新安置的机会供不应求，因此，自愿遣返仍然是难民事务高级专员办事处鼓励的最可行的标准持久解决办法。

5. 正如去年的报告中所指出的，为了研究和促进难民们自愿返回原来国家的可能性，成立了一个由吉布提政府、埃塞俄比亚政府和难民事务高级专员办事处组成的三方委员会。这个委员会于1983年1月31日和2月1日在吉布提举行会

议，4月15日和16日在亚的斯亚贝巴举行会议。有关三方在这些会议中一致同意极需严格保证遣返确属自愿性质。除了强调这点之外，委员会通过了具体结论来促进有组织的遣返，并向返回者提供适当救济和复元条件。

6. 随后由吉布提政府和难民事务高级专员办事处在难民营和吉布提城开展了一场宣传运动来向难民们解释遣返方案及其自愿性质，并使他们熟悉在埃塞俄比亚为返回者所设立的方案中的救济和复元方面的内容。同时吉布提和埃塞俄比亚都将其政府的政策通知各地方官员，并使他们了解埃塞俄比亚政府所宣布的对从吉布提返回的人员实行大赦的规定。到1984年6月底为止，大约14,000名难民自动离开了吉布提境内的难民营回到埃塞俄比亚，并在难民事务高级专员办事处所设立的接待中心进行登记。

三、对吉布提的援助

7. 鉴于上述发展情况，难民事务高级专员办事处在吉布提本身的援助方案再次以照顾阿里萨比赫和迪基尔的难民为主要目的，在那里继续努力来改善生活条件。对各种援助措施曾不断进行审议，这些措施主要有分发食品、建设集体设施、改善食用水的供应和储存以及改进卫生条件等。

8. 吉布提政府通过其全国援助难民灾民办公室，继续充当难民事务高级专员办事处的主要执行伙伴。几乎全部基本食品都是通过天主教救济处和世界粮食方案而捐献的。若干志愿机构在援助方案的一些特定事项上协助难民事务高级专员办事处和全国援助难民灾民办公室，其中包括初级教育、职业训练、语文班、成人教育、在迪基尔和阿里萨比赫的建筑工程、医疗和农业活动等。

9. 鉴于吉布提的局势和正在开展的自愿遣返方案，因此将就地安置难民的计划项目提交给于1984年7月召开的第二届援助非洲难民国际会议是不适宜的。但仍希望吉布提政府能够研拟项目建议以加强受到难民影响的地区的基础结构。但是这类项目不在下文所概括的援助需求的说明范围之内。

10. 下文是对难民事务高级专员办事处于1983年向各种部门所提供的援助的说明，以及1984年和1985年的预计需求。详细内容见第A/AC.96/639号文件。

食品

11. 天主教救济处决定于1984年终止对难民的食品援助方案，世界粮食方案将满足1984年剩余月份和1985年的全部需求。如去年报告中所述，由于向难民提供的基本商品中谷类短缺，所以购买了620吨大米和7,500升食油的紧急供应品以弥补差额。因此1983拨款350,000美元，部分用以购买上述物品，部分用以向老弱妇孺补充供应高蛋白食品。在本报告编写时，估计1984年需要的临时款额为10,000美元，以购买新鲜食品和谷类；对1985年提出了数额相近的款额。

家庭用品

12. 1983年拨款235,000美元，用以购买毯子、睡席、厨房用具、炊事炉子和肥皂。今年拨款175,000美元，还在继续购买这些物品。1985年的预算为75,000美元，将更换破损物品，并为教室购买帐篷。

保健

13. 由德意志联邦共和国的志愿机构“海外服务社”组织的医疗队自1981年以来一直在二个难民营中提供治疗和预防性保健服务。因此，难民营中的卫生和环境状况有了相当的改进。建立了一项监察年令在五岁以下儿童健康状况的专门方案，其中包括其他体弱易病的群组，并对肺结核进行检验和控制工作。为购买医疗用品和设备提供了援助，1983年拨款为198,000美元。1984年拟拨款190,300美元，1985年估计需要100,000美元。

社区建设

14. 1983年拨款247,885美元,用于完成在志愿遣返行动以前已经开工的社区建筑物。因此,二个市场、二家屠宰场、手工艺工场以及药房改建都已完成。这个项目是由法国进步自愿协会执行的。鉴于正在开展的志愿遣返运动,今年没有开展任何建设项目;到本报告编写时尚未预见1985年将有任何建设项目。

初等教育

15. 在两个难民营中组织初等教育班的工作于1983年初结束,受益人数从1,000人增加到2,100人。世界大学服务队实施了该项目。1983年拨款134,459美元,包括141名学生到吉布提城内的学校上学的交通费。预计1984和1985年用于同样目的的拨款将略有提高。

初中教育

16. 1983年拨款40,000美元,使得20名学生继续在吉布提境内当地的法语学校上学,并使5名学生到国外的英语学校上学。1984年和1985年继续提供类似的援助,这两年的预算各为20,000美元和15,000美元,受益人数将有减少。

职业训练中心

17. 该中心的业务已进入第二个年头。如去年报告所述,爱尔兰海外个人服务社提供教学人员,240名学生(其中30%是吉布提国民)接受汽车机械和基础电气方面的训练。教学人员包括难民和吉布提国民。经过最初设备交货和安装的延误,职业训练中心的业务现已全面展开;在本报告编写时,训练中心正在设

法将教育水平提高到全国职业训练中心的水平。第一批120名学生已于1984年6月毕业，在编写本报告时，正在探讨安排这些学生就业还是接受进一步训练。1983年拨款484,047美元，用于训练中心的日常费用。1984年的预算总额为567,000美元，估计1984年为500,000美元。这些款额包括海外个人服务社驻训练中心的九人小组的部分费用。

农业

18. 1983年拨款总额为87,000美元，用于援助大约40个家庭耕种四块土地。由于供水困难，影响了收成。四块土地中只有一块土地的蔬菜产量足以销售。预期这些菜园能使这些家庭在二年中得以自足。1984年和1985年的预算均为100,000美元。

手工艺

19. 这项方案在瑞典儿童救济协会、挪威非洲艺术协会以及丹麦和挪威难民委员会的合作下于1982年开始实施。织席和缝纫产品质量在1983年达到很高水平，现在需要作出努力，使这些产品的销售系统化。这个项目的妇女受益总人数为673人，包括约100名吉布提国民。金属工艺和皮制品工艺也有了发展。1983年拨款额为80,997美元，1984年预算约为57,900美元，1985年预算拟为29,000美元。计划在1984年中将该项目的执行工作移交给“吉布提全国妇女联盟”。

支持难民服务设施

20. 1983年对该部门的拨款包括负责难民方案、供应品运输、储存和分发人的薪酬和三位会计、后勤及车辆维修专家的薪金。1983年的拨款达902,467美元，1984年需要498,000美元，另外还需275,000美元用于运输和日常费用。预计1985年需要326,000美元，外加160,000美元用于运输和维修费用。

咨询和其它社会服务

21. 在吉布提境内约2,000—3,000名原来住在城市的难民(以及抵达时经过鉴别得到下列方面的咨询服务:重新要求避难的人,需要在吉布提境内接受训练和到别国受教育的机会、重新安置和保健。在迪基尔已经组织了自助小组和各项活动。社会服务人员就规划和实施社区保健教育方案、初等教育和其他服务项目向各志愿机构提供了技术援助。1983年拨款307,979美元,1984年拨款276,500美元,1985年拟拨款307,000美元。

法律援助

22. “资格局”于1982年迁往迪基尔,1983年拨款80,804美元用于该机构的日常费用。该局在难民高级专员办事处的协助下为所有寻求避难者准备档案材料,并提交给国民资格委员会。难民事务高级专员办事处的一位代表以顾问的身份也参加国民资格委员会的会议。1983年共有615人向资格局登记申请避难。1984年头二个月还有157人登记申请避难。由于一位在1982—1983年间接受在职训练的吉布提国民接任国际法律秘书,因此,1984年和1985年每年仅需要40,000美元。

志愿遣返

23. 预期1983年9月19日开始的志愿遣返行动将持续到今年年底。1983年拨款额为373,112美元;1984年拨款566,000美元,用于登记和难民高级事务专员办事处监督该方案等方面的开支。1985年临时预算拟为20,000美元,用于援助任何决定在该年遣返的家庭。

补充援助

24. 1983年拨款80,000美元,使3,245人受益,并提供的援助各种各样,主要是针对居住在城市里的难民。1984年和1985年的预算将保持同样数额。

其他援助措施

25. 1983年拨款额为21,522美元,用于各种杂项社区服务。1984年和1985年预计各需70,000美元和100,000美元。

26. 1983年还有少量拨款用于对41人的重新安置,援助残废难民及提供少量奖学金和实物捐助。
