



第六十五届会议

临时议程* 项目 19

2002 年发展筹资问题国际会议以及 2008 年
审查会议成果的后续行动和执行情况

大会主席关于发展筹资问题第四次高级别对话(2010 年 3 月 23 和 24 日, 纽约)的摘要

一. 引言

1. 大会于 2010 年 3 月 23 日和 24 日在联合国总部召开了第四次发展筹资问题高级别对话。会议总的主题是“《蒙特雷共识》和《发展筹资问题多哈宣言》：执行情况和今后的任务”。
2. 大会主席阿里·阿卜杜萨拉姆·图里基宣布会议开幕。秘书长以及主要的利益攸关机构、世界银行、联合国开发计划署(开发署)、联合国贸易和发展会议(贸发会议)和世界贸易组织的代表发了言。来自 67 个政府的 1 位总理、2 名部长、6 名副部长和许多高级官员在全会上发言,其中包括代表一些国家集团的 7 位代表。第二天专门举行了三次多利益攸关方互动圆桌会议,讨论选定专题,之后又举行了一次非正式互动对话。这些非正式会议的参加者包括各国政府高级代表、22 名国际组织的代表和观察员,以及来自民间社会组织和私营部门的 24 名代表。
3. 各圆桌会议和非正式互动对话的主题如下:
 - 圆桌会议 1: 国际货币和金融制度改革及其对发展的影响。
 - 圆桌会议 2: 当前金融和经济危机对外国直接投资和其他私人资本流动、外债和国际贸易的影响。

* A/65/150。



- 圆桌会议 3：金融和技术发展合作，包括创新性发展筹资来源在尽可能地调集国内和国际金融资源促进发展方面的作用。
- 非正式互动对话：发展筹资与实现千年发展目标之间的联系：通往 2010 年高级别活动之路。

4. 会议审议了秘书长关于《蒙特雷共识》和《发展筹资问题多哈宣言》的后续行动和执行情况的报告 (A/64/322) 和秘书长关于创新性发展筹资来源进度的报告 (A/64/189 和 Corr. 1)。全体会议、圆桌会议以及互动对话会议的讨论内容摘要如下。

二. 全体会议

5. 大会主席宣布会议开幕后，强调当前发达国家和发展中国家的优先事项是确保实现从世界金融与经济危机的可持续经济复苏。特别是发展中国家继续为并非由它们造成的危机付出沉重代价。因此，提高援助的质量和数量、抵制国际贸易中的保护主义措施、以注重发展的方式完成贸易谈判多哈回合，这几点至关重要。此外，国际措施应当确保曾受益于债务减免举措的发展中经济体不会再次深陷危机导致的债务困境。

6. 这位发言者说，危机暴露了全球经济治理的根本弱点。有必要加强对金融市场的监管和监督并改革国际金融机构的管理，包括加强发展中国家的发言权和参与。这次高级别对话提供了一个重要机会，可在《蒙特雷共识》和《发展筹资问题多哈宣言》所载承诺的框架内审查和动员用于解决发展中国家面临挑战的政策行动。

7. 秘书长在开幕词中指出，在世界经济开始脆弱的复苏之时，金融危机给人造成了高昂代价。他强调，捐助者和国际机构仍需进行大量工作，以减轻最脆弱群体的痛苦。他回顾说，2009 年 6 月举行的世界金融和经济危机及其对发展的影响会议强调，应对危机的短期措施必须与长期发展目标协调一致。因此，联合国行政首长协调理事会制订的九项联合应对危机倡议中，包括应对经济下滑影响的即期措施，也包括创造体面就业机会和实现更加公平、更可持续发展的较长期措施。

8. 实现千年发展目标仍必须作为联合国议程上的头等大事，特别是在将为满足 2015 年最后期限的要求制订一项行动计划的 2010 年 9 月千年发展目标首脑会议之前的这段时间。《蒙特雷共识》和《发展筹资问题多哈宣言》提供了所需的真正的全球发展伙伴关系的框架，借助这一框架，才能通过把国家自主的发展战略、投资、贸易、援助、减免债务和全球经济治理改革结合起来，实现千年发展目标。

9. 世界银行副行长兼减少贫穷和经济管理网部门主任奥塔维亚诺·卡努托先生反思了危机的影响，指出即使是温和的衰退也能带来严重和持久的社会影响，因

为替代就业机会和信贷机会渺茫的家庭往往被迫减少进食或让子女退学。世界银行的危机对策除其他外，包括从 2008 年 7 月 1 日至 2009 年 12 月 31 日调集累计财务承诺 876 亿美元，这一承诺额在 2010 年 4 月底之前可能突破 1 000 亿美元。在采取危机对策的同时，世界银行展开了大量工作，以实现企业治理的现代化，提高发展中国家和转型国家在决策中的发言权。发展援助、减免债务和多边援助提供了高回报投资机会，而这有助于恢复全球经济的平衡，从而实现更加可持续并注重发展的长期增长模式。该发言者说，《蒙特雷共识》所体现的相互问责制框架为建立更全面的框架以解决各种全球问题并实现千年发展目标提供了坚实的基础。

10. 联合国开发计划署协理署长丽贝卡·格林斯潘强调，由于社会服务需求增多但支付这些服务的资金减少，发展中国家面临痛苦的选择。为避免教育等关键领域削减服务的严重长期后果、确保实现千年发展目标，改善援助的质量并增加援助数量是至关重要的。必须迅速调动发展援助，满足短期和长期发展需要。这位发言者呼吁在取消援助的附加条件及加强相互问责和透明度方面取得更多进展，以提供无条件和可预期的发展资金。可通过创新性发展资金来源补充传统官方发展援助，例如国际免疫融资机制和为治疗艾滋病毒/艾滋病、结核病和疟疾提供资金的机票税。

11. 这位发言者呼吁将气候变化风险纳入官方发展援助，因为根据一些估计数字，来自于官方发展援助和优惠贷款的发展投资中的 40% 容易受到气候的影响。为确保政策连贯性，必须一并处理发展和环境挑战问题。必须更加重视减少被排除在国际债务减免计划以外的中低收入国家的债务负担。此外，应加强金融普惠，以使有潜力的储蓄人和借贷人能够更好地获得金融服务。

12. 联合国贸易和发展会议副秘书长佩特科·德拉甘诺夫强调，在发展中国家，必须将金融活动的重点调整到促进实际投资和人力投资，并根据体面工作原则创造工作机会。为实现可持续发展，发达的多元化生产能力至关重要，对于最不发达国家尤其如此。对实际和社会基础设施的投资也有助于为私人投资创造必要条件。

13. 这位发言者建议，各国政府建立宏观经济管制框架，以便阻止不受欢迎的资本流入，把资源引导到生产投资上来。他还欢迎最近多边金融机构的改革措施，这些措施有助于重新平衡布雷顿森林机构中的决策权。国际社会采取的危机后措施增强了国际货币基金组织(基金组织)和世界银行的筹措资金能力。但是，这位发言者警告，这些新资源应当针对需要它们的国家，而不附加适得其反的政策规定或繁琐条件。在此方面，最近按照目前的配额进行的特别提款权的分配在某种程度上是错误的，因为这导致大部分资源流向发达国家。

14. 世界贸易组织发展司司长 Shishir Priyadarshi 强调，世界金融和经济危机导致的经济衰退波及了世界经济的所有部门。多边贸易制度抵制了保护主义措施

的剧增，帮助世界经济体系重新回到脆弱的复苏之路。以着眼于发展的方式成功地完成多边贸易谈判多哈回合，对于发展中国家至关重要，发展中国家应当将贸易纳入其发展计划主流。

15. 该发言者呼吁大幅增加贸易援助，以使发展中国家享受多哈回合圆满完成将带来的更多市场准入机会的潜在惠益。这将通过贸易促进发展，并实现更加公平并有利于发展的全球经济秩序。虽然最近调动贸易援助资金的努力是成功的，但必须看到今后的挑战，包括捐助国面临的压力增大，以及各国从最近的金融危机中复苏的速度不平衡。

16. 全会中大多数发言者谈到了全球经济治理改革的问题，目的是增加发展中国家和转型国家的发言权和参与，反映变革中的全球经济。他们指出，目前在日程上的布雷顿森林机构的“发言权改革”仍不充分，有些发言者特别呼吁扩大非洲国家在上述机构、20国集团等临时集团和制定准则机构中的参与。一名发言者代表一大批国家重申，发展中国家增加的配额不应低于7%。一些发言者指出，加强发展中国家和转型国家在现行国际机构和安排中的代表权，将有助于提高这些机构及其决定的正当性。

17. 许多发言者呼吁加强联合国在全球经济治理中的作用，更多地将大会作为讨论宏观经济问题的最合适论坛，并协调国际发展议程和决策过程。这将要求加强联合国内部及联合国与布雷顿森林机构和世界银行之间的协调一致性。几位发言者回顾，大会不限成员名额特设工作组的任务是就世界金融和经济危机及其对发展影响问题会议结果文件所列问题开展后续工作。此外，区域和次区域组织也可以在确保政策协调方面发挥作用。

18. 发言者总体上同意调动国内资源是发展的主要资金来源。若干发言者强调发展中国家需要足够的政策空间，以执行调动资源所需政策。在这方面，一些发言者表示倾向于通过预算支持来提供发展援助。发言者还强调了进行包括扩大税基、税务管理改革、加强打击逃税的能力等财政改革的必要性。还强调了加强这方面国际合作的必要性。有几位发言者认为私营部门是可持续发展的推动力，强调了建立有利于国内和国外的私人投资环境的必要性。几位发言人指出联合国全球契约为发挥私营部门的杠杆作用提供了坚实而充满活力的框架，呼吁支持公私伙伴关系和企业责任感。

19. 许多发言者指出有必要动员各种国际资金以补充国内资源。一些发言者强调了发展筹资与千年发展目标、尤其是目标8之间的联系。有人指出《发展筹资问题多哈宣言》呼吁通过考虑到市场准入、技术转让、粮食安全、外债和为适应和减缓气候变化筹资等方面的更长期的发展合作战略来调动发展资源，以实现国际商定的发展目标。

20. 在这方面，会议认识到有特殊需要的国家，包括最不发达国家、小岛屿发展中国家、内陆发展中国家以及冲突中和冲突后国家的状况需要处理，并且应该在国际发展议程中突出强调它们的需求。会议还认识到应建设应对经济震荡、自然灾害和气候变化的长期复原力的能力的重要性和紧迫性，特别是在最脆弱的国家进行这种能力建设。此外，一些发言者认为，必须以一个连贯一致的二十国集团议程为重点，该议程应落实所做承诺，促进经济恢复以及强劲、可持续和均衡的增长、履行援助承诺并探索新的融资机制和伙伴关系。

21. 几乎所有发言者都呼吁完成多哈回合多边贸易谈判以履行其发展议程承诺、使贸易成为促进可持续发展的工具。扩大市场准入、减少农业补贴、考虑发展中国家的特殊需求将极大促进发展融资。一些发言者呼吁发达国家抵制诉诸保护主义措施的诱惑，努力促进商品生产者有效参与全球贸易。

22. 一些发言者强调，发展中国家需要一个有利的政策环境和适当的监管机制以吸引外国投资，发展生产能力。几位发言者指出，外国直接投资在这方面特别有益，需要通过国际合作引导其进入低收入国家用于减缓风险和保障机制。

23. 大多数发言者都强调，发达国家必须履行其官方发展援助承诺，包括到 2010 年之前将向非洲国家提供的官方发展援助增加一倍的格伦伊格尔斯承诺。呼吁大会下届会议在执行非洲发展新伙伴关系方面尽快做出决定，建立所有向非洲作出的提供官方发展援助承诺的监测机制。重申在遵守国家自主权原则的同时提高援助实效，是履行官方发展援助承诺的补充性目标。在确认必须有效率和有效力地提供援助的同时，一些与会者确认一套连贯一致的国内和国际政策对实现可持续发展同等重要。

24. 有人指出了补充传统发展援助的创新性筹资来源的重要性。一些发言者表示，支持涉及自愿捐助的措施，强调了其以发展中国家具体需要为目标的益处。一位发言者着重谈到了一项具体倡议，即拍卖排放定额的收益可以用来资助发展中国家减缓和适应气候变化的活动。另一位代表一组国家的发言者呼吁就关于发展筹资的大会第 64/193 号决议第 13 段采取后续行动，大会在该段中要求组织一次关于新型自愿发展筹资来源的非正式活动。他还表示支持举办这种活动，为千年发展目标首脑会议做准备。

25. 许多发言者呼吁公正、持久和以发展为导向地解决发展中国家的外债，以释放资源用于发展。有人特别提到一些国家的境况，它们的经济依赖于旅游等创汇部门，受到金融危机严重打击，偿还外债有极大困难。这种经济困境减缓了它们实现千年发展目标的步伐，直接影响了食品和能源供应。有人认为，对于这些和其他最贫困的国家，应紧急考虑包括取消债务和无条件长期减免债务等债务减免方案。一些代表团表示，易受外部冲击的重债中等收入国家应享有获得国际金融机构优惠贷款和融资的渠道。

26. 一些发言者痛惜地表示，发展筹资承诺减弱，呼吁根据蒙特雷“保持接触”的承诺，继续努力加强后续行动机制。这就要求各主要利益攸关机构在正式会议之外加强互动协作。有人还指出，发展筹资后续进程和世界金融和经济危机及其对发展的影响问题会议成果有一致之处。因此重要的是要从发展筹资的角度来实施两个进程。一些发言者敦促确保高级别对话的主要结论为9月份千年发展目标首脑会议的协商进程提供投入。

三. 圆桌会议 1. 国际货币和金融制度改革及其对发展的影响

27. 在主席、危地马拉常驻联合国代表格特·罗森塔尔致开幕词后，圆桌会议1有三位主讲人演讲：哥伦比亚大学国际与公共事务职业惯例教授 Jose Antonio Ocampo、货币基金组织战略、政策和审查部副主任, Ranjit Teja 和南方中心执行主任 Martin Khor。

主讲人演讲

28. Ocampo 先生表示联合国应在全球经济和金融问题的对话中发挥更大作用。他强调国际金融体系的改革应集中于三个主题：金融监管，深入改革货币基金组织和创建主权债务解决机制。金融监管方面的改革议程应包括资本账户的监管。这对于发展中国家尤其重要，这些国家相比较而言，利率更高，吸引了短期资本，却不能对其进行有效利用。货币基金组织应成为经济政策协调的主要机构，促进特别提款权的利用，使其借用更具有自动性、可预测性，减少或取消附加条件。全球还需要一个主权债务或者私人跨境债务的解决机制。这种有待建立的机制对于有条不紊地和及时地解决债务危机必不可少。

29. Teja 先生(基金组织)讨论了货币基金组织治理改革和任务中三个广泛的问题：其治理结构、政策协调和监督职能以及贷款业务。治理问题对于货币基金组织的合法性来讲至关重要。除了有利于发展中国家的配额重新调整，还涉及董事会的组成，以及管理人员的选拔和工作人员多样化的过程。在政策协调中发挥更大作用，需要通过改革后的国际货币与金融委员会或一些新机构进行高级别接触。为了加强其监督职能，货币基金组织正将监督重点更多地放在发达国家和大型新兴经济体以及金融市场方面。还更加注重国家政策对世界其他地区的影响。此外，货币基金组织通过包括与成员国在资本管制的可行性方面协作，更加积极地来解决资本流动问题。货币基金组织一直在努力进一步调整其贷款工具包，以使流动性的提供更自动、更可预测和更重要。

30. Khor 先生(南方中心)在演讲中指出最近这场危机的主要教训是金融应该为实体经济的需要服务，对于发展中国家来讲，为发展的需要服务。让太具波动性和投机性的金融恢复其正常作用需要更有效和严格的监管。在这方面，需要对金融机构进行改革。重要的是商业银行应关注于存贷款活动，而不是自营交易。包

括发展中国家在内的国际社会都应该这样做，以避免监管套利。另一项重要任务是再次监管跨境资本流动以阻止投机。相应地，应重新审视资本控制的作用，并将其纳入改革议程。此外，应进一步探索引入国际交易税的可行性。这位演讲人表示，调整贸易不平衡需要对全球需求进行再分配。国家政策应该解决美国过度消费和包括中国、还有德国和日本在内的顺差国消费不足的问题。

讨论情况

31. 在后来进行的互动式意见交流中，大多数发言者强调迫切需要加强全球经济治理。有人指出联合国是建立共识的独特论坛；相应地，应加强其在讨论全球经济和金融问题上的作用和相关性。有人认为，世界金融和经济危机及其对发展的影响会议的成果就是一个联合国对国际经济和金融问题成功达成共识的范例。因此，需要一个强有力的会议后续机制。与会者还提到布雷顿森林机构和联合国之间有必要建立更密切的联系。布雷顿森林机构应作为联合国系统的成员充分参与联合国的政府间进程。

32. 同时，有人指出联合国迄今很难跨越讨论并达成一致意见，而 20 国集团已作为一股能够带来变革的力量出现。鉴于加强宏观经济和金融政策协调非常重要，利用 20 国集团为上述目的服务的决定是一项积极的进展。不过，一些发言者认为，更好的解决办法是让有代表性的组织，如货币基金组织来承担这个作用。几位发言者强调了使 20 国集团和联合国的作用互补的重要性。20 国集团应该得到一些联合国组织的支持。

33. 在讨论国际金融机构的改革时，一些发言者认为，任何此类机构都不应该有否决权。此外，为确保每个国家直接或间接的代表性，全球经济治理机构应像货币基金组织和世界银行那样，至少有一个选区制度。一些与会者呼吁建立一个新的全球监管机制。在这方面，强调金融稳定委员会应该更加民主和联合国更多参与的必要性。

34. 许多与会者强调，尽管最近发生了重要和积极的变化，货币基金组织的贷款可以进一步改进，以使其对成员更具吸引力。在这方面，应进一步审查贷款条件的政策，以减少其干扰性。有人指出，新自由主义的模式不起作用，发展中国家应该有适当的政策空间以采取反周期措施，执行国家自主发展战略。此外，货币基金组织应与区域金融机构更密切地合作。

35. 几位发言者强调了全球储备体系改革的重要性，同时也承认，这是一个更长期的过程。有人建议应大幅加强特别提款权的作用，包括其用于发展的作用。一些发言者关注有必要减轻发展中国家债务负担，并制定主权债务解决机制。若干与会者敦促进一步审议这些问题的现有提案，其中包括暂停偿还债务以及建立债务仲裁中心或国际破产法庭。

四. 圆桌会议 2. 当前金融和经济危机对外国直接投资以及其他私人资本流动、外债和国际贸易的影响

36. 圆桌会议 2 主席、斯洛伐克外交部国务秘书奥莉加·阿尔加耶罗娃在致开幕词时指出,过去两年里,接连发生了一连串全球危机,先进国家、新兴国家和发展中国家都同样受到了影响。视受外部经济震荡之害的程度而定,危机有可能对发展和千年发展目标的实现产生严重影响。圆桌会议有两位主讲人演讲,他们是拉丁美洲和加勒比经济委员会(拉加经委会)发展研究司司长 Daniel Titelman,他是代表各区域委员会参加的;另一位是贸发会议全球化与发展战略司司长 Heiner Flassbeck。

主讲人演讲

37. Titelman 先生(拉加经委会)回顾了最近发生的危机通过除其他外造成失业率上升对全球经济活动的影响,包括对发展中国家的严重影响。不过,各发展中国家和区域受影响的程度不同,影响的因素各异,在评估危机、制定处理其影响并预防危机再次发生时要考虑到这一点。并非所有的发展中国家在金融和财政方面都有能力来减轻危机的经济和社会影响,并且刺激尤其是总体需求。此外,许多发展中国家没有所需的生产能力和生产的专门化来利用国际贸易的恢复。

38. 这位发言者认为,就恢复而言,发展中经济体的增长将快于发达国家,其中一些经济体预期将成为全球增长的引擎。危机后时代的主要挑战是避免以前的错误,也就是说避免将国际金融资源集中在少数发展中国家和少数生产部门。这位发言者还指出,需要对国际金融结构进行深入改革;采取反周期的政策来处理国际金融市场反复无常的行为;开展更紧密的全球、区域和次区域协调,以发展早期预警系统,避免今后的危机,建立新的管制和监督制度,并进行政策协调,以提高官方发展援助的水平和效率。关于早期预警系统,一种可能是设立一个国际知名的独立专家小组。危机爆发前的时期种种因素日益明显,例如短期非生产性的不稳定资金骤然大量流入少数高利息的新兴经济体,以及投机在推动商品价格上涨方面发挥着越来越大的作用,这些因素今后可作为预警的信号。

39. Flassbeck 先生(贸发会议)强调指出,必须以综合办法评估最近的危机,分析在经济政策方面原本可以做些什么来避免危机的发生。他指出政府摆脱当前的高额财政赤字的努力会同时造成官方发展援助遭到削减的危险,这对发展将发出一个负面的信号。这位发言者认为,针对危机亟需认真讨论新的国际金融结构,包括全球货币系统。就长期而言,前进的唯一方向是货币价值不再以投机者作为主要驱动力,因为货币的浮动以前没有使各国经受突然震荡。此外,有必要考虑设立一个处理商品价格震荡的新的机制。他指出,必须在经济稳定与发展之间达成适当平衡,这就需要考虑采取反周期的政策和手段,以及采取国际货币交易税和国家资本管制等措施。

40. 这位发言者在谈到贸易时强调说，必须最终完成贸易谈判多哈回合。不过他指出，危机已大大地改变了全球经济的相对价格，因此需要重新审评某一套安排、如多哈回合的完成产生的惠益的所有计算和评估结果。国际社会必须后退一步，对整个发展战略进行重新思考，办法是考虑其相互连接的方面，而不仅仅是注重贸易或资本流动。

讨论情况

41. 在随后的讨论中，若干发言者同意危机的性质和强度以及随后恢复的速度和力度因区域和国家以及金融和贸易流动类型而各不相同，而且将继续不同。在试图减轻危机的影响、处理危机后的世界并努力防止今后再次发生时应该考虑到这一点。一些与会者表示关切的是，即使建立了一个早期预警系统，仍然存在着如何确保予以倾听和回应的挑战。

42. 若干与会者强调，必须处理许多中等收入国家的困境，这些国家易受危机影响之害，负债很重，但缺乏获得减让性资金的适当途径。其他与会者指出深受危机影响、但作为恢复关键的妇女在减轻这场危机的影响并防止其在今后重新发生方面的作用。

五. 圆桌会议 3. 金融和技术发展合作、包括创新性发展筹资来源在尽可能地调集国内和国际金融资源以促进发展方面的作用

43. 在主席、葡萄牙负责外交与合作的国务秘书若昂·戈麦斯·克拉维纽致开幕词后，圆桌会议 3 有三位主讲人演讲，他们是：秘书长的包容性发展融资特别倡导者、荷兰的马克西马公主；秘书长创新性发展筹资问题特别顾问菲利普·杜斯特-布拉齐；经济合作与发展组织(经合组织)统计与监测司司长西蒙·斯科特。

主讲人演讲

44. 荷兰马克西马公主在演讲时重点谈到了发展中国家的穷人、尤其是低收入和收入不稳定的人能普遍利用正规的金融部门服务、包括各种金融服务的重要性，因为他们需要更多的财务管理来避免在消费上忽多忽少。挑战是向穷人提供像非正规部门现在所提供的同样灵活、同样可为穷人利用的正规服务。如果成功的话，这将有助于减轻收入不平等，缩小影子经济，为此增加有关国家的税收。金融部门的发展对发展来说至关重要，而证据显示，“包容性”导致了投资增加和经济增长。

45. 作为一个成功的公私分担风险机制的范例，这位发言者提到作为一家发展银行的荷兰发展金融公司与荷兰政府之间的伙伴关系，该伙伴关系设立了一个 4 亿美元的称作“Massif”的政府供资的基金。该基金在 50 个国家开展业务，向参与的金融中介提供资金，而这些中介又向数以百万计的人提供各种金融服务，包

括储蓄账户、信贷、房屋贷款和保险。由于这一特殊的伙伴关系，“Massif”能承担对开发银行或商业银行来说过高的各种风险。这位发言者建议，应更多地重视以与传统的小额信贷相类似的方式为中小企业供资。她回顾说，在经合组织国家创造的就业中，中小企业占 70%。她还指出，需要有一个全球性中小企业协会，与有关小额贷款的协会相类似。

46. 布拉齐先生(秘书长特别顾问)谈到了创新性筹资促进发展的潜力，这种筹资超出了传统的官方发展援助，调动了全球资源的一部分，尤其是因为在实现官方发展援助目标方面存在着不足，以及针对新的要求、如减缓和适应气候变化以及粮食安全而对资源产生了需求。他强调指出，通过航空公司的团结税来实现国际药品采购机制，并且呼吁重视创新性发展筹资领导小组的工作。他建议联合国在这方面发挥重要作用，并鼓励设立一个政府间创新性发展筹资小组。

47. 这位发言者还倡议及时实行金融交易税，以此作为专门用于发展的资金来源，而且这可能促进防治各种可传播疾病，例如结核病和疟疾、儿童死亡、过早死和营养不良。这位发言者认为，现在实行金融交易税来促进发展正是时候，因为包括联合王国、法国和德国在内的许多国家政府首脑、美国各经济当局、诺贝尔奖得主和其他人士均表示支持这项倡议。这位发言者认为，全球公共舆论都要求金融投机者偿付包括穷人在内的其他人正在承受的损失。他欢迎领导小组设立国际金融交易促进发展高级别工作队，并期待着即将提出的报告。

48. 斯科特先生(经合组织)在发言时首先指出了《蒙特雷共识》通过国民总收入 0.7%的商定目标在增加官方发展援助方面所发挥的积极作用，认为它成为了一种调动资源的力量。自 2004 年以来，按实际价格计算，官方发展援助已增长了 35%。尽管有所增长，但七个发展援助委员会国家在实现官方发展援助承诺方面仍然存在着差距。鉴于捐助国以往的表现以及目前的财政压力，经合组织目前预测 2010 年在实现 2005 年承诺方面会出现 170 亿美元的短缺(对非洲出现 130 亿美元的短缺)。这位发言者认为，可能需要对目标作出现实的调整，以维持势头和可信性。

49. 履行对官方发展援助目标的承诺需要捐助国进行中期规划。经验表明，那些实现目标的捐助国都制定了援助目标的中期预算计划。这位发言者认为，所有捐助国都需要制定明确、现实的中期援助支出目标，并逐年增加援助，以实现这些目标。这将使发展中国家能根据对提供给它们的援助的现实预期预先进行预算规划。

讨论情况

50. 在随后进行的互动讨论期间，会议形成了基本上一致的意见，认为鉴于官方发展援助的短缺，所有利益攸关方尤其需要作出努力，根据《巴黎宣言》和《阿克拉行动议程》提高援助的成效。一些与会者呼吁加强与私营部门和民间社会的伙伴关系，以使援助更有成效，并向接受国和参与在实地发展能力的组织转让知

识和技能。关于非传统的捐助方的出现，有人呼吁进行外展工作，就对援助的贡献收集可靠、统一的数据。经合组织已向一些非经合组织的新的捐助国提供了技术援助，以建设其能力，根据国际标准报告其援助统计数据。

51. 除了更好地协调双边和多边援助工作外，调集国内资源是应推动的另一个领域，其中包括普遍获得资金，这对包容性发展至关重要，但在最近的金融危机之后可能构成为一项挑战。有人强调了发展国家一级的财政基础结构对于促进包容性财政的重要意义，以挖掘储蓄的潜力，将资源转用于发展中国的生产能力。

52. 许多发言者表示支持创新性筹资机制，这将对官方发展援助作出补充，并获取额外的可持续供资，通过处理具体问题、如非法的资本流动和避税来实现千年发展目标。一些发言者表示，特别是鉴于在哥本哈根通过的 2020 年目标，应将已在保健部门证明是成功的机制应用于为气候变化进行的筹资。有人指出，这一领域的主要资金来源是私人投资，重点是在现有的项目中变通应用技术，而不是开发新的技术。有人建议，今后将国际药品采购机制收到的捐助在保健和气候变化这两个方面一分为二。

53. 一些代表团表示担忧的是，设立与官方发展援助相平行的创新性筹资机制会妨碍援助的成效，给发展中国家增添负担。关于新机制，有人认为，它应具有成本效益、注重结果、并由主要是私营部门的自愿捐款供资。此外，重点是改进现有机制。少数代表团表示不愿支持引进一个非自愿机制，如一种航空业团结税，认为这可能对某些经济部门领域，如旅游业、航空业和金融部门，产生不利影响，尤其是在经济困难时期。对此，一位发言者回顾了航空业团结税的经验，认为这一税项并没有遏制对机票的需求，对发展中国的旅游业没有产生任何不利影响，因为税额很少，而且是对发达国家的旅客征收的。

54. 一个吸引相当多注意的具体倡议是拟议的金融交易税。预期欧洲联盟将讨论关于这一问题的报告。讨论还包括创新性筹资的其他手段。一些与会者表示，联合国应在这一领域发挥更大的作用，并支持设立一个联合国创新性筹资政府间小组。有人呼吁为筹备 9 月举行的关于千年发展目标的首脑会议，根据大会第 64/193 号决议的规定，就发展筹资的自愿的创新性来源开展一次非正式活动。

六. 非正式互动对话：发展筹资与实现千年发展目标之间的联系——通往 2010 年高级别活动之路

55. 在大会副主席致开幕词后，下列两位人士在非正式互动对话中进行了演讲：世界银行首席经济学家办公室高级顾问齐亚·库雷希；联合国秘书处经济和社会事务部主管经济发展助理秘书长乔莫·夸梅·孙达拉姆。

演讲

56. 库雷希先生(世界银行)强调了最近的经济危机提供了一个就发达国家与发展中国家之间的国际经济合作进行新的思考机会。这类新型合作应基于互利互惠,并利用已经加强的南南合作。恢复强有力、可持续的经济增长条件需要所有类型的国家之间开展合作。虽然经济和金融危机的急性阶段已经过去,在保持复苏和恢复稳定增长方面仍然存在许多挑战,例如制定退出整套刺激方案的适当战略以及实施金融部门改革和其他结构性改革。中国和印度的政策应对措施使它们得以迅速恢复,但大多数中等收入国家仍然很不景气。这位发言者强调,低收入国家最初受影响不大,原因是它们没有太多地融入国际金融体系,但随着危机蔓延和加深,影响十分显著,出口量、汇款、旅游、商品价格、直接外国投资和其他资本流入减少,贸易条件不利。危机的发展影响有可能非常严重,长期存在,而实现千年发展目标的前景已黯淡。

57. 因此,需要向发展中国家提供更多支助。不应将财务援助看作是一种施舍,而应看作是对强有力的、可持续的全球平衡增长的投资,这种增长有利于全球经济。为此目的,这位发言者呼吁高收入国家和盈余储备多的国家进行更多投资,并呼吁像中国这样的国家进行更多的南南投资。多边开发银行提供更多借贷,加快履行官方发展援助承诺,创新性筹资的方式、包括建立公私伙伴关系以资助全球公益物和与发展有关的全球方案,以及向发展中国家提供大量与碳有关的资源流动,均将有助于为发展提供亟需的资金。此外,减轻长期的私人投资者风险的多边和双边保险计划、设立强有力的国际财务安全网以减少对用于自我保险目的的准备金的需求、抵制保护主义措施和支持全球贸易议程、以及发展中国家在经济改革方面持续取得进展,都将有助于释放额外资源,以用于持续的经济增长和消除贫穷。

58. 乔莫先生(经济及社会事务部)讨论了今后在执行《蒙特雷共识》和《发展融资问题多哈宣言》方面的挑战。他在谈到调动国内资源时,提到近年来广泛流传的若干观点已被最近的危机证明是错误的。经验显示,储蓄率跟随、而不是引领投资率,发展导致治理的改善、而相反却不一定成立。这位发言者着重指出了由于在国际税务方面缺乏合作,导致财政收入大量流失,并强调认为,总的来说,资本是从南方净流入北方的。此外,多年来金融交易费用并未大量减少,而同时不稳定和动荡却已加剧。这位发言者强调指出,外国直接投资往往跟随、而往往不会引领国内投资。近年来,外国直接投资有所减少,尤其是在发展中国家。此外,大多数外国直接投资是在“棕色领域”,也就是仅仅取得现有的生产设施,而不是“绿色领域”投资,创造新的经济能力和工作机会。在最不发达国家,外国直接投资并没有创造可持续增长,因为它仅仅主要面向矿产开采,与国内经济的其他部分联系很少。关于贸易,这位发言者强调,发展中国家的初级商品和制

成品的贸易条件已经恶化。贸易援助除为新的生产和出口能力提供资金外，应为由于贸易自由化而导致的收入以及生产和出口能力损失提供补偿。

59. 关于援助，他提到虽然有些人声称援助与经济增长或发展之间没有积极的关系；但如将以政治为驱动力的援助排除在外的话，两者之间就存在积极联系。创新性筹资来源，例如征收金融或货币交易税，以及为贸易提供援助和为适应气候变化提供资金，可提供重要的进一步发展资源。这位发言者强调指出，国家自主和政策空间对于提高援助成效至关重要。关于债务，尽管近年来已取得了显著进展，但不仅是最不发达国家、而且是转型期经济体和一些发达国家最近都出现了重大问题。有可能发生进一步的主权债务危机，处理这些危机需要一个新的公平的、包容的债务可持续性框架，并设立一个债务仲裁法庭，订立协助解决债务办法。应再次研究有力的债务重组机制概念。联合国作为最包容的正当论坛，还应领导各项努力，改进支持发展的国际金融体系的一致性和连贯性。改革努力需要处理国际金融机构中缺乏民主，并处理金融和货币管制问题。这位发言者强调了联合国和布雷顿森林机构在应对世界金融和经济危机时最近重要的会聚点。国际社会应利用这些共同的政策观点，以促进更紧密的多边合作。此外，亟需按照千年发展目标 8 中的要求，扩大并加强促进所有利益攸关者的全球伙伴关系。

讨论情况

60. 在随后的讨论中，会议取得一致意见，认为要实现千年发展目标，就需要扩大发展中国家和发达国家的行动范围。关于全球发展伙伴关系的目标 8 基于《蒙特雷共识》所载明的原则，这些原则在《发展融资问题多哈宣言》中再次得到确认。各位发言者强调，全球伙伴关系为实现全部千年发展目标奠定了基础。其实施要求所有相关的利益攸关者，包括会员国、利益攸关的机构、民间社会和工商界，作出协调一致的持续努力。具体而言，应改进联合国与包括布雷顿森林机构在内的国际金融机构之间的合作。会员国强调，必须探索加强发展融资后续进程的途径，以利于千年发展目标的实现。

61. 许多发言者指出，最近世界燃料、能源、金融和经济危机导致发展中国家收入降低，失业率增加，原因是外来的资金流动减少，出口收入下滑，汇款额下降。这威胁着减贫、保健和教育领域来之不易的不均衡的进展。为了应付危机的不利影响，尤其是在有着特殊的融资需求的国家的影响，实现目标 8 的各项具体目标至关重要。国际社会应履行其在官方发展援助方面的承诺，提高援助的成效，减少各种条件。有人指出，需要改善统计数字的质量，使援助更有成效，对有着特殊需求的国家尤其如此。创新性筹资来源表明其在为实现千年发展目标而提供进一步资源方面的效力，应促进并进一步探索这些来源。

62. 若干发言者强调，国际社会需要激发各种努力，针对那些在具体目标、尤其是降低孕产妇死亡率以及促进两性平等和环境可持续性方面远远没有达到的目

标取得进展。他们指出，降低药品价格的机制有可能推进保健方面的具体目标，而提供普遍利用技术的机会可为处理气候变化、提高农业生产力提供有力工具。虽然会议普遍确认必须将发展援助和其他资金流动的重点放在实现千年发展目标上，但一些发言者还强调了需要执行着眼于实现千年发展目标以后的更为长期的发展政策。

63. 许多与会者呼吁履行多边贸易谈判多哈回合的承诺，增加贸易援助以弥补关税收入的损失，抵制保护主义，并扩大旨在实现发展中国家债务可持续性的措施范围。一些发言者还强调了私营部门在实现千年发展目标方面的重要作用，并呼吁营造有利于工商业投资的环境。

64. 有人指出，所有各级的良好治理对于实现千年发展目标至关重要。就国内而言，发展中国家应继续实施旨在减少贫穷、创造就业和保持经济增长的国家发展战略。在这方面，必须为其提供充分的政策空间。在国际一级，最近的世界金融和经济危机突出表明，需要进行全面改革，争取建立一个更加公平、一致、参与式的、注重发展的国际金融结构。
