



## Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
17 June 2010  
Russian  
Original: English

### Шестьдесят пятая сессия

Пункт 107 первоначального перечня вопросов\*

### Предупреждение преступности и уголовное правосудие

## Помощь в осуществлении международных конвенций и протоколов, касающихся борьбы с терроризмом

### Доклад Генерального секретаря

#### *Резюме*

Настоящий доклад подготовлен во исполнение резолюции 64/177 Генеральной Ассамблеи и содержит информацию о работе по оказанию технической помощи в области борьбы с терроризмом, проделанной Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и, в частности, Сектором по предупреждению терроризма. В докладе рассказывается о трудностях в деле надлежащего удовлетворения меняющихся потребностей государств-членов в сфере уголовно-правовой борьбы с терроризмом, и подчеркивается необходимость активизации правительственной поддержки в преодолении этих трудностей. В конце доклада приведен ряд рекомендаций для Генеральной Ассамблеи.

\* A/65/50.



## Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение .....	3
II. Техническая помощь .....	3
A. Разносторонний подход к укреплению международно-правового режима борьбы с терроризмом .....	4
B. Активизация работы в конкретных тематических областях правовой помощи и наращивания потенциала .....	7
C. Партнерские связи в деле оказания технической помощи .....	14
D. Оценка оказанной помощи и ее эффективности .....	20
III. Предстоящие задачи .....	21
A. Повышение эффективности оказания помощи с использованием методов, которые учитывают меняющиеся потребности государств-членов .....	22
B. Привлечение дополнительной поддержки со стороны государств-членов .....	23
IV. Выводы и рекомендации .....	24

## I. Введение

1. Настоящий доклад подготовлен во исполнение резолюции 64/177 Генеральной Ассамблеи, в которой Генеральному секретарю было предложено представить доклад об осуществлении этой резолюции на шестьдесят пятой сессии Ассамблеи. В этой резолюции Генеральная Ассамблея просила Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК) расширить предоставление технической помощи государствам-членам, по их просьбе, в связи с ратификацией действующих международных конвенций и протоколов, касающихся терроризма, и включением их положений в национальное законодательство, а также наращиванием потенциала по их осуществлению, оказывать техническую помощь для укрепления международного сотрудничества в целях предупреждения терроризма и борьбы с ним, обеспечить надлежащую подготовку всего соответствующего персонала для осуществления международного сотрудничества, учитывать при осуществлении своей программы технической помощи в области противодействия терроризму элементы, необходимые для создания национального потенциала в целях укрепления систем уголовного правосудия и верховенства права, и активизировать свои усилия для продолжения систематического наращивания специализированных юридических знаний в области противодействия терроризму и соответствующих тематических областях, имеющих отношение к мандатам ЮНОДК, особенно путем подготовки технического инструментария и публикаций, а также подготовки сотрудников системы уголовного правосудия.

2. В настоящем докладе рассказывается о работе, которая была проделана ЮНОДК, и в частности Сектором по предупреждению терроризма, по выполнению вышеназванной резолюции в период с 1 января 2009 по 30 апреля 2010 года. Доклад дополняет информацию, содержащуюся в документе E/CN.15/2010/9.

3. В течение отчетного периода мандат ЮНОДК на оказание технической помощи в области борьбы с терроризмом подтверждался Генеральной Ассамблеей в ее резолюциях 64/118 и 64/179. Кроме того, в резолюции 64/168 Ассамблея настоятельно призвала соответствующие органы и подразделения Организации Объединенных Наций и международные, региональные и субрегиональные организации, включая ЮНОДК в рамках его мандата, связанного с предотвращением и пресечением терроризма, активизировать усилия по предоставлению, по запросу, технической помощи в укреплении потенциала государств-членов в области разработки и осуществления программ оказания помощи и поддержки жертвам терроризма согласно соответствующему национальному законодательству.

## II. Техническая помощь

4. Оказанием технической помощи в сфере борьбы с терроризмом занимается главным образом Сектор по предупреждению терроризма. С января 2003 года Сектор оказал 168 странам прямое или косвенное содействие в ратификации и осуществлении международно-правовых документов о борьбе с терроризмом, а также в укреплении потенциала систем уголовного правосудия,

необходимого для эффективного применения положений этих документов в соответствии с принципом верховенства права.

5. Деятельность ЮНОДК в области борьбы с терроризмом осуществляется на комплексной основе с учетом проводимой работы по борьбе с наркотиками, организованной преступностью, коррупцией, отмыванием денег и реформированию системы уголовного правосудия, в тесном сотрудничестве с отделениями ЮНОДК на местах. У Сектора налажены связи с экспертами по вопросам предупреждения терроризма в Африке, на Ближнем Востоке, в Юго-Восточной Азии и районе Тихого океана, Центральной Азии, Латинской Америке и Карибском бассейне.

#### **A. Разносторонний подход к укреплению международно-правового режима борьбы с терроризмом**

6. При оказании технической помощи Сектор придерживается разностороннего подхода, который включает три основных направления работы: оказание специализированной помощи на национальном уровне, проведение региональных и субрегиональных мероприятий в целях дополнения и поддержки национальных мер, подготовка технических пособий и публикаций по специальным темам.

##### **1. Техническая помощь на национальном уровне**

7. В период с 1 января 2009 по 30 апреля 2010 года техническая помощь была предоставлена следующей 81 стране: Азербайджан, Алжир, Ангола, Антигуа и Барбуда, Армения, Афганистан, Багамские Острова, Бенин, Босния и Герцеговина, Ботсвана, Буркина-Фасо, Бурунди, бывшая югославская Республика Македония, Вьетнам, Гаити, Гайана, Гана, Демократическая Республика Конго, Джибути, Доминиканская Республика, Египет, Замбия, Индонезия, Иордания, Ирак, Исландия, Йемен, Казахстан, Камерун, Кения, Колумбия, Коморские Острова, Конго, Коста-Рика, Кыргызстан, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Лесото, Либерия, Ливан, Ливийская Арабская Джамахирия, Маврикий, Мавритания, Мадагаскар, Малави, Мали, Мальдивские Острова, Мексика, Мозамбик, Монголия, Намибия, Науру, Нигер, Никарагуа, Объединенная Республика Танзания, Острова Кука, Пакистан, Папуа-Новая Гвинея, Парагвай, Перу, Руанда, Самоа, Саудовская Аравия, Свазиленд, Сейшельские Острова, Сент-Винсент и Гренадины, Сент-Китс и Невис, Сент-Люсия, Сирийская Арабская Республика, Судан, Таиланд, Того, Тонга, Тувалу, Тунис, Уганда, Фиджи, Филиппины, Центральноафриканская Республика, Чад, Экваториальная Гвинея и Южная Африка.

8. В процессе подготовки миссий по оказанию технической помощи, принятия мер по их итогам и предоставления разовых юридических консультаций Сектор активно пользовался экономичными электронными средствами связи, в частности видеоконференцсвязью.

9. Для участия в интенсивных рабочих совещаниях с сотрудниками Сектора и других подразделений ЮНОДК Вену посетили делегации из следующих государств: Азербайджана (22-26 февраля 2010 года), Пакистана (16-18 ноября 2009 года), Коста-Рики (22-24 сентября 2009 года), Афганистана (15-17 июня

2009 года), Алжира (28-30 апреля 2009 года) и Йемена (17-19 февраля 2009 года).

## **2. Международные, региональные и субрегиональные семинары**

10. В отчетный период было проведено 25 региональных и субрегиональных тематических семинаров-практикумов. Несколько из них были посвящены теме международного сотрудничества в борьбе с транснациональной организованной преступностью и коррупцией, в том числе две конференции на уровне министров, организованные Отделом операций ЮНОДК совместно с Сектором: конференция министров на тему "Незаконный оборот наркотиков, транснациональная организованная преступность и терроризм: вызовы безопасности и развитию в Центральной Америке" (Манагуа, 23-24 июня 2009 года), в работе которой приняли участие представители девяти стран Центральной Америки, и конференция министров на тему "Незаконный оборот наркотиков, транснациональная организованная преступность и терроризм: вызовы безопасности и развитию в Карибском бассейне" (Санто-Доминго, 17-20 февраля 2010 года), в которой участвовали представители 17 стран Карибского бассейна.

11. Еще одним крупным мероприятием стал международный семинар-практикум для национальных координаторов по вопросам борьбы с терроризмом, который был проведен в Вене 12-13 октября 2009 года совместными усилиями Сектора и правительств Австрии, Норвегии, Турции и Швейцарии, а также Коста-Рики, Словакии и Японии в тесном сотрудничестве с Целевой группой по осуществлению контртеррористических мероприятий и Исполнительным директором Контртеррористического комитета. Участие в практикуме приняли свыше 300 представителей от 113 государств-членов и 40 международных, региональных и субрегиональных организаций, которые в неформальной обстановке обменялись информацией об успешных методах работы и национальных усилиях по осуществлению мандатов Организации Объединенных Наций в области борьбы с терроризмом, а также других контртеррористических мероприятий. Участники обсудили вопрос о создании глобальной сети национальных координаторов по борьбе с терроризмом, в рамках которой страны могли бы излагать свою позицию относительно мер противодействия терроризму, потребностей и помощи в укреплении национального потенциала.

## **3. Средства оказания технической помощи**

12. Сектор подготовил ряд методических пособий, в частности "Руководство по разработке законодательства, касающегося универсального правового режима в отношении терроризма"<sup>1</sup>, и "Руководство по законодательному внедрению и претворению в жизнь универсальных конвенций и протоколов о борьбе с терроризмом", и разработал типовые законодательные положения о борьбе с терроризмом. Большинство пособий переведены на шесть официальных языков Организации Объединенных Наций, а многие и на другие языки.

---

<sup>1</sup> Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.08.V.9.

13. Электронный правовой ресурс по вопросам международного терроризма содержит полные тексты международно-правовых документов и информацию об их ратификации и обеспечивает возможность поиска по региону, стране, названию договора и дате. В базе данных также хранятся тексты законодательных актов большинства государств-членов, а также описания конкретных дел из практики национальных, региональных и международных судов. В июне 2009 года доступ к этой базе данных был открыт для широкой аудитории ([www.unodc.org/tldb](http://www.unodc.org/tldb)).

14. Совместно с Управлением по правовым вопросам Секретариата Сектор продолжал заниматься подготовкой третьего издания сборника международных документов, касающихся предотвращения и пресечения международного терроризма<sup>2</sup>, на шести официальных языках Организации Объединенных Наций.

15. Кроме того, подготовлен ряд аналитических исследований, посвященных изменениям в законодательстве о борьбе с терроризмом в разных субрегионах, в частности обзор законодательных режимов борьбы с терроризмом в Западной и Центральной Африке и обзор контртеррористического законодательства стран Залива и Йемена.

16. Сектор разработал несколько специальных пособий по вопросам укрепления потенциала сотрудников системы уголовного правосудия для развития сотрудничества в борьбе с терроризмом. Сектор также подготовил подборку двусторонних, региональных и международных соглашений о выдаче и взаимной правовой помощи для Нигера (совместно с правительством Франции) и государств – членов Комиссии по Индийскому океану (совместно с Комиссией). Готовятся еще две аналогичные подборки: для Кении и для государств – членов Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС). Кроме того, Сектор подготовил несколько практических руководств по составлению запросов о выдаче и взаимной правовой помощи по уголовным делам. Одно из таких руководств предназначено для пяти государств – членов Комиссии по Индийскому океану, а другое – для десяти африканских государств с системой гражданского и общего права.

17. В отчетный период были изданы и распространены также следующие пособия: "Пособие по международному сотрудничеству в области уголовного правосудия в связи с терроризмом" и "Часто задаваемые вопросы о международно-правовых аспектах борьбы с терроризмом".

18. На двенадцатом Конгрессе Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, прошедшем в апреле 2010 года в Салвадоре (Бразилия), была представлена публикация "Обзор дел о терроризме", в которой обобщен практический опыт старших судей и обвинителей, участвовавших в расследовании и рассмотрении дел о терроризме и связанных с ними процедурах выдачи.

19. Используя имеющиеся учебные пособия, Сектор разрабатывает комплексную программу юридической подготовки для сотрудников системы уголовного правосудия в целях повышения уровня их юридических и специальных знаний на более систематизированной основе. Программа

---

<sup>2</sup> United Nations publication, Sales No. E.08.V.9.

состоит из учебных модулей по конкретным темам, по которым готовятся дополнительные пособия, специализированные публикации и тематические исследования. Все модули будут адаптированы для обучения с использованием информационных технологий.

20. Обучение с использованием современных информационных технологий зарекомендовало себя как экономичный и эффективный метод. В сотрудничестве с организацией "ДиплоФаундейшн" Сектор разработал несколько интенсивных онлайн-учебных курсов. Было проведено пять шестинедельных учебных курсов, участие в которых приняли 126 человек из 72 стран. Совместно с Международной организацией уголовной полиции (Интерпол) был разработан и проведен специальный курс по теме международного сотрудничества в борьбе с терроризмом. Участники курса получили список литературы и провели интерактивный обмен мнениями с инструкторами и между собой на онлайн-форуме. Участники дали высокую оценку такому формату работы, позволяющему сотрудничать и взаимодействовать на глобальном уровне.

## **В. Активизация работы в конкретных тематических областях правовой помощи и наращивания потенциала**

21. Совместно с другими партнерами Сектор участвовал в организации и проведении различных мероприятий, посвященных отдельным аспектам борьбы с терроризмом.

### **1. Укрепление международного сотрудничества по уголовным делам, связанным с терроризмом**

22. Сектор оказывал адресную помощь в укреплении международного сотрудничества по уголовным делам, связанным с терроризмом, путем проведения различных семинаров-практикумов, включая следующие:

a) субрегиональный семинар-практикум на тему укрепления международного сотрудничества в сфере борьбы с терроризмом, организованный совместно с министерством внутренних дел и министерством юстиции Египта (Каир, 27-28 февраля 2010 года); в семинаре участвовали представители Ливийской Арабской Джамахирии, Марокко и Туниса;

b) субрегиональный семинар-практикум по вопросам укрепления потенциала для специалистов из Бахрейна, Катара, Кувейта, Объединенных Арабских Эмиратов, Омана и Саудовской Аравии (Эр-Рияд, 20-22 февраля 2010 года);

c) второй субрегиональный семинар-практикум для государств – членов ГУАМ на тему укрепления международного сотрудничества в решении уголовно-правовых вопросов, связанных с терроризмом (Киев, 17-18 февраля 2010 года);

d) региональное совещание экспертов по вопросам международного сотрудничества в уголовных делах между африканскими странами системы общего и гражданского права, организованное совместно с Секретариатом Содружества (Яунде, 16-18 февраля 2010 года); в совещании участвовали

эксперты из Анголы, Ганы, Джибути, Кабо-Верде, Камеруна, Кении, Мали, Нигерии, Объединенной Республики Танзания и Сенегала;

е) семинар-практикум на тему укрепления международного сотрудничества по уголовным делам, связанным с терроризмом, между государствами – членами ЭКОВАС и между такими государствами и другими странами, организованный совместно с Испанией (Лас-Пальмас, Испания, 15-17 июня 2009 года); в семинаре участвовали представители 15 стран – членов ЭКОВАС.

23. Для укрепления сотрудничества между государствами – членами Комиссии по Индийскому океану была создана региональная платформа по вопросам правосудия. Платформа создана совместными усилиями ЮНОДК и Комиссии в 2008 году и объединяет координаторов по вопросам выдачи и взаимной правовой помощи с Коморских Островов, Маврикия, Мадагаскара, Сейшельских Островов и из Франции (Реюньон). Первые два совещания координаторов были проведены в Сен-Дени (Реюньон) 29-30 октября 2009 года и Катр-Борн (Маврикий) 10-11 июня 2009 года. Платформа позволяет практическим работникам ближе познакомиться с правовой системой и практикой других государств. Она также помогает в решении ряда конкретных дел. В настоящее время ЮНОДК содействует созданию аналогичной платформы для стран Сахельского региона.

24. Все большую популярность приобретает проведение семинаров-практикумов с участием судей и обвинителей из двух-четырех стран, на которых обсуждаются конкретные юридические вопросы и проблемы регионального и двустороннего сотрудничества. С 10 по 12 ноября 2009 года в Бурунди был проведен семинар для работников системы уголовного правосудия из Бурунди, Демократической Республики Конго и Руанды. С 29 сентября по 1 октября 2009 года в Мали прошел аналогичный семинар для специалистов из Алжира, Мавритании, Мали и Нигера; 7-9 июля 2009 года в Ботсване состоялся семинар для специалистов из Ботсваны, Замбии и Намибии; 26-29 мая 2009 года в Анголе проходил семинар для специалистов из Анголы и Мозамбика; 12-14 мая 2009 года в Центральноафриканской Республике был проведен семинар для специалистов из Камеруна, Конго, Центральноафриканской Республики и Чада, 28-30 апреля 2009 года на Сейшельских Островах – семинар для специалистов из Маврикия, Сейшельских Островов и Объединенной Республики Танзания; 24-26 марта 2009 года в Того – семинар для специалистов из Бенина, Буркина-Фасо, Ганы и Того; 27-29 января 2009 года в Ботсване – семинар для специалистов из Ботсваны, Лесото, Свазиленда и Южной Африки. Помощь в проведении некоторых из этих семинаров оказали Межправительственный орган по вопросам развития и Интерпол.

25. В Уганде (16-18 февраля 2010 года) и Египте (14-15 февраля 2010 года) были проведены национальные учебные семинары по вопросам международного сотрудничества по уголовным делам, а на Филиппинах (11-12 февраля 2010 года) – национальный семинар по разработке законодательства в целях укрепления правовой базы для выдачи за террористические и другие тяжкие преступления. Совместно с Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) и Советом Европы были проведены национальные семинары-практикумы по составлению запросов о

выдаче и взаимной правовой помощи по делам, связанным с терроризмом, для судей и прокуроров из Боснии и Герцеговины (15-18 декабря и 28-29 января 2009 года), бывшей югославской Республики Македонии (13-16 октября 2009 года) и Турции (28-29 января 2009 года). В Сирийской Арабской Республике был проведен семинар по международно-правовым основам борьбы с терроризмом (27-28 мая 2009 года). В Исландии совместно с ОБСЕ был проведен национальный семинар на тему укрепления международного сотрудничества по уголовным делам (5-7 мая 2009 года).

26. Деятельность Сектора дополняют другие программные мероприятия ЮНОДК, направленные на укрепление международного сотрудничества по уголовным делам в целом. Такие мероприятия включают подготовку различных юридических пособий, в том числе составление подборок материалов об успешной практике, разработку типовых законов, электронного справочника национальных компетентных органов и программы составления запросов о правовой помощи, а также предоставление юридических консультаций заинтересованным странам и обучение сотрудников соответствующих органов в рамках национальных, региональных и межрегиональных семинаров.

## **2. Борьба с терроризмом на море**

27. Обеспечение безопасности на море приобретает все большую актуальность. 9-10 июня 2009 года Сектор провел в Сингапуре субрегиональный семинар-практикум для членов Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) на тему "Формирование комплексного подхода к безопасности морского судоходства на основе конвенций о борьбе с терроризмом и уголовного и международного права: перспективы и наращивание потенциала в правовой сфере", участие в котором приняли 10 государств – членов АСЕАН. Сектор также организовал семинар-практикум для островных государств Тихого океана на тему "Формирование комплексного подхода к безопасности морского судоходства на основе уголовного и международного права", который состоялся на Нукуалофе 7-8 мая 2009 года и в работе которого приняли участие представители Австралии, Новой Зеландии и 15 тихоокеанских островных государств.

28. На национальном уровне государства проявляют все больший интерес к включению темы преступлений на море в программу учебных семинаров для работников системы уголовного правосудия, как было сделано в рамках семинаров на Сейшельских Островах в апреле 2009 года и в Джибути в марте 2010 года.

29. Руководитель сектора участвовал также в брифинге по вопросу о безопасности на море, который был организован для всех государств-членов в апреле 2010 года Контртеррористическим комитетом.

30. ЮНОДК также занимается изучением правовых аспектов борьбы с пиратством в тесном сотрудничестве с Международной морской организацией.

### 3. Борьба с финансированием терроризма

31. В тесном сотрудничестве с Глобальной программой борьбы с отмыванием денег Сектор оказывает странам помощь в борьбе с финансированием терроризма.

32. На региональном уровне проведены следующие совместные мероприятия:

а) субрегиональное совещание экспертов из государств – членов Западноафриканского экономического и валютного союза (ЗАЭВС) на тему замораживания активов и применения единообразного закона ЗАЭВС в рамках борьбы с финансированием терроризма (Дакар, 9-11 марта 2010 года); участие в совещании приняли эксперты из восьми государств – членов ЗАЭВС;

б) субрегиональный учебный семинар по вопросам трансграничного сотрудничества в рамках борьбы с терроризмом и его финансированием (Картахена, Колумбия, 23-26 февраля 2010 года); участие в семинаре приняли специалисты из Боливии (Многонационального Государства), Колумбии, Коста-Рики, Панамы, Перу, Чили и Эквадора;

в) субрегиональный семинар по вопросам пресечения и расследования случаев контрабанды валюты, организованный совместно с Межамериканским комитетом по борьбе с терроризмом Организации американских государств (СИКТЕ ОАГ) (Лима, 15-19 декабря 2009 года); в семинаре участвовали специалисты из Аргентины, Боливии (Многонационального Государства), Бразилии, Венесуэлы (Боливарианской Республики), Парагвая, Перу, Колумбии, Уругвая, Чили и Эквадора;

г) субрегиональный семинар по вопросам пресечения и расследования случаев контрабанды валюты, организованный СИКТЕ ОАГ совместно с Управлением миграционного и таможенного контроля Министерства национальной безопасности США и Межамериканской комиссией по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами (СИКАД) ОАГ (Мехико, 3-6 августа 2009 года); в семинаре участвовали специалисты из Гватемалы, Гондураса, Доминиканской Республики, Коста-Рики, Мексики, Никарагуа, Панамы и Сальвадора;

е) субрегиональный семинар по проблеме финансирования терроризма, организованный совместно с СИКТЕ и СИКАД ОАГ (Сан-Хосе, 3-6 февраля 2009 года); в семинаре участвовали специалисты из Боливии (Многонационального Государства), Бразилии, Гондураса, Коста-Рики, Парагвая и Эквадора.

33. С 9 по 12 февраля 2010 года в Сент-Китсе и Невисе был проведен субрегиональный семинар для работников системы уголовного правосудия из Антигуа и Барбуды, Британских Виргинских Островов, Монтсеррата, Сент-Винсента и Гренадин и Сент-Люсии.

34. Проведены национальные семинары в Коста-Рике (5-9 апреля 2010 года), Папуа – Новой Гвинее (8-9 февраля 2010 года), Индонезии (25-26 февраля 2010 года), Йемене (7-11 декабря 2009 года), Ливане (30 ноября – 5 декабря 2009 года) и Алжире (17-19 марта 2009 года). Сектор также участвовал в обсуждении законопроектов в Индонезии (17-19 ноября и 18-19 июня 2009 года). Совместно с Международным валютным фондом, Всемирным

банком, Целевой группой по финансовым мероприятиям для борьбы с отмыванием денег в регионе Ближнего Востока и Северной Африки (МАНАФАТФ) и Специальной следственной комиссией Ливана 12-16 февраля 2009 года в Бейруте был проведен семинар-практикум для сотрудников подразделений по сбору оперативной финансовой информации, системы уголовного правосудия и правоохранительных органов Ирака.

35. В Парагвае (23-26 марта 2010 года), Колумбии (26-29 января 2010 года), на Багамских Островах (24-27 ноября 2009 года) и в Перу (октябрь 2009 года) были проведены специальные практикумы для работников системы уголовного правосудия, посвященные изучению методов расследования и разбирательства дел о террористических преступлениях и финансировании терроризма.

36. В отчетный период Глобальная программа по борьбе с отмыванием денег продолжала содействовать разработке стратегий борьбы с отмыванием денег и финансированием терроризма, проводить разъяснительную работу о взаимосвязанном характере этих проблем и выполнять роль экспертного центра. Программа оказала консультативную и практическую помощь специалистам по борьбе с отмыванием денег и финансированием терроризма более чем из 90 стран. По линии этой Программы осуществляется ряд специальных инициатив, сочетающих элементы информационной работы, укрепления потенциала и институционального строительства, включая создание и обеспечение функционирования подразделений по сбору финансовой информации, оказание технической помощи и проведение учебных мероприятий на национальном и региональном уровнях. Работе Глобальной программы содействуют технические консультанты на местах, которые оказывают всестороннюю помощь отдельным странам или группам стран. Эти эксперты также привлекаются к проведению национальных и региональных семинаров, организуемых Сектором. Программа способствует также привлечению местных специалистов к разработке и осуществлению учебных программ, проведению координационных совещаний доноров и деятельности региональных органов, созданных по образцу Целевой группы по финансовым мероприятиям для борьбы с отмыванием денег (ФАТФ).

37. Глобальная программа продолжала также расширять международную информационную сеть по проблеме отмывания денег – универсальный поисковый ресурс, созданный по инициативе нескольких международных организаций. Глобальная программа обеспечивает управление Международной базой данных по вопросам борьбы с отмыванием денег, которая представляет собой защищенный информационный архив, содержащий тексты законодательных актов 185 стран и снабженный функцией поиска.

#### **4. Предупреждение ядерного, химического, биологического и радиологического терроризма**

38. В тесном сотрудничестве с Международным агентством по атомной энергии (МАГАТЭ) и группой экспертов Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1540 (2004) Совета, Сектор организовал целый ряд мероприятий по оказанию содействия странам в разработке антитеррористического законодательства, отражающего международные обязательства по предупреждению ядерного терроризма.

39. Специальные региональные мероприятия включали проведение семинара-практикума по проблеме ядерного терроризма для государств – членов ГУАМ (Киев, 22-23 июля 2009 года) и регионального практикума по вопросам борьбы с актами ядерного терроризма (Буэнос-Айрес, 2-4 июня 2009 года), участие в котором приняли специалисты из Аргентины, Боливии (Многонационального Государства), Бразилии, Венесуэлы (Боливарианской Республики), Колумбии, Парагвая, Перу, Суринама, Уругвая, Чили и Эквадора.

40. Сектор уделяет все больше внимания международно-правовым документам по вопросам предупреждения химического и биологического терроризма. Так, 2-3 декабря 2009 года в Ашхабаде Сектор совместно с ОБСЕ и Региональным центром Организации Объединенных Наций по превентивной дипломатии для стран Центральной Азии организовал региональный семинар на тему нераспространения и международно-правового сотрудничества в борьбе с биологическим, химическим и ядерным терроризмом. В семинаре приняли участие специалисты из Афганистана, Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана.

41. В Армении 16-20 февраля 2009 года были проведен семинар-практикум по разработке положений уголовного законодательства в соответствии с требованиями универсальных правовых документов о борьбе с терроризмом, а в Тунисе (2-3 декабря 2009 года) и Судане (14-16 апреля 2009 года) – учебные семинары по ознакомлению с международными документами, принятыми в 2005 году.

42. В августе 2009 года Сектор получил статус наблюдателя при Глобальной инициативе по борьбе с актами ядерного терроризма, сопредседатели которой предложили ему принять участие в работе по правовым вопросам, проводимой по линии этой Инициативы. Как и в предыдущие годы, Сектор тесно сотрудничал с Международной школой правового регулирования в ядерной области в Монпелье (Франция) и, в частности, участвовал в разработке учебного курса по ядерному праву для Азиатского региона, который был проведен в марте 2010 года.

43. ЮНОДК совместно с МАГАТЭ организовало 30 марта – 3 апреля 2009 года международный симпозиум по ядерной безопасности и выступило в качестве сопредседателя совещания по разработке рекомендаций по обеспечению ядерной безопасности в части выявления и пресечения преступных и несанкционированных действий, связанных с ядерными и другими радиоактивными материалами, не подпадающими под режим контроля (23-27 марта 2009 года). Позднее ЮНОДК участвовало в семинаре МАГАТЭ по вопросам осуществления законодательства о ядерной безопасности, который был организован для нескольких азиатских стран в Вене 26-27 апреля 2010 года.

44. Сектор активизировал сотрудничество с Организацией по запрещению химического оружия и принял участие в международном семинаре по национальному осуществлению обязательств в области нераспространения, прошедшем в Яхорине (Босния и Герцеговина) 22-23 июня 2009 года.

## 5. Совершенствование процессуальных мер обеспечения законности в процессе борьбы с терроризмом

45. В соответствии с Глобальной контртеррористической стратегией Организации Объединенных Наций<sup>3</sup> работа ЮНОДК в области борьбы с терроризмом всецело направлена на утверждение принципа, согласно которому действенные меры по борьбе с терроризмом и защита прав человека являются взаимодополняющими и подкрепляющими друг друга целями.

46. В отчетный период вопросам соблюдения прав человека уделялось особое внимание, например в рамках регионального семинара по борьбе с терроризмом и правам человека, который был организован в сотрудничестве с правительством Катара в Дохе 11-12 мая 2009 года для специалистов из Бахрейна, Катара, Объединенных Арабских Эмиратов и Саудовской Аравии.

47. Еще одним важным мероприятием стало совещание группы экспертов по выработке согласованного подхода к привлечению террористов к судебной ответственности в свете прав человека, которое было проведено в Копенгагене 19-20 мая 2009 года по случаю шестидесятой годовщины Всеобщей декларации прав человека<sup>4</sup>. Участники совещания обсудили различные аспекты международного обязательства о привлечении террористов к судебной ответственности при должном уважении прав человека и основных свобод, а также взаимосвязь этих аспектов с различными областями международного права (прав человека, беженского права, режим санкций Совета Безопасности в отношении "Аль-Кайда" и "Талибан").

48. Взаимосвязи между положениями международной правовой базы для борьбы с терроризмом, международного гуманитарного права и международного права в области прав человека был посвящен семинар для работников системы уголовного правосудия, прошедший в Колумбии 25-26 февраля 2010 года.

49. Сектор продолжал также проводить учебные мероприятия для работников системы уголовного правосудия из Ирака: 27-30 апреля 2009 года в Каире был проведен учебный семинар по вопросам противодействия терроризму и связанным с ним преступлениями, 14-15 января 2009 года в Багдаде – практикум для национальных экспертов по вопросам законодательства, организованный совместно с Миссией Организации Объединенных Наций по оказанию помощи Ираку.

50. С 17 по 26 января 2010 года для старших судей и обвинителей из Алжира была организована учебная поездка в Италию, Нидерланды и Испанию. Учебные поездки в Германию и Румынию были организованы также для ответственных работников системы уголовного правосудия из Пакистана (19-20 ноября 2009 года) и Афганистана (18-24 июня 2009 года).

51. Следует также упомянуть проекты ЮНОДК по оказанию технической помощи в совершенствовании управления и работы правоохранительных органов и судебной-исправительной системы в соответствии со стандартами и

<sup>3</sup> Резолюция 60/288 Генеральной Ассамблеи.

<sup>4</sup> Резолюция 217 А (III) Генеральной Ассамблеи.

нормами Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия.

### **С. Партнерские связи в области оказания технической помощи**

52. Успешному оказанию технической помощи способствовало расширение взаимодействия и партнерских связей с другими подразделениями и организациями.

#### **1. Сотрудничество с органами Совета Безопасности, занимающимися вопросами борьбы с терроризмом**

53. Работа ЮНОДК в области борьбы с терроризмом осуществляется в тесном сотрудничестве с Контртеррористическим комитетом Совета Безопасности и его Исполнительным директором. Функции этих органов в полной мере дополняют и подкрепляют друг друга: политическая, стратегическая, координационная и вспомогательная работа Контртеррористического комитета и его Исполнительного директора предшествует и задает направление деятельности ЮНОДК по оказанию технической помощи, а оказываемая ЮНОДК техническая помощь, в свою очередь, помогает странам выявлять недостатки в законодательстве и смежных областях и потребности в укреплении потенциала в сфере борьбы с терроризмом, а также помогает Контртеррористическому комитету и Исполнительному директорату следить за мерами, принимаемыми в этой связи странами.

54. Созданы эффективные рабочие механизмы. В отчетный период были осуществлены следующие мероприятия:

a) сотрудники ЮНОДК участвовали в поездках представителей Контртеррористического комитета и Исполнительного директора в Азербайджан, Гану, Ливийскую Арабскую Джамахирию, Панаму, Сенегал, Тимор-Лешти, Узбекистан, Бруней-Даруссалам, Тунис и Йемен;

b) эксперты Контртеррористического комитета и Исполнительного директора участвовали в различных мероприятиях ЮНОДК и проводили брифинги о роли Комитета и приоритетных задачах, поставленных в резолюции 1373 (2001) Совета Безопасности, в том числе в национальных мероприятиях в Парагвае (март 2010 года) и на Гаити (октябрь 2009 года);

c) при планировании своей работы ЮНОДК консультировалось с Контртеррористическим комитетом и Исполнительным директором и обменивалось с ними отчетами о миссиях и программами текущих и планируемых мероприятий по оказанию технической помощи;

d) ЮНОДК оказывало техническую помощь в укреплении потенциала в правовой и смежных областях странам, обратившимся с соответствующей просьбой и рекомендованным Контртеррористическим комитетом и Исполнительным директором;

е) ЮНОДК продолжало оказывать запрашивающим странам содействие в сборе информации, необходимой для подготовки ответов Контртеррористическому комитету.

55. В ходе брифинга, который провел 30 апреля 2009 года руководитель Сектора для членов Контртеррористического комитета, были обсуждены пути дальнейшего укрепления сотрудничества.

56. Укрепилось сотрудничество с Комитетом Совета Безопасности, учрежденным резолюцией 1267 (1999), касающейся организации "Аль-Каида" и движения "Талибан" и связанных с ними лиц и организаций, а также с его Группой по аналитической поддержке и наблюдению за санкциями. С Комитетом и его Группой по наблюдению проводились регулярные консультации, в том числе на уровне руководителя Сектора. Совместно с Группой по наблюдению Сектор организовал национальные семинары-практикумы в Того (24-25 марта 2009 года) и Доминиканской Республике (10-13 февраля 2009 года).

57. Активизировалось также сотрудничество с Комитетом Совета Безопасности, учрежденным резолюцией 1540 (2004), касающейся нераспространения оружия массового уничтожения, и с его группой экспертов. 15 декабря 2009 года руководитель Сектора провел брифинг для группы экспертов Комитета и рабочей группы по сотрудничеству с международными организациями, обратив особое внимание на те области, где техническая помощь, оказываемая ЮНОДК, содействует работе Комитета.

58. Сектор продолжал проводить субрегиональные практикумы по подготовке докладов в соответствии с общей стратегией отчетности, утвержденной тремя комитетами Совета Безопасности. В своей резолюции 1904 (2009) Совет Безопасности рекомендовал Группе по наблюдению и ЮНОДК продолжать их совместную деятельность в сотрудничестве с Исполнительным директором Контртеррористического комитета и экспертами Комитета, учрежденного резолюцией 1540 (2004), в целях оказания государствам-членам помощи в их усилиях по выполнению своих обязательств по соответствующим резолюциям, в том числе посредством организации региональных и субрегиональных практикумов. С 7 по 9 июля 2009 года в Бассетерре был проведен практикум по оказанию специализированной помощи странам Карибского бассейна в выполнении ими обязательств по представлению докладов Совету Безопасности, в работе которого приняли участие 13 стран Карибского бассейна, а 28-30 июня 2009 года в Абу-Даби состоялся субрегиональный семинар-практикум по подготовке ответов трем комитетам Совета Безопасности по борьбе с терроризмом, в работе которого участвовали десять стран Ближнего Востока. Сектор также содействовал проведению видеоконференций между членами комитетов Совета Безопасности и национальными органами государств-членов, в том числе видеоконференции с участием должностных лиц Центральноафриканской Республики (11 мая 2009 года) и Экваториальной Гвинеи (5 мая 2009 года).

## **2. Участие в работе Целевой группы по осуществлению контртеррористических мероприятий**

59. ЮНОДК принимает активное участие в работе Целевой группы по осуществлению контртеррористических мероприятий, в состав которой входит около 30 учреждений системы Организации Объединенных Наций и ИНТЕРПОЛ, что обеспечивает проведение ее контртеррористической деятельности в широком контексте общесистемных усилий Организации Объединенных Наций. Сектор координирует участие ЮНОДК в различных инициативах Целевой группы. Сектор выступил в качестве принимающей стороны выездного совещания Целевой группы, которое состоялось 14 и 15 октября 2009 года в Вене, и участвовал в выездном совещании в Нью-Йорке в феврале 2010 года, а также в неофициальном брифинге для участников Генеральной Ассамблеи 3 марта 2009 года.

60. ЮНОДК совместно с Канцелярией Генерального секретаря и Исполнительным директором Контртеррористического комитета координирует осуществление инициативы Целевой группы по оказанию комплексной помощи в деле противодействия терроризму, которая позволяет участвующим государствам-членам направлять членам Целевой группы свои запросы на оказание стратегической помощи, связанной с четырьмя ключевыми направлениями Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций, в удобной для пользователей форме через единый пункт доступа. Эта инициатива помогает избежать дублирования усилий, шире использовать консультативную помощь и получать максимальную отдачу от оказываемой помощи. В 2009 году ЮНОДК создало интерактивную информационную систему на базе Интернета, которая служит ключевым механизмом общения между членами Целевой группы в процессе реализации инициативы по оказанию комплексной помощи в деле противодействия терроризму. Эта система также облегчает составление перечня выявленных потребностей и мероприятий по оказанию помощи, проводимых членами Целевой группы в отношении первой группы участвующих государств-членов: Буркина-Фасо, Мадагаскара и Нигерии. Этот первоначальный перечень служит основой для подготовки планов действий по оказанию помощи. Данная инициатива осуществляется в тесном сотрудничестве со странами-партнерами. В ходе поездки, предпринятой в феврале 2010 года, обсуждались дальнейшие шаги по ее осуществлению в Нигерии.

61. Совместно с Международным валютным фондом и Всемирным банком ЮНОДК сопредседательствует в рабочей группе по борьбе с финансированием терроризма, действующей в рамках Целевой группы по осуществлению контртеррористических мероприятий. Рабочая группа подготовила доклад, содержащий ряд рекомендаций, призванных помочь государствам-членам эффективно применять действующие международные стандарты по борьбе с финансированием терроризма. Презентация этого доклада состоялась в Вене в октябре 2009 года. В настоящее время Рабочая группа занята разработкой плана осуществления.

62. ЮНОДК активно участвует в деятельности рабочей группы по защите прав человека в ходе борьбы с терроризмом, существующей при Целевой группе по осуществлению контртеррористических мероприятий, которая занимается разработкой ряда основных технических руководств по

конкретным вопросам. Сектор принял участие в организованном рабочей группой брифинге для государств-членов в Нью-Йорке в мае 2009 года и содействовал подготовке первой серии основных технических руководств по следующим темам: принцип законности в национальном законодательстве по борьбе с терроризмом; задержание и личный досмотр; формирование инфраструктуры обеспечения безопасности и запрещение террористических организаций во внутреннем законодательстве.

63. ЮНОДК является активным членом рабочей группы по противодействию использованию Интернета в террористических целях, действующей при Целевой группе по осуществлению контртеррористических мероприятий. ЮНОДК совместно с Целевой группой и правительством Германии выступило организатором семинара-практикума на тему "Противодействие использованию Интернета в террористических целях: рассмотрение правовых аспектов", проведенного в Берлине 25 и 26 января 2010 года, и приняло участие в семинаре-практикуме по теме "Противодействие использованию Интернета в террористических целях: технические аспекты", который состоялся в Сиэтле в феврале 2010 года. Опираясь на результаты этих совещаний, рабочая группа разрабатывает всеобъемлющее руководство, в которое будет включен обзор основных проблем, возможных оптимальных видов практики и рекомендаций.

64. ЮНОДК является членом рабочей группы по предупреждению и урегулированию конфликтов, которая действует при Целевой группе по осуществлению контртеррористических мероприятий и занимается рассмотрением вопросов о том, как Организация Объединенных Наций может наилучшим образом оказывать поддержку усилиям правительств и региональных и субрегиональных организаций, направленным на предупреждение и урегулирование конфликтов в Центральной Азии и Западной Африке.

65. Кроме того, в феврале 2010 года ЮНОДК стало членом действующей в рамках Целевой группы по осуществлению контртеррористических мероприятий рабочей группы по предотвращению нападений с использованием оружия массового уничтожения и реагированию на них и приняло участие в семинаре-практикуме на тему "Международные ответные действия и ликвидация последствий террористического нападения с использованием ядерного и радиологического оружия или материалов", состоявшемся в марте 2010 года в штаб-квартире МАГАТЭ в Вене. ЮНОДК также стало членом рабочей группы по поддержке жертв терроризма и привлечению к ним внимания общественности, которая оказывает государствам-членам помощь в осуществлении рекомендаций, изложенных в докладе симпозиума по оказанию помощи жертвам терроризма, состоявшегося в сентябре 2008 года.

### **3. Партнерские связи с другими организациями**

66. При проведении мероприятий по оказанию технической помощи Сектор продолжал сотрудничать с многочисленными международными партнерами: Секретариатом Содружества, Группой контртеррористических действий Группы восьми, ФАТФ, МАГАТЭ, Международной организацией гражданской авиации, Международной организацией по праву развития, Международным консорциумом по оказанию правовой помощи и входящими в него

организациями, Международным валютным фондом, Международной морской организацией, Интерполом, Международной организацией по миграции, Организацией Исламская конференция, Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, ОЗХО и Всемирным банком, а также с целым рядом региональных и субрегиональных партнеров, таких, как Африканский союз, Ассоциация региональных магистратов южной части Африки, АСЕАН, Центральноеафриканское экономическое и валютное сообщество, СИКТЕ/ОАГ, Содружество независимых государств, Общий рынок Восточной и Южной Африки, Совет сотрудничества арабских государств Залива, Совет Европы, Экономическое сообщество центральноафриканских государств, ЭКОВАС, Европейский союз, Евроюст, Программа Межправительственного органа по вопросам развития по укреплению потенциала в целях борьбы с терроризмом, Индоокеанская комиссия, Лига арабских государств, ОБСЕ, Арабский университет наук безопасности им. принца Наифа, Сообщество по вопросам развития стран юга Африки и ЗАЭС.

67. Все мероприятия, осуществляемые на американском континенте, планируются и проводятся совместно с СИКТЕ/ОАГ в целях обеспечения полной взаимодополняемости программ и действий.

68. Аналогичное партнерство существует с ОБСЕ при проведении мероприятий в странах Восточной Европы и Центральной Азии. 29 и 30 апреля 2010 года ОБСЕ и ЮНОДК совместно провели семинар-практикум для европейских и центральноазиатских стран, посвященный юридическим документам о борьбе с терроризмом, принятым в 2005 году, и осуществлению их положений во внутреннем законодательстве. Еще одним совместным мероприятием явился субрегиональный семинар-практикум по последствиям для внутреннего законодательства резолюций Совета Безопасности и финансовых санкций по борьбе с терроризмом, проходивший в Бухаресте 1 и 2 апреля 2009 года с участием представителей 14 европейских и центральноазиатских стран. Сектор также тесно сотрудничает с Советом Европы, в том числе в конкретных тематических областях, в частности, он участвовал в проведенной совместно СИКТЕ/ОАГ и Советом Европы Конференции по терроризму и кибербезопасности, которая состоялась в Мадриде 16-17 апреля 2009 года.

69. ЮНОДК активизировало обмен информацией с Европейским союзом, с которым оно поддерживает регулярный диалог по вопросам политики. По просьбе правительств стран, председательствовавших в Европейском союзе, Сектор в марте 2010 года и апреле 2009 года провел брифинги для членов Рабочей группы по борьбе с терроризмом при Совете министров Европейского союза. В марте 2010 года для членов Рабочей группы по борьбе с терроризмом был проведен брифинг о деятельности Сектора по оказанию помощи жертвам преступлений в ходе разбирательств по уголовным делам. Проводились регулярные консультации с Координатором Европейского союза по противодействию терроризму, в том числе во время его пребывания в Вене в октябре 2009 года. Дальнейшему укреплению партнерства с Евроюстом содействовало привлечение представителей Евроюста к проводимым ЮНОДК учебным мероприятиям.

70. Поддерживались партнерские отношения с секретариатом Форума островов Тихого океана, в том числе в ходе проведения субрегионального семинара-практикума по борьбе с терроризмом, законодательным инициативам и международному сотрудничеству, который состоялся в Суве 1 и 2 июня 2009 года с участием представителей Австралии и 11 островных государств Тихого океана.

71. В соответствии с общим планом действий ЮНОДК для Африки Сектор и Межправительственный орган по вопросам развития через его программу наращивания потенциала в области борьбы с терроризмом наладили партнерские отношения, чтобы совместно оказывать более эффективную техническую помощь по правовым и смежным вопросам борьбы с терроризмом, избегать дублирования усилий и обеспечивать внесение соответствующего вклада в решение таких вопросов.

72. Сектор принял участие в семинаре-практикуме, организованном в июне 2009 года в Алжире Африканским научно-исследовательским центром по проблемам терроризма на тему "Правоохранительная деятельность и борьба с терроризмом" для государств-членов из региона Западной Африки.

73. Сектор также сотрудничал с Институтом "Магна Карта", в частности путем участия в международной конференции по глобальной модели борьбы с терроризмом, проведенной Институтом в Брюсселе в декабре 2009 года, и участвовал в семинарах-практикумах, организованных Центром по глобальному сотрудничеству в борьбе с терроризмом, в том числе по вопросам осуществления Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций в Северной Африке (Гаага, сентябрь 2009 года) и в Западной Африке (Брюссель, сентябрь 2009 года, и Абуджа, февраль 2010 года).

#### **4. Сотрудничество со странами – получателями помощи и странами-донорами**

74. Чтобы обеспечивать увязку предоставляемой помощи с конкретными потребностями каждой страны-получателя, Сектор сотрудничает с представителями и экспертами этих стран. Помимо общения по официальным каналам через постоянные представительства при Организации Объединенных Наций в Вене и Нью-Йорке и министерства иностранных дел, проводятся широкие консультации и поддерживаются рабочие контакты с различными министерствами, а также с судебными органами и органами прокуратуры.

75. Сектор весьма признателен донорам за их неоценимую материальную и финансовую поддержку, без которой Сектор был бы не в состоянии осуществлять свою деятельность. За период с января 2003 года по 30 апреля 2010 года добровольные взносы (выплаченные и объявленные) составили в общей сложности 43 471 588 долларов США. Взносы выплатили следующие страны: Австрия, Бельгия, Германия, Греция, Дания, Израиль, Испания, Италия, Канада, Колумбия, Лихтенштейн, Монако, Нидерланды, Новая Зеландия, Норвегия, Румыния, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Турция, Франция, Швейцария, Швеция и Япония, а также Индоокеанская комиссия, Международная организация франкоязычных стран, Международная морская организация, ИНТЕРПОЛ и ОБСЕ.

## **D. Оценка оказанной помощи и ее эффективности**

76. В ходе проведенной в 2007 году всесторонней оценки Глобального проекта по укреплению правового режима борьбы с терроризмом Группа независимой оценки ЮНОДК пришла к весьма позитивным выводам относительно актуальности, эффективности и действенности Глобального проекта в деле оказания технической помощи, эффективности общего руководства Глобальным проектом со стороны Сектора и долговременной отдачи от осуществления этого проекта. Сектор принял меры к выполнению изложенных рекомендаций, в том числе путем разработки всеобъемлющей стратегии с изложением своей концепции, основных направлений деятельности и подходов в отношении наращивания потенциала. Сектор анализирует свою проектную документацию и разрабатывает ряд показателей качества своей работы, которые должны помочь Сектору более эффективно оценивать на основе отзывов участников влияние своих мероприятий по наращиванию потенциала на способность участников успешно вести следствие и осуществлять судебное преследование по делам о терроризме.

77. Эффективные инструменты управления и отчетности на основе конкретных результатов помогают Сектору получать поддающиеся оценке результаты. Сектор оценивает эффективность своей работы, используя ряд реальных показателей, таких, как увеличение числа государств, ставших участниками международно-правовых документов, число стран, получивших помощь в разработке законопроектов, и число прошедших подготовку национальных должностных лиц.

78. Государства-члены, получившие от Сектора помощь за период с 2003 года, совершили в общей сложности 529 актов ратификации международно-правовых документов, в том числе 53 акта в 2009 году и еще семь – до 30 апреля 2010 года. В январе 2003 года, когда началось осуществление Глобального проекта, первые 12 документов были ратифицированы лишь 26 государствами. По состоянию на 30 апреля 2010 года эти 12 документов ратифицировали 107 государств. В январе 2003 года 98 государств ратифицировали до шести из этих 12 документов. По состоянию на 30 апреля 2010 года количество государств этой категории сократилось до 24.

79. Кроме того, не менее 69 государств, которым Сектор оказал помощь, предприняли шаги по включению положений международно-правовых документов в свое внутреннее законодательство: 31 государство приняло новое законодательство о борьбе с терроризмом и по крайней мере еще 38 государств готовят новые законы о борьбе с терроризмом.

80. С начала реализации проекта специализированную подготовку прошли примерно 10 000 сотрудников системы уголовного правосудия различных стран. Порядка 1 500 из них обучались в 2009 году, а еще 800 – в первые четыре месяца 2010 года.

### III. Предстоящие задачи

81. Предстоит проделать немало работы для обеспечения всеобщего принятия и полного осуществления международных документов. По состоянию на 30 апреля 2010 года только три из 192 государств-членов являлись участниками всех 16 международно-правовых документов. 28 июля 2010 года вступят в силу Протокол 2005 года к Конвенции о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства<sup>5</sup>, и Протокол 2005 года к Протоколу о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности стационарных платформ, расположенных на континентальном шельфе<sup>6</sup>. Число государств, ратифицировавших поправку к Конвенции о физической защите ядерного материала<sup>7</sup> или присоединившихся к ней, еще не достаточно для ее вступления в силу.

82. Кроме того, процесс включения в национальное законодательство положений этих документов является длительным и трудоемким, поскольку предусматривает анализ, разработку или внесение поправок в целый ряд законодательных актов, охватывающих не только материальное право, но и процессуальные аспекты и положения о международном сотрудничестве по уголовным делам.

83. Кроме того, возможности сотрудников национальных систем уголовного правосудия по применению положений международных договоров и соответствующего национального законодательства в своей повседневной работе по-прежнему ограничены. Они зачастую не располагают необходимыми процедурами, рекомендациями и практическими навыками, а также достаточными знаниями и опытом для применения внутригосударственного законодательства о борьбе с терроризмом в соответствии с принципами верховенства права и прав человека. Они редко обладают специализированными знаниями, которые необходимы в таких областях, как противодействие финансированию терроризма или предупреждение ядерного, химического, биологического или радиологического терроризма, и для адекватного реагирования на правовые проблемы, связанные с защитой жертв терроризма в ходе рассмотрения уголовных дел. Им часто не хватает опыта и взаимного доверия, которые требуются для участия в соответствующем международном сотрудничестве по уголовным делам.

84. Укрепление партнерства в оперативной деятельности и мобилизация дополнительной материальной и финансовой помощи со стороны государств-членов имеют решающее значение для решения этих задач.

---

<sup>5</sup> Принят на Дипломатической конференции по пересмотру договоров БНА 14 октября 2005 года (LEG/CONF.15/21).

<sup>6</sup> Принят на Дипломатической конференции по пересмотру договоров БНА 14 октября 2005 года (LEG/CONF.15/22).

<sup>7</sup> Принята на Конференции по рассмотрению предложенных поправок к Конвенции о физической защите ядерного материала 8 июля 2005 года.

**А. Повышение эффективности оказания помощи с использованием методов, которые учитывают меняющиеся потребности государств-членов**

85. Сектор регулярно проверяет и уточняет содержание предоставляемых услуг для обеспечения того, чтобы эти услуги оставались полезными и полностью соответствовали нынешним и новым потребностям и требованиям запрашивающих государств. Сектору необходимо и далее оказывать помощь в ратификации и законодательном осуществлении международных документов и уделять повышенное внимание тем договорам, которые ратифицированы меньшим числом стран. Особые усилия следует прилагать для привлечения к этой работе ответственных представителей исполнительной власти и парламентариев, поддержка которых необходима для ратификации или принятия требуемого внутреннего законодательства.

86. Усиливается необходимость в оказании углубленной и постоянной поддержки в наращивании потенциала на национальном уровне, чтобы помочь практическим работникам системы уголовного правосудия в расследовании и вынесении постановлений по рассматриваемым делам и привлечении виновных к ответственности. Для эффективного противодействия терроризму необходима система уголовного правосудия, способная действовать комплексно, опираясь на деятельное участие всех ее компонентов. Одна из задач, которую предстоит решить, состоит в том, чтобы распространить адресную помощь в укреплении потенциала, которая в настоящее время оказывается судьям и прокурорам, на такие группы профессиональных работников системы уголовного правосудия, как адвокаты защиты, юристы, представляющие потерпевших, и сотрудники исправительной системы.

87. Требуется приложить особые усилия для удовлетворения юридических потребностей жертв терроризма. ЮНОДК необходимо активизировать свою работу по оказанию – по запросу – технической помощи в укреплении потенциала на национальном уровне в тех сферах уголовного правосудия, которые связаны с оказанием поддержки жертвам терроризма, с учетом существующей международно-правовой базы и признанных стандартов и норм.

88. Поскольку терроризм становится все более сложным явлением, Сектор призван реагировать на необходимость в углубленных знаниях по конкретным тематическим правовым вопросам борьбы с терроризмом в таких областях, как международное сотрудничество по уголовным делам, касающимся терроризма, ядерный, химический, биологический и радиологический терроризм, терроризм на море, финансирование терроризма и борьба с использованием Интернета для целей терроризма, а также расширять предоставляемые им специализированные услуги в этих областях.

89. В целом Сектору следует стремиться к реализации долгосрочных программ наращивания потенциала, обеспечивающих углубленную подготовку всех заинтересованных сторон, на основе регулярного распространения легкодоступных учебных материалов в сочетании с эффективными последующими мерами и дополнительными вспомогательными услугами на местах. В этой связи ЮНОДК все активнее использует подготовку

инструкторов, привлекая для этого национальные учебные заведения и укрепляя потенциал этих учреждений посредством разработки учебных модулей по проблематике борьбы с терроризмом для включения в учебные программы этих национальных учреждений.

90. Положительные отзывы участников говорят в пользу развития онлайн-учебных мероприятий. Сектор в настоящее время занимается созданием собственной онлайн-платформы, которая будет использоваться также в качестве постоянного виртуального форума. Эта платформа даст возможность участникам электронных курсов обучения и национальных и региональных учебных семинаров поддерживать контакт с инструкторами, работающими в Секторе, а также между собой, что позволит им следовать за новыми событиями и получать пользу от регулярного общения и обмена опытом, что повысит долговременную отдачу от мероприятий по наращиванию потенциала.

91. Долговременной устойчивой работе способствует оказание помощи непосредственно на местах. Включение специалистов по предупреждению терроризма в штат отделений ЮНОДК на местах позволяет Сектору тесно сотрудничать с местными должностными лицами в планировании и осуществлении мероприятий. Сектор намерен продолжить децентрализацию своей программной деятельности и механизма оказания помощи, чтобы более чутко реагировать на меняющиеся потребности стран – получателей помощи.

92. Большой упор на работу на местах также способствует полной интеграции контртеррористической деятельности Сектора в региональные и страновые программы ЮНОДК. Это соответствует тенденции повышения спроса на более комплексную техническую помощь, которая включает как содействие предупреждению терроризма, так и меры в области уголовного правосудия, предупреждения коррупции и борьбы с транснациональной организованной преступностью.

## **В. Привлечение дополнительной поддержки со стороны государств-членов**

93. Благодаря финансовой поддержке со стороны 23 стран-доноров Сектору удалось создать как в штаб-квартире, так и в некоторых отделениях на местах ядро специалистов и группу секретариатского обслуживания для эффективного планирования, осуществления, координации и регулирования технической помощи и поддержания соответствующих партнерских связей.

94. Благодаря неожиданному крупному взносу, поступившему в декабре 2009 года, общая сумма добровольных взносов на деятельность Сектора в 2009 году превысила целевой показатель 2008 года, составлявший 8 млн. долларов США. Несмотря на это, уязвимость положения в области финансирования Сектора стала очевидной в 2009 году, когда Сектору пришлось сократить масштабы своих операций из-за неопределенности с финансированием и проблем с поступлением средств.

95. Зависимость Сектора от добровольных взносов затрудняет долгосрочное планирование, в том числе привлечение необходимых технических

специалистов. Неопределенность с финансированием остается одной из ключевых проблем 2010 года. Сектор разработал усовершенствованную модель управления, чтобы успешнее справляться с изменчивой финансовой ситуацией. Эта модель предусматривает ряд мер, направленных на обеспечение полной интеграции мероприятий ЮНОДК по борьбе с терроризмом в его соответствующие региональные и страновые программы, а также корректировку структуры Сектора в штаб-квартире и на местах.

96. Ситуация, когда сохранение ядра специалистов и выполнение основных секретариатских функций зависит от внебюджетных ресурсов, представляется нерациональной. Чтобы сохранить костяк специалистов и выполнять основные секретариатские функции, ожидаемые государствами-членами, имеющийся штат необходимо стабилизировать и обеспечить дополнительными средствами из регулярного бюджета. Если же считать утвержденной в декабре 2007 года одной новой должности младшего звена, финансирование из регулярного бюджета с 2003 года остается практически неизменным. Стабильное поступление бюджетных средств необходимо и для того, чтобы Сектор мог осуществлять новые функции и вести работу в специализированных тематических областях.

97. Кроме того, Сектор нуждается в выделении на многолетней основе прогнозируемых нецелевых средств, чтобы можно было продолжать осуществлять ключевую деятельность по оказанию технической помощи в целях выполнения своего глобального мандата. Сектор разработал новую стратегию привлечения средств, основанную на определении долгосрочных ключевых ресурсов, необходимых для поддержания его деятельности, и используемую в качестве ориентира при планировании и реализации проектов. Дополнительные ресурсы необходимы для того, чтобы Сектор мог оказывать более углубленную и долгосрочную помощь в наращивании потенциала на национальном уровне. В этой связи, учитывая важность надлежащего функционирования системы уголовного правосудия для предупреждения терроризма в целях достижения устойчивого социально-экономического развития в странах – получателях помощи, странам-донорам было бы, наверное, полезно изучить возможность более активного привлечения средств на цели развития для поддержки деятельности Сектора.

#### **IV. Выводы и рекомендации**

98. Ввиду сохранения угрозы терроризма крайне важно постоянно уделять повышенное внимание и оказывать неизменную поддержку усилиям, направленным на укрепление правового режима борьбы с терроризмом и предоставление помощи в наращивании соответствующего национального потенциала. Как указано в Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций, принятие системой уголовного правосудия мер по борьбе с терроризмом, базирующихся на принципе верховенства права, является залогом результативности глобальных контртеррористических усилий, а также основой и необходимым условием успеха других инициатив.

99. Поступающие в адрес Сектора просьбы о помощи указывают на необходимость более устойчивого наращивания потенциала в дополнение к

оказанию постоянного содействия в ратификации и законодательном осуществлении международно-правовых документов. Особенно необходимо оказывать долгосрочную, углубленную и адресную помощь на местах, в частности сотрудникам системы уголовного правосудия, участвующим в расследовании конкретных дел и вынесении решений по этим делам. ЮНОДК следует также продолжать оказывать помощь в укреплении механизмов международного сотрудничества по уголовным делам, касающимся борьбы с терроризмом, в том числе путем предоставления поддержки в создании соответствующих сетей, платформ или иных механизмов.

100. Просьбы об оказании помощи свидетельствуют о необходимости активизировать работу по накоплению и распространению специализированных знаний по конкретным вопросам в таких тематических областях, как ядерный, химический, биологический и радиологический терроризм, безопасность на море, финансирование терроризма и борьба с использованием Интернета в террористических целях. Существует спрос на более комплексную помощь, которая позволяла бы практическим работникам системы уголовного правосудия вести борьбу против целого ряда преступлений, потенциально связанных с терроризмом.

101. В ответ на призыв Генеральной Ассамблеи, содержащийся в ее резолюции 64/168, Сектору следует также оказывать помощь в укреплении потенциала в тех областях уголовного правосудия, которые связаны с поддержкой жертв терроризма. ЮНОДК следует в рамках оказываемой им помощи в области борьбы с терроризмом активизировать работу по пропаганде и распространению стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия.

102. Для выполнения своего глобального мандата Сектору также следует активнее использовать такие новаторские и недорогие формы обучения, как электронные и компьютеризированные курсы.

103. Генеральная Ассамблея, возможно, пожелает дать дополнительные указания относительно активизации работы ЮНОДК по оказанию технической помощи в вопросах уголовного правосудия, касающихся борьбы с терроризмом, с точки зрения как содержания, так и методов оказания такой помощи, чтобы она в большей степени отвечала меняющимся потребностям государств-членов.

104. ЮНОДК, и в частности его Сектор по предупреждению терроризма, полны решимости продолжать оказывать государствам-членам помощь в удовлетворении их потребностей. Поэтому ЮНОДК будет и далее изыскивать возможности взаимодействия с другими органами системы Организации Объединенных Наций, в том числе в рамках Целевой группы по осуществлению контртеррористических мероприятий, и продолжать работу с организациями-партнерами на международном, региональном и субрегиональном уровнях по оказанию помощи в борьбе с терроризмом.

105. Генеральная Ассамблея, возможно, пожелает предложить органам Совета Безопасности, занимающимся борьбой с терроризмом, бюро Целевой группы по осуществлению контртеррористических мероприятий и соответствующим международным, региональным и субрегиональным организациям активизировать свое сотрудничество с ЮНОДК в вопросах борьбы с

терроризмом. Ассамблея, возможно, пожелает также дать указания относительно путей максимального усиления взаимодополняемости действий во исполнение мандатов ЮНОДК и других органов системы Организации Объединенных Наций, занимающихся контртеррористической проблематикой.

106. ЮНОДК рассчитывает на то, что государства-члены активизируют свою политическую и финансовую поддержку, с тем чтобы Управление могло и далее оказывать государствам-членам помощь в установлении полностью функционального международно-правового режима борьбы с терроризмом, основанного на верховенстве права. Хотя страны-доноры вносят неоценимые добровольные взносы, важно помнить о том, что нынешний уровень ресурсов недостаточен для удовлетворения растущего спроса на помощь и для требуемого в этой связи расширения деятельности и конструктивных инициатив. Поэтому государства-члены должны выделить достаточные ресурсы, с тем чтобы придать деятельности Сектора по оказанию технической помощи в борьбе с терроризмом устойчивый характер путем соответственного увеличения объема средств, поступающих из регулярного бюджета, и предоставления прогнозируемых внебюджетных средств на многолетней основе.

107. Генеральная Ассамблея, возможно, пожелает выразить признательность странам-донорам за предоставление ЮНОДК добровольных взносов на его деятельность в области борьбы с терроризмом и предложить государствам-членам увеличить объем внебюджетных средств и средств из регулярного бюджета на осуществление мероприятий ЮНОДК в области предупреждения терроризма.

---