

**Совет Безопасности**

Distr.: General
14 July 2010
Russian
Original: English

**Доклад Генерального секретаря о Смешанной операции
Африканского союза-Организации Объединенных
Наций в Дарфуре****I. Введение**

1. Настоящий доклад представляется в соответствии с пунктом 6(с) резолюции 1881 (2009) Совета Безопасности, в котором Совет просил меня представлять каждые 90 дней доклады о достигнутом прогрессе в деле выполнения мандата Смешанной операции Африканского союза-Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД), а также о политическом процессе, о безопасности и гуманитарной ситуации и о соблюдении всеми сторонами своих международных обязательств.

2. В этом докладе, представляемом в преддверии рассмотрения Советом мандата ЮНАМИД, дается обзор событий и деятельности за двухмесячный период с 1 мая по 30 июня 2010 года. Кроме того, в нем дается оценка общих тенденций в отношении ситуации в Дарфуре за последний год.

II. Политические события**Результаты национальных выборов**

3. Ключевым событием в политической жизни Судана стали национальные выборы, проведенные в апреле 2010 года. 20 мая 2010 года Национальная избирательная комиссия объявила о результатах всеобщих парламентских выборов. Из 67 процентов имеющих право голоса избирателей, зарегистрировавшихся в декабре 2009 года, фактически проголосовало чуть меньше половины. При этом понимается, что участие внутренне перемещенных лиц было ограниченным и что вопросы безопасности также ограничивали возможности голосования в районах, контролируемых вооруженными движениями, не подписавшими Соглашение.

4. В Национальной ассамблее партия Национальный конгресс получила 73 из 86 мест, отведенных Дарфuru. Из оставшихся 13 мест три остаются незаполненными (по избирательным округам Тавилла/Корма и Меллит/Сайах в Северном Дарфуре и Кульбус/Сирба в Западном Дарфуре), поскольку голосование в этих округах было отложено по соображениям безопасности. Независимые



кандидаты получили два места, а оппозиционная партия Народный конгресс, Национальная партия «Аль-Умма» и Демократическая юнионистская партия получили, соответственно, четыре, три и одно место. Представители Дарфура, располагающие 86 местами, составляют 19 процентов Национальной ассамблеи.

5. 14 июня президент Омар аль-Башир назначил в свой кабинет девять дарфурцев — пять министров и четырех государственных министров (в состав предыдущего правительства входили семь представителей Дарфура на уровне министров и младших министров). Два дарфурца получили ключевые портфели министров юстиции и финансов и национальной экономики. Президент аль-Башир приступил 24 июня к назначению своих советников, издав указ о повторном назначении своими помощниками г-на Нафи Али Нафи и г-на Мусы Мохамеда Ахмеда. Однако должность старшего помощника президента, которая была создана в соответствии с Дарфурским мирным соглашением и которую до выборов занимал Минни Минави, по состоянию на 30 июня заполнена не была. Как представляется, в настоящее время ведутся переговоры о возможном повторном назначении Минни Минави старшим помощником президента и Председателем Временного регионального органа в Дарфуре.

6. Из 48 мест в законодательных ассамблеях в трех штатах Дарфура партия Национальный конгресс получила 42 места в Северном Дарфуре, 43 — в Южном Дарфуре и 41 — в Западном Дарфуре. Остальные места поделили несколько оппозиционных партий. Три места остаются незаполненными (в Кабкабие, Северный Дарфур; и в Южном Кульбусе и Восточной Сарабе в Западном Дарфуре) после того, как голосование было отложено по соображениям безопасности. Кандидаты от партии Национальный конгресс также одержали победу на губернаторских выборах во всех трех штатах Дарфура в ходе острой конкурентной борьбы, особенно в Северном Дарфуре.

7. Ни группировка Освободительного движения Судана Минни Минави, ни стороны, подписавшие Декларацию о приверженности Дарфурскому мирному соглашению, за исключением группировки Освободительного движения Судана «Мирное крыло», не смогли трансформироваться в политические партии, поскольку не провели демобилизацию. Многие представители этих движений выставляли свои кандидатуры на выборах от других политических партий или в качестве независимых кандидатов. Таким образом члены группировки Минни Минави в результате выборов получили два места: одно — в Национальной ассамблее и одно — в Законодательной ассамблее штата Дарфур.

8. В условиях подавляющего большинства мест на уровне штата и на национальном уровне, полученных на выборах в Дарфуре представителями партии Национальный конгресс, важно, чтобы вновь избранные должностные лица сформировали новое правительство совместно с оппозиционными партиями. Хотя говорить об этом еще рано, следует отметить, что губернаторы трех штатов Дарфура уже назначили новых членов кабинетов, которые почти исключительно набирались из рядов партии Национальный конгресс. В качестве позитивного шага в обеспечении политического плюрализма можно назвать назначение губернатором штата Северный Дарфур нескольких членов отделившихся от Национальной партии «Аль-Умма» фракций в качестве советников и уполномоченных населенных пунктов. Кроме того, покидающий свой пост Вали из Западного Дарфура, входящий в материнскую группировку

Освободительной армии Судана, являющуюся стороной, подписавшей Декларацию о приверженности, был назначен государственным министром в министерстве по делам молодежи и спорта в Хартуме.

Мирный процесс

9. После подписания 23 февраля Рамочного соглашения об урегулировании конфликта в Дарфуре между правительством Судана и Движением за справедливость и равенство (ДСР) и 18 марта 2010 года Рамочного соглашения и Соглашения о прекращении огня между правительством и Движением за освобождение и справедливость (ДОС) дальнейшие переговоры в начале апреля были приостановлены, поскольку правительство отозвало свою делегацию на период проведения выборов. С начала апреля по начало июня Главный совместный посредник Африканского союза-Организации Объединенных Наций Джibriлл Бассоле провел серию семинаров для вооруженных движений в целях укрепления их взаимодействия, потенциала и готовности к проведению прямых переговоров с правительством.

10. После подписания Рамочного соглашения 23 февраля ДСР и правительство не добились никакого дальнейшего прогресса в подготовке имплементационного протокола о прекращении огня или окончательного соглашения. Первоначально ДСР отказалось возобновить переговоры по причине непринятия правительством его требования быть единственным представителем Дарфура за столом переговоров и требования о том, чтобы правительство освободило около сотни заключенных ДСР, содержащихся в Хартуме, 57 из которых были освобождены правительством Судана 24 февраля. После начала 3 мая вооруженного конфликта между ДСР и Суданскими вооруженными силами (СВС) ДСР сообщило средствам массовой информации о том, что оно приостановило свое участие в переговорах и впоследствии отозвало свою делегацию. 19 мая Председатель ДСР г-н Халил Ибрагим был задержан в аэропорту в Нджамене, и ему было отказано во въезде в Чад. После этого инцидента г-н Ибрагим переехал в Триполи, где он оставался по состоянию на 30 июня. Хотя после этого инцидента и предпринимались усилия с целью привлечь ДСР к переговорам, прогресса в этом вопросе достигнуто не было. На местах продолжается вооруженный конфликт между ДСР и войсками правительства Судана в нарушение положений о прекращении боевых действий, содержащихся в Рамочном соглашении.

11. 6 июня в Дохе возобновились переговоры между ДОС и правительством Судана. Обе стороны договорились о программе работы и сформировали шесть комитетов для ведения переговоров по следующим вопросам: разделение полномочий и административный статус Дарфура; распределение богатств, включая права на землю; выплата компенсации и возвращение внутренне перемещенных лиц и беженцев; механизмы безопасности; правосудие и примирение; достижение согласия и разрешение споров.

12. Правительство и ДОС заявили о своей приверженности скорейшему достижению прогресса и привлечению к переговорам гражданского общества. 3 июля в присутствии 85 внутренне перемещенных лиц и беженцев была проведена встреча Совместного комитета правительства Судана/ДОС по вопросам выплаты компенсации и возвращения внутренне перемещенных лиц и беженцев. Совместный посредник при поддержке ЮНАМИД оказал содействие их

участию для обеспечения того, чтобы они имели свой голос в переговорах, которые непосредственно их касаются, и понимали суть этих переговоров. Правительственные чиновники Судана предоставили разрешение на полеты ЮНАМИД лишь через три дня после запланированной даты вылета, что привело к задержке начала этих консультаций. После вмешательства старших должностных лиц правительства большая часть из 100 приглашенных лиц приняла участие, за исключением участников из Залингея. Правительство твердо намерено устранить эти бюрократические препятствия, которые вызывают обеспокоенность в связи с проведением 12–15 июля в Дохе второго форума гражданского общества и в связи с сигналом, который тем самым подается населению.

13. Сохраняются существенные проблемы в деле содействия полному и всеобъемлющему урегулированию конфликта в Дарфуре. В ближайшие недели Совместный посредник будет продолжать оказывать поддержку прямым переговорам между ДООС и правительством Судана. В то же время Совместный посредник при поддержке ЮНАМИД будет продолжать привлекать к обсуждению представителей гражданского общества, внутренне перемещенных лиц и беженцев, проводя работу с этими группами на местах и содействуя их участию в переговорах в Дохе. Наряду с этим Совместный посредник в координации с руководством ЮНАМИД и региональными и другими участниками будет продолжать попытки привлечь к переговорам ДСР и группировку Абдула Вахида Освободительной армии Судана (ОАС). Хотя со сторонами могут проходить параллельные дискуссии, с участием гражданского общества, предполагается, что эти переговоры в конечном итоге будут объединены в рамках общих протоколов и соглашений. Совместный посредник также будет продолжать работу по содействию улучшению отношений между Чадом и Суданом.

14. В течение отчетного периода ЮНАМИД продолжала оказывать поддержку Совместному посреднику по Дарфуру, особенно в вопросе участия гражданского общества в мирном процессе. Помимо поддержки прямого участия дарфурцев в переговорах ЮНАМИД, в сотрудничестве с Совместным посредником, организовала проведение консультаций с представителями гражданского общества и общин на всей территории Дарфура. 8 июня Совместный специальный представитель и Совместный главный посредник провели встречу с 80 представителями гражданского общества в Ньяле, Южный Дарфур, для обсуждения волнующих их проблем и ситуации с мирным процессом. Кроме того, в сотрудничестве с Имплементационной группой высокого уровня Африканского союза ЮНАМИД планирует созвать в Дарфуре консультативную конференцию для дальнейшего содействия достижению согласия общественности по вопросам, связанным с мирным процессом. ЮНАМИД также предоставляет Совместному посреднику в Дохе консультации экспертов по вопросам прекращения огня и другим имплементационным механизмам.

Разрешение конфликтов на местном уровне

15. В своем предыдущем докладе (S/2010/213) я привлек внимание Совета к тревожной тенденции к возникновению конфликтов в Дарфуре на уровне общин. Конфликты на местном уровне не являются новым явлением в регионе, и их использование сторонами в контексте военной конфронтации между движениями повстанцев и правительством Судана имеет хорошее документальное подтверждение. В последние годы местные конфликты обострились вследствие

ухудшения состояния окружающей среды, роста численности населения и ослабления традиционных механизмов урегулирования конфликтов. Кроме того, конфликты стали более смертоносными по причине распространения оружия в общинах Дарфура.

16. Согласно собранным ЮНАМИД данным, межплеменные столкновения привели к гибели 182 человек в марте, 212 — в апреле и 126 — в мае 2010 года по сравнению со 134 зарегистрированными ЮНАМИД случаями за весь 2009 год. Хотя ЮНАМИД продолжает поддерживать предпринимаемые на местном уровне, уровне штата и федеральном уровне попытки урегулирования межплеменных столкновений, долгосрочное решение зависит от более активных и всесторонних усилий правительства по решению проблем отсутствия средств и маргинализации.

17. В течение отчетного периода конфликт между племенами миссерия и навайба в Западном и Южном Дарфуре продолжал приводить к большим жертвам и существенному перемещению населения. В результате боевых действий в мае погибли 126 человек, а в июне — 133 человека. Племена миссерия и навайба, являющиеся «арабскими» племенами кочевников, ведут борьбу за земли на границе Южного и Западного Дарфура, на которых имеются пастбищные угодья и большое количество источников воды. До начала конфликта в 2003 году эти земли были в основном заселены племенем фур, большинство представителей которого в настоящее время проживает в лагерях для внутренне перемещенных лиц. Уменьшение роли коренной администрации и отсутствие государственной и местной власти свели к минимуму использование традиционной практики урегулирования конфликтов, а также механизмы управления ресурсами. Кроме того, потеря рынков в сельских районах в результате перемещения населения усилила конкуренцию за имеющиеся экономические ресурсы. В настоящее время бандитизм является распространенным средством выживания среди обеих групп и служит причиной конфликтов.

18. Позитивным событием явилось подписание 29 июня в Залингее мирного соглашения между племенами навайба и миссерия, которому предшествовали длившиеся несколько недель переговоры, начатые 3 июня в присутствии Совместного специального представителя Африканского союза-Организации Объединенных Наций по Дарфуру. Примирение проходило при посредничестве правительства Судана, а проводил церемонию губернатор Западного Дарфура. Стороны, в частности, взяли на себя обязательство разоружить все вооруженные группировки, убрать блокпосты на дорогах и создать целевую группу по вопросам безопасности для восстановления правопорядка в Залингее и вокруг него. Этот позитивный шаг может способствовать повышению безопасности и стабильности в районе Залингея.

19. В рамках содействия урегулированию конфликтов на местном уровне ЮНАМИД сотрудничает с Советом кочевников по вопросам развития в деле нанесения на карты водоемов и резервуаров (хафиров) в Дарфуре. На территории Дарфура было выявлено в общей сложности 303 природных водоема и 29 хафиров, и их координаты были отмечены. Для целей освоения было также выявлено еще 356 источников воды вдоль маршрутов кочевников и в районах пастбищ и сельскохозяйственного производства. Восстановление резервуаров и водоемов и освоение новых водных источников может помочь урегулировать

конфликты на местном уровне и содействовать укреплению взаимосвязей между кочевниками, скотоводами и земледельцами.

III. Обстановка в плане безопасности

20. За последний год обстановка в плане безопасности в Дарфуре оставалась нестабильной и характеризовалась спорадическими боевыми действиями, распространением преступности, похищениями людей и нападениями на миротворцев и гражданский персонал Организации Объединенных Наций. Насилие и отсутствие безопасности наблюдались во всех трех штатах Дарфура, при этом в наибольшей степени это коснулось Джебель-Марры, Джебель-Муна и нескольких районов Южного Дарфура. За последние несколько месяцев ситуация значительно ухудшилась, особенно с началом постоянных столкновений между ДСР и правительственными войсками, продолжающимися спорадическими столкновениями между группировкой ОАС Абдула Вахида и правительственными войсками и межплеменными конфликтами в коридоре Залингея в Западном Дарфуре.

21. В 2009 году ЮНАМИД зарегистрировала в общей сложности 832 случая гибели людей в результате насильственных действий. Из них 295 были связаны с конфликтом (вооруженная/военная конфронтация между правительственными силами и вооруженными движениями); 369 — с преступными действиями и убийствами; 134 — с межплеменными столкновениями; и 34 — с несчастными случаями и другими причинами. Уровень насилия в 2010 году до настоящего времени был существенно выше уровня 2009 года.

22. В период с января по март 2010 года Суданские вооруженные силы участвовали в вооруженных столкновениях с группировкой ОАС Абдула Вахида в Джебель-Марре и с ДСР в Джебель-Муна. После короткого периода относительного спокойствия, наблюдавшегося после подписания Рамочного соглашения между правительством и ДСР и во время выборов в апреле, 3 мая 2010 года в районе Джебель-Муна (Западный Дарфур), традиционно являющемся оплотом ДСР, вновь вспыхнули боевые действия между СВС и ДСР. В течение мая было зарегистрировано более 400 случаев гибели людей в результате конфликта, главным образом комбатантов; таким образом, май стал наиболее смертоносным месяцем в Дарфуре с тех пор, как 31 декабря 2007 года на смену Миссии Африканского союза в Судане пришла ЮНАМИД. Боевые действия, включая воздушные бомбардировки СВС, привели к созданию обстановки небезопасности, перемещению гражданского населения и утрате им средств к существованию.

23. Непрерывные наземные атаки и воздушные бомбардировки СВС вынудили ДСР уйти из Джебель-Муна к 13 мая; вначале на юго-восток в направлении Эль-Фашира (Северный Дарфур), а затем на юг — в направлении Шангил-Тобайи (Северный Дарфур). В Шангил-Тобайе движение разделилось на две группы: одна двинулась в направлении Эт-Тавейши в Южном Дарфуре, а другая — дальше на юг в направлении Лабадо и Шаерии в Южном Дарфуре; обе группы, преследуемые усиленными подразделениями СВС, направлялись в Южный Кордофан. С 6 мая СВС и Национальная служба разведки и безопасности рекомендовали ЮНАМИД прекратить патрулирование по этим направ-

лениям по причине проводимых военных операций. Отсутствие у ЮНАМИД возможности свободного перемещения сохраняется.

24. 19–20 мая сообщалось о столкновениях между правительственными силами и ДСР в районах Ум-Сауна и Абу-Суфьян (к северу от Эд-Даэйна, Южный Дарфур) и Хазан-Джадид (к северо-востоку от Ньялы, Южный Дарфур). Неподтвержденное число потерь среди правительственных войск было отмечено в военных госпиталях в Эд-Даэйне и Ньяле. 1 июня в районе Джебель-Адулы (в 110 км к северо-востоку от Ньялы) был сбит вертолет СВС. Ответственность за это взяло на себя ДСР. С обеих сторон были наблюдались перемещение военной техники и концентрация сил, и предполагается, что военная конфронтация продолжится.

25. Полученные 29 мая сообщения указывают на то, что в явной попытке воспользоваться боевыми действиями правительства против ДСР группировка ОАС Абдула Вахида в Джебель-Марре развернула наступление на позиции СВС в Киндинджире, Лейбе и Дерибате в Южном Дарфуре, которые до февраля 2010 года контролировались группировкой Абдула Вахида. Сообщалось о неподтвержденном количестве потерь с обеих сторон. Остается неясным, кто в настоящее время контролирует этот район.

26. Правительство и вооруженные движения отказывали ЮНАМИД в доступе в районы боевых действий и к гражданскому населению, подвергнувшемуся насилию. Только в мае передвижение ЮНАМИД ограничивалось десять раз, из них восемь раз — правительством Судана по соображениям безопасности. Движения также продолжали отказывать в доступе к основным районам, затронутым конфликтом, включая Джебель-Мун и Джебель-Марру. 30 мая Национальная служба разведки и безопасности информировала службу безопасности Организации Объединенных Наций о том, что правительство приостановит на пять дней все полеты вертолетов в Мухаджерии, Эд-Даэйн и Шеарию (Южный Дарфур). 31 мая эти ограничения коснулись также Северного и Южного Дарфура. 14 июня ограничения были сняты, за исключением Мухаджерии, Эд-Даэйна и Лабадо. Тем не менее ограничения на полеты вертолетов Организации Объединенных Наций сохраняются для района между Эль-Фаширом и Ньялой, что имеет последствия для военных операций ЮНАМИД. Кроме того, правительством также были отменены несколько полетов самолетов ЮНАМИД в Южный Дарфур, что привело к перебоям в проведении гражданских операций ЮНАМИД.

27. Военная ситуация на местах остается нестабильной; продолжается конфронтация в отдельных районах Джебель-Марры с группировкой ОАС Абдула Вахида и вдоль основных маршрутов снабжения из Хартума в Эль-Фашир и Ньялу — с ДСР. Джебель-Мун в настоящее время относительно не затронут вооруженным конфликтом.

28. Положение в плане безопасности персонала ЮНАМИД в течение отчетного периода оставалось уязвимым. На местах оставалось в силе действие строгих положений, направленных на снижение риска угона транспортных средств ЮНАМИД, поскольку усиление военной конфронтации повысило спрос враждующих сторон на полноприводные автомобили. Хотя эти ограничения необходимы для обеспечения безопасности персонала, они снижают возможности доступа миссии к местным общинам и, таким образом, их возможность выполнения своего мандата.

29. В течение текущего мандатного периода с июля 2009 года по июль 2010 года миротворцы ЮНАМИД 28 раз подвергались нападениям, в результате которых погибли 10 человек и были ранены 26; кроме того, дважды имели случаи похищения сотрудников ЮНАМИД. Несмотря на предпринимаемые до настоящего времени меры на самом высоком уровне, никто из виновных в совершении этих преступлений до сих пор не был передан в руки правосудия. Кроме того, в течение мандатного периода 54 сотрудника Организации Объединенных Наций стали жертвами актов бандитизма и преступности, а у ЮНАМИД и учреждений Организации Объединенных Наций было угнано 53 автомобиля.

30. За последние два месяца военнослужащие ЮНАМИД трижды подвергались нападениям, в результате которых погибли пять миротворцев. 7 мая недалеко от деревни Катайла (в 85 км к югу от Идд-Эль-Фурсана, Южный Дарфур) группа неиндентифицированных вооруженных людей напала на автоколонну ЮНАМИД. В результате перестрелки два военнослужащих ЮНАМИД (Египет) были убиты и трое ранены. 3 июня группа неиндентифицированных вооруженных людей в лагере для внутренне перемещенных лиц Дорти (в пяти километрах к северо-востоку от Эль-Генейны, Западный Дарфур) остановила и атаковала патруль сформированного полицейского подразделения ЮНАМИД. Два патрульных автомобиля были угнаны.

31. 21 июня вооруженные люди, одетые в военную защитную форму, напали на военнослужащих ЮНАМИД, охранявших строительный объект в Нертити, Западный Дарфур. В результате перестрелки погибли трое военнослужащих ЮНАМИД (Руанда) и трое нападавших. Один получивший серьезные ранения военнослужащий ЮНАМИД был немедленно эвакуирован в больницу третьего уровня в Ньяле. Тела убитых нападавших были переданы полиции правительства. Остальным нападавшим, преследуемым силами ЮНАМИД, удалось уйти от погони на одном из автомобилей ЮНАМИД. ЮНАМИД совместно с правительством расследует информацию о возможной связи между исполнителями и силами по охране границы правительства Судана.

32. В связи с этими нападениями Совместный специальный представитель встретился 6 и 7 июля 2010 года в Хартуме с правительственными должностными лицами, в том числе с вице-президентом Али Османом Тахой, новым министром иностранных дел Али Карти и новым государственным министром по гуманитарным вопросам Мутрифом Сиддиком, с тем чтобы вновь повторить ранее высказанные просьбы к правительству провести тщательное и своевременное расследование нападений и преступных действий, совершенных в отношении миротворцев ЮНАМИД, и подвергнуть исполнителей этих нападений судебному преследованию и наказанию. Вице-президент Таха заверил Совместного специального представителя в том, что на самом высоком уровне были даны указания как можно скорее завершить проводимые расследования и оперативно передать исполнителей в руки правосудия. В ходе встреч Совместный специальный представитель также просил правительство оперативно рассмотреть вопрос об ограничениях на передвижение сотрудников Африканского союза и Организации Объединенных Наций и гуманитарного персонала и об ограничениях на использование во время чрезвычайных ситуаций средств ЮНАМИД, в частности тактических вертолетов.

33. В Дарфуре также продолжает сохраняться угроза похищения людей: за 16 месяцев имело место шесть похищений. 18 мая в Абу-Аджуре (недалеко от Ньялы, Южный Дарфур) были похищены три сотрудника международной неправительственной организации — два местных и один международный сотрудник. Местные сотрудники были освобождены 25 мая, а международный сотрудник остается в неволе. 22 июня из гостиницы в Ньяле неуставленными вооруженными людьми были похищены местный охранник и два международных сотрудника, работавших в международной организации, предоставлявшей техническую поддержку учреждениям по оказанию помощи. По состоянию на 30 июня эти работники неправительственной организации по-прежнему не найдены, и правительство Судана предпринимает усилия по обеспечению их освобождения.

IV. Гуманитарная ситуация

34. В настоящее время насчитывается порядка двух миллионов перемещенных лиц — четверть всего населения Дарфура, — которые продолжают нуждаться в помощи со стороны гуманитарных организаций для своего выживания. Динамика численности вынужденных переселенцев в 2010 году согласуется с тенденцией, наметившейся в последние годы; по оценкам, в этом году места своего постоянного проживания покинули 116 000 человек по сравнению с примерно 175 000 человек в 2009 году и порядка 300 000 человек в 2007 и 2008 годах.

35. В мае 2010 года Всемирная продовольственная программа распределила на территории Дарфура продовольствие среди более трех миллионов человек, однако свыше 250 000 нуждающихся в продовольствии не получили его по причине небезопасной обстановки, а также из-за свертывания деятельности по той же причине одним из партнеров. В Дарфуре все острее ощущается нехватка воды; поступают сообщения о пересыхании большого числа колодцев. Качество услуг снизилось после высылки из страны в марте 2009 года организаций, занимавшихся вопросами водоснабжения, санитарии и гигиены. В мае в Дарфуре получили непродовольственную помощь и были обеспечены временным жильем 99 000 семей. Однако в Южном Дарфуре работники гуманитарных организаций не смогли побывать в 61 проценте всех населенных пунктов по причине их недоступности и обострения обстановки. В июне получили непродовольственную помощь и были обеспечены временным жильем 70 000 семей.

36. В последние недели после похищений работников гуманитарных организаций 18 мая и 22 июня усилилась тревога по поводу ситуации с безопасностью и гуманитарным доступом в Южном Дарфуре. Гуманитарные организации с июля 2008 года практически не имеют доступа в Джебель-Мун, Западный Дарфур. Однако в мае 2010 года после ухода ДСР из этого района правительство предоставило межучрежденческим наблюдательным миссиям ограниченный доступ в район для оценки гуманитарной ситуации. Считается, что в район, после того как правительственные войска установили свой контроль над его территорией, уже вернулось порядка 4000–6000 человек, и люди продолжают возвращаться туда в преддверии сезона дождей. Получение доступа в Джебель-Мун, пусть и неполного, впервые за два последних года является позитивным моментом, который может сигнализировать о расширении гуманитарного пространства в Западном Дарфуре.

37. Доступ в Джебель-Марру остается проблематичным с февраля 2010 года по причине в целом небезопасной обстановки там и ограничений, введенных правительством и Освободительной армией Судана под командованием Абдула Вахида. Из 41 гуманитарной миссии, попытавшейся добраться в восточную часть Джебеля-Марры за время с начала марта по начало июня, 34 потерпели неудачу. Согласно результатам нескольких межучрежденческих оценок, проведенных за последнее время, населенные пункты там практически обезлюдели. Освободительная армия Судана под командованием Абдула Вахида не разрешила проводить оценку в контролируемых ею районах, несмотря на попытки выйти на взаимоприемлемое соглашение с представителями руководства штата и федеральными властями. Согласно данным недавно проведенной операционной оценки положения в Табасса-Гаребе, Табасса-Шаредже и Дерра-Исте (контролируемых отколовшейся фракцией ОАС/История), местные общинные лидеры считают, что с февраля 2010 года из Дерибата и прилегающих к нему районов переместилось 50 000 человек; эти данные не проверялись. После возобновления суданскими вооруженными силами бомбежки Дерибата с воздуха в начале июня, а также боев и поджогов в самом городе потери среди гражданского населения, по сообщениям, составили 50–161 человек. Помимо отсутствия гуманитарной помощи, которая в течение многих лет помогала людям выжить, сообщалось о вспышке кори и росте масштабов недоедания, что может еще больше обострить ситуацию.

38. В Северном Дарфуре порядка 30 000 перемещенных лиц проживают в болотистой местности в восточной части Джебель-Марры; примерно 10 000 человек недавно были переведены в лагерь для перемещенных лиц Зам Зам в окрестностях Эль-Фашира. Это привело к перенаселенности в лагере и к перебоям в обслуживании его обитателей. Тем не менее правительство Судана до сих пор отказывает гуманитарному сообществу в просьбе открыть новый лагерь для перемещенных лиц в окрестностях Зам Зама.

39. Правительство обещало возобновить работу комитета высокого уровня, который эффективно проявил себя в решении вопросов безопасности и гуманитарного доступа в прошлом. Такое развитие событий следует приветствовать. Кроме того, 2 мая в Хартуме под сопредседательством координатора Организации Объединенных Наций по гуманитарным вопросам и комиссара правительства по гуманитарной помощи состоялось второе совещание совместного проверочного механизма для внутренне перемещенных лиц. На нем были рассмотрены результаты проверок, проведенных более чем 100 оценочными миссиями. Если говорить в целом, то во все три штата Дарфура за последние пять месяцев в места своего постоянного проживания вернулось незначительное число перемещенных лиц, что объясняется совокупностью таких факторов, как небезопасная обстановка в сельских районах и неурегулированные земельно-имущественные споры, уничтожение урожая, отсутствие правопорядка и основных услуг в районах происхождения. В подавляющем большинстве случаев возвращения, мониторинг которых осуществляли международные агентства, носили сезонный характер.

40. В настоящее время страновая группа Организации Объединенных Наций и ЮНАМИД изучают вопрос о том, как помочь правительству и местным органам воспользоваться существующими островками мира, чтобы стимулировать хозяйственную деятельность и помочь перемещенным лицам определиться со своим будущим. В последние годы учреждения Организации Объединен-

ных Наций осуществляют восстановительные программы уже на сравнительно ранних этапах параллельно с оказанием жизненно необходимой гуманитарной помощи. В соответствии со своим мандатом по обеспечению защиты ЮНАМИД в настоящее время работает над тем, чтобы активизировать свою поддержку усилий на раннем этапе восстановления, предпринимаемых страновой группой Организации Объединенных Наций, содействуя обеспечению безопасных условий на основных маршрутах на всей территории Дарфура, и в частности в районах, выходящих из состояния конфликта. Например, в Северном Дарфуре все три района (Кума-Гарадаят, Тангарара и Ум-Кедельдель), которые Международная организация по миграции сочла подходящими для добровольного возвращения перемещенных лиц, в настоящее время включены в графики патрулирования ЮНАМИД.

41. Одновременно ЮНАМИД и страновая группа Организации Объединенных Наций работают над тем, чтобы максимально повысить взаимодействие на различных направлениях гуманитарной и восстановительной деятельности. В Северном Дарфуре ЮНАМИД оказывает поддержку Всемирной продовольственной программе в строительстве 15 водохранилищ для жителей сельских районов. ЮНАМИД также обеспечивает безопасность в ходе проводимой Всемирной продовольственной программой работы по проверке списков нуждающихся в помощи в лагерях для внутренне перемещенных лиц.

V. Правопорядок, управление и права человека

42. Обеспечение правопорядка и соблюдение прав человека по-прежнему входило в число основных задач, стоявших в последние 12 месяцев в Дарфуре, где обстановка характеризовалась периодическими военными столкновениями, ведущими к новым перемещениям населения и общему ухудшению обстановки, что служило благодатной почвой для расцвета преступности. Одним из ключевых факторов, способствующих совершению нападений на ЮНАМИД и гуманитарный персонал, является также культура безнаказанности. Как уже говорилось выше, до сих пор никто из участников трех нападений на персонал ЮНАМИД, зафиксированных в последние два месяца, не был привлечен к ответственности. Что касается двух предыдущих случаев (нападения, совершенные 4 и 5 декабря 2009 года), то правительство арестовало ряд подозреваемых, однако по прошествии нескольких месяцев после того, как произошли эти инциденты, по-прежнему неясно, были ли им предъявлены в установленном законом порядке обвинения и был ли кто-нибудь из них признан виновным и осужден.

43. Несмотря на недавно проведенные выборы, ожидания того, что в стране начнутся демократические преобразования и ситуация с соблюдением политических прав и свобод улучшится, до сих пор не материализовались. В отчетный период ЮНАМИД зафиксировала 30 случаев произвольного ареста, мотивированных главным образом политическими симпатиями арестованных или их предполагаемыми связями с вооруженными движениями. Эти данные согласуются с данными о произвольных арестах, произведенных в ходе предвыборной кампании и во время выборов. Реализации в полном объеме политических прав в Дарфуре по-прежнему препятствуют широкие полномочия, предоставленные национальной службе разведки и безопасности и службе военной разведки.

44. ЮНАМИД продолжала проводить информационную работу с соответствующими государственными субъектами и представителями гражданского общества и наращивать их потенциал защищать и поощрять права человека, в том числе бороться с сексуальным и гендерным насилием. В рассматриваемый период информационной и организационно-кадровой работой ЮНАМИД было охвачено примерно 1000 представителей государственных органов и гражданского общества. В отчетный период ЮНАМИД организовала для полиции Судана подготовку по международным стандартам в области прав человека, проблематике сексуального и гендерного насилия, правилам задержания подозреваемых и обращения с ними, порядку проведения уголовных расследований и изучения картины преступления. Еще одним конструктивным шагом стала организация работы подфорумов по правам человека в Западном и Северном Дарфуре для активизации сотрудничества между ЮНАМИД и правительством по вопросам прав человека. Однако в Южном Дарфуре такой подфорум до сих пор не создан, и постоянно откладывается создание общедарфурского форума.

45. Несмотря на эти достижения, в целом работа, проделанная суданскими государственными учреждениями, не поддается однозначной оценке. Различные государственные структуры, в том числе суданские вооруженные силы, национальная служба разведки и безопасности и полиция по-прежнему обвиняются в совершении нарушений прав человека, что делает трудной работу, которую проводит ряд департаментов среди местного населения с целью заручиться его доверием. Жестокость силовых структур была особенно заметной во время мирной демонстрации, устроенной 2 мая 2010 года в Эль-Фашире, Северный Дарфур, в связи с обвалом финансовой пирамиды, когда большое число граждан потеряло значительные денежные суммы. Суданские вооруженные силы, которым было поручено охранять митингующих, застрелили семерых из них.

46. Миссия вносила свой вклад в усиление защиты гражданских и политических прав, осуществляя регулярный мониторинг и информируя о случаях произвольного ареста и незаконного задержания. Из 18 внутренне перемещенных лиц, проживавших в лагерях Абу-Шук и Ас-Салам, которые были арестованы 2 августа 2009 года на основании статьи 130 Уголовного кодекса Судана от 1991 года, 12 человек после обращения ЮНАМИД в государственные органы были освобождены. Остальные шестеро по-прежнему находятся под стражей в соответствии с Законом о чрезвычайном положении.

47. После подписания меморандума о взаимопонимании между ЮНАМИД и руководством суданских тюрем 21 февраля 2010 года ЮНАМИД получила доступ во все государственные тюрьмы в Дарфуре и сумела реализовать ряд проектов, в том числе программы подготовки и материально-технической помощи.

48. ЮНАМИД также продолжала взаимодействовать с представителями судебной системы Судана на местном уровне. Это позволяло ЮНАМИД осуществлять мониторинг работы судов и оказать техническую поддержку в создании при министерстве юстиции в Северном Дарфуре группы правовой помощи. ЮНАМИД также планирует провести независимую оценку потребностей органов судопроизводства на всей территории Дарфура, на основе результатов которой она будет добиваться поддержки в реализации в секторе правосудия проектов, рассчитанных на долгосрочную перспективу.

49. Другим направлением, представляющим особое значение, является борьба с сексуальным и гендерным насилием, которое, как правило, совершают люди в военной форме. В отчетный период ЮНАМИД зафиксировала 16 случаев сексуального и гендерного насилия, которому подверглись 24 человека в различных частях Дарфура. Сюда входят два групповых изнасилования, восемь изнасилований, одна попытка изнасилования, одно физическое нападение и четыре случая домогательства. Ответчиками проходят руководство полиции Судана (по одному делу), суданские вооруженные силы (по трем делам) и вооруженный мужчина неустановленной личности в военной форме (по 12 делам). Кроме того, ЮНАМИД получала с мест информацию о случаях гендерного насилия со стороны военнослужащих суданских вооруженных сил и других вооруженных людей в военной форме неустановленного происхождения в ходе военных операций в районе Джебель-Муна. По причине отсутствия доступа в этот район ЮНАМИД не смогла подтвердить эту информацию.

50. Уклонение от ответственности и сохраняющийся климат безнаказанности продолжают создавать благодатную почву для совершения сексуального и гендерного насилия и других нарушений прав человека. Как и в предыдущие отчетные периоды, отсутствие возможности проверить поступившие данные и социальная предубежденность, которая во многих случаях ведет к замалчиванию этого серьезного преступления, дают основание считать, что в действительности цифры намного выше.

51. В настоящее время ЮНАМИД разрабатывает общемиссионскую стратегию профилактики сексуальных и гендерных нарушений и борьбы с ними в консультации с учреждениями Организации Объединенных Наций в Судане и Дарфуре в рамках своей поддержки мер по защите женщин и девочек в условиях конфликта. В Северном Дарфуре ЮНАМИД создала координационно-аналитическую группу по сексуальным и гендерным нарушениям для упорядочения процесса проверки, отчетности и анализа инцидентов на секторальном уровне и подготовки ежемесячных отчетов по фактам сексуальных и гендерных нарушений.

52. Жертвы сексуальных и гендерных нарушений все чаще обращаются за помощью к полицейским и военным наблюдателям ЮНАМИД, занимающимся гендерной проблематикой, особенно в ходе ежедневного патрулирования. Поэтому ЮНАМИД активизировала свою работу в области продвинутой подготовки по гендерным вопросам полицейских и военнослужащих ЮНАМИД, чтобы повысить эффективность их реагирования на сексуальные и гендерные нарушения и степень их участия в налаживании гендерной работы в общинах.

53. 23 мая 2010 года представители ЮНАМИД, Миссии Организации Объединенных Наций в Судане и Детского фонда Организации Объединенных Наций организовали в Хартуме совещание с участием представителей Суданских вооруженных сил для обсуждения вопросов подготовки и поддержки плана действий, призванного положить конец практике использования детей-солдат. Проведение совещания совпало с публикацией моего ежегодного обширного доклада о детях и вооруженных конфликтах 2010 года (A/64/742-S/2010/181), в котором с 2005 года Суданские вооруженные силы и вооруженные группировки в Судане постоянно фигурируют в списке организаций, использующих детей-солдат. Представители армии дали согласие на разработку при содействии со стороны ЮНАМИД плана действий, который положил бы конец упоминанию

вооруженных элементов, включая и марионеточные группы, в числе тех, кто использует детей в качестве солдат.

54. В отчетный период диалог миссии с вооруженными группами по вопросам вербовки и использования детей-солдат был успешным. 9 апреля 2010 года Освободительная армия Судана — фракция Абу Гасима в Западном Дарфуре издала приказ, запрещающий вербовку и использование детей-солдат. 14 июня 2010 года Освободительная армия Судана — фракция «Свободная воля» представила собственный план действий, который должен быть осуществлен к январю 2011 года.

VI. Развертывание ЮНАМИД и ее операции

55. По состоянию на 28 июня 2010 года численность личного состава ЮНАМИД составила 17 308 человек, или 88 процентов от установленной штатной численности в 19 555 человек. Сюда входят 16 747 военнослужащих, 312 штабных офицеров, 66 офицеров связи взаимодействия и 183 военных наблюдателя. 17 мая 2010 года в Дарфур прибыл передовой отряд второго сенегальского пехотного батальона, в результате чего общее число пехотных батальонов в составе ЮНАМИД увеличилась до 17 из 18 по штату.

56. Также по состоянию на 28 июня 2010 года численность личного состава полиции ЮНАМИД составила 2648 полицейских консультантов, или 70 процентов от утвержденной штатной численности в 3772 человека, из которых 327 — женщины. Число женщин-полицейских постоянно растет благодаря активно проводимой кампании набора на службу женщин. В районе действия миссии развернуты 13 из 19 утвержденных сформированных полицейских подразделений. Общая численность личного состава сформированных полицейских подразделений составляет 1819 человек, или 68 процентов от утвержденной штатной численности в 2660 человек. Последние шесть сформированных полицейских подразделений должны прибыть к концу 2010 года.

57. Также по состоянию на 28 июня 2010 года численность гражданского персонала ЮНАМИД составила 4182 человека (1119 международных сотрудников, 2654 национальных сотрудника и 435 добровольцев Организации Объединенных Наций). Это составляет 76 процентов от утвержденной штатной численности персонала в 5546 человек. Миссия продолжает испытывать трудности с набором и удержанием на службе обладающих необходимой квалификацией сотрудников по причине трудных условий жизни и непредсказуемости обстановки в плане безопасности в Дарфуре. С января 2008 года 193 потенциальных кандидата отказались от предложенных им назначений.

58. 10 мая 2010 года Африканский союз в Аддис-Абебе, Эфиопия, принимал у себя участников восьмого совещания трехстороннего координационного механизма. По итогам совещания были приняты согласованные решения по таким вопросам, как безопасность, медицинская эвакуация, расследование инцидентов, сопровождающихся нарушением безопасности, ограничения на передвижение персонала ЮНАМИД, вертолеты тактического назначения, визы, лицензия миссии на радиовещание, отведение земельных участков под строительство общинных полицейских центров и проблемы набора. Была также достигнута договоренность, что в будущем механизм сосредоточится на вопросах оперативной эффективности, а его совещания будут проводиться каждые три месяца

и дополняться проведением ежемесячных рабочих совещаний по оперативным вопросам. Следующее совещание запланировано провести в Нью-Йорке в сентябре 2010 года.

59. После восьмого трехстороннего совещания правительство Судана с мая по июнь 2010 года выдало сотрудникам ЮНАМИД 838 новых въездных виз. По состоянию на 28 июня в стадии рассмотрения находилось 70 заявлений на получение визы.

60. Однако постоянное ограничение правительством Судана свободы передвижения персонала ЮНАМИД не может не вызывать озабоченности. С 29 мая по 14 июня 2010 года правительство ввело запрет на полеты вертолетов Организации Объединенных Наций (военных и гражданских) над районом Ньяла, Южный Дарфур, и из него, сославшись на соображения безопасности. После встречи в Хартуме Совместного специального представителя и вице-президента Тахи 14 июня 2010 года общий запрет на полеты был отменен. Однако на следующий же день вертолетам было отказано в выполнении полетов по маршруту Ньяла-Мухаджерия, Шаэрия, и в Эд-Даэйн, где, по сведениям, проводились военные операции. С тех пор ежедневно вводятся ограничения на полеты в конкретные районы. Кроме того, ЮНАМИД столкнулась с ограничениями при осуществлении ночного патрулирования в городских районах.

61. 16 февраля 2010 года в Ньяле было развернуто тактическое вертолетное подразделение из Эфиопии. После инспекции, проведенной представителями Суданского управления гражданской авиации, 4 марта 2010 года было дано разрешение на полеты вертолетов, которые в первый раз поднялись в воздух 8 апреля 2010 года. Однако с марта по июнь тактической вертолетной группе было разрешено совершить только 94 полета, а более 90 полетов правительство запретило. Разрешение распространялось на выполнение тренировочных полетов, отработку действий экипажей и ознакомление с местностью. Кроме того, вертолеты летали без вооружения, поскольку правительство Судана до сих пор не утвердило соответствующий стандартный регламент полетов. И хотя правительство обещало в ускоренном порядке решить этот вопрос, по состоянию на 30 июня никакого прогресса в этом не было достигнуто. В целом практика аннулирования полетов в результате ограничений со стороны правительства демонстрирует тенденцию к росту: с 21 процента в мае до 77 процентов в июне 2010 года.

62. Несмотря на договоренность с правительством Судана по поводу обязательного и безоговорочного использования вертолетов в кризисных ситуациях, практических результатов на этом направлении не зафиксировано. В ходе инцидента, имевшего место 7 мая, когда военный патруль ЮНАМИД был атакован к югу от Идд-Эль-Фурсана, Южный Дарфур, ЮНАМИД после долгих проволочек получила добро на проведение медицинской эвакуации, но ей не разрешили использовать в этой чрезвычайной ситуации тактические вертолеты. Аналогичным образом, когда военнослужащие ЮНАМИД подверглись нападению в Нертити 21 июня 2010 года, суданские местные власти в Ньяле и Эль-Фашире не дали разрешения на полеты, тем самым лишив ЮНАМИД возможности своевременно организовать преследование нападавших и поиск пропавших автотранспортных средств. Этот вопрос неоднократно обсуждался с правительством Судана как на министерском уровне в Хартуме, так и на уровне Секретариата через постоянное представительство Республики Судан при Ор-

ганизации Объединенных Наций. 2 июля 2010 года Командующий Силами встретился с суданским генералом Магзубой Рахмой, чтобы еще раз довести обеспокоенность ЮНАМИД по поводу ограничений на передвижение ее персонала до сведения генерала, который заверил его в том, что правительство примет все необходимые меры, чтобы снять ограничения на передвижение как по воздуху, так и по суше.

63. ЮНАМИД также продолжает испытывать на себе негативные оперативные последствия непоступления средств на эксплуатацию вертолетно-самолетного парка военно-транспортной авиации, в частности 18 средних вертолетов общего назначения и подразделения самолетов воздушной разведки. Непоступление этих средств в сочетании с длительными задержками с развертыванием двух обещанных пехотных рот ограничивают возможности ЮНАМИД осуществлять мониторинг и проверку и негативно сказываются на ее потенциале быстрого реагирования. За исключением руандийского подразделения, куда техника поступила 8 марта 2010 года, способность к самостоятельным действиям большинства других пехотных подразделений в Дарфуре по-прежнему в значительной степени ограничена. Налицо острая необходимость ускорения выполнения международным сообществом и партнерами и донорами ЮНАМИД своих обещаний помочь устранить недостатки и пробелы в техническом оснащении.

64. В сложившихся непростых оперативных условиях ЮНАМИД продолжала выполнять свой мандат по обеспечению безопасности и защиты гражданского населения. Для этого военным компонентом ЮНАМИД в отчетный период было проведено в общей сложности 1404 обычных патрулирования, 236 коротких патрулирований, 141 дальнее патрулирование, 392 ночных патрулирования, осуществлено 89 сопровождений автоколонн с гуманитарными грузами и организовано 266 материально-технических/административных патрулирований с охватом 2066 населенных пунктов и лагерей для перемещенных лиц. Полиция ЮНАМИД провела в общей сложности 5345 патрулирований, в том числе оказала помощь в заготовке дров и проведении сельскохозяйственных работ, способствовала укреплению доверия и вела наблюдение. Всего в лагерях для перемещенных лиц и населенных пунктах осуществлено 690 патрулирований большой и средней дальности.

65. Количество и расстояние дальних патрулирований постепенно были увеличены с целью проложить новые наземные маршруты, дать оценку условиям безопасности и наладить связи с большим числом общин. Патрули ЮНАМИД обеспечивали охрану местных жителей, в которой те остро нуждаются, для того чтобы пополнить свои запасы воды и топлива, и сопровождали колонны с коммерческими и гуманитарными грузами по маршрутам снабжения. ЮНАМИД регулярно корректировала свой график патрулирования в свете поступающих к ней отдельных просьб об усилении защиты местного населения, в том числе от жителей лагерей для перемещенных лиц. В местах своего базирования ЮНАМИД также продолжала оказывать экстренную медицинскую помощь жителям отдаленных районов, не получающих медицинского обслуживания. Общее число патрулей в мае по сравнению с предыдущими месяцами сократилось из-за ограничений на передвижение, введенных правительством в контексте продолжающихся военных операций.

66. ЮНАМИД привлекла на полицейскую службу в общинах в общей сложности 5674 местных добровольца, из которых 2118 человек прошли специальную подготовку. ЮНАМИД постарается сохранить набранные темпы, пополняя ряды добровольцев, привлекая дополнительные ресурсы и опираясь на поддержку партнеров для расширения возможностей организации учебной работы. В настоящее время действует 50 общинных полицейских центров, на три больше, чем в предыдущем отчетном периоде, которые ведут работу в 156 лагерях для внутренне перемещенных лиц. Планируется создать еще 20 таких центров, чтобы довести их число до 70. Кроме того, на территории Дарфура сейчас работают 56 общинных комитетов безопасности.

67. В отчетный период ЮНАМИД уничтожила 51 неразорвавшийся боеприпас, организовала для в общей сложности 1000 жителей Дарфура чтение лекций по мерам предосторожности при обращении с неразорвавшимися боеприпасами и обследовала 478 км дорог на предмет наличия неразорвавшихся боеприпасов. Миссия расследовала сообщения об обнаруженных неразорвавшихся боеприпасах, поступавшие от различных местных общин, и выезжала на экстренные вызовы, в ходе которых была обследована территория площадью 34 750 кв. метров. Активизация военного противостояния в последнее время имела результатом повторное заражение ранее уже очищенных районов. Поэтому в тех районах, где велись бои, таких как Эд-Даэйн, Тавиша, Джебель-Мун и Умм-Кадада, потребуется заново провести обследование.

68. ЮНАМИД продолжала работать над тем, чтобы смягчить последствия своего развертывания и своих операций для и без того хрупкой окружающей среды в Дарфуре. По состоянию на июнь 2010 года ЮНАМИД в районах базирования своих групп и прилегающей к ним местности определила 76 мест, пригодных для бурения скважин. В 15 из этих мест были произведены работы, и сейчас водой из скважин пользуются местные жители. В числе других проектов с быстрой отдачей утверждены и реализуются 23 водных проекта на общую сумму свыше 330 000 долл. США. На начало ноября 2010 года запланировано проведение Международной водной конференции по Дарфуру.

69. Всего с 2008 по 2010 год осуществлялось 444 проекта с быстрой отдачей, из которых 79 в техническом и административном отношении завершены, но по ним пока не закрыта финансовая отчетность. В отчетный период осуществление проектов с быстрой отдачей продолжилось. Главными проблемами на пути их реализации являются проблемы отсутствия безопасности и несоблюдения правил и положений Организации Объединенных Наций местными партнерами, возможности которых сильно ограничены. Районы Южного, Северного и Западного Дарфура, где действует уровень безопасности IV, были по-прежнему недоступны для групп по наблюдению.

VII. Финансовые аспекты

70. Генеральная Ассамблея в своей резолюции 64/285 от 24 июня 2010 года ассигновала сумму в размере 1808,1 млн. долл. США на финансирование Операции в период с 1 июля 2010 года по 30 июня 2011 года. Если Совет Безопасности примет решение продлить мандат Операции после 31 июля 2010 года, расходы на содержание ЮНАМИД будут ограничены суммой, утвержденной Генеральной Ассамблеей на финансовый период 2010/11 года.

71. По состоянию на 31 мая 2010 года сумма невыплаченных начисленных взносов на специальном счету Операции составила 93,2 млн. долл. США. Общая задолженность по начисленным взносам по всем миротворческим операциям на указанную дату составила 1371,8 млн. долл. США.

72. Возмещение расходов правительств, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, на содержание военнослужащих и полицейских было произведено за периоды по 31 мая 2010 года и 31 марта 2010 года, соответственно.

VIII. Замечания

73. Прошло более шести лет после того, как ситуация в Дарфуре впервые оказалась в центре повестки дня Совета Безопасности. Конфликт в Дарфуре является одним из самых сложных, с которым когда-либо сталкивалось международное сообщество. В течение нескольких лет прогресс в урегулировании кризиса в Дарфуре был нестабильным. Несмотря на все совместные посреднические усилия, предпринимавшиеся в рамках совместного посредничества Африканского союза и Организации Объединенных Наций после подписания Мирного соглашения по Дарфуру в 2006 году, попытки добиться более широкой поддержки обеспечения мира в Дарфуре путем переговоров сдерживались по причине раздробленности вооруженных движений в самом Дарфуре и продолжающихся военных операций на местах, вызывающих новые перемещения и множащих страдания среди гражданского населения, что еще больше подрывает доверие между сторонами и делает их более неуступчивыми на мирных переговорах.

74. В 2010 году наметились некоторые признаки прогресса, но за ними последовала новая вспышка конфликта. 15 января правительства Судана и Чада сделали важный шаг вперед на пути к улучшению взаимоотношений, подписав протокол о безопасности границ. Формирование в феврале 2010 года совместных пограничных сил, как отмечают, позитивно сказалось на безопасности границ и способствовало развитию трансграничной торговли и перемещению товаров и людей. Я выражаю правительствам обеих стран признательность за эту инициативу. В мае президент Идрисс Деби Итно нанес свой второй за три месяца визит в Хартум, что еще больше сцементировало примирение. В апреле в Дарфуре в сравнительно спокойной атмосфере прошли выборы.

75. Однако в мае после выборов столкновения между правительственными войсками и ДСР возобновились, что явилось грубым нарушением подписанного в феврале соглашения о прекращении боевых действий, в результате чего май 2010 года стал самым кровопролитным месяцем с момента создания ЮНАМИД в 2007 году. В течение всей первой половины 2010 года население продолжало испытывать невыразимые страдания из-за племенного конфликта, перемещений, преступности и нарушений прав человека. В тот же период в ходе ожесточенных нападений погибли пять миротворцев ЮНАМИД и несколько человек были ранены, похищены или арестованы. Все это говорит об отсутствии серьезного и добросовестного стремления к миру.

76. Я приветствую приверженность правительства Судана и ДСР курсу на проведение переговоров с участием гражданского общества под эгидой главного совместного посредника Африканского союза-Организации Объединенных

Наций Джибриля Бассоле для выработки всеобъемлющего соглашения. Вместе с тем меня беспокоит то, что после отказа ДСР от участия в мирных переговорах в Дохе под угрозой оказалось достижение цели всестороннего и быстрого урегулирования конфликта в Дарфуре. Без проведения инклюзивных и всеобъемлющих мирных переговоров в Дарфуре одновременно с продвижением Южного Судана по пути к проведению референдума по его будущему статусу будет сохраняться риск усиления нестабильности в Судане. Поэтому я вновь настоятельно призываю правительство Судана и ДСР незамедлительно прекратить свою продолжающуюся военную конфронтацию и продемонстрировать приверженность мирному процессу под эгидой главного совместного посредника. Я также призываю Освободительную армию Судана под командованием Абдула Вахида вернуться за стол переговоров. Со своей стороны ЮНАМИД будет продолжать оказывать главному совместному посреднику поддержку и работать над обеспечением того, чтобы содержание переговоров в Дохе не было секретом для жителей Дарфура, а мирный процесс пользовался поддержкой со стороны дарфурцев.

77. Совместный посредник Африканского союза-Организации Объединенных Наций, однако, не преуспеет в этих усилиях без поддержки всего международного сообщества. Я вновь обращаюсь с призывом к тем государствам-членам, которые способны повлиять на стороны, связаться с ними и постараться склонить их к выработке окончательного политического решения, которое позволило бы удовлетворить законные политические и экономические требования дарфурцев как можно скорее, до того как состоится референдум в Южном Судане. Это — общая цель и Организации Африканского единства, и Организации Объединенных Наций в Судане, которая получила поддержку со стороны широкого круга региональных и международных субъектов на первом совещании консультативного форума Африканского союза-Организация Объединенных Наций, проведенного в Аддис-Абебе 8 мая.

78. ЮНАМИД действует на местах уже два с половиной года. В течение всего этого времени я постоянно информировал Совет о беспрецедентных трудностях, связанных с проведением самой крупной и самой сложной миротворческой миссии, санкционированной Советом на сегодняшний день, в тяжелейших климатических условиях и в ситуации непрекращающегося конфликта. Сегодня, когда развернуто более 17 000 военнослужащих и более 4000 полицейских, акцент не мог не сместиться с развертывания миссии на максимальное эффективное использование ее военного, полицейского и гражданского ресурсов на благо Дарфура. Военный компонент Миссии обеспечивает охрану все большего числа дарфурцев и оказывает поддержку гуманитарным организациям, доставляющим грузы помощи тем, кто в ней нуждается. В настоящее время осуществляется регулярное патрулирование тысяч километров дорог, дается активный отпор тем, кто в сложившейся ситуации прибегает к насилию и совершает преступления. Недавно, с 19 по 27 июня, военный компонент ЮНАМИД вместе с тактическим вертолетным подразделением при поддержке, которую им оказал Командующий Силами с 25 по 27 июня, организовали в Северном и Западном Дарфуре патрулирование на расстояние свыше 1000 километров.

79. Полиция ЮНАМИД выступила с инициативой участия местного населения в охране общественного порядка в лагерях для внутренне перемещенных лиц, в том числе организации в течение всей недели круглосуточного патрули-

рования в 18 лагерях, а также направила своих представителей во многие уязвимые общины на всей территории Дарфура, где к ним в первую очередь обращаются местные жители при возникновении угрозы их безопасности и где они служат соединительным звеном между гражданами и государственными органами безопасности. Они поддерживают рабочие отношения со своими коллегами из государственных структур и помогают местным жителям бороться с преступностью в соответствии с международными нормами и стандартами. Гражданский компонент ЮНАМИД на ежедневной основе оказывает поддержку общинам и местным учреждениям в Дарфуре, в том числе группам гражданского общества, переходной региональной администрации Дарфура, местным комиссарам, автохтонной администрации и общинным лидерам.

80. ЮНАМИД должна продолжать наращивать масштабы своей работы, которую она целенаправленно проводит в чрезвычайно сложных и небезопасных условиях, с тем чтобы закрепить те успехи, которые уже достигнуты. В этой связи я рекомендую Совету продлить мандат миссии еще на год. Однако для того, чтобы максимально использовать потенциал миссии, необходимо, чтобы власти Судана продемонстрировали на практике более сильную приверженность созданию благоприятных условий для работы ЮНАМИД. В частности, правительство в связи с нападениями на персонал Организации Объединенных Наций должно принять меры по привлечению виновных к ответственности и послать четкий сигнал, говорящий о том, что нападения на миротворцев, относимые к категории военных преступлений, не останутся безнаказанными.

81. Правительство и вооруженные движения должны также незамедлительно снять ограничения на свободу передвижения ЮНАМИД. Правительство должно также устранить все препятствия на пути использования ЮНАМИД своего авиационного парка, в том числе военных вертолетов, базирующихся в Ньяле. Введенные правительством ограничения против этого вертолетного подразделения значительно сказались на возможностях ЮНАМИД проводить военные операции, а также реагировать на военные угрозы и осуществлять медицинскую эвакуацию. Миротворцы ЮНАМИД, получившие ранения в ходе последних нападений, умерли от потери крови в результате отказа властей дать разрешение на принятие экстренных мер и проведение медицинской эвакуации по воздуху. Это больше никогда не должно повториться.

82. Наконец, необходимо вновь заострить внимание на лежащей на правительстве главной ответственности за устранение коренных причин конфликта в Дарфуре, заключающихся в политической и социально-экономической маргинализации региона. ЮНАМИД призвана играть важную роль в обеспечении безопасной обстановки, способствующей добровольному возвращению, и поддерживать страновую группу Организации Объединенных Наций в ее усилиях по стимулированию хозяйственной деятельности. Однако ничто из вышесказанного не может снять с правительства его ответственности за наращивание своих инвестиций в Дарфуре, дальнейшее развитие региона и улучшение условий жизни его населения. Помимо демонстрации приверженности мирному процессу в Дохе я настоятельно призываю новое правительство Судана в одностороннем порядке предпринять шаги для удовлетворения потребностей маргинализированных групп в Дарфуре и прекращения конфликта.

83. В заключение я хотел бы выразить признательность Совместному специальному представителю Африканского союза-Организации Объединенных Наций Ибрахиму Гамбари и Главному совместному посреднику Африканского союза-Организации Объединенных Наций Джibriлю Бассоле, а также всему военному, полицейскому и гражданскому персоналу, проходящему службу в Дарфуре, за их самоотверженный труд.
