



**Двенадцатый Конгресс  
Организации Объединенных  
Наций по предупреждению  
преступности и уголовному  
правосудию**

Distr.: General  
1 February 2010  
Russian  
Original: English



Салвадор, Бразилия, 12-19 апреля 2010 года

Пункт 1 предварительной повестки дня  
**Открытие Конгресса**

**Мировое положение в области предупреждения  
преступности и уголовного правосудия**

**Доклад Генерального секретаря**

*Резюме*

В своей резолюции 64/180 Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря подготовить обзор мирового положения в области преступности и уголовного правосудия для представления на двенадцатом Конгрессе Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию в соответствии со сложившейся практикой. В настоящем докладе излагаются основные тенденции и события в области преступности за период после одиннадцатого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, проведенного в Бангкоке 18-25 апреля 2005 года. Представлены предварительные итоги одиннадцатого Обзора Организации Объединенных Наций по вопросу о тенденциях в области преступности и функционировании систем уголовного правосудия, информация и статистические данные о преступности и уголовном правосудии, полученные из других национальных и международных источников, а также основные результаты обследований населения по проблемам преступности и коррупции.



## Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение и последние события .....	3
II. Положение дел и первоочередные задачи .....	5
III. Международные тенденции в области преступности .....	8
A. Убийства .....	8
B. Общеуголовные преступления .....	14
C. Преступления, связанные с наркотиками .....	16
D. Торговля людьми .....	18
E. Коррупция .....	19
IV. Системы уголовного правосудия .....	21
A. Ресурсы .....	22
B. Эффективность .....	23
C. Строгость .....	23
D. Тюрьмы .....	24
V. Развитие статистики .....	25
VI. Дальнейшая работа и выводы .....	28

## I. Введение и последние события

1. За последние пять лет наблюдались неоднозначные тенденции в области преступности и уголовного правосудия. В то время как в отношении некоторых форм общеуголовной преступности в развитых странах число преступлений неуклонно снижалось, появлялись или возрождались другие формы преступности, в том числе и давно забытые, и их масштабы заметно росли. Например, до недавнего времени пиратство встречалось редко, и о нем знали, скорее, не по газетам, а по учебникам истории. Однако пиратство вновь появилось в XXI веке в Южно-Китайском море и в Малаккском проливе. В первой половине этого десятилетия количество нападений пиратов сначала резко возросло, а затем снова уменьшилось. В 2007-2009 годах нападения в прибрежной зоне Сомали опять участились, в результате чего только за первое полугодие 2009 года в Сомали и в Аденском заливе было зарегистрировано более 140 происшествий<sup>1</sup>. По своим целям эти нападения отличаются от нападений в других точках мира, поскольку пираты стремятся захватить судно и заложников не для того, чтобы похитить судно и его груз, а ради получения выкупа.

2. Пиратство ради получения выкупа – это одна из форм похищения людей, поскольку предусматривает незаконное удержание одного или нескольких лиц против их воли. Во многих странах Америки участились случаи похищения людей на суше. В одной из стран Центральной Америки число зарегистрированных полицией случаев похищения людей за период с 2003 по 2008 год увеличилось в четыре раза. Основополагающие причины похищения людей в этом регионе могут быть связаны в том числе с изменением положения в сфере незаконного оборота наркотических средств. Возможно, на похищение людей в целях наживы или с другим умыслом преступные группы толкают вражда картелей и неуклонное снижение спроса на кокаин в Северной Америке.

3. Более того, в ряде стран торговля запрещенными наркотическими средствами является причиной значительного числа умышленных убийств. В одной из стран Америки доля связанных с наркотиками убийств достигла в 2008 году почти 45 процентов от общего числа убийств, тогда как в 2007 году этот показатель составлял менее 25 процентов. В целом количество преступлений, связанных с наркотиками, увеличивается, причем в 19 странах, по которым существуют долгосрочные ряды данных, за период с 1995 по 2008 год этот показатель почти удвоился.

4. Некоторые признаки общих тенденций в области преступности можно выявить путем использования в качестве приближения тенденций в области убийств. Показатели числа убийств, как правило, действительно отражают соответствующие уровни насилия, не связанного с конфликтами, и в отличие от статистических данных о других видах преступлений при сборе данных об

---

<sup>1</sup> Международное морское бюро Международной торговой палаты, *Piracy and Armed Robbery against Ships ("Пиратство и вооруженное ограбление судов")* – доклад за период с 1 января по 30 июня 2008 года, январь 2009 года, и Международное морское бюро МТП, *Piracy and Armed Robbery against Ships ("Пиратство и вооруженное ограбление судов")* – доклад за период с 1 января по 30 июня 2009 года, июль 2009 года.

убийствах не возникают известные сложности, когда регистрируются не все преступления. Хотя за последние десять лет в нескольких странах (в частности, в тех, которые связаны с торговлей запрещенными наркотическими средствами) показатели числа убийств возросли, в большинстве стран в течение последних пяти лет эти показатели в целом снижались. Такая тенденция отмечена в субрегионах Европы, а также в Южной Америке, Восточной Азии, Юго-Восточной Азии и Южной Азии.

5. В ряде стран сократилось не только число убийств, но и число преступлений против собственности (преимущественно в Западной, Центральной и Восточной Европе). За период с 1995 по 2008 год число зарегистрированных полицией краж и хищений автотранспортных средств уменьшилось почти вдвое. Возможно, это объясняется в том числе увеличением числа сдерживающих факторов, в частности применением более совершенных охранных систем для домохозяйств и автотранспорта ("повышением степени защищенности объекта").

6. В настоящем докладе содержится обзор международных тенденций в области преступности и уголовного правосудия и соответствующих данных. Представлены положение дел и первоочередные задачи, связанные с оценкой показателей преступности, после чего приведены резюме имеющихся данных об умышленных убийствах, общеуголовных преступлениях, преступлениях, связанных с наркотиками, торговле людьми и коррупции, а также о результатах деятельности правоохранительных ведомств и учреждений системы уголовного правосудия. Изложенная в настоящем докладе информация преимущественно почерпнута из ответов, полученных в ходе ежегодного Обзора Организации Объединенных Наций по вопросу о тенденциях в области преступности и функционировании систем уголовного правосудия. Результаты этого Обзора Организации Объединенных Наций с разбивкой по странам ежегодно публикуются на веб-сайте Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК)<sup>2</sup> и регулярно представляются конгрессам Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию<sup>3</sup>. ЮНОДК проводит анализ данных при содействии учреждений, входящих в Сеть Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, в частности с Европейским институтом по предупреждению преступности и борьбе с ней, связанным с Организацией Объединенных Наций<sup>4</sup>. В настоящем докладе

<sup>2</sup> Ознакомиться с информацией об Обзоре Организации Объединенных Наций по вопросу о тенденциях в области преступности и функционировании систем уголовного правосудия можно на веб-сайте: [www.unodc.org/unodc/en/data-and-analysis/United-Nations-Surveys-on-Crime-Trends-and-the-Operations-of-Criminal-Justice-Systems.html](http://www.unodc.org/unodc/en/data-and-analysis/United-Nations-Surveys-on-Crime-Trends-and-the-Operations-of-Criminal-Justice-Systems.html).

<sup>3</sup> Доклады были представлены на седьмом Конгрессе (A/CONF.121/18 и Согр.1), восьмом Конгрессе (A/CONF.144/6), девятом Конгрессе (A/CONF.169/15 и Add.1), десятом Конгрессе (A/CONF.187/5) и одиннадцатом Конгрессе (A/CONF.203/3).

<sup>4</sup> См., например, Kauko Aromaa and Markku Heiskanen, eds., *Crime and Criminal Justice Systems in Europe and North America: 1995-2004* ("Преступность и системы уголовного правосудия в Европе и Северной Америке: 1995-2004 годы"), HEUNI Publication Series, No. 55 (Helsinki, 2008).

содержатся также данные соответствующих исследований ЮНОДК, опубликованных в период 2005-2010 годов<sup>5</sup>.

## II. Положение дел и первоочередные задачи

7. Понятие "преступление" охватывает множество различных форм противоправного поведения. Более того, целый ряд деяний в той или иной степени запрещены в законодательстве разных стран. Некоторые преступления могут считаться явлением исключительно местного характера, а другие могут оказывать гораздо более широкое воздействие, затрагивающее сразу несколько стран.

8. Преступления, с которыми многие сталкиваются в повседневной жизни, в частности грабежи, квартирные кражи, нападения и воровство, могут казаться, скорее, городским явлением, обусловленным местными факторами. Поэтому мероприятия по городскому планированию, предупреждению преступности и действия полиции, по всей вероятности, играют важную роль в деле снижения риска виктимизации вследствие преступности. Тем не менее, в разных районах одного города криминогенная обстановка в отношении мелких правонарушений и общеуголовных преступлений может резко отличаться. Территориальная близость преступников к потенциальным жертвам, уязвимость выбираемых преступниками мишеней, доступность огнестрельного оружия и наркотиков, существование преступных банд, плотность населения, а также притеснения и преследование той или иной конкретной общины – все это способствует повышению риска возникновения небезопасной обстановки и преступности.

9. С другой стороны, существуют формы транснациональной организованной преступности, включая незаконную торговлю товарами и людьми, в которую могут быть вовлечены широкие транснациональные сети. Транснациональная организованная преступность существует во многом благодаря многоуровневой коррупции, зачастую проявляется в совершении актов чрезвычайно жестокого насилия, как правило, в отношениях между конкурирующими группами, и при этом ее деятельность ограничена преимущественно теми районами, в которых действуют организованные преступные группы. Большинство людей, возможно, считают, что никогда не соприкасались с такими видами преступных элементов, однако организованная преступность тесно связана с мелкими правонарушениями и общеуголовными преступлениями. Такие преступления, как квартирные кражи, грабежи и нападения, зачастую становятся частью *modus operandi* групп, вовлеченных в транснациональную организованную преступность, и существенным образом сказываются на жизни потерпевших. Преступность действительно является одной из наиболее серьезных причин инвалидности. В ряде стран случаи применения насилия между людьми приводят к инвалидности так же часто, как дорожно-транспортные

---

<sup>5</sup> См., например, Всемирный доклад о торговле людьми (2009 год) и *Transnational Trafficking and Rule of Law in West Africa: A Threat Assessment* ("Транснациональный незаконный оборот и верховенство права в Западной Африке: оценка угроз") (2009 год), а также исследование в целях оценки угроз транснациональной организованной преступности (будет опубликовано в ближайшее время).

происшествия<sup>6</sup>. Наконец, общее воздействие организованной преступности проявляется в ее конечных результатах, которыми, в частности, являются наркомания, слабый правопорядок, нестабильность, значительные экономические потери, нищета и в некоторых случаях, ухудшение состояния окружающей среды.

10. Для прогресса в получении точных данных о положении в области преступности в мире необходимы развитие механизмов статистики и научные исследования, позволяющие выявить сущность и масштабы как общеуголовной, так и организованной, транснациональной и сложной преступности. В принципе существующие определения "транснациональной организованной преступности" являются более точными, чем определения "общеуголовной" или "наиболее распространенной" преступности. В то время как в таких международно-правовых документах, как Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, достигнут консенсус относительно основных признаков организованной преступности (см. определение "организованной преступной группы" в статье 2 (а)), на международном уровне не существует аналогичных определений для таких деяний, как квартирная кража, грабеж и нападение, имеющих четкие определения во внутреннем уголовном праве.

11. Различия в природе этих видов преступлений требуют применения к ним разных подходов. Оценка показателей общеуголовной преступности осуществляется, в частности, на основе статистических данных о зарегистрированных полицией преступлениях и виктимологических обследований. Наряду с анализом статистических данных системы уголовного правосудия другими перспективными методами оценки природы и масштабов транснациональной организованной преступности является в том числе оценка потоков и рыночных показателей конкретных черных рынков, на которых действуют организованные преступные группы<sup>7</sup>. Такую оценку можно провести путем анализа данных об изъятиях и задержаниях: каждый новый элемент помогает сформировать более точное представление о положении в целом.

12. Кроме того, конкретные первоочередные задачи в деле оценки показателей преступности можно установить, например, в отношении сбора данных об определенных видах организованной преступности (таких, как торговля людьми) и умышленных убийствах, общеуголовных преступлениях и коррупции, а также в отношении сбора данных о деятельности систем уголовного правосудия. Кроме того, появление таких новых видов преступности, как киберпреступность, диктует необходимость развития механизмов получения статистических данных о зарегистрированных случаях совершения преступлений, осуществлении судебного преследования и вынесении обвинительных приговоров. Доходы от киберпреступности достигли

---

<sup>6</sup> Всемирная организация здравоохранения, с оценками заболеваемости и опасности травм по странам можно ознакомиться на веб-сайте: [www.who.int/healthinfo/global\\_burden\\_disease/estimates\\_country/en/index.html](http://www.who.int/healthinfo/global_burden_disease/estimates_country/en/index.html).

<sup>7</sup> См., например, исследование ЮНОДК *Transnational Trafficking and the Rule of Law in West Africa: A Threat Assessment* ("Транснациональный незаконный оборот и верховенство права в Западной Африке: оценка угроз").

значительных размеров и продолжают расти, а данных, в частности на региональном и международном уровнях, по-прежнему недостаточно.

13. В последние годы серьезное внимание уделяется данным о торговле людьми. Несмотря на то, что данные системы уголовного правосудия сами по себе могут сформировать некоторое представление о психологических портретах преступников и потерпевших, а также о странах происхождения и назначения, они вряд ли могут позволить в полной мере представить масштабы торговли людьми. Число зарегистрированных полицией случаев сильно зависит от масштабов деятельности правоохранительных органов и их мероприятий по борьбе с торговлей людьми. Необходим комбинированный подход к сбору данных, в том числе данных о расследованиях, возбуждении уголовных дел, вынесении обвинительных приговоров, установлении личности потерпевших, потерпевших, находящихся в убежищах, и рыночных мерах.

14. Что касается общеуголовной преступности, то наибольшей способностью оказывать негативное влияние на развитие человека, социальное, политическое и экономическое развитие, по всей вероятности, обладают акты насилия. Как отмечается в докладе Генерального секретаря о содействии развитию посредством уменьшения масштабов и предупреждения вооруженного насилия, в сочетании с крупномасштабной преступной деятельностью вооруженное насилие может подорвать устои государственности, посеять страх и чувство незащищенности среди населения, создать атмосферу безнаказанности (A/64/228, пункт 2). Поэтому особое внимание как на национальном, так и на международном уровне следует уделить разработке более эффективных механизмов сбора информации о преступности, включая вооруженное насилие. Особого внимания заслуживают также преступления, связанные с наркотиками, и незаконный оборот наркотиков, поскольку они представляют серьезную угрозу, и в этой связи первоочередной задачей является сбор точной соответствующей информации<sup>8</sup>.

15. Важнейшее значение для более глубокого понимания всепроникающего воздействия, которое оказывает коррупция на экономику и верховенство права, имеет получение большего объема информации о природе и масштабах этой формы преступности. ЮНОДК поддерживает идею подготовки ряда обследований, направленных на получение информации о коррупционном опыте и восприятии коррупции, факторах риска, методах действий и отношении к честности и добросовестности. Такие обследования могут быть нацелены на население в целом, деловой сектор, гражданских служащих или конкретные правительственные учреждения, например органы правосудия.

16. Также необходимы данные для оценки эффективности системы уголовного правосудия. В отношении многих видов преступлений, включая преступления с применением насилия, потерпевшие не склонны обращаться в полицию. Из-за

---

<sup>8</sup> См. резолюцию 52/12 Комиссии по наркотическим средствам, озаглавленную "Совершенствование процедур сбора, представления и анализа данных с целью наблюдения за ходом осуществления Политической декларации и Плана действий по налаживанию международного сотрудничества в целях выработки комплексной и сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой наркотиков".

этого возникают так называемые "латентные показатели" преступности, или разница между числом преступлений, зарегистрированных полицией, и числом действительно произошедших случаев виктимизации. Например, данные Международного обзора по вопросам виктимизации о количестве случаев нападения с применением оружия, по поводу которых потерпевшие обратились в полицию, существенно отличаются по регионам. Из числа потерпевших, принявших участие в обзоре в странах Южной Америки, около 30 процентов заявили о том, что обратились в полицию, тогда как в странах Западной и Центральной Европы доля таких потерпевших составила 48 процентов<sup>9</sup>. Следует отметить, что в странах Восточной Африки, где около 31 процента потерпевших в результате нападения с применением оружия заявили об этом в полицию, еще 23 процента потерпевших указали, что обратились по поводу случившегося в другие органы власти.

17. Виктимологические обследования являются важным средством не только для выявления числа случаев виктимизации в разбивке по видам преступлений, но и для выяснения отношения и уровня доверия к системе правоохранительных органов и уголовного правосудия. При помощи инструментария для проведения международно сопоставимых виктимологических обследований, скорректированных с учетом местных потребностей, было установлено множество причин, по которым потерпевшие не обращаются в полицию. Например, в ряде случаев потерпевшие не считают правонарушение достаточно серьезным или самостоятельно урегулируют ситуацию. Между тем, низкие показатели числа обращений в полицию в некоторых странах могут также свидетельствовать о недоверии или даже страхе по отношению к правоохранительным органам. В тех случаях, когда потерпевшие обращаются не в полицию, а к властям, роль таких властей, в частности деревенских старейшин или судов, необходимо рассматривать в более широком контексте предупреждения преступности.

### **III. Международные тенденции в области преступности**

#### **A. Убийства**

18. Преднамеренное лишение жизни одного лица другим лицом (умышленное убийство) является самым тяжким преступлением с применением насилия. В последнее время проблеме вооруженного насилия уделяется все больше внимания, также повышается значимость информации об убийствах как одного из показателей уровня такого насилия, и, как следствие, активизировались усилия по улучшению качества статистических данных на международном, региональном и национальном уровнях<sup>10</sup>. В частности, ЮНОДК сосредоточилось на расширении доступа к статистическим данным об убийствах

---

<sup>9</sup> По подсчетам ЮНОДК на основе данных Международного обзора по вопросам виктимизации, проведенного в городских районах в 74 странах.

<sup>10</sup> См.: доклад Генерального секретаря, озаглавленный "Содействие развитию посредством уменьшения масштабов и предупреждения вооруженного насилия" (A/64/228); Geneva Declaration Secretariat: *The Global Burden of Armed Violence* (Geneva, 2008), документ размещен на веб-сайте: [www.genevadeclaration.org](http://www.genevadeclaration.org).



и повышении их качества. По оценкам ЮНОДК, в 2004 году было совершено порядка 490 000 умышленных убийств, и среднемировой показатель числа убийств за 2004 год составил 7,6 случаев на 100 000 жителей<sup>11</sup>. Поскольку в большинстве случаев такие убийства связаны с применением того или иного вида оружия, статистические данные о преднамеренных убийствах не только отражают показатели числа убийств в результате применения насилия, не связанного с конфликтом, но и могут быть использованы в качестве приближения для оценки общих показателей вооруженного насилия.

19. Зачастую сложно провести четкую грань между случаями насильственной смерти людей в ходе вооруженного конфликта и случаями, которые могут быть охарактеризованы как "преступление". Вместе с тем действия, которые правоохранительные органы и ведомства уголовного правосудия, скорее всего, зарегистрируют как умышленное убийство, могут быть совершены в совершенно различной обстановке, в том числе в своей или чужой семье, в общественном месте или в домашних условиях, во время квартирной или иной кражи, или грабежа, или в ходе преступления, связанного с преступной группировкой, организованной преступностью или наркотиками. Ввиду тяжести такого преступления убийства обычно фиксируются как органами здравоохранения, так и органами уголовного правосудия, и поэтому существует два потенциальных источника административных статистических данных. В соответствии со своим мандатом по взаимодействию с системами уголовного правосудия стран ЮНОДК опирается на данные органов уголовного правосудия, подкрепленные, по необходимости, данными системы общественного здравоохранения<sup>12</sup>.

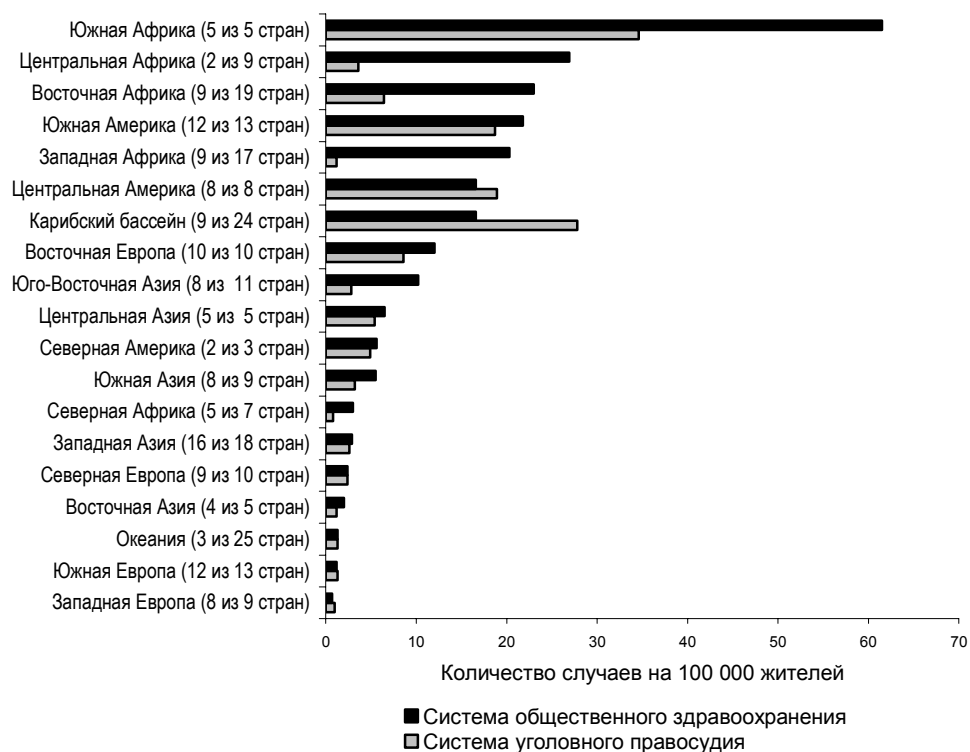
20. Хотя в большинстве стран мира полученные из этих источников данные, как правило, совпадают, данные о случаях насильственной смерти, полученные от учреждений системы общественного здравоохранения и полиции или учреждений системы уголовного правосудия, отражают несколько разные явления и редко совпадают. Для того чтобы составить по возможности наиболее полную картину в отношении показателей числа убийств, на диаграмме I представлены средние показатели числа убийств, совершенных в странах за последний год, по которому имеются данные, с разбивкой по субрегионам и на основе данных, полученных от учреждений систем уголовного правосудия и общественного здравоохранения.

21. Представленные на диаграмме I показатели соответствуют средним показателям ограниченного круга стран каждого субрегиона (в общей сложности 144 страны), по которым имелись данные, и учреждений систем общественного здравоохранения и уголовного правосудия о количестве умышленных убийств хотя бы за один год в период с 2003 по 2008 год. Несколько больше число стран, по которым имеются данные только из одного из этих двух источников. Средние показатели, рассчитанные на основе данных такого более широкого круга стран, отличались бы от представленных.

<sup>11</sup> Замечания ЮНОДК относительно статистических данных об убийствах опубликованы в документе *The Global Burden of Armed Violence* ("Глобальное бремя вооруженного насилия") (см. сноску 8), p.67.

<sup>12</sup> См. [www.unodc.org/unodc/en/data-and-analysis/ihs.html](http://www.unodc.org/unodc/en/data-and-analysis/ihs.html).

Диаграмма I  
**Показатели числа умышленных убийств в разбивке по субрегионам, за последний год, по которому имеются данные, представленные учреждениями систем общественного здравоохранения и уголовного правосудия**



22. В целом на диаграмме I отражены сравнительно низкие показатели числа убийств в странах Европы, Азии и Северной Америки, причем данные учреждений уголовного правосудия и общественного здравоохранения вполне согласуются между собой. Аналогичные данные (хотя и менее согласующиеся) по странам Южной Америки, Центральной Америки, Карибского бассейна и южной части Африки, наоборот, указывают на гораздо более высокие показатели числа убийств. В данных по Центральной, Западной и Восточной Африке наблюдаются значительные расхождения. В этих субрегионах необходимо проделать большую работу по совершенствованию административных систем регистрации данных как в системе уголовного правосудия, так и в системе общественного здравоохранения, прежде чем проводить какие бы то ни было убедительные сравнения с другими субрегионами мира.

23. Диаграмма I также указывает на сохраняющуюся существенную нехватку данных. В частности, практически ни одна из стран Центральной, Западной и Восточной Африки не в состоянии представить данные органов уголовного правосудия об умышленных убийствах. В тех случаях, когда такие данные имеются, они значительно отличаются от аналогичных данных системы общественного здравоохранения. Например, в девяти странах Западной Африки

представленный системой общественного здравоохранения средний показатель в десять раз превышает средний показатель, полученный органами уголовного правосудия. Данные об уровне смертности по большинству африканских стран отсутствуют, и показатели системы общественного здравоохранения по этим странам базируются на оценках с применением моделей анализа причин смерти<sup>13</sup>. Тем не менее существует вероятность того, что правоохранные ведомства и ведомства уголовного правосудия в этих странах серьезно недооценивают уровни смертности в результате насилия. Это может быть вызвано многими факторами, в том числе нехваткой потенциала полиции и правоохранительных органов в области выявления и регистрации убийств.

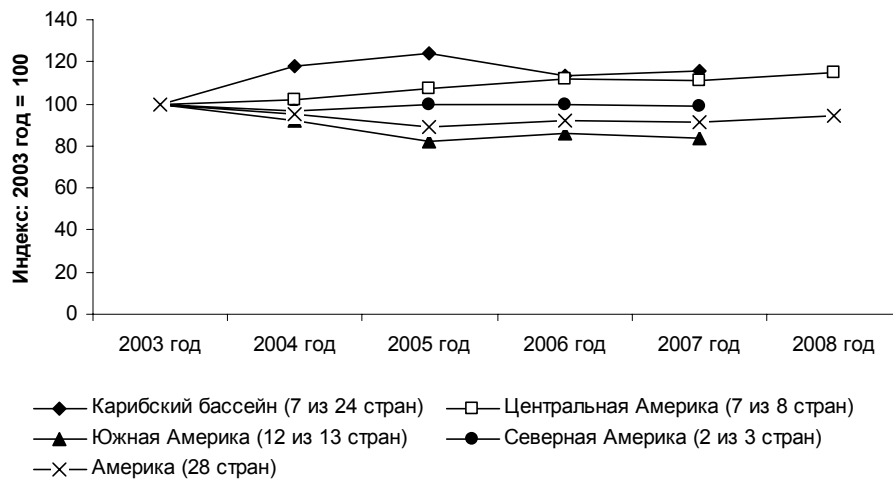
24. В странах Центральной Америки и Карибского бассейна средний показатель числа умышленных убийств, согласно данным учреждений уголовного правосудия, выше среднего показателя, зафиксированного учреждениями общественного здравоохранения. Это может быть обусловлено целым рядом причин. Диаграмма I составлена преимущественно на основе национальных данных по странам Центральной Америки и Карибского бассейна. Данные, публикуемые национальными властями, являются в меньшей степени сопоставимыми, чем данные, собранные при помощи таких межнациональных инициатив, как Обзор Организации Объединенных Наций, в рамках которых применяются стандартные определения и метаданные. Что касается данных медицинских учреждений, то в некоторых странах этих регионов данные о зарегистрированных случаях смерти являются неполными, вследствие чего уровень насильственной смертности может быть занижен. Наконец, как следует из диаграммы II, показатели числа убийств в ряде стран Центральной Америки и Карибского бассейна за последние годы несколько возросли. Данные учреждений уголовного правосудия по странам в этих субрегионах взяты за более поздний период (в основном за 2007 и 2008 годы), чем данные медицинских учреждений (в основном за 2003-2006 годы). Сочетание этих двух факторов, возможно, и объясняет полученные кривые.

25. Расширение доступа к данным системы уголовного правосудия об умышленных убийствах позволяет ежегодно рассчитывать показатели тенденций примерно по 88 странам Америки, Азии, Европы и Океании. Данные, по крайней мере за какой-нибудь один недавно прошедший год, существуют во многих странах, однако гораздо меньше стран способны представить данные за несколько лет подряд, вследствие чего на диаграмме II представлено меньше стран, чем на диаграмме I. На диаграммах II, III и IV указаны средние показатели числа умышленных убийств по этим 88 странам с разбивкой по субрегионам. Также отражены общие средние показатели по странам Америки, Азии и Океании и Европы.

---

<sup>13</sup> См., например, "уровни доказательности", указанные Всемирной организацией здравоохранения в документе *The Global Burden of Disease: 2004 Update* ("Глобальное бремя болезней: обновленные данные за 2004 год") (Geneva, 2008), с которым можно ознакомиться на веб-сайте по адресу: [www.who.int/evidence/bod](http://www.who.int/evidence/bod).

Диаграмма II  
Средние показатели числа умышленных убийств по странам Америки за 2003-2008 годы



*Примечание:* Взвешенные средние показатели числа убийств в странах, последовательно сообщавших данные о таких преступлениях в течение всего периода с 2003 по 2008 год при помощи заполнения вопросника в рамках Обзора Организации Объединенных Наций.

Диаграмма III  
Средние показатели числа умышленных убийств по странам Азии и Океании за 2003-2008 годы

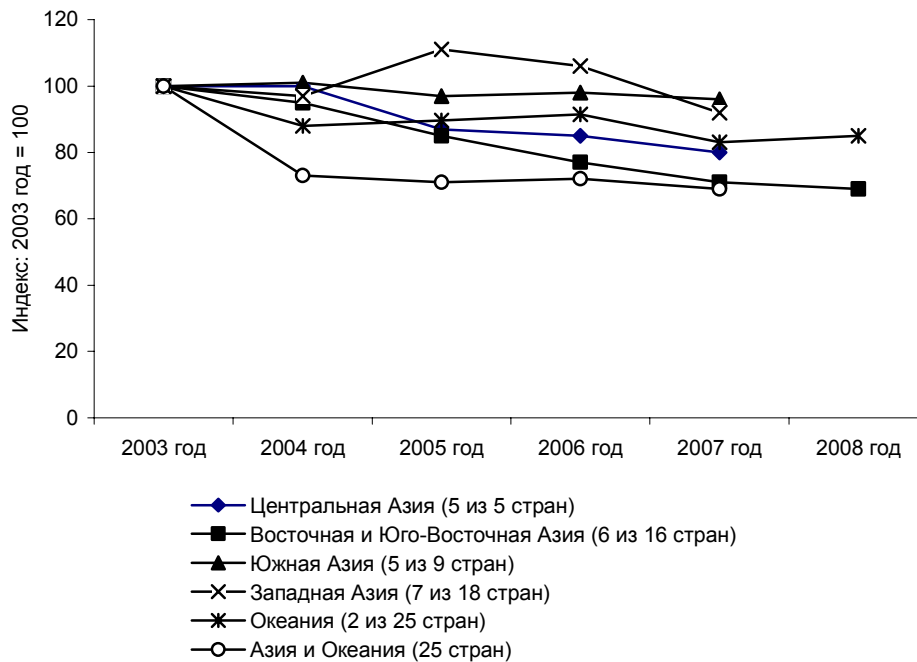
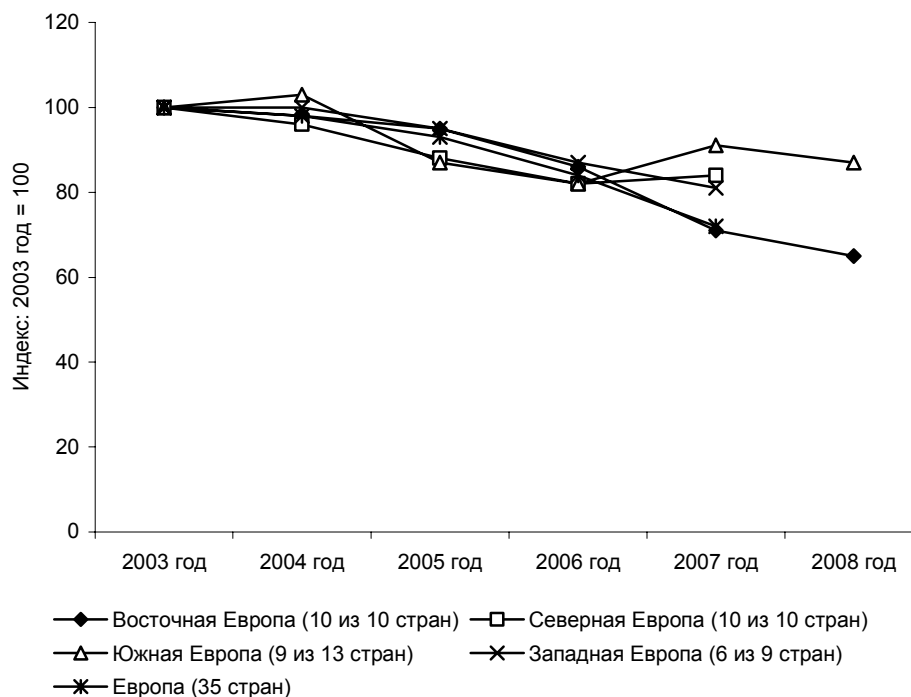


Диаграмма IV  
Средние показатели числа умышленных убийств по странам Европы  
за 2003-2008 годы



26. На региональном уровне средние показатели числа зарегистрированных органами уголовного правосудия умышленных убийств за 2003-2008 годы снизились в странах Азии, Океании и Европы. Аналогичные показатели по странам Америки существенно не изменились. Однако на субрегиональном уровне в странах Центральной Америки и Карибского бассейна, в которых ранее уже отмечались высокие показатели числа убийств, с течением времени эти показатели в среднем возросли. Тем не менее субрегиональные показатели в целом изменялись относительно медленно и не указывали на непредсказуемые значительные сокращения или увеличения по сравнению с предыдущими годами.

27. На национальном уровне в таких странах Центральной Америки и Карибского бассейна, как Белиз, Венесуэла (Боливарианская Республика), Гватемала, Гондурас, Тринидад и Тобаго, Ямайка, показатели числа убийств за последние годы существенно возросли. Например, по статистическим данным полиции, показатель числа убийств в Гондурасе за период с 2004 по 2008 год почти удвоился. Эти показатели в странах Центральной Америки и Карибского бассейна, возможно, выросли за счет увеличения числа убийств, связанных с преступными группировками, наркотиками или организованной преступностью. Торговля наркотиками во многом подпитывает преступность: через насилие, связанное с незаконным оборотом, создание положения, когда противоправное поведение становится нормальным явлением, отвлечение

ресурсов системы уголовного правосудия от другой деятельности, и – что важно в отношении убийств – через содействие расширению доступа к огнестрельному оружию..

28. В отличие от этого в тех субрегионах, где отмечались более низкие показатели по этому виду преступлений, число убийств также имеет тенденцию с течением времени либо оставаться стабильным, либо постепенно сокращаться. В странах Центральной Азии и Восточной и Западной Европы показатели за 2003–2008 годы неуклонно снижались. И хотя это само по себе является положительным фактом, для поддержания низких показателей числа убийств или их снижения необходимы согласованные и постоянные усилия. На национальном уровне в ряде стран Европы, в том числе в Латвии, Литве, Республике Молдова и Финляндии, показатели зарегистрированных полицией случаев умышленного убийства в период с 2007 по 2008 год заметно возросли.

29. Несмотря на то, что в целях убийства применяется не только огнестрельное оружие, доступ к такому оружию может быть одним из ключевых факторов повышения показателей числа случаев вооруженного насилия и убийств. В тех субрегионах, где наблюдаются высокие показатели числа убийств, как правило, значительная доля убийств совершается при помощи огнестрельного оружия. Имеющиеся данные по 44 странам свидетельствуют о том, что доля убийств, совершенных путем применения огнестрельного оружия, составляет от 19 процентов в странах Западной и Центральной Европы до порядка 77 процентов в странах Центральной Америки<sup>14</sup>. Хотя данные могут толковаться по-разному, например с точки зрения эффективности законодательства по контролю над оружием и различной степени доступности огнестрельного оружия, результаты нужно толковать с осторожностью. В странах применяются различные системы регистрации, и, возможно, в них неточно фиксируется число убийств, совершенных при помощи огнестрельного оружия. Это может быть вызвано нехваткой потенциала системы уголовного правосудия в области сбора статистических данных или сложностями фактологического характера в установлении причин наступления смерти.

## **В. Общеуголовные преступления**

30. Умышленное убийство, ввиду тяжести этого деяния, является одним из тех преступлений, которые, как правило, наиболее эффективно регистрируются правоохранительными учреждениями. Однако в отношении других форм общеуголовной преступности, как показывают результаты виктимологического обследования, на основе зарегистрированных полицией данных обычно нельзя определить показатели касательно основных правонарушений. Тем не менее, даже если показатели преступности, полученные на основе данных правоохранительных органов, возможно, и не позволяют в полной мере представить масштабы преступной деятельности, то в таком случае можно более внимательно отслеживать происходящие со временем изменения. Однако даже наблюдение за тенденциями зависит от

---

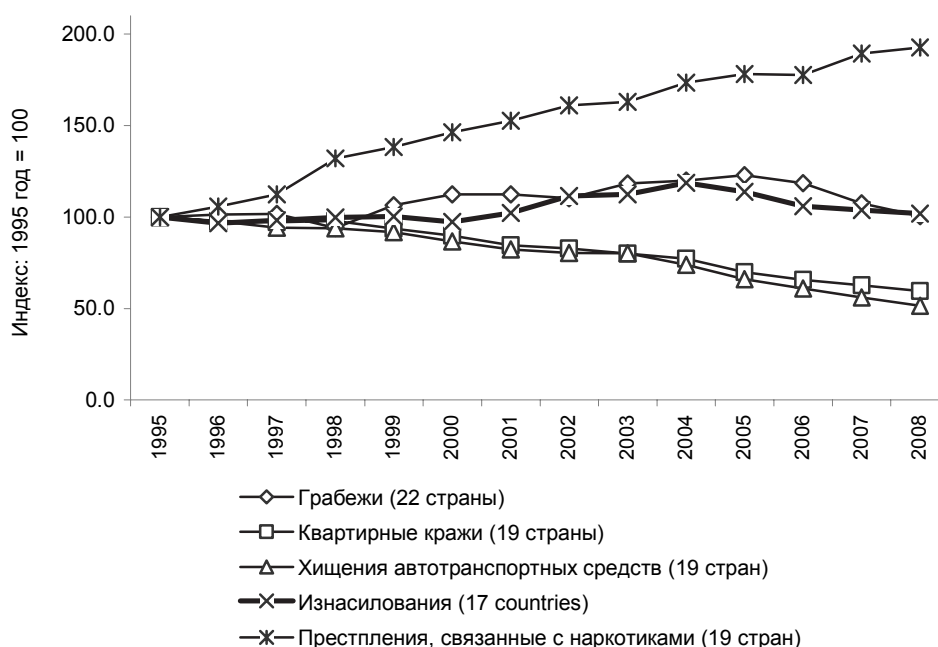
<sup>14</sup> Замечания ЮНОДК относительно статистических данных об убийствах опубликованы в документе *The Global Burden of Armed Violence* ("Глобальное бремя вооруженного насилия") (см. сноску 8), p.75.

сохранения в стране в течение всего времени эквивалентных систем регистрации происшествий полицией.

31. Для отслеживания тенденций в течение длительного периода времени необходимо, чтобы государства-члены последовательно периодически представляли соответствующую информацию. Количество стран, представлявших данные о формах общеуголовной преступности за каждый год в течение 15 лет, сравнительно невелико, и большинство таких стран расположены в Центральной и Восточной Европе. Несмотря на столь ограниченный круг стран, анализ данных о преступлениях против собственности, преступлениях с применением насилия и преступлениях, связанных с наркотиками, на национальном уровне позволяют проследить четкие тенденции.

Диаграмма V

**Тенденции в области общеуголовных видов преступлений в странах, по которым имеются данные за длительный период времени**



32. На диаграмме V наблюдается явная понижательная тенденция в отношении преступлений против собственности (квартирные кражи и хищение автотранспорта) за период 1995-2008 годов. Однако за тот же период почти удвоилось число зарегистрированных полицией преступлений, связанных с наркотиками. Показатели числа преступлений с применением насилия (грабежи и изнасилования) незначительно увеличивались до 2004 года, но к 2008 году вновь вернулись примерно на те же уровни, которые были зафиксированы в 1995 году. Как указывается ниже в разделе, посвященном преступлениям, связанным с наркотиками (пункты 35-37), сложно ответить на вопрос, обусловлено ли повышение уровня преступности, связанной с наркотиками, тем,

что правоохранительные органы стали уделять этому виду преступности более серьезное внимание, или же действительным увеличением масштабов связанной с наркотиками деятельности. Вполне вероятно, что за последние десять лет правоохранительные учреждения действительно стали уделять значительно больше внимания преступлениям, связанным с наркотиками, но при этом данные о спросе на наркотики свидетельствуют об увеличении спроса на кокаин в странах Европы (включая страны, указанные на диаграмме V) с конца 1990-х годов до примерно 2007 года<sup>15</sup>.

33. Одной из причин неуклонного сокращения числа случаев квартирных краж и хищений автотранспортных средств, возможно, является "повышение степени защищенности объекта". На диаграмме V представлены данные в основном по развитым странам, где за последние десять лет стали использовать более надежные замки, освещать объекты в целях защиты, а в отношении автотранспортных средств – устанавливать камеры видеонаблюдения и системы слежения вдоль дорог. Во многих странах банки и почтовые отделения также уменьшают степень своей уязвимости путем усиления мер охраны. Такие меры не используются в отношении преступлений с применением насилия, в частности ограбления человека или изнасилования, число которых в определенные годы возрастало, но в целом за все 15 лет существенно не менялось. Вместе с тем следует с осторожностью подходить к толкованию возросших показателей числа зарегистрированных полицией случаев изнасилования. Количество заявлений об изнасиловании, подаваемых в полицию, может зависеть от уровня доверия к полиции и осведомленности потерпевшего лица о тяжести преступления в той же мере, в какой оно зависит от показателей лежащей в их основе преступности.

### **С. Преступления, связанные с наркотиками**

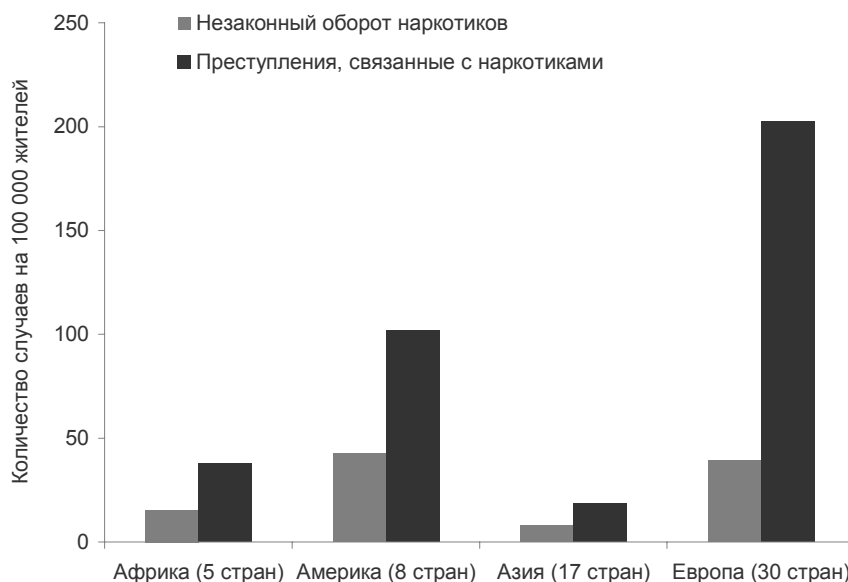
34. Преступления, зарегистрированные правоохранительными ведомствами, могут быть напрямую или косвенно связаны с наркотиками. Часть преступлений, в частности грабежи, хищения, нападения, квартирные кражи, совершаются под воздействием таких факторов, как употребление наркотиков. Однако с точки зрения статистики, нелегко определить, насколько употребление наркотиков связано с совершением таких преступлений, и эта информация редко отражается в официальных сводках. С другой стороны, правоохранительные ведомства в большинстве стран фиксируют и хранят информацию о преступлениях, связанных с наркотиками. Эти преступления можно разбить на две широкие категории: "преступление, связанное с наркотиками, их хранением или употреблением", что относится больше к правонарушениям, связанным с личным употреблением, и "незаконный оборот наркотиков", что включает в себя продажу определенных запрещенных веществ.

---

<sup>15</sup> Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, *Всемирный доклад о наркотиках за 2009 год* (публикация Организации Объединенных Наций, в продаже под номером R.09.XI.12).



Диаграмма VI  
**Зарегистрированные полицией преступления, связанные с наркотиками и их незаконным оборотом, в разбивке по регионам, за 2008 год или последний год, по которому имеются данные**



35. В рамках ежегодного Обзора Организации Объединенных Наций среди государств-членов проводится сбор данных как о "преступлениях, связанных с наркотиками, их хранением или употреблением", так и о "незаконном обороте наркотиков". В ходе Обзора Организации Объединенных Наций свои ответы на вопросы относительно преступлений, связанных с наркотиками и их незаконным оборотом, которые были определены как наркопреступления, не связанные с личным употреблением, представили около 60 стран. На диаграмме VI отражены показатели по обоим видам преступлений с разбивкой по регионам, полученные на основе данных десятого и одиннадцатого Обзора. Показатели числа зарегистрированных полицией преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, в достаточной мере сопоставимы по регионам, что, по всей вероятности, объясняется ограничительным характером определения данного преступления<sup>16</sup>. В отличие от них в отношении зарегистрированных преступлений, связанных с наркотиками, данные по различным регионам отличаются намного больше. Число таких зарегистрированных преступлений в гораздо большей степени может зависеть от различий в национальных определениях и приоритетах в правоохранительной области и различий в подходах к регистрации преступлений.

<sup>16</sup> Например, в ходе десятого Обзора Организации Объединенных Наций около 70 процентов стран, представивших данные о незаконном обороте наркотиков, также сообщили о том, что определение этого преступления, разработанное для Обзора, согласуется с определением, применяемым в их странах.

36. Что касается тенденций в области преступлений, связанных с наркотиками и их незаконным оборотом, то большинство стран, представляющих данные ЮНОДК, в последние годы отмечали повышение показателей по этим преступлениям. Согласно комбинированному набору данных, полученных на основе вопросника, подготовленного для Обзора Организации Объединенных Наций, и ежегодных докладов ЮНОДК, рост числа преступлений, связанных с хранением наркотиков, пришелся на долю примерно 62 процентов стран, а 56 процентов стран отметили увеличение числа преступлений в области незаконного оборота наркотиков<sup>17</sup>. Тем не менее по-прежнему сложно определить, вызвана ли такая тенденция увеличением масштаба проблемы или же более активной деятельностью правоохранительных органов. Из числа стран, проинформировавших о росте числа преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, почти 70 процентов указали на повышение показателей по преступлениям, связанным с их хранением. Такая устойчивая взаимосвязь предполагает, что повышательные тенденции могут быть обусловлены скорее не изменением положения в области наркотиков, а активизацией деятельности правоохранительных органов.

#### **D. Торговля людьми**

37. В своем Всемирном докладе о торговле людьми ЮНОДК отметило, что жертвами торговли людьми в 111 странах, представивших соответствующие данные за 2006 год, стали свыше 21 400 человек. При этом ответственность за совершение такого преступления, как торговля людьми, преступники несут нечасто. Только 46 процентов стран, по которым имеются данные, сообщили по крайней мере об одном обвинительном приговоре, вынесенном непосредственно за торговлю людьми за отчетный период<sup>18</sup>.

38. Как и в отношении многих других форм организованной преступности и, безусловно, общеуголовной преступности, собранные органами уголовного правосудия данные не могут дать точную оценку масштабов или природы проблемы, связанной с торговлей людьми. В отсутствие достоверных оценок "латентных показателей" торговли людьми по-прежнему остается неясным, какая доля таких преступлений становится известной властям и являются ли выявленные случаи показательными в том, что касается лежащих в их основе деяний.

39. Тем не менее, данные органов уголовного правосудия и информация о пострадавших все же позволяют составить некоторое представление о торговле людьми в конкретных странах. В опубликованном ЮНОДК Всемирном докладе о торговле людьми содержится информация о таких параметрах, как пол и гражданство жертв, а также о формах виктимизации. Например, несмотря на то что в целом в подавляющем большинстве случаев преступления с применением насилия совершают мужчины, женщины несут ответственность за преступления, связанные с торговлей людьми чаще, чем за большинство

---

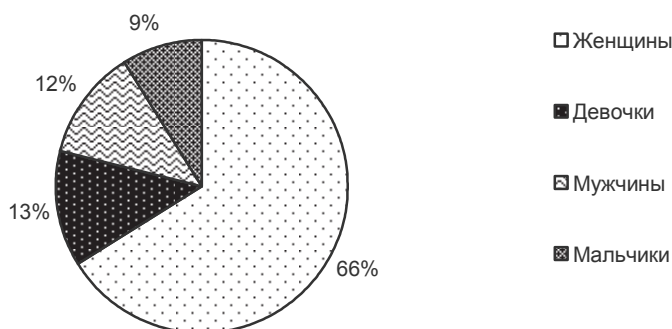
<sup>17</sup> *Всемирный доклад о наркотиках за 2009 год* (см. сноску 15).

<sup>18</sup> Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, *Всемирный доклад о торговле людьми* (Вена, 2009 год). С документом можно ознакомиться на веб-сайте: [http://www.unodc.org/documents/Global\\_Report\\_on\\_TIP.pdf](http://www.unodc.org/documents/Global_Report_on_TIP.pdf).

других видов преступлений. В то же время на долю женщин приходится также около двух третей упомянутых жертв, обнаруженных органами власти 61 страны, где осуществлялся сбор информации (см. диаграмму VII). В 52 странах, указавших форму эксплуатации, 79 процентов жертв подверглись сексуальной эксплуатации. Хотя по-прежнему вполне вероятно, что точные масштабы эксплуатации труда и виктимизации мужчин неизвестны, не вызывает сомнений тот факт, что в регионах сексуальной эксплуатации подвергаются чаще всего женщины, даже в тех странах, где обычно выявляются и другие формы незаконной торговли.

Диаграмма VII

**Категории жертв, выявленных органами власти 61 страны, в совокупности за 2006 год**



40. Данные органов уголовного правосудия указывают также на страны происхождения и назначения жертв торговли людьми. Эти сведения позволяют предположить, что, даже когда жертвы переправляются через границы, они не всегда вывозятся далеко. На деле во многих случаях торговля людьми осуществляется между странами одного региона и, в частности, между соседними странами. Результаты проведенного недавно научного исследования также говорят о том, что постепенно происходят изменения в составе стран происхождения лиц, которые становятся жертвами торговли людьми в целях сексуальной эксплуатации: уменьшается роль стран Восточной Европы, и все больше людей поставляются из более широкого круга стран. Подавляющее большинство задержанных за торговлю людьми лиц являются гражданами страны, в которой осуществляется задержание, что позволяет предположить, что преступным сетям в странах назначения продают людей местные преступные сети.

## **Е. Коррупция**

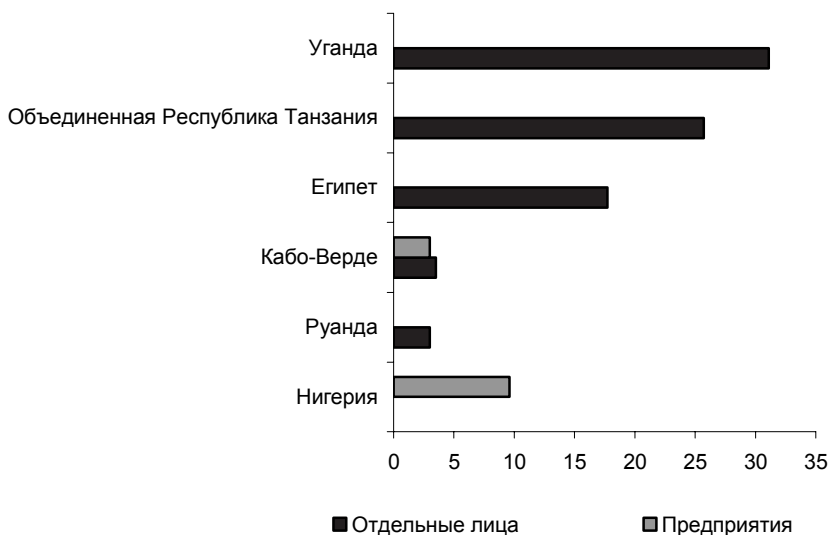
41. С разработкой определения коррупции и признанием ее уголовно наказуемым деянием связан целый ряд методологических сложностей. Поскольку данные, основанные на зарегистрированных случаях коррупции, как правило, не отражают реальный масштаб коррупции, было разработано несколько альтернативных соответствующих подходов. Было предпринято несколько попыток оценить мировой масштаб коррупции как в целом, так и в

конкретных областях. Зачастую такие попытки связаны, в частности, с составлением сводных индексов коррумпированности.

42. Составление таких индексов может стать эффективным способом привлечения внимания мировой общественности к проблеме коррупции и свидетельством того, что коррупцию можно измерить. Однако при этом сводные индексы имеют ряд недостатков. К таким недостаткам относятся, в частности, тот факт, что данные, получаемые из различных источников, являются сводными, и поэтому зачастую неясно, что именно отражает индекс; при разработке сводных показателей стороне, обрабатывающей данные, приходится принимать ряд решений, и это привносит в них некоторую долю субъективности; в конечном итоге составляется рейтинг стран, который не является оценкой реальных масштабов коррупции и не содержит той информации, которая могла бы использоваться непосредственно для целей разработки политики.

Диаграмма VIII

**Респонденты, участвовавшие в обследовании (отдельные лица и предприятия), у которых за истекший год вымогали хотя бы одну взятку, с разбивкой по странам, за 2008-2009 годы**  
(в процентах)



*Источник:* Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности.

43. В отличие от этого, выборочные обследования населения позволяют напрямую собрать данные об опыте и мнениях представительной выборки той или иной конкретной категории населения, включая домохозяйства, предприятия или государственных служащих. При методологически грамотном проведении такие обследования могут дать ответы на целый ряд вопросов, в том числе относительно доли лиц (или предприятий), дававших взятки в течение прошедшего года, психологических портретов жертв и преступников, изменений уровня коррупции с течением времени, а также относительно наиболее коррумпированных секторов и регионов. Например, по результатам

обследований, проведенных недавно в пяти странах Африки, от 4 до 30 процентов респондентов давали взятку государственному должностному лицу в течение 12 месяцев до проведения обследования (см. диаграмму VIII). Результаты обследования также указывают на то, что предприятия чаще дают взятки в определенных правительственных секторах, в том числе в полиции и в медицинском секторе, нежели другим учреждениям, таким, как налоговая, служба или муниципальные органы. Также, согласно данным обследования типичными ситуациями, в которых давались взятки, становились полицейские расследования и правонарушения, связанные с нарушением правил дорожного движения.

44. В результате проведенного недавно ЮНОДК обследования населения в Афганистане было также установлено, что жители этой страны обычно вынуждены давать взятки при взаимодействии с государственными должностными лицами<sup>19</sup>. В течение 12 месяцев до обследования порядка 52 процентов взрослого населения Афганистана были вынуждены дать, по крайней мере, одну взятку тому или иному государственному должностному лицу. В 75 процентах случаев взятки давались наличными (в среднем размер взятки составлял 160 долл. США, и это в стране, где валовой внутренний продукт, исчисленный в долларах США, составляет 425 долл. США на душу населения в год). Жители Афганистана, принявшие участие в обследовании, самой большой проблемой в стране назвали коррупцию, причем 59 процентов из них отметили, что их больше беспокоит нечестность властей, чем отсутствие безопасности (54 процента) или безработица (52 процента). Такие результаты диктуют необходимость обеспечения всеобъемлющего осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции<sup>20</sup>, предусматривающей создание эффективного и в достаточной мере финансируемого органа по борьбе с коррупцией, раскрытие информации о доходах и активах лиц, занимающих государственные должности, публичную приверженность высокопоставленных должностных лиц принципу честности и оптимизацию административных процедур.

#### IV. Системы уголовного правосудия

45. В течение последних пяти лет Обзор Организации Объединенных Наций по-прежнему являлся источником ценной информации о деятельности систем уголовного правосудия, получаемой на основе ответов государств-членов. Наряду со статистическими данными о правонарушителях Обзор позволяет собрать информацию о ресурсах, а также о функционировании (эффективности) и строгости систем уголовного правосудия. Кроме того, благодаря Обзору становится доступной информация об уголовно-исполнительных учреждениях, в том числе о вместимости тюрем и числе лиц, находящихся под стражей. Несмотря на ценность этой информации, при

<sup>19</sup> Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности. *Corruption in Afghanistan: Bribery as Reported by the Victims* ("Коррупция в Афганистане: взяточничество, по данным потерпевших") (Вена, 2010 год). С документом можно ознакомиться на веб-сайте по адресу: <http://www.unodc.org/documents/data-and-analysis/Afghanistan/Afghanistan-corruption-survey2010-Eng.pdf>.

<sup>20</sup> United Nations, *Treaty Series*, vol.2349, No.42146.

проведении сравнений по странам все же возникают некоторые сложности. Например, в разных странах могут совершенно по-разному измеряться и определяться показатели по сотрудникам полиции и системы уголовного правосудия, национальным бюджетам систем уголовного правосудия и порядку рассмотрения дел подозреваемых в рамках системы уголовного правосудия.

46. Обзор Организации Объединенных Наций сам по себе не может дать исчерпывающую оценку деятельности систем уголовного правосудия с международной точки зрения. Изучение данных, получаемых при помощи таких инструментов, как Обзор, должно сопровождаться глубоким анализом теоретических основ деятельности систем уголовного правосудия и того, как они функционируют на практике.

## **A. Ресурсы**

47. В отношении данных о сотрудниках правоохранительных органов и системы уголовного правосудия страны применяют разные методы для подсчета рабочей силы (например, в некоторых странах учитываются все фактически занятые сотрудники, а в других – значение имеют только бюджетные должности) и для определения того, какие учреждения учитываются при подсчете. Например, что касается сотрудников правоохранительных органов, то существует множество различных видов полицейских сил, иногда даже в одной стране; кроме того, опять же некоторые виды могут существовать в одной стране, но отсутствовать в другой. Также в разных странах на полицию возложены разные задачи. Таким образом, данные о сотрудниках правоохранительных органов могут охватывать уголовную полицию, дорожную полицию, пограничную полицию, жандармерию, полицейских в форме, городскую стражу и муниципальную полицию. В некоторых случаях в этих данных могут также учитываться таможенные служащие, налоговая полиция, военная полиция, секретная полиция, полицейские резервы, полицейский кадетский корпус или судебная полиция. Различия в соотношении числа сотрудников системы уголовного правосудия к числу граждан могут влиять на способность системы бороться с преступностью и привести к разным показателям по раскрываемости, судебным преследованиям и вынесенным обвинительным приговорам.

48. По результатам анализа данных, собранных в ходе Обзора Организации Объединенных Наций, мировой средний показатель за 2006 год составляет порядка 300 сотрудников полиции на 100 000 жителей. Тем не менее из представленных ответов следует, что показатели соотношения численности штата полиции и населения существенно различаются по странам. Согласно полученным результатам, на 100 000 жителей приходится минимальное число сотрудников полиции, которое необходимо той или иной стране. Только в четырех странах мира, например, на 100 000 жителей приходится менее 100 полицейских. Относительно высокие средние показатели численности штата полиции (около 400 полицейских) были отмечены в странах Западной Азии, а также Восточной и Южной Европы. На глобальном уровне показатель соотношения численности полицейских и населения в 2002-2006 годах, после некоторого увеличения в 1995-2002 годах, оставался довольно стабильным.

49. В отношении сотрудников прокуратур во всех странах показатели численности штата были намного ниже, чем в полиции, и средний показатель составлял шесть сотрудников прокуратуры на 100 000 жителей. Ежегодно этот показатель изменяется в среднем примерно на 2 процента. В ряде стран было отмечено заметное увеличение среднего показателя, причем в некоторых случаях вплоть до 11 процентов в год в период 1995-2006 годов, и только в нескольких странах этот показатель значительно уменьшился. Аналогичная повышательная тенденция наблюдалась и в отношении профессиональных судей, средний показатель численности которых в 2006 году составил приблизительно 10 судей на 100 000 жителей, причем ежегодно этот показатель изменялся в среднем приблизительно на 2 процента.

50. Численность персонала в тюрьмах для совершеннолетних заключенных существенно различается по странам, и на 100 000 жителей может приходиться от 2 до 160 тюремных служащих, т.е. в среднем 51 человек. Во многих странах высокие показатели численности тюремного персонала на 100 000 жителей соответствовали, хотя и не во всех случаях, высоким показателям численности заключенных. В среднем за последние 11 лет показатели численности персонала тюрем ежегодно возрастали примерно на один процент.

## **В. Эффективность**

51. В отношении функционирования системы уголовного правосудия базовые оценки эффективности можно получить на основе сопоставления данных о показателях численности сотрудников органов уголовного правосудия с данными о численности подозреваемых и правонарушителей, с которыми эти сотрудники вынуждены иметь дело. Данные Обзора Организации Объединенных Наций не указывают на наличие каких-либо соответствий между показателями численности сотрудников полиции и подозреваемых на 100 000 жителей. Это говорит о том, что увеличение штата полиции не обязательно приводит к повышению раскрываемости преступлений (под раскрытыми подразумеваются преступления, по которым имеется хотя бы один подозреваемый). Также не наблюдается очевидной взаимосвязи между эффективностью полиции и регионом, в котором расположена та или иная страна, хотя большинство стран, занимающих самые низкие позиции в рейтинге эффективности полиции, находятся в Латинской Америке и Азии.

52. Аналогичные результаты наблюдались и в отношении числа лиц, привлеченных к судебной ответственности, приходящихся на одного прокурора, однако в этом случае сравнивать данные по странам еще сложнее. В частности, различия в определениях (например, термин "официальное обвинение" может толковаться как "все лица, официально привлеченные к судебной ответственности", но и как "лица, которым вынесен обвинительный приговор") означают, что степень сопоставимости данных существенно зависит от типа системы уголовного правосудия и применяемых статистических методов.

## С. Строгость

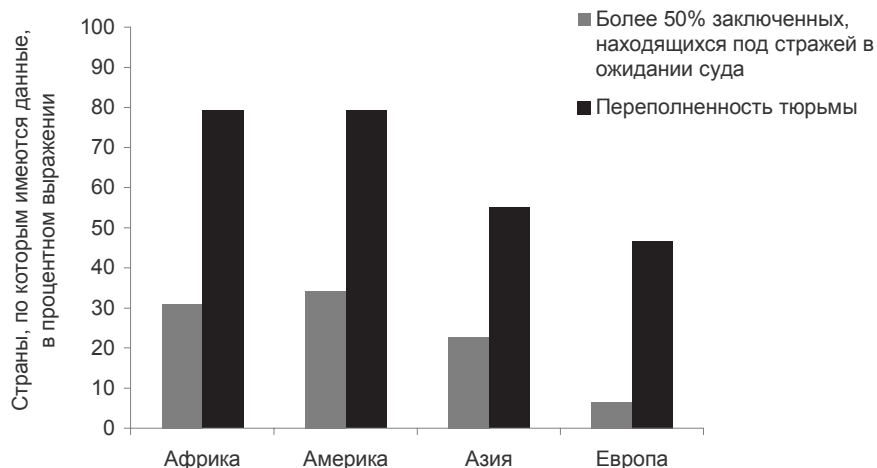
53. Одной из оценок степени строгости, под которой понимается суровость мер наказания, назначаемых той или иной системой уголовного правосудия за уголовные преступления, может служить соотношение числа лиц, приговоренных к лишению свободы, и лиц, которым был вынесен обвинительный приговор, за один и тот же год. Были отмечены заметные различия в показателях такого соотношения по странам. Большинство стран с наименьшими показателями по шкале строгости расположены в Европе, тогда как страны с наиболее высокими показателями – в Латинской Америке, Азии и Карибском бассейне.

## Д. Тюрьмы

54. За период с 1997 по 2007 год число заключенных в тюрьмах увеличилось в 104 из 134 стран, по которым имеется информация. Показатели по регионам неуклонно росли, причем увеличение численности заключенных пришлось на долю 60-75 процентов стран Африки, Америки, Азии, Европы и Океании вместе взятых. Наиболее существенный рост наблюдался в Азии, где 39 процентов стран, по которым имеются данные, отметили увеличение численности заключенных более чем на 50 процентов за 1997-2007 годы.

Диаграмма IX

**Страны, в которых более 50 процентов тюремных заключенных приходилось на долю лиц, содержащихся под стражей до суда, и наблюдалась переполненность тюрем**



55. Кроме того, во многих странах отмечены весьма высокие показатели числа лиц, содержащихся под стражей в ожидании суда. В соответствии с международными стандартами судебное разбирательство в отношении лиц, содержащихся под стражей, должны быть осуществлены "в течение разумного



срока", или же они должны быть отпущены под залог<sup>21</sup>. Слишком продолжительное содержание под стражей и применение такой меры, как предварительное заключение под стражу, возможно, является одной из основных причин переполненности тюрем. К этой мере наиболее активно прибегают в странах Африки и Америки, где более половины всех заключенных порядка одной трети стран, по которым имеются данные, находятся под стражей в ожидании суда. Как показано на диаграмме IX, большинство стран, в которых наблюдается переполненность тюрем, находятся в Африке и Америке. Из 24 стран Африки, по которым имеются данные, в 19 странах число заключенных превысило вместимость; в 11 из этих стран – на 150 процентов. В Америке из 29 стран, по которым имеются данные, количество заключенных превысило вместимость в 23 странах; в 10 из этих стран – на 150 процентов.

## V. Развитие статистики

56. Анализ данных, полученных недавно в ходе Обзора Организации Объединенных Наций, проводит ЮНОДК совместно с Европейским институтом по предупреждению преступности и борьбе с ней, связанным с Организацией Объединенных Наций. Более подробная информация о методиках представлена в статьях, опубликованных в выпуске "Форума по проблемам преступности и общества" за 2006 год<sup>22</sup>.

57. В рамках одиннадцатого Обзора Организации Объединенных Наций по вопросу о тенденциях в области преступности и функционировании систем уголовного правосудия ответы, содержащие информацию за 2007-2008 годы, были получены от 67 государств, или приблизительно одной трети всех государств-членов (диаграмма X). Ряд стран отметили, что им необходимо больше времени, чтобы представить ответы. Количество стран, представляющих ответы, по-прежнему крайне невелико, особенно среди развивающихся стран.

58. Несмотря на то, что в последнее время предпринят ряд инициатив по улучшению качества статистических данных о преступности и уголовном правосудии, в том числе относительно возникновения преступности, насилия и преступности несовершеннолетних, такие статистические данные по-прежнему практически отсутствуют на национальном, региональном и международном уровнях. Многим странам до сих пор весьма сложно обеспечить сбор, обработку и распространение соответствующих статистических данных о преступности и уголовном правосудии на систематической и устойчивой основе. Международное сообщество признало важность наращивания потенциала государств-членов в области сбора и представления такой информации<sup>23</sup>. Такое наращивание потенциала должно предусматривать оказание помощи не только в области подготовки и сбора статистических данных, но и в обеспечении

<sup>21</sup> См., например, статьи 9 и 14 Международного пакта о гражданских и политических правах (Генеральная Ассамблея, резолюция 2200А (XXI), приложение).

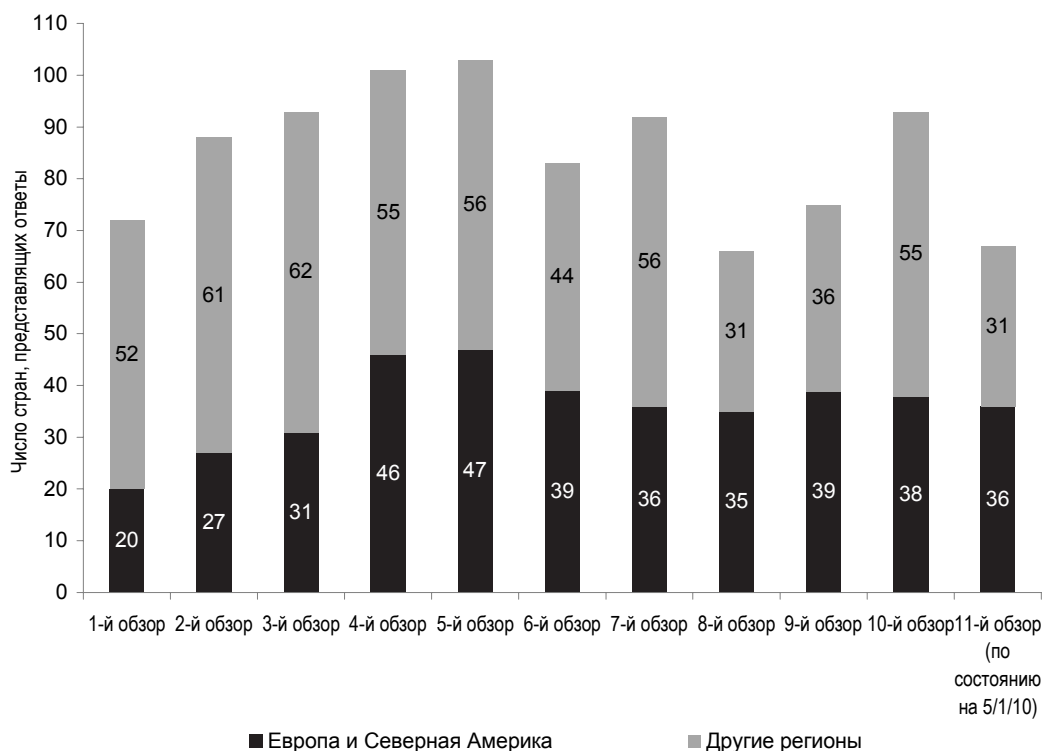
<sup>22</sup> Публикация Организации Объединенных Наций, в продаже под номером R.09.IV.18.

<sup>23</sup> Резолюция 2009/25 Экономического и Социального Совета, озаглавленная "Совершенствование процедур сбора, представления и анализа данных в целях углубленного изучения тенденций в конкретных областях преступности".

ведомственной отчетности на национальном, региональном и международном уровнях, в том числе посредством систематического представления ответов в ходе Обзора Организации Объединенных Наций.

Диаграмма X

**Число государств, направляющих свои ответы в рамках Обзора Организации Объединенных Наций по вопросу о тенденциях в области преступности и функционировании систем уголовного правосудия**



59. Несмотря на то, что в последнее время предпринят ряд инициатив по улучшению качества статистических данных о преступности и уголовном правосудии, в том числе относительно возникновения преступности, насилия и преступности несовершеннолетних, такие статистические данные по-прежнему практически отсутствуют на национальном, региональном и международном уровнях. Многим странам до сих пор весьма сложно обеспечить сбор, обработку и распространение соответствующих статистических данных о преступности и уголовном правосудии на систематической и устойчивой основе. Международное сообщество признало важность наращивания потенциала государств-членов в области сбора и представления такой информации<sup>24</sup>. Такое наращивание потенциала должно предусматривать оказание помощи не только в

<sup>24</sup> Резолюция 2009/25 Экономического и Социального Совета, озаглавленная "Совершенствование процедур сбора, представления и анализа данных в целях углубленного изучения тенденций в конкретных областях преступности".

области подготовки и сбора статистических данных, но и в обеспечении ведомственной отчетности на национальном, региональном и международном уровнях, в том числе посредством систематического представления ответов в ходе Обзора Организации Объединенных Наций.

60. ЮНОДК в сотрудничестве с соответствующими партнерами приступило к деятельности по развитию собственного потенциала по оказанию странам поддержки в этой области в целях улучшения качества данных о преступности и уголовном правосудии, расширения доступа к ним и повышения степени их сопоставимости между странами. Важным шагом в этом направлении является создание сети национальных координационных центров по сбору статистических данных о преступности и уголовном правосудии. Такая сеть должна включать в себя координаторов в составе национальных статистических бюро, правоохранительных ведомств, прокуратур, судов и национальных служб исполнения наказаний. В отношении конкретных проблем в сфере преступности необходимо создавать тематические национальные координационные центры в рамках неофициальной сети национальных докладчиков Европейского союза или аналогичных механизмов по борьбе с торговлей людьми<sup>25</sup>. ЮНОДК приняло конкретные меры в этих целях, в том числе по налаживанию региональных экспертных сетей. Опыт, накопленный в ходе реализации инициативы "Данные для Африки", позволяет высказать предположение о том, что одним из эффективных способов улучшения положения в сфере представления данных и стимулирования обсуждений по вопросам, представляющим взаимный интерес, среди стран одного региона может стать назначение национальных координаторов. На момент подготовки настоящего документа, например, количество стран Африки, направивших информацию в рамках одиннадцатого Обзора Организации Объединенных Наций по вопросу о тенденциях в области преступности и функционировании систем уголовного правосудия (2007-2008 годы) почти вдвое превысило количество стран Африки, участвовавших в десятом Обзоре (2005-2006 годы).

61. В 2010 году ЮНОДК и Европейская экономическая комиссия опубликуют руководство по проведению виктимологических обследований. Проект этого руководства, подготовленного целевой группой в составе экспертов из семи стран и трех международных учреждений, а также ЮНОДК и Европейской экономической комиссией<sup>26</sup>, охватывает широкий круг вопросов, связанных с планированием и проведением виктимологического обследования. В руководство включена информация о методах анализа, представления и толкования данных в целях сообщения основных заключений и результатов. Руководство разработано, в частности, для тех государств, которые впервые занимаются подготовкой виктимологического обследования и не обладают достаточным опытом в этой области.

<sup>25</sup> См. [www.consilium.europa.eu/uedocs/NewsWord/en/jha/108312.doc](http://www.consilium.europa.eu/uedocs/NewsWord/en/jha/108312.doc).

<sup>26</sup> Австралия, Италия, Канада, Нидерланды, Польша, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки; Европейский институт по предупреждению преступности и борьбе с ней, связанный с Организацией Объединенных Наций; Агентство Европейского союза по основным правам и Евростат.

## VI. Дальнейшая работа и выводы

62. ЮНОДК продолжит работу по расширению доступа к статистическим данным о преступности и уголовном правосудии и улучшению их качества на национальном и международном уровнях. В частности, ЮНОДК, при условии предоставления финансирования, намерено и впредь оказывать государствам поддержку в наращивании их институционального потенциала в области проведения виктимологических обследований в соответствии с руководящими указаниями, которые будут изложены в руководстве по проведению виктимологических обследований. Управление также продолжит работу по проведению обзоров по вопросу о коррупции в странах, обратившихся с просьбой об оказании помощи в сборе исходных данных и отслеживании тенденций в области поведения, связанного с коррупцией.

63. ЮНОДК будет и впредь принимать меры в целях улучшения понимания глобальных и региональных тенденций в области убийств путем исследования полученных из многочисленных источников статистических данных об убийствах. После опубликования в декабре 2008 года набора данных об убийствах в различных странах ЮНОДК в начале 2010 года издало обновленные данные за 2003-2008 годы на основе информации, полученной из многочисленных источников.

64. Опубликованные ЮНОДК статистические данные об убийствах призваны стимулировать проведение дальнейших исследований, и их необходимо анализировать и обновлять по мере появления более свежей информации. Тем не менее в рамках таких инициатив, как Женевская декларация о вооруженном насилии и развитии, подобные источники данных играют важную роль при разработке базовых показателей для оценки природы и масштабов вооруженного насилия, не связанного с конфликтом. В свете необходимости улучшения понимания явления вооруженного насилия ЮНОДК также провело недавно исследование структуры и основополагающих причин умышленных убийств в отдельных регионах и разработало методологические подходы к оценке результатов функционирования систем уголовного правосудия, занимающихся преступлениями, связанными с вооруженным насилием. Результаты этой работы будут опубликованы в течение 2010 года.

65. ЮНОДК продолжает свою работу по определению ключевых показателей для оценки деятельности систем уголовного правосудия. Эта работа частично проводится в сотрудничестве с Европейской комиссией через участие ЮНОДК в работе группы экспертов по программным потребностям в данных о преступности и функционировании систем уголовного правосудия<sup>27</sup> (и соответствующих подгрупп), а также в работе созданной Евростатом

---

<sup>27</sup> Эта группа экспертов была учреждена Европейской комиссией для выработки рекомендаций относительно работы по определению показателей по отдельным видам преступности. См. принятый Советом и Комиссией План действий по осуществлению Гаагской программы по укреплению свободы, безопасности и правосудия в Европейском союзе (2005/С 198/01), р.13, по адресу: <http://eurlex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=OJ:C:2005:198:0001:0022:EN:PDF>.

параллельной группы<sup>28</sup>. В 2008 году ЮНОДК приняло участие в разработке действующей в рамках Европейского союза системы классификации преступных деяний и в содействии исследованиям, направленным на разработку показателей эффективности функционирования систем уголовного правосудия и правосудия в отношении несовершеннолетних. В сотрудничестве с Европейской экономической комиссией и Конференцией европейских статистиков планируется проведение дальнейшей работы, которая может включать следующие направления деятельности: а) разработка свода принципов функционирования международных систем классификации преступлений для использования в статистических целях; б) проведение предметного исследования по определению и классификации отдельных видов преступлений; и с) работа с Европейской комиссией над нынешним проектом классификации, осуществляемым на уровне Европейского союза.

66. В странах Юго-Восточной Европы ЮНОДК в партнерстве с Европейским институтом по предупреждению преступности и борьбе с ней, связанным с Организацией Объединенных Наций, Совместным исследовательским центром по транснациональной преступности и Международным центром развития миграционной политики приступило к осуществлению финансируемого Европейской комиссией двухлетнего (2009-2011 годы) проекта по разработке инструментария для мониторинга функционирования судебных и правоохранительных учреждений в Западнобалканском регионе. Общая цель этого проекта состоит в укреплении мер по противодействию преступности и коррупции в странах Западнобалканского региона посредством обеспечения соответствия национальных статистических механизмов в области юстиции и внутренних дел соответствующим международным стандартам и передовым видам практики. ЮНОДК направило в большинство стран, участвующих в проекте, исследовательские миссии и занимается подготовкой регионального семинара-практикума, а также разрабатывает для каждой страны индивидуальные мероприятия по подготовке кадров.

67. В рамках деятельности по итогам проведенного в 2006 году совещания группы экспертов открытого состава по путям и средствам совершенствования сбора, исследования и анализа данных о преступности ЮНОДК организовало в Вене 28-30 января 2009 года совещание группы экспертов по статистическим данным о преступности. В соответствии с резолюцией 2009/25 Экономического и Социального Совета, озаглавленной "Совершенствование процедур сбора, представления и анализа данных в целях углубленного изучения тенденций в конкретных областях преступности", ЮНОДК учредило межправительственную рабочую группу экспертов открытого состава с целью подготовки рекомендаций относительно совершенствования инструментария для сбора соответствующих данных о преступности, в частности в рамках Обзора Организации Объединенных Наций. Первое совещание этой рабочей группы экспертов запланировано провести 8-10 февраля 2010 года в Буэнос-Айресе.

---

<sup>28</sup> В группе, созданной Европейской группой директоров учреждений по социальной статистике и координируемой Евростатом, были представлены статистические органы государств-членов.

68. Согласно этой же резолюции рабочая группа экспертов сосредоточит внимание на необходимости упрощения и совершенствования системы отчетности в рамках Обзора Организации Объединенных Наций в целях содействия увеличению числа государств, представляющих, на скоординированной и комплексной основе, информацию о своих усилиях, достижениях и трудностях в конкретных областях преступности. Будет подготовлен набор практических рекомендаций относительно усовершенствования процедур сбора и анализа международных статистических данных о преступности и функционировании системы уголовного правосудия. В частности, ключевая рекомендация будет заключаться в том, чтобы пересмотреть процедуры проведения Обзора, с тем чтобы способствовать повышению уровня представления ответов, содействовать представлению более актуальных данных и минимизировать сложности и трудности, возникающие у государств-членов в связи с представлением отчетности.

---