



## 2010 年实质性会议

2010 年 6 月 28 日至 7 月 23 日，纽约

临时议程\* 项目 10

区域合作

## 经济、社会和相关领域的区域合作

## 秘书长的报告\*\*

## 摘要

全球经济和金融危机的影响以及商品价格持续波动使大多数发展中国家的持续经济增长与发展越来越具有挑战性。经济繁荣年代(2002-2008 年)期间在实现千年发展目标方面呈现的一些积极趋势正在丧失。<sup>1</sup> 由于目前的危机，又有 6 300 万人忍饥挨饿。在此之前的粮食和燃料危机也对千年发展目标产生重大影响，特别是有关贫穷和饥饿的具体目标。

在实现千年发展目标方面取得的进展忧喜参半，很不平衡。有些目标及其有关指标取得了进展，但另一些则落在后面。同样，不同国家和不同区域的进展也不平衡。在国家内部，农村和城市地区以及不同阶层的人口之间差别显著。

到目前为止，全球复苏的情况比预期的要好，但不同区域的恢复速度不同。事实证明，前所未有的政策应对措施，包括为了防止急剧下滑而采用的大规模一

\* E/2010/100。

\*\* 由于需要体现区域委员会届会的成果，本报告未能在截止日期之前提交。区域委员会最近一次届会于 2010 年 6 月 1 日结束。

<sup>1</sup> 本报告载有的数据和分析主要来自联合国 5 个区域委员会提供的资料来源。有时还有来自联合国各实体和布雷顿森林机构的全球资料作补充。资料来源的完整清单见下列网址：  
<http://www.un.org/regionalcommissions/MDGs.html>。



揽子财政刺激方案是有效的。本报告着重介绍从应对危机的各种政策措施中汲取的若干经验教训。事实证明，加强区域合作和南南合作能使国家更好地承受近年来多重危机的合并影响。与发达国家相比，新兴经济体在今后几年蓬勃发展，将使南南合作成为实现千年发展目标的一个重要因素。

从多重危机汲取的经验教训说明，各区域的政府应该力求继续以协调、参与和彼此沟通的方式做出政策反应。这对适当管理一揽子刺激方案的撤离战略、把握好时间和撤离领域尤为至关重要，以期避免受到危机的进一步影响，包括对实现千年发展目标的影响。

本报告系根据大会第 1823 (XVII) 号决议和经济及社会理事会第 1817 (LV) 号决议的规定提交经社理事会。报告第一章审查了各区域实现千年发展目标的进展情况和从危机中汲取的经验教训，以解决滞后问题，加速实现千年发展目标。它还着重说明了如何正在利用区域委员会大力支持的南南合作推进发展议程的情况以及在促进两性平等和赋予妇女权力方面的努力和进展情况。报告第二章介绍特定领域的区域合作和区域间合作新动向，包括在区域委员会部长级会议期间处理的其他政策事项，促进区域一级协调一致的进一步努力，包括按照经社理事会的规定，通过区域委员会建立的区域协调机制进一步努力，以及区域委员会之间持续开展的区域间合作。

## 目录

	页次
一. 从区域角度看全球议程 .....	4
A. 实现千年发展目标 .....	4
1. 区域概览 .....	4
2. 各区域实现千年发展目标的进展情况 .....	6
3. 加速推进千年发展目标的实现过程中所得的经验教训 .....	15
B. 通过区域合作应对全球经济和金融危机的影响 .....	16
C. 南南合作 .....	18
D. 两性平等和赋予妇女权力 .....	20
1. 北京会议十五周年区域审查 .....	20
2. 各区域支持秘书长的联合起来制止暴力侵害妇女行为运动 .....	21
3. 《消除对妇女一切形式歧视公约》三十周年 .....	22
二. 特定领域的区域和区域间合作情况 .....	23
A. 各区域委员会在其部长级会议和其他高级别会议上处理的其他政策问题 .....	23
B. 区域一级的一致性 .....	24
1. 区域协调机制 .....	24
2. 区域协调机制与联合国发展集团区域小组 .....	26
C. 增强各区域委员会之间的区域间合作 .....	28

## 一. 从区域角度看全球议程

### A. 实现千年发展目标

#### 千年发展目标：

目标 1：消除极端贫穷和饥饿。

目标 2：普及初等教育。

目标 3：促进两性平等并赋予妇女权力。

目标 4：降低儿童死亡率。

目标 5：改善孕产妇保健。

目标 6：防治艾滋病毒/艾滋病、疟疾和其他疾病。

目标 7：确保环境的可持续能力。

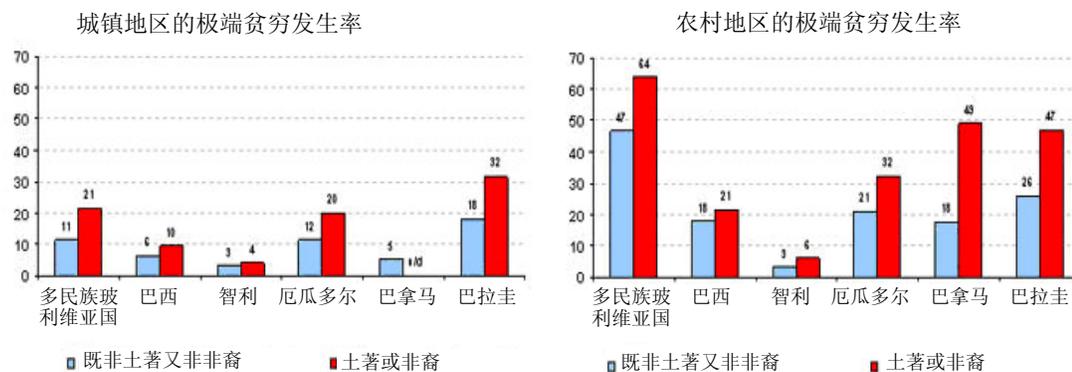
目标 8：全球合作促进发展。

#### 1. 区域概览

1. 多数全球、区域和国家评估结果表明，实现千年发展目标方面的进展忧喜参半，很不平衡。一些目标和有关指标的进展良好，而另一些则落在后面。同样，不同国家和区域的进展也不平衡。这种忧喜参半的情况不仅在区域之间存在，而且在区域之内并常常在同一国家中存在，城乡和不同阶层民众之间的差异明显。其中的一个例子是拉丁美洲和加勒比城乡贫穷发生率的比较(见图一)。

图一

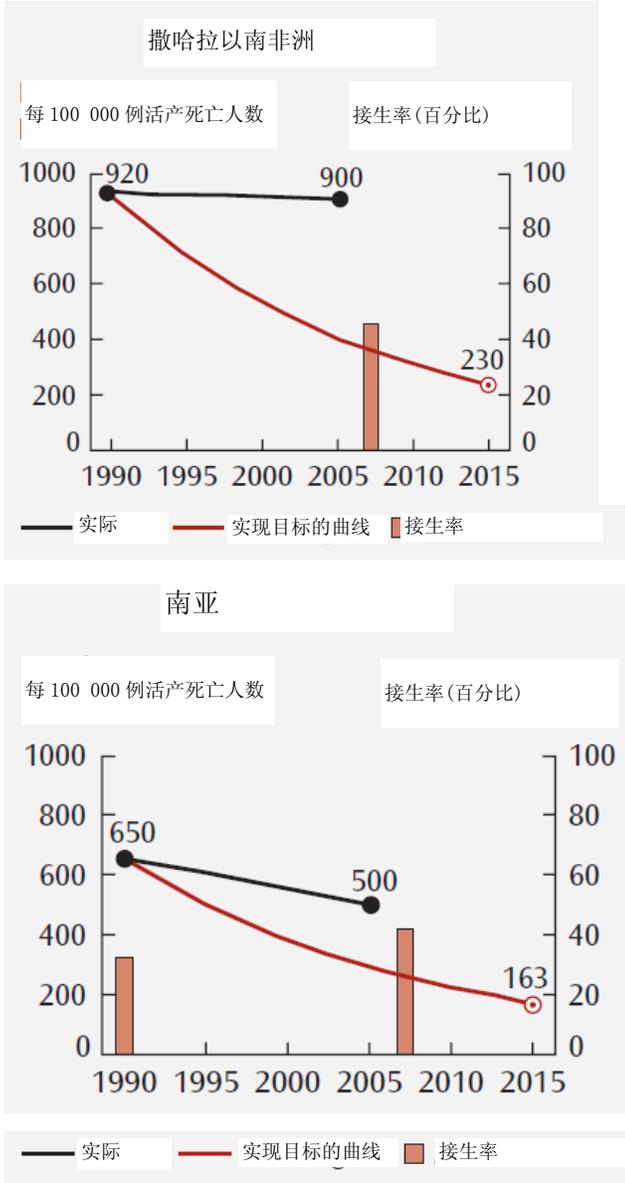
拉丁美洲和加勒比(7个国家)：城乡地区的极端贫穷，按人口的人种分列，2007年(百分比)



资料来源：拉丁美洲和加勒比经济委员会，根据对所列各国的公众进行的调查计算。

2. 即便在粮食、燃料和经济危机发生之前，大部分区域也未能在实现某些目标及其有关指标方面取得足够进展，特别是在孕产妇保健、环境可持续性和享有卫生设施方面。孕产妇保健方面的前景最糟糕。每年大约有 50 万妇女死于与妊娠相关的原因，85%的孕产妇死亡率集中在撒哈拉以南非洲和南亚(见图二)。撒哈拉以南非洲的孕产妇死亡率最高，每产 100 000 名婴儿就有 900 名产妇死亡，比欧洲和中亚的死亡率高 20 倍。

图二



资料来源：《世界银行 2009 年全球监测报告》附件。

3. 不仅如此，许多发展中国家，特别是拉丁美洲和加勒比国家，继续存在社会经济的显著差异，排斥妇女、青年、土著人和农村社区等弱势群体和民众的情况很常见。青年人的失业率特别高，尤其是在非洲和阿拉伯地区，包括西亚经济社会委员会(西亚经社会)的 14 个成员国在内。促进青年就业和劳力市场的两性平等是推动长期增长和促进政治稳定的关键因素。因此，必须按照区域委员会和联合国系统其它机构的建议，在包容性发展的宏观政策等基础上，制定并有效实施“平等发展议程”。

## 2. 各区域实现千年发展目标的进展情况

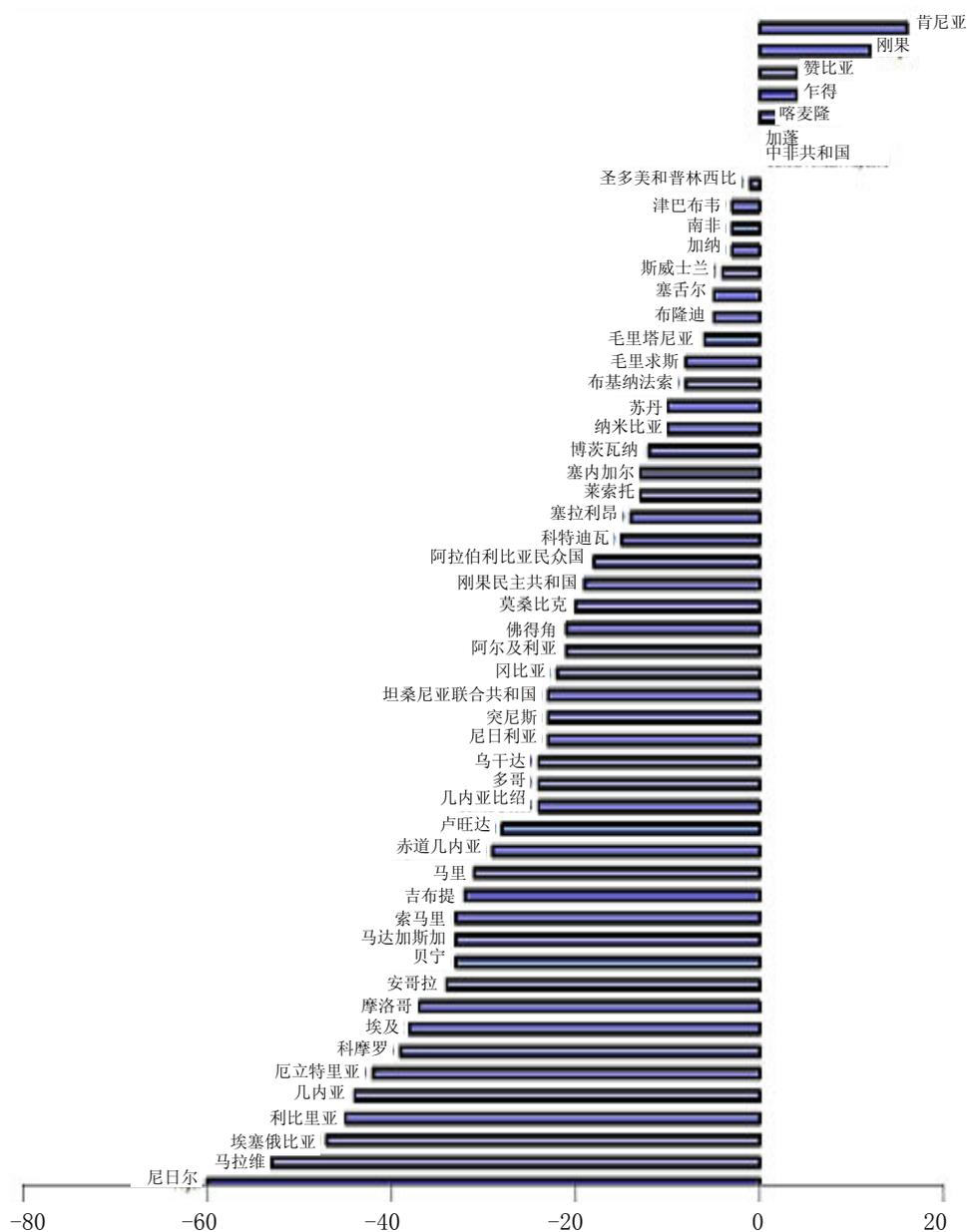
4. 在各方面(包括减少贫穷)都落后的次区域是撒哈拉以南非洲。作为一个区域，非洲常被描绘成在千年发展目标方面落后于其他区域。现有的直至 2007 年的数据证明了这一看法。但是，这种笼统的一概而论忽视了个别国家在实现目标方面正在取得的显著成就以及因此而提供的更好机遇。总的来说，非洲经济委员会(非洲经委会)收集的数据表明，非洲国家正在缓慢但稳步地实现千年发展目标，特别是就以下指标而言：增加小学入学率，两性均等，减少疟疾和结核病，防止艾滋病毒/艾滋病流行，降低 5 岁以下儿童死亡率。<sup>2</sup> 据累计统计，2001 年至 2008 年期间，新感染艾滋病毒的成人和儿童人数减少了 17.4%。

5. 5 岁以下儿童死亡率降低了 21%，从 1990 年每 1 000 例活产死亡 168 人减少到 2008 年每 1 000 例活产死亡 132 人。但是，在降低 5 岁以下儿童死亡率方面，各国的进展很不相同。下图左边的国家是业绩最好的国家，右边是最差的国家。尼日尔在降低婴儿死亡率方面业绩最佳，肯尼亚业绩最差，其次是喀麦隆、乍得、刚果和赞比亚。总而言之，该区域在降低 5 岁以下儿童死亡率方面的进展速度依然不够快。

<sup>2</sup> 见区域委员会网址：[www.un.org/regionalcommissions/mdgs.html](http://www.un.org/regionalcommissions/mdgs.html)。

图三

1990 至 2007 年期间降低婴儿死亡率方面的进展(百分比变化)



资料来源：非洲经委会根据联合国统计司 2009 年 7 月的最新数据计算。

6. 在减少孕产妇死亡率、贫穷和饥饿方面，非洲的进展有限。虽然准确评估这一具体目标进展情况的数据依然不足，但现有数据表明，非洲依然是世界上孕产妇死亡率最高的区域。从 1990 年至 2008 年的趋势来看，除非采取重大干预措施，否则非洲大多数国家无法在 2015 年之前实现这一具体目标。

7. 遗憾的是，尽管非洲的平均收入有所增加，但是作为一个区域整体，非洲并没有分享全球在减少贫穷方面的成果。一些国家，例如加纳，正在减少贫穷方面取得进展(加纳已经实现这一具体目标)，但整个区域不会在目标日期前实现减少贫穷的目标。2005年，中部非洲、东非、南部非洲和西非有51%的人口生活在极端贫穷之中(按每天1.25美元的贫困线衡量)，而北非只有3%。在北非，生活在极端贫穷中的人口数量也在增加，从1990年的3%增加到2005年的4%。

8. 在经济危机之前，亚洲及太平洋一直在取得令人瞩目的进展。整个区域较早实现了许多指标：减轻了小学和高等教育男女比例失衡问题；制止了艾滋病毒/艾滋病、结核病的传播；将每天生活费少于1.25美元这一贫困线的人口减少了一半。这一进展令人鼓舞，但这些区域总数必然掩盖了次区域和国家组之间的显著差异。在次区域中，进步最大的是东南亚，迄今已实现了21项评估指标中的11项目标，而且可望如期实现另外4项目标。其次是北亚和中亚国家。这些国家作为一个团体已经实现了9项指标的目标。南亚也在8项指标上取得了良好进展，但其他许多指标的进展缓慢。太平洋岛国作为一个团体没有那么成功，在11项指标上有所退步或没有进展，另外两项指标(婴儿和5岁以下儿童死亡率)只有缓慢进展(见图四)。

图四

能够和无法实现千年发展目标的国家组

目标	1	2	3	4	5	6	7
每天1.25美元贫困线 体重不足的儿童							
小学入学率							
读到最后年级							
小学毕业							
小学性别差距							
中学性别差距							
高等教育性别差距							
5岁以下儿童死亡率							
婴儿死亡率							
产前保健，至少一次							
熟练的专业人员接生							
艾滋病毒流行率							
结核病发生率							
结核病流行率							
森林覆盖率							
保护区							
二氧化碳排放							
臭氧消耗潜势物质消耗							
水，各类							
清洁卫生，各类							
亚洲及太平洋 不包括中国和印度	▲	▲	●	■	■	●	■
东南亚	●	▲	●	■	■	●	■
南亚 不包括印度	■	▲	●	■	■	●	■
太平洋岛国 不包括巴布亚新几内亚	▲	■	●	■	■	●	■
北亚和中亚 不包括俄罗斯	▼	●	●	■	▲	▼	■
亚太最不发达国家	▼	●	●	■	▲	▼	■

● 提早实现    ▲ 如期推进    ■ 进展缓慢    ▼ 退步/无进展

资料来源：《在全球不稳定时期实现千年发展目标，2009/10年亚太区域报告》(联合国出版物，出售品编号：E.10.II.F.10)。

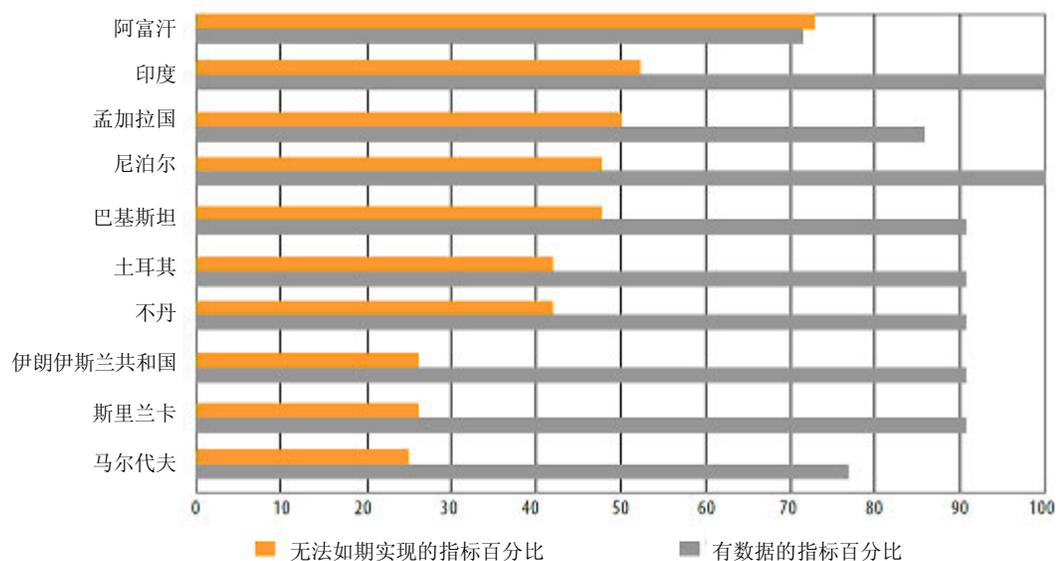
说明：亚洲及太平洋指亚洲及太平洋经济社会委员会55个发展中成员和准成员。

9. 消除贫穷方面的进展依然是亚太地区的最大成就之一。1990年至2005年期间，亚太将每天生活费不到1.25美元的人数从15亿减少到9.79亿。鉴于同期该区域的人口增加约8亿，这一成就便更令人瞩目。东亚减少贫穷最多，主要是中国做出的贡献。

10. 但即便如此良好的进展也不足以在2015年之前实现所有的千年发展目标。亚太区域在减少饥饿、确保男女儿童读完小学最后年级、降低儿童死亡率、改善孕产妇保健和提供基本卫生条件方面进展缓慢。亚太区域拥有世界上人口最多的两个国家，中国和印度。因此该区域在贫穷方面的总体成就受这两国业绩的左右，如同其他指标一样。

11. 图五列示了南亚和西南亚的数据。所有国家，除了阿富汗和马尔代夫以外，就21个评估指标的80%以上做了报告。哈萨克斯坦和塔吉克斯坦无法实现50%的指标，例如在儿童死亡率方面进展缓慢，在保健方面一无进展。乌兹别克斯坦的情况好些，但在减贫方面实际上退步了：1998至2003年期间，生活在贫困线以下的人口比例从32%增加到了46%。

图五  
南亚和西南亚国家报告无法如期实现的指标比例

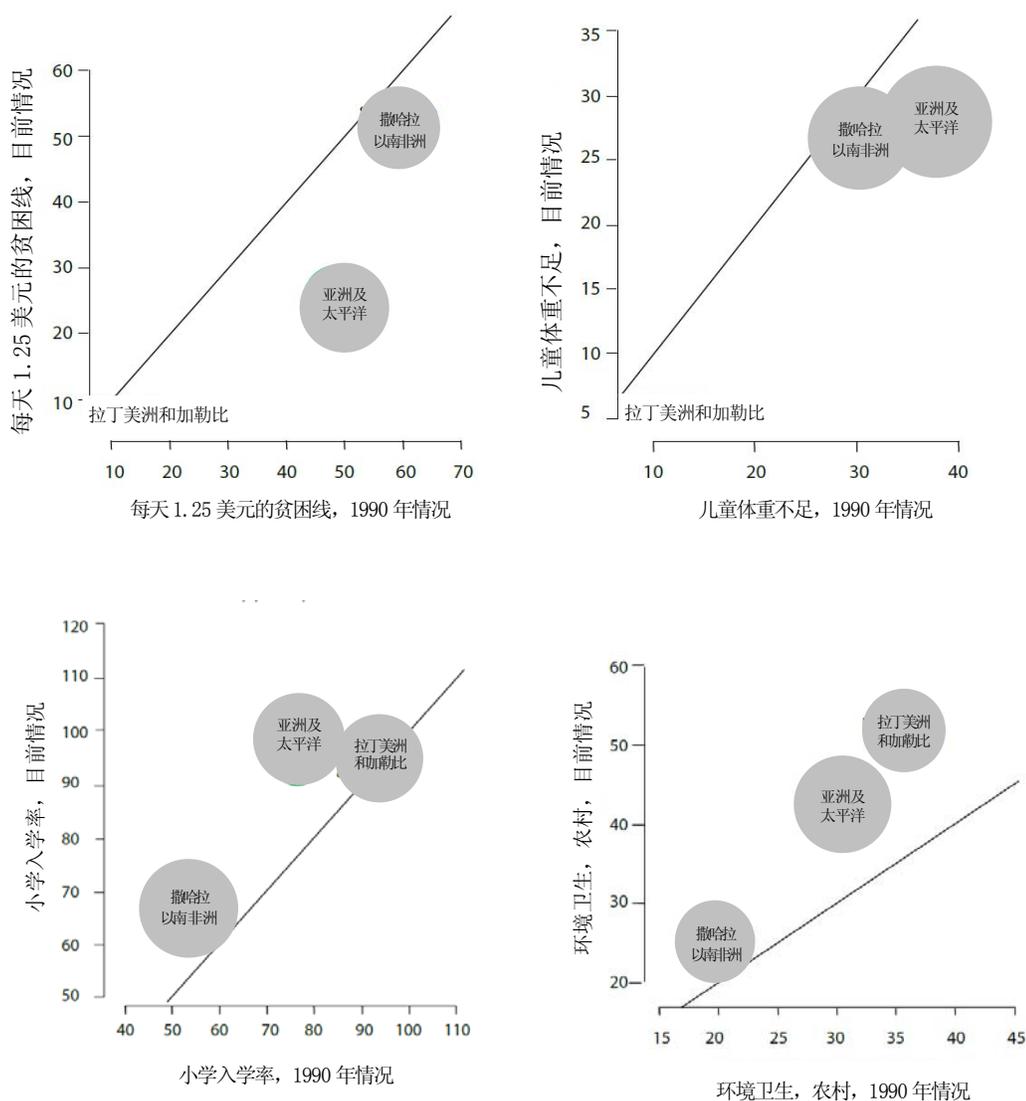


资料来源：《在全球不稳定时期实现千年发展目标，2009/10年亚太区域报告》（联合国出版物，出售品编号：E.10.II.F.10）。

12. 整体而言, 亚太区域的进展超过撒哈拉以南非洲, 但不如拉丁美洲和加勒比。亚太区域只有在 5 岁以下儿童体重不足这一指标上不如撒哈拉以南非洲, 但在大多数指标上都落后于拉丁美洲和加勒比, 只是在小学入学率方面接近拉丁美洲和加勒比(见图六)。

图六

亚洲及太平洋与撒哈拉以南非洲以及拉丁美洲和加勒比相比



资料来源:《在全球不稳定时期实现千年发展目标, 2009/10 年亚太区域报告》(联合国出版物, 出售品编号: E.10.II.F.10)。

13. 1990 年以来,拉丁美洲和加勒比国家在实现千年发展目标方面取得了很大进展。该区域的贫困指标显著改善。2008 年,该区域取得了实现有关极端贫穷的具体目标所需的进展的 85%(根据拉丁美洲各国的可比贫穷线衡量)。1990 至 2008 年期间,拉丁美洲 20 个国家中的贫穷人数从总人口的 22.5%减少到 13.7%,即从 9 300 万人减少到 7 100 万人。因此,在经济和金融危机之前,拉丁美洲本应如期实现减少贫穷的具体目标。在消除饥饿方面,区域一级的进展显著,尽管过于缓慢:按照目前的速度,将无法在 2015 年之前使挨饿人口减半。许多国家尚不能够普及初等教育,按照目前的速度,将无法在区域一级实现这一千年发展目标。降低儿童死亡率方面的进展很大,但该区域有一半国家没有显示足以在 2015 年之前实现这一目标的进展。

14. 总而言之,拉丁美洲和加勒比区域在实现千年发展目标方面取得了显著的进展。在 2008 年之前,拉丁美洲和加勒比区域将极端贫穷人数减少一半的进展速度适足,同时在减少饥饿方面有一定进展。但是,整个区域在降低孕产妇死亡率方面无法实现目标,而且尽管在获得水和享有环境卫生方面有所进展,但差距很大,尤其是在农村地区。

15. 而且,需要对该区域的总体进展认真估量和审视。虽说有一些国家,即阿根廷、巴西、智利、哥斯达黎加、厄瓜多尔和秘鲁,取得了很大进展或事实上已经实现减少贫穷的具体目标,但其他一些国家,例如多民族玻利维亚国、洪都拉斯、尼加拉瓜和巴拉圭在减少极端贫穷方面的进展速度没有达到在今后 5 年实现这一目标所要求的水平,因此可以基本肯定地认为这些国家将不会实现这一目标(图七)。此外,还有更多的国家,包括多民族玻利维亚国、哥伦比亚、洪都拉斯、巴拿马和乌拉圭,即便实现减少贫穷的千年发展具体目标,也仍将有很多的极端贫穷人口(接近或超过 20%)。

图七

## 拉丁美洲和加勒比在减少极端贫穷和各类贫穷方面的进展百分比，1990 至 2008 年

(进展以百分比表示)



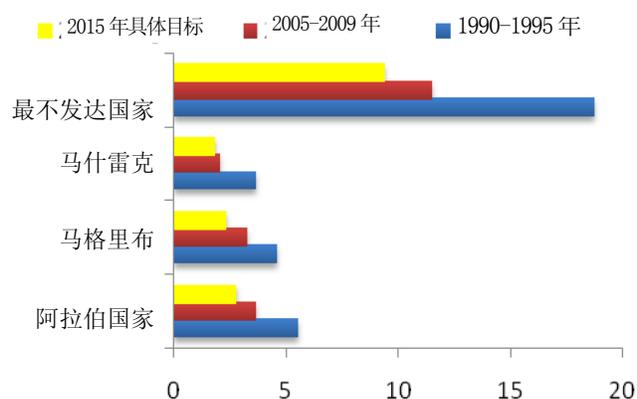
资料来源：拉丁美洲和加勒比经济委员会，根据在所列各国进行的公共调查。

16. 关于加勒比国家，根据每天 1.25 美元和每天 2 美元的门槛值统计的官方数据表明，5 个国家(伯利兹、圭亚那、牙买加、苏里南以及特立尼达和多巴哥)占加勒比人口的 75%以上，并有很大比例的极端贫穷人口。根据国家贫困线估算的贫穷人数表明，在 2000 年代初，该次区域 88%的极端贫穷人口和 80%以上的各类贫穷人口集中在这 5 个国家。

17. 自从千年发展目标通过以来，阿拉伯区域，包括西亚经社会的 14 个成员国，在许多领域取得了进展，包括保健和教育方面的显著进展。但是，虽然该区域的大多数国家都能如期实现千年发展目标的大部分具体目标，但阿拉伯最不发达国家和巴勒斯坦远远落在后面，这些国家不大可能在 2015 年之前实现大部分具体目标。

18. 在减贫方面，阿拉伯区域主要在减少最穷的穷人比例方面取得了成功，但在减少以每天 1.25 美元衡量的贫困方面取得的显著进展并没有出现在减少以每天 2 美元或 2 美元以上衡量的贫困方面(图八)。由于该区域相当一部分民众都集中在 1.25 美元贫困线略往上一些的处境，这些人就特别容易受到经济冲击和其他危机的影响。

图八  
阿拉伯国家和次区域每天生活费不足 1.25 美元的人口比例

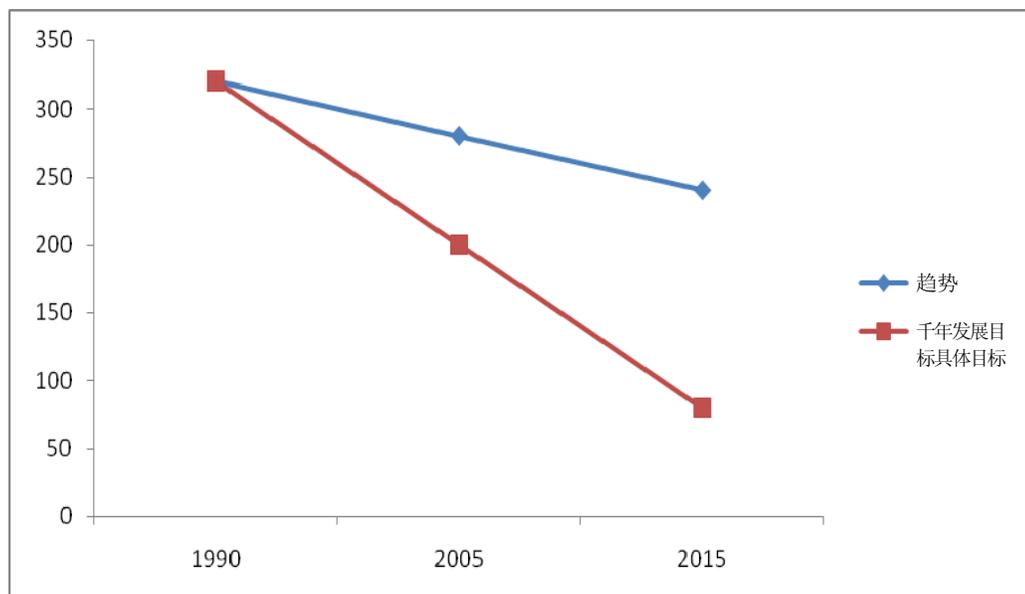


资料来源：阿拉伯关于千年发展目标的报告(编制中)：根据世界银行 POVCAL 数据库(2005 年，购买力平价)和联合国开发计划署根据家庭收入和支出调查的单位记录数据作出的估计。

19. 阿拉伯区域在普及初等教育方面也取得了显著进展，许多国家能在 2015 年之前如期实现上学、毕业和识字率等指标。阿拉伯妇女在受教育方面也更趋于与男子平等。1991 年至 2005 年期间，以男儿童总入学率衡量，各级教育的男女均衡指数都显著改善。然而，尽管在所有次区域中，阿拉伯最不发达国家在初等教育方面的进展最大，但在保证女孩平等接受中等和高等教育方面依然面临重大挑战。

20. 在孕产妇死亡率方面，阿拉伯区域(包括西亚经社会成员国)的总体估计数表明，改善孕产妇保健的进展速度慢于预期，即在 2015 年之前将孕产妇发病率减少 75%。在若干国家尤其如此，在这些国家中，武装冲突和(或)自然灾害造成的长期人道主义状况极大地影响了孕产妇发病率和国家对付孕产妇保健工作的能力。同样，虽然该区域自 1990 年以来取得了显著进展，而且距离实现在 1990 年至 2015 年期间将 5 岁以下儿童死亡率减少三分之二的目标差得不远，但阿拉伯最不发达国家却有十分之一以上的儿童活不到 5 岁生日(图九)。而且，阿拉伯区域的 5 岁前死亡儿童中几乎有 75% 不满 1 岁便离世。

图九  
孕产妇死亡率：估计趋势和预期实现的千年发展目标



资料来源：2010年阿拉伯关于千年发展目标的报告(编制中)。

21. 根据目前的趋势，欧洲经济委员会(欧洲经委会)区域将有很多国家无法在2015年之前全面实现千年发展目标。就千年发展目标1而言，贫穷人数最多的是东欧、高加索和中亚的资源贫乏国家。欧洲经委会的新兴经济体虽说在2000-2008年期间取得了引人注目的进展，但2009年全球金融和经济危机对它们的冲击特别严重。事实上，欧洲和中亚的新兴经济体是世界经济的所有发展中区域中受影响最大的。该区域2009年的国内生产总值减少近6%。<sup>3</sup>

22. 根据世界银行的最新数据，这些国家的贫穷和弱势人数在2009年增加了大约1300万，而不是像危机之前预期的那样减少1500万。此外，西欧和美利坚合众国在最近的大衰退期间和之后，相对贫穷人数增加，威胁社会的凝聚力，令人担忧。除了相对贫穷人数增加以外，还有越来越多的人陷于极端贫穷，特点是物资严重匮乏。据估计，东欧和中亚大约有60%的穷人忍饥挨饿或营养不良。亚美尼亚、格鲁吉亚、吉尔吉斯斯坦和摩尔多瓦共和国等低收入国家尤其受到危机的严重冲击。因此，实现千年发展目标的进展不仅停顿不前，而且若干指标还大幅倒退。

23. 欧洲经委会区域的儿童死亡率是世界上最底的，从总的趋势来看，可以实现千年发展目标的有关具体目标。在东欧、高加索和中亚国家，儿童死亡率在过去十

<sup>3</sup> 欧洲和中亚的新兴经济体包括东南欧的7个欧洲经委会国家，东欧、高加索和中亚的12个欧洲经委会国家，欧洲联盟的10个共产主义后成员国(新成员国)。

年中已降低 50%左右。但据报告，在东欧、中亚和东南欧，甚至在一些新成员国中，按社会经济状况和居住地分列的国内差异很大。东欧、高加索和中亚区域只有少数国家无法如期实现有关孕产妇死亡率的具体目标，与儿童死亡率的情况相似。

24. 相反，艾滋病毒/艾滋病和结核病正成为特别令人关切的问题。东欧和中亚是世界上艾滋病毒感染率继续上升的唯一区域，自 2000 年以来，整个欧洲区域新诊断的艾滋病毒感染翻了一番。有抗药性的各种结核病继续传播，也令人严重关切。1990 年以来，东欧、高加索和中亚区域的结核病发病率增加了一倍。没有安全的饮用水和适当的环境卫生仍然是许多转型经济体的严重问题。这一问题主要存在于东欧、高加索和中亚区域以及东南欧区域的最穷国，但也是新成员国一些农村地区的关切问题。该区域 15 个以上国家的 5 000 万左右人口居住在非正规住区，2 000 多万人没有安全饮用水，多达 5 000 万人没有适当的环境卫生。

25. 关于千年发展目标 8，能够提供官方发展援助的先进经济体主要在欧洲经济委员会区域的两个地区，即西欧和北美。据最新估计，主要捐助者将无法实现其在格伦伊格尔斯 8 国集团首脑会议上承诺的 2010 官方发展援助和国民总收入目标。无法履行这些官方发展援助承诺的部分原因是金融危机，因为历史证据显示，金融危机往往导致外国援助减少。

### 3. 加速推进千年发展目标的实现过程中所得的经验教训

26. 根据各区域委员会所作的分析工作，取得的一些经验教训以及为克服全球经济和金融危机而采取的措施也可有效用于加速推进千年发展目标的实现。下文框着重介绍其中的一些措施。

#### 方框 1

#### 加速推进千年发展目标的实现的措施<sup>4</sup>

- (a) 促进经济增长，同时通过面向人口中弱势群体的社会保障制度和包容的就业机会，确保公平分配经济增长的得益；
- (b) 实施基于千年发展目标的国家发展计划，政府就千年发展目标的相关优先事项采取有针对性的干预措施和财政支出，以此增强社会包容性；
- (c) 通过增加政府收入，优化政府实现千年发展目标的开支，持续财政支出以支持可持续地实现千年发展目标；
- (d) 创造性地开拓资金来源，包括采取奖励措施，刺激私营部门通过有企业社会责任心的主动行动，为有关千年发展目标的优先事项进行投资；

<sup>4</sup> 这些经验教训是根据各区域委员会关于经济和金融危机及其对实现千年发展目标影响的分析结果总结而得。

- (e) 向发展中国家,特别是最不发达国家,提供大量和可预测的官方发展援助;
- (f) 通过加强南南合作和三角合作,寻找更多的途径支持实现千年发展目标;
- (g) 圆满完成世界贸易组织(世贸组织)关于发展各个方面的多哈发展回合贸易谈判;
- (h) 通过放开贸易制度,改善交通枢纽,增加区域内部贸易,使经济多样化;
- (i) 增强区域协调和合作,以便:根据区域情况,商定加快千年发展目标进展的战略;协调宏观经济政策,不断调整适应全球经济和金融危机的发展变化;审慎制定逐步撤出财政刺激一揽子计划的战略并小心把握时间;
- (j) 改革国际货币制度,使其更加稳定,并有利于发展。

27. 各区域委员会正在积极致力于加强区域合作与协调,以加速推进千年发展目标的实现。区域委员会已经按照大会第 64/184 号决议的要求,与有关伙伴一起,为定于 2010 年 9 月举行的关于千年发展目标的高级别全体会议的筹备工作开展区域协商。此外,每个区域委员会都与有关实体合作,撰写了各自区域实现千年发展目标进展情况的区域评估。各区域委员会为筹备这次会议而开展的活动和撰写的出版物清单见 [www.un.org/regionalcommissions/MDGs.html](http://www.un.org/regionalcommissions/MDGs.html)。

## B. 通过区域合作应对全球经济和金融危机的影响

28. 全球从经济和金融危机中复苏的进展情况比预期的要好,但不同区域进展速度各有差异。前所未有的政策措施,包括用来阻止严重衰退的大规模一揽子财政刺激方案,已证明颇有成效。20 国集团、国际货币基金组织、世界银行以及欧洲联盟、东南亚国家联盟(东盟)、非洲联盟、海湾合作委员会、里约集团和加勒比共同体(加共体)等区域组织和实体及各区域开发银行等方面及时做出决定,对各种措施进行多边和区域协调,对于避免危机的最坏预期后果起到了关键作用。

29. 为应对危机,各区域实行了一系列协调一致的措施和战略,这些在秘书长 2009 年区域合作报告中有所概述。<sup>5</sup> 这些应对措施除其他外包括:各区域在区域委员会支持下召开财政和规划部长紧急会议;扩大《清迈倡议》;欧洲复苏方案;建立拉丁美洲和加勒比一体化与发展问题首脑会议制度;调整不同区域和次区域开发银行的资本构成,以提高信贷额度并加快贷款程序。所有这些措施都对全球、区域和国家各级迅速从危机中复苏起到了关键作用。

30. 人们日益认识到,加强区域一级的合作、协调和统一,以提高各国的应对能力以至整个区域的复原能力,是有效的,也是必要的。事实上,在危机面前总体表

<sup>5</sup> E/2009/15, 第 9 页。

现较好的区域，例如亚洲和太平洋以及拉丁美洲和加勒比，其区域一体化和协调程度高于受影响更严重的撒哈拉以南非洲国家、一些阿拉伯国家和很多东欧国家。区域内贸易和国内需求在一定程度上弥补了全球贸易和需求的下降。这似乎表明，在区域一体化程度较低的情况下，可能更容易受到外部冲击的影响，这种影响又会阻碍进一步的稳定和持续经济增长。而通过发掘南南贸易和投资潜力，各区域可扩大市场，开发本区域的经济增长资源，从而减轻当前和未来经济危机的影响。

31. 另一方面，也有证据表明，融入全球市场程度较高的开放经济体和区域实体，例如中国、欧洲联盟、日本和墨西哥，受这场源于美国的危机的影响更严重，因为它们更多地接触了传染渠道。但是，如果采取与区域一体化程度相称的更好、更协调的监管框架和区域制度安排，这种高度接触和风险本可得到一定程度的缓解。

32. 实际上，这场危机似乎暴露了自由贸易协定和区域一体化模式在设计上的一些弱点。欧洲联盟试图在没有共同财政体系的情况下建立共同货币，就是这样一个例证。这一失败意味着，欧洲应对危机的酌定货币和财政措施没有产生应有的效力，因此欧洲的国内生产总值跌幅比美国更大，而美国所受金融冲击虽然大得多，却通过更积极的宏观经济政策，得以更好地遏止这一冲击。另一个体制上的失败是试图建立统一的欧洲资本市场而没有制定处理跨国银行破产问题的必要协定。这场危机证明，有必要推行国际统一的银行业标准、有力的银行风险管理措施和具有风险警惕性的监管资本。

33. 因此，必须根据全球和区域金融和商业市场在流动性、深度和复杂程度上的发展步伐，采取相应的适当区域体制安排和监管，在区域一体化效益与随之产生的潜在风险之间取得平衡。

#### 方框 2

##### **从经济和金融危机中吸取经验教训，认识到区域合作与政策协调的必要性和重要性**

为了将经济和金融危机的经验教训用于实践，不同区域各国政府应继续制定协调一致、注重参与和相互沟通的政策措施。尤应协调政策，以解决下列问题：(a) 不断调整宏观经济政策，以适应全球经济和金融危机的变化；(b) 适当把握一揽子刺激方案逐步撤出战略的时机，因为不合时宜或缺乏协调的战略可能产生失衡而引发危机的新一轮影响；(c) 重新建立资本流动，将利用外部融资途径与深化国内资本市场的措施相结合；(d) 避免保护主义，特别是在不同区域的国家之间；(e) 加强区域金融体制，促进开发银行的资本化和互补性；(f) 增加对经济基础设施以及国家和区域交通运输和物流服务的投资；(g) 采取有利于增加全球、区域和国内总需求的措施；(h) 审查现有的区域结构、体制和规范，弥补危机暴露出的弱点。

## C. 南南合作

34. 几十年来，南南合作——发展中国家之间的技术、政治和经济合作——已逐渐成为一种对传统合作途径的补充形式。南南合作以国家自主和主权、团结、平等、相互尊重和互利以及无附加条件为指导原则，因而有别于传统形式的发展援助。

35. 得到大会第 64/222 号决议认可的内罗毕成果文件从区域角度看待南南合作，肯定了发展中国家广泛制定的各种区域一体化措施和机制，包括建立区域共同市场、发展运输和通信网络以及体制和监管框架。为了加强和进一步振兴南南合作，特别是鉴于最近的金融、粮食、能源和气候变化等危机，会员国呼吁各区域委员会发挥促进作用，推动南南合作并加强对各自区域内国家的技术、政策和研究的支持。

36. 南南合作是区域委员会促进区域合作与协作的任务的核心，履行这一任务的途径是在区域、次区域、区域内和区域间各层面向会员国提供能力建设、数据收集和和经验交流，以加强各国之间的关系并提高各国自身的能力。

37. 各区域委员会自成立以来一直对各种区域一体化进程给予支持。例如，自 1975 年以来，亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)一直为亚太贸易协定提供秘书处支助。2009 年 12 月，各参与国签订了两项附加协定：《促进、保护投资和投资自由化框架协定》；《贸易便利化框架协定》。拉丁美洲和加勒比经济委员会(拉加经委会)除了提供贸易支持，还一直支助 2008 年 12 月建立的拉丁美洲和加勒比一体化与发展问题首脑会议制度的进程，为有关宏观经济政策、贸易和气候变化等问题的首脑会议和部长级会议编写实质性文件。非洲经委会通过它的区域合作与一体化委员会和重振旗鼓的各次区域办事处为区域经济共同体提供支持，另外还对对该区域各国给予支持，在整个东部和南部非洲次区域内就实施贸易便利化和走廊管理方案开展经验交流，并对次区域内贸易便利化方案的制定和实施进展进行评估。

38. 欧洲经委会道路交通安全工作队作为目前唯一处理道路安全问题的联合国政府间机构，为该区域提供了一个多边法律框架，以确保在该区域实行全球统一的“交通法规”并相互承认车辆证书和驾驶执照。西亚经社会继续在以下各方面向成员国提供支持：有关区域一体化的问题，包括大阿拉伯自由贸易区；外国直接投资、金融市场和债务管理；执行《发展筹资问题国际会议蒙特雷共识》和《多哈宣言》所载建议的措施。

39. 各区域委员会进一步扩大了它们在提高各国复原力方面的作用，使各国更有能力应对多重危机(粮食、燃料、金融、气候变化、艾滋病毒/艾滋病)的影响。正如秘书长 2009 年关于经济、社会和有关领域的区域合作的报告(E/2009/15)所强调，各区域委员会为协调本区域各国政府应对多重危机措施的政策对话提供了实质性支持。

40. 为了应对粮食无保障和气候变化的挑战，亚太经社会进一步加强了设在北京的区域机构，即联合国亚洲及太平洋农业工程和机械中心，该中心旨在作为一个通过南南合作转让农业技术的英才中心，其目标是推动发展有利穷人的可持续农业系统。该中心将补充亚太经社会另一区域机构即亚太技术转让中心的活动，后者从事无害环境技术的转让，并与国际组织和国家利益攸关方建立伙伴关系。在气候变化方面，拉加经委会对国家和区域在评估气候变化影响方面的能力建设给予支持，该区域若干英才中心参与了这一工作。拉加经委会国家就以下问题开展了经验交流：气候变化对该区域的影响程度及其对环境的影响；各种减轻影响和适应变化的活动；区域参与支持减轻影响的国际政策文书的机会。

41. 非洲经委会与其他方面合作，支持利用地理信息系统防治艾滋病毒/艾滋病。非洲经委会通过开展培训、能力建设和知识管理活动，促进了非洲各国勘测机构和地理信息系统技术采用者在监测国家和国家以下各级艾滋病毒/艾滋病感染率方面的经验交流。在一些非洲国家，由于地理信息系统技术的推广应用，国家艾滋病方案管理人员能够更清楚地了解新的流行病数据和方案数据，并有可能形成新的伙伴关系，以便更好地认识目前艾滋病毒/艾滋病感染的地域特点，更好地利用有限的国家资源与这一流行病作斗争。

42. 西亚经社会推动了政策的制定，以改善能源的可持续利用，加强能源网络在区域一体化中的作用，并侧重电力和天然气网络。西亚经社会在区域一级向阿拉伯国家联盟提供了水、能源和环境方面的实质性支持，并通过阿拉伯国家供水设施协会和阿拉伯水资源统一管理网等区域网络和协会促进了经验交流。

43. 在能源效率方面，根据欧洲经委会区域取得的经验教训，五个区域委员会在21世纪全球能源效率项目下开展合作，对全球和区域筹资渠道、国家政策改革和地方能力建设需要进行评估。在制定和实施与投资基金相连的投资项目方面为会员国提供了技术援助和政策咨询，目的是建立能够迅速跟踪自我维持的能源效率和可再生能源市场发展状况的机制，并促进对具有法律约束力的未来温室气体减排目标的遵守。发行了由各区域委员会撰稿的出版物——《为减轻全球气候变化筹资》。

44. 在国际移徙与发展方面，各区域委员会借鉴欧洲经委会在这方面的经验，正在开发一套汇集世界各国政策、方案和法律规范的信息系统，并支持建立一个区域间网络，其中包括国家和区域中心、机构以及来自有关国家和国际组织及非政府组织的专家，目的是增进关于移徙与发展问题对策的知识和最佳做法交流。此外，五个委员会还与弱势群体合作，将现有的信息和通信技术接入点转化为知识网络中心，让受益者参与这些网络，传播与就业、教育、两性平等和保健等领域相关的有用知识。这些活动旨在联结和建设区域知识网络中已有伙伴和潜在伙伴的能力。

45. 各区域委员会在这些发展领域与其他联合国组织和非联合国组织合作，帮助受援国建设国家和区域能力，尽可能扩大南南合作的效益和影响。在这方面，会员国在内罗毕成果文件中吁请联合国确定在哪些领域支持南南合作将产生最大影响力。这一呼吁要求联合国各机构之间加强协调与合作；因此，各区域委员会决心继续履行经济及社会理事会授予它们的协调责任，通过本报告第二章所述的区域协调机制，提高联合国系统支持南南合作的效力和效率。

## D. 两性平等和赋予妇女权力

### 1. 北京会议十五周年区域审查

46. 经济及社会理事会在关于妇女地位委员会第五十三届会议的报告中指出，对区域一级政府间进程的区域审查和成果关系到《北京行动纲要》以及大会第二十三届特别会议成果执行情况十五年审查的筹备工作。<sup>6</sup> 为此，各区域委员会编写了区域审查报告，并于 2009 年 10 月和 11 月举行了四次区域审查会议，第五次会议定于 2010 年 7 月在巴西举行，审查范围是拉丁美洲和加勒比区域。2010 年 3 月，在妇女地位委员会第五十四届会议期间举行的互动式专题讨论中，讨论了从区域视角看待执行《北京宣言》和《行动纲要》所取得的进展和现存差距及挑战的问题。

47. 区域审查在赞扬执行《北京行动纲要》迄今所获进展的同时，也强调各区域仍需应对多种重大挑战。在非洲经委会区域，非洲联盟制定了一项统一的区域两性平等政策，以加强国家政策并确保在协调一致的执行框架下加快落实两性平等承诺，并以区域经济共同体制定的次区域法律框架作为补充。正在全区域范围对立法进行审查，以消除歧视性法律。但是，这些承诺必须转化为行动，为妇女带来切实成效。2009 年 11 月，在冈比亚班珠尔举行的第八次妇女问题非洲区域会议(北京会议十五周年)上，各国两性平等和妇女事务部长承诺在调动资源各方面继续并加强努力，改进国家战略，增加机构、财政和人力资源，以加快从 2010 年到 2015 年实现《北京行动纲要》和《千年发展目标》所载各项目标的步伐。

48. 2009 年 11 月，欧洲经委会区域举行北京会议十五周年审查会议，指出了以下各方面取得的重大进展：制定打击性别暴力的立法；提高妇女的经济地位；发展和加强国家两性平等和赋予妇女权力机制。仍然面临的挑战包括：持续存在的两性工资差距；未充分实行顾及两性平等的预算编制；移徙妇女和少数群体妇女仍然处境困难；已有的两性平等立法未得到有效执行。经会议核可的主席结论提出了若干政策建议，包括：必须有效执行处理暴力侵害妇女行为的立法；消除农村地区妇女的贫穷处境；维护劳动妇女的权利。

<sup>6</sup> 《经济及社会理事会正式记录，2009 年，补编第 7 号》(E/2009/27)。

49. 2009年11月，亚太经社会区域举行高级别政府间会议，通过了关于北京会议十五周年的《曼谷宣言》，其中总结了该区域取得的主要成就和面临的挑战。成就包括：批准《消除对妇女一切形式歧视公约》的国家数目增加；通过了打击暴力侵害妇女行为的立法；建立了国家妇女机构；教育方面的性别差距缩小；两性平等观点被纳入了多项国家减贫战略。在《曼谷宣言》中，该区域各国承诺采取具体步骤，应对持续存在的各种挑战，包括：孕产妇高死亡率；持续发生的暴力侵害妇女行为；冲突对妇女和女孩造成的特别严重影响；很多国家领导层和决策层妇女任职率低；国家妇女机构地位低且资源不足。亚太经社会第六十六届会议通过了题为“在亚洲-太平洋区域全面有效地执行《北京行动纲要》及其区域和全球成果”的第66/9号决议，其中除其他外核可了高级别政府间会议的成果，包括《曼谷宣言》，并呼吁加强亚太经社会在支持成员和准成员开展这项工作方面的作用。

50. 2009年10月，西亚经社会妇女委员会在贝鲁特举行了北京会议十五周年区域审查会议。审查发现以下领域取得了重大成就：改善妇女的健康和教育；颁布新的家庭法；改革和修正歧视性劳动法、个人地位法和刑法；采取暂行特别措施加快妇女获得平等。然而，该区域妇女的经济和政治参与率仍然较低；暴力侵害妇女问题，尤其是遭受冲突国家的这一问题，仍然需要在西亚经社会区域予以全面处理。委员会通过了一项决议，呼吁进一步建设国家妇女机构的能力，并为旨在确保两性平等的政策和方案分配更多财政和人力资源。

51. 拉加经委会第十一届拉丁美洲和加勒比妇女问题区域会议将于2010年7月12至16日在巴西利亚举行。会议将审查以下各方面取得的成就：促进教育领域的两性平等；通过家庭和劳动立法；提高最高领导层对打击性别暴力和防治艾滋病毒/艾滋病的认识和参与；建立国家提高妇女地位机制。该区域养恤金改革政策的影响显著增强，对劳动妇女包括家庭佣工权利的认识有所提高。然而，该区域在妇女的自主权和经济赋权方面仍然存在挑战。

52. 由于各区域取得的进展和持续存在的挑战既有相似之处，也有差异，对于共同的和区域特有的内在因素应同时加强重视。特别是，有必要研究和处理阻碍两性平等和赋予妇女权力方面进展的性别陈规定型观念以及各种习俗和传统。各区域委员会正在提倡交流战略、良好做法和经验教训，以促进有助于两性平等和赋予妇女权力目标的社会规范和行为模式。

## 2. 各区域支持秘书长的联合起来制止暴力侵害妇女行为运动

53. 《北京行动纲要》执行情况十五年区域审查结果表明，世界各国都持续存在暴力侵害妇女行为，这种普遍的侵犯人权现象严重有碍实现两性平等和发展。为了解决这一祸患，2008年，秘书长决定在全系统范围发起一场终止暴力侵害妇女行为的多年运动，该运动有五个区域组成部分。

54. 在这一背景下，各区域委员会正在联合国系统内发挥独特作用，支助会员国制定一系列关于人身暴力和性暴力的指标。指标的制定以及国家统计局部门的能力建设和机构发展，是各区域委员会加强政策制定和行动、消除一切形式和表现的暴力侵害妇女行为的广泛议程的构成部分。

55. 在 12 个非洲国家开展了使用非洲经委会开发的非洲两性平等与发展指数的试点研究项目，该项目证实，各国政府在收集关于暴力侵害妇女行为的数据方面面临着挑战。非洲统计中心与各国统计部门发起了一项举措，以制定用于 2010 年住房和人口普查的两性平等指标。2008 年，欧洲经委会在欧洲统计员会议框架内建立了一个特别工作组，负责制定共同指标清单和方法，用于在国家人口调查中衡量暴力侵害妇女行为。与该区域各国的统计部门合作开发了一个关于性别统计和暴力侵害妇女行为的综合网站。

56. 拉加经委会在这方面所作的努力包括：制定建立指标的方法框架；收集关于立法、方案和公共政策的数据和资料；对良好做法进行分析。所有这些信息均由拉丁美洲和加勒比两性平等观察站予以系统化，该观察站设有一个关于人身自主问题的科室。亚太经社会就秘书长关于暴力侵害妇女行为问题的深入研究报告所载建议举行了区域专家组会议，随后又在太平洋和南亚开展了关于有害传统和文化习俗与暴力侵害妇女行为问题的次区域定性研究。西亚经社会利用国家和国际资料来源编制了区域两性平等数据库。妇女中心一直集中关注战争和冲突中的暴力侵害妇女问题，同时也通过主持一个电子论坛，让国家机构相互交流最佳做法和经验教训，为建立消除暴力侵害妇女行为的“知识园区”奠定了基础。

57. 目前，各区域委员会已开始在试点国家试用一个关于暴力侵害妇女行为问题的短模块，该模块以 2009 年统计委员会第四十届会议核准的一套指标为基础。试点成果产生的资料将用于进一步开展能力建设和加强统计工作，以支持消除暴力侵害妇女行为的运动。

### 3. 《消除对妇女一切形式歧视公约》三十周年

58. 2009 年，适逢《消除对妇女一切形式歧视公约》30 周年之际，可藉此机会庆祝《公约》几近获得普遍批准，并弘扬《公约》在国家和区域各级的近期执行进展。各区域委员会与其他联合国实体合作，举办了关于各区域执行《公约》情况的区域周年纪念活动。《公约》在各区域获得批准的进展情况表明，《公约》的框架具有这样的潜力，可能促成主张妇女平等、反对歧视妇女的法律、政策和方案；在一个对《公约》和妇女权利问题既有政治决心、又有高度认识的环境中，这种潜力可以得到充分发挥。

## 二. 特定领域的区域和区域间合作情况

### A. 各区域委员会在其部长级会议和其他高级别会议上处理的其他政策问题

59. 各区域委员会在自理事会 2009 年实质性会议以来举行的高级别部长级会议期间积极审议了本报告第一章着重介绍的大多数问题。在本报告所述期间，有四个区域委员会(非洲经委会、亚太经社会、西亚经社会和拉加经委会)举行了其年度或双年度部长级会议。

60. 非洲经委会第四十三届会议于 2010 年 3 月 29 日和 30 日在马拉维的利隆圭举行，由马拉维政府主办。该会议是非洲联盟经济和财政部长会议与非洲经委会非洲财政、规划和经济发展部长会议的第三届联席年度会议的一部分。会议的主题是“促进非洲高水平可持续发展以减少失业。”联合国开发计划署(开发署)和国际劳工组织(劳工组织)积极支持并参加了会议。会议讨论了与非洲的增长、就业和减贫间相互联系有关的范围广泛的各项议题，包括实现非洲就业增长战略以及最近的全球经济和金融危机对非洲就业和劳动力市场的影响。

61. 该届会议结束时通过的部长声明指出，最近的全球经济危机为非洲提供了一个机会，可以调整其增长战略方向并在政策制定过程中加强增长、就业和减贫之间的联系。该届会议大力强调：必须扩大对农业和农村基础设施的投资，以确保粮食安全并减轻贫困；改善外国投资和本国私人投资环境；解决青年和妇女失业的挑战；能力建设。

62. 亚太经社会第六十六届会议由大韩民国政府于 2010 年 5 月 13 日至 19 日在大韩民国的仁川举办。该届会议的主题是“应对在努力实现千年发展目标过程中遇到的各种挑战：推动建立一个稳定和可起支持作用的金融体系；实现绿色增长、亦即在环境上可持续的经济增长，包括为此而利用各种技术和融资手段”。该届会议关注的重点是亚洲和太平洋国家为实现千年发展目标而采用绿色增长战略。会议通过的仁川宣言呼吁各国加强并采取绿色增长战略，以应对全球经济危机，并敦促各国政府使用各种激励办法以鼓励私营部门寻求更有利于可持续性的做法，既用于现有业务，又促进可持续技术、产品和服务的开发。

63. 响应大会第 63/213 号和第 63/227 号决议，亚太经社会还与各东道国政府组织了两次区域高级别会议，分别关于：(a) 《毛里求斯执行战略》，由瓦努阿图政府于 2010 年 2 月 8 日和 9 日在维拉港主办；(b) 《布鲁塞尔 2001-2010 十年期支援最不发达国家行动纲领》的政策对话，由孟加拉国政府于 2010 年 1 月 18 日至 20 日在达卡主办。第一个会议审查了太平洋小岛屿发展中国家执行《毛里求斯执行战略》取得的进展。第二个会议审查了亚太最不发达国家实施布鲁塞尔行动纲领方面的进展。

64. 西亚经社会于 2010 年 5 月 17 日至 20 日在贝鲁特召开第二十六届会议。关于青年和能力建设的两个圆桌会议引领会议讨论。会议还就启动西亚经社会技术中心的问题进行了详细辩论。第一个圆桌会议因为与青年有关，讨论了大量问题，包括：全球化、饥饿和贫穷、教育、就业、休闲活动、青年充分有效地参与社会生活和决策制定、代际问题、信息和通信技术、健康、艾滋病毒/艾滋病、药物滥用、青少年犯罪以及女孩和青年妇女与武装冲突。

65. 关于人员和体制能力建设的圆桌会议旨在交流各成员国在公共部门现代化方面的经验教训和最佳做法；审议在满足日益变化和增长的公民需求过程中，确保公共部门进步的最为合适的方式；讨论公共部门现代化政策。因此，西亚经社会成员国通过了一项决议，呼吁增强公共部门的机构和资源，以实现国家发展目标。

66. 拉加经委会第三十三届会议于 2010 年 5 月 30 日至 6 月 1 日在巴西利亚举行。该会议审议了拉加经委会编写的题为“平等时代：消除差距，开辟路径”的文件，其中包含一系列广泛提议，旨在帮助刺激增长，提高生产力，加强地域融合，创设更好的就业和劳动制度，并明确以再分配为重点提供公共产品和社会保障。

67. 各成员国欢迎该文件载列的建议。它们还要求拉加经委会秘书处与其他相关行为体合作拟订一整套指标，以反映该区域中等收入国家的具体现实，让这一分类不再阻碍这些国家参与官方发展援助资金流动。

## B. 区域一级的一致性

### 1. 区域协调机制

68. 在本报告所述期间，根据授权各区域委员会在每个区域定期举行机构间会议以改善联合国系统各组织的工作方案间相互协调的经济及社会理事会第 1998/46 号决议(附件三)，各区域委员会在其各自的区域召开了区域协调机制会议。<sup>7</sup> 根据惯例，副秘书长主持每个区域的区域协调机制主要会议。

69. 在非洲开展工作并为非洲联盟及其非洲发展新伙伴关系(新伙伴关系)方案提供支助的联合国各机构和组织的区域协调机制第十届会议于 11 月 5 日和 6 日在亚的斯亚贝巴举行。非洲联盟委员会、新伙伴关系规划和协调局、区域经济共同体、非洲开发银行和在非洲开展工作的联合国机构和组织的高级别代表出席了会议。<sup>8</sup> 会议注意到非洲区域协调机制及其分组制取得的一些主要进展和成就以及存在的挑战和制约，并提出一些建议以进一步加强联合国全系统通过非洲区域协调机制及其分组制，在区域和次区域层面为非洲联盟及其新伙伴关系方案提供支助。会议再次强调，各合作伙伴应考虑到非洲联盟委员会和新伙伴关系规划和

<sup>7</sup> 关于区域协调机制的更多详情，见 E/2009/15。

<sup>8</sup> 新伙伴关系规划和协调局由非洲联盟大会于 2010 年 2 月 1 日设立，是非洲联盟的技术机关，取代新伙伴关系秘书处。

协调局的战略计划，调整其对非洲联盟及新伙伴关系方案的支助，以便提高协调一致性并促进协调。

70. 亚洲-太平洋区域的区域协调机制继续取得进展，利用该机制处理需要联合国系统协调反应的跨国问题，并视情况与联合国系统行政首长协调理事会(行政首长协调会)的方案问题高级别委员会(方案高委会)全球议程联系在一起。该区域协调机制当前工作的目标是进一步加强作为区域协调机制业务部门的专题工作组结构在该区域的职能。为此目的，亚洲-太平洋区域的区域协调机制商定如下：为使专题组富有成效和效率，必须设定明确的目标，投入财政资源和人力资源及专门的时间；定期重新审视 6 个专题工作组的工作范围，以确保持续的相关性；建立专题工作组主席和联席主席轮换机制；召集有时限的“工作组”，以应对需要联合国做出区域性反应的新问题；亚洲-太平洋区域的区域协调机制成员应参与区域千年发展目标报告等区域性报告的分析 and 起草工作，并且，这些成员所做的贡献应得到适当确认；专题工作组应联合开展评估、分析和宣传工作，并拟订联合国系统在区域一级的共同立场。

71. 2009 年 11 月 3 日和 4 日，西亚经社会在贝鲁特的联合国之家举行了阿拉伯国家区域协调机制与联合国发展集团阿拉伯国家/中东和北非区域小组的第一次联席会议。<sup>9</sup> 会议讨论了区域优先事项，探讨了在协调联合活动方面取得的经验教训和面临的挑战，并概要提出下一步工作方向，以加强阿拉伯国家区域协调机制和联合国发展集团阿拉伯国家/中东和北非区域小组的工作和作用。各区域性组织、阿拉伯国家联盟及东道国政府的高级别代表出席了会议。

72. 会议结束时发表的声明概述了该区域的三个专题优先领域：(a) 千年宣言/发展目标；(b) 粮食安全和气候变化；(c) 青年。该声明还强调联合国与阿拉伯国家联盟之间合作的重要性，并敦促考虑为阿拉伯国家联盟开展结构性能力建设方案。西亚经社会被指定担任千年发展目标专题工作组的召集者。此外，会议呼吁在西亚经社会领导下为将于 2011 年召开的下一次阿拉伯经济和社会发展问题首脑会议协调一致地开展筹备活动。

73. 欧洲经委会在本报告所述期间召开了两次区域协调机制会议，一次是在 2009 年 10 月，另一次是在 2010 年 3 月。这些会议为欧洲经委会所在区域的区域协调机制注入了新动力。各方同意，区域协调机制每年将举行两次常会，即秋季的正式会议和春季的非正式会议。这两次会议应形成序列，以建立明确的互补关系并最大限度地发挥区域协调机制与联合国发展集团欧洲和独立国家联合体区域小组之间的协同作用。在这方面，两个协调机构应每年至少一次相继召开会议，并且其议程应由两个机构的召集人协商拟订。此外，区域协调机制会议应与方案问

<sup>9</sup> 这是阿拉伯国家区域协调机制的第 13 次会议，联合国发展集团阿拉伯国家/中东和北非区域小组的第 12 次会议，扩大的联合国发展集团阿拉伯国家/中东和北非区域小组第 2 次会议。

题高级别委员会的会议适当排序，以确保发展领域中的全系统协调在区域一级和全球一级之间保持联系。

74. 与会者还商定，欧洲经委会区域的区域协调机制可以设立务实且目标明确的专题工作组，以确保效益成果和影响。在这方面，各方商定设立一个关于适应和减轻气候变化的专题工作组，由欧洲经委会和联合国环境规划署担任工作组的联席主席。各方还商定，工作组的目标是制定适应和减轻气候变化的区域行动计划。此外，根据欧洲经委会编写的第一份报告以及关于千年发展目标的机构间协商结果，欧洲经委会区域的区域协调机制决定编写区域机构间报告，涉及参与支持在欧洲经委会区域内实现千年发展目标的所有机构。

75. 拉丁美洲和加勒比区域协调机制会议于 2010 年 2 月 17 日和 18 日在位于墨西哥的拉加经委会次区域总部举行。美洲国家组织秘书长和东道国政府的高级官员出席了会议。会议讨论了关于千年发展目标的联合国大会高级别全体会议筹备事项以及该区域的气候变化挑战。会议还审议了联合国系统对区域合作以及海地 2010 年 2 月发生地震后的重建工作所做的重要贡献。

76. 在区域协调机制框架内发布了关于千年发展目标的机构间区域报告《千年发展目标：拉丁美洲和加勒比在环境上可持续的发展方面的进展》。在这一框架内，各方商定在第一期编写两份机构间报告：一份关于千年发展目标和就业，另一份则展示朝向千年发展目标取得进展的综合评估。根据东道国高级别代表关于《联合国气候变化框架公约》前景的介绍，会议探讨了联合国系统各区域结构与会议东道国合作，为筹备进程做出贡献的最佳方式。

## 2. 区域协调机制与联合国发展集团区域小组

77. 秘书长关于 2009 年经济、社会和相关领域区域合作的报告提及区域协调机制与区域主任小组（现称为联合国发展集团区域小组）之间的关系在不断发展。<sup>10</sup> 在本报告所述期间，联合国发展集团通过了其 2010-2011 年战略优先事项。联合国发展集团战略优先事项确认，在增强联合国系统调动知识和专门技能的能力方面，区域一级发挥了关键作用，包括对全球性知识进行转化，以适应区域、次区域和国家情况。鼓励采取主动积极的行动，根据联合国发展集团的管理和问责框架以及行政首长协调会的其他协定，澄清联合国发展集团区域小组和区域协调机制在向联合国国家工作队提供有用知识和建议方面各自具有的作用和担负的责任。<sup>11</sup>

78. 有鉴于此并应联合国发展集团咨询小组的邀请，各区域委员会向联合国发展集团咨询小组提交一份报告，对照联合国发展集团区域小组在国家层面的业务支

<sup>10</sup> 区域主任小组最初称为区域管理队；最近其名称又改成联合国发展集团区域小组。

<sup>11</sup> 关于联合国发展集团的管理和问责框架以及相关的行政首长协调会协定的更多信息，见 E/2009/15。

助职能，进一步阐明为区域协调机制划分的职能，并且提议区域协调机制与联合国发展集团区域小组在支持国家发展工作方面可采取的具体互动模式。具体而言，区域委员会界定了区域协调机制的以下职能：

(a) 提供高级别政策论坛，就相关各区域及次区域面临的主要战略发展问题和挑战交换看法并开展区域与全球一级的互动(实施方式包括：举行由副秘书长、各区域委员会执行秘书、其他联合国机构高级官员以及来自区域组织和其他合作伙伴的非联合国高级官员参与的战略对话；通过秘书长关于区域合作的报告及执行秘书与经济及社会理事会的年度对话方式向经济及社会理事会作出报告)；

(b) 促进联合国系统在应对已确定的区域优先事项和举措方面的政策一致性(已确定区域协调机制专题组和工作组)；

(c) 针对选定的全球优先事项设计协调一致的区域对策，并就相关问题(即，实现国际商定的发展目标，包括千年发展目标；应对气候变化挑战；促进两性平等和增强妇女力量；应对金融和经济危机)向全球一级提供区域观点；

(d) 提供一个论坛，针对上述已确定的重点和优先问题，交流最佳做法和经验教训，进行机构间分析并拟订机构间的规范和分析框架(例如关于千年发展目标的机构间区域评估；区域两性平等行动计划；促进绿色增长议程；为应对金融和经济危机，在可能的情况下，将选定的行政首长协调会举措区域化)；

(e) 在区域规范和分析工作涉及几个机构的情况下，促进联合拟订有关事项的方案(例如在亚洲-太平洋区域实现千年发展目标的区域路线图，亚太经社会关于亚洲-太平洋区域的区域性机构方案编制的规划，西亚经社会所计划的类似规划，以及关于拉丁美洲和加勒比区域朝向实现千年发展目标迈进的年度机构间报告提出的政策建议)；

(f) 促进联合国系统与非联合国区域和次区域组织之间的互动(例如非洲区域协调机制与非洲联盟和新伙伴关系；亚洲-太平洋区域协调机制与东南亚国家联盟(东盟)；西亚经社会区域协调机制与阿拉伯国家联盟；拉丁美洲和加勒比区域协调机制与美洲国家组织)；

(g) 促进政策一致性和联合拟订方案，以支持区域和次区域的一体化努力和举措(例如非洲区域协调机制支持新伙伴关系；非洲/次区域的区域协调机制支持区域经济共同体；亚洲-太平洋区域协调机制支持东盟议程；拉丁美洲和加勒比区域协调机制支持团结首脑会议)。<sup>12</sup>

79. 各区域委员会还提议区域协调机制和联合国发展集团区域小组可以通过双向互动，支持和加强彼此的工作：(a) 区域协调机制可以向联合国发展集团区域小组

<sup>12</sup> 见，例如，《共同努力：东盟与联合国》(联合国出版物，出售品编号：E.09.II.F.3)。

提供的支持：一方面，在区域协调机制会议上讨论的区域性问题可以为联合国发展集团区域小组会议的讨论提供帮助。尤其是区域协调机制的政策协调工作成果(实质性辩论的结论、区域行动计划、政策指导和建议)可以转达给联合国发展集团区域小组，供其就各项国家政策展开辩论。区域协调机制还可以与区域小组一同工作，促进将区域和次区域方案的相关因素纳入联合国发展援助框架，以支持国家发展议程；(b) 联合国发展集团区域小组可以向区域协调机制提供的支持：另一方面，区域小组可以向区域协调机制提供国家政策经验(在最佳做法或面临的挑战方面)，以便在区域一级从这些经验中汲取教训。这些经验教训可以被更广泛地分享，为新的分析/规范工作提供素材，并最终促成在区域层面加强政策趋同。根据计划，区域委员会的这些提议将很快由联合国发展集团咨询小组深入讨论。

### C. 增强各区域委员会之间的区域间合作

80. 自上次报告所述期间以来，执行秘书举行了下述三次定期会议，以促进各区域委员会之间的协调与合作：2009年7月，在经济及社会理事会会议期间；2009年10月，于纽约，在区域委员会与大会第二委员会进行对话期间；2010年1月，于贝鲁特，由西亚经社会的执行秘书主办。这些会议议程上的项目很多是该报告讨论的主要政策问题，特别是区域委员会协调一致采取行动和作出努力，支持联合国全系统在区域一级和全球一级的一致性，以及各区域委员会为应对以下各项全球性挑战而在各区域做出的实质性贡献和提供的区域观点：实现千年发展目标，促进两性平等和增强妇女力量，气候变化，持续监测经济和金融危机以及之前的粮食和能源保障等其他危机对各区域的影响。执行秘书将这些问题作为其与经济及社会理事会和大会第二委员会对话的一部分，分别在2009年7月和10月以这种或那种方式予以讨论。

81. 此外，在联合国气候变化问题会议期间，各区域委员会在哥本哈根联合举行了会外活动，其间执行秘书发布了区域委员会的联合出版物，该出版物评估了气候变化对各区域的影响并着重介绍了各区域为适应和减轻气候变化采取的对策。<sup>13</sup> 在此之前，区域委员会还发布了另一份联合出版物，评估了金融危机对各区域的影响，并同样着重介绍了各区域的对策。该出版物于2009年6月在世界金融和经济危机及其对发展的影响问题联合国会议期间发布，并随后在经济及社会理事会2009年会议上广泛散发。<sup>14</sup> 区域委员会另一份重要的联合出版物于2009年12月发布，着重介绍了各区域委员会之间在能源效率领域为其成员国服务而开展的区域间合作。

---

<sup>13</sup> 见 [www.un.org/regionalcommissions/climatechange.html](http://www.un.org/regionalcommissions/climatechange.html)。

<sup>14</sup> 见 [www.un.org/regionalcommissions/crisis.html](http://www.un.org/regionalcommissions/crisis.html)。