



秘书长关于厄立特里亚的报告

一. 引言

1. 安全理事会 2009 年 12 月 23 日通过的第 1907(2009)号决议第 22 段,要求我在 180 天内报告厄立特里亚遵守该决议规定的情况。
2. 此后,于 2010 年 4 月 22 日向厄立特里亚常驻联合国代表团递交了一份普通照会,照会概述了安全理事会第 1907(2009)号决议的规定,并要求厄立特里亚政府于 2010 年 6 月 7 日前,向联合国提供有关该决议规定执行情况的信息。
3. 2010 年 6 月 9 日,厄立特里亚政府向秘书处提交了一份关于其遵守第 1907(2009)号决议情况的报告。

二. 背景及第 1907(2009)号决议通过以来的主要进展

4. 安全理事会在第 1907(2009)号决议中,对厄立特里亚实施了有针对性的制裁制度,因其未能遵守有关吉布提和厄立特里亚之间边界争端的第 1862(2009)号决议,而且在索马里冲突中发挥了破坏稳定的作用。该决议对厄立特里亚实施武器禁运,并对违反武器禁运,为破坏该地区稳定的反对派武装团体提供支持或妨碍执行安全理事会第 1862(2009)号决议的厄立特里亚政界和军界领导人实施旅行禁令和资产冻结。该决议遵从了政府间发展管理局(伊加特)和非洲联盟要求安理会采取这种行动的请求。
5. 安全理事会第 1907(2009)号决议还扩大了索马里问题监察组的任务,以包括监测和报告对厄立特里亚施加的制裁的执行情况。会员国被要求在 120 天内向安全理事会报告为执行该决议措施所采取的步骤。截至 2010 年 6 月 10 日,26 个会员国已提供了这些信息。这些信息已根据关于索马里和厄立特里亚的第 751(1992)号和第 1907(2009)号决议分发给安全理事会委员会(见附件)。



6. 厄立特里亚总统伊萨亚斯·阿费沃基在 2010 年 1 月 19 日的信中，向会员国通告了厄立特里亚政府对第 1907(2009)号决议的关切，概述了其对索马里、与吉布提边境争端和与埃塞俄比亚边界僵局的立场(S/2010/59，附件)。

7. 在信中，阿费沃基总统要求由一个独立的机构来审查对其政府的指控，并要求给其政府提供一个就这些指控进行辩护的机会。我在给总统的答复中，表示希望安全理事会在 2010 年 3 月就索马里问题监察组的报告进行讨论时，厄立特里亚政府能有机会表达其观点。我重申了我个人就他信中提出的问题与他和他的政府进行对话的承诺。

8. 为推进我的斡旋工作，政治事务部与厄立特里亚常驻纽约联合国代表举行了几次会议，目的是就决议提出的问题保持进行对话，推进厄立特里亚与国际社会的更广泛接触，包括确定厄立特里亚为表示善意可采取的具体步骤。这些步骤可以包括：允许一个联合国实况调查团前往厄立特里亚和吉布提边界；与吉布提进行对话，可以是双边对话，或者是在我的斡旋范围内进行对话；与索马里政府高级官员进行接触以正式承认过渡联邦政府，并重新与非洲联盟和伊加特进行接触。厄立特里亚常驻代表表示，厄立特里亚政府已在采纳其中一些步骤。

9. 索马里问题监察组在最近提交给安全理事会的报告(S/2010/91)中指出，2009 年 3 月至 2010 年 3 月期间，厄立特里亚政府在政治、资金、外交以及据称在军事上继续支持索马里的反对派武装团体。不过，报告指出，到 2009 年末，厄立特里亚的支持已减少或变得不那么明显。

10. 安全理事会关于索马里和厄立特里亚的第 751(1992)号和第 1907(2009)号决议所设委员会，于 2010 年 4 月 15 日至 17 日在非洲之角执行了任务。这次任务的目的是提高人们对制裁制度的认识，促进对第 1844(2008)号决议和第 1907(2009)号决议规定的执行。代表团前往厄立特里亚，于 4 月 24 日在阿斯马拉会见了厄立特里亚的官员。访问期间，2010 年 4 月 24 日外交部部长递交给制裁委员会主席一封信(S/2010/225，附件)。此信事后作为安全理事会的正式文件被转交。该信详述了厄立特里亚政府对第 1907(2009)号决议、吉布提和厄立特里亚的边界冲突、索马里的局势以及埃塞俄比亚和厄立特里亚边界僵局的立场。

11. 关于第 1907(2009)号决议，厄立特里亚坚持认为制裁是基于毫无根据的指控。厄立特里亚认为，实施制裁实质上是由美国推动的一种政治行为，旨在惩罚它公开批评美国在非洲之角的外交政策等做法。2010 年 4 月 24 日的信断言，此决议将最终破坏该地区和平与稳定的前景。

12. 厄立特里亚一直否认存在与吉布提的边界纠纷。它还否认其军队于 2008 年 3 月越过边界，占领了吉布提领土杜梅伊拉角和杜梅伊拉岛，或 2008 年 6 月 10 日至 12 日发生了军事对峙事件，导致边界两侧伤亡和扣押战俘等指控。与此同时，厄立特里亚声称，在 2008 年 2 月，埃塞俄比亚在吉布提同意的情况下，在厄立

特里亚、埃塞俄比亚和吉布提边境的战略高地穆萨阿里山部署了远程炮。厄立特里亚声称，吉布提军队随后在共同边界对厄立特里亚部队发动突然袭击。厄立特里亚拒绝联合国实况调查团的依据是，在这之前，安理会未经公正核实当地情况就发表声明谴责厄立特里亚。

13. 在上述信中，厄立特里亚政府对索马里冲突的分析认为，虽然这场危机有本地的起因，包括“一些主要大国的地理政治考虑、外部势力的军事参与和考虑不周的和平倡议”等其他一些因素也导致了暴力循环。厄立特里亚认为，应当为索马里持续发生的苦难负主要责任的是军阀、索马里的近邻和美国历届政府的政策。在这方面，厄立特里亚坚持认为，安理会应该对索马里危机进行全面调查，以期找到一个持久的解决办法，结束有罪不罚现象。

14. 2010年5月23日，厄立特里亚政府参加了索马里问题伊斯坦布尔会议，签署了《伊斯坦布尔宣言》，该宣言重申国际社会与索马里过渡联邦机构紧密合作以打破该国冲突循环的承诺。厄立特里亚外交部长发表了声明，他简要介绍了索马里冲突持久解决办法应该基于的三个基本原则：首先，索马里冲突不可能有军事解决方案，更多的武器、训练和军事攻势只会加剧和延长冲突；第二，必须优先考虑一个包容各方、不排除冲突任何一方的政治进程；第三，只有索马里自有和索马里驱动的进程才能保证该国的持久和平。

15. 吉布提总统伊斯梅尔·奥马尔·盖莱先生最近于2010年5月19日向安全理事会通报非洲之角的局势时表示，厄立特里亚的入侵仍然是吉布提政府在国家安全方面最大的关切，并警告不应草率评估厄立特里亚又一次表达的善意。盖莱总统向安理会通报，过去一年中厄立特里亚一直从事破坏吉布提稳定的行动：培训某些人员破坏该国基础设施并制造一种恐惧和紧张气氛。厄立特里亚政府在2010年5月28日给安全理事会的信中断然拒绝了这些指控，指出吉布提反对派武装在吉布提1997年成为一个国家时就存在，而与两国目前的紧张局势无关。在同一封信中，厄立特里亚重申了其通过对正在进行的外交努力来寻求谈判解决边界争端的承诺。

16. 2010年6月8日，我收到卡塔尔国首相兼外交大臣的一封信，其中转递由厄立特里亚总统阿费沃基和吉布提总统盖莱签署的一项旨在解决边界冲突的协议，这是一个重大进展。该协议委托卡塔尔国进行调解努力，建立一个为和平解决边界争端和最终实现两国关系正常化的机制。同一天，吉布提外交事务和国际合作部长在向新闻界发表的一份声明中，证实由于卡塔尔的调解努力，厄立特里亚部队已从吉布提领土撤出，卡塔尔部署了一个观察部队，在最终协议达成之前对两国边界进行监测。

17. 2010年6月9日，厄立特里亚政府提交了一封信，对有关第1907(2009)号决议的普通照会作出回应。信中提到了厄立特里亚和吉布提之间达成的有关边界争端的协议和卡塔尔的调解作用。该信附有吉布提和厄立特里亚总统签署的原始协议和“协议的执行文件”。

18. “执行文件”提到厄立特里亚撤出了有争议地区，并概述了一个争端解决机制。这包括：成立一个委员会，委派一家国际公司在厄立特里亚和吉布提两国同意的情况下划定双方共同边界；由各当事方向卡塔尔提交一份列有战俘和失踪人员人数和姓名的清单；在解决边界争端委员会宣布达成了最终和有约束力的决定之前，由卡塔尔监测边境。

19. 如 2010 年 4 月 24 日制裁委员会访问阿斯马拉期间向其提交的信中所概述这封信中还重申了厄立特里亚政府对索马里以及对厄立特里亚和埃塞俄比亚边界僵局的上述立场。此外，信中还强调厄立特里亚准备好参加为稳定索马里所进行的所有和平努力。信中还提及了厄立特里亚代表团参加了在索马里问题伊斯坦布尔会议期间召开的多次会议，包括与过渡政府高级官员和土耳其外交部长举行的三方会议和另一个包括联合国、伊加特次区域高级官员、非洲联盟、土耳其和其他双边伙伴的会议。

三. 意见

20. 尽管厄立特里亚政府对索马里和吉布提有其长期立场，它最近采取了若干措施，与邻国和更广泛的国际社会进行建设性接触。包括在阿斯马拉接待制裁委员会，参加索马里问题伊斯坦布尔会议以及参与由卡塔尔国主导的对其与吉布提边界争端进行区域调解的努力。这些都是令人鼓舞的进展。

21. 我欢迎厄立特里亚签署《索马里问题伊斯坦布尔宣言》，这反映该国明显偏离了其质疑过渡联邦政府合法性及正当性和呼吁把非洲联盟驻索马里特派团(非索特派团)部队驱逐出境的以往政策。同样，厄立特里亚为和平解决边界冲突和与吉布提关系正常化而正在进行的努力令我感到鼓舞。

22. 应该注意的是，联合国核实厄立特里亚遵守第 1907(2009)号决议情况的能力是非常有限的。我希望将在适当时候设立的新的索马里和厄立特里亚监察小组将对第 1907(2009)号决议规定的措施执行情况进行独立的监督和汇报，包括向制裁委员会指定违反该决议规定的个人和实体提供相关信息。

23. 我欣见最近有些报告指出，厄立特里亚正在采取措施恢复其在亚的斯亚贝巴的非洲联盟总部的代表权。我鼓励厄立特里亚进行类似努力，恢复成为伊加特的成员。厄立特里亚加强与区域组织和国际合作伙伴的接触将是对加强非洲之角和平与稳定的一个重要贡献。

24. 虽然最近的事态发展是朝着正确方向迈出的一步，我敦促厄立特里亚政府采取更多措施，证明厄立特里亚遵守了第 1907(2009)号决议及其所载的实际措施。

25. 最后，我想强调的是，非洲之角的长期和平与稳定需要一个全面的措施来解决该地区相互关联的冲突。在这方面，执行埃塞俄比亚和厄立特里亚边界委员会的决定和两国关系正常化将大大有助于促进整个地区的稳定。

附件

截至 2010 年 6 月 10 日根据第 1907(2009)号决议第 20 段规定已向安全理事会关于索马里和厄立特里亚的第 751(1992)号和第 1907(2009)号决议所设委员会提交报告的国家

奥地利
安道尔
白俄罗斯
比利时
巴西
加拿大
中国
捷克共和国
丹麦
芬兰
加蓬
希腊
意大利
日本
黎巴嫩
列支敦士登
新西兰
挪威
葡萄牙
俄罗斯联邦
塞尔维亚
斯洛伐克
瑞士
土耳其
大不列颠及北爱尔兰联合王国
美利坚合众国