

**Экономический и Социальный Совет**

Distr.: General  
25 May 2010  
Russian  
Original: English

**Основная сессия 2010 года**

Нью-Йорк, 28 июня — 23 июля 2010 года

Пункт 2(с) предварительной повестки дня\*

**Этап заседаний высокого уровня: ежегодный  
обзор на уровне министров****Письмо Постоянного представителя Намибии при  
Организации Объединенных Наций от 30 апреля 2010 года  
на имя Председателя Экономического и Социального Совета**

Настоящим препровождаю национальный доклад Намибии об осуществлении национальных стратегий достижения согласованных на международном уровне целей, в том числе целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, с упором на цели, связанные со здравоохранением, образованием и сокращением масштабов нищеты, а также с обоснованием гендерного равенства и расширения возможностей женщин, для ежегодного обзора на уровне министров, который будет проводиться в ходе этапа заседаний высокого уровня основной сессии Экономического и Социального Совета 2010 года (см. приложение).

Был бы признателен Вам за распространение настоящего письма и приложения к нему в качестве документа Совета по пункту 2(с) предварительной повестки дня.

*(Подпись)* Кайре М. Мбуэнде  
Посол  
Постоянный представитель

---

\* E/2010/100.



**Приложение к письму Постоянного представителя Намибии при Организации Объединенных Наций от 30 апреля 2010 года на имя Председателя Экономического и Социального Совета**

**Национальный доклад Намибии об осуществлении национальных стратегий достижения согласованных на международном уровне целей, в том числе целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, с упором на цели, связанные со здравоохранением, образованием и сокращением масштабов нищеты, а также с обеспечением гендерного равенства и расширения возможностей женщин**

*Резюме*

Политика в области развития Намибии изложена в документе «Перспективы развития до 2030 года», а стратегии ее проведения в жизнь сформулированы в национальных программах развития (НПР), в частности в НПР-3 (Национальная плановая комиссия, 2008 год). Целью «Перспектив развития до 2030 года» является, среди прочего, содействие обеспечению гендерного равенства и расширению возможностей женщин в условиях диверсифицированной, сильной и динамично развивающейся экономики, способной создавать новые рабочие места и сокращать масштабы нищеты, особенно в сельских районах. Входя в число сторон, принявших Декларацию тысячелетия, а также являясь участником других международных соглашений по вопросам развития, Намибия разработала ряд программных мер, направленных на вывод страны на уровень развитых стран. В своем комплексе эти меры в первую очередь ориентированы на достижение восьми основных целей, частично совпадающих с согласованными на международном уровне целями и целями в области развития, сформулированными в Декларации тысячелетия. Эти меры и стратегии их реализации на данном этапе сформулированы в НПР-3.

В настоящем докладе содержится и обсуждается информация о прогрессе, достигнутом Намибией в сферах здравоохранения и образования и в деле борьбы с нищетой с 2005 года, и приводятся показатели за более ранние периоды, служащие основой для сравнения. Рассматриваемые вопросы являются сквозными, и в докладе предпринимается попытка объяснить получаемый кумулятивный эффект. В частности, в докладе уделяется внимание Программе совершенствования образования и профессиональной подготовки и Намибийскому колледжу открытого обучения (в разделе, посвященном образованию); антиретровирусной терапии (в разделе, посвященном здравоохранению); а также экспериментальной инициативе в области микрофинансирования «Коши йомути» (в разделе, посвященном борьбе с нищетой). Эти программы рассматриваются как стратегии, разработанные для облегчения тех неприемлемых условий, в которых находятся многие намибийцы, особенно женщины.

Намибия всегда считала здравоохранение одной из важнейших основ национального развития. Поэтому сформулированные в Декларации тысячелетия цели 3, 4, 5 и 6 в области развития были включены во все ее программы и стратегии развития. В НПР-3, которая является ключевым документом, охватывающим вопросы развития страны, в качестве важных препятствий на пути к достижению целей в области развития определяются проблемы ВИЧ/СПИДа, а также распространенности целого ряда других заболеваний, передаваемых половым путем. Вследствие этого в борьбе за улучшение состояния здоровья населения правительство уделяет первоочередное внимание обеспечению первичного медико-санитарного обслуживания. В этом контексте в рамках своего национального мандата министерство здравоохранения и социального обслуживания на всеобъемлющей основе сосредоточивает усилия на решении проблем голода, смертности и охраны здоровья матери, а также на борьбе с ВИЧ/СПИДом, малярией и другими болезнями.

Что касается образования, то правительство считает этот сектор ключевым в плане создания гарантий наращивания национального потенциала. Поэтому в целях обеспечения общеобразовательной и различной другой подготовки для этого сектора выделяется значительная доля ассигнований из государственного бюджета. Таким образом, финансирование дошкольных, средних, высших и технических учебных заведений является государственным приоритетом. В рамках стратегий достижения сформулированной в Декларации тысячелетия цели в области развития 2, предусматривающей обеспечение всеобщего начального образования, а также для обеспечения многопрофильной подготовки в учебных заведениях более высоких уровней правительство создало Программу совершенствования образования и профессиональной подготовки и Намибийский колледж открытого обучения.

В Намибии усилия по борьбе с нищетой в первую очередь прилагаются на севере страны, где проживает более 65 процентов ее населения. Большинство страдающих от нищеты — женщины, что создает серьезные проблемы для нескольких занимающихся микрофинансированием организаций, которые в целом трудно поставить осуществление своей деятельности на устойчивую основу. Однако одна из них — «Коши йомути» (что переводится как «банк под деревом») — оказалась относительно успешной. Вместе с тем, чтобы обеспечить один очень важный вид обслуживания, в котором нуждаются 23 000 клиентов этой организации и который связан с выполнением функций не только кредитного, но и сберегательного учреждения, ей пришлось зарегистрироваться в качестве коммерческого банка.

Существует немало трудных задач, которые правительство твердо намерено решить. В их число входят нехватка квалифицированных кадров, финансовых средств и надлежащей инфраструктуры. К счастью, международное сообщество (сообщество партнеров по процессу развития) протягивает руку помощи.

## Содержание

	<i>Стр.</i>
Члены национальной группы .....	5
Источники информации .....	5
Введение .....	6
Базовые принципы планирования и осуществления деятельности .....	10
Проблемы .....	26
Заключение .....	26
Рекомендации .....	30
Справочные материалы .....	31

**Члены национальной группы**

Сьюзан Льюис  
Мэри Тиени Хангула  
Веконджа Тжикузу  
Нандиуасора У. Мазеинго  
Феликс С. Аморо  
Оджиджо Одхиамбо  
Оберт Мутумба  
Эрнесто Фернандес-Полкуч  
Зак Казапуа  
Герсон Тжихенуна  
Джейкоб Ниамбе  
Виктор Шипох  
Эмили Браун  
Мугул Гомес Антонио  
Фрида Таапопи  
Тапера О. Чираву

**Источники информации**

Министерство финансов  
Министерство по вопросам равноправия полов и по делам детей  
Программа развития Организации Объединенных Наций  
Министерство здравоохранения и социального обслуживания  
Министерство труда и социальных дел  
Форум неправительственных организаций Намибии  
Сотрудники Национальной плановой комиссии  
Представитель Политехнического университета Намибии  
Университет Намибии  
Группа исследований экономической политики Намибии  
Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры

## **Введение**

1. Настоящий доклад является откликом на резолюцию 61/16 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций об укреплении Экономического и Социального Совета, на основании которой в 2007 году был создан проводимый на двухгодичной основе Форум по сотрудничеству в целях развития, в рамках которого Экономический и Социальный Совет организует ежегодные обзоры на уровне министров. Цель доклада заключается в том, чтобы поделиться с братскими странами-участницами накопленным Намибией опытом осуществления программ, направленных на достижение согласованных на международном уровне целей в области развития, в том числе сформулированных в Декларации тысячелетия, на основе достижения собственных целей Намибии в области развития, определенных в документе «Перспективы развития до 2030 года».

## **Согласованные на международном уровне цели в области развития**

2. Согласованные на международном уровне цели в области развития предусматривают: а) проведение политического диалога по текущим вопросам развития мировой экономики и международного экономического сотрудничества в контексте достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия; б) искоренение нищеты и голода; в) уделение внимания взаимосвязи между положением дел в области здравоохранения и развитием; г) глобальное партнерство и финансирование деятельности по достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия; д) наращивание государственного потенциала для достижения сформулированных в Декларации тысячелетия целей в области развития, связанных с правами человека, государственным управлением, институциональной базой и людскими ресурсами; е) решение задач, связанных с образованием и грамотностью; ж) обеспечение гендерного равенства и расширения возможностей женщин; а также з) охрану и рациональное использование окружающей среды.

## **Цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия**

3. Цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, направлены на: а) ликвидацию крайней нищеты и голода; б) обеспечение всеобщего начального образования; в) содействие обеспечению равенства мужчин и женщин и расширения возможностей женщин; г) сокращение детской смертности; д) улучшение охраны материнства; е) борьбу с ВИЧ/СПИДом, малярией и другими заболеваниями; ж) обеспечение экологической устойчивости; а также з) формирование глобального партнерства в целях развития.

## «Перспективы развития до 2030 года»

4. Пожелания национального документа Намибии «Перспективы развития до 2030 года» предусматривают: а) укрепление демократии для облегчения участия населения в решении государственных вопросов; б) создание диверсифицированной, сильной и динамично развивающейся экономики, необходимой для сокращения масштабов нищеты; в) снижение уровня безработицы и увеличение за счет этого объема производства; г) решение земельного вопроса, который является ключевым для поддержания национальной стабильности и расширения использования природных ресурсов на справедливой основе; д) улучшение состояния питания граждан; е) заблаговременный поиск инновационных подходов к решению проблем в области здравоохранения, в частности проблемы пандемии ВИЧ/СПИДа; а также, что самое главное, г) обеспечение участия женщин в принятии решений, касающихся всех сфер государственной жизни. Очевидным и действительно общим для всех трех комплексов целей/задач является заложенное в них стремление расширить возможности женщин и защитить женщин, девочек и детей от всех форм жестокого обращения и от порождаемого нищетой отсутствия продовольственной безопасности. Они «направлены на обеспечение для женщин тех же возможностей и привилегий, которыми общество наделяет мужчин, обеспечение равенства полов, т.е. равенства прав и возможностей, и, что более принципиально, обеспечение равенства условий» (Мвандже, 2001: 27).

### Задачи НПР-3

5. Поскольку Намибия руководствуется согласованными на международном уровне целями в области развития, включая сформулированные в Декларации тысячелетия, она в полной мере осознает тот факт, что вопросы развития являются сквозными, что наглядно демонстрируют упомянутые цели на НПР-3. Поэтому для достижения задач, поставленных в «Перспективах развития до 2030 года», правительство использует свои собственные стратегии развития как пути к достижению целей в области развития, согласованных на международном уровне, и тех целей, которые сформулированы в Декларации тысячелетия. По существу, восемь целей, поставленных в НПР-3, являются основными инструментами достижения согласованных на международном уровне целей в области развития и целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

### Всесторонний учет гендерной проблематики

6. Намибия всегда считала, что тяжелое социально-экономическое положение наиболее уязвимых граждан мира, особенно женщин, может быть значительно улучшено за счет обеспечения достаточного финансирования программ в области развития и эффективного управления деятельностью по их осуществлению на местном уровне. В этой связи правительство специально приняло на вооружение и решительно проводит в жизнь принцип всестороннего учета гендерной проблематики «в качестве стратегии расширения возможностей женщин и устранения гендерного неравенства во всех секторах и в контексте институциональной политики, законов и программ», с тем чтобы на этой основе

«содействовать развитию практики проведения гендерного анализа всех программ и использования данных с разбивкой по признаку пола для информационного обеспечения работы по планированию и разработке политики» (министерство по вопросам равноправия полов и по делам детей, 2010: 1). Это делается и делается с использованием ряда стратегических документов и мер, в число которых входят:

a) Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин;

b) создание в 1993 году в больнице «Катутура» в Виндхукке первого центра для женщин и детей, ставших жертвами жестокого обращения;

c) включение в НПП-1 раздела, посвященного гендерной проблематике в контексте развития;

d) такие другие документы, способствовавшие обеспечению всестороннего учета гендерной проблематики, как Закон о позитивных действиях (в сфере занятости) № 29 1998 года, особое внимание в котором уделялось улучшению положения работников-женщин;

e) «Национальная политика землепользования» (1998 год) и Закон об общинной земельной реформе (закон № 5 от 2002 года). Эти документы предусматривают дополнительные гарантии прав женщин на владение землей, особенно после смерти мужа (Сообщество по вопросам развития стран юга Африки, 2009: 41; министерство по вопросам равноправия полов и по делам детей, 2010: 13);

f) «Национальный план действий по гендерным вопросам на 1998–2003 годы», в соответствии с которым было начато осуществление программы «Реальное партнерство на пути к гендерному равенству» (министерство по вопросам равноправия полов и по делам детей, 2010: 5);

g) разработка документа с изложением национальной политики по гендерным вопросам, которая уже претерпела некоторые изменения после того, как некоторые ее аспекты не оправдали возложенных на них надежд, вследствие чего, в частности, этот документ так и не был принят парламентом в качестве закона. Поэтому комиссия по гендерным вопросам, которая должна была осуществлять надзор за соблюдением положений документа, так и не была создана, а сотрудники, отвечавшие за практическую реализацию политики, не имели достаточных стимулов для работы и не прошли надлежащей подготовки, а также не участвовали в заседаниях администрации. Вследствие этого они не оказали никакого влияния на проведение этой политики в жизнь. Подразделения министерства по вопросам равноправия полов и по делам детей не взаимодействовали друг с другом (министерство по вопросам равноправия полов и по делам детей, 2006 год. Ежегодный доклад: 16). Пересмотр положений этого документа приведет к повышению эффективности и значимости политики;

h) решение о создании министерствами финансов и по вопросам равноправия полов и по делам детей и управлением Генерального ревизора рабочей группы по вопросам составления и исполнения бюджетов с учетом гендерных факторов, которая будет заниматься проведением анализа гендерной составляющей бюджетов подразделений министерств, государственного бюджета и бюджетов других заинтересованных структур, деятельностью по наращива-

нию потенциала государственного и частного секторов и неправительственных организаций в плане составления и исполнения бюджетов с учетом гендерных факторов, информационно-просветительной деятельностью, пропагандой институционализации инициативы в отношении составления и исполнения бюджетов с учетом гендерных факторов, а также разработкой механизмов контроля и контрольных показателей для обеспечения эффективного контроля за реализацией этой инициативы и оценки хода ее реализации (Сообщество по вопросам развития стран юга Африки, 2009: 39);

i) подписание в августе 2008 года членами Сообщества по вопросам развития стран юга Африки Протокола по гендерной проблематике и развитию, который стал своего рода вехой и в котором подчеркивалась необходимость:

- установления реалистичных и поддающихся количественной оценке ориентиров, сроков и показателей достижения цели обеспечения гендерного равенства и справедливости;
- согласования национального законодательства, политики, стратегий и программ с соответствующими региональными и международными документами, касающимися расширения возможностей женщин и девочек в целях обеспечения гендерного равенства и справедливости.

Кроме того, были разработаны стратегические документы для содействия обеспечению всестороннего учета гендерной проблематики в сфере образования и в экономике.

## **Главные темы доклада**

7. Хотя необходимость учета гендерной проблематики актуальна в Намибии для всех секторов, основное внимание в настоящем докладе уделяется здравоохранению, образованию и борьбе с нищетой — областям, в которых, несмотря на наличие трудных задач, наметился прогресс в направлении реализации согласованных на международном уровне целей и обязательств в отношении гендерного равенства и расширения возможностей женщин. Поэтому в настоящем докладе обсуждаются согласованные на международном уровне цели в области развития и цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, в контексте национального планирования деятельности в области развития на основе положений документа «Перспективы развития до 2030 года»; гендерная проблематика в контексте здравоохранения с уделением особого внимания антиретровирусной терапии; гендерная проблематика в контексте образования с уделением особого внимания Намибийскому колледжу открытого обучения и Программе совершенствования образования и профессиональной подготовки; а также гендерная проблематика в контексте борьбы с нищетой с уделением особого внимания «Коши йомути» и микрофинансированию. Эти области представляют собой хорошие примеры движения вперед по пути развития в соответствии с ожидаемой отдачей от национальных усилий по достижению согласованных на международном уровне целей в области развития и целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, не говоря уже о задачах, поставленных в «Перспективах развития до 2030 года».

## **Ожидаемые результаты**

8. Ожидается, что представление настоящего доклада повлечет за собой живое обсуждение, которое позволит Намибии перенять опыт братских стран в вопросах решения трудных задач, связанных с достижением согласованных на международном уровне целей в области развития, включая сформулированные в Декларации тысячелетия.

## **Подготовка доклада**

9. Доклад был подготовлен на основе проведения инициированных Национальной плановой комиссией консультаций с участием широкого круга заинтересованных сторон в соответствии с резолюциями Экономического и Социального Совета, принятыми по итогам конференций в Риме, Женеве и Париже в поддержку механизмов ежегодного обзора на уровне министров и добровольного представления национальных докладов.

## **Базовые принципы планирования и осуществления деятельности**

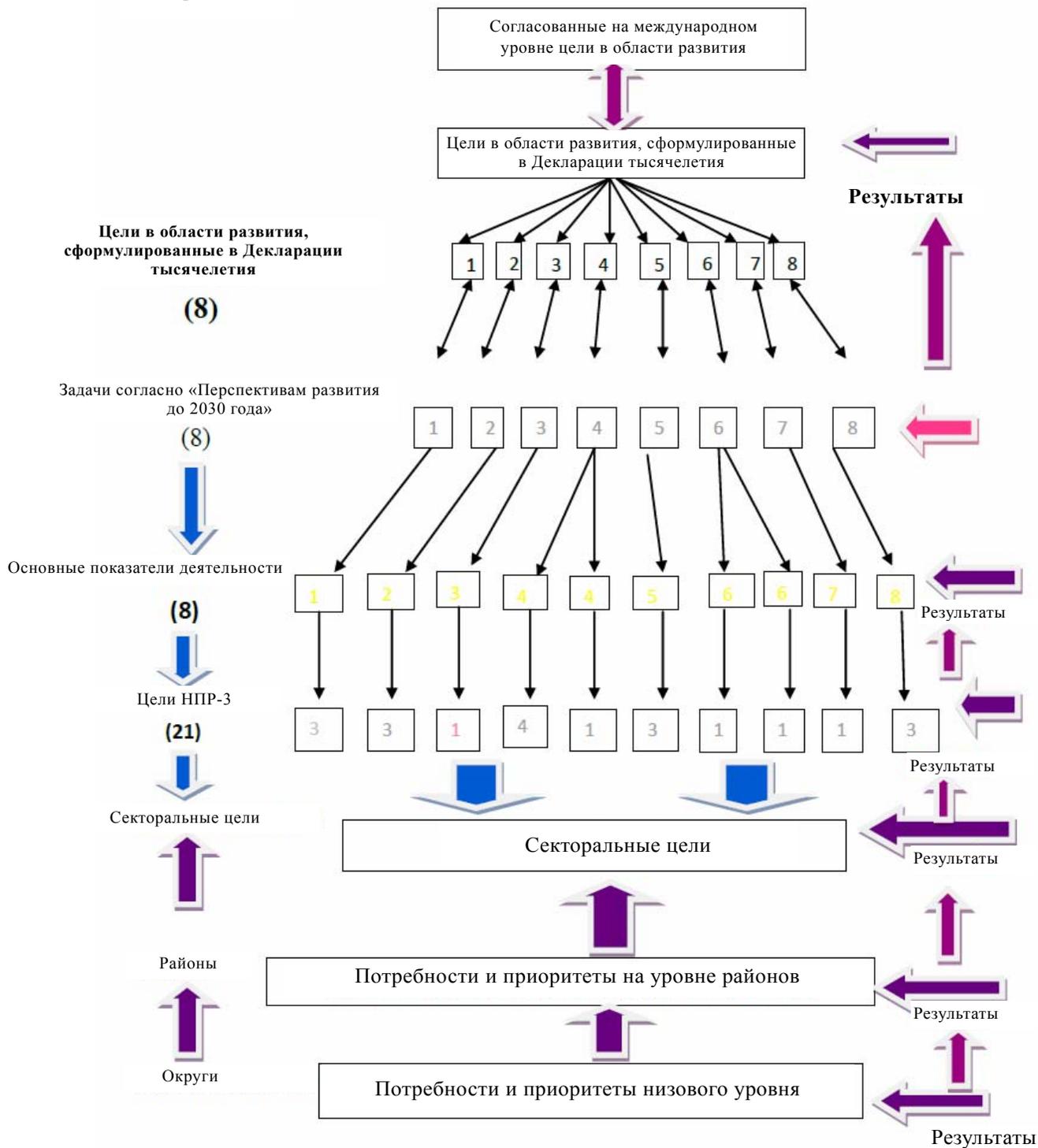
### **Общие сведения**

10. В качестве исходной основы для разработки политики, стратегий и различных мероприятий, необходимых для планирования программ, способных обеспечить достижение согласованных на международном уровне целей в области развития и целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, а также решение задач, поставленных в «Перспективах развития до 2030 года», выступает НПР-3. Будучи третьей по счету программой, подготовленной в рамках процесса национального планирования поступательного развития, который начался с подготовки НПР-1, НПР-3 является продуктом усилий широкого круга намибийских и международных заинтересованных сторон в Виндхуке и представителей 13 районов страны, участвовавших в определении потребностей нашего народа, его приоритетов и возможностей и стоящих перед ним трудных задач и подготовивших после проведения в октябре 2007 года Национальной консультативной конференции ряд гибких политических мер, программ и стратегий (Национальная плановая комиссия, 2008: i; Национальная программа развития-3, том 1). В принятых на этой конференции решениях и резолюциях учитывались результаты осуществления НПР-2 (2001–2006 годы), в частности результаты по восьми ключевым областям, каждая из которых соответствует одной из восьми основных задач, поставленных в «Перспективах развития до 2030 года» (ibid: iii). По существу, Конференция по НПР-3 была проведена в целях обзора осуществления НПР-2 и анализа опыта, накопленного в рамках политики децентрализации.

## Процесс планирования

11. Таким образом, цели НПП отражают сочетание процессов централизованного и децентрализованного планирования, которые в значительной мере основаны на четко сформулированных в НПП-3 восьми задачах, поставленных в «Перспективах развития до 2030 года», и в то же время учитывают потребности и приоритеты в области развития на уровне округов (низовой уровень) и на уровне районов и секторов, определенные Национальной плановой комиссией как главным государственным органом, отвечающим за планирование развития (см. диаграмму I). Поэтому успех в достижении национальных целей в области развития повлечет за собой и успешное достижение страной согласованных на международном уровне целей в области развития и целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, поскольку эти три комплекса целей неразрывно связаны между собой как концептуально, так и по общей задаче, заключающейся в обеспечении всеобъемлющего, справедливого и устойчивого развития на сбалансированной в гендерном отношении основе.

Диаграмма I



12. Национальная плановая комиссия уполномочена запрашивать, действуя напрямую или через существующие структуры, у органов низового или районного уровней и у министерств информацию, которая может оказаться полезной для планирования национального развития. Вышеприведенная схема порядка планирования оптимально подходит для проведения консультаций на четырех уровнях. Она наглядно свидетельствует о том, что цели НПП-3 являются комбинированным продуктом плодотворного взаимного обмена мнениями в отношении развития между органами окружного, районного и секторального уровней, с одной стороны, и правительством, с другой. Разработка, утверждение и осуществление стратегий достижения целей НПП-3 влечет за собой выделение ресурсов, которые фактически выделяются для достижения согласованных на международном уровне целей в области развития и целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, поскольку, как уже было отмечено выше, они неразрывно связаны между собой в концептуальном отношении и по общей задаче и предусматривают решение проблем сквозного характера.

### **Приоритетные области**

13. Таким образом, Намибия использует целостный подход к планированию национального развития. Она руководствуется межсекторальными связями и в то же время учитывает, какие сопутствующие меры требуется принять и какие трудности могут возникнуть. В этой связи был принят на вооружение ряд тактических и стратегических подходов в отношении развития деятельности в таких приоритетных областях, как здравоохранение, образование и борьба с нищетой. В случае возникновения трудностей в процессе применения этих подходов принимались и принимаются надлежащие меры, действительно ведущие к исправлению положения, с тем чтобы обеспечить решение задач, поставленных в «Перспективах развития до 2030 года», и достижение согласованных на международном уровне целей в области развития и целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

### **Гендерная проблематика в контексте здравоохранения**

14. Секторальная цель правительства в области здравоохранения заключается в обеспечении доступных по ценам и качественных медицинских услуг для всех (Национальная плановая комиссия, 2008; Национальная программа развития-3: 96–97). Для ее достижения национальная система здравоохранения должна иметь хорошую организацию и эффективное управление и оперативно реагировать на потребности населения. Для реального обеспечения последнего требуются надлежащие стратегии и достаточно квалифицированные кадры, а также финансовая и инфраструктурная поддержка. Прилагая усилия по достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, в частности целей 1, 3, 4, 5 и 6, заключающихся, соответственно, в ликвидации крайней нищеты и голода, содействии обеспечению равенства мужчин и женщин и расширению возможностей женщин, сокращении детской смертности, улучшении охраны материнства и борьбе с ВИЧ/СПИДом, малярией и другими заболеваниями, правительство Намибии разработало целый ряд тактических подходов и институциональных механизмов для использования при раз-

работке и осуществлении программ для достижения этих целей. В этом контексте было признано, что первичное медико-санитарное обслуживание, детская смертность, охрана материнства и репродуктивного здоровья, а также меры профилактики ВИЧ/СПИДа и других инфекционных заболеваний взаимосвязаны. Вместе с тем первоочередной задачей в деле борьбы с болезнями правительства считается развитие первичного медико-санитарного обслуживания (Министерство здравоохранения и социального обслуживания, 2010. Документ для НПР-3).

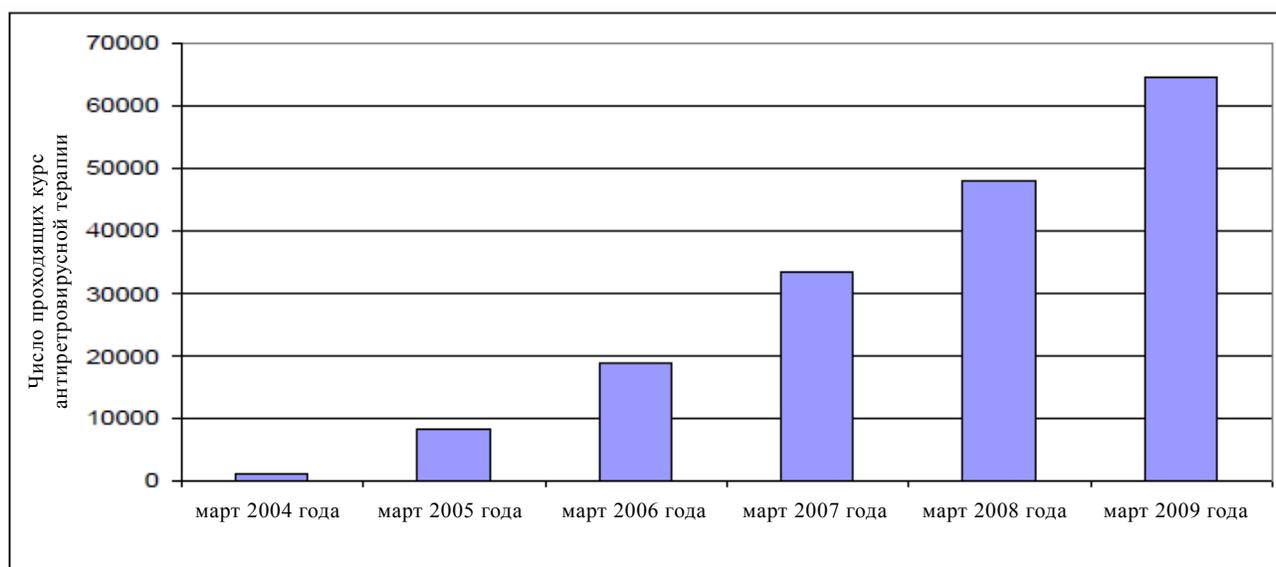
### **Стратегии достижения целей в области здравоохранения (в частности задача применения антиретровирусной терапии)**

15. Поскольку многочисленные статистические данные свидетельствуют о нестабильности общей картины состояния здоровья населения в Намибии, правительство полностью осведомлено о том, что сформулированная в Декларации тысячелетия цель в области развития, предусматривающая сокращение детской смертности на две трети к 2015 году, может быть достигнута только в том случае, если национальный показатель смертности к указанному году сократится вдвое (Республика Намибия, 2007 год; Программа действий: 4), и что без контроля за питанием и содействия улучшению питания матери и ребенка, а также без улучшения состояния питания уязвимых групп населения страны (особенно женщин, детей и людей с ВИЧ/СПИДом), профилактики внутриутробной передачи ВИЧ от матери ребенку за счет применения антиретровирусной терапии и без улучшения инфраструктуры здравоохранения могут не быть достигнуты к 2015 году сформулированные в Декларации тысячелетия цели в области развития 3, 4, 5 и 6 (ОЭСР, 2008:488; Республика Намибия, 2010:3-4; Республика Намибия, 2008 год. Министерство здравоохранения и социального обслуживания: 62 и 93; Республика Намибия, 2008 год. Второй доклад об осуществлении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия: ix-x). Поэтому правительство вкладывает средства в строительство больниц, поликлиник и других необходимых учреждений, и теперь в Намибии имеются 34 больницы, 34 медицинских центра и 259 поликлиник (документ для Национальной программы развития-3, 2010 год). Основные стратегии предусматривали и продолжают предусматривать: а) организацию на национальном уровне научно-исследовательской работы для изучения факторов, влияющих на состояние здоровья населения страны; б) проведение семинаров и конференций для обмена опытом и предложениями с последующим распространением печатных материалов по их итогам среди населения; в) регулярное посещение школ и других центров для проведения с гражданами информационно-разъяснительной работы в связи с такими рекомендуемыми министерством профилактическими мерами, как использование противомоскитных сеток и презервативов; а также д) широкое применение базовых стратегических принципов наряду с использованием технологий, особенно когда речь идет о внедрении конкретных систем, и установление хороших отношений с партнерами по процессу развития, позволяющих получать значительный объем информации. Если не осуществлять такую деятельность, то проблема распространенности ВИЧ/СПИДа может усугубиться, и поэтому необходимо обеспечить принятие профилактических мер или создать национальный потенциал для применения антиретровирусной терапии.

16. Одной из задач в контексте сформулированной в Декларации тысячелетия цели в области развития 6 является обеспечение доступа к лечению ВИЧ/СПИДа для всех нуждающихся. Министерство здравоохранения и социального обслуживания приняло на вооружение разработанную Всемирной организацией здравоохранения стратегию в отношении комплексного лечения заболеваний подростков и взрослых для обеспечения резкого увеличения масштабов применения антиретровирусной терапии в стране. В настоящее время она применяется в 141 центре, включая все 35 государственных больниц и 34 местных медицинских центра. Ежегодное увеличение числа пациентов, проходящих курс высокоактивной антиретровирусной терапии, свидетельствует об успешности программы антиретровирусной терапии (диаграмма II). Масштабы применения антиретровирусной терапии в Намибии быстро растут. По состоянию на 31 марта 2009 года лечение в учреждениях государственного сектора проходили 64 637 человек (84 процента нуждающихся), в том числе 57 015 взрослых (83 процента нуждающихся) и 7622 детей (95 процентов нуждающихся). Таким образом, дети составили 11 процентов от общего числа пациентов учреждений государственного сектора. Это существенный прогресс, если учитывать, что изначальной целью было обеспечение антиретровирусной терапии для 25 000 человек к 2009 году с последующей корректировкой до 70 процентов нуждающихся в лечении взрослых и 90 процентов нуждающихся в лечении детей к 2009/10 году. Оба этих целевых показателя были превышены. Динамика роста числа больных, проходящих курс высокоактивной антиретровирусной терапии, отражена ниже на диаграмме II.

Диаграмма II

**Динамика ежегодного роста числа пациентов, проходящих курс высокоактивной антиретровирусной терапии в медицинских учреждениях государственной системы здравоохранения страны (март 2004 года — март 2009 года)**



Источник: Управление специальных программ министерства здравоохранения и социального обслуживания.

17. Кроме того, об успешности программы антиретровирусной терапии свидетельствуют результаты проведенного в 2008 году обзора систем здравоохранения и социального обслуживания (см. диаграмму III ниже).

Диаграмма III  
Профилактика передачи ВИЧ/СПИДа от матери ребенку, 2002–2007 годы

	2002/03 год	2003/04 год	2004/05 год	2005/06 год	2006/07 год	Всего
Беременные женщины, начавшие получать дородовой уход в центрах профилактики передачи заболеваний от матери ребенку	5 220	19 845	18 752	39 016	51 767	134 600
Беременные женщины, получившие консультацию перед тестированием	10% (511)	55% (10 254)	91% (17 986)	95% (37 019)	85% (11 449)	85% (11 449)
Беременные женщины, прошедшие тестирование на ВИЧ	87% (4 440)	90% (9 230)	87% (15 597)	87% (32 090)	89% (102 051)	89% (102 051)
Беременные женщины с положительным результатом тестирования	58% (2 980)	20% (1 881)	17% (2 702)	16% (4 982)	16% (16 136)	16% (16 136)
Беременные женщины с отрицательным результатом тестирования	42% (146)	80% (7 349)	83% (12 895)	84% (27 108)	78% (79 721)	78% (79 721)
Беременные женщины, получившие консультацию после тестирования	Нет данных	5% (465)	34% (465)	51% (16 292)	58% (26 087)	47% (48 156)
Партнеры, прошедшие тестирование на ВИЧ	14% (41)	6% (110)	9% (254)	16% (805)	Нет данных	Нет данных
Партнеры с положительным результатом тестирования	49% (200)	58% (64)	52% (131)	63% (504)	Нет данных	Нет данных
Партнеры с отрицательным результатом тестирования	51% (21)	42% (46)	32% (82)	24% (190)	Нет данных	Нет данных
Беременные женщины с ВИЧ+, которые прошли тестирование на CD4	Нет данных	4% (68)	27% (727)	72% (3 579)	70% (4 366)	54% (8 740)
Беременные женщины с ВИЧ+, имеющие менее 250 клеток CD4 на миллилитр	Нет данных	1% (210)	30% (219)	29% (1 026)	Нет данных	15% (1 266)
Всего родивших женщин	7 618	21 750	22 335	37 700	43 648	133 051
Женщины с неизвестным ВИЧ-статусом	Нет данных	95% (20 704)	73% (14 941)	35% (13 183)	21% (8 969)	43% (57 707)
Женщины с известным ВИЧ-статусом	Нет данных	5% (1 046)	27% (5 461)	65% (24 517)	79% (34 679)	49% (65 703)
Родившие женщины с ВИЧ+	3% (194)	5% (1 046)	29% (1 743)	13% (4 771)	16% (6 968)	11% (14 722)
Женщины, принимавшие невирапин до родов	93% (180)	67% (704)	94% (1 645)	89% (4 244)	76% (5 292)	82% (12 065)
Младенцы с риском получения ВИЧ, получавшие невирапин после рождения	102% (198)	94% (979)	94% (1 647)	96% (4 557)	97% (6 787)	96% (14 168)
Общее количество учреждений сферы здравоохранения, оказывающих услуги по профилактике передачи заболеваний от матери ребенку	2	21	41	165	189	Нет данных

Источник: Республика Намибия, 2008 год. Обзор систем здравоохранения и социального обслуживания. Виндхук: 62–63.

18. Можно сделать вывод о том, что обнадеживающий прогресс на пути к достижению сформулированной в Декларации тысячелетия цели в области развития 5, о котором свидетельствуют данные в приводимой ниже таблице (см. диаграмму IV), следует отнести на счет применения антиретровирусной терапии и высокоактивной антиретровирусной терапии в сочетании с принятием других соответствующих мер.

#### Диаграмма IV

#### Сформулированная в Декларации тысячелетия цель в области развития 5: улучшение охраны материнского и репродуктивного здоровья

Показатель	1992 год	2000 год	2006 год	Целевой показатель на 2006 год	Целевой показатель на 2012/13 год	Достижение целевого показателя
Коэффициент материнской смертности (смертей на 1 000 000 рождений)	225	271	449	268	337	Маловероятно
Роды, принимаемые обученным персоналом	68	76	81	88	95	Вероятно
Использование методов контрацепции	23	38	47	50	56,6	Вероятно
Коэффициент подростковой рождаемости	22	18	15	–	13*	Вероятно
Охват услугами по родовому уходу (в процентах)	56	69	70	–	80	Вероятно
Неудовлетворенные потребности в области планирования семьи	24	25	7	–	6**	Вероятно

*Источник:* Республика Намибия, 2008 год. Второй отчет о достижении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Виндхук: Национальная плановая комиссия.

19. Можно сказать, что относительной успешности достигнутых результатов способствовали и многие другие факторы, такие как благое управление (политический мир и стабильность), соблюдение правительством международных соглашений и протоколов, что делает Намибию привлекательной для доноров и инвесторов, верховенство права в стране, а также участие в научно-исследовательской работе по проблемам развития таких высших учебных заведений и частных организаций, как Университет Намибии, Политехнический университет Намибии, Международный университет управления и Экономико-политический исследовательский институт Намибии.

20. Кроме того, успех стал возможным благодаря поддержке со стороны более чем 20 партнеров по процессу развития, предоставляющих финансовую и техническую помощь для осуществления конкретных проектов, в частности проектов, связанных с борьбой с ВИЧ/СПИДом и заболеваниями, передающимися половым путем, организацией добровольческих служб, системой обеспечения охраны материнства и межсекторальными мерами борьбы с ВИЧ/СПИДом для осуществления программ оказания общей медицинской помощи, а также для осуществления других видов деятельности в области здравоохранения в рамках различных форм международного сотрудничества.

## Гендерный аспект и образование

21. Намибия признает справедливость того, что «образование лежит в основе всех усилий с целью достичь согласованных на международном уровне целей в области развития и целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и стимулирует национальный экономический рост». Кроме того, образование способствует справедливому социальному развитию, включая создание рабочих мест, искоренение нищеты и ограничение распространения ВИЧ/СПИДа (Республика Намибия, Программа по совершенствованию образования и профессиональной подготовки: 1). С учетом этого страна подготовила документ, который стал руководством к действию в сфере образования, от начального до профессионально-технического и высшего. Необходимость подготовки этого документа — Программы по совершенствованию образования и профессиональной подготовки — была обусловлена неприемлемо низкими показателями успеваемости в 10-м и 12-м классах. Принятые меры сулят неплохие перспективы выполнения сформулированной в Декларации тысячелетия цели в области развития. 2. Осуществление Программы по совершенствованию образования и профессиональной подготовки началось весьма своевременно; ожидается, что она будет стимулировать зачисление девочек и женщин в школу и профессионально-технические высшие учебные заведения.

22. Таким образом, Программа по совершенствованию образования и профессиональной подготовки представляет собой стратегический директивный документ, разработанный с целью превратить Намибию в динамичную в экономическом и социальном плане страну с основанной на знаниях экономикой и ориентированной на стимулирование быстрого и справедливого экономического развития в соответствии с задачами «Перспектив развития до 2030 года» (Республика Намибия, 2007 год; Программа по совершенствованию образования и профессиональной подготовки: 1). Ее оперативный план действий включает восемь подпрограмм: развитие детей в раннем возрасте и дошкольное образование, общее образование, профессионально-техническое образование и подготовка, высшее образование и профессиональная подготовка, образование для взрослых и непрерывное обучение, ВИЧ/СПИД, информационно-коммуникационные технологии в сфере образования, накопление знаний и инновации и развитие потенциала. На финансирование деятельности в рамках Программы по совершенствованию образования и профессиональной подготовки с 2006 по 2011 год правительством было выделено 2 399,29 млн. намибийских долл. (Программа по совершенствованию образования и профессиональной подготовки, 2007: 10). Правительство убеждено в том, что Программа по совершенствованию образования и профессиональной подготовки справляется с поставленными задачами.

23. Кроме того, в рамках усилий по более широкому обеспечению среднего образования, в частности с тем, чтобы предоставить еще один шанс тем, кто не завершил обучение в рамках общешкольной программы, правительством создан Колледж открытого образования Намибии, с упором на получение образования на уровне 10 и 12 классов (Национальная плановая комиссия, 2008 год. Третий национальный план развития: 65–67). В настоящее время это учебное заведение расширило спектр предметов обучения и предлагает курсы по таким специальностям, как образование в целях развития, основы местного самоуправления, участие молодежи в деятельности в целях развития и основы ком-

пьютерной грамотности. Цель Колледжа — увеличить число учащихся к 2011 году до 35 000 человек; в 2007 году эта цифра составляла 28 000 (там же: 68). В целом, Колледж открытого образования Намибии и Программа по совершенствованию образования и профессиональной подготовки наглядно свидетельствуют о достижении определенного успеха в осуществлении стратегий, направленных на содействие достижению цели 2 в области развития, сформулированной в Декларации тысячелетия, при уделении особого внимания женщинам.

24. С учетом этого правительство Намибии принимает соответствующие политические меры и разрабатывает стратегии, которые являются, по его мнению, необходимыми для реализации задач национального развития, а также согласованных на международном уровне целей в области развития и целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

### **Основные программные меры**

25. Политика по вопросам прав женщин и образования изложена в следующих основных документах:

а) Статья 20 Конституции гласит, что все лица имеют право на образование; начальное образование является обязательным и предоставляется бесплатно; детям не разрешается прекращать учебу в школе до тех пор, пока они не закончат курс начального образования или не достигнут 16 лет, в зависимости от того, что произойдет раньше;

б) Закон об образовании № 16 от 2001 года, подкрепляющий Статью 20 Конституции;

в) Политика по предотвращению беременности у учащихся и обращению с беременными учащимися в системе образования 2009 года.

26. Эти документы дополняются институциональными актами, в которых населению разъясняется их смысл. Например, в настоящее время в учебные программы вузов включено изучение программных документов и политики правительства. В реальной жизни большинство выпускников поступают на службу в национальные государственные учреждения или региональные или местные органы власти, где перед ними неизбежно ставится задача проведения в жизнь этой политики по тем или иным направлениям. Правительство обеспечивает административную поддержку проводимой политики в виде:

- бюджетной поддержки образовательных учреждений в целях расширения их возможностей;
- помощи (технической и/или иной) в организации различных форумов, на которые приглашаются представители министерств, региональных и местных властей и частные эксперты для обмена знаниями и опытом деятельности в целях развития. Сюда входит проведение конференций и семинаров, в рамках которых представляются научно-исследовательские работы или обучение ведется на основе обмена практическим опытом.

27. При планировании бюджета Намибия отдавала и отдает приоритет академическим учебным программам, уделяя особое внимание уровню средней школы, где соотношение девочек и мальчиков снизилось с 124 девочек на 100 маль-

чиков в 1992 году до 117 девочек на 100 мальчиков в 2007 году (Министерство по вопросам равноправия полов и по делам детей, 2010: 20). Имеющаяся информация указывает также на то, что цели в отношении грамотности и среднего образования, поставленные на 2006 год, достигнуты, и велика вероятность, что цели в отношении начального и высшего образования на 2012 год также будут достигнуты с учетом того, что на настоящий момент показатели их достижения составляют 98 и 88 процентов, что несколько ниже поставленного на 2006 год показателя 100-процентного выполнения (Третий национальный план развития, 2008: xii). Кроме того, 526 студенток поступили на естественнонаучные специальности, в то время как в 2004 году их было всего 263, а соотношение в 2008 году было следующим: 54 процента девочек и 46 процентов мальчиков. Данные о контингенте учащихся с указанием целевых показателей, определенных на 2015 год, приведены ниже.

### Контингент учащихся образовательных учреждений

Диаграмма V

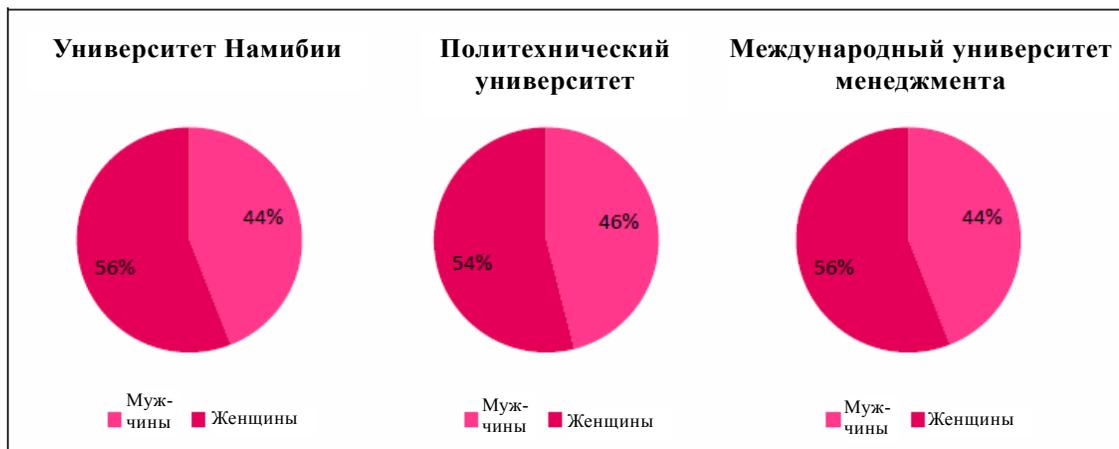
#### Поступление и окончание обучения в образовательных учреждениях

	Цель	Достигнуто
Чистый охват начальным образованием детей в возрасте от 7 до 13 лет	93	92
Получение начального образования к 2006 году	70	77
Переход из начальной в среднюю школу	75	78,1
Получение неполного среднего образования к 2006 году	50	62,3

*Источник:* Республика Намибия, 2008 год. Второй доклад по целям в области развития, сформулированным в Декларации тысячелетия. Виндхук: Национальная плановая комиссия.

28. Эти диаграммы неоспоримо свидетельствуют о достигнутых успехах, особенно в отношении получения женщинами доступа к системе учебных заведений. Например, в 2008 году в колледжи Каприви, Рунду, Виндхука и Онгведива поступило больше студенток, чем студентов. То же самое относится и к профессионально-техническим учебным заведениям в Валомболе и Замбези. Единственным исключением является Окакара (Министерство по вопросам равноправия полов и по делам детей, 2008 год. Географическая статистика гендерного соотношения поступивших в учебные заведения: 10-16). По сути, как видно из диаграммы VI, высшие заведения столкнулись с этим явлением несколько раньше (статистика Национальной плановой комиссии за 2005 год).

Диаграмма VI



Источник: Министерство по вопросам равноправия полов и по делам детей, 2008 год.  
 Географическая статистика гендерного соотношения поступивших в учебные заведения: 8.

29. Хотя и в НПР-3 и в «Перспективах развития до 2030 года» четко указано, что образование для девочек является одним из основных факторов, необходимых для обеспечения всеобъемлющего развития Намибии, в связи с чем в 2008/09 году правительство выделило около 25 процентов средств национального бюджета на образование; 50 процентов этих средств предназначалось для финансирования дошкольного и начального образования (Национальная плановая комиссия, 2008 год. Второй доклад по целям в области развития, сформулированным в Декларации тысячелетия: 13), женщины все еще недостаточно представлены в большинстве областей, таких как естественные науки, профессионально-технические и инженерные специальности, сфера рационального использования окружающей среды (сельское хозяйство) и технологии. Большинство студенток все еще выбирают такие специальности как преподавание и сестринское дело (Министерство по вопросам равноправия полов и по делам детей, 2008 год. Географическая статистика гендерного соотношения: 18). Кроме того, имеющиеся данные показывают, что основными проблемами в области образования и обучения женщин, стоящими перед Намибией, являются: а) нищета, неотделимая от проблемы ненадлежащего питания студентов. Неработающих родителей, которым в некоторых случаях приходится полагаться на детей, переставших учиться и начинающих работать, для того чтобы прокормить семью, нельзя винить за то бедственное положение, в котором в итоге оказываются и они сами, и их учащиеся дочери; б) проблема ВИЧ/СПИДа, который опустошает поселения, особенно в бедных сельских районах, по причине чего 121 000 учащихся (21,2 процента от общего количества учащихся в стране) стали сиротами в 2008/09 году (Национальная плановая комиссия, 2008 год. Второй доклад по целям в области развития, сформулированным в Декларации тысячелетия: 13); в) неадекватность и слабость материальной базы школ, что, безусловно, влияет на качество образования и обучения; г) качество преподавания, особенно в районах Каприви, Каванго, Охангвена, Ошикото, Ошана и Омусати, на которые приходится две трети учащихся начальных классов; е) культурные традиции, которые все еще оказывают сильное влияние на

жизнь людей в сельской местности (там же: 13). Эти замечания ясно показывают, что, несмотря на усилия и намерения правительства предоставить женщинам доступ ко всем уровням образования от дошкольного до высшего, будет сложно закрепить достигнутые на данный момент успехи (см. диаграмму XI) без международной поддержки, активной деятельности на местах и мониторинга и проведения периодических обзоров.

### Гендерный аспект и нищета: цель 1 в области развития, сформулированная в Декларации тысячелетия

30. Порой нищета определяется как относительная социально-экономическая обездоленность. В Намибии доля живущих в условиях нищеты и крайней нищеты домохозяйств составляет 28 процентов и 4 процента соответственно (Республика Намибия, 2008 год. Второй доклад по целям в области развития, сформулированным в Декларации тысячелетия: ix). По данным обследования рабочей силы Намибии, проведенного в 2004 году, в стране насчитывалось 369 863 домохозяйства, в состав которых входило около 1,7 миллиона человек. Из них около 63,2 процента проживало в сельской местности; при этом женщины возглавляли 85 процентов домохозяйств (Республика Намибия, 2004 год: 1). На практике это означает, что между понятиями «нищета» и «женщины, проживающие в сельской местности» во многом можно поставить знак равенства (см. диаграмму VII).

#### Диаграмма VII

##### Общая доля населения, живущего в условиях нищеты

	<i>Индекс потребительской корзины</i>	<i>Индекс продовольственной корзины</i>		<i>Индекс потребительской корзины</i>	<i>Индекс продовольственной корзины</i>		<i>Индекс потребительской корзины</i>	<i>Индекс продовольственной корзины</i>
Население, живущее в условиях нищеты	27,6	27,8	Мужчины	25,8	26,4	Городские жители	12,0	6,6
Население, живущее в условиях крайней нищеты	13,8	3,9	Женщины	30,4	30,1	Сельские жители	38,2	42,1

Источник: Шваб, 2009 год. Доклад о состоянии конкуренции в мире. 2000–2010 годы: 2.

31. Правительство Намибии хотело бы в качестве долгосрочного решения обеспечить справедливое и устойчивое сокращение масштабов нищеты, в частности на основе пчеловодства, предоставления племени сан рабочего скота, содействия развитию деятельности, приносящей доход, поощрения производства животноводческой продукции и огородничества, а также развития природоохранной деятельности. Однако все это требует финансирования, а именно микрокредитования, способного обеспечить средствами широкий спектр мелких инициатив, в которых нуждаются неимущие, особенно в сельской местности, где проживает большинство женщин (Национальная плановая комиссия, 2008 год. НПП-3: 113). «Самые уязвимые группы и неимущие люди зачастую нуждаются в доступе к микрофинансированию, а не только к микрокредитам. Следует создать на местном уровне механизм развертывания приносящей доход деятельности, мобилизации местных накоплений и предоставления креди-

тов через механизмы, адаптированные под нужды живущих в нищете» (там же: 113). Для этого в 2001 году была запущена местная инициатива под названием «Коши йомути» (Чираву, 2008 год: 7), способствующая искоренению нищеты в сельской местности, в частности среди женщин.

### «Коши йомути»

Диаграмма VIII

«Коши йомути»: тематическое исследование

1. Создание	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 2001 год: экспериментальный проект</li> <li>• Создан в 2002 году как бюро микрофинансирования</li> </ul>
2. Местоположение	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Онгведива, Северная Намибия</li> </ul>
3. Цель	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Предоставление финансовых услуг, не предоставляемых коммерческими банками</li> </ul>
4. Клиенты	<ul style="list-style-type: none"> <li>• База клиентов: около 23 000 микро- и малых предпринимателей</li> <li>• В основном женщины, проживающие в сельской местности (92 процента женщин)</li> </ul>
5. Спонсор	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Германское агентство по техническому сотрудничеству</li> </ul>
6. Критерий участия	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Изначально от 5 до 52 членов</li> </ul>
7. Развитие	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Имелись возможности для развития</li> </ul>
8. Причины трансформации	<ul style="list-style-type: none"> <li>• В феврале 2010 года зарегистрирован как полномасштабный коммерческий банк с правом принимать сбережения клиентов. Только лицензированные банки имеют это право</li> </ul>
9. Нынешние спонсоры/акционеры	<ul style="list-style-type: none"> <li>I. Германский банк развития KfW</li> <li>II. Швейцарский холдинг микрофинансирования SMH</li> <li>III. Французская инвестиционная группа I&amp;P</li> <li>IV. Бельгийский фонд Volksvermogen</li> </ul>
10. Клиенты	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Сельские жители: около 92 процентов женщин</li> </ul>
11. Предлагаемые услуги	<ul style="list-style-type: none"> <li>I. Кредитование</li> <li>II. Сберегательные счета</li> <li>III. Обучение и информирование клиентов</li> <li>IV. Личные консультации по любым вопросам</li> </ul>

12. Порядок работы	I. Поддержание деятельности функционирующих отделений и открытие новых там, где их пока нет II. Выезд к клиентам сотрудниц на мопедах III. Проведение не менее пяти учебных занятий для новых клиентов IV. Проведение регулярных встреч с клиентами (поддержание тесных отношений с клиентурой) V. Рекомендации клиентам в тех районах, где нет отделений «Коши йомути», хранить свои сбережения в отделениях Почтово-сберегательного банка Намибии VI. Нарращивание местного потенциала
13. Категории кредита	I. Групповой кредит: от 300 до 7500 намибийских долларов II. Индивидуальный кредит: от 7500 до 100 000 намибийских долларов
14. Прибыльность и погашение кредитов	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 98 процентов (без проблем)</li> </ul>
15. Устойчивое развитие	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Деятельность распланирована до 2020 года</li> </ul>
16. Все бенефициары	

*Источник:* Томас Лендзиан (телефонное интервью). «Коши йомути», отделение в Онгведиве. 14 октября 2010 года.

32. Таким образом, «Коши йомути» обслуживает целевую группу, подобно аналогичного рода учреждениям в других странах мира, в которых зародился и был успешно внедрен метод микрофинансирования: «Граммин» в Бангладеш, «Суусу» в Нигерии и Гане, «Хуэй» в Китае, Организация микроинвестирования в Афганистане, «БанкоСол» в Южной Америке, а также другие организации в Кении, Малави, Танзании и Зимбабве (Knowledge Allianz, 2008 год; CGAP, 2005 год; Steffen, 2006 год; и Wikipedia, 2008 год).

33. До получения лицензии на предоставление различных видов банковских услуг управление «Коши йомути» осуществлялось отделом развития кооперативов министерства охраны водных и лесных ресурсов. Задействовав министерство охраны водных и лесных ресурсов, правительство Намибии признало важность вовлечения сельской бедноты в усилия по ускорению национального экономического развития. Таким образом, правительство было готово предоставить поддержку в следующих областях:

- кредитование оборотного капитала или инвестиций;
- составление бизнес-плана для получения займа;
- предоставление информации о рынке;
- консультирование по организации бизнеса.

34. Впоследствии к инициативе подключились «Первый национальный банк Намибии», Банк «Виндхук», «Стэндрд Банк Намибия лимитед», «Недбанк» и Почтово-сберегательный банк Намибии «Нампост сэйвингс бэнк» (Чираву, 2008 год: 9-10). Эти финансовые учреждения предлагают своим клиентам пакет услуг, включающий в себя: а) финансовые услуги и услуги по поддержке; б) услуги по расширению проектов; в) покупка управляющими участия в капитале компании и ее выкуп менеджерами; д) закрепление за клиентами собственных специалистов и предоставление широкого спектра бизнес-консультаций, а в некоторых случаях и наставничество; е) услуга по открытию карточных счетов с микропроцессорными картами, предоставляемая в 120 отделениях «Нампост»; и ф) подготовка кадров. Это сотрудничество свидетельствует о наличии институционального консенсуса в вопросах микрофинансирования домохозяйств с низким уровнем дохода, борющихся за выживание в условиях жесткой экономической конкуренции, при которой мотивы получения прибыли порой заставляют жить по хищническим законам.

### Уровень достигнутого прогресса

35. С точки зрения соблюдения намеченных сроков реализации планов развития можно сказать, что Намибия добилась значительных успехов в деле достижения ряда целей в области развития. Это особенно верно в отношении целей 1, 2, 3 и 6 в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, о чем свидетельствует приводимая ниже диаграмма IX.

Диаграмма IX

#### Цель 1 в области развития, сформулированная в Декларации тысячелетия: искоренение крайней нищеты и голода

Показатель	1993/94 год	2003/04 год	2006/07 год	Целевые показатели на 2006 год	Целевые показатели на 2012 год	Достижение цели
Малоимущие домохозяйства (включая домохозяйства, находящиеся в условиях крайней нищеты), процент от всех домохозяйств	38	27,8	–	28	19 (2015)	Возможно
Домохозяйства, находящиеся в условиях крайней нищеты	9	3,9	–	4	4,5 (2015)	Цель достигнута
Уровень безработицы	33,8	36,7	–	33,8	33,3	Возможно
Средние темпы роста занятости	–	2,7	–	2,6	2,6–3,2	Возможно
Рост ВВП в год	3,6	4,5	4,7	4,3	5,0–6,5	Возможно
Коэффициент Джини	0,701	0,604	–	0,6	0,58	Вероятно
Дети младше пяти лет с отставанием в росте из-за неадекватного питания, процент от общего количества	28,4	23,6 (2000)	24,2	–	18	Возможно

Источник: Республика Намибия, 2008 год. Второй доклад по целям в области развития, сформулированным в Декларации тысячелетия. Виндхук: Национальная плановая комиссия.

## Проблемы

36. Несмотря на отмеченные выше достижения, все еще не преодолен ряд серьезных проблем. Во-первых, перевод Намибии в разряд «стран с уровнем доходов выше среднего», в то время как в ней все еще свирепствует нищета, может оттолкнуть доноров. В отсутствие серьезных изменений в условиях, на которых финансовые учреждения предоставляют кредиты, особенно женщинам-предпринимателям в сельской местности, проблемы нищеты и обездоленности только усугубятся. Выход из сложившейся ситуации может в значительной мере заключаться в экономической диверсификации, особенно в сельском хозяйстве. Во-вторых, что касается образования, то показатели успеваемости, скорее всего, еще будут в течение определенного времени оставаться на том же низком уровне, пока принятые меры не начнут давать отдачу. Намибии требуются хорошо подготовленные учителя, особенно математики. Несмотря на готовность правительства непосредственно заняться решением проблемы ВИЧ/СПИДа, ее последствия, особенно для людских ресурсов, сохраняются. Все эти проблемы в их совокупности негативно отражаются на общем потенциале страны в плане последовательного осуществления усилий по достижению согласованных на международном уровне целей в области развития, целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и задач внутренних «Перспектив развития до 2030 года».

## Заключение

В заключение следует отметить, что достигнутые успехи стали результатом сочетания серьезных усилий на местах и международной поддержки на цели осуществления наших программ. Таким образом, в настоящем докладе представлен опыт деятельности Намибии по трем направлениям, упомянутым в его начале: здравоохранение, образование и искоренение нищеты. В приведенных ниже диаграммах отражены сравнимые и порой контрастирующие результаты, иллюстрирующие наш опыт усилий по достижению согласованных на международном уровне целей в области развития и целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, с указанием установленных сроков.

### Диаграмма X Обзор количественных показателей

Цели и показатели	1990–	Текущее	Целевые	Целевые	Достижение цели
	1993 годы				
	Исходная	(2008 год)	на 2006 год	на 2012 год	
	точка				
Малоимущие домохозяйства (включая домохозяйства, находящиеся в условиях крайней нищеты), в процентах от всех домохозяйств	38**	28	28	19*	Возможно
Домохозяйства, находящиеся в условиях крайней нищеты	9**	4	4	3,5*	Цель достигнута

<i>Цели и показатели</i>	<i>1990– 1993 годы Исходная точка</i>	<i>Текущее состояние (2008 год)</i>	<i>Целевые показатели на 2006 год</i>	<i>Целевые показатели на 2012 год</i>	<i>Достижение цели</i>
Уровень безработицы	34,5 (1997)	36,7	33,8	33,3	Возможно
Средние темпы роста занятости	–	–	2,6	2,6–3,2	Возможно
Рост ВВП в год	3,6	4,7	4,3	5,0–6,5	Возможно
Коэффициент Джини	0,701		0,6	0,58	Вероятно
Дети младше 5 лет с отставанием в росте из-за неадекватного питания, в процентах от общего количества	28,4	24,2	–	18	Возможно
<b>Обеспечение всеобщего начального образования</b>					
Чистый охват начальным образованием (в процентах)	89	92,3	95	99,1	Маловероятно
Уровень грамотности среди молодежи (в процентах)	88	93	94	100*	Маловероятно
Доля доучившихся до 5 класса (в процентах)	70	94	95	99,2	Возможно
Доля доучившихся до 8 класса (в процентах)	59	81	–	80,2	Цель достигнута
<b>Число женщин на 100 мужчин</b>					
начальное образование	102	98	100+	100	Вероятно
среднее образование	124	117	100+	100	Цель достигнута
высшее образование	175	88	100+	100	Возможно
грамотность	106	103	100	100	Цель достигнута
Доля женщин, работающих не в сельском хозяйстве (в процентах)	39	47	–	50	Вероятно
Доля мест, занимаемых женщинами в парламенте (в процентах)	6,9	26,9	26,9	50	Возможно
<b>Снижение детской смертности</b>					
Коэффициент младенческой смертности на 1000 живорождений	56,6	49	36	38	Маловероятно
Коэффициент смертности детей в возрасте до 5 лет на 1000 живорождений	83,2	69	54	45	Маловероятно
Доля годовалых детей, привитых от кори (в процентах)	75,7	83,8	80	85	Вероятно
<b>Улучшение охраны материнства</b>					
Показатель материнской смертности (число смертей на 100 000 рождений)	225	449	268	337	Маловероятно
Число родов, принятых обученным персоналом (в процентах)	68	81	88	95	Вероятно
Использование контрацептивов (в процентах)	23	47	50	56,6	Вероятно
Показатель рождаемости среди девочек-подростков (в процентах)	22	15	–	13	Вероятно

<i>Цели и показатели</i>	<i>1990– 1993 годы Исходная точка</i>	<i>Текущее состояние (2008 год)</i>	<i>Целевые показатели на 2006 год</i>	<i>Целевые показатели на 2012 год</i>	<i>Достижение цели</i>
Охват услугами по родовому уходу (в процентах)	56	70	–	80	Вероятно
Неудовлетворенные потребности в области планирования семьи (в процентах)	24	7	–	6*	Вероятно
<b>ВИЧ/СПИД</b>					
Показатель распространения ВИЧ среди 15–19-летних (в процентах)	6	5,1	9	8	Цель достигнута
Показатель распространения ВИЧ среди 20–24-летних (в процентах)	11	14,0	15	12	Возможно
Доля ВИЧ-инфицированных среди 15–49-летних (в процентах)	–	15,3	–	–	Нет данных
Доля пользовавшихся презервативами при последнем сексуальном контакте, сопря- женном с повышенным риском, среди жен- щин 15–24 лет (в процентах)	–	64	45	–	Нет данных
Доля пользовавшихся презервативами при последнем сексуальном контакте, сопря- женном с повышенным риском, среди муж- чин 15–24 лет (в процентах)	–	81	–	–	Нет данных
Доля пациентов, находящихся на поздней стадии инфицирования ВИЧ и имеющих доступ к антиретровирусным препаратам (в процентах)	–	66	–	75	Вероятно
<b>Туберкулез, малярия</b>					
Число зарегистрированных случаев тубер- кулеза на 100 000 человек	656	765	–	<300	Возможно- вероятно
Доля случаев излечения от туберкулеза (в процентах)	64	76	75	85	Вероятно
Заболелаемость малярией на 1000 человек	207	48	–	Останови- лась и стала уменьшать- ся	Цель достигнута
охраняемые территории	14	18	15	20	Вероятно
заповедники на общественных землях	0	14	11	15	Вероятно
заповедники на частных землях	5	6	9	10	Маловероятно
леса, находящиеся в общественном владении (гектар)	0,0	460 000	300 000	2,5 млн.	Возможно
Доля домохозяйств, имеющих доступ к чистой питьевой воде (в процентах)					
в городе	99	97	95	100	Возможно
в сельской местности	74	80	80	87	Вероятно

<i>Цели и показатели</i>	<i>1990– 1993 годы Исходная точка</i>	<i>Текущее состояние (2008 год)</i>	<i>Целевые показатели на 2006 год</i>	<i>Целевые показатели на 2012 год</i>	<i>Достижение цели</i>
Доля домохозяйств, имеющих доступ к базовой канализации (в процентах)					
в городе	86	58	–	98	Маловероятно
в сельской местности	14	14	50	65	Маловероятно
Предоставляемая Намибии официальная помощь в целях развития (в долл. США на душу населения)	80	88 (2006)	–	90	Вероятно
Число пользователей сети Интернет, на 100 человек	–	4,8	–	–	Нет данных
Число пользователей сотовых телефонов в возрасте 16 лет и старше, на 100 человек	–	49	–	–	Нет данных
Количество телефонных линий на 100 домохозяйств	–	34,6	–	–	Нет данных

\* ННР-3.

\*\* 1993–1994 годы.

### Диаграмма XI

#### **Цель 2 в области развития, сформулированная в Декларации тысячелетия: обеспечение всеобщего начального образования**

<i>Показатель</i>	<i>1992 год</i>	<i>2000 год</i>	<i>2006 год</i>	<i>Целевые показатели на 2006 год</i>	<i>Целевые показатели на 2012 год</i>	<i>Достижение цели</i>
Чистый охват начальным образованием	89	91	92,3	95	99,1	Вероятно
Уровень грамотности среди молодежи (15–24 года)	88	91	93	94	100 (2015)	Вероятно
Доля доучившихся до 8 класса (%)	59	75	81	–	80,2	Цель достигнута
Доля доучившихся до 5 класса (%)	70	94	94	95	99,2	Возможно
Начальное образование: число женщин на 100 мужчин	102	100	98	100+	100+	Вероятно
Среднее образование: число женщин на 100 мужчин	124	112	117	100+	100+	Цель достигнута
Высшее образование: число женщин на 100 мужчин	175	84	88 (2006)	100+	100+	Возможно
Соотношение доли грамотных среди мужчин и женщин (15–24 года)	106	104	103	100	100	Цель достигнута
Доля женщин, работающих в сельском хозяйстве	39	49	47	–	50	Вероятно
Доля мест, занимаемых женщинами в парламенте	6,9	22,2	26,9	30	50	Возможно

*Источник:* Республика Намибия, 2008 год. Второй доклад по целям в области развития, сформулированным в Декларации тысячелетия. Виндхук: Национальная плановая комиссия.

## Рекомендации

1. Необходимо обеспечить сектору здравоохранения сильную, непрерывную и надежную поддержку не только в вопросе лечения пациентов, но и в вопросе проведения постоянных исследований в различных областях; следует также обеспечить постепенное создание необходимой инфраструктуры; обучение персонала в местных и зарубежных высших учебных заведениях; повышение квалификации штатного персонала и усиление информационно-просветительской работы в целях повышения уровня осведомленности населения об опасности различных заболеваний, в частности ВИЧ/СПИДа. Больной не может работать, даже если у него есть работа, и тем более не в состоянии защищать страну.
2. Насилие по отношению к женщинам и детям — это проклятие любого общества. Правительство Намибии должно сделать все возможное для его предотвращения. Одного принятия мер в отношении мужчин в целях его недопущения недостаточно.
3. Правительство должно обеспечивать сохранение нынешних хороших условий для предпринимательской деятельности и их дальнейшее улучшение. Только в этом случае можно создать новые рабочие места, либо за счет прямых иностранных инвестиций, либо в рамках местных или региональных инициатив.
4. Планирование бюджета с учетом гендерного аспекта, безусловно, является одним из факторов, стимулирующих динамичное развитие экономики. Следует поощрять применение такого подхода во всех ее отраслях.
5. Следует продолжать практику предоставления грантов, несмотря на перевод Намибии в разряд «стран с уровнем доходов выше среднего».
6. Правительству вместе со всем населением страны следует приложить максимум усилий для искоренения крайней нищеты.
7. Правительству и неправительственным организациям следует усилить информационно-пропагандистскую деятельность, направленную на улучшение бытовых условий в стране.
8. Необходимо также активизировать проведение исследований, направленных на поиск перспективных направлений профессиональной подготовки и предпринимательской деятельности.

## Справочные материалы

Ali, Hamidon. (22 February 2010). “ECOSOC Special Event on Engaging Philanthropy To Promote Women Empowerment And Gender Equality”. A statement.

Lenzian, Thomas. (2010). General Manager. FIDES Bank. Namibia. Telephone interview, 14 April 2010.

Ministry of Gender Equality and Child Welfare. (2008). Knowledge, Attitudes and Practice Study on Factors and Traditional Practices that may Perpetuate or Protect Namibians from Gender Based Violence and Discrimination. Windhoek: Solitaire Press.

- Ministry of Gender Equality and Child Welfare. (2010). Namibia Country Report, 1995-2009. On the Implementation of the Beijing Platform for Action, Beijing +15. Windhoek: MGECW.
- Ministry of Gender Equality and Child Welfare. (2008). Mapping Gender Enrolment on Namibian Tertiary Institutions. Windhoek: Printech cc.
- National Planning Commission. (1997). National Population Policy for Sustainable Human Development. Windhoek: Government Printer.
- National Planning Commission. (2002). Poverty Reduction Strategy for Namibia. Windhoek: Solitaire Press.
- National Planning Commission. (2008). Republic of Namibia Third National Development Plan (NDP3) 2007/2008-2011/2012. Volumes 1 & 2. Windhoek: Government Printer.
- National Planning Commission. (2009). Summary of NDP3 Progress Report — April 2007-September 2008. (A short report). Windhoek: National Planning Commission Office.
- Republic of Namibia. (2000). Namibia — A Decade of Peace, Democracy and Prosperity, 1990-2000. Windhoek: Solitaire Press.
- Republic of Namibia. (2002). The Constitution of Namibia. Windhoek: Ministry of Regional, Local Government and Housing.
- Republic of Namibia. (2006). 2003/2004 Namibia Household Income and Expenditure Survey. Main Report. Windhoek: National Planning Commission.
- Republic of Namibia. (2008). 2nd Millennium Development Goals Report/Namibia 2008. Windhoek.
- SADC Gender Unit. (2009). SADC Gender Monitor 2009. Gaborone: SADC.
- Saviye-Chirawu. (2008). The Constraints Limiting the Growth of Microfinance Institutions in Namibia. M.A. thesis. South Africa: University of Stellenbosch.
- United Nations. (no date). Local Authorities in the South and the Millennium Development Goals-Eight Ways to Change the World. United Nations Human Settlements Programme document.
- United Nations Data. (2008). Namibia Joint Programme document (printer and place not indicated).
- United Nations. (2005). United Nations Development Assistance Framework Namibia, 2006-2010. Windhoek: Solitaire Press.
- World Health Organization. (2008). Namibia Demographic and Health Survey. United States of America: Macro International Inc.
- Steffen, A. <http://www.worldchanging.com/arcives/001970/html>. Retrieved 3 May 2006.
- Susu Account. [http://en.wikipedia.org/wiki/Susu\\_account](http://en.wikipedia.org/wiki/Susu_account). Retrieved 5 January 2008.