



## Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
10 June 2010  
Russian  
Original: English

---

**Шестьдесят четвертая сессия**  
Пункт 65 повестки дня  
**Поощрение и защита прав детей**

### **Письмо Постоянного представителя Узбекистана при Организации Объединенных Наций от 8 июня 2010 года на имя Генерального секретаря**

Имею честь направить Вам информацию об усилиях Республики Узбекистан, нацеленных на поощрение и защиту прав человека при уделении особого внимания правам детей (см. приложение).

Был бы признателен Вам за распространение настоящего письма и прилагаемой к нему информации в качестве документа шестьдесят четвертой сессии Генеральной Ассамблеи по пункту 65 повестки дня.

*(Подпись)* Мурад Аскар  
Постоянный представитель  
Республики Узбекистан



## **Приложение к письму Постоянного представителя Узбекистана при Организации Объединенных Наций от 8 июня 2010 года на имя Генерального секретаря**

### **Краткие сведения о деятельности Узбекистана по защите прав человека**

Узбекистан полностью поддерживает основные цели Гаагской глобальной конференции по вопросам детского труда, касающиеся укрепления всемирного движения в поддержку скорейшей всеобщей ратификации конвенций Международной организации труда (МОТ) № 138 (О минимальном возрасте для приема на работу) и № 182 (Искоренение наихудших форм детского труда) и активизации усилий, направленных на достижение поставленных на 2016 год целей. Помимо этого Узбекистан поддерживает третий Глобальный доклад МОТ по вопросам детского труда, озаглавленный «Ускорение усилий по искоренению детского труда».

В рамках этой поддержки узбекский парламент ратифицировал 13 основных конвенций МОТ, в частности упомянутую выше Конвенцию МОТ № 138 о минимальном возрасте для приема на работу и № 182 о наихудших формах детского труда.

Помимо этого в 2008 году узбекское правительство специальным указом приняло Национальный план действий по реализации упомянутых конвенций МОТ. Этот план включает в себя 37 конкретных мероприятий, которые должны быть реализованы в четыре этапа:

- Первый этап: совершенствование правового контроля за нелегальным использованием детского труда;
- Второй этап: мониторинг выполнения конвенций МОТ № 138 и № 182;
- Третий этап: проведение широкой кампании по разъяснению требований конвенций МОТ № 138 и № 182;
- Четвертый этап: реализация проектов международного сотрудничества, направленных на искоренение наихудших форм детского труда.

Для повышения общей осведомленности и обеспечения соблюдения указанных документов Узбекистан в партнерстве с Международной программой МОТ по упразднению детского труда (МПУДТ) опубликовал на узбекском языке «Справочник МОТ/МПС для парламентариев: искоренение наихудших форм детского труда: практическое руководство по выполнению Конвенции МОТ № 182», а также сборник, содержащий 30 основных конвенций МОТ.

### **Механизмы правовой защиты от детского труда в Узбекистане**

Узбекистан на постоянной основе обеспечивает соблюдение международных стандартов, установленных МОТ в части предотвращения и запрещения детского труда и гарантированных надежными юридическими механизмами, запрещающими права детей:

- Любая попытка принуждения ребенка к труду запрещена конституцией, и государство гарантирует защиту прав детей.

- Закон «О гарантиях прав ребенка» гласит, что ребенком считается лицо моложе 18 лет (что соответствует международным нормам), а также закрепляет гарантии предотвращения детского труда.
- В трудовом законодательстве указано, что минимальный возраст приема на работу составляет 16 лет, при этом четко определяются случаи, когда трудоустройство в порядке исключения разрешается с 15 лет, и оговариваются условия труда и льготы для лиц, не достигших 18-летнего возраста.
- Закон «О борьбе с торговлей людьми» закрепляет механизмы противодействия любым формам эксплуатации человека, включая применение законов, касающихся детского труда.
- Уголовное законодательство предусматривает более суровое наказание за привлечение детей к незаконной деятельности.
- В 2001 году Узбекистан утвердил перечень работ, к которым запрещается привлекать лиц моложе 18 лет.
- В 2009 году введена административная ответственность за использование детского труда в опасных для здоровья условиях.

#### **Механизмы мониторинга выполнения нормативных актов, касающихся детского труда**

В Узбекистане создана система государственных ведомств, отвечающих за мониторинг ситуации в сфере детского труда и искоренение практики нелегального детского труда, куда входят:

- **комплексный механизм защиты семьи, материнства и детства**  
Под руководством заместителя премьер-министра Республики Узбекистан координирует работу различных ведомств по обеспечению соблюдения прав ребенка, гарантированных конституцией.
- **Комиссия по делам несовершеннолетних**  
Создана в рамках кабинета министров Республики Узбекистан и функционирует под руководством генерального прокурора Республики Узбекистан, в чьи обязанности входит рассмотрение практически всех вопросов, связанных с положением детей в обществе, включая контроль за недопущением наихудших форм детского труда.
- **местный мониторинг, осуществляемый министерством труда и социальной защиты населения**  
Проведение юридических проверок условий труда и анализ соблюдения законодательства в сфере детского труда во всех областях Узбекистана.

#### **Участие неправительственных организаций**

В Узбекистане активно действуют неправительственные организации, социальные фонды, структуры гражданского общества и международные организации, которые осуществляют различные инициативы и отслеживают практически все вопросы, касающиеся прав детей и содействия их физическому, духовному и интеллектуальному развитию.

## **Реформы в сфере образования**

Мощным механизмом предотвращения детского труда, получившим признание международного сообщества, является проводимая в Узбекистане реформа образовательной системы, в соответствии с которой в стране вводится обязательное 12-летнее образование для всех детей.

Расходы на образование в Узбекистане достигли беспрецедентных уровней; ежегодно в образование инвестируется более 10 процентов от ВВП страны или 37 процентов государственного бюджета. На сегодняшний день Узбекистан является одной из немногих стран мира, где средняя продолжительность образования составляет почти 12 лет, а возраст завершения курса обязательного обучения превышает 18 лет.

Результат этих усилий очевиден и показывает, каким гигантским человеческим капиталом располагает Узбекистан. Уровень грамотности в стране, согласно данным Всемирного банка, один из самых высоких в мире — 99,34 процента.

## **Профилактические меры**

Благодаря созданию структуры институтов социальной защиты населения вместе с системой материальной помощи семьям, опекуном и попечительством, в Узбекистане сформировалась культура противодействия наихудшим формам детского труда. В Узбекистане практически ликвидировано такое социальное явление, как «беспризорные дети», что во многих странах является серьезным фактором, порождающим наихудшие формы детского труда.

В настоящее время последовательно реализуются положения Национального плана действий; осуществляется контроль за соблюдением трудового законодательства, в том числе в части, касающейся минимального возраста приема на работу и искоренения наихудших форм детского труда. В результате этих усилий в 2009 году более 200 официальных лиц были привлечены к административной ответственности и было возбуждено 27 уголовных дел.

В государственных статистических отчетах приводятся данные, отражающие число работающих подростков в возрасте моложе 18 лет. В них также включены рекомендации по специальным актам, гарантирующим права и дополнительные меры защиты в соответствии с трудовым законодательством и правовыми документами по защите от детского труда, прежде всего труда подростков моложе 18 лет, а также обеспечивающим их социальную защиту по месту работы.

Помимо этого, 2 октября 2008 года было принято Совместное заявление Ассоциации сельских тружеников, Совета федерации профсоюзов и министерства труда и социальной защиты населения по поводу неприемлемости использования принудительного детского труда в сельском хозяйстве.

Также на регулярной основе проводятся учебные семинары для работников агентств по трудоустройству, представителей СМИ, профсоюзных лидеров и чиновников окружной и городской администрации по вопросам предотвращения детского труда.

Начиная с 2008 года во всех регионах страны работает «горячая линия» по проблемам детского труда, которой в любое время могут воспользоваться дети и их родители, если их права были нарушены.

Искоренение наихудших форм детского труда в Узбекистане осуществляется несколькими способами:

- создание условий для достойной занятости, а также новых рабочих мест в качестве альтернативы детскому труду;
- укрепление механизмов социальной защиты и повышение доходов малообеспеченных семей, которые, по мнению международных экспертов, являются основной социальной структурой, где распространен детский труд;
- повышение образовательного потенциала каждого ребенка;
- усиление мониторинга исполнения законодательства в части, касающейся защиты прав, свобод и законных интересов детей.

В докладах генерального директора МОТ серьезное внимание вновь уделяется усилиям, предпринимаемым на национальном уровне для создания новых и сохранения существующих рабочих мест в условиях глобального финансово-экономического кризиса, а также искоренения принудительного труда, включая детский труд.

#### **Улучшение качества жизни в условиях глобального финансового кризиса**

В настоящее время в Узбекистане существует ряд программ, направленных на смягчение последствий глобального финансового кризиса. Эти программы, осуществление которых началось в 2009 году и будет продолжаться до 2012 года, были детально охарактеризованы в книге президента Узбекистана Ислама Каримова «Глобальный финансово-экономический кризис, пути и способы его преодоления в условиях Узбекистана». Одной из основных целей, в частности, является решение проблемы ухудшения условий жизни населения.

Порядка 50 процентов населения и трудовых ресурсов Узбекистана сконцентрированы в сельской местности. Поэтому 2009 год был объявлен «Годом развития и совершенствования сельских районов», и была принята государственная программа по реализации специальных мер, направленных на создание рабочих мест и обеспечение занятости сельского населения. В частности, в 2009 году было создано более 940 000 рабочих мест, при этом 150 100 (т.е. почти 69,7 процента) — в сельских районах.

Эти шаги полностью созвучны другим мерам, рекомендованным МОТ, а также положениям глобального пакта о рабочих местах.

#### **2010 год — Год поколения гармоничного развития**

В Узбекистане текущий год был отмечен как год более активного поиска решений основных проблем, включая:

- совершенствование правовой основы защиты прав и интересов детей и молодежи, а также укрепление правовой базы для их гармоничного развития;

- формирование здорового поколения, прежде всего через обеспечение здорового деторождения, дальнейшую реализацию программы «Здоровая мать — здоровый ребенок», а также улучшение охраны репродуктивного здоровья женщин и физического здоровья детей и подростков;
- ускорение работы в сфере молодежной физической культуры и детского спорта, расширение участия молодых людей в регулярных занятиях спортом, особенно это касается девочек в сельской местности;
- определение комплекса мер по дальнейшему устранению и решению существующих проблем в сфере развития малого бизнеса и частного предпринимательства, а также коммерческой деятельности на уровне среднего класса, и созданию условий для вовлечения молодежи в предпринимательскую деятельность, прежде всего в сельской местности;
- расширение помощи молодым семьям, обеспечение их правовой и социальной защиты, а также создание необходимых условий для формирования здоровых и крепких семей.

Правительство Узбекистана проводит ряд мероприятий в поддержку социально неблагополучных семей, а также многодетных семей, нуждающихся в помощи. С момента обретения независимости в стране сформировалась полноценная система государственной социальной поддержки матерей и детей.

В 2006 году общий объем средств, потраченных на социальные услуги и социальную поддержку, составил 51 процент; в 2009 году этот показатель уже равнялся 55,6 процента, а в 2010 году — 59,1 процента. В 2010 году инвестиции в здравоохранение составили 1,7 триллиона сумов, что на 30 процентов больше по сравнению с 2009 годом. Такое внимание к потребностям развития социального сектора не часто встречается в мире, охваченном финансовым кризисом.

Мы согласны с оценкой Генерального директора МОТ Хуана Сомавиа, заявившего, что, «судя по третьему Глобальному докладу и итогам недавней оценки прогресса в реализации целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия», ситуация складывается неоднозначная. В этом контексте следует подчеркнуть, что Узбекистан постепенно реализует меры по достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, прежде всего в том, что касается сокращения масштабов нищеты, повышения стандартов жизни и активизации роли женщин в устойчивом развитии общества.