

**Экономический и Социальный Совет**

Distr.: General  
21 May 2010  
Russian  
Original: French

**Основная сессия 2010 года**

Нью-Йорк, 28 июня — 2 июля 2010 года

Пункт 2(с) предварительной повестки дня\*

**Этап заседаний высокого уровня:**

**ежегодный обзор на уровне министров**

**Письмо Постоянного представителя Конго при Организации  
Объединенных Наций от 20 мая 2010 года на имя  
Председателя Экономического и Социального Совета**

Имею честь препроводить национальный доклад Республики Конго «Равенство полов и расширение прав и возможностей женщин» в качестве вклада Конго в проведение ежегодного обзора на уровне министров в ходе этапа заседаний высокого уровня на основной сессии Экономического и Социального Совета в 2010 году (см. приложение).

Республика Конго будет признательна Экономическому и Социальному Совету за распространение настоящего письма и прилагаемого к нему доклада в качестве документа Экономического и Социального Совета по пункту 2(с) предварительной повестки дня.

*(Подпись)* Раймон Серж Бале  
Посол  
Постоянный представитель

E/2010/100.

10-37220 (R) 080610 170610



Просьба отправить на вторичную переработку 

**Приложение к письму Постоянного представителя Конго при  
Организации Объединенных Наций от 20 мая 2010 года на имя  
Председателя Экономического и Социального Совета**

**Национальный доклад Конго о равенстве полов и расширении  
прав и возможностей женщин**

## Содержание

	<i>Стр.</i>
Резюме .....	3
1. Введение .....	5
2. Цели и методология .....	5
3. Главные стратегические направления работы по обеспечению равенства полов и расширению прав и возможностей женщин .....	5
4. Итоги, достигнутый прогресс, встреченные трудности, извлеченные уроки и проблемы в работе по реализации стратегий .....	7
4.1 Сокращение неравенства полов в системе начального и среднего образования	8
4.2 Улучшение работы по охране материнского здоровья .....	10
4.3 Равноправное участие в работе административных органов и в политической жизни .....	12
4.4 Равноправное участие в экономической жизни .....	18
4.5 Сокращение масштабов насилия в отношении девочек и женщин .....	21
4.6 Укрепление институциональных механизмов .....	22
5. Партнерские связи и потребности в финансировании .....	23
Заключение .....	24

## Резюме

Республика Конго разработала, приняла и с 2008 года проводит в жизнь документ, посвященный стратегии сокращения масштабов нищеты, который обеспечивает единую, согласованную и уникальную основу для выработки центральных направлений деятельности в области социально-экономического и политического развития. Документ о стратегии сокращения масштабов нищеты представляет собой инструмент, подготовленный совместно с партнерами по развитию и обеспечивающий увязку между всеми отраслевыми и тематическими документами, направленными на эффективное сокращение к 2015 году масштабов распространения нищеты в соответствии с целями в области развития, сформулированными в Декларации тысячелетия. Именно на этой основе и была разработана и принята национальная гендерная политика в рамках плана действий на 2009–2013 годы. Правительство ставит своей общей целью сокращение гендерного неравенства, в частности через расширение участия женщин в экономической, социальной, культурной и политической жизни.

Что касается неравенства полов в системе начального и среднего образования, то анализ показателей говорит о прогрессе, достигнутом в работе по этому направлению после завершения конфликтов в 1990-х годах. В начальной школе показатель соотношения мальчиков и девочек составлял в 1990 году 0,92, в 1995 году 0,84, в 2000 году 0,90 и в 2007 году 0,92. В коллежах он составлял в 1990 году 0,80, в 1997 году 0,82 и в 2007 году 0,81. В лицеях — в 1991 году 0,35, в 2000 году 0,53 и в 2007 году 0,60. Благодаря достигнутому прогрессу в 2015 году достигнуть паритета мальчиков и девочек в начальных классах представляется реальным, но трудным в средних.

Если говорить о коэффициенте материнской смертности, то он по-прежнему высокий. В 1990 году он исчислялся в 890 смертей на 100 000 живорождений, в 2002 году материнская смертность выросла до 1100, а в 2005 году сократилась до 781. Тем не менее предпринимаемые в настоящее время усилия, если они не будут активизированы, не позволяют рассчитывать на достижение целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, в установленные сроки.

Что касается равноправного участия в работе административных органов и в политической жизни, то сформировавшаяся на сегодня система распределения полномочий на уровне исполнительной, законодательной, судебной и политической ветвей власти является весьма несправедливой. Начиная с 1990-х годов доля женщин в парламенте с 7,9 процента в 1991 году снизилась до 7,12 процента в 1992 году, а затем заметно увеличилась до 24,3 процента в 2002 году и составила 21,2 процента в 2007 и 2008 годах. В правительстве доля женщин составляла 5 процентов в 1991 году, 9 процентов в 1995 году и с начала 2000-х годов сохраняется на уровне 13 процентов. Тем не менее правительство демонстрирует политическую волю, а женщины динамизм, стремясь обратить вспять сложившиеся тенденции.

Что касается равноправного участия в экономической жизни, то конголезское законодательство обеспечивает женщинам равное право на труд, право на одинаковую с мужчинами заработную плату, а также право на отпуск в связи с рождением ребенка. Однако женщины, занятые в неформальном секторе, стал-

квиваются с многочисленными трудностями, главной из которых по-прежнему является получение государственного кредита. Обретение женщинами политической независимости возможно лишь при условии пересмотра торгового и кредитного законодательства с учетом потребностей, мотиваций и трудностей женщин.

Несмотря на существование правовой базы, отвечающей международным требованиям, акты насилия множатся и, как представляется, становятся обычным явлением. Принимаемые меры борьбы, если они не сопровождаются применением правовых мер для наказания лиц, виновных в совершении насилия, не помогут сократить масштабы насилия, которому подвергаются девочки разных возрастов и женщины.

Что касается укрепления институциональных механизмов, то в Конго в 1992 году было создано министерство по делам женщин и интеграции женщин в процесс развития. Однако для действительного обеспечения равенства полов требуется наладить учет гендерных аспектов в политике, программах и проектах различных министерств и ведомств.

Говоря о развитии партнерских связей, нельзя не сказать о том, что правительство умело выстраивает свои отношения с негосударственными субъектами, партнерами по развитию и донорами. Все они оказывают техническую поддержку и финансовую помощь правительству в проведении гендерной политики в соответствии с Парижской декларацией по повышению эффективности внешней помощи. Недавний выход Конго на уровень выполнения инициативы, касающейся БСКД, создает благоприятные условия для дальнейшего развития этих партнерских связей.

## 1. Введение

1. На Всемирном саммите 2005 года главы государств и правительств поручили Экономическому и Социальному Совету Организации Объединенных Наций обеспечить выполнение документов, принятых по результатам крупных конференций и совещаний Организации Объединенных Наций на высшем уровне, в частности достичь целей в области развития, поставленных на международном уровне, и проводить каждый год совещание на уровне министров для тщательного анализа достигнутого прогресса.

2. В этой связи правительство Республики Конго выступило с инициативой добровольно поделиться собственным опытом реализации национальных стратегий развития, принятых и проводимых в жизнь в целях сокращения неравенства и различий в положении женщин и мужчин в различных секторах развития.

## 2. Цели и методология

3. Целью национального доклада является рассмотрение и оценка национальных стратегий, разработанных для достижения целей в области развития, поставленных в Декларации тысячелетия, в целом и обеспечения равенства полов и расширения прав и возможностей женщин в частности.

4. Он преследует следующие задачи: i) ознакомить других участников процесса развития с политикой Конго и ситуацией в стране; ii) обеспечить обратную связь в плане дачи со стороны оценки того, что для этого делается в самом Конго; iii) поделиться накопленным опытом, доказавшим свою эффективность мерами и передовыми методами работы, которые могли бы найти применение и в других странах.

5. Настоящий доклад является плодом коллективного труда. С его первым проектом, подготовленным национальным консультантом в ходе национального семинара, проходившего 28 и 29 апреля 2010 года в Браззавиле, широко ознакомились представители руководства, гражданского общества и партнеров по развитию, которые внесли в него ценные дополнения, обогатив его содержание.

## 3. Главные стратегические направления работы по обеспечению равенства полов и расширению прав и возможностей женщин

6. Борьба за эмансипацию конголезских женщин, которая ведется с момента обретения независимости женскими активистами, Революционным союзом женщин Конго и женскими организациями гражданского общества, имела результатом выработку документов в защиту прав и интересов женщин.

7. Что касается численного превосходства конголезских женщин над мужчинами (51,7 процента против 48,3 процента), то общественное мнение страны признает, что равенство полов является не только правовым вопросом, но и залогом устойчивого человеческого развития.

8. Именно эти соображения подтолкнули правительство к включению гендерной проблематики в документ о стратегии сокращения масштабов нищеты и национальный план по достижению в Конго целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Эти два документа дополняются проведением национальной гендерной политики. Правительство ставит перед собой общую задачу сокращения неравенства полов, в частности путем расширения участия женщин в экономической, социальной, культурной и политической жизни.

9. Главной побудительной причиной принятия в сентябре 2002 года решения разработать документ по стратегии сокращения масштабов нищеты было стремление создать единую, согласованную и уникальную основу для выработки центральных направлений деятельности в области экономического и социального развития. Эта основа позволяет формулировать, проводить в жизнь и анализировать политику, направленную на эффективное сокращение к 2015 году масштабов распространения нищеты в стране, как того требует Декларация тысячелетия в части достижения поставленных в ней целей в области развития.

10. Поэтому в стратегии сокращения масштабов нищеты определены пять следующих основных направлений: i) совершенствование методов управления, упрочение мира и безопасности; ii) содействие экономическому росту и макроэкономической стабильности; iii) улучшение охвата населения базовыми социальными услугами; iv) усиление социальной защиты; v) активизация борьбы с ВИЧ/СПИДом.

11. В документе о стратегии сокращения масштабов нищеты на 2008–2010 годы в секторальной деятельности правительства гендерной проблематике отводится одинаковое место с: i) управленческой политикой; ii) работой административных и судебных органов; iii) экономическим и финансовым управлением; iv) децентрализацией; v) укреплением центральных органов власти и местных органов самоуправления; vi) охраной окружающей среды; vii) миром и безопасностью.

12. К числу стратегических мероприятий относятся: i) разработка и проведение национальной гендерной политики; ii) обеспечение равного соотношения девочек и мальчиков в системе образования и эффективное вовлечение женщин и мужчин, девочек и мальчиков в процессы принятия решений на всех уровнях; iii) борьба со всеми формами насилия в отношении женщин; iv) поощрение прав женщин; и v) расширение экономических возможностей женщин. В силу своего сквозного характера гендерная проблематика находит отражение и в работе других секторов и по другой тематике как с точки зрения тактики, так и с точки зрения стратегии.

13. В связи с разработкой документа о стратегии сокращения масштабов нищеты на 2011–2013 годы предусматривается обеспечить учет сквозного характера гендерной проблематики путем ее интеграции в работу различных секторов.

14. Цель 3: в отличие от других цель обеспечения равенства полов и расширения прав и возможностей женщин носит многоотраслевой характер и не замыкается на какой-то одной проблеме, поскольку обеспечение равенства полов предполагает достижение всех и семи остальных целей.

15. К числу приоритетных мероприятий по достижению этих целей относятся: i) сокращение неравенства полов на всех уровнях образования; ii) улучшение охраны сексуального и репродуктивного здоровья; iii) равное участие в работе административных органов и в политической жизни; iv) равное участие в экономической жизни; и v) сокращение насилия в отношении женщин.

16. Принятая в 2008 году национальная гендерная политика определяет организационно-кадровую базу и механизмы разработки, проведения, мониторинга и оценки политики равенства и равноправия, а также связанных с ней программ.

17. Поэтому основу плана действий на 2009–2013 годы, принятого в январе 2009 года в рамках реализации национальной политики, составляют семь следующих стратегических направлений: i) интеграция гендерной проблематики в работу учреждений, программ и проектов развития; ii) повышение производительности труда женщин и увеличение их доходов; iii) расширение поддержки производственной деятельности женщин; iv) улучшение их социальной защиты; v) содействие равноправному участию женщин в работе руководящих органов, обеспечение соблюдения их прав и пресечение насилия над ними; vi) укрепление институциональных механизмов; vii) повышение социального статуса женщины.

#### **4. Итоги, достигнутый прогресс, встреченные трудности, извлеченные уроки и проблемы в работе по реализации стратегий**

18. Для сокращения гендерного неравенства в различных секторах развития работа концентрируется по шести следующим конкретным направлениям: i) сокращение неравенства полов на уровне начального и среднего образования; ii) улучшение охраны материнского здоровья; iii) обеспечение равноправного участия в работе административных органов и политической жизни; iv) равноправное участие в экономической жизни; v) сокращение масштабов насилия в отношении девочек и женщин; vi) укрепление институциональных механизмов.

#### 4.1 Сокращение неравенства полов в системе начального и среднего образования

Диаграмма I  
Соотношение мальчиков и девочек в системе начального и среднего образования



Источник: Данные министерства начального и среднего образования за 2000–2007 годы.

19. Что касается начальных классов, то в отсутствие резких колебаний здесь наблюдаются незначительные вариации значений по сравнению с предыдущими годами. Так, показатель паритета девочек и мальчиков в 1990 году составил 0,92, в 1995 году — 0,84, в 2000 году — 0,90 и в 2007 году — 0,92. Численность девочек снижается начиная со второго класса школы, особенно заметно это снижение на уровне первого года начального курса обучения. В средней школе (колледже) численный состав учащихся в целом сильно варьируется. Показатели, которые в 1990 и 1997 годах составляли соответственно 0,80 и 0,82, в 2002 году снизились до 0,71, а затем в 2007 году выросли до 0,81. В средней школе второго цикла (лицей) эти показатели с 0,35 в 1991 году выросли до 0,53 в 2000 году и 0,60 в 2007 году.

20. Охват школьным образованием детей из автохтонных семей по-прежнему низкий. В рамках обследования «Знания, представления и практика», проведенного среди автохтонного населения в 2006 году, было установлено, что 65 процентов подростков не посещают школу. Однако за прошедшее время ситуация значительно изменилась, в частности в возрастном диапазоне 10–13 лет (60 процентов среди мальчиков и 45 процентов среди девочек).

21. Правительством действительно предпринимаются энергичные усилия по охвату детей школьным образованием, тем не менее имеет место значительный



отсев учащихся в целом и девочек в частности, которые прекращают учебу, не получив достаточного образования.

22. Отсев учащихся объясняется, в частности i) плохим материальным положением родителей, которые не в состоянии вносить плату за обучение, покупать школьные принадлежности и форму и оплачивать проезд своих детей; ii) потерей мотивации у девочек, которые, видя, что взрослые не могут найти работу, уходят в неформальный сектор; iii) сексуальными домогательствами; iv) вступлением в брак в раннем возрасте; v) перегруженностью домашними обязанностями; vi) беременностью в раннем возрасте; vii) безответственным отношением к молодежным проблемам.

23. С начала 2000-х годов в Конго принимаются конкретные меры, направленные на то, чтобы вдохнуть в образовательную систему новую струю и гарантировать начальное образование для всех детей. В результате этих мер: i) девочки больше не исключаются из школы по причине беременности; ii) отменены школьные сборы; iii) школьные учебники распространяются бесплатно; iv) с 2000 года по 2009 год на работу принято 9755 преподавателей, в том числе 7162 учителя начальных классов; v) с 2005 года осуществляется программа школьного строительства, в рамках которой уже открылся 581 новый класс и в школы поступило более 11 000 парт; vi) возобновилась работа по ликвидации неграмотности среди взрослых и распространению начального неформального образования на национальном уровне.

24. Если с количественной точки зрения достигнутые результаты являются сравнительно удовлетворительными, то с точки зрения качества предстоит еще многое сделать. Так, 5 процентов детей школьного возраста до сих пор не охвачены обязательным образованием. В эту категорию входят девочки, дети из очень бедных семей (50,7 процента которых живут за порогом бедности), дети из автохтонных семей (32,6 процента — мальчики и 21 процент — девочки) и дети, страдающие психическими заболеваниями и моторно-двигательными нарушениями.

25. Паритет девочек и мальчиков в системе начального образования к 2015 году может быть достигнут, если государство обеспечит эффективность мер, принимаемых с целью сделать бесплатным начальное образование и школьные учебники, а партнеры окажут ему в этом поддержку.

26. Во-вторых, тенденция к сохранению численного преимущества мальчиков перед девочками действительно продолжает иметь место, хотя одновременно с ней наблюдается тенденция к сглаживанию резких различий. Таким образом, нынешняя ситуация не позволяет достигнуть паритета к 2015 году. Должны быть приняты меры, чтобы защитить девочек подросткового возраста от сексуального домогательства и нежелательной беременности, масштабы которых продолжают расти.

### **Меры, которые требуется принять**

27. К числу мер по удержанию девочек в системе образования и обеспечению прогресса в достижении этой цели относятся:

- создание стимулов: предоставление девочкам поощрительных стипендий для поступления в высшие учебные заведения и строительство интернатов для девочек;
- принятие закона о защите детей и нормативно-правовых актов, направленных на отстаивание прав непосредственно девочек;
- разработка и проведение политики, нацеленной на охват школьным обучением девочек, не посещающих по разным причинам школу, в целях их социально-экономической интеграции;
- разработка политики информирования родителей и общества в целом о необходимости гарантировать условия, которые помогали бы удерживать бы девочек в школе и позволяли им успешно ее заканчивать.

**28. В свете вышеупомянутых мер правительство обязуется:**

- **разработать и осуществлять политику, направленную на обеспечение равных возможностей, удержание девочек в школе и ее успешное окончание;**
- **усовершенствовать систему сбора статистических данных, дезагрегированных по признаку пола.**

## **4.2 Улучшение работы по охране материнского здоровья**

29. Для репродуктивного здоровья характерны высокие уровни материнской смертности. Этот показатель, составивший в 1990 году, по оценкам, 890 смертей на 100 000 живорождений, увеличился до 1100 в 2002 году, а затем сократился до 781 в 2005 году. Наибольшее число смертей приходится на молодых женщин в возрасте от 20 до 24 лет (или 32 процента), а также на подростков моложе 20 лет (25 процентов).

30. К числу главных причин материнской смертности относятся искусственные аборты (41 процент), кровотечения при родах (40 процентов), послеабортные инфекции (18,8 процента), послеродовые инфекции (12,7 процента), эклампсия, сопровождающаяся артериальной гипертензией (11 процентов), патологические роды (0,8 процента), сопровождающиеся такими побочными явлениями, как разрыв матки, везико-вагинальные фистулы, прогрессирующие инфекции), ВИЧ/СПИД (6 процентов), малярия и другие болезни (20 процентов).

31. Нельзя также не отметить, что в послеродовом периоде женщины практически не обращаются за консультативной помощью: лишь одна женщина из четырех после родов консультируется у врача. Кроме того, услуги по планированию семьи на базе медицинских учреждений практически не оказываются, что объясняет незначительные масштабы — которые, по оценкам, составляют 14 процентов — использования противозачаточных средств женщинами в возрасте от 15 до 49 лет.

32. Результаты медико-демографического обследования также указывают на то, что 27 процентов женщин становятся матерями или беременеют в первый раз, не достигнув 19 лет (или чуть более чем одна из четырех женщин в возрасте от 15 до 18 лет). Эта сопряженная с риском для здоровья практика (ВИЧ/СПИД, венерические болезни, беременности, аборты) объясняется тем,

что значительное число девочек вступают в половую жизнь в раннем возрасте (24 процента женщин в возрасте 15–24 лет имели половые контакты в возрасте моложе 15 лет), не пользуются или редко пользуются современными методами контрацепции, а также общей низкой занятостью женского населения.

33. Что касается положения с питанием, то масштабы недоедания среди женщин в возрасте от 15 до 49 лет составляют 13,1 процента. От анемии страдает 70 процентов беременных женщин и 60 процентов кормящих женщин.

34. Эти проблемы особенно заметны на секторальном уровне, о чем свидетельствует, в частности: i) непропорционально высокие по сравнению с покупательной способностью граждан расходы на поддержание здоровья женщины-матери; ii) низкий профессионализм и халатное отношение к своим обязанностям медицинского персонала; iii) нехватка заведений, оказывающих экстренную акушерскую помощь; iv) слабая техническая оснащенность медицинских учреждений; v) несогласованность усилий и нехватка финансовых средств.

35. Для сокращения коэффициента материнской смертности правительство разработало и проводит в жизнь стратегии и программы, в том числе национальный план развития здравоохранения, программу развития медицинских услуг и национальную «дорожную карту» на 2007–2011 годы по ускорению сокращения коэффициента материнской, неонатальной и младенческой смертности к 2015 году. В результате материнская смертность с 890 смертей на 100 000 живорождений в 1990 году, увеличившаяся до 1100 в 2002 году, в 2005 году значительно сократилась и составила 781.

36. Работа по улучшению охраны здоровья матери и ребенка строится в основном по следующим направлениям: организация дородовых консультаций во всех медицинских заведениях первого уровня (комплексные центры здоровья) и больницах, введение бесплатного лечения малярии для женщин и детей в возрасте до 15 лет, постановка на бесплатный медицинский учет лиц, болеющих ВИЧ/СПИДом; раздача женщинам москитных сеток; оснащение комплексных центров здоровья и поликлиник необходимым оборудованием и лекарствами для оказания помощи беременным и родившим женщинам; подготовка/переподготовка по месту работы по вопросам оказания срочной акушерской и консультативной послеродовой помощи всех категорий персонала комплексных центров здоровья и родильных отделений больниц, систематическая вакцинация беременных женщин и детей; систематическое распределение среди женщин железосодержащих препаратов и среди детей в послеродовом периоде витамина А.

37. Все эти программы и стратегии имеют то преимущество, что они осуществляются вертикально, с центрального до самого низкого местного уровня. Речь идет о политике расширения на местах сети медицинских учреждений, которую проводит министерство здравоохранения. Все эти моменты получают отражение в различных директивах и технических инструкциях по оказанию основных медицинских услуг.

38. Вместе с тем эти программы сталкиваются: i) с нехваткой политической воли к реализации национального плана развития здравоохранения; ii) с ограниченными финансированием медицинской отрасли; iii) с недостаточной направленностью усилий на расширение сети медицинских учреждений (больничные комплексы, центры охраны здоровья и комплексные центры здоровья в

департаментах); iv) с низким уровнем вовлеченности населения в работу по охране своего здоровья.

39. Разница в коэффициентах материнской смертности среди различных возрастных групп свидетельствует о проблеме низкого качества услуг, предлагаемых во время беременности, при родах и в послеродовой период.

40. Сохраняется парадоксальная ситуация, поскольку 88 процентов беременных женщин обращаются за консультацией в дородовом периоде, 86,2 процента родов принимаются квалифицированным медицинским персоналом и 82 процента женщин рожают в медицинских учреждениях.

41. При сохранении нынешней тенденции поставленная на 2015 год цель выйти на уровень материнской смертности 390 на 100 000 живорождений не будет достигнута.

#### **Меры, которые требуется принять**

42. К числу мер по сокращению материнской смертности и обеспечению прогресса в достижении этой цели относятся:

- укрепление руководства на всех уровнях подготовки персонала по вопросам оказания помощи женщинам до родов, во время родов и в послеродовом периоде;
- увеличение бюджета, чтобы обеспечить максимальный охват при минимальных издержках, повышение технической оснащенности и улучшение работы структур, а также налаживание снабжения лекарственными препаратами;
- оплата государством порядка 60 процентов расходов на консультации в дородовом периоде и покрытие всех расходов на проведение родов с помощью кесарева сечения;
- распространение программы профилактики передачи ВИЧ от матери ребенку на всю территорию страны в рамках борьбы с ВИЧ/СПИДом.

43. **Правительство обязуется:**

- **включить в число своих основных целей сокращение коэффициента материнской смертности к 2015 году до 390 на 100 000 живорождений;**
- **начать осуществление национальной дорожной карты по ускорению сокращения материнской, неонатальной и младенческой смертности к 2015 году.**

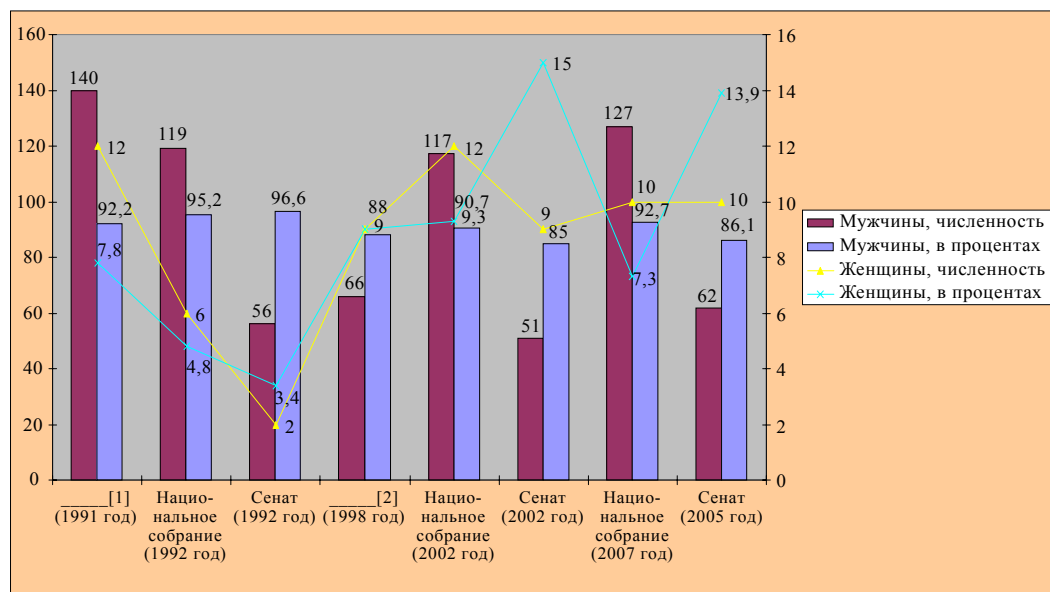
### **4.3 Равноправное участие в работе административных органов и в политической жизни**

44. Процесс участия в политической жизни характеризуется низким уровнем вовлеченности рядовых граждан в принятие решений и неучастием в нем отдельных социальных категорий, в том числе женщин. Даже с учетом определенной политической воли к укреплению нормативно-правовой базы, уровень представленности женщин в исполнительных, законодательных, судебных и политических органах ниже установленных для них квот участия на всех уров-

нях принятия решений и избрания на руководящие должности, предложенных соответственно Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций.

#### Диаграмма II

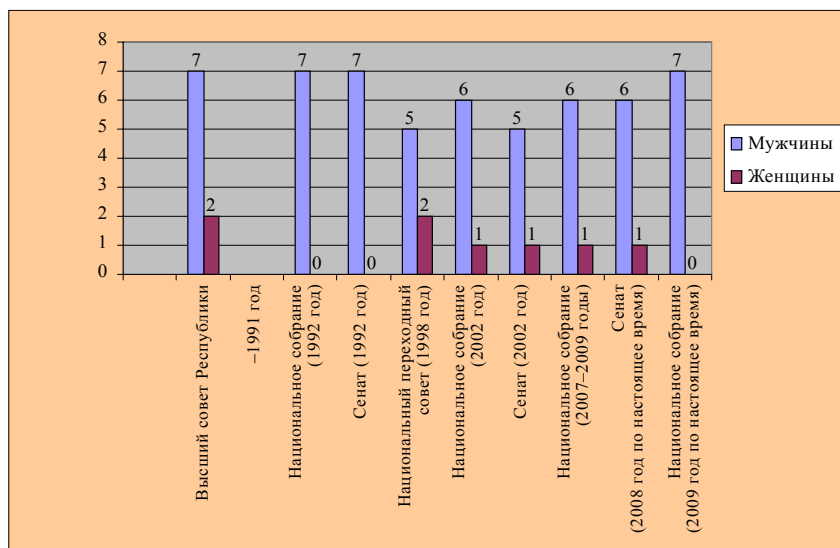
#### Распределение парламентариев по законодательным органам и признаку пола



Источник: Архив бюро Сената и Национального собрания.

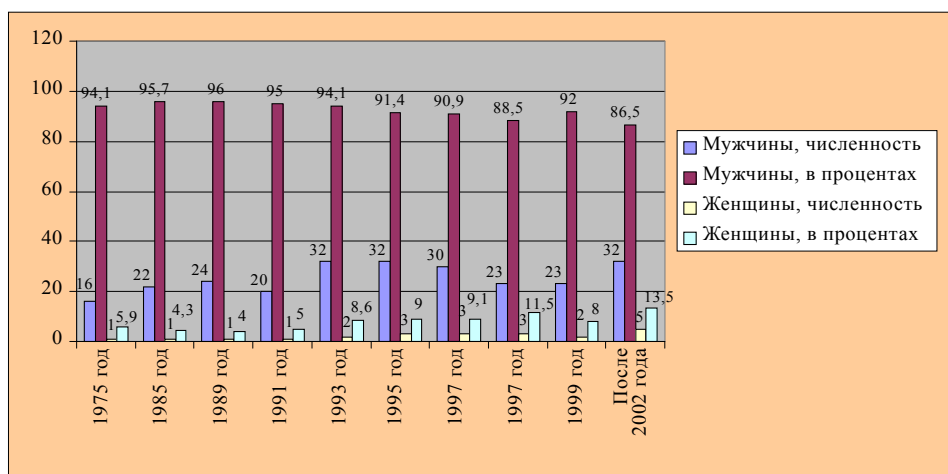
45. Как видно из диаграммы II, с 1990-х годов доля мест, занимаемых женщинами в парламенте, с 7,9 процента в 1991 году снизилась до 7,12 процента в 1992 году, выросла до 24,3 процента в 2002 году и составила 21,2 процента в 2007 и 2008 годах. Однако этот уровень представленности женщин в парламенте не характерен для распределения должностей в структурах, где доминируют мужчины. Так, число женщин в бюро парламента никогда не превышало соотношения двух к семи, как это видно из диаграммы III.

Диаграмма III  
**Распределение членов бюро парламента по законодательным органам и признаку пола**



Источник: Архивы бюро Сената и Национальной ассамблеи.

Диаграмма IV  
**Распределение членов правительства по годам и признаку пола**



46. В составе правительства женщины были представлены на уровне 5 процентов в 1991 году, 9 процентов — в 1995 году и остаются представленными на уровне 13 процентов с начала 2000-х годов, как это видно из диаграммы IV.

47. В высших инстанциях Республики женщины представлены на уровне 14,3 процента в Верховном суде, 11,1 процента в Конституционном суде, 30 процентов в Национальной комиссии по правам человека, 16,6 процента в Высоком суде, 16,6 процента в Палате аудита и бюджетной дисциплины, 9 процентов в Верховном совете по свободе и коммуникации.

Таблица 1

**Распределение руководителей местных органов власти по признаку пола  
(с 2002 года по настоящее время)**

Учреждения	Мужчины		Женщины	
	Численность	В процентах	Численность	В процентах
Префектуры	12	100	00	0,0
Супрефектуры (2008 год)	86	100	00	0,0
Председатели советов департаментов (2008 год)	11	100	00	0,0
Генеральные секретари департаментов	11	91,6	01	8,4
Мэры коммун	06	100	00	0,0
Местные советы (2008 год)	740	86,5	116	13,5

48. Среди руководителей местных органов власти в 1990-е годы насчитывалось: одна женщина на должности первого заместителя мэра в коммуне Бразавиль, восемь мэров округов, двенадцать генеральных секретарей областных или окружных советов. С 2001 года по 2003 год — одна женщина на должности второго заместителя мэра коммуны, две женщины — окружного мэра, одна — супрефекта, семь — генерального секретаря округа и совета департамента и/или района. С 2008 года женщины составляют 12 процентов в советах департаментов и муниципалитетов, 8,5 процента среди генеральных секретарей департаментов. Нет ни одной женщины-префекта, председателя совета, мэра коммуны или субпрефекта (таблица 1).

Таблица 2

**Распределение административных должностей в министерствах**

Название должности	Мужчины		Женщины		Итого
	Численность	В процентах	Численность	В процентах	
Директор кабинета	36	92,3	03	7,7	39
Советник	96	89,7	11	10,3	107
Генеральный директор	81	87,1	12	12,9	93
Главный директор	328	89,4	39	10,6	367
Директор департамента	301	94,1	19	5,9	320

Источник: Данные получены по 25 из 37 министерств (январь 2009 года).

Таблица 3  
**Распределение административных должностей в парламенте**

Название должности	Мужчины		Женщины		Итого
	Численность	В процентах	Численность	В процентах	
Директор кабинета	14	100	00	00	14
Советник	86	95,6	04	4,4	90
Генеральный секретарь	01	86,3	01	13,7	02
Заместитель генерального секретаря	02	100	00	00	02
Главный директор	09	81,8	02	18,2	11
Председатели постоянных комиссий	13	100	00	00	13

*Источник:* Генеральный секретариат Сената и Национальной ассамблеи (2009 год).

49. По данным исследования, проведенного в 27 министерствах<sup>1</sup> в 2009 году, в администрации женщины составляют 7,7 процента среди директоров кабинета, 10,3 процента среди советников министров, 12,9 процента — генеральных директоров и 10,6 процента — главных директоров (таблица 2).

50. Женщины составляют большинство в политических партиях и формируют костяк электората. Женщины активно участвовали в выборах в законодательные органы в 2002, 2007 и 2008 годах, хотя они по-прежнему в редких случаях занимают в этих органах руководящие должности. Так, из примерно 100 политических формирований женщины руководят только тремя.

51. Тем не менее конголезские женщины пользуются сравнительно уважительным к себе отношением. За ними признаются одинаковые с мужчинами права, и в настоящее время гражданский, уголовный и налоговый кодексы пересматриваются для устранения из них всех положений, носящих дискриминационный по отношению к женщинам характер.

52. Даже если на практике и встречаются отдельные случаи проявления неравенства при осуществлении женщинами своих прав, можно привести примеры успешной работы по их устранению: i) в Конституцию от 20 января 2002 года добавлена статья 8, которая гарантирует служебное продвижение женщин и их представленность на всех политических, выборных и административных должностях; ii) существует множество неправительственных и женских организаций, которые больше не нуждаются во взаимопомощи; iii) формируется женский политический класс, состоящий из образованных и творчески мыслящих женщин; iv) создан центр по активизации участия женщин в политической жизни; v) разработано практическое руководство, предназначенное для жен-

<sup>1</sup> Речь идет о министерствах труда, экономики и финансов, территориального управления, иностранных дел, морского рыболовства, морского транспорта, транспорта и гражданской авиации, научных исследований, по делам мелких и средних предприятий, торговли, национальной обороны, туризма, здравоохранения, спорта, профессионально-технической подготовки, высшего образования, государственной службы, планирования, нефтегазовой промышленности, энергетики, начального и среднего образования, по делам женщин, связи, юстиции, сотрудничества.



щин-кандидатов на выборах; vi) в 2008 году принята национальная гендерная политика вместе с планом действий, утвержденным в 2009 году; vii) увеличилось число кандидатов-женщин, участвующих в выборах в законодательные и местные органы власти; viii) обсуждается вопрос о законопроекте по выдвижению женщин на политические, выборные и административные должности; ix) президент Республики подписал официальную декларацию глав государств по гендерным вопросам.

53. Власти заостряют внимание на задаче ликвидации неравенства полов во всех программных документах, где затрагиваются вопросы развития (Документ по стратегии сокращения масштабов нищеты и цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия). Сегодня задача состоит в том, чтобы добиться ее интеграции в работу всех отраслей.

54. В то же время реализация этой задачи неразрывно связана с решением таких вопросов, как социальные отношения между мужчинами и женщинами, роль, которая отводится каждому из них, и разные обязанности и социальные функции, которые на них возлагаются. Существующие стереотипы, основанные на половой принадлежности и культурных представлениях и пустившие глубокие корни в обществе, являются самыми сильными факторами и препятствиями на пути устранения неравенства и различий, а также мешают по-новому взглянуть на место, которое занимает женщина в семье и обществе.

55. Изменение сложившихся представлений неизбежно приводит к коренному пересмотру взглядов и представлений, сформировавшихся еще в детстве. Эта ревизия взглядов и представлений автоматически ведет к мобилизации общества, к коллективным действиям, последовательным и широким по своим масштабам, опирающимся на уверенную поддержку тех, кто стремится поменять систему традиционных ценностей, базирующуюся на стереотипах и дискриминации и легитимизирующую их.

56. Второй задачей является мобилизация усилий женщин на поддержку реализации этой цели, для чего необходимо проводить информационно-пропагандистскую работу среди ассоциаций, политических партий и других организаций, чтобы заручиться массовой поддержкой населения.

57. Однако все эти действия требуют проявления политической воли, что вместе с созданием соответствующей нормативно-правовой базы может привести к обеспечению равных прав мужчин и женщин во всех секторах.

58. Выход на 30-процентный уровень можно обеспечить, только приняв закон о выдвижении женщин на политические, выборные и административные должности и создав механизм его реализации.

### **Меры, которые требуется принять**

59. К числу мер по обеспечению равноправного участия женщин в работе административных органов и в политической жизни и достижению прогресса в реализации этой цели относятся:

- принятие законопроекта о выдвижении женщин на политические, выборные и административные должности;

- пересмотр действующего законодательства, в том числе гражданского, семейного, налогового и уголовного кодексов, в их части, касающейся гендерных аспектов;
- разработка и осуществление стратегий, направленных на устранение тех культурных представлений, которые тормозят улучшение положения женщин.

60. С учетом низкой представленности женщин в руководящих органах правительство обязуется считать достижение к 2015 году 30-процентного уровня представленности женщин на всех должностях своей политической задачей.

#### 4.4. Равноправное участие в экономической жизни

61. Подготовка женщин к участию в трудовой деятельности обеспечивается в рамках системы общего и профессионально-технического образования. Женщин постепенно начинают замещать мужчины в тех профессиях, которые ранее считались преимущественно женскими, например учитель начальных классов или технический секретарь.

Таблица 4

##### Динамика численности служащих на государственной службе

Год	Мужчины		Женщины		Итого Численность
	Численность	В процентах	Численность	В процентах	
1990	36 716	66,6	18 414	33,4	55 130
1993	36 849	65,8	19 134	34,2	54 983
2002	36 717	67,0	18 105	33,0	54 822
2004	45 769	67,5	22 068	32,5	67 837

Источник: министерство труда и социального обеспечения (1990 год) и министерство государственной службы и реформы (2002 год).

62. С 1990-х годов по настоящее время доля женщин никогда не превышала 35 процентов. Так, в 1990 году в штатах министерства труда и социального обеспечения числилось 55 130 работников, в том числе 18 414 женщин, или 33,4 процента.

63. Приведенные министерством государственной службы данные учета государственных служащих за 2002 год свидетельствуют, что женщины составляют 33 процента или треть от всего числа служащих.

64. Конголезское законодательство гарантирует равенство мужчин и женщин, в том числе и в части положений, касающихся предоставления отпуска в связи с рождением ребенка. В Кодексе законов о труде с внесенными в него поправками в 1982 году гарантируются равные возможности женщин в плане трудоустройства и заработной платы, а также их право на декретный отпуск.

65. Вместе с тем анализ положения в отраслях убеждает в том, что мужчины и женщины располагают разными возможностями на рынке труда. В отраслях,

где заработная плата выше, при приеме на работу предпочтение отдается мужчинам. В частном секторе отсутствие женщины на работе по разным причинам, нередко связанным с выполнением ею своих материнских обязанностей, мешает продвижению женщин по службе.

66. Что касается неформального сектора, то, как представляется, сегодня он является одним из стратегических выборов, позволяющих диверсифицировать источники дохода домохозяйств и помогающих молодым людям (девушкам и юношам) выстоять в условиях все более обостряющегося экономического кризиса. Однако, хотя работа в неформальном секторе и дает семьям возможность увеличить свой доход, а женщинам добиться определенной материальной независимости, она не является постоянной и гарантированной.

Таблица 5

**Распределение женщин и мужчин в неформальном секторе**

<i>Отрасль</i>	<i>Мужчины (в процентах)</i>	<i>Женщины (в процентах)</i>	<i>Итого (в процентах)</i>
Растениеводство	25	75	100
Скотоводство	87 (крупный рогатый скот)	13 (птицеводство)	100
Переработка сельскохозяйственной продукции	Практически 00	Примерно 100	100
Переработка и сбыт рыболовной продукции	40	60	100
Розничная и другие виды торговли	36	64	100

*Источник:* Министерство государственной службы и реформы, 2010 год.

67. В растениеводческой отрасли женщины составляют 75 процентов от всего числа занятых в ней. Они задействованы во всем цикле производства продовольственных культур (60–80 процентов), сбора урожая, консервирования, переработки (примерно 100 процентов) и сбыта продукции.

68. Сельские женщины пользуются простейшими и архаичными орудиями труда (мотыга, мачете), что говорит о тяжелом характере их труда. Их тяжелый труд обусловлен отсутствием технологий, применение которых помогает сократить время, затрачиваемое на выполнение домашних обязанностей, производство, переработку и консервирование сельскохозяйственной продукции. Кроме того, препятствием на пути использования современной техники выступает отсутствие в хозяйствах электричества.

69. Женщинам также приходится тратить много времени на заготовку воды и дров. Эта изнурительная работа значительно подрывает их здоровье, они не имеют возможности полноценно отдыхать, рано начинают стареть, теряют силы, часто болеют и преждевременно умирают. Наконец, женщины не могут вступить в права землевладения, иначе как по линии матери или отца, через брак, по месту жительства или в результате заключения договора купли-продажи.

70. Что касается рыболовства, то в этой отрасли функции женщин и мужчин строго распределены. Рыболовство в больших масштабах и на большом расстоянии от берега по-прежнему является чисто мужским занятием, особенно если оно ведется по ночам. На долю женщин остается ловить рыбу на удочку с помощью верш, спускать воду из водоемов и перегораживать водные потоки. Они перерабатывают и сбывают до 60 процентов рыболовной продукции и изготавливают снасти для ловли рыбы (корзины, садки, сети).

71. Что касается охоты, то она остается исключительно мужским занятием. Женщины могут заниматься продажей охотничьих трофеев, но доходы от нее все равно поступают, как правило, к мужчинам, которые распоряжаются ими.

72. Женщины, занятые в неформальном секторе, также сталкиваются с многочисленными трудностями, главной из которых по-прежнему является получение кредита в официальной финансовой системе. Большинство из них не отвечает требованиям банковских учреждений. К любому поданному женщиной заявлению о предоставлении кредита должна прилагаться справка о заработной плате, разрешение на торговую деятельность, временный счет и залоговые гарантии в размере не менее 20 процентов от суммы испрашиваемого кредита. Эти условия заставляют женщин заимствовать средства у традиционных финансовых ведомств (тонтины) или обращаться к ростовщикам.

73. Наконец, занятая в неформальном секторе женщина не может рассчитывать ни на какие социальные льготы или субсидии, кроме как в случае, когда она является вдовой наемного работника или функционера и имеет право на пенсию мужа и семейные льготы.

74. Обеспечить к 2015 году экономическую самостоятельность женщин можно лишь при условии разработки и проведения в жизнь правительством инициативной и защищающей интересы женщин политики в отраслях сельского хозяйства и торговли и развития всех видов торговли. Ускорению достижения этой цели могут способствовать восстановление сельскохозяйственных площадей и создание фонда развития в интересах женщин.

#### **Меры, которые требуется принять**

75. К числу мер по обеспечению равноправного участия женщин в экономической жизни и прогресса в достижении этой цели относятся:

- определение направлений работы по сбору статистических данных, де-зарегистрированных по признаку пола, с тем чтобы обеспечить учет труда женщин во всех секторах развития;
- облегчение женского труда;
- пересмотр национального законодательства в части, касающейся регулирования торговли и предоставления кредитов, с учетом потребностей, мотивации и проблем женщин;
- налаживание работы по подготовке квалифицированных кадров женщин и организация их стажировки.

76. **Правительство обязуется:**

- **разработать и проводить в жизнь стратегию, направленную на достижение женщинами экономической самостоятельности;**

- проводить кредитную политику, ориентированную на женщин с низким уровнем дохода.

#### 4.5 Сокращение масштабов насилия в отношении девочек и женщин

77. Насилие, которому подвергаются девочки и женщины, широко распространено в конголезском обществе, хотя его часто не замечают. Несмотря на существование нормативно-правовой базы, отвечающей международным требованиям, акты насилия множатся и, как представляется, становятся обыденным явлением.

78. В сфере брака, к сожалению, сохраняются традиционные дискриминационные обычаи, например вдовый ритуал, практика левирата и сорората. Под родительской крышей женщины и девушки подвергаются инцесту и бытовому насилию со стороны отцов, свекров, братьев, дядей и кузенов. Что касается сексуального домогательства, то оно практически ежедневно практикуется в семье, в школе, на работе и на улице.

79. Причинение телесных повреждений является, несомненно, самой распространенной формой насилия над женщиной. Что касается изнасилования в браке, то это одно из преступлений, масштабы распространения которых трудно установить по причине отказа жертв сообщать о них.

80. После 1993 года, когда начался конфликт, случаи изнасилования замалчивались, не анализировались и не получали особого резонанса. Только с 1998 года этим преступлениям стало уделяться внимание благодаря расследованиям, проведенным правительством при поддержке партнеров по развитию.

81. Для исправления сложившейся ситуации уже принят ряд мер, в том числе: i) ратифицировано большинство международно-правовых документов в области прав человека (Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Факультативный протокол к ней, Протокол к Африканской хартии прав человека и народов, касающийся прав женщин); ii) разработаны, приняты и реализуются национальные документы и механизмы, гарантирующие принцип юридического равенства мужчин и женщин; iii) действует Уголовный кодекс, предусматривающий наказание за физическое насилие, причинение телесных повреждений, сексуальные домогательства и психологические издевательства; iv) создан Наблюдательный совет для борьбы с конкретными видами сексуального насилия; v) установлена «горячая линия» для жертв насилия; vi) действуют юридические консультации, куда женщины, подвергнувшиеся насилию, могут обратиться за помощью; vii) разработан законопроект о борьбе с сексуальным домогательством и насилием в отношении женщин и девочек.

82. К сожалению, конголезское общество, как представляется, мирится с проявлениями насилия, несмотря на действующие законы, обычаи, традиции и порядки. Насилие, которому подвергаются женщины, является отражением доминирования патриархальных представлений, узаконенных традиций и религий, которые подчеркивают второстепенное положение женщины и главенство мужчины. Речь идет о способе подчинения мужчине женщины, которая должна

помнить, что она низшее существо и, следовательно, не может распоряжаться своим телом.

83. Кроме того, и мужчины, и женщины — последние особенно — слабо знакомы с национальным законодательством, не говоря уже о международно-правовых документах. Поэтому они редко обращаются в суд за помощью в отстаивании своих прав. Слабое знание законов и процессуальных норм, неработающие или находящиеся на большом удалении судебные структуры, дуализм, создаваемый нормами обычного и современного права, а также страх перед «колдунами» формируют те условия, в которых человек, особенно женщина, не может полностью реализовать свои права.

84. Кроме того, насильственные преступления не входят в компетенцию обычных судов, а рассматриваются на сессиях Уголовного суда с участием народных заседателей. Эти сессии, однако, проводятся нерегулярно. В оправдание нерегулярного созыва сессий Уголовного суда звучат ссылки на финансовые трудности. Следовательно, возникает порочный цикл безнаказанности и насилия.

85. Наконец, безнаказанность преступников порождает у их жертв чувство покорности судьбе, ведет к тому, что преступления становятся обычным явлением, и к дальнейшему обострению проблемы преступности и насилия в конголезском обществе.

#### **Меры, которые требуется принять**

86. К числу мер по обузданию насилия в отношении девочек и женщин относятся:

- предоставление в распоряжение пострадавших, главным образом жертв насилия (вдов, женщин, девочек-подростков), а также тех, кто совершает насилие, надлежащих средств судебной защиты;
- укрепление финансовой базы министерства юстиции для ежегодной организации сессий Уголовного суда;
- ужесточение действующих мер наказания за сексуальные преступления.

87. Для усиления защиты прав женщин правительство обязуется:

- **пересмотреть Уголовный кодекс от 13 августа 1980 года, в том числе в части мер наказания за насилие, изнасилование, педофилию и сексуальные домогательства в школе и на работе;**
- **обеспечить механизм соблюдения законов, предусматривающих меры наказания за насилие над девочками и женщинами.**

## **4.6 Укрепление институциональных механизмов**

#### **Меры, которые требуется принять**

88. К числу мер по укреплению институциональных механизмов относятся:

- определение институциональных направлений национальной гендерной политики и ознакомление с ними;

- формирование в правительстве группы для рассмотрения вопроса сквозного характера гендерной политики;
- создание системы сбора, обработки и распространения данных, дезагрегированных по признаку пола, во всех секторах;
- создание при каждом министерстве гендерной группы.

89. Для продвижения гендерной политики правительство обязуется:

- обеспечить сквозную интеграцию гендерной проблематики в политику, программы и проекты развития министерств и ведомств;
- укреплять кадровую, техническую, материальную и финансовую базу министерства по делам женщин.

## 5. Партнерские связи и потребности в финансировании

### Партнерские связи

90. В сложившихся на сегодня в стране условиях, которые способствуют выходу Конго на уровень реализации инициативы БДКД, что будет свидетельствовать о доверии к ней со стороны доноров, правительство Конго заинтересовано в формировании новых партнерств (двусторонних, с международными неправительственными организациями), которые помогут полностью реализовать гендерную политику страны.

91. Правительство широко сотрудничает с негосударственными субъектами, партнерами по развитию и финансовыми донорами. Оно рассчитывает на их техническую поддержку и финансовую помощь в проведении гендерной политики, разработанной правительством в соответствии с Парижской декларацией по повышению эффективности внешней помощи, в основу которой положены следующие принципы:

- a) освоение предоставленных средств, которое тесно увязывается с осуществлением страной, получающей помощь, правильной политики и стратегий в области развития и улучшением координации помощи в поддержку национальных стратегий;
- b) обеспечение слаженности в работе, достигаемой благодаря созданию совместных механизмов и упрощению процедур;
- c) адресный характер помощи, который предписывает донорам полностью увязывать свою помощь с национальной стратегией развития страны, работой ее учреждений и национальными процедурами;
- d) оценка эффективности работы, исходя из достигнутых результатов;
- t) взаимная ответственность, гарантирующая выполнение страной и ее партнерами своих обязательств.

92. Правительство Республики Конго ставит своей задачей разрабатывать, координировать и осуществлять планы, законы и другие меры, способствующие достижению поставленных целей. Аналогичным образом, оно будет периодически осуществлять мониторинг и давать оценку прогрессу, достигнутому в реализации этих целей, действуя совместно со всеми заинтересованными сторонами как на национальном, так и на международном уровнях.

93. С этой целью правительство создаст при Национальном совете по вопросам гендерного равенства целевую группу, которая вместе с партнерами по развитию будет заниматься адресным и оптимальным распределением помощи по шести приоритетным направлениям реализации стратегии равенства полов и расширения прав и возможностей женщин.

#### **Мобилизация ресурсов**

94. Целью мобилизации ресурсов является обеспечение большей предсказуемости помощи, что позволит Конго с большей эффективностью осуществлять свои национальные программы в области обеспечения равенства полов и расширения прав и возможностей женщин.

95. Для финансирования осуществления плана действий в области гендерной политики в объеме, составляющем в общей сложности 8 325 000 000 африканских франков (16 650 000 долл. США) в период 2009–2013 годов, требуется серьезное взаимодействие в освоении этих средств со стороны партнеров по развитию. Из указанной суммы 4 995 000 000 африканских франков (9 990 000 долл. США) выделяются из национального бюджета. Объем испрашиваемых средств составляет 3 330 000 000 африканских франков (6 660 000 долл. США).

#### **Заключение**

96. Республика Конго больше не является африканской страной с самой крупной задолженностью на душу населения, и в настоящее время в стране сложилась намного более благоприятная ситуация для ускорения прогресса в достижении ЦРДТ по сравнению с прошлым десятилетием.

97. На долю различных отраслей приходится разный вклад в формирование ВВП: первичный сектор — 4,5 процента, вторичный сектор — 73,7 процента (в том числе 63,3 процента — нефтедобывающий сектор) и третичный — 21,8 процента.