



*МЕЖДУНАРОДНАЯ  
КОНВЕНЦИЯ  
О ЛИКВИДАЦИИ  
ВСЕХ ФОРМ  
РАСОВОЙ ДИСКРИМИНАЦИИ*

Distr.  
GENERAL

CERD/C/RUS/CO/19/Add.1  
10 February 2010

Original: RUSSIAN

КОМИТЕТ ПО ЛИКВИДАЦИИ  
РАСОВОЙ ДИСКРИМИНАЦИИ

**ДОКЛАДЫ, ПРЕДСТАВЛЯЕМЫЕ ГОСУДАРСТВАМИ-УЧАСТНИКАМИ  
В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 9 КОНВЕНЦИИ**

**Информация правительства Российской Федерации о мерах  
по осуществлению положений заключительных замечаний  
Комитета по ликвидации расовой дискриминации\***

[6 октября 2009 года]

---

\* В соответствии с информацией, направленной государствам-участникам в отношении оформления их докладов, настоящий документ до его передачи в службы письменного перевода Организации Объединенных Наций официально не редактировался.

**Информация Российской Федерации о мерах по выполнению рекомендаций, изложенных в пунктах 16, 18, 23 и 26 Заключительных замечаний Комитета по ликвидации расовой дискриминации по итогам рассмотрения восемнадцатого и девятнадцатого периодических докладов Российской Федерации о выполнении положений Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации**

**Пункт 16**

**Комитет рекомендует государству-участнику усилить меры по пресечению появления расово мотивированных заявлений в средствах массовой информации (СМИ), интернете и политических выступлениях путем публичного осуждения таких заявлений, введения надлежащих санкций за публичные заявления расистского характера, максимально полно задействовать механизм официальных предупреждений в соответствии со статьями 4 и 16 Федерального закона "О средствах массовой информации", а также, при необходимости, закрыть любые СМИ, которые призывают к расовой ненависти. Комитет также рекомендует государству-участнику осуществлять эффективное сотрудничество с третьими странами, где действуют интернет-сайты на русском языке, и организовывать обучение судей, прокуроров, сотрудников милиции и правоохранительных органов по эффективному применению статьи 282 УК РФ и других имеющих отношение к делу положений уголовного законодательства.**

1. В Российской Федерации пресечение распространения в СМИ материалов экстремистского характера регулируется рядом нормативных правовых актов. В частности, Законом № 2124-1 Российской Федерации от 27 декабря 1991 года "О средствах массовой информации" и Федеральным законом № 114-ФЗ от 25 июля 2002 года "О противодействии экстремистской деятельности" предусматривается запрет на использование СМИ для экстремистской деятельности, в том числе деятельности, направленной на возбуждение расовой и национальной розни.
2. Так, в соответствии со статьей 12 Федерального закона "О противодействии экстремистской деятельности" запрещается использование сетей связи общего пользования для осуществления экстремистской деятельности. В случае, если сети связи общего пользования, в том числе Интернет, используются для осуществления экстремистской деятельности, применяются меры, предусмотренные упомянутым Федеральным законом, с учетом норм действующего законодательства в области связи.

3. В части 1 статьи 13 Федерального закона "О противодействии экстремистской деятельности" определено, что распространение экстремистских материалов является правонарушением и влечет за собой ответственность, в том числе предусмотрена ответственность общественных объединений, религиозных и иных организаций за осуществление экстремистской деятельности – вынесение предупреждения, ликвидация или запрет деятельности, а также приостановление деятельности.
4. Автор печатных, аудио, аудиовизуальных и иных материалов (произведений), предназначенных для публичного использования и содержащих хотя бы один из признаков, предусмотренных статьей 1 указанного Федерального закона, признается лицом, осуществляющим экстремистскую деятельность, и несет ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке.
5. Статьей 64 Федерального закона № 126-ФЗ от 7 июля 2003 года "О связи" установлено, что приостановление оказания услуг связи юридическим и физическим лицам осуществляется оператором связи на основании мотивированного решения в письменной форме одного из руководителей органа, осуществляющего оперативно-розыскную деятельность или обеспечение безопасности Российской Федерации, в случаях, установленных федеральными законами.
6. Статьей 20.29 ("Производство и распространение экстремистских материалов) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП РФ) предусмотрена административная ответственность за массовое распространение экстремистских материалов, включенных в опубликованный федеральный список экстремистских материалов, а равно их производство либо хранение в целях массового распространения.
7. Статьей 280 ("Публичные призывы к осуществлению экстремистской деятельности") Уголовного кодекса Российской Федерации (УК РФ) установлена уголовная ответственность за публичные призывы к осуществлению экстремистской деятельности, а статьей 282 ("Возбуждение ненависти либо вражды, а равно унижение человеческого достоинства") УК РФ - за действия, направленные на возбуждение ненависти либо вражды, а также на унижение достоинства человека либо группы лиц по признакам пола, расы, национальности, языка, происхождения, отношения к религии, а равно принадлежности к какой-либо социальной группе, совершенные публично или с использованием средств массовой информации.
8. Уголовная ответственность предусмотрена только за публичные призывы к осуществлению лицом экстремистской деятельности (ст. 280 УК РФ), организацию

экстремистского сообщества (ст. 282.1 УК РФ), организацию деятельности экстремистской организации (ст. 282.2 УК РФ).

9. Административная ответственность предусматривается за злоупотребление свободой массовой информации (ст. 13.15 КоАП РФ) и производство и распространение экстремистских материалов (ст. 20.29 КоАП РФ).

10. Вопросы противодействия экстремизму, распространения расистских и ксенофобских материалов в СМИ находятся в сфере надзора органов прокуратуры Российской Федерации. Список материалов, признанных судом экстремистскими в соответствии с требованием статьи 13 Федерального закона "О противодействии экстремистской деятельности", периодически публикуется в СМИ, на постоянной основе размещен на сайте Министерства юстиции Российской Федерации<sup>1</sup>, а также находится под постоянным контролем Генеральной прокуратуры Российской Федерации и Федеральной службы по надзору в сфере связи и массовых коммуникаций (Россвязьхранкультуры).

11. Во исполнение требований Генеральной прокуратуры Российской Федерации Россвязьхранкультурой в 78 субъектах Федерации образованы территориальные органы, приняты ведомственные акты по организации работы по предотвращению экстремизма.

12. Деятельность по предупреждению нарушений, связанных с распространением в средствах массовой информации материалов, направленных на возбуждение национальной и религиозной розни, расовой нетерпимости является для Россвязьхранкультуры приоритетной.

13. С целью профилактики и предупреждения нарушений в СМИ, связанных с использованием языка вражды, возбуждения национальной и религиозной розни, данным органом исполнительной власти и его территориальными органами проводится постоянный мониторинг средств массовой информации.

14. Каждому случаю вынесения официального предупреждения СМИ за публикацию материалов с признаками экстремизма, как правило, предшествует экспертиза, проводимая независимыми экспертами, либо негосударственными экспертными организациями.

15. Каждое СМИ, получившее предупреждение уполномоченного органа исполнительной власти, имеет право обжаловать его в суде. Решение о прекращении

---

<sup>1</sup> [www.minjust.ru](http://www.minjust.ru).

деятельности СМИ в соответствии со статьей 16 Закона Российской Федерации "О средствах массовой информации" принимает суд. На сегодняшний день по заявлениям прокуроров судебными решениями признаны экстремистскими и запрещены к распространению более 360 информационных материалов.

16. Например, следственным отделом по Южно-Сахалинску Следственного управления Следственного комитета при прокуратуре по Сахалинской области 17 января 2008 года возбуждено уголовное дело по признакам преступлений, предусмотренных частью 1 статьи 280 ("Публичные призывы к осуществлению экстремистской деятельности") и частью 1 статьи 282 ("Возбуждение ненависти либо вражды, а равно унижение человеческого достоинства") УК РФ, по факту размещения на Интернет-сайте экстремистской информации.

17. В материалах сайта содержались призывы вступать в члены организации, которая своими целями считает изгнание с русских земель лиц неславянской национальности. В качестве путей достижения своих националистических целей данная организация предполагала подготовку к насильственному вооруженному свержению государственной власти, а также призывала к массовым беспорядкам.

18. Министерством внутренних дел Российской Федерации (МВД России) также ведется постоянный мониторинг средств массовой информации и ресурсов сети Интернет на предмет выявления материалов о подготавливаемых и совершенных преступлениях экстремистской направленности, деятельности радикальных организаций и их лидеров. Результаты мониторинга используются для организации дальнейших профилактических и оперативно-розыскных мероприятий.

19. В результате такой работы, в частности, выявлена и пресечена преступная деятельность жителя Московской области Сахарова М. Ю., систематически размещавшего в сети Интернет фото- и видеоматериалы с изображением насильственных преступлений, совершаемых активистами националистических организаций, и пропаганду идей национал-социализма. Данные публикации являлись идеологической основой деятельности автономных националистических групп на территории Российской Федерации.

20. Материалы, собранные Департаментом по противодействию экстремизму МВД России в ходе мониторинга Интернета и последующих оперативно-розыскных мероприятий, позволили в сентябре 2008 года. возбудить в отношении Сахарова М. Ю. уголовное дело по признакам состава преступления, предусмотренного частью 1 статьи 282 УК ("Возбуждение ненависти либо вражды, а равно унижение человеческого

достоинства"). В связи с тем, что обвиняемый скрылся от следствия, МВД России совместно с ФСБ России и во взаимодействии с правоохранительными органами Республики Беларусь провели мероприятия по его розыску. В феврале 2009 года Сахаров М. Ю. был задержан и арестован сотрудниками МВД России.

21. Необходимо особо отметить, что предупреждения за злоупотребление свободой массовой информации выносились не только таким маргинальным изданиям с антисемитской и антиисламистской риторикой, как, например, "Русская правда", "Русь православная", но и вполне уважаемым СМИ - "Коммерсант", "Аргументы и факты", "Известия", "Газета.РУ". Российские органы власти вполне ясно отдают себе отчет о том, что, к сожалению, не все случаи публикаций с использованием языка вражды, направленные на возбуждение национальной и религиозной розни, попадают в их поле зрения. Поэтому самое серьезное внимание при организации деятельности по противодействию использованию СМИ для возбуждения национальной и религиозной розни, расовой нетерпимости уделяется взаимодействию органов государственной власти с различными общественными, неправительственными организациями.

22. В настоящее время в территориальных управлениях Россвязьохранкультуры создаются общественные советы, в которые входят представители журналистских союзов, общественных и правозащитных организаций, религиозные деятели, ученые. Эти советы оказывают помощь уполномоченным в сфере СМИ органам исполнительной власти в определении возможных нарушений, связанных со злоупотреблением свободой массовой информации, в том числе и использованием СМИ для возбуждения национальной и религиозной розни. В то же время с учетом норм российского законодательства, а также особенностей функционирования телекоммуникационной сети "Интернет" в случае регистрации сайта экстремистской направленности на сервере иностранного государства российские правоохранительные органы лишены возможности оперативно принять меры государственного принуждения для его закрытия. Генеральная прокуратура Российской Федерации и МВД России, посредством имеющихся каналов международного сотрудничества, на постоянной основе взаимодействуют с правоохранительными органами третьих стран, где действуют интернет-сайты на русском языке, с целью закрытия сайтов, распространяющих информацию экстремистского характера. К сожалению, закрыть все подобные ресурсы не представляется возможным, поскольку их функционирование регулируется нормами законодательства стран, в которых они зарегистрированы.

23. В период с 2007 года. было направлено 43 уведомления в отношении 148 ресурсов, содержащих экстремистские материалы. Однако ответы поступили только в отношении 5 ресурсов со ссылкой на несоответствие требований запроса национальному

законодательству. В частности, нормы соответствующего законодательства ряда стран не позволяют закрыть интернет-ресурс только за распространение экстремистской информации, так как в данном случае будет нарушена свобода слова и выражения мнения. Например, в 2008 году Генеральная прокуратура Российской Федерации запросила власти США закрыть русскоязычный сайт экстремистской организации "Русская воля", зарегистрированный в этой стране. На данном сайте был опубликован список российских правозащитников, которым "Русская воля" "вынесла смертный приговор". Американские власти отказались закрыть сайт со ссылкой на свободу слова, в тоже время данный список был удален с ресурса с формулировкой "за распространение информации личного характера", что запрещено законодательством США.

24. Таким образом, организационные и практические меры, принимаемые внутри одной страны, могут быть максимально результативными только при наличии единого международно-правового механизма противодействия сети "Интернет" в террористических и экстремистских целях. Проблема формирования ксенофобии и расизма через СМИ широко обсуждается в российском обществе. При этом предлагаются различные пути ее решения – от введения законодательного запрета на указание национальной или этнической принадлежности в публикациях и новостных выпусках до призывов к введению самоцензуры внутри журналистского сообщества. К сожалению, нужно признать, что адекватного решения данной проблемы до настоящего времени пока не найдено. Отчасти это объясняется неэффективностью запретительных мер и необходимостью соблюдения баланса между соблюдением конституционных принципов свободы слова и права граждан на информацию, с одной стороны, и недопустимостью злоупотребления этим правом – с другой. Журналистское сообщество пока не демонстрирует готовность к выработке действенных форм и методов самоконтроля.

## **Пункт 18**

**Комитет рекомендует государству-участнику предпринимать больше усилий, направленных на борьбу с расово мотивированным насилием, что включает обеспечение квалификации судьями, прокурорами и сотрудниками милиции мотива национальной, расовой, религиозной ненависти или вражды в качестве отягчающего обстоятельства (в соответствии с положениями уголовного законодательства, упомянутыми ранее в пункте 3), и предоставить обновленные статистические данные о количестве и характере имевших место преступлений по мотивам ненависти, а также судебных разбирательств, обвинений и вынесенных приговоров с разбивкой по категориям возраста, пола и национального или этнического происхождения жертв преступления.**

25. Наряду с активизацией работы правоохранительных органов по выявлению и пресечению расово мотивированных преступлений, усилия государства все более ориентированы на профилактику и предотвращение экстремистских проявлений. При этом заметно активизировалась надзорная работа органов прокуратуры, которые в соответствии с Конституцией и действующим законодательством призваны не только непосредственно осуществлять защиту прав и законных интересов граждан, но и обеспечивать надзор за исполнением данных функций другими органами власти и управления. Вопросы профилактики преступлений, совершенных по мотивам социальной, расовой, национальной или религиозной принадлежности, находятся на постоянном контроле Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.

26. В целях предупреждения совершения преступлений экстремистской направленности правоохранительными органами Российской Федерации обеспечивается охрану проведения массовых (в том числе спортивных) мероприятий, которые могут привести к разжиганию межнациональной и межрелигиозной вражды. На постоянной основе реализуется комплекс оперативно-профилактических мероприятий среди национальных диаспор и молодежи, направленных на недопущение вовлечения молодежи в межнациональные и межрелигиозные конфликты.

27. В целях противодействия проявлениям экстремизма на почве ксенофобии, национальной и религиозной нетерпимости осуществляется комплекс мер, направленных на выявление и профилактику деятельности неформальных молодежных объединений радикальной направленности с привлечением их лидеров и активных членов к административной и уголовной ответственности. С лидерами и несовершеннолетними членами неформальных объединений проводятся профилактические беседы, в том числе с участием их ближайших родственников. Разъясняются возможные последствия противоправной деятельности и меры уголовной ответственности за нее.

28. В целях обеспечения государственной и общественной безопасности по основаниям и в порядке, предусмотренных федеральным законом, лицу, участвовавшему в осуществлении экстремистской деятельности, по решению суда может быть ограничен доступ к государственной и муниципальной службе, военной службе по контракту и службе в правоохранительных органах, а также к работе в образовательных учреждениях и занятию частной детективной и охранной деятельностью. Во исполнение Указа № 1316 Президента Российской Федерации от 6 сентября 2008 года "О некоторых вопросах Министерства внутренних дел Российской Федерации" и соответствующих приказов и распоряжений в структуре МВД России был сформирован Департамент по противодействию экстремизму МВД России и специализированные подразделения – центры и группы – в территориальных органах внутренних дел.

29. По данным МВД России, в 2008 году в Российской Федерации было зарегистрировано 460 преступлений экстремистской направленности. По сравнению с 2007 годом их количество увеличилось почти на треть (на 28,9%). За первый квартал 2009 года зарегистрировано 164 преступления экстремистской направленности. Из них расследованы: в 2008 году – 430 преступлений (на 98,2% больше, чем в 2007 году); за первый квартал 2009 года – 107 преступлений. В числе совершенных преступных деяний данной категории преобладают преступления, предусмотренные статьей 280 ("Публичные призывы к осуществлению экстремистской деятельности") и статьей 282 ("Возбуждение ненависти либо вражды, а равно унижение человеческого достоинства") УК РФ.

30. В 2008 году выявлено 379 лиц, совершивших преступления экстремистской направленности (больше на 68% по сравнению с 2007 годом). За первый квартал 2009 года выявлено 85 лиц, совершивших преступления экстремистской направленности. Следователями Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации в 2008 году окончены производством и направлены прокурору с обвинительным заключением 78 уголовных дел, возбужденных по преступлениям экстремистской направленности в отношении 123 лиц (по 150 эпизодам преступной деятельности).

31. Судами Российской Федерации в 2008 году с вынесением обвинительных приговоров рассмотрены дела о преступлениях, связанных с экстремистской деятельностью, в отношении 245 лиц, из которых почти четверть – 57 лиц, совершили преступления в возрасте до 18 лет. Оправданы из 245 лиц, обвиненных в совершении преступлений экстремистской направленности, - 14, в том числе 12 лиц, обвинявшихся в совершении преступлений против жизни и здоровья по мотиву национальной, религиозной, расовой ненависти, оправданы по части 1 статьи 282 ("Возбуждение ненависти либо вражды, а равно унижение человеческого достоинства"), а по части 1 статьи 280 ("Публичные призывы к осуществлению экстремистской деятельности") УК РФ – 2 лица.

32. Прекращены судами по нереабилитирующим основаниям уголовные дела в отношении 20 лиц, в том числе: в связи с примирением сторон – в отношении 16 лиц, в связи с деятельным раскаянием – 1 лица, за истечением сроков давности – 3 лиц. Принудительные меры медицинского характера применены в отношении 1 лица, совершившего общественно опасное деяние, предусмотренное частью 1 статьи 282 ("Возбуждение ненависти либо вражды, а равно унижение человеческого достоинства") УК РФ. Прекращено на основании части 2 статьи 443 ("Постановление суда") Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации (УПК РФ) уголовное дело в отношении

1 лица, совершившего в состоянии невменяемости деяние, предусмотренное частью 2 статьи 282.2 ("Организация деятельности экстремистской организации") УК РФ.

33. Наибольшее число лиц (88 лиц, 35,9%), осужденных в 2008 году по делам рассматриваемой категории, признаны виновными в совершении действий, направленных на возбуждение ненависти либо вражды, унижение человеческого достоинства по признаку расы, национальности, отношения к религии, в том числе при отягчающих обстоятельствах — статья 282 ("Возбуждение ненависти либо вражды, а равно унижение человеческого достоинства") УК РФ. Уголовные дела, возбужденные по преступлениям экстремистской направленности, рассматривались судами 57 регионов России. Наибольшее число таких дел рассмотрено судами Москвы, Санкт-Петербурга, Республики Башкортостан, Московской и Самарской областей.

34. Преступления в сфере экстремизма совершаются чаще всего в Центральном федеральном округе, где зарегистрировано 152 таких преступления, из которых большинство приходится на Москву – 93. В результате принятых мер в 2008 году в Москве, Московской области и Санкт-Петербурге пресечена деятельность 12 молодежных преступных групп националистической направленности общей численностью 59 человек, которым вменяется 46 преступных эпизодов на почве разжигания межнациональной вражды, совершенных в отношении иностранных граждан и лиц неславянской внешности. В их числе 34 убийства, 2 покушения на убийство, 10 причинений тяжкого вреда здоровью. Правоохранительными органами Российской Федерации накоплен определенный положительный опыт раскрытия и расследования преступлений экстремистской направленности. Активная работа по противодействию экстремизму проводится следственными органами Следственного комитета, в том числе следственными подразделениями по Москве и Санкт-Петербургу. Успешно расследованы уголовные дела об убийствах иностранных студентов в Воронеже.

35. В связи с участвовавшими фактами совершения тяжких и особо тяжких преступлений против личности экстремистской направленности в Следственном управлении Следственного комитета по Москве разработан и реализуется комплекс мер, направленных на обеспечение надлежащей работы по раскрытию и расследованию преступлений данного вида:

- организован постоянный сбор, учет, обобщение и анализ информации о преступлениях экстремистской направленности (в том числе с выявлением признаков серийности), а также обобщение и анализ практики их раскрытия и расследования

- разработаны программные средства учета и анализа криминалистически значимой информации как о самих преступлениях данного вида, так и о лицах, причастных к их совершению (в частности, налажен электронный учет всех суточных сводок происшествий, учет происшествий экстремистской направленности, постоянный мониторинг сети Интернет и других средств массовой информации)
- обеспечено активное участие прокуроров-криминалистов в работе по раскрытию и расследованию преступлений экстремистской направленности (участие в осмотрах места происшествия, в составлении планов расследования, в использовании специальных технико-криминалистических средств)
- используются различные формы взаимодействия с подразделениями органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность (обмен информацией, совместные совещания, создание межведомственных постоянно действующих следственно-оперативных групп по раскрытию и расследованию преступлений данного вида)

36. Генеральной прокуратурой Российской Федерации в 2008 году внесено 37 000 актов прокурорского реагирования, в том числе 27 000 представлений и протестов, почти 10 000 предупреждений и предостережений (в 3 раза больше, чем в 2007 году). Особое внимание органами власти уделяется вопросам профилактики проявлений национальной и религиозной нетерпимости. Объединенными усилиями Генеральной прокуратуры Российской Федерации, ФСБ России и МВД России подготовлен совместный организационно-распорядительный документ, направленный на дальнейшее совершенствование работы по предупреждению и пресечению распространения идей национальной розни и экстремизма.

37. При соответствующем управлении Генеральной прокуратуры также сформирована рабочая группа из представителей правозащитных организаций, ученых и правозащитных и религиозных деятелей для своевременного информирования органов прокуратуры о фактах экстремистских проявлений, выработке согласованных позиций и подходов к противодействию им. Состоялось несколько заседаний рабочей группы, на которых обсуждались предложения по совершенствованию Российского законодательства о противодействии экстремистской деятельности и международных отношениях. В докладах членов рабочей группы и в ходе их обсуждения поднимался вопрос о необходимости совершенствования экспертных исследований материалов экстремистского характера, о проявлениях агрессивной ксенофобии в 2008 году и правовом реагировании, о подготовке справочно-методического пособия для работников

прокуратуры, правоохранительных органов, судебной власти, госслужащих, лидеров НПО по совершенствованию реагирования на проявление этнической и религиозной нетерпимости.

38. Российские власти уделяют серьезное внимание формированию установок толерантного сознания, профилактике ксенофобии, экстремизма и других форм дискриминации по национальному или мировоззренческому (религиозному) признаку. Особое внимание уделяется борьбе с различными проявлениями расизма, основанного на нацистской идеологии, прежде всего в молодежной среде. Министерство образования и науки Российской Федерации (Минобрнауки России) утвердило Положение о порядке проведения экспертизы учебников и Порядок отбора организаций, осуществляющих издание учебных пособий, которые допускаются к использованию в образовательном процессе. В соответствии с этими документами при отборе издательств, выпускающих учебные пособия, и проведении экспертизы учебников обязательно учитывается показатель недопущения негативного использования национальной (расовой) и религиозной тематики. При проведении экспертизы учебников осуществляется оценка соответствия содержания учебника современным научным представлениям с учетом уровня образовательной программы (ступени обучения), в том числе на предмет наличия угрозы для психического здоровья обучающихся в части содержания скрытой экстремистской пропаганды идеологии насилия и национального (расового) и религиозного превосходства. Экспертиза учебников проводится Российской академией наук и Российской академией образования или иными организациями, имеющими в своем штате специалистов соответствующего профиля и квалификации, обладающих опытом проведения экспертизы учебных и научных материалов. Ответственность, научный потенциал и авторитет академий обеспечивают высокое качество экспертизы и не допускают к использованию в образовательном процессе учебники, качество которых не соответствует предъявляемым требованиям. В целях воспитания ценностей взаимопонимания и терпимости в процессе обучения в школе в учебные программы и государственные образовательные стандарты общего образования включена тема Холокоста.

39. В целом объективное освещение истории в школьных учебниках, воспитание уважения к социальным нормам общества имеет особую значимость в работе по воспитанию патриотизма и гражданственности, профилактике экстремизма и ксенофобии. В настоящее время проекты по формированию толерантного сознания у молодежи реализуются и развиваются в рамках Федеральной программы развития образования на 2006-2010 годы. Существенными возможностями в реализации комплексного подхода к воспитанию молодежи, противодействию распространению в молодежной среде националистической и антисемитской идеологии, предупреждению преступлений против

человечества, оценке негативных последствий преступлений террористического национал-социалистического режима, развитию терпимости, взаимопонимания и межкультурного диалога, располагают внеклассная и внешкольная работа с обучающимися, система дополнительного образования детей.

40. В деятельности по проектам развития толерантности и профилактики экстремизма в молодежной среде активное участие принимают религиозные организации, которые ведут активную работу по формированию программ духовно-нравственного воспитания и просвещения, в пределах своих возможностей ведут работу по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, оказывают содействие социальным учреждениям, фондам и иным организациям, деятельность которых направлена как на профилактику, так и на реабилитацию и социальную адаптацию подростков и молодежи, ставших жертвами ксенофобии и межнациональных конфликтов.

41. В целях поддержки традиций и культуры народов России, воспитания межнациональной, межконфессиональной толерантности, профилактики экстремизма, в 2008 году в Минобрнауки России состоялся ряд совещаний и встреч с привлечением представителей Российской академии образования и централизованных религиозных организаций, в ходе которых было принято решение о создании экспертной поликонфессиональной группы при группе разработчиков проекта федерального государственного образовательного стандарта общего образования.

42. В мае 2008 года при Минобрнауки России была создана специальная экспертная поликонфессиональная рабочая группа. С момента создания по настоящее время состоялось 4 заседания рабочей группы, прошел ряд рабочих встреч, в течение всего указанного периода велась активная работа на местах, в научных коллективах и в религиозных организациях. Рабочей группой в 2008 году подготовлен проект книги для учителя "Духовно-нравственная культура" в общеобразовательной школе, знакомящий с основными вехами истории, религиозными традициями и ценностями религий народов России.

43. Особое внимание уделяется работе с национальными общественными объединениями и их молодежными секциями в рамках реализации государственной миграционной политики Российской Федерации, которая предусматривает разработку комплекса мер по воспитанию культуры межнационального общения и формированию установок толерантного отношения населения к мигрантам. Опыт такой работы сложился в Республике Марий Эл, Липецкой, Тамбовской, Ярославской областях и других субъектах Российской Федерации, принимающих на своих территориях значительное число мигрантов.

44. На протяжении ряда лет органами государственной власти оказывается поддержка проведению мероприятий, направленных на обеспечение этнокультурного развития народов России. Учитывая уязвимость традиционного образа жизни, особое внимание уделяется этнокультурному и социально-экономическому развитию коренных малочисленных народов Российской Федерации. Так, только в апреле 2009 года Министерством регионального развития Российской Федерации (Минрегионом России) было поддержано проведение трех крупных мероприятий, организованных Ассоциацией коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока: VI Съезд коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (23-24 апреля); Международная выставка-ярмарка "Северная Цивилизация – 2009" (21-26 апреля); Всероссийский фестиваль культуры коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (21-26 апреля).

45. В 2009 году в целях повышения степени интеграции молодежи в общественную жизнь, формирования целостной системы поддержки обладающей лидерскими качествами, инициативной и талантливой молодежи, развития системы патриотического воспитания и навыков межкультурного диалога Министерством спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации совместно с рядом федеральных органов исполнительной власти (Минобрнауки России, Минздравсоцразвития России, Минрегионом России, Минэкономразвития России, Минфином России) осуществляется разработка проекта федеральной целевой программы "Молодежь России на 2011-2015 годы", который будет внесен на утверждение в Правительство Российской Федерации в установленном порядке.

46. Кроме того, в 2009 году в рамках объявленного Года молодежи в России, Федеральное агентство по делам молодежи (Росмолодежь) осуществляет разработку и реализацию ряда мероприятий, объединенных в крупный программный блок "Толерантность". Цель данных мероприятий – привлечение молодежи России к разработке и реализации проектов, направленных на формирование толерантного сознания и межнационального согласия в российском обществе. На сайте программы "Толерантность" уже зарегистрировано 300 проектов в различных сферах деятельности.

47. По итогам данной работы в течение 2009 года предполагается сформировать банк идей наиболее эффективных технологий и проектов, которые будут предложены для реализации в 2010 году. Практически во всех регионах Российской Федерации (в республиках Башкортостан, Карелия, Удмуртия, Чувашия, Марий Эл, Хакасия, Алтайском, Ставропольском, Краснодарском краях, Брянской, Воронежской, Волгоградской, Владимирской, Кемеровской, Калужской, Костромской, Московской,

Пермской, Ростовской, Оренбургской, Тульской, Читинской областях, городах Москве, Санкт-Петербурге и других субъектах Федерации) накоплен богатый опыт работы по профилактике ксенофобии и экстремизма. Эффективные формы работы в данном направлении активно внедряются в практику деятельности всех типов и видов образовательных учреждений России, являются приоритетным направлением деятельности педагогических коллективов, общественных организаций и объединений.

48. В ряде регионов Российской Федерации разработаны и успешно функционируют программы по формированию толерантности в обществе. Особый интерес представляет московская городская целевая программа "Столица многонациональной России" на 2008-2010 годы. В рамках программы в Москве планируется создание службы социальной конфликтологии. Кроме того, предполагается привлекать национальные общественные организации к работе по адаптации трудовых мигрантов, прибывающих на постоянное место жительства граждан различных национальностей. При префектурах и управах районов создаются рабочие группы по вопросам межэтнических отношений, противодействия экстремизму. В рамках программы прорабатывается также вопрос о создании координационного совета при Федеральной миграционной службе Российской Федерации (ФМС России) с привлечением представителей национальных общественных объединений, органов местного самоуправления, а также центров правовой помощи мигрантам при окружных отделах управлений ФМС России по г. Москве. Программа предусматривает проведение фестивалей национальных культур, национальных праздников, различных массовых акций, направленных на межэтническое согласие.

49. В рамках воспитания толерантности в столице средствами наружной рекламы формируется толерантное отношение к представителям других национальностей. В области повышения квалификации предусмотрено проведение специализированных курсов "Этнический процесс и межнациональные отношения в столичном мегаполисе" для госслужащих, работников милиции, паспортно-визовых служб, представителей СМИ. В образовательных учреждениях планируется проведение уроков мужества и братства, направленных на профилактику экстремистских проявлений. Аналогичная программа осуществляется в Санкт-Петербурге – "Программа межэтнических и межкультурных отношений, профилактики проявления ксенофобии, укрепления толерантности в Санкт-Петербурге на 2006-2010 годы" (программа "Толерантность"). Программа предусматривает организацию ряда мероприятий по укреплению толерантной среды в сферах, связанных с межэтническими, межкультурными и межконфессиональными взаимодействиями в Санкт-Петербурге, воспитанию культуры мира, профилактике проявлений экстремизма. Целью Программы является укрепление в Санкт-Петербурге толерантной среды на основе ценностей многонационального российского общества,

общероссийской гражданской идентичности и петербургского культурного самосознания, принципов соблюдения прав и свобод человека.

50. План мероприятий по реализации Программы охватывает основные сферы общественной жизнедеятельности. Целый ряд разделов Программы Правительства Санкт-Петербурга "Толерантность" посвящен формированию установок и основ толерантного сознания у представителей городской молодежи.

51. Особое внимание уделяется подготовке сотрудников правоохранительных органов по программам изучения культуры межнационального общения и традиций народов Российской Федерации.

52. Изучение вопросов культуры межнационального общения и традиций народов Российской Федерации предусмотрено при подготовке сотрудников органов внутренних дел по программам специального профессионального обучения по дисциплине "Профессиональная культура и этика сотрудника милиции" и высшего профессионального образования по дисциплинам "Этнология и этика межнациональных отношений", "Этнопсихология", "Психология общения и конфликтов", "Обеспечение прав человека в деятельности органов внутренних дел", "История отечественного государства и права", "Конституционное право России", "Муниципальное право России", "Гуманитарное право".

53. Кроме этого, значительное внимание уделяется теоретическим и практическим аспектам обеспечения прав и свобод человека и гражданина в рамках организации воспитательной работы. В Кодексе профессиональной этики сотрудника органов внутренних дел Российской Федерации, утвержденном приказом № 1138 МВД России от 24 декабря 2008 года, определено, что высшим нравственным смыслом служебной деятельности сотрудника является защита человека, его жизни и здоровья, чести и личного достоинства, неотъемлемых прав и свобод. В соответствии с Тематическим планом общественно-государственной подготовки сотрудников органов, подразделений и учреждений системы МВД России на 2009 год запланировано проведение занятий:

- с руководящим составом органов внутренних дел по теме "Права человека и гражданина в российском законодательстве и проблемы их соблюдения в деятельности органов внутренних дел"
- с рядовым, младшим и средним начальствующим составом органов и подразделений внутренних дел по теме "Обеспечение реализации

конституционных прав и свобод человека и гражданина в деятельности органов внутренних дел"

- с личным составом образовательных учреждений МВД России по теме "Межэтническая толерантность: пути ее формирования и развития у курсантов и слушателей образовательных учреждений МВД России".

54. МВД России также активно взаимодействует с основными религиозными конфессиями, научными кругами, неправительственными организациями. 27-28 ноября 2008 года на базе Государственного образовательного учреждения дополнительного профессионального образования "Всероссийского института повышения квалификации сотрудников МВД России" (ВИПК МВД России) была проведена всероссийская научно-практическая конференция, посвященная вопросам участия органов внутренних дел и ФМС России в обеспечении и защите прав и свобод представителей национальных меньшинств.

55. В ноябре 2009 года МВД России планирует проведение круглого стола на тему "О взаимодействии институтов гражданского общества и государства в целях профилактики и противодействия распространению экстремизма в молодежной среде" с привлечением представителей институтов гражданского общества.

56. Минрегион России также проводит активную работу в сфере профилактики этнополитического экстремизма, предупреждения проявлений этнической и расовой нетерпимости и ксенофобии. В частности, Министерством совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти осуществляется реализация комплекса мер по борьбе с этническим и религиозным экстремизмом, а также по предупреждению межнациональных конфликтов на 2008 - 2010 годы. Комплекс мер был разработан с участием Генпрокуратуры России, заинтересованных федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации, с учетом предложений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, общественных объединений и религиозных организаций и был утвержден поручением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2008 года.

57. Соответствующие комплексы мер реализуются в ряде субъектов Российской Федерации. Минрегионом России оказывается содействие субъектам Российской Федерации по разработке региональных целевых программ, направленных на гармонизацию межэтнических и межкультурных отношений, этнокультурное развитие и профилактику этнического и религиозного экстремизма, проявлений нетерпимости на расовой почве. По состоянию на 1 августа 2009 года вышеуказанные программы

(подпрограммы) разработаны, а также находятся в стадии разработки в 48 субъектах Российской Федерации.

58. В числе наиболее значимых мероприятий информационно-пропагандистской направленности, проведенных в 2008 году при поддержке Минрегиона России, следует отметить:

- Всероссийский конкурс средств массовой информации на лучшее освещение темы межэтнического взаимодействия народов России и их этнокультурного развития "СМИротворец-2008" (г. Москва, 25 ноября 2008 года), цель мероприятия - формирование тенденции позитивного освещения в российских СМИ вопросов межэтнического взаимодействия и этнокультурного развития народов России, лучших практик межкультурного и межрелигиозного диалога, совместных усилий органов государственной власти Российской Федерации и институтов гражданского общества в укреплении единства российской нации, обеспечения этнокультурных прав народов России
- Северо-Кавказский детский форум "Дети Кавказа – за мир на Кавказе" (п. Домбай, Карачаево-Черкесская Республика, 28-31 августа 2008 года), цель мероприятия - упрочение общероссийской гражданской солидарности, воспитание гражданского патриотизма и приобщение к культуре народов Северного Кавказа и России в целом подрастающего поколения, формирование принципов миротворчества и профилактика проявлений этнического и религиозного экстремизма и ксенофобии
- Всероссийскую молодежную "Школу толерантности" (23-28 ноября 2008 года, Московская область), цель мероприятия - привлечение представителей молодежного актива к практике принятия управленческих решений в сфере государственного регулирования межнациональных отношений, упрочение общероссийской гражданской солидарности, формирование чувства патриотизма и навыков миротворчества в целях преодоления конфликтных ситуаций
- Международный молодежный форум по межкультурному и межрелигиозному диалогу (29 ноября – 4 декабря 2008 года, г. Казань), цель мероприятия - развитие молодежных инициатив по укреплению межкультурного и межрелигиозного диалога, расширение взаимодействия органов государственной власти и молодежных организаций, активизация

информационных и межкультурных связей между молодежным сообществом России и ЕС

59. Кроме того, в целях создания стимулов для позитивного освещения темы межэтнических отношений в Российской Федерации, а также для укрепления межэтнической толерантности Минрегионом России в 2008-2009 годах осуществляется общероссийский социальный рекламный проект "Россия – это мы" (телевизионная социальная реклама) и издание приложения "Национальный акцент" к газете "Аргументы недели", посвященного вопросам гармонизации межэтнических отношений (тираж 570 000 экземпляров в каждом выпуске газеты).

60. В целом в 2008 году количество граждан Российской Федерации, охваченных мероприятиями Минрегиона России в сфере укрепления толерантности в межнациональных отношениях и профилактики экстремизма (включая медийные проекты), превысило 700 000 человек. В целях профилактики проявлений этнического экстремизма и расовой нетерпимости Минрегионом России ведется подготовка к проведению в 2009 году общероссийской комплексной информационной кампании, направленной на укрепление общегражданской идентичности и межэтнической толерантности, популяризацию традиционной культуры народов России, снижение межэтнической напряженности в условиях глобального финансово-экономического кризиса.

61. В 2009 году продолжается реализация мероприятий, направленных на снижение межэтнической напряженности, профилактику этнического и религиозного экстремизма, гармонизацию межнациональных отношений. В частности, уже состоялись такие крупные масштабные проекты в сфере гармонизации межнациональных отношений, предупреждения межэтнических конфликтов и профилактики различных форм экстремизма, как второй Северо-Кавказский детский миротворческий форум "Дети Кавказа - за мир на Кавказе" (Домбай, Карачаево-Черкесская Республика); Межрегиональный семинар "Этнокультурные технологии профилактики экстремизма и ксенофобии" (Вологда, Великий Устюг). До конца 2009 года запланировано проведение:

- второго Всероссийского конкурса "СМИротворец-2009" (Москва)
- второго Всероссийского молодежного лагеря "Школа толерантности"
- научно-практических тренингов-семинаров "Гуманитарные технологии укрепления общероссийской идентичности народов Юга России: межэтнические, межкультурные и межконфессиональные процессы"

- разработка и издание учебно-методического комплекса для учащихся высших учебных заведений "Толерантность и культура межнационального общения"

### Пункт 23

**Комитет рекомендует государству-участнику облегчить доступ к получению всеми бывшими гражданами СССР регистрации по месту жительства и российского гражданства на основе упрощенной процедуры и вне зависимости от этнической принадлежности заявителей.**

62. Прием в гражданство Российской Федерации может быть осуществлен в общем и в упрощенном порядке. Так, иностранные граждане и лица без гражданства, достигшие возраста восемнадцати лет и обладающие дееспособностью, вправе обратиться с заявлением о приеме в гражданство Российской Федерации в упрощенном порядке в случаях, если указанные граждане и лица:

- имеют хотя бы одного родителя, имеющего гражданство Российской Федерации и проживающего на территории Российской Федерации
- имели гражданство СССР, проживали и проживают в государствах, входивших в состав СССР, не получили гражданства этих государств и остаются в результате лицами без гражданства
- являются гражданами государств, входивших в состав СССР, получили среднее профессиональное или высшее профессиональное образование в образовательных учреждениях Российской Федерации после 1 июля 2002 года

63. Кроме того, вправе обратиться с таким заявлением в упрощенном порядке иностранные граждане и лица без гражданства, проживающие на территории Российской Федерации, если они:

- родились на территории РСФСР и имели гражданство бывшего СССР
- состоят в браке с гражданином Российской Федерации не менее трех лет
- являются нетрудоспособными и имеют дееспособных сына или дочь, достигших возраста восемнадцати лет и являющихся гражданами Российской Федерации

64. Нетрудоспособные иностранные граждане и лица без гражданства, прибывшие в Российскую Федерацию из государств, входивших в состав СССР, и зарегистрированные по месту жительства в Российской Федерации по состоянию на 1 июля 2002 года, вправе обратиться с заявлениями о приеме в гражданство в упрощенном порядке без соблюдения условия о сроке проживания на территории Российской Федерации и без предоставления вида на жительство.

65. Иностранцы граждане и лица без гражданства, имевшие гражданство СССР, прибывшие в Российскую Федерацию из государств, входивших в состав СССР, и зарегистрированные по месту жительства в Российской Федерации по состоянию на 1 июля 2002 года, либо получившие разрешение на временное проживание в Российской Федерации, либо вид на жительство, принимаются в гражданство в упрощенном порядке, если они заявят о своем желании приобрести гражданство Российской Федерации.

66. При этом в гражданство принимаются в упрощенном порядке и без предоставления вида на жительство ветераны Великой Отечественной войны, имевшие гражданство бывшего СССР и проживающие на территории России. Упрощенный порядок также распространяется на:

- ребенка, один из родителей которого имеет гражданство Российской Федерации, – по заявлению этого родителя и при наличии согласия другого родителя. При этом такое согласие не требуется, если ребенок проживает на территории Российской Федерации
- ребенка, единственный родитель которого проживает на территории Российской Федерации – по заявлению этого родителя
- ребенка или недееспособное лицо, над которыми установлена опека или попечительство, – по заявлению опекуна или попечителя, имеющего российское гражданство

67. В соответствии со статьей 4 Федерального закона № 62-ФЗ от 31 мая 2002 года "О гражданстве Российской Федерации" принципы гражданства Российской Федерации и правила, регулирующие вопросы гражданства Российской Федерации, не могут содержать положений, ограничивающих права граждан по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности. В этой связи лицо независимо от своей национальной принадлежности не может подвергаться какой-либо дискриминации при рассмотрении вопросов гражданства. В части признания гражданами

Российской Федерации граждан бывшего СССР, не имеющих регистрации, можно сообщить следующее.

68. В соответствии с частью 1 статьи 13 действовавшего ранее Закона № 1948-1 Российской Федерации от 28 ноября 1991 года "О гражданстве Российской Федерации", гражданами Российской Федерации признаются все граждане бывшего СССР, постоянно проживавшие на территории Российской Федерации на день вступления в силу настоящего Закона (то есть 6 февраля 1992 года), если в течение одного года после этого дня они не заявят о своем нежелании состоять в гражданстве Российской Федерации. Согласно части 7 статьи 4 вступившего в силу 1 июля 2002 года Федерального закона № 62-ФЗ от 31 мая 2002 года "О гражданстве Российской Федерации", наличие у лица гражданства Российской Федерации определяется на основании законодательных актов Российской Федерации или РСФСР, действовавших на момент наступления обстоятельств, с которыми связывается наличие у лица соответствующего гражданства. Данная норма позволяет применять положения части первой статьи 13 вышеназванного Закона в настоящее время.

69. В этой связи лица, не имеющие регистрации на территории России, могут быть признаны российскими гражданами при подтверждении факта их постоянного проживания в Российской Федерации по состоянию на 6 февраля 1992 года. Установление факта постоянного проживания на территории Российской Федерации осуществляется органами ФМС России в порядке, установленном пунктами 15-15.13 Административного регламента исполнения Федеральной миграционной службой государственной функции по осуществлению полномочий в сфере реализации законодательства о гражданстве Российской Федерации, утвержденного приказом № 64 ФМС России от 19 марта 2008 года, а в случае невозможности - в соответствии со статьей 264 ("Дела об установлении фактов, имеющих юридическое значение") Гражданско-процессуального кодекса Российской Федерации (ГПК РФ) в судебном порядке.

70. При установлении такого факта паспорт гражданина Российской Федерации выдается в порядке, установленном для всех других граждан Российской Федерации, без дополнительных процедур.

71. В июне 2006 года созданы дополнительные возможности получения гражданства России. Президентом России одобрена Государственная программа по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом. Цели программы – стимулирование и организация процесса добровольного переселения в Россию соотечественников на основе повышения привлекательности ее субъектов, а также решение демографических проблем в ее

отдельных регионах. Важно отметить, что участником программы может стать не только бывший гражданин Российской Федерации или СССР. Участнику программы и членам его семьи оказывается материальная поддержка в переезде. Участие в программе дает соотечественнику и членам его семьи, являющимся иностранными гражданами или лицами без гражданства, в приоритетном порядке право на получение разрешения на временное проживание, вида на жительство и на приобретение гражданства Российской Федерации. В этих целях в порядок рассмотрения вопросов гражданства было внесено изменение, предусматривающее, что срок рассмотрения заявлений об изменении гражданства, поданных иностранцами и апатридами, переехавшими в Российскую Федерацию на постоянное место жительства в рамках программы, не должен превышать один месяц.

72. Более того, в целях дальнейшего ускорения получения гражданства теми участниками программы, которые не подпадают под ранее названные условия упрощенного порядка получения гражданства, подготовлены и одобрены Парламентом поправки в закон о гражданстве. Поправки предусматривают распространение на всех участников программы упрощенного порядка получения гражданства. На практике это означает, что гражданство может быть получено без дополнительных условий, таких например, как срок проживания в Российской Федерации. В настоящий момент участниками программы стали свыше 12 тыс. человек.

73. Таким образом, действующая процедура получения гражданства Российской Федерации четко регламентирована, транспарентна и позволяет бывшим гражданам СССР получать гражданство Российской Федерации в упрощенном порядке вне зависимости от этнической принадлежности заявителей.

## **Пункт 26**

**Комитет рекомендует государству-участнику пересмотреть свою политику сноса незаконно сооруженных поселений цыган в случаях, когда их жилища были построены давно; легализовать, насколько это возможно, данные жилища и предоставить цыганам, в случае их вынужденного выселения, надлежащее альтернативное жилье.**

74. В Российской Федерации проводится постоянная работа как с органами исполнительной власти на региональном и местном уровне, так и с цыганскими общинами в целях предотвращения и разрешения конфликтных ситуаций, сопровождающихся сносом цыганских построек. В основе имевших место инцидентов лежат разные причины, однако снос домов, осуществлявшийся в основном по решению судебных органов, не

является следствием организованной операции или внесудебных действий правоохранительных органов.

75. Одно из таких резонансных событий произошло в поселке Дорожный Гурьевского района Калининградской области. По информации Правительства Калининградской области, данный населённый пункт характеризовался правоохранительными органами как место сбыта наркотических и психотропных средств, концентрации наркозависимых лиц и осуществления большинством жителей посёлка противоправной деятельности по скупке и реализации похищенного имущества и торговле наркотиками. Согласно данным Управления Федеральной службы по контролю за оборотом наркотиков (ФСКН России) по Калининградской области, только в 2005 году в посёлке было выявлено 158 фактов преступной деятельности в сфере незаконного оборота наркотиков, по 125 из которых были возбуждены уголовные дела. Всего к ответственности были привлечены 61 человек.

76. Что касается снесённых в посёлке построек, то, по информации министра жилищно-коммунального хозяйства и строительства Калининградской области, из 46 строений на законных основаниях было построено и имело статус жилого помещения только одно, остальные были возведены на земельных участках без официального разрешения. Кроме того, начиная с ноября 2005 года, судом Гурьевского района рассматривались иски заявления администрации Гурьевского района в отношении 68 незаконно возведённых построек. По всем искам в период с ноября 2005 года по июнь 2006 года были приняты решения суда о сносе строений. Ни одно из них не было обжаловано, вследствие чего они вступили в законную силу.

77. Для расселения лиц, незаконно проживающих на территории посёлка Дорожный Гурьевского района, постановлением № 288 Правительства Калининградской области от 28 апреля 2006 года "О выделении денежных средств" было выделено более 5,7 млн. рублей для формирования специализированного жилищного фонда в пяти муниципальных образованиях области. Однако лицами, не имеющими постоянного места жительства и ранее проживавшими в поселке Дорожный, все предложения о расселении в других муниципальных образованиях области были проигнорированы. Другой известный случай, часто приводимый в материалах правозащитных организаций, связан со сносом в Архангельске на территории городского округа Варавино-Фактория в августе 2004 года 17 временных построек для цыганских семей, переселившихся из Волгоградской области. В соответствии с решениями Ломоносовского суда Архангельска постройки были признаны самовольными и подлежащими сносу.

78. Вместе с тем, мэрией Архангельска было оказана материальная помощь в переезде представителей цыганской общины в июле 2006 года в Волгоградскую область.

В частности, выезжающим были предоставлена транспортные средства, оплачен проезд и провоз багажа, выделены продукты на дорогу и денежные средства в размере 250 000 рублей для обустройства на новом месте жительства. Кроме того, материалы от разборки самовольных строений были проданы, а деньги, вырученные от их продажи, переданы цыганской общине.

79. По факту сноса цыганских домов весной 2007 года в городе Чудово Новгородской области были проведены соответствующие проверки. Минрегионом России, Федеральной службой Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков и администрацией Новгородской области во взаимодействии с Федеральной национально-культурной автономией российских цыган были обсуждены вопросы, связанные с положением цыган в городе Чудово, и пути разрешения сложившейся ситуации. Администрацией Новгородской области осуществляется постоянный мониторинг положения цыган на территории области. Ведется разработка генерального плана застройки территории компактного проживания цыганской общины.

80. В соответствии с требованиями законодательства 35% построек подлежат сносу, 30% должны быть реконструированы согласно противопожарным, экологическим и эпидемиологическим нормам, 35% построек проходят процедуру оформления соответствующих документов. В целом следует отметить, что случаи сноса жилых строений в Российской Федерации в большинстве случаев обусловлены нарушением действующего законодательства и существующих природоохранных и технико-эксплуатационных норм.

81. В Российской Федерации постоянно ведется работа по решению многих организационных вопросов, связанных с социокультурной адаптацией цыган. В частности, социально-культурные проблемы цыганской этнической общности на территории края Краснодарского края подробно изучались в ходе выездов представителей Минрегиона России в апреле 2009 года. По оценке сотрудников администрации края, членов национальных общественных объединений и экспертного сообщества, цыгане являются в значительной степени социально интегрированными в общественную жизнь региона. Администрация поддерживает тесный контакт с лидерами национально-культурной автономии "Цыгане Кубани". Данная национально-культурная автономия вносит значительный вклад в стабилизацию обстановки в районах края, в предупреждение противоправных акций.

82. В настоящее время в субъектах Российской Федерации с компактным проживанием цыганского населения заметно возросло внимание к условиям организации образовательного процесса, повышению качества образования цыган, расширению

взаимодействия между общественными организациями цыган и органами власти, экспертным сообществом в целях удовлетворения этнокультурных потребностей обучающихся. Это в определенной степени позволяет решать проблему доступа к образованию (в том числе дошкольному) детей, проживающих в компактных цыганских поселениях.

83. Значительный вклад в организацию школьного образования цыганских детей вносят представители цыганской общественности (Новгородская, Пензенская, Тульская, Тюменская области). В той или иной степени успешно решаются вопросы расширения охвата системой общего образования цыганских детей в таких субъектах Российской Федерации, как Тульская, Волгоградская, Псковская области. В то же время существует проблема подготовки учебно-методических комплектов для детей-цыган, не владеющих или слабо владеющих русским языком.

84. Необходимо отметить, что в целях обсуждения с представителями цыганской общественности возможных путей выполнения рекомендаций, определенных по итогам 73-й сессии Комитета по ликвидации расовой дискриминации, проходившей с 28 июля по 15 августа 2008 года в Женеве, в Минрегионе России состоялся ряд рабочих встреч с участием заместителя Министра регионального развития Российской Федерации М.А. Травникова. Кроме того, 13 мая 2009 года в Департаменте культуры и образования Правительства Российской Федерации прошло совещание с руководителями Федеральной национально-культурной автономии (ФНКА) российских цыган.

85. По итогам упомянутых совещаний, а также на основе позиций заинтересованных федеральных органов исполнительной власти предполагается:

- создание рабочей группы по проблемам российских цыган (далее – рабочая группа) при Межведомственной комиссии по взаимодействию с национальными общественными объединениями, образованной при Минрегионе России совместным приказом № 97 Минрегиона России, Минкультуры России, Минобрнауки России, МИДа России, МВД России, Минюста России, Минэкономразвития России и Минприроды России от 14 августа 2006 года
- изучение в рамках рабочей группы вопроса о разработке с участием органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, ФНКА российских цыган, а также научно-исследовательских учреждений соответствующего комплекса мер, направленного на обеспечение социально-экономического и

этнокультурного развития российских цыган, повышение их социокультурной адаптации и интеграции в российское общество

- продолжение проведения заинтересованными федеральными органами исполнительной власти мероприятий, направленных на поддержку российских цыган, в установленной сфере деятельности

86. Кроме того, Минрегионом России в рамках реализации государственной национальной политики в Российской Федерации планируется поддержка проведения в октябре-ноябре 2009 года III Всероссийского конгресса российских цыган (объем финансирования из средств федерального бюджета – 1,5 млн. рублей). Участие в нем примут цыгане из различных регионов России с целью конструктивного обсуждения вопросов социально-экономического и этнокультурного развития своего народа, расширения взаимодействия органов государственной власти с общественными объединениями российских цыган, профилактики распространения в обществе негативных стереотипов в отношении цыган. Конгресс будет проводить ФНКА российских цыган.

87. Минрегионом России в 2009 году также будет финансово поддержано проведение Всероссийского фольклорного фестиваля "Цыгане под небом России" (объем финансирования из средств федерального бюджета – 1,0 млн. рублей), который станет ярким событием в общественной и культурной жизни российских цыган.

---