



**Исполнительный совет  
Программы развития  
Организации Объединенных  
Наций и Фонда Организации  
Объединенных Наций в области  
народонаселения**

Distr.: General  
20 April 2010  
Russian  
Original: English

**Ежегодная сессия 2010 года**

21 июня — 2 июля 2010 года, Женева

Пункт 2 предварительной повестки дня

**Годовой доклад Администратора**

**Годовой доклад Администратора о стратегическом  
плане: показатели и результаты деятельности за  
2009 год**

*Резюме*

В своем решении 2009/9 Исполнительный совет просил провести углубленный анализ конечных результатов. В настоящем докладе содержится общий отчет о вкладе ПРООН в достижение конечных результатов с охватом всех регионов и процедур и углубленный анализ шести результатов в приоритетных областях деятельности, касающихся достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, изменения климата, предупреждения кризисных ситуаций и восстановления. В целом шесть результатов охватывают приоритетные инициативы, а также программные области повышенного спроса, все из которых напрямую способствуют достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. В докладе показано, каким образом деятельность ПРООН в этих областях учитывается в различных видах практической деятельности, дополняется усилиями в области демократического управления, а также содействует достижению на национальном уровне результатов в области укрепления потенциала и обеспечения гендерного равенства. Остальные 28 общих результатов освещаются в настоящем докладе в более общем порядке и будут рассмотрены более углубленно в последующих годовых докладах.

Исполнительный совет может пожелать: а) принять к сведению нынешний годовой доклад о результатах деятельности организации; и б) одобрить решение о сводном среднесрочном обзоре, включая годовой доклад за 2010 год о стратегическом плане ПРООН, который должен быть представлен Совету на его ежегодной сессии в июне 2011 года.



## Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Обновленная информация о целях в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. . . . .	3
II. Целенаправленное осуществление мероприятий в рамках стратегического плана . . . .	9
III. Результаты в области развития — достижения, задачи и приоритетная деятельность	11
IV. Результаты координации — достижения, проблемы и приоритетные направления деятельности . . . . .	55
V. Результаты управленческой деятельности — достижения, проблемы и приоритетные направления деятельности . . . . .	60

## I. Обновленная информация о целях в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия

1. С момента принятия Декларации тысячелетия оказываемая ПРООН поддержка в достижении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия (ЦРДТ) усилилась, что свидетельствует о планомерном углублении, расширении и активизации деятельности на глобальном и национальном уровнях. Достигнутый на глобальном и национальном уровнях прогресс в деле достижения ЦРДТ является важной вехой, позволяющей понять эффективность планов и подходов в области развития и увязать вклад ПРООН в достижение результатов в области развития. В таблице 1 показано, что в начале 2009 года был достигнут значительный прогресс в реализации этих целей; вместе с тем ряд стран отстали от намеченного графика, а в некоторых других странах, которые добились заметных результатов, все более заметными стали несоответствия на субнациональном уровне. В 2007–2008 годах высокие цены на продукты питания и топливо обострили проблемы самых бедных и наиболее уязвимых слоев населения. Стало также очевидно, что финансовый кризис, обострившийся в конце 2008 года, станет самым серьезным мировым экономическим спадом с 1930-х годов и окажет воздействие на развитие людских ресурсов и прогресс в достижении ЦРДТ в результате сокращения доходов домашних хозяйств и давления на финансовые службы, что имеет особо важное значение для достижения целей в области здравоохранения и образования.

Таблица 1

### Прогресс в деле достижения ЦРДТ в развивающихся странах

(Статистическое приложение, доклад о целях в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, 2009 года)

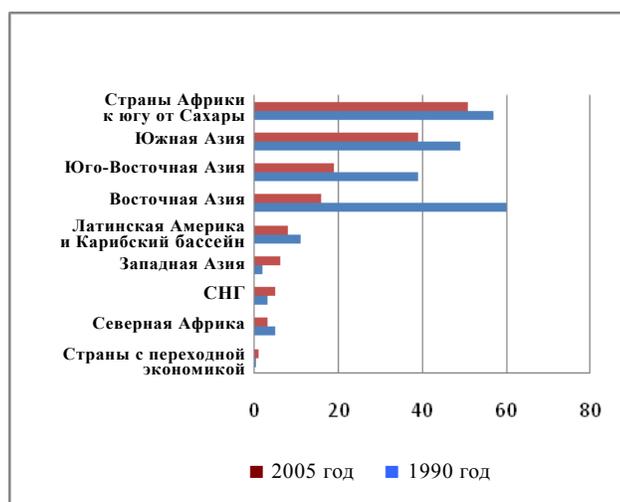
Цели и задачи	Базовый показатель	Промежуточный показатель	Последний имею- щийся показатель
<b>Цель 1: Ликвидация крайней нищеты и голода</b>			
Задача 1.А.: Сократить вдвое за период 1990–2015 годов долю населения, имеющего доход менее одного доллара в день	45,5 (1990)	32,9 (1999)	26,6 (2005)
<b>Показатель 1.1: Доля населения, живущего менее чем на 1,25 долл. США по паритету покупательной способности (ППС) в день (2005 год)</b>			
Задача 1.В: Добиваться полной и производительной занятости и достойной работы для всех, включая женщин и молодежь	64,6 (1991)	63,3 (2000)	62,5 (2008)
<b>Показатель 1.5: Доля занятых в общей численности населения, в процентах</b>			
Задача 1.С: Сократить вдвое за период 1990–2015 годов долю населения, страдающего от голода	20 (1990–92)	16 (2004–06)	17 (2008)
<b>Показатель 1.9: Доля населения, калорийность питания которого ниже минимально допустимого уровня</b>			
<b>Цель 2: Обеспечение всеобщего начального образования</b>			
Задача 2.А: Обеспечить, чтобы к 2015 году у детей во всем мире, как у мальчиков, так и у девочек, была возможность получать в полном объеме начальное школьное образование	79,6 (1991)	83 (2000)	88,1 (2007)
<b>Показатель 2.1: Чистый коэффициент охвата начальным образованием, в процентах</b>			

<i>Цели и задачи</i>	<i>Базовый показатель</i>	<i>Промежуточный показатель</i>	<i>Последний имею- щийся показатель</i>
<b>Цель 3: Поощрение равенства мужчин и женщин и расширение прав и возможностей женщин</b>			
Задача 3.А: Ликвидировать, желательно к 2005 году, неравенство между полами в сфере начального и среднего образования, а не позднее чем к 2015 году — на всех уровнях образования	0,87 (1991)	0,91 (2000)	0,95 (2007)
<b>Показатель 3.1: Соотношение «девочки/мальчики» в системе начального образования</b>			
<b>Цель 4: Сокращение детской смертности</b>			
Задача 4.А: Сократить на две трети за период 1990–2015 годов смертность среди детей в возрасте до пяти лет	103 (1990)	88 (2000)	74 (2007)
<b>Показатель 4.1: Коэффициент смертности детей в возрасте до пяти лет (на 1000 живорождений)</b>			
<b>Цель 5: Улучшение охраны материнства</b>			
Задача 5.А: Снизить на три четверти за период 1990–2015 годов коэффициент материнской смертности	480 (1990)	—	11,1 (2005)
<b>Показатель 5.1: Коэффициент материнской смертности на 100 000 живорождений</b>			
Задача 5.В: Обеспечить к 2015 году всеобщий доступ к услугам по охране репродуктивного здоровья	—	13,7 (~ 1995)	11,1 (~ 2005)
<b>Показатель 5.6: Процентная доля состоящих в браке женщин репродуктивного возраста (15–49 лет) с неудовлетворенной потребностью в услугах в области планирования семьи</b>			
<b>Цель 6: Борьба с ВИЧ/СПИДом, малярией и другими заболеваниями</b>			
Задача 6.А: Остановить к 2015 году распространение ВИЧ/СПИДа и положить начало тенденции к сокращению заболеваемости	0,3 (1990)	1 (2002)	0,9 (2007)
<b>Показатель 6.1: Доля носителей ВИЧ среди 15–49-летних, в процентах</b>			
Задача 6.В: Предоставление к 2010 году возможности пройти лечение от ВИЧ/СПИДа всем, кто в нем нуждается	—	22 (2006)	31 (2007)
<b>Показатель 6.5: Доля находящихся на поздней стадии инфицирования ВИЧ, имеющих доступ к антиретровирусным препаратам (в процентах)</b>			
Задача 6.С: Остановить к 2015 году распространение малярии и других серьезных болезней и положить начало тенденции к сокращению заболеваемости	149 (1990)	140 (2000)	139 (2007)
<b>Показатель 6.9: Уровни заболеваемости туберкулезом, его распространенности и смертности от него (количество новых случаев на 100 000 человек, исключая носителей ВИЧ)</b>			
<b>Цель 7: Обеспечение экологической устойчивости</b>			
Задача 7.А: Включить принципы устойчивого развития в страновые стратегии и программы и обратить вспять процесс истощения природных ресурсов	6 803 (1990)	9 731 (2000)	13 817 (2006)
<b>Показатель 7.2: Выбросы углекислого газа (всего, в млн. метрических тонн)</b>			

Цели и задачи	Базовый показатель	Промежуточный показатель	Последний имеющийся показатель
Задача 7.B: Значительно сократить к 2010 году темпы потери биологического разнообразия	6,1 (1990)	9,5 (2000)	11,2 (2008)
<b>Показатель 7.6: Доля охраняемых районов суши и моря, в процентах</b>			
Задача 7.C: Сократить вдвое к 2015 году долю населения, не имеющего постоянного доступа к безопасной питьевой воде и основным санитарно-техническим средствам	71 (1990)	–	84 (2006)
<b>Показатель 7.8: Доля населения, пользующегося источником питьевой воды более высокого качества, в процентах</b>			
Задача 7.D: К 2020 году обеспечить существенное улучшение жизни как минимум 100 миллионов обитателей трущоб	46,3 (1990)	39,4 (2000)	35,7 (2005)
<b>Показатель 7.10: Доля городского населения, живущего в трущобах, в процентах</b>			

2. В то же время возможные будущие последствия изменения климата свидетельствуют о необходимости стратегического реагирования в целях обеспечения устойчивого прогресса в деле достижения ЦРДТ.

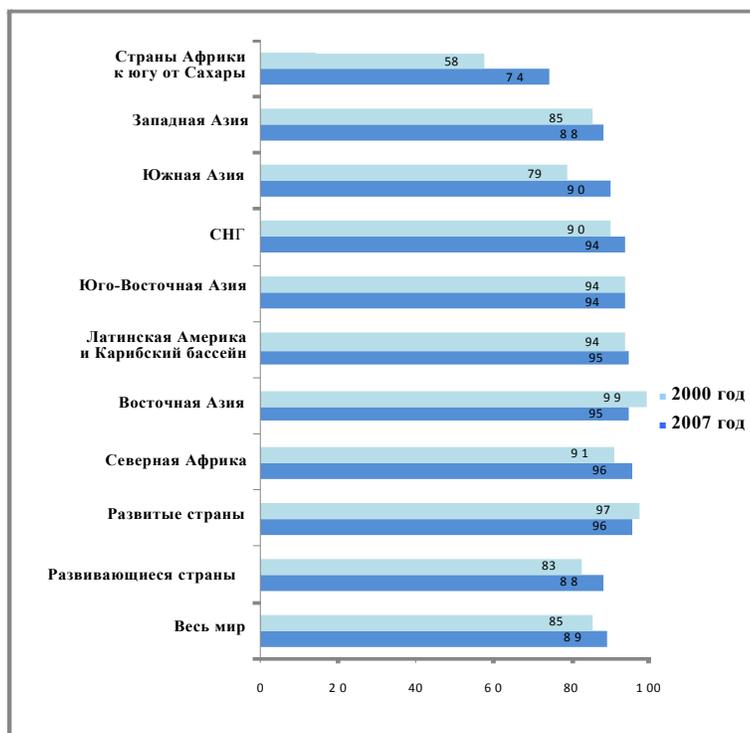
#### Доля людей, живущих менее чем на 1,25 долл. США



3. В глобальном масштабе число людей, живущих за международно признанной чертой бедности, сократилось с 1,8 млрд. долл. США в 1990 году до 1,4 млрд. долл. США в 2005 году. Вместе с тем в разных регионах прогресс был неравномерным. Оценки увеличения числа людей, живущих в условиях нищеты в результате экономического кризиса 2009 года, находятся в диапазоне от 53 миллионов человек (менее 1,25 долл. США в день) до 64 миллионов человек (менее 2 долл. США в день). Что касается проблемы голода, то за период с 1990 по 2005 год доля голодающих людей в развивающихся странах сократилась с 20 процентов до 16 процентов и между регионами существуют заметные расхождения. Вместе с тем высокие цены на продукты питания в 2007–2008 годах вызвали обратную тенденцию, причем, согласно оценке, в 2008 году

показатели в мире возросли на один процентный пункт. В 2009 году цены на продукты питания оставались высокими на большинстве внутренних рынков, и, по оценкам, такая тенденция в сочетании с последствиями экономического кризиса привела к увеличению числа голодающих людей в мире до 1,02 миллиарда в 2009 году.

**Скорректированный чистый показатель числа детей, принимаемых в начальную школу, 2006/07 год**  
(В процентах)



Источник: Организация Объединенных Наций, Доклад о целях в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, 2009 года.

4. Темпы прогресса и уровень воздействия также были разными среди групп населения — например, в течение 1990–2007 годов дети оставались в самом неблагоприятном положении в сравнении с остальной частью населения. Доля детей с недостаточным весом (в возрасте до пяти лет) сократилась с 31 процента в 1990 году до 26 процентов в 2007 году; для населения в целом это более негативные показатели, чем показатели числа голодающих.

5. Что касается других ЦРДТ, был отмечен определенный прогресс, хотя его темпы и характер региональных тенденций были разными. Например, чистые показатели зачисления детей в начальную школу возросли с 83 процентов в 2000 году до 88 процентов в 2007 году. В течение периода 2000–2007 годов темпы прогресса и показатели достижения результатов были разными — от 58 до 74 процентов в странах Африки к югу от Сахары, от 79 до 90 процентов в Содружестве Независимых Государств, от 94 до 95 процентов в Латинской

Америке и Карибском бассейне и оставались устойчивыми на уровне 94 процентов в Юго-Восточной Азии. В развивающихся странах показатель гендерного дисбаланса в начальных школах сократился до 95 девочек на 100 мальчиков, что на 4 процентных пункта выше по сравнению с 1999 годом. Очевидны также региональные расхождения — от 84 до 95 в Южной Азии и от 85 до 90 в странах Африки к югу от Сахары при сохранении показателя 100 или близкого к нему в Восточной Азии и Содружестве Независимых Государств.

6. Показатель детской смертности сократился с 99 на 1000 живорождений в 1990 году до 70 в 2008 году. В течение этого периода смертность снизилась более чем вдвое в Северной Африке, Восточной Азии, Юго-Восточной Азии и Латинской Америке и Карибском бассейне. Вместе с тем в странах Африки к югу от Сахары произошло менее заметное сокращение показателя смертности на 22 процента.

7. Вместе с тем, что касается материнской смертности, произошли лишь минимальные улучшения: с 480 случаев смерти на 100 000 живорождений в 1990 году до 450 случаев смерти на 100 000 живорождений в 2005 году. Если в течение этого периода смертность в Восточной Азии, Северной Африке и Юго-Восточной Азии сократилась на 30 процентов или более, то в странах Африки к югу от Сахары такое сокращение составило лишь около 2 процентов, и на эти страны в настоящее время приходится половина случаев материнской смертности во всем мире.

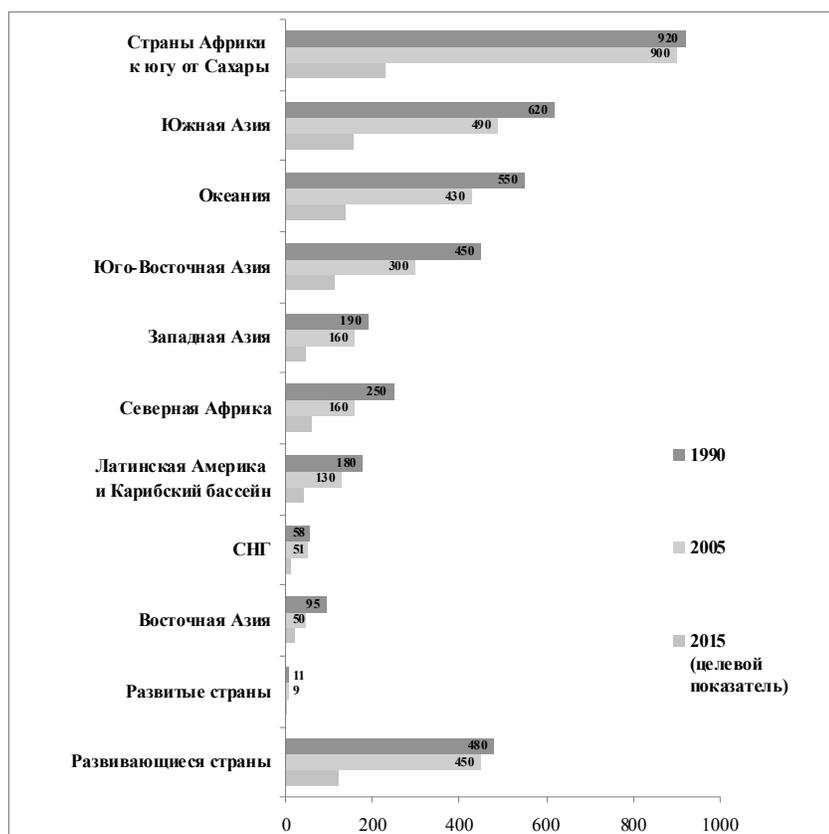
8. Как представляется, в мире число новых случаев инфицирования ВИЧ и число связанных со СПИДом случаев смерти достигло своего пика и в настоящее время сокращается, соответственно до 2,7 миллиона и 2 миллионов в 2008 году. Доля пациентов, проходящих курс антиретровирусной терапии, резко возросла с 7 процентов в 2003 году до 42 процентов в 2008 году в странах с низким и средним доходом и с 2 процентов до 44 процентов в странах Африки к югу от Сахары. Страны Африки к югу от Сахары остаются наиболее серьезно затронутым эпидемией регионом, на долю которого приходится 67 процентов ВИЧ-инфицированных во всем мире и 70 процентов всех новых случаев инфицирования в 2008 году.

9. В 2006 году малярия по-прежнему стала причиной почти миллиона случаев смерти, 95 процентов из которых приходятся на страны Африки к югу от Сахары, и подавляющее большинство среди них — это дети. Вместе с тем, как представляется, ускорились темпы реализации инициатив по борьбе с малярией, и в странах Африки к югу от Сахары доля детей, защищенных надкроватными противомоскитными сетками, пропитанными инсектицидами, возросла с 2 процентов в 2000 году до 20 процентов в 2006 году; кроме того, число лекарственных доз на основе артемизинина во всем мире возросло с 0,5 миллиона в 2001 году до 130 миллионов в 2008 году.

10. Что касается цели 7 в области развития, сформулированной в Декларации тысячелетия, выброс углекислого газа продолжал увеличиваться с 21,9 млрд. метрических тонн в 1990 году до 28,7 в 2006 году, причем выброс на душу населения был самым высоким в развитых странах — 12 метрических тонн по сравнению с примерно 3 метрическими тоннами в развивающихся странах и 0,8 метрических тонн в странах Африки к югу от Сахары. Хотя многие страны выполнили задачу по обеспечению доступа к безопасной питьевой воде (и, как

ождается, в мире эта задача будет решена к 2015 году), страны и регионы с большой численностью сельского населения отстают в решении этой задачи. Из 884 миллионов людей, которые не имеют доступа, 84 процента проживают в деревнях. Самые заметные улучшения в обеспечении доступа к базовым санитарным условиям с 1990 года произошли в странах Африки к югу от Сахары — более 80 процентов и в Южной Азии — более 50 процентов, однако они являются также регионами, в которых сохраняющиеся проблемы являются наиболее острыми и в которых огромное число людей не имеют доступа.

### Показатели материнской смертности на 100 000 живорождений, 1990 и 2005 годы



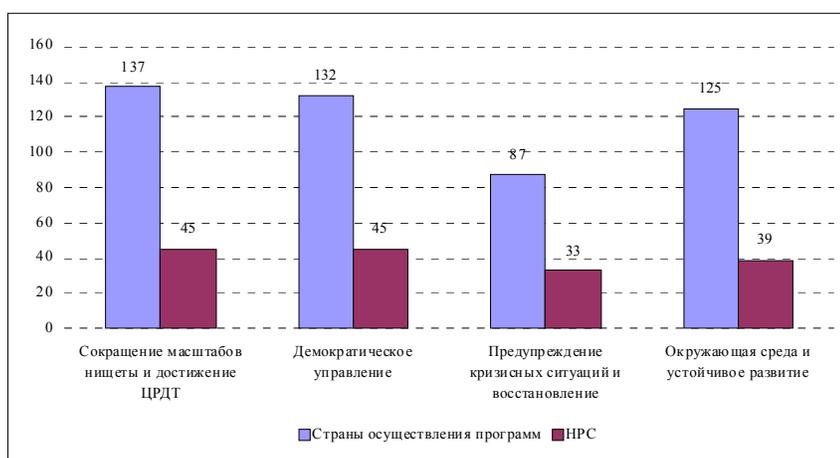
Источник: Организация Объединенных Наций, Доклад о целях в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, 2009 года.

11. С 2007 по 2008 год рост общего объема официальной помощи в целях развития по линии глобального партнерства в целях развития составил 16 процентов в реальном выражении; вместе с тем лишь пять государств — членов ОЭСР/КСП выполняют или превзойдут в 2010 году целевой показатель в 0,7 процента от валового национального дохода. Доля беспошлинных импортных товаров из развивающихся стран в развитые страны возросла с 54 процентов в 1996 году до почти 79 процентов в 2007 году; а доля таких товаров из наименее развитых стран возросла с 70 процентов в 2000 году до почти 80 процентов в 2007 году. Самые последние данные отсутствуют, однако, как

ождается, такие показатели за 2009 год изменятся в результате резкого сокращения мирового объема торговли из-за финансового кризиса.

12. В заключение следует отметить, что характерной особенностью 2009 года было сочетание трех приоритетных задач в области развития: крайняя необходимость оказать находящимся в уязвимом положении группам населения помощь в преодолении последствий экономического кризиса; среднесрочная необходимость обзора достигнутых результатов и барьеров, препятствующих достижению ЦРДТ, в целях обеспечения постоянного прогресса в деле достижения ЦРДТ; и долгосрочная необходимость оказания странам помощи в принятии мер в ответ на изменение климата.

### Число стран осуществления программ, запросивших и получивших поддержку ПРООН в 2009 году, с разбивкой по приоритетным областям



## II. Целенаправленное осуществление мероприятий в рамках стратегического плана

13. Во второй год двухгодичного периода 2008–2009 годов и осуществления стратегического плана на 2008–2013 годы спрос на национальном уровне и принимаемые ПРООН меры в целом соответствовали тенденциям 2008 года. На результаты деятельности, о которых сообщили отделения в рамках процесса демократического управления, приходится наибольшая доля расходов, составляющих 1,47 млрд. долл. США (36 процентов), при этом в 2009 году расходы на цели сокращения масштабов нищеты и достижение ЦРДТ составили 1,18 млрд. долл. США (29 процентов). В 2009 году расходы в области охраны окружающей среды возросли до 505 млн. долл. США (12 процентов), а в области предупреждения кризисных ситуаций и восстановления — до 610 млн. долл. США (15 процентов). Хотя вся поддержка ПРООН в области демократического управления в конечном счете нацелена на ослабление остроты проблемы нищеты, анализ достигнутых результатов показал, что 17 процентов программ в области демократического управления (расходы в объеме 247 млн. долл. США) прямым образом способствуют достижению результатов в целевой области сокращения масштабов нищеты. Кроме того, было установлено, что

связанные с восстановлением результаты деятельности в области предупреждения кризисных ситуаций и восстановления оцениваются в 164 млн. долл. США, которые могут быть прямым образом отнесены к деятельности по сокращению масштабов нищеты. В 2009 году объем помощи НРС возрос до 1,7 млрд. долл. США (42 процента). В 2009 году осуществление временных программ оставалось стабильным на уровне 4,11 млрд. долл. США. Финансирование по линии совместного несения расходов по страновым программам сократилось на 343 млн. долл. США по сравнению с предыдущим годом в результате целевой политики ПРООН по переориентированию программ в регионе Латинской Америки. В целом двумя основными областями достижения результатов, охватывающими наибольшее число стран осуществления программ, являются «Содействие всеобъемлющему росту, гендерному равенству и достижению ЦРДТ» и «Укрепление гибких институтов управления».

В приложении II содержится более подробная информация о спросе/принятых мерах и расходах.

14. В соответствии с управленческими мерами, принятыми в ответ на проведенную в 2007 году в ПРООН оценку управления, ориентированного на конкретные результаты, старшее руководство ПРООН в штаб-квартире, на региональном и страновом уровнях взяло на себя обязательство посвятить в 2009 году значительный объем рабочего времени и ресурсов усилению процедур планирования, контроля, оценки и отчетности на основе достигнутых результатов. Старшее руководство ПРООН будет уделять особое внимание качеству и возможности оценки ориентировочных результатов в новых странах реализации РПООНПР/МНТ в течение оставшегося периода стратегического плана и принимает меры по введению более существенных организационных стимулов в целях повышения в ПРООН культуры на основе достигнутых результатов.

15. Десятилетний опыт ПРООН в области управления знаниями позволяет ей укреплять связи между 166 страновыми программами, принимать новые решения в области развития и передавать странам-партнерам накопленные знания в области развития. За прошедшее десятилетие были созданы более 20 глобальных корпоративных сетей, насчитывающих более 37 000 пользователей, включая специалистов ПРООН и внешних специалистов. Если включить региональные и другие специальные сети, то число увеличится примерно до 60 сетей, объединяющих более 46 000 пользователей. Серьезные изменения также прослеживаются благодаря накоплению и распространению знаний на основе использования таких веб-сайтов, как iKNOW Politics ([www.iknowpolitics.org](http://www.iknowpolitics.org), ПРООН выступает в качестве кооператора), которые в прошлом году были пополнены информационными материалами членов из 35 стран. ПРООН признает, что новые технологии предоставляют новые возможности для взаимодействия людей и обмена идеями, и в 2009 году был разработан экспериментальный проект, позволяющий воспользоваться таким новым потенциалом, для его реализации в 2010 году. Новая стратегия управления знаниями и платформа для обмена знаниями ПРООН закреплена в платформе под названием Teamworks и является частью трехкомпонентного подхода к корпоративной архитектуре информации и технологии ПРООН наряду с внутренними и публичными платформами. Она обеспечит гарантированное сотрудничество не только между сотрудниками ПРООН, но также с коллегами в рамках всей системы Организации Объединенных Наций и вне ее. Платформа Teamworks является первой та-

кого рода инициативой в системе Организации Объединенных Наций, и к ней проявляют значительный интерес учреждения, фонды и программы Организации Объединенных Наций. В предстоящие годы все эти изменения обещают открыть новые возможности для ПРООН и ее партнеров в плане доступа к информации в области развития и обмена ею в глобальном масштабе и повышения эффективности вклада ПРООН в достижение результатов в области развития в качестве организации, полагающейся на знания.

16. В своем решении 2009/9 Исполнительный совет ПРООН продлил стратегический план на 2008–2011 годы до 2013 года и просил представить на ежегодной сессии в 2011 году среднесрочный обзор. Доклад о среднесрочном обзоре будет сводным докладом и заменит годовой доклад Администратора Совету за 2010 год и будет включать сводный анализ за трехлетний период 2008–2010 годов, а также углубленный анализ результатов оценки и выводов обследования и их последствий для дальнейшего осуществления стратегического плана.

17. В контексте продления плана до 2013 года в среднесрочном обзоре будут вновь рассмотрены ориентировочные результаты, и в частности представлена пересмотренная методология отчетности на уровне достигнутых результатов на основе использования показателей определения прогресса ПРООН в течение оставшегося периода плана (до 2013 года). В обзоре будет представлена обновленная информация о рамках финансовых ресурсов на продленный период.

18. ПРООН стремится представлять углубленный анализ результатов работы организации в каждом годовом докладе и обеспечит охват всех областей деятельности стратегического плана в течение периода его осуществления. ПРООН признает, что содействие изменениям на уровне достижения результатов является многолетним процессом с привлечением многих партнеров; таким образом, в нынешнем докладе ставится задача зафиксировать многолетний характер поддержки ПРООН стран осуществления программ по их просьбе и в то же время выявить основные показатели и/или подтверждения прогресса, который был особо заметен в отчетном периоде 2009 года. Представляются также сделанные на основе оценок и обследований выводы, и будет проведен их углубленный анализ с точки зрения воздействия на общую реализацию стратегического плана в контексте среднесрочного обзора в 2011 году. Доклад за текущий год был в определенной степени улучшен, и в нем представлен анализ, в большей степени ориентированный на достигнутые результаты. Мы признаем, что нашей целью будет представление более систематических докладов, основанных на имеющейся информации, и мы уверены, что в ближайшие годы сможем добиться устойчивого прогресса в этом направлении.

### **III. Результаты в области развития — достижения, задачи и приоритетная деятельность**

19. В следующих четырех подразделах (III.A–III.D) представлен анализ вклада ПРООН в достижение шести общих результатов, выбранных для углубленного представления в нынешнем году. Они представляют важный подкласс областей деятельности, пользующихся повышенным спросом и связанных с выполнением национальных приоритетных задач, связанных с ЦРДТ (такие ре-

зультаты деятельности перечислены в таблице 1, приложение I). На долю шести результатов деятельности ПРООН в 2009 году приходится более 800 млн. долл. США и 1589 страновых проектов, и они охватывают следующие области: сокращение масштабов нищеты и достижение ЦРДТ; ВИЧ, туберкулез и малярия; изменение климата и предупреждение кризисных ситуаций и восстановление. В последних двух подразделах (III.E–III.F) представлены междисциплинарные результаты в области гендерного равенства и укрепления потенциала.

## **A. Сокращение масштабов нищеты и достижение ЦРДТ**

### **Практическая деятельность по борьбе с нищетой в 2009 году**

Страны	137
НРС	45
Расходы	1,175 млрд. долл. США

### **Результат деятельности 1.2**

Страны	68
НРС	24
Расходы	174 млн. долл. США

### **Результат деятельности 1.5**

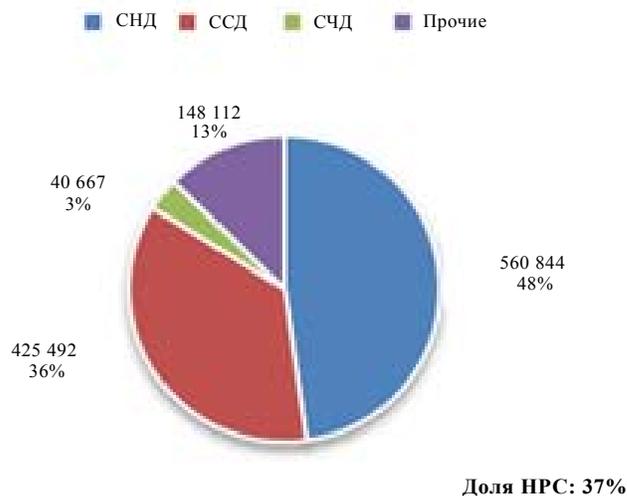
Страны	28
НРС	10
Расходы	102 млн. долл. США

20. В первые пять лет после принятия Декларации тысячелетия поддержка ПРООН была в основном связана с выявлением прогресса в достижении ЦРДТ и потенциала национальных партнеров. В данном контексте ПРООН оказывала странам финансовую и техническую помощь в подготовке самостоятельных страновых докладов о достижении ЦРДТ. К концу 2005 года было подготовлено 180 таких страновых докладов. Они позволили применить глобальные цели к конкретным национальным ситуациям и дали представление о прогрессе в достижении ЦРДТ и имеющихся пробелах на страновом уровне. Такие доклады оказались весьма ценным инструментом повышения информированности общественности, проведения информационно-разъяснительной работы по основным вопросам развития и обеспечения подотчетности отдельных должностных лиц. Согласно обзору партнеров ПРООН за 2009 год подавляющее большинство партнеров ПРООН — 95 процентов — считают организацию важным партнером в деле содействия достижению целей ЦРДТ. В частности, 60 процентов респондентов, представляющих правительства, гражданское общество и партнеров частного сектора, признали крайне важное значение организации в деле содействия достижению ЦРДТ. В первые годы достижения ЦРДТ ПРООН разработала и усовершенствовала механизмы оценки потребностей и методологии расчета затрат, которые могут быть адаптированы к условиям конкретных стран. Это явилось важным вкладом в обеспечение включения ЦРДТ в процесс национального планирования, а также для разъяснения необходимости финансирования мер по достижению.

21. Подход ПРООН к выполнению запросов стран в отношении оказания поддержки в деле достижения ЦРДТ и других областях деятельности реализуется главным образом в четырех взаимосвязанных областях:

### Сокращение масштабов нищеты и достижение ЦРДТ

(Расходы в тыс. долл. США в 2009 году)



- **Информационно-консультативная деятельность:** ПРООН укрепляет поддержку в деле достижения ЦРДТ на глобальном и национальном уровнях на основе проведения информационно-разъяснительных кампаний и поддерживает сотрудничество с партнерами в целях мобилизации обязательств и возможностей самых разных сегментов общества для повышения информированности о целях. Результатом такой деятельности является расширение участия населения на страновом уровне, а также увеличение масштабов движения на глобальном уровне, что стало очевидно на Встрече на высшем уровне по ЦРДТ 2005 года, и аналогичный сценарий складывается и в преддверии Встречи на высшем уровне 2010 года.
- **Оценка и планирование:** оказывается содействие проведению диагностических проверок, включая оценку потребностей, связанных с ЦРДТ, и макроэкономических и финансовых рамок, соответствующих масштабам нищеты, в целях расширения стратегических решений и альтернатив, укрепления потенциала и достижения ЦРДТ. В конечном счете достижение ЦРДТ зависит от наличия в каждой стране качественных аналитических методов, целевых стратегий и достаточного объема ресурсов.
- **Практическая деятельность в целях всеобъемлющего развития:** после этапа планирования осуществление национальных программ для ускорения прогресса в достижении ЦРДТ на основе всестороннего развития имеет исключительно важное значение в демонстрационных целях и в конечном счете для достижения ЦРДТ. Основными составляющими всесто-

ронного подхода являются перекрестная практика и межсекторальные стратегии, активное участие бенефициаров и заинтересованных сторон на национальном уровне и накопление международного опыта на основе сотрудничества Юг-Юг. Диапазон оказываемой ПРООН поддержки таким национальным инициативам является весьма широким: доступ бедных слоев населения к энергетическим ресурсам (представление конкретных данных о ЦРДТ, связанных с достигнутым прогрессом в том, что касается обеспечения продолжения девочками школьного образования и доходов домашних хозяйств), управление водоснабжением, микрофинансирование, условные денежные переводы, которые служат механизмами сокращения масштабов голода и недостаточного питания, неравенство в национальных и международных масштабах (например, лишение женщин и других групп населения возможности пользоваться позитивными результатами развития) и другие вопросы. Такие усилия направлены на решение целого ряда проблем в области развития с учетом специфических условий каждой страны и особых приоритетных задач национального развития.

- **Повышение устойчивости:** неэффективные институциональные механизмы и уязвимость перед внутренними и внешними кризисами замедляют темпы достижения ЦРДТ и/или сводят на нет достигнутые ранее результаты. Оказываемая ПРООН поддержка в области предупреждения кризисных ситуаций и восстановления, способность к адаптации и сокращение возможностей риска и их связь с изменением климата, анализ воздействия экономического кризиса и реагирование на него, а также комплексный подход ПРООН к повышению способности изменений в целях устойчивого развития направлены на оказание странам поддержки в максимальном использовании преимуществ достигнутого прогресса и сохранении такого прогресса.

22. Поскольку в 2010 году должен быть проведен глобальный обзор хода достижения ЦРДТ, в прошлом году был проведен анализ достигнутого прогресса и путей ускорения прогресса в оставшиеся пять лет. В то же время экономический кризис вызвал необходимость принятия безотлагательных мер для оказания странам помощи в выявлении находящихся в уязвимом положении групп населения и обеспечении их защиты. Помимо такой суровой действительности развивающимся странам, особенно самым бедным и уже находящимся в уязвимом положении странам, угрожают неминуемые последствия изменения климата.

23. В 2009 году на деятельность ПРООН по сокращению масштабов нищеты и ускорению достижения ЦРДТ особое влияние оказал целый ряд непредвиденных факторов. Организация направляла свои инвестиции на укрепление потенциала стран и партнерских отношений для обеспечения устойчивого развития и усиления устойчивости функционирования. Оказывая поддержку странам в решении краткосрочных задач, ПРООН также продолжала уделять особое внимание долгосрочной задаче поддержки национальных усилий по ускорению и сохранению прогресса в достижении ЦРДТ на национальном и местном уровнях.

24. Преодолевая такие трудности в 2009 году, ПРООН использовала все имеющиеся возможности для заявления своей позиции по вопросам развития людских ресурсов и расширения участия. Такие усилия по информированию о

ЦРДТ способствовали проведению политических дискуссий на глобальном и региональном уровнях. Например, подтверждением такого вклада является поддержка ПРООН предложенной Генеральным секретарем Глобальной системы оценки уязвимости и предупреждения о последствиях (ГСУП), которая позволила информировать мировую общественность о конкретном положении в странах и применить гуманитарный подход в ответ на экономический кризис. Кроме того, акцентирование ПРООН на заседании Целевой группы высокого уровня по продовольственной безопасности Организации Объединенных Наций внимания на важности питания и доступа к продуктам питания для особо уязвимых групп населения в качестве основных элементов национальных стратегий продовольственной безопасности способствовало ее включению в комплексную программу действий.

25. В течение года ПРООН выступила инициатором конкретных мер по подготовке Встречи на высшем уровне по ЦРДТ 2010 года и поддержания сотрудничества с заинтересованными сторонами на глобальном, региональном, страновом и субнациональном уровнях для обеспечения комплексного, но в то же время согласованного пакета основанных на имеющейся информации мер, который послужит ориентиром для планов ускорения достижений ЦРДТ в течение оставшегося периода до 2015 года.

#### **Подходы в рамках регулярной деятельности ПРООН**

Укрепление национального и местного потенциала в области планирования и контроля, с уделением особого внимания освещению перспектив развития людских ресурсов на национальном и местном уровнях

Консультирование по вопросам политики с изложением альтернативных вариантов по многим направлениям (гендерная проблематика, управление и укрепление потенциала) в целях решения долгосрочных структурных вопросов (продовольственная безопасность), а также реагирование на возникающие серьезные проблемы, такие как изменение климата и укрепление устойчивости

Содействие новым подходам и институциональное развитие, обеспечивающее важные результаты в области развития в случае расширения масштабов деятельности

Содействие обеспечению вовлечения всех граждан в разных географических регионах, а также продолжение деятельности, ориентированной на наиболее уязвимые и социально изолированные общины

Поддержка сотрудничества Юг-Юг в целях содействия накоплению знаний, в частности, о стратегических мерах реагирования на экономический кризис

26. В целях содействия повышению эффективности планирования на основе ЦРДТ ПРООН представит на Встрече на высшем уровне по ЦРДТ 2010 года сводный доклад на основе национальных докладов ЦРДТ для обеспечения полного отражения сложившихся в каждой стране ситуаций с точки зрения ответа на вопрос о том, какие методы оказались эффективными и почему. ПРООН проведет также международную оценку того, что необходимо сделать для достижения ЦРДТ к 2015 году. В ней будут учитываться изменяющиеся условия развития, в которых оказываются страны, включая подверженность последним потрясениям и кризисам и обострение проблем, связанных с изменением климата.

27. В ходе осуществляемых в рамках системы Организации Объединенных Наций усилий в поддержку государств-партнеров для ускорения прогресса в деле достижения ЦРДТ ПРООН разрабатывает «прорывную стратегию» ЦРДТ для обеспечения максимального воздействия поддержки ПРООН. Стратегия нацелена на ускорение достижения ЦРДТ за счет следующих мер: усиление процесса развития на местном уровне и новейших подходов; сохранение прогресса в деле достижения ЦРДТ на основе устранения структурных сдерживающих факторов; и укрепление партнерских связей и мобилизация ресурсов. Организация подходит к программе достижения ЦРДТ с конкретным опытом и позитивным предсказанием достижимости ЦРДТ.

28. С учетом активизации усилий по достижению ЦРДТ ниже приводятся примеры двух тесно связанных результатов осуществления стратегического плана ПРООН. Гендерные аспекты играют исключительно важную роль во всех областях поддержки ЦРДТ, и в раздел Е по теме гендерного равенства включены дополнительно подкрепляемые конкретные примеры, в частности опыт реализации многофункциональных платформ в Буркина-Фасо, Мали и Сенегале.

**Результат деятельности 1.2: Совершенствование национального и местного потенциала планирования, мониторинга, отчетности и оценки ЦРДТ и связанных с ними национальных приоритетов в сфере развития, в том числе в рамках ресурсов**

29. Поддержка ПРООН в рамках результата деятельности 1.2 стратегического плана сосредоточена на поддержке национальных партнеров в их усилиях в области планирования на основе ЦРДТ в целях: а) увязки ЦРДТ с национальными условиями; и б) включения ЦРДТ в планы национального развития.

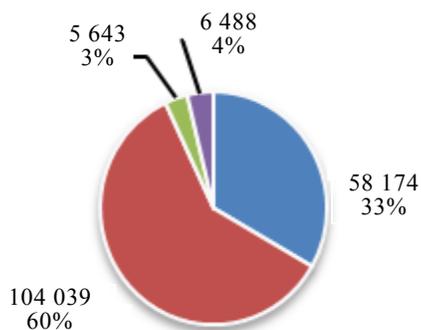
30. Во-первых, по результатам проведенного в 2005 году обследования ГООНВР было отмечено, что 86 процентов из 118 обследованных стран в той или иной степени адаптировали одну или большее число целей, задач и показателей<sup>1</sup>. Этот факт был вновь подтвержден позднее в ходе выборки 30 стран в 2009 году (ПРООН оказала значительную поддержку), в 90 процентах из которых была проведена аналогичная процедура<sup>2</sup>.

<sup>1</sup> UNDG (2005). Making the MDG Matter: A Country Perspective, Report of a UNDG Survey, UNDG, New York.

<sup>2</sup> UNDP (2010). Beyond the Mid-Point – Achieving the Millennium Development Goals, UNDP, New York, January.

**Результат 1.2***(Расходы за 2009 год в тыс. долл. США)*

■ СНД    ■ ССД    ■ СЧД    ■ Прочие



**Доля расходов на НРС: 23%**

31. На втором этапе интеграции ЦРДТ в национальные планы 30 опрошенных стран заявили, что они интегрировали ЦРДТ в свои национальные процессы и структуры. За период с 2005 года более 60 стран во всех регионах разработали при поддержке ПРООН основанные на ЦРДТ национальные стратегии развития/ДССН. Кроме того, ПРООН предоставляла министерствам планирования консультативные услуги по вопросам планирования и составления бюджетов на основе ЦРДТ. Благодаря помощи ПРООН в этой области национальные стратегии развития/ДССН были преобразованы из «перспективных» документов в фактические стратегии, подкрепленные целевыми заданиями и показателями и предусматривающие осуществление четких приоритетов/секторальных стратегий в тесной взаимосвязи с их макроэкономическими рамками. Тем самым были решены три проблемы, часто возникающие в процессе планирования: были укреплены координация между министерствами, взаимосвязь между бюджетными расходами и потребностями в секторальных инвестициях и контроль за осуществлением национальных планов и стратегий сокращения масштабов нищеты.

32. После принятия Декларации тысячелетия ПРООН помогла разработать и усовершенствовать методологии оценки потребностей и исчисления соответствующих расходов; эти методологии могут адаптироваться к различным внутригосударственным условиям и имеют важное значение для интеграции ЦРДТ в национальные процессы планирования и для более точного определения потребностей в ресурсах для достижения этих целей. Например, в Плане ускоренного и устойчивого развития в целях ликвидации нищеты в Эфиопии методология оценки потребностей использовалась для анализа трех вариантов, из которых правительство выберет один, и для соответствующего перераспределения ресурсов. Методика исчисления расходов с учетом ЦРДТ использовалась также для мобилизации национальной поддержки секторальных планов. Это имело место в Сальвадоре, который в своем составленном на основе этой методики Плане действий в области образования на период до 2021 года опреде-

лил те меры, которые необходимо принять для претворения Плана в жизнь и для мобилизации поддержки среди всех политических структур. Эта инициатива, финансировавшаяся почти целиком за счет ПРООН, привлекла внимание и других учреждений, например ВПП, которая оказала помощь в расширении программ школьного питания, и ЮНИСЕФ, который помог разработать планы повышения успеваемости. ПРООН проявила себя в качестве надежного партнера, обладающего опытом в области ЦРДТ и развития людских ресурсов, в ее отношениях с правительством и другими учреждениями Организации Объединенных Наций, и она намеревается применять такую практику и в других секторах, таких как здравоохранение и борьба с нищетой в городах.

33. Повышению национальной ответственности способствовали также доклады стран о ЦРДТ, которые нередко вызывают в средствах массовой информации дискуссии и активный обмен мнениями по поводу успехов, достигнутых странами, и возникших проблем. Роль Организации Объединенных Наций заключается, как правило, в оказании поддержки — в виде рекомендаций и, если поступит такая просьба, технической помощи. Эти рекомендации, пересмотренные в 2009 году, помогают странам подготавливать доклады, содержащие стратегически важную и обновленную информацию о достигнутом прогрессе, существующих недостатках и новых проблемах, и эта информация будет скорее всего широко обсуждаться на пленарном совещании высокого уровня в 2010 году.

34. В своей деятельности по поддержке всеохватывающего развития и осуществления ЦРДТ ПРООН уделяет особое внимание получению максимально долговременных благ. Например, ПРООН руководила усилиями множества учреждений по оказанию помощи **Бутану** — не имеющей выхода к морю стране — в получении доступа к расширенной Интегрированной рамочной программе, которая помогает странам анализировать их потенциальные преимущества от торговли и получать ресурсы, необходимые для устранения проблем, ограничивающих спрос. Аналогичная поддержка, оказанная **Центральноафриканской Республике** в 2007 году, помогла повысить эффективность торговых учреждений и преобразовать затем сектор по производству кунжута в доходоприносящую экспортную отрасль. Уже удалось получить 1500 метрических тонн готовой для сбыта продукции, что позволило местным предпринимателям открыть заводы по переработке масла, а на встречах между продавцами и покупателями в 2008 году были заключены контракты на сумму 22 миллиона КФА. Укрепление торгового потенциала благодаря помощи ПРООН является еще одним примером того, каких успехов могут достичь индивидуальные предприниматели, наделенные соответствующими правами и возможностями, и эффективно функционирующие учреждения.

35. Деятельность ПРООН по осуществлению ЦРДТ включает оказание содействия в применении новаторских подходов. Например, в **Ямайке**, стране с высокой задолженностью и большим дефицитом бюджета (даже еще до кризиса), правительственная инициатива, выдвинутая при поддержке ПРООН, помогла реструктурировать внутреннюю задолженность, в результате чего в течение следующих 10 лет каждый год будет высвобождаться 479 млн. долл. США для инвестирования в социальные и экономически производительные виды деятельности. Аналогичным образом, было поддержано создание новаторских структур в **Эфиопии**, где ПРООН помогла бирже сырьевых товаров этой страны сформировать более эффективные и справедливые рынки для

сельскохозяйственной продукции и повысить тем самым доходы фермеров. Примерно 12 процентов мелких фермеров (около 850 000 человек) приняли участие в торгах на этой бирже, и благодаря упрощенным процедурам торговли кофе, кунжутom, бобами, пшеницей и кукурузой они заключили в 2009 году сделки на сумму более 300 млн. долл. США.

36. Хотя помощь ПРООН в укреплении потенциала сопряжена нередко с долгосрочными инвестициями, эти инвестиции могут приносить долгосрочные результаты. Например, когда **Индия** приняла в 2005 году Национальный закон о гарантировании занятости в сельских районах (гарантирующий занятость в течение 100 дней в год), ПРООН помогла правительству и другим заинтересованным сторонам претворить этот закон в жизнь и обеспечить, чтобы им воспользовались те, кто в этом больше всего нуждается, посредством проведения информационно-разъяснительной работы среди потенциальных бенефициаров. По состоянию на 2009 год эта программа охватила более 46 миллионов человек и сыграла важную роль в защите уязвимых слоев населения во время недавнего экономического кризиса. Следует особо отметить то, что этот опыт Индии был перенят и другими странами, особенно странами Латинской Америки и Африки (Доминиканская Республика и Лесото). ПРООН предпринимает усилия как для оказания помощи национальным партнерам в достижении успешных результатов, так и для обмена таким передовым опытом по всему миру в рамках учебно-просветительных структур Юг-Юг. То же самое касается системы обусловленного перевода денежных средств в Латинской Америке, которая может служить в качестве наглядного примера сотрудничества внутри и между регионами Юга.

37. Обмен опытом между странами Юга является одним из основных видов деятельности ПРООН по укреплению сетей социальной безопасности посредством обобщения и распространения знаний и рекомендаций по вопросам политики в этой области. В 2009 году Международный центр по вопросам политики всеохватывающего роста (МЦП-ВР) — совместная структура ПРООН/правительства **Бразилии** — сыграл важную роль в разработке политики по вопросам социальной защиты, борьбы с неравенством и учета гендерных аспектов. В **Тиморе-Лешти**, несмотря на ограниченность ресурсов, МЦП-ВР приступил к расширению систем социальной защиты на основе скоординированного осуществления программ с уделением особого внимания целям 1 и 3 ЦРДТ.

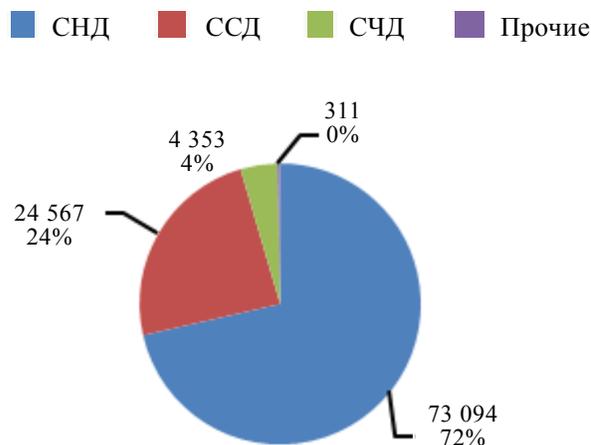
**Результат 1.5: Укрепление способности местных органов управления и других заинтересованных сторон поддерживать всестороннее развитие на местах и содействовать достижению ЦРДТ**

38. Деятельность ПРООН по сокращению масштабов нищеты и ускоренному осуществлению ЦРДТ нередко приобретает взаимосвязанный характер на субнациональном уровне. Несмотря на уникальность той или иной ситуации, деятельность ПРООН по содействию осуществлению ЦРДТ нередко предусматривает развитие навыков местных должностных лиц, планирование мероприятий на основе консультаций с многочисленными сторонами, повышение эффективности предоставляемых услуг и целенаправленное инвестирование в развитие кадровых ресурсов и институциональных структур. Одним из главных партнеров такой деятельности в НРС является ФКРООН. В некоторых случаях новаторские инициативы на местах могут вызвать коренные преобразования на на-

циональном уровне. Расширение прав и возможностей и успешное участие различных сторон на местах может иногда иметь решающее значение для устранения регионального или этнического неравенства. В постконфликтных странах инвестирование на местах в безработную молодежь может в значительной степени способствовать поддержанию мира и стабильности.

### Результат 1.5

(Расходы за 2009 год в тыс. долл. США)



Доля расходов на НРС: 61%

39. Деятельность по укреплению потенциала на местах охватывает как местные органы управления, так и негосударственных участников (гражданское общество, НПО и частный сектор). Обе категории участников имеют ключевое значение для реализации ЦРДТ на основе всеохватывающего развития. В последние семь лет ПРООН в сотрудничестве с Нидерландской организацией содействия развитию добивалась осуществления ЦРДТ на субнациональном уровне на основе широкого участия всех заинтересованных сторон в процессах разработки, выполнения и мониторинга местных планов ЦРДТ. Такая работа проводилась в более чем 20 странах Африки, Азии и Балкан. Основные результаты включают оказание помощи национальным системам децентрализации в планировании развития на местах в различных странах, например в **Непале**. Аналогичным образом, мелкомасштабное финансирование целенаправленных мероприятий по развитию потенциала изменяет представление граждан и других сторон на местах о том, какое влияние ЦРТ оказывают на их жизнедеятельность, в том числе в плане образования, водоснабжения, доходоприносящей деятельности и управления на местах. В **Нигере** уроки, извлеченные из работы на местах, теперь используются для изменения процедур планирования в целях более эффективной интеграции ЦРТ во все планы. ПРООН часто помогает довести успешные местные инициативы до сведения общенациональных органов как в целях их рассмотрения на директивном уровне, так и в целях их более широкого применения по всей стране. Такое расширенное осуществление инициатив, способствующих достижению ЦРТ, имеет решающее значение для ускоренной реализации этих целей.

40. В качестве примера того, как мелкомасштабные мероприятия постепенно приобретают общенациональные масштабы, что оказывает в итоге глубокое воздействие на жизнь людей, можно привести инвестиции ПРООН в проекты микрофинансирования в **Монголии** в 1998 году. Благодаря поддержке ПРООН и ФКРООН под руководством Монголии был создан устойчивый механизм, который является сегодня существенным источником кредитования сельских предпринимателей и людей, живущих за порогом или на грани нищеты во всех провинциях страны. Он предоставил через свои 76 отделений услуги более 64 000 заемщиков и 112 000 вкладчиков, причем совокупный объем кредитов составил более 114 млн. долл. США, а объем активов — более 163 млн. долл. США. Обследование, проведенное в 2009 году банком «Ксак», показало, что 87 процентов его клиентов относятся к числу бедных или неимущих слоев населения. Женщины составляют 53 процента всех клиентов. Благодаря эффективной практике кредитования за прошедшее десятилетие удалось не только сократить масштабы нищеты, но и успешно реформировать финансовый сектор страны.

41. Локализация процесса развития и планирования представляет собой эффективный метод всеохватывающего развития, позволяющий устранять проблемы дисбаланса и изолированности на субнациональном уровне. Например, хотя национальный показатель ЦРТ в отношении сокращения масштабов нищеты был выполнен в **Казахстане** в 2005 году, в 2008 году при содействии ПРООН был установлен расширенный показатель ЦРТ, предназначенный сугубо для сельских районов. В **Беларуси** был установлен ряд субнациональных дезагрегированных показателей для мониторинга занятости и социально-экономического положения. В **Египте** ПРООН помогла создать структуру для контроля и оценки деятельности по сокращению масштабов нищеты в рамках общенациональной инициативы, охватывающей 1000 деревень. В **Албании** разработка индекса гражданского общества способствовала подготовке национальной стратегии по борьбе с социальной изоляцией, которая предусматривает обеспечение доступа наиболее уязвимым слоям населения к социальным услугам на основе гражданской регистрации и участия в процессах принятия решений на местах.

#### *Основные задачи и пути их решения ПРООН*

42. По итогам ОРР было рекомендовано, чтобы ПРООН продолжала предпринимать усилия для укрепления механизмов сокращения масштабов нищеты, более систематически осуществляла стратегию в области сотрудничества Юг-Юг и была готова к решению новых задач в области развития, возникающих, например, в связи с экономическим кризисом. Что касается ЦРТ, то ПРООН было предложено оказывать странам помощь в более активном осуществлении второстепенных, но не менее важных целей. Эти рекомендации были приняты и включены в планы работы на 2010 год. Кроме того, ПРООН приняла к сведению результаты обследования партнеров 2009 года, из которых следует, что, хотя правительства и частный сектор стран считают, что ПРООН является ключевым партнером в борьбе за ликвидацию нищеты, примерно 20 процентов двусторонних партнеров отмечалось, что ПРООН могла бы играть более эффективную роль. ПРООН будет и дальше добиваться того, чтобы ее деятельность по поддержке национальной борьбы с нищетой имела стратегический и эффективный характер.

---

**Отдельные выводы по итогам оценок и ответ ПРООН:  
нищета и ЦРТ**

---

Успехи	Помощь ПРООН тесно координируется с национальными стратегиями сокращения масштабов нищеты и успешно достигает группы населения, находящиеся в уязвимом и экономически неблагоприятном положении. Ценнейший вклад был внесен в следующих областях: национальная торговая политика, высвобождение бюджетных средств, социальная сплоченность и защита и микрокредитование: такая деятельность осуществлялась часто в сотрудничестве с ФКРООН.
Области деятельности, нуждающиеся в улучшении	Расширение круга мероприятий по осуществлению ЦРТ и сокращению масштабов нищеты ослабило нацеленность усилий ПРООН. Необходимо еще более активно удовлетворять потребности в наращивании потенциала, особенно изыскивать более систематические решения проблем в области сотрудничества Юг-Юг. Необходимо также обеспечить непрерывное проведение информационно-разъяснительной работы и политического диалога.
Ответ	В новой Глобальной программе делается еще больший упор на достижение результатов, предусмотренных в Стратегическом плане. Внедрение новой эффективной системы информационного управления будет способствовать расширению обмена опытом между странам Юга, что позволит использовать такой опыт на более систематической основе.

---

## **В. ВИЧ, туберкулез и малярия**

---

**Борьба с ВИЧ в 2009 году**

---

Страны	65
НРС	29
Расходы	246 млн. долл. США

---

**Результат 1.10**

---

Страны	38
НРС	17
Расходы	118 млн. долл. США

---

Таблица 2  
**ВИЧ/СПИД: основные показатели по регионам**

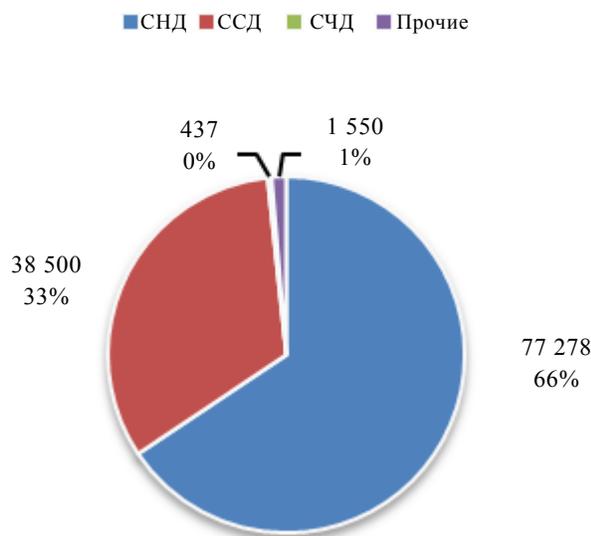
	Лица, инфицированные ВИЧ (2008 год)	Женщины, инфицированные ВИЧ (в процентах) (2007 год)	Новые случаи заражения ВИЧ (2008 год)	Смертность, вызванная СПИДом (2008 год)
Субсахарский регион Африки	22,4 млн.	59	1,9 млн.	1,4 млн.
Южная и Юго-Восточная Азия	3,8 млн.	37	280 тыс.	270 тыс.
Восточная Азия	850 тыс.	27	75 тыс.	59 тыс.
Латинская Америка	2,0 млн.	32	170 тыс.	77 тыс.
Восточная Европа и Центральная Азия	1,5 млн.	31	110 тыс.	87 тыс.
Карибский бассейн	240 тыс.	50	20 тыс.	12 тыс.
Ближний Восток и Северная Африка	310 тыс.	54	35 тыс.	20 тыс.
<b>Итого во всем мире</b>	<b>33,4 млн.</b>	<b>50</b>	<b>2,7 млн.</b>	<b>2 млн.</b>

Источник: ЮНЭЙДС, 2008–2009 годы.

43. За последнее десятилетие благодаря национальным и глобальным усилиям был достигнут значительный прогресс в замедлении темпов распространения ВИЧ и расширении доступа к лечению. Тем не менее СПИД по-прежнему является главной причиной смертности в Африке и главной причиной смерти женщин репродуктивного возраста во всем мире. Кроме того, успехи, достигнутые в расширении доступа к основным услугам, пока отстают от темпов распространения эпидемии во многих частях мира. Укрепление взаимосвязи между борьбой с ВИЧ и более широкими инициативами в области развития и здравоохранения имеет центральное значение для реализации ЦРТ, а улучшение положения в области здравоохранения невозможно без активного развития за пределами сектора здравоохранения. В качестве одного из спонсоров ЮНЭЙДС ПРООН занимается теми аспектами ВИЧ, которые касаются планирования развития, управления, прав человека, гендерной проблематики и сексуальной ориентации. Помимо этого, ПРООН помогает странам осуществлять программы в области профилактики ВИЧ, которые финансируются Глобальным фондом для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией (Глобальный фонд).

**Результат 1.10: укрепление способности стран управлять на всесторонней основе и координировать борьбу со СПИДом; и расширение участия гражданского общества и лиц, инфицированных ВИЧ, в разработке, осуществлении и оценке программ борьбы со СПИДом**

*Укрепление способности стран эффективно осуществлять широкомасштабные программы в области профилактики ВИЧ*

**Результат 1.10***(Расходы за 2009 год в тыс. долл. США)***Доля расходов на НРС: 62%**

44. По состоянию на март 2010 года ПРООН была одним из главных получателей средств Глобального фонда в 26 странах: в ее распоряжении находилось 72 субсидии на сумму более 1,3 млрд. долл. США. В целях укрепления долгосрочного национального потенциала и устойчивости ПРООН успешно передала свои функции главного получателя средств правительствам или представителям гражданского общества в 10 странах.

45. Помимо управления использованием субсидий в сложных и весьма рискованных условиях, ПРООН работала совместно с национальными заинтересованными сторонами и партнерами Организации Объединенных Наций над достижением высоких показателей и результатов в области медицинского обслуживания. В период 2003–2008 годов ПРООН, выполняя функции одного из главных получателей средств для программ Глобального фонда в 34 странах, помогла охватить общинными услугами по профилактике ВИЧ, туберкулеза и малярии более 20 миллионов человек. Почти 3,5 миллиона человек получили консультации и сдали анализы на ВИЧ, и более 100 000 человек, инфицированных ВИЧ, прошли курсы антиретровирусной терапии. Более 90 000 сирот получили социальную помощь, и почти 30 000 женщин, инфицированных ВИЧ, получили услуги по предотвращению передачи ВИЧ от матери ребенку. Услуги по лечению венерических заболеваний были предоставлены 600 000 человек, причем было распространено 280 миллионов презервативов. Благодаря осуществлению этих программ было выявлено и подвергнуто лечению почти 600 000 случаев туберкулеза, было распространено почти 9 миллионов противомаларийных сеток для кроватей и почти 17 миллионов человек прошли курс лечения от малярии.

### Примеры участия в осуществлении национальных инициатив по борьбе с ВИЧ

Инициатива по обеспечению всеобщего доступа к лечению для женщин и девочек (10 стран)

Обзор законоположений, касающихся ВИЧ (20 стран)

Программа ПРООН/Всемирного банка по интеграции борьбы с ВИЧ в ДССН и национальные планы развития (29 стран)

Инициатива религиозных лидеров в арабских государствах (21 страна)

46. В **Беларуси** ПРООН сотрудничает почти со 100 правительственными и неправительственными организациями в деле осуществления широкой и всеохватывающей программы борьбы с ВИЧ, в рамках которой уделяется особое внимание уязвимым группам населения, включая работников секс-индустрии, мужчин, поддерживающих половые отношения с другими мужчинами, потребителей инъекционных наркотиков и заключенных. Помимо предоставления услуг по профилактике ВИЧ десяткам тысяч женщин и мужчин, эта программа помогла создать общенациональную сеть информационных и учебно-просветительных центров по профилактике ВИЧ среди молодежи. Такие усилия по наращиванию потенциала способствовали повышению доли лиц, получающих финансовые субсидии, с 70 процентов в 2006 году до 98 процентов в 2008 году. В результате успешного осуществления этой программы Глобальный фонд одобрил заявление Беларуси на финансирование через Механизм обновляемого непрерывного финансирования, который позволяет странам, эффективно использующим субсидии, продолжать получать их и после истечения срока, на который было первоначально предложено предоставить субсидию.

#### Участие ПРООН в управлении субсидиями Глобального фонда

Страны, где ПРООН является главным получателем	26
Страны, где ПРООН передала другим субъектам функции главного получателя	10
Страны, где ПРООН распоряжается субсидиями на борьбу с ВИЧ, туберкулезом и малярией	72
Количество лиц, сдающих анализы на ВИЧ и получающих соответствующие консультации (2003–2008 годы)	3 412 826
Количество выявленных и вылеченных случаев туберкулеза (2003–2008 годы)	595 467
Количество лиц, прошедших лечение от малярии (2003–2008 годы)	16 842 045
Доля страновых отделений, считающих, что такая деятельность способствует обеспечению гендерного равенства	85 %

47. В 2007 году, после того как по итогам оценки Глобального фонда были выявлены пробелы в управлении программами и в результате были введены соответствующие ограничения, Индонезия стала применять двусторонний механизм финансирования, предусматривающий распределение ресурсов Гло-

бального фонда по государственным каналам и через пять новых основных получателей гражданского общества. Министерство здравоохранения и ПРООН организовали для основных получателей подготовку по вопросам выполнения целевых заданий, включая подготовку для руководителей и сотрудников по финансовым вопросам, и выдали национальные сертификаты в области закупок, управления кадрами и анализа поведения. Кроме того, ПРООН провела среди всех основных получателей оценку пробелов в области финансового управления, руководства процессом закупок, контроля и оценки и управления проектами. Благодаря этим совокупным усилиям были сняты ограничения в отношении программ, и в 2009 году были подписаны новые соглашения о предоставлении субсидий. ПРООН продолжает оказывать совместно с правительством помощь в укреплении потенциала национальных координационных механизмов Глобального фонда и главных получателей его средств.

*Укрепление юридических прав и гендерного равенства в целях расширения охвата программ борьбы с ВИЧ*

48. В более чем 30 странах ПРООН помогла создать нормативно-правовую базу для расширения и устойчивого осуществления эффективной борьбы с эпидемией ВИЧ. Такая деятельность включала анализ национальных нормативно-правовых систем в целях обеспечения того, чтобы они учитывали и реагировали на проблему ВИЧ и учитывали необходимость установления гендерного равенства; принятие законов о защите прав лиц, инфицированных ВИЧ, и в частности женщин; и расширение доступа к средствам правовой защиты для женщин и мужчин, страдающих от ВИЧ. Одним из приоритетных направлений борьбы с вызываемой ВИЧ стигматизацией и дискриминацией является также укрепление потенциала и расширение участия национальных правозащитных учреждений и парламентариев.

49. В **Мозамбике** ПРООН оказала парламентариям техническую помощь в подготовке законопроекта о защите прав женщин, мужчин и детей, инфицированных ВИЧ. В заключительном проекте признается, что стигматизация и дискриминация затрудняют профилактику и лечение ВИЧ и что государственные службы не имеют права отказывать в услугах лицам, инфицированным ВИЧ. Кроме того, в законопроекте запрещается принудительное взятие анализов на ВИЧ; предусматривается требование о том, чтобы школы включали информацию о профилактике ВИЧ в свои учебные планы; и дети, инфицированные ВИЧ, наделяются такими же правами на образование, как и другие дети.

50. В целях расширения доступа к системе правосудия ПРООН, действуя совместно с общинами людей, инфицированных ВИЧ, проводила в **Кении** информационно-разъяснительную работу относительно юридических прав и прав человека, особенно среди женщин. В результате расширился доступ женщин, инфицированных ВИЧ, к юридическим консультациям и услугам. Гендерное обследование помогло также расширить участие женщин и большинства лиц из групп риска в разработке новой национальной стратегии по борьбе с ВИЧ, которая обеспечит, чтобы такие группы населения могли получать нужные услуги. В **Украине** ПРООН работала над расширением системы контроля и реагирования на нарушения прав человека и провела среди молодежи информационно-просветительские кампании, посвященные терпимости, а также организовала профессиональную подготовку для сотрудников пенитенциарных учреждений и судей. Для судей было подготовлено руководство по ВИЧ и правам чело-

века, и был проведен обзор национального законодательства и учебных пособий по правам человека в целях включения в них положений, предусматривающих доступ к профилактическим услугам для мужчин, поддерживающих половые отношения с другими мужчинами.

*Укрепление способности местных органов управления и гражданского общества более активно вести борьбу с ВИЧ*

51. В более чем 40 странах ПРООН помогла укрепить способность округов, муниципалитетов, гражданского общества и общинных организаций разрабатывать и осуществлять всеохватывающие программы борьбы с ВИЧ и эффективно оказывать профилактические услуги на местах. В результате укрепились партнерские связи между правительствами и гражданским обществом и гражданское общество стало играть более активную роль в такой деятельности, что позволило более широко охватить наиболее сильно пострадавшие общины услугами по профилактике ВИЧ. Такая поддержка помогла также укрепить организации лиц, инфицированных ВИЧ.

52. В **Камеруне** ПРООН совместно с Альянсом мэров против ВИЧ организовала децентрализованные мероприятия по борьбе с этой эпидемией. В результате было образовано более 40 советов, которые финансировали планы действий по борьбе с ВИЧ на национальном уровне. Альянс мэров воспользовался механизмами обобщения опытом по линии Юг-Юг для обмена своими знаниями и информацией о передовом опыте различных стран и регионов и применил эти знания для поддержки борьбы с ВИЧ, которую ведут более чем 30 муниципалитетов и ряд ассоциаций. В **Замбии** ПРООН содействует эффективному функционированию Национального совета по СПИДу посредством разработки институциональных механизмов для интеграции компонентов ВИЧ, гендерного равенства и прав человека в национальные и субнациональные программы развития. В 70 округах и 23 линейных министерствах были размещены добровольцы Организации Объединенных Наций, которые оказывают общинам техническую поддержку в деле организации соответствующей деятельности, а также в вопросах учета, планирования, координации и мобилизации ресурсов и проведения информационно-просветительных кампаний. В результате меры по профилактике ВИЧ все чаще включаются в планы развития на окружном уровне и планы действий и бюджеты линейных министерств.

*Основные задачи и пути их решения ПРООН*

53. По итогам оценок был определен ряд задач, включая необходимость более эффективной интеграции ВИЧ как межсекторальной проблемы в программы ПРООН и необходимость систематического учета гендерных соображений. Для решения этих задач ПРООН сосредоточила свое внимание на разработке и применении таких стратегий, которые нацелены на решение проблемы ВИЧ одновременно с реализацией других ЦРТ. Кроме того, в глобальных руководствах и учебных пособиях гендерный подход был интегрирован в качестве неотъемлемого компонента в программы борьбы с ВИЧ. ПРООН будет продолжать принимать все практические меры по оказанию помощи программным странам в устранении связанных с развитием причин и последствий ВИЧ и поощрять осуществление стратегических планов действий за пределами сектора здравоохранения в целях всеобъемлющей реализации многочисленных ЦРТ.

---

**Отдельные выводы по итогам оценок и ответ ПРООН:  
ВИЧ, туберкулез и малярия**

---

Успехи	Были налажены прочные партнерские связи с Глобальным фондом на уровне стран, что способствовало достижению значительных результатов в деле укрепления способности национальных учреждений планировать свою работу и реагировать на пандемию ВИЧ, включая интеграцию профилактики ВИЧ в национальные программы развития. Деятельность ПРООН имела решающее значение для организации учитывающих гендерные аспекты многосекторальных кампаний, охвативших уязвимые группы населения и лиц нетрадиционной сексуальной ориентации.
Области деятельности, нуждающиеся в улучшении	Необходимо более активно добиваться эффективной интеграции профилактики ВИЧ в деятельность по сокращению масштабов нищеты, и следует систематизировать межсекторальную работу по вопросам учета гендерных аспектов и наращивания соответствующего потенциала. Необходимо более активно добиваться передачи функций главных получателей национальным субъектам.
Ответ	Гендерный подход был интегрирован в глобальное руководство и учебные пособия в качестве неотъемлемого компонента деятельности по борьбе с ВИЧ; принимаются все практические меры по всеобъемлющей реализации многочисленных ЦРТ.

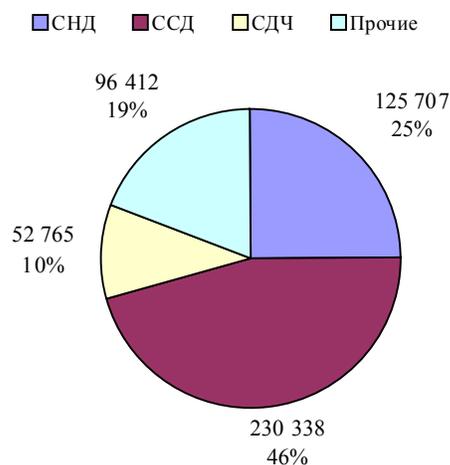
---

### **С. Изменение климата**

<b>Экологическая деятельность</b>	
Страны	125
НРС	39
Расходы	505 млн. долл. США
<hr/>	
<b>Результат 4.4</b>	
Страны	31
НРС	12
Расходы	139 млн. долл. США

---

**Окружающая среда и устойчивое развитие**  
(Расходы за 2009 год в тыс. долл. США)



**Доля расходов на НРС: 17%**

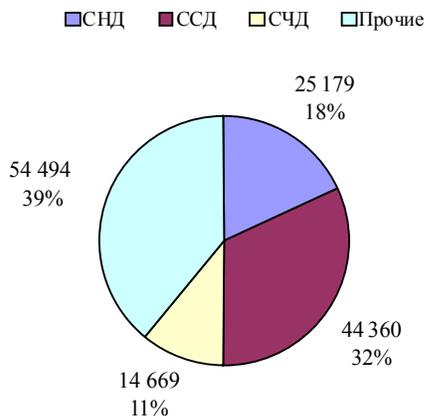
54. Изменение климата представляет собой проблему в области развития, которая волнует все страны. Изменение климата будет иметь негативные последствия для сельского хозяйства, водных ресурсов и природопользования и затруднит усилия по обеспечению продовольственной безопасности, охраны здоровья населения и смягчения опасности стихийных бедствий, среди прочих сфер деятельности. В разных районах мира значительно варьируется способность отдельных лиц и обществ готовиться и адаптироваться к потенциальным рискам, связанным с изменением климата, и бороться с ним, а также пользоваться имеющимися возможностями. Роль ПРООН заключается в применении межведомственного и межсекторального подхода к всеохватывающему развитию, что помогает странам учитывать взаимосвязь между изменением климата, сокращением масштабов нищеты и наращиванием соответствующего потенциала. ПРООН возглавила деятельность системы Организации Объединенных Наций по интеграции целей гендерного равенства в глобальные и национальные директивные программы борьбы с изменением климата и механизмы финансирования такой деятельности. На глобальном уровне благодаря установлению новаторских партнерских связей с Глобальным альянсом по борьбе с изменением климата ПРООН организовала для более чем 500 делегатов правительств и гражданского общества учебную подготовку по гендерным аспектам проблемы изменения климата. Результаты проведенного в 2009 году обследования партнеров показывают, что 93 процента правительств решительно поддерживают деятельность ПРООН в области окружающей среды и устойчивого развития в целом. В то же время примерно 25 процентов двусторонних доноров ПРООН считают, что ПРООН могла бы вносить больший вклад в этой области. В 2010 году ПРООН будет добиваться совместно со своими партнерами, чтобы ее вклад в этой области носил эффективный и весомый характер.

**Результат 4.4: укрепление способности местных учреждений управлять природными ресурсами и предоставлять более широкие экологические и энергетические услуги, особенно неимущему населению**

*Укрепление способности стран адаптироваться к последствиям изменения климата и реагировать на них*

**Результат 4.4**

(Расходы за 2009 год в тыс. долл. США)



Доля расходов на НРС: 17%

**Результаты осуществления программ адаптации в африканских странах**

Укрепление механизмов долгосрочного планирования, чтобы страны могли регулировать как существующие, так и будущие риски, связанные с изменением климата

Создание эффективных управленческих и институциональных структур для укрепления координации и слаженности программ

Поддержка экспериментального осуществления инициатив по адаптации на местах

Определение различных вариантов финансирования устойчивого процесса адаптации

Разработка систем информационного управления и расширение обмена информацией

55. Помимо того что развивающиеся страны больше всего страдают от климатических колебаний, они еще находятся в самом уязвимом положении и обладают наименьшими возможностями для решения таких проблем. ПРООН помогает уязвимым странам Африки планировать свою деятельность в рамках Программы адаптации в африканских странах и посредством подготовки национальных программ действий по адаптации, в которых определяются потребности и приоритеты в плане адаптации и получения доступа к международным источникам финансирования. Ввиду уязвимости тихоокеанских островов к изменению климата этому региону уделяется особое внимание. За последние пять лет Тихоокеанскому региону через ПРООН было выделено более 90 млн. долл. США для содействия разработке и осуществлению инициатив по адаптации на национальном уровне. В настоящее время в 14 тихоокеанских островных государствах осуществляется ряд общинных проектов по адаптации при содействии Программы мелких субсидий.

Таблица 3

**Охраняемые районы: количество и площадь**  
(В тыс. гектаров)

	Недавно созданные охраняемые районы		Новые охраняемые районы, находящиеся в процессе создания		Охраняемые районы, в которых достигнуты существенные результаты		Общее число охраняемых районов	
Панафриканский регион	60	4,170	49	1,890	212	56,721	321	62,782
Арабские государства	3	37	0	0	6	7,140	9	7,178
Азия и Тихий океан	11	2,405	4	688	24	5,331	39	8,425
Европа и СНГ	19	2,612	85	805	126	9,686	230	13,104
Латинская Америка и Карибский бассейн	35	1,895	59	878	85	6,296	179	9,070
<b>Итого во всем мире</b>	<b>128</b>	<b>11,120</b>	<b>197</b>	<b>4,263</b>	<b>453</b>	<b>85,175</b>	<b>778</b>	<b>100,560</b>

56. Климатические изменения усугубляются и ускоряются также в результате утраты биоразнообразия и деградации экосистем. Утрата биоразнообразия подрывает усилия, направленные на сокращение масштабов нищеты и борьбу с изменением климата. Охраняемые районы широко признаются в качестве неперемennого условия для рационального использования биоразнообразия и устойчивого развития. Благодаря целенаправленному принятию практических мер по укреплению нормативно-правовой базы, институциональной структуры и кадровых ресурсов и мобилизации необходимых финансовых средств в период 2005–2010 годов было создано еще 128 охраняемых районов площадью 11,1 млн. гектаров и еще 197 новых охраняемых районов площадью 4,2 млн. гектаров в настоящее время создаются. ПРООН помогает странам использовать экономический потенциал 453 существующих охраняемых районов площадью 85,2 млн. гектаров путем поощрения устойчивого туризма, неистощительной эксплуатации природных ресурсов и развития рынков для экосистемных услуг.

### **Сотрудничество с Глобальным экологическим фондом**

Разработка директивных, институциональных и финансовых структур, направляющих потоки частных инвестиций на поиск экологически устойчивых решений в 120 странах. Эти страны успешно осуществляют глобальные экологические цели и свои собственные приоритетные задачи в области устойчивого развития.

В достижение успешных результатов в области окружающей среды и устойчивого развития было инвестировано в общей сложности 12,7 млрд. долл. США, в том числе 3,4 млрд. долл. США по линии субсидий ГЭФ.

Как сообщило Управление по вопросам оценки ГЭФ, ПРООН остается ведущим учреждением-исполнителем, которое обеспечивает контроль за качеством проектов благодаря осуществлению совместно с институциональными системами непрерывного надзора на страновом и региональном/глобальном уровнях.

57. В **Камбодже** фермеры, которые выращивают рис на основе планов земледелия в охраняемых районах, продают свою продукцию по льготным ценам маркетинговой ассоциации, которая получает поддержку в рамках данного проекта и напрямую сбывает продукцию национальным рынкам и гостиницам. Ассоциация предоставляет также стартовый капитал и организует профессиональную подготовку. Поскольку женщины составляют большинство мелких фермеров, укрепление общинных прав землевладения напрямую способствует расширению их прав, поскольку они приобретают контроль над землей, необходимый для обеспечения их пропитания и пропитания их семей. В **Сенегале** было разработано в общей сложности 333 микропроекта по развитию альтернативных источников получения дохода и устойчивому использованию природных ресурсов. Этими проектами воспользуются жители 108 деревень, более 53 процентов которых составляют женщины.

### **Программа сотрудничества Организации Объединенных Наций по сокращению выбросов, обусловленных обезлесением и деградацией лесов (ООН-РЕДД)**

В 2008 году ПРООН, ЮНЕП и ФАО установили партнерские связи в этой области.

Укрепление ООН-РЕДД является одним из конкретных результатов проведенных в Копенгагене Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата.

На национальном уровне эта программа способствует повышению готовности к РЕДД и разработке национальных стратегий РЕДД.

На международном уровне Программа способствует формированию консенсуса и повышению информированности о РЕДД и важности включения механизма РЕДД в соглашение о борьбе с изменением климата в период после 2012 года.

58. В рамках Программы Организации Объединенных Наций по сокращению выбросов, обусловленных обезлесением и деградацией лесов, правительство **Панамы** подготовило первый в регионе национальный совместный план участия в рынке лесных углеродов при содействии ПРООН, ЮНЕП и ФАО. Благодаря укреплению соответствующего потенциала в **Боливии** и **Парагвае** эти страны смогли активизировать деятельность по линии РЕДД. В рамках Программы мелких субсидий было предоставлено более 6800 субсидий местным НПО, общинным организациям и коренным народам для реализации инициатив по охране экосистем и природных ресурсов, от которых зависит их существование. Благодаря Программе мелких субсидий были налажены буквально тысячи партнерств по всему миру, что создало благоприятные условия для объединения по всему миру усилий различных участников гражданского общества, направленных на сохранение биоразнообразия и обеспечение устойчивого развития.

*Предотвращение выбросов посредством использования энергоэффективных методов и рынков возобновляемых источников энергии*

**Наращивание потенциала в следующих областях:**

Укрепление национального и местного потенциала в деле расширения доступа бедноты к современным энергетическим услугам

Укрепление национальной нормативно-правовой базы в области энергопотребления

Мобилизация финансовых средств посредством развития рынков для программ устойчивого энергопотребления, особенно для инициатив по развитию возобновляемых источников энергии и повышению энергоэффективности

Повышение качества, надежности и доступности энергетических услуг для конечных потребителей

Повышение осведомленности об эффективности новых технологий, таких, как технологии использования энергии ветра, солнца и биогаза

59. ПРООН поддерживает такие методы всеохватывающего развития, которые позволяют директивным органам и финансовым механизмам поощрять энергоэффективность и повышать доступность возобновляемых источников энергии. Благодаря этим усилиям лишь в 2009 году 44 странам удалось предотвратить выбросы примерно 26 млн. тонн CO<sub>2</sub>. ПРООН оказала помощь 32 провинциям и регионам **Китая** в принятии мер по противодействию готовности к изменению климата. К концу 2009 года органы управления в общей

сложности 17 провинций/регионов Китая утвердили провинциальные программы борьбы с изменением климата, 13 органов создали в своей административной структуре отделы по вопросам изменения климата, 22 органа сформировали специальные руководящие группы по борьбе с изменением климата. ПРООН поддерживает программы наращивания потенциала, в которых делается упор на разработку, планирование и осуществление стратегий низкоуглеродного роста. **Хорватия** коренным образом изменила свой подход к обеспечению энергоэффективности в жилищном и обслуживающем секторах, в результате чего в двух программах сбережения энергии теперь активно участвуют 74 из 127 городов, 19 из 20 общин и 13 из 16 министерств. Согласно результатам двух опросов общественного мнения, проведенных в целях оценки результативности проектов, 91,5 процента семей знают о существовании и преимуществах энергоэффективных бытовых электроприборов, что на 67 процентов больше по сравнению с периодом, когда осуществление проекта только началось, и на 15,1 процента увеличилось число домашних хозяйств, использующих энергоэффективные осветительные приборы. Этот подход, использовавшийся в рамках проекта в Хорватии, теперь применяется и в **Черногории**.

60. Действуя в соответствии с Монреальским протоколом, ПРООН помогла сократить масштабы использования веществ, разрушающих озоновый слой, в более чем 100 странах. Поскольку многие химические вещества, применение которых регулируется Монреальским протоколом, существенно ускоряют также глобальное потепление и изменение климата, ведущаяся ПРООН борьба с применением вредных химикатов помогает также сократить выбросы веществ, способствующих глобальному потеплению. С 1991 года сокращение выбросов таких химикатов, способствующих глобальному потеплению, было эквивалентно, согласно оценкам, сокращению выбросов CO<sub>2</sub> на 2,7 гигатонн — значительное достижение по сравнению с результатами, полученными в первый период выполнения обязательств сторон Киотского протокола (2008–2012 годы). Кроме того, несколько стран перестали импортировать хлорфторуглероды для всех неосновных видов потребления еще до 2010 года — предельного срока прекращения их использования, установленного в Монреальском протоколе. ПРООН в настоящее время осуществляет 352 проекта (стоимостью почти 183 млн. долл. США) по регулированию применения химикатов.

#### **Получение доступа к энергоресурсам — многофункциональные платформы:**

Многофункциональные платформы сооружаются на базе простых двигателей, использующих возобновляемые источники энергии.

Они питают энергией различные устройства, например машины по переработке зерна, початкоочистители, зарядные устройства, насосы, сварочные и слесарные станки, и могут использоваться также для производства электроэнергии и применяться в водораспределительных системах.

1200 многофункциональных платформ обеспечивали доступ к электроэнергии для примерно 2 миллионов неимущих сельских жителей.

ПРООН содействует более широкому осуществлению этого проекта во всех 20 странах ЭКОВАС и ВАС.

Женщинам-пользователям удалось повысить свой доход, иногда на 300 процентов.

По итогам оценок было установлено, что с увеличением дохода женщины-бенефициары начинают пользоваться более качественными медицинскими услугами и повышается школьная посещаемость девочек, поскольку им уже не приходится затрачивать много времени на выполнение домашних обязанностей.

#### *Доступ к энергоресурсам*

61. В целях поддержки всеохватывающего развития на местах ПРООН помогает правительствам расширять доступ к устойчивым энергоуслугам для энергозависимой бедноты — 3 миллиардов человек, которые вынуждены использовать традиционную биомассу и уголь для приготовления пищи и обогрева, и 1,5 миллиарда человек, которые не имеют доступа к электричеству. Доступ к чистым и устойчивым энергоуслугам не только необходим для сокращения масштабов нищеты и ускоренного осуществления ЦРТ, но и имеет принципиально важное значение для сокращения выбросов и повышения тем самым устойчивости планеты к климатическим изменениям. В последнее время обеспечению доступа к энергоресурсам стало уделяться большое внимание в Африке, где за последнее десятилетие портфель проектов в этой области увеличился в пять раз.

62. ПРООН помогает также странам выявлять, финансировать и осуществлять экономичные проекты повышения энергоэффективности и использования возобновляемых источников энергии, обеспечивая в то же время более высокое качество, надежность и доступность энергоуслуг для конечных потребителей. Для выполнения этой задачи создается эффективная нормативно-правовая база, осуществляются показательные проекты, демонстрирующие целесообразность новых технологий, таких, как ветряные турбины, солнечные батареи для обогрева воды, солнечные фотоэлектрические модули и биогаз, и финансируются углеводородные квоты для повышения отдачи от инвестиций в чистые энергоресурсы по линии Механизма для сокращения выбросов углерода в соответствии с ЦРТ.

#### *Основные задачи и пути их решения ПРООН*

63. Поскольку основные ресурсы ПРООН для работы в этой области по-прежнему ограничены, важное значение приобретает помощь внешних доноров, например ГЭФ. Как отмечалось в многочисленных обязательных оценках проектов, на местах достигаются практические результаты, которые способствуют выполнению экологических показателей на уровне стран. Хотя такие успехи имеют важное значение, задача заключается в том, чтобы обеспечить эффективную интеграцию экологической тематики во все более широкие программы развития ПРООН, как на это указывалось в материалах оценок по отдельным странам. Это позволило бы продемонстрировать, что развитие на основе использования низкоуглеродных ресурсов и повышения устойчивости к климатическим изменениям может играть решающую роль в стратегиях роста с учетом интересов наименее развитых слоев населения.

---

**Отдельные выводы по итогам оценок и ответ ПРООН:  
изменение климата**

---

Успехи	ПРООН является одним из ведущих глобальных учреждений, которые принимают участие в международной экологической деятельности. ПРООН помогла более 100 странам провести оценки их степени уязвимости к изменению климата и подготовить соответствующие планы адаптации. Инициатива по одновременному решению проблем нищеты и окружающей среды предусматривает полную интеграцию экологической проблематики в национальные планы развития. Такая деятельность ПРООН обеспечивает, чтобы вопросы окружающей среды и ее взаимосвязь с устойчивым развитием продолжали входить в число главных пунктов национальных повесток дня в области развития.
Области деятельности, нуждающиеся в улучшении	ПРООН в настоящее время играет лишь небольшую роль в общей энергетической деятельности. Хотя сами проекты производят сильное впечатление и имеют новаторский характер, обеспечить их устойчивость пока не удается. Работа по адаптации к изменению климата должна быть объединена с работой в других ключевых областях, и ее необходимо более конкретно увязывать с мероприятиями по сокращению масштабов нищеты.
Ответ	В новой стратегии борьбы с изменением климата более точно определяются основные приоритетные задачи. За последнее десятилетие в пять раз возрос объем финансирования портфеля проектов по обеспечению доступа к энергоресурсам в Африке. Укрепляется связь такой деятельности с мероприятиями по уменьшению опасности бедствий в контексте климатических изменений.

---

## D. Предотвращение кризисов и восстановление

---

Деятельность по предотвращению кризисов и восстановлению в 2009 году

---

Страны	87
НРС	33
Расходы	610 млн. долл. США

---

**Результат 3.2**

---

Страны	39
НРС	16
Расходы	102 млн. долл. США

---

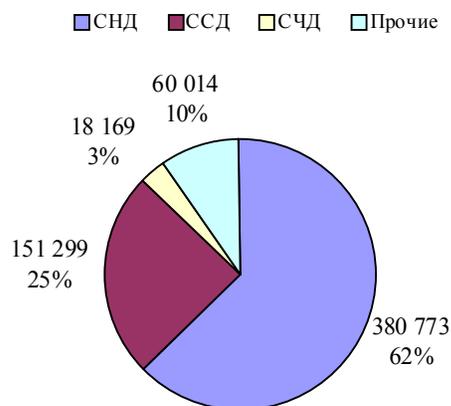
**Результат 3.9**

---

Страны	19
НРС	7
Расходы	164 млн. долл. США

---

### Предупреждение кризисов и восстановление (Расходы за 2009 год в тыс. долл. США)



**Доля расходов на НРС: 53%**

#### Бедствия и кризисы

В 2008 году в более чем 40 странах имели место ожесточенные конфликты и широкомасштабные акты насилия с применением оружия.

В первое десятилетие XXI века экономические убытки от стихийных бедствий возросли, согласно оценкам, до 960 млрд. долл. США (примерно с 75,5 млрд. долл. США в 1960-е годы и 65,9 млрд. долл. США в 1990-е годы).

За последнее десятилетие было зарегистрировано почти 4000 бедствий, в результате которых погибло более 780 000 человек и еще более 2 миллиардов человек пострадало.

64. В последнее десятилетие был сделан вывод о том, что ожесточенные конфликты и стихийные бедствия представляют собой главное препятствие на пути к стабильности, развитию, искоренению нищеты и достижению ЦРТ. Основная задача ПРООН заключалась в оказании помощи — в области оценки, планирования и осуществления проектов — правительствам-партнерам, страновым группам Организации Объединенных Наций на местах и другим партнерам по предотвращению и восстановлению, а также в оказании своевременной и гибкой поддержки старшему руководству Организации Объединенных Наций в кризисных ситуациях. Проведенный недавно — в начале 2010 года — внешний обзор вновь подтвердил высокую значимость и актуальность деятельности ПРООН по предотвращению кризисов и восстановлению. Это было также подтверждено в ходе проведенного в 2009 году обследования партнеров, по итогам которого 80 процентов респондентов в целом позитивно оценили ра-

боту ПРООН в области предотвращения кризисов и восстановления. Правительства и гражданское общество, в частности, обратили особое внимание на то, что они считают ПРООН незаменимым партнером в этой области. ПРООН способствует также повышению согласованности и слаженности деятельности Организации Объединенных Наций по предотвращению кризисов и восстановлению, как это было предложено в докладе Генерального секретаря о миростроительстве в период сразу же после окончания конфликта (июнь 2009 года), и были укреплены партнерские связи с другими подразделениями ООН, такими, как Департамент операций по поддержанию мира, Департамент по политическим вопросам и Отделение по поддержке миростроительства, и международными финансовыми учреждениями. Особенно сильно укрепилось сотрудничество со Всемирным банком — в проведении анализа потребностей в период конфликтов и после стихийных бедствий.

#### **Реагирование ПРООН на стихийные бедствия и кризисы**

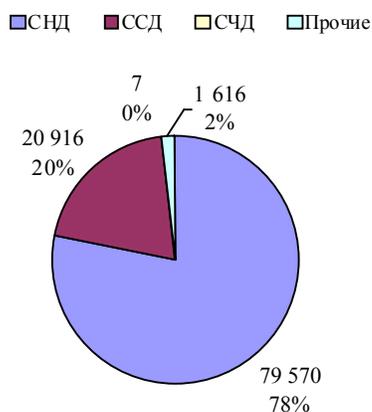
Страны, подверженные стихийным бедствиям: доля стран, получающих помощь ПРООН, увеличилась в 2009 году с 20 до 30 процентов.

Страны, подвергающиеся риску конфликтов: доля стран, получающих помощь ПРООН, увеличилась в 2009 году с 50 до 67 процентов.

Обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин: для этой цели выделяется примерно 23 процента всех финансовых средств по линии проектов Бюро по предотвращению кризисных ситуаций и восстановлению, и старшие советники по гендерным вопросам были направлены в девять стран, больше всего нуждающихся в таких услугах.

65. Повышение частоты и степени разрушительности стихийных бедствий за последнее десятилетие показывает, в какой степени кризисные ситуации затрудняют сегодня процесс развития и борьбу с нищетой и уязвимостью. В этот период продолжал неуклонно возрастать спрос на помощь ПРООН в деле предотвращения кризисов и восстановления, и в ответ на это возросли интенсивность, объем и уровень поддержки ПРООН.

**Результат 3.2: стихийные бедствия: укрепление способности стран, в том числе посредством более широкого участия женщин, предотвращать, ослаблять и устранять последствия постоянно происходящих стихийных бедствий**

**Результат 3.2***(Расходы за 2009 год в тыс. долл. США)***Доля расходов на НРС: 57%**

66. Ряд важных результатов, достигнутых в 2009 году, свидетельствует о том, что обеспечение готовности к стихийным бедствиям позволяет гораздо более эффективно справляться с их последствиями. Не менее важно то, что, как показывают приведенные ниже примеры, создание эффективного и устойчивого национального потенциала требует проявления твердой воли и постоянной приверженности национальным руководством на протяжении целого ряда лет. В **Мозамбике** применение всеобъемлющего подхода к уменьшению опасности бедствий позволило достичь со временем успешных результатов. В 2000 году рекордное количество осадков и два циклона вызвали беспрецедентные по своим масштабам наводнения, в результате которых 800 человек погибло, пол-миллиона потеряли свои дома и более 1 миллиона мозамбикцев лишились средств к существованию. В общей сложности пострадало более 4,5 миллиона человек. Это разрушительное бедствие 2000 года резко контрастирует с аналогичным явлением, происшедшим в 2007 году, когда Мозамбик вновь тяжело пострадал от наводнений. Лишь 29 человек погибло и около 70 000 человек были перемещены. В 2009 году Мозамбик стал одним из региональных лидеров в деле обеспечения готовности к стихийным бедствиям. Аналогичная картина наблюдается в **Бангладеш**. В апреле 1991 года на страну обрушился один из самых смертоносных циклонов в ее истории: примерно 140 000 человек погибло и до 10 миллионов человек лишились крова. И наоборот, когда в 2007 году на страну обрушился циклон «Сидр», количество пострадавших было меньше: примерно 4000 человек погибло и 9 миллионов человек в той или иной мере пострадали.

### Примеры деятельности по уменьшению опасности бедствий в страновых программах ПРООН

Руководство деятельностью по уменьшению опасности бедствий

Учет опасности бедствий в планах и стратегиях развития

Учет факторов риска на местах

Уменьшение опасности бедствий с учетом гендерных аспектов

Выявление опасности бедствий

Учет факторов риска, связанных с климатическими явлениями

Учет факторов риска в городах

#### *Новые направления деятельности по уменьшению опасности бедствий*

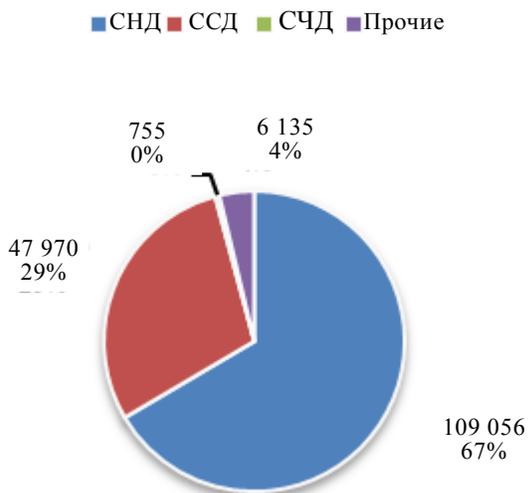
67. В результате глобальных демографических сдвигов и климатических изменений продолжают возникать новые области, в которых требуется поддержка ПРООН. После того как численность городского населения во всем мире превысила численность сельского населения, сокращение факторов риска в городах превратилось еще в одну все более приоритетную задачу в области уменьшения опасности бедствий. В **Иордании** землетрясения представляют собой серьезную угрозу для города Амман. Благодаря разработке соответствующей программы укрепления потенциала был утвержден Генеральный план уменьшения опасности бедствий для более широкого муниципалитета Аммана, который стал осуществляться в марте 2009 года.

68. В южных районах **Мексики** ПРООН оказала местным властям примерно 300 муниципалитетов помощь в более эффективном использовании экосистемных ресурсов и ослаблении разрушительных последствий ураганов. Количественный анализ, проведенный ПРООН, показал, что в охраняемых экосистемных районах культурам был нанесен в два раза меньший ущерб, чем в неохраняемых районах. То же самое касается жилищного фонда населения и количества лодок, утраченных рыбаками в результате стихийных бедствий. Поскольку женщины часто в большей степени страдают от стихийных бедствий, чем мужчины, в деятельности по повышению сплоченности и устойчивости общественных структур первостепенное внимание стало уделяться удовлетворению потребностей женщин, находящихся в более уязвимом положении. В контексте такой гендерной деятельности были проведены оценки тех рисков, с которыми сталкиваются женщины, и интересы женщин теперь систематически учитываются в национальных планах действий по уменьшению опасности стихийных бедствий.

**Результат 3.9: Посткризисное восстановление социально-экономической инфраструктуры, активизация экономической деятельности и создание занятости; возвращение и реинтеграция групп, пострадавших от кризиса**

**Результат 3.9**

(Расходы за 2009 год в тыс. долл. США)



Доля расходов на НРС: 60%

69. Деятельность ПРООН по поддержке национальных восстановительных процессов в 2009 году отражает сложный характер самих мероприятий по восстановлению. Пакет помощи ПРООН сочетал незамедлительное оказание поддержки в начале кризиса с применением более долгосрочных подходов в различных связанных между собой технических областях. Самое главное, хотя в каждом случае восстановительная деятельность осуществлялась с учетом конкретных условий в той или иной стране, ее цель во всех случаях заключалась в укреплении способности правительств обеспечивать всеохватывающее развитие на основе представления услуг своим гражданам и координации восстановительных мероприятий.

**Примеры деятельности по обеспечению скорейшего восстановления**

- Укрепление способности правительств предоставлять услуги их гражданам
- Восстановление законности в интересах обеспечения устойчивого экономического восстановления
- Укрепление связи между трудоустройством и восстановлением
- Восстановление базовой общинной инфраструктуры

*Помощь в обеспечении скорейшего восстановления*

70. Объем оперативной помощи, оказывавшейся в целях обеспечения скорейшего восстановления в 29 странах, почти на 50 процентов увеличился по сравнению с 2008 годом. В первой половине этого года в **Шри-Ланке** после окончания 30-летнего вооруженного конфликта 300 000 внутренне перемещенных лиц собрались в самодельно устроенных ими лагерях. Было установлено, что одной из основных проблем является отсутствие у них элементарной документации. Обработка почти 10 000 просьб о выдаче документов Генеральным регистратором во второй половине года в значительной степени способствовала эффективной социально-экономической реинтеграции внутренне перемещенных лиц и позволила школьникам официально завершить учебный год. Были быстро проведены обследования минной опасности и операции по разминированию, и к концу 2009 года для расселения была расчищена территория общей площадью 879 кв. км. Это позволило значительно ускорить процесс возвращения и расселения в четвертом квартале 2009 года, когда более 150 000 внутренне перемещенных лиц вернулись на родину или расселились в других местах.

71. В мае 2008 года на побережье **Мьянмы** обрушился циклон «Наргис», в результате чего примерно 138 370 человек погибло или пропало без вести и 2,4 миллиона человек лишилось средств к существованию. ПРООН сразу приступила к оказанию прямой чрезвычайной помощи, благодаря чему была восстановлена базовая общинная инфраструктура посредством организации труда за наличные и в сотрудничестве с другими учреждениями Организации Объединенных Наций и НПО были восстановлены источники средств к существованию. Кроме того, ПРООН восстановила механизм микрокредитования в объеме 1,5 млн. долл. США, который действовал до циклона, и расширила его, чтобы он мог предоставлять дополнительные мелкие субсидии наиболее всего пострадавшим группам населения. ПРООН восстановила более 600 возглавляемых женщинами общинных групп, которые распоряжаются мелкими субсидиями и перераспределяют полученный доход. Существующая программа развития общин позволила быстро возобновить такие производительные виды деятельности, как животноводство, сельское хозяйство и торговля, в результате чего повысились доходы, укрепилась продовольственная безопасность и расширились средства к существованию более 75 000 человек, лишившихся своей собственности. Оценка последствий циклона «Наргис» показала, что благодаря помощи ПРООН, оказанной в рамках ее проекта скорейшего восстановления, «существенно улучшилась» жизнь 71 процента семей. Более 50 процентов лиц, получивших сельскохозяйственную помощь, сообщили, что эта помощь «в значительной мере» усилила их производственный потенциал. Через год после стихийного бедствия помощь ПРООН, предоставлявшаяся по различным каналам, достигла примерно 500 000 человек в более 1000 деревень в пяти из наиболее серьезно пострадавших округов Дельты.

72. В **Грузии** уже через шесть недель после пятидневного военного конфликта с Российской Федерацией в августе 2008 года ПРООН приступила к осуществлению многосторонней программы скорейшего восстановления в сотрудничестве с местными властями тяжело пострадавшего края Верхнее Картли, где помощь в результате получило более 10 000 человек. Благодаря помощи ПРООН, в частности, фермеры, которые лишились своего летнего урожая, были обеспечены семенами пшеницы для зимней посадки и услугами по вспашке,

в результате чего был получен урожай в размере 3,3 тонны на гектар (почти вдвое больше обычно собираемого урожая) и на каждый инвестированный в эту программу доллар фермеры получили почти 2 доллара дохода. Тем самым был сделан серьезный шаг на пути к восстановлению местного сельского хозяйства и средств к существованию.

### **Деятельность ПРООН в Афганистане**

В Афганистане осуществляется самая крупная программа ПРООН: в 2009 году расходы на нее составили более 500 млн. долл. США. По итогам оценки результатов развития (ОРР), проведенной в 2009 году в рамках программы для Афганистана (2002–2008 годы), было установлено, что ПРООН помогла достичь большинство крупных успехов в рамках мирного процесса, осуществляемого международным сообществом с 2002 года, включая: усиление национального управленческого потенциала на всех уровнях, укрепление безопасности и законности и создание основ для демократического развития посредством проведения впервые в истории страны президентских выборов и выборов в провинциальные советы под эгидой Независимой избирательной комиссии. По итогам той же оценки было также отмечено, что усилия ПРООН по реформированию гражданской службы были «гораздо более эффективными, чем усилия, предпринимавшиеся когда бы то ни было в рамках любой другой программы создания потенциала». Одним из объяснений этого успеха является то, что ПРООН сотрудничала с правительством Индии, которое направило своих гражданских служащих для предоставления услуг в качестве наставников и консультантов гражданским служащим Афганистана. ПРООН продолжала также оказывать помощь в проведении восстановительных мероприятий на местах в рамках более чем 1100 мелких проектов по созданию инфраструктуры, которые были специально отобраны местными общинами. В период 2006–2009 годов каждый из 184 226 трудящихся, охваченных этими проектами, отработал 185 полных рабочих дней. Это в значительной степени способствовало восстановлению местных объектов инфраструктуры, которые используются для развития сельскохозяйственного производства и — тем самым — источников средств к существованию и доходоприносящей деятельности в сельских районах. Деятельность ПРООН в Афганистане в 2009 году осуществлялась в крайне сложных и небезопасных условиях и была нацелена в этой связи на обеспечение необходимой для этой страны стабильности и безопасности. Сотрудники полиции по всей стране получали зарплату регулярно и вовремя, причем 99,7 процента сотрудников теперь зарегистрированы в разработанной ПРООН электронной платежной системе. В полицию было набрано еще 212 женщин, в результате чего в полиции теперь работает в общей сложности 699 женщин. На данный момент было распущено 700 незаконных вооруженных группировок и собрано почти 50 000 единиц незаконного оружия.

73. В результате 20-летнего конфликта в **Сомали** примерно 43 процента сомалийского населения проживают за чертой бедности, а коэффициент младенческой смертности составляет 87,8 на 1000 живорождений. Грамотна лишь одна пятая часть населения, и в стране зарегистрирован самый низкий коэффициент школьной посещаемости во всем мире (18,8 процента). Небезопасная обстановка в некоторых регионах страны еще больше ограничивает возможности для развития, что мешает Организации Объединенных Наций и другим участникам развития оказывать помощь местному населению. В конце 2008 года ПРООН приступила к осуществлению программы всеохватывающего развития совместно с сомалийскими общинами и организациями гражданского общества; эта программа позволит преодолеть нынешние трудности посредством создания новых возможностей для доходоприносящей деятельности. Программа позволила значительно улучшить положение в трех главных регионах Сомали, в том числе в районе Могадишо. В течение года краткосрочной занятостью было обеспечено более 41 000 неквалифицированных и квалифицированных работников (30 процентов — женщины), которые проработали в общей сложности 1,4 миллиона рабочих дней. В результате примерно 12 500 бедных семей получили доступ к долгосрочным источникам дохода и возможностям для трудоустройства. Благодаря созданию такой занятости в рамках проекта были восстановлены подъездные дороги протяженностью 159 км, было создано 27 водосборных бассейнов и проведены оросительные каналы протяженностью 77 км.

#### *Новые направления восстановительной деятельности*

74. Поскольку долгосрочная устойчивость невозможна без укрепления связи между трудоустройством и восстановлением, ПРООН при оказании своей помощи стала уделять растущее внимание этому фактору, в том числе первостепенное внимание оказанию поддержки женщинам и другим уязвимым группам, например беженцам и внутренне перемещенным лицам. В **Гондурасе** 37 590 пострадавших от стихийных бедствий лиц были организованы в бригады по переработке сельскохозяйственной продукции, что позволило повысить ее себестоимость и обеспечить надежные и долгосрочные перспективы занятости. В **Сьерра-Леоне** пакет мер по поддержке экономического восстановления на местах, тщательно разработанный и осуществлявшийся совместно с ФКРООН, позволил удвоить число лиц, пользующихся микрокредитами, по сравнению с 2008 годом. В **Сомали** благодаря осуществлению инициативы по созданию занятости на ранних этапах восстановления появился редкий источник дохода в виде краткосрочных рабочих мест. Как Генеральный секретарь отметил в своем докладе о миростроительстве за 2009 год, без занятости «сохраняется угроза конфликта».

75. Имеются все основания полагать, что восстановление невозможно без правопорядка. В конце 2008 года была разработана глобальная программа обеспечения законности, в рамках которой к концу 2009 года были предоставлены услуги 18 отобранным в приоритетном порядке странам. Укрепление законности является ключом к повышению доверия населения к местным учреждениям и тем самым к укреплению систем управления, стабильности и восстановления. В **Сомали** помощь, оказанная ПРООН окружному суду Харгейсы в

области судопроизводства, позволила увеличить на 62 процента количество рассмотренных дел по сравнению с 2008 годом. В Абьее (Судан) укрепление полицейских подразделений позволило увеличить количество полицейских патрулей и вновь стабилизировать и нормализовать условия проживания в этом районе общин, пострадавших от конфликта. В Непале более 500 женщинам, пострадавшим от актов сексуального насилия, был впервые предоставлен доступ к средствам правовой защиты и системе правосудия.

#### *Основные задачи и пути их решения ПРООН*

76. Перед ПРООН стоят следующие задачи: а) необходимость постоянно адаптироваться к изменяющейся глобальной повестке дня с ее новыми проблемами и участниками; б) ненадежность источников финансирования; и с) усложнение полевых операций. ПРООН необходимо продолжать совершенствовать свой потенциал и знания в целях максимального использования своих сравнительных возможностей, особенно по обеспечению слаженности действий Организации Объединенных Наций в области как предотвращения, так и восстановления на местах. Поскольку борьба со стихийными бедствиями требует сегодня все более комплексного реагирования, ПРООН возглавляет усилия, направленные на интеграцию мер по предотвращению стихийных бедствий и борьбе с ними в ЦРТ на национальном и глобальном уровнях и на мобилизацию ресурсов, необходимых для разработки и осуществления многолетних программ. Хотя в целом признается важность принятия соответствующих мер сразу после кризисов, по-прежнему не хватает систем, механизмов финансирования и технических средств, необходимых для эффективного принятия таких мер. Поэтому необходимо и дальше уделять приоритетное внимание постоянному укреплению способности ПРООН незамедлительно принимать соответствующие меры, чтобы правительства могли получать помощь, необходимую им для создания национальных механизмов восстановления. По-прежнему не получается переход от краткосрочных программ восстановления с быстрой отдачей (например, труд за наличные) к более устойчивым инициативам. Если для осуществления общесистемной политики Организации Объединенных Наций в отношении постконфликтной занятости предоставить достаточные финансовые средства, это создаст крайне необходимые условия для решения данной проблемы благодаря более целенаправленному удовлетворению как кратко-, так и долгосрочных потребностей в новых рабочих местах в посткризисный период. Что касается деятельности в более широком контексте, то ПРООН также признает, что, по результатам обследования партнеров ПРООН, примерно 20 процентов двусторонних доноров ПРООН хотят, чтобы Программа играла более активную роль в качестве их ключевого партнера в этой области.

---

**Отдельные выводы по итогам оценок и ответ ПРООН:  
предотвращение кризисов и восстановление**

---

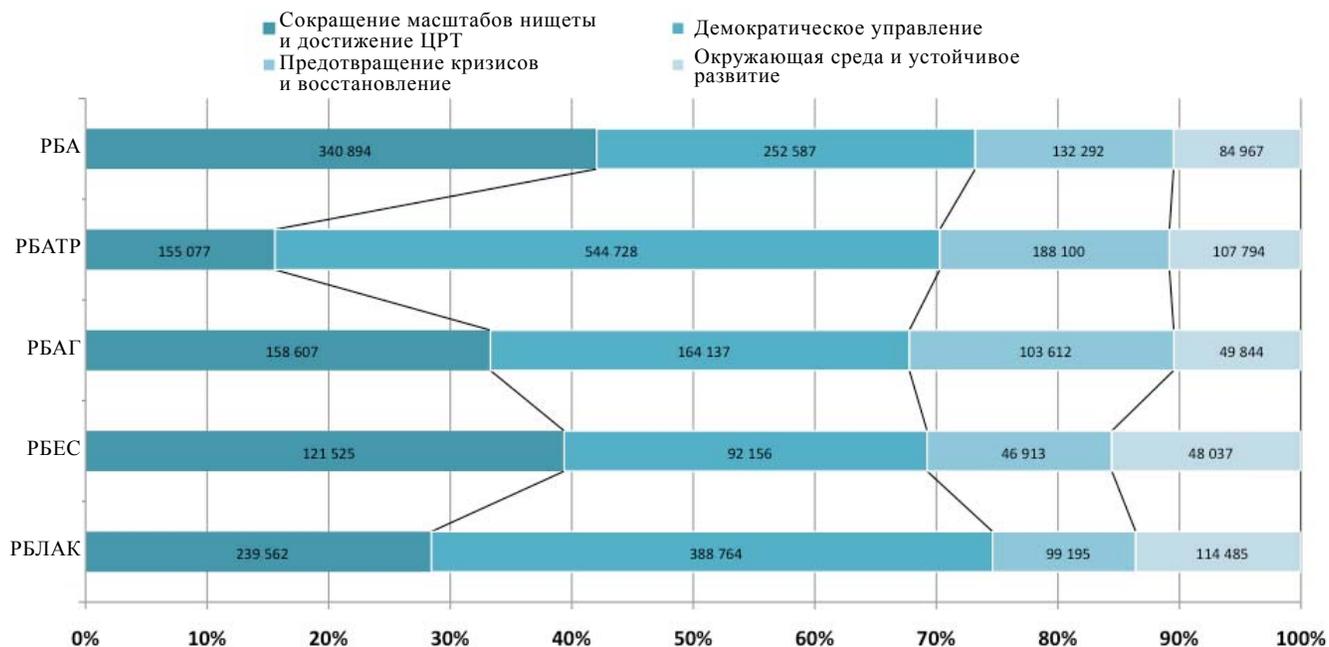
Успехи	Несмотря на трудности и проблемы, ПРООН внесла значительный вклад в деятельность в таких областях, как уменьшение опасности бедствий, скорейшее восстановление экономики и восстановление институциональных структур.
Области деятельности, нуждающиеся в улучшении	Для того чтобы ПРООН могла разрабатывать эффективные программы, необходимо уточнить, что она подразумевает под понятиями «бедствия» и «опасность», ПРООН не следует брать на себя чисто административные функции, даже когда это необходимо для заполнения имеющихся пробелов, за счет более долгосрочных функций развития. Необходимо разработать долгосрочные стратегии, которые позволили бы отказаться от практики постоянного обращения со срочными призывами и принятия временных решений в одной и той же стране.
Ответ	ПРООН разрабатывает для всех своих подразделений единую согласованную стратегическую позицию в отношении определения понятия «опасность бедствий», включая изменение климата, и борьбы с ними. В настоящее время прилагаются дополнительные усилия для удовлетворения спроса на помощь в реформировании государственных систем управления в рамках более широких программ государственного строительства с уделением особого внимания укреплению потенциала в районах, пострадавших от кризиса.

---

## **Е. Межсекторальный и другой вклад ПРООН**

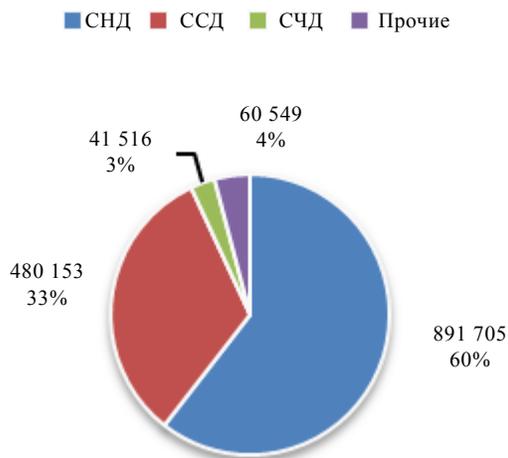
77. Помимо вклада, внесенного в достижение шести общеорганизационных результатов, подробно изложенных в настоящем докладе, ПРООН поддерживала в более широком контексте достижение результатов во всех ключевых областях и регионах, как это следует из диаграммы 1. Судя по диаграмме, значительная доля программной деятельности ПРООН и наибольшая доля ресурсов (36 процентов) приходится на раздел «Демократическое управление». Ее вклад в этой области в значительной степени способствовал достижению ЦРТ, регулированию и предотвращению конфликтов и принятию мер по борьбе с изменением климата. В настоящем разделе представлена информация о том существенном вкладе, который ПРООН внесла в областях, не относящихся к шести ключевым направлениям ее деятельности.

Диаграмма 1  
**Расходы на страновые программы в 2009 году с разбивкой по ключевым областям и регионам**  
*(В тыс. долл. США; примечание: раздел «Демократическое управление» РБАТР включает крупнейшую программу ПРООН в Афганистане)*



*Демократическое управление*

**Демократическое управление**  
*(Расходы за 2009 год в тыс. долл. США)*



**Доля расходов на НРС: 52%**

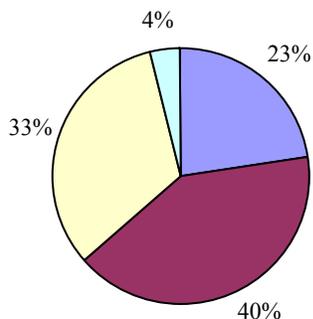
78. Ввиду ключевого значения демократического управления для достижения ЦРТ, регулирования и предотвращения конфликтов и принятия мер по борьбе с изменением климата, на деятельность в этой области приходится самые большие расходы — 36 процентов. Средства расходуются на следующие виды деятельности: расширение возможностей для участия населения в принятии политических решений; повышение подотчетности и ответственности демократических институтов перед гражданами; и пропаганду принципов демократического управления, включая, в частности, борьбу с коррупцией, обеспечение гендерного равенства и уважение прав человека. Наибольшая поддержка оказывалась в достижении результата «Национальные, региональные и местные органы управления расширяют свой потенциал, необходимый для уменьшения опасности конфликтов и справедливого распределения государственных услуг»; в 2009 году на деятельность в этой области было затрачено 763 млн. долл. США в 89 странах, где осуществляются программы.

79. Поскольку настоящий доклад посвящен углубленному анализу шести конкретных результатов, в приложении III приводится более подробный обзор успехов, достигнутых ПРООН в тех областях демократического управления, которые не относятся к шести вышеупомянутым результатам. По мере осуществления стратегического плана в будущих докладах будет представляться подробная информация о выполнении показателей в области демократического управления.

#### *Гендерное равенство*

##### **Вклад проектов ПРООН в обеспечение гендерного равенства** (выборка из 5908 проектов в этой области; расходы за 2009 год)

- Проекты, не способствующие обеспечению гендерного равенства
- Проекты, в некоторой мере способствующие обеспечению гендерного равенства
- Обеспечение гендерного равенства является одной из основных целей
- Обеспечение гендерного равенства является главной целью



Совокупные расходы на 5908 проектов в этой области в 2009 году:  
3,3 млрд. долл. США

80. Обеспечение гендерного равенства является как целью самой по себе, так и важным средством достижения всеохватывающего развития на основе реализации и дальнейшего применения всех ЦРТ. Любые виды гендерного неравенства подрывают усилия по борьбе с нищетой и всегда сдерживают прогресс, продвижение к справедливости и социально-экономическое развитие. В 2009 году ПРООН провела в 82 странах 114 мероприятий по обеспечению гендерного равенства, которые заключались в организации информационно-просветительных кампаний, проведении оценок и планировании и применении подходов, предусматривающих участие всех сторон. ПРООН удалось добиться существенных успехов в обеспечении гендерного равенства и расширении прав и возможностей женщин во всех ключевых областях, указанных в Стратегии обеспечения гендерного равенства (2008–2013 годы), благодаря тому, что она поддерживала усилия национальных партнеров по интеграции гендерного равенства в национальные стратегии развития, расширению экономических и юридических прав женщин и их участия в этих сферах деятельности и решению гендерных проблем, создаваемых ВИЧ/СПИДом.

81. Благодаря эффективной информационно-разъяснительной работе и планированию в рамках глобального плана действий ПРООН более 21 страны получили сегодня помощь в деле разработки таких учитывающих гендерные аспекты проектов, которые позволяют свести к минимуму неблагоприятные последствия продолжающегося глобального экономического кризиса. В рамках другой возглавляемой ПРООН кампании 22 страны Африки стали официально применять механизм ПРООН по оценке гендерных потребностей при составлении своих национальных планов и бюджетов. В результате этого в Кении, например, была введена практика предоставления женщинам субсидий на энергоресурсы.

#### **Типичный вклад ПРООН в обеспечение гендерного равенства**

Включение аспектов гендерного равенства в национальные стратегии развития и бюджетные рамки

Содействие расширению экономических прав и возможностей женщин

Расширение политического лидерства и участия женщин

Сокращение масштабов гендерного насилия

Поощрение лидерства женщин в осуществлении процессов, связанных с установлением мира и восстановлением

Обеспечение учета гендерных факторов и содействие участию женщин в планировании по вопросам окружающей среды и энергетики, подготовке бюджетов и процессах разработки политики

82. Хотя в настоящее время в формальном секторе занято больше женщин, чем когда-либо ранее, многие женщины работают неофициально, выполняя низкооплачиваемую, негарантированную и опасную работу и не имея при этом достаточных трудовых прав и социальной защиты. В партнерстве с Фондом Гейтса ПРООН сотрудничала с женщинами в **Буркина-Фасо, Мали и Сенегале** в целях создания многофункциональных платформ, предназначенных для

механизации выполнения рабочих задач в целях повышения производительности труда, качества продукции и добавленной стоимости. В Буркина-Фасо благодаря внедрению многофункциональных платформ было создано около 4000 новых рабочих мест. Согласно оценочным данным, полученным в результате обследования затрат рабочего времени, применение таких платформ позволяет женщинам сэкономить от двух до шести часов такой повседневной работы по дому, как сбор воды, переработка сельскохозяйственной продукции и приготовление пищи. Благодаря появлению у женщин дополнительного времени и энергии обеспечивается расширение их приносящей доход деятельности и участия на рынке труда, что позволяет им увеличивать и диверсифицировать свои доходы и сбережения. В среднем сумма ежемесячных сбережений возросла для женщин до 55 долл. США в месяц, по сравнению со сбережениями за предыдущий период на уровне 11 долл. США в год. Кроме того, средний уровень грамотности повысился с 29 до 39 процентов в 14 деревнях в Буркина-Фасо в результате сокращения времени, затрачиваемого на работу по дому. Кроме того, увеличился объем инвестиций в детские сады и школы, и освещение в центрах по обучению грамоте улучшилось за счет электроэнергии, вырабатываемой с применением многофункциональных платформ. Этот пример демонстрирует, как на основе применения комплексного подхода к развитию, обеспечивающего доступ к технологиям и источникам энергии для местных общин, достигается многократная активизация усилий по достижению всех целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. К концу 2015 года будет внедрено 1400 дополнительных платформ, и будет уделяться особое внимание развитию сельских женщин-предпринимателей.

83. ПРООН сотрудничает с национальными партнерами в целях укрепления правового положения женщин в вопросах наследования и прав собственности. В **Эфиопии** ПРООН и ЮНИФЕМ выступили с совместной инициативой по вопросам ВИЧ/СПИДа и касающимся женщин аспектам наследования и прав собственности в целях уделения повышенного внимания этим конкретным вопросам. Цель заключается в обеспечении устойчивости формальной и неформальной систем правосудия и наращивании их потенциала, мобилизации индивидуальных и коллективных усилий и расширении прав и возможностей женщин в плане равного обращения с ними по вопросам собственности и наследования имущества. В целях осуществления этой совместной инициативы были предприняты конкретные комплексные усилия, включая учебную подготовку судей, прокуроров и сотрудников правоохранительных органов по положениям, предусматривающим право женщин на наследование и владение собственностью, а также по вопросам о мерах, которые они могут принимать в целях обеспечения соблюдения этих законов; общественные кампании и радиопередачи в целях повышения уровня информированности и осведомленности в дополнение к распространению основной юридической информации о правах женщин на наследование и собственность; а также перевод и распространение правовых положений на местном языке. В **Марокко** после исторического принятия в 2004 году нового Семейного кодекса, в котором содержатся расширенные положения относительно равенства женщин и защиты их прав человека в том, что касается брака и развода, в соответствии со статьей 16 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, ПРООН оказывает поддержку судебной системе в целях обеспечения наличия у нее достаточного потенциала для осуществления нового закона и обеспечения его соблюдения. В целях обеспечения эффективной защиты прав, предоставляемых

согласно новому кодексу, законодательные изменения сопровождались созданием специальных судов по семейным делам, и министерство юстиции обеспечивает более эффективное вспомогательное обслуживание в соответствующих областях, а также учебную подготовку судей и работников судов. На основе партнерских связей с министерством юстиции, ЮНИФЕМ и одной из женских неправительственных организаций по вопросам борьбы с насилием в отношении женщин ПРООН поддерживала укрепление потенциала судебных органов в Марокко в целях обеспечения понимания и применения законов, включая предоставление поддержки пяти типовым судам в крупных городах, и в целях защиты и пропаганды прав женщин, закрепленных в этом кодексе. Марокко — единственное арабское государство, отменившее все свои оговорки по Конвенции.

84. В качестве одного из ведущих учреждений, предоставляющих консультационные услуги по вопросам демократического правления, ПРООН сотрудничает с глобальными, региональными и национальными партнерами в целях расширения политического участия женщин и обеспечения государственного управления на основе широкого участия. В **Малави** ПРООН совместно с министерством развития женщин и детей провела кампанию по обеспечению равенства, в результате которой доля женщин на государственных постах по итогам последних выборов увеличилась с 14 до 22 процентов. В **Албании** благодаря впервые примененной квоте, установленной для участия женщин во всеобщих парламентских выборах, доля победивших на выборах женщин составила 16,4 процента (по сравнению с 7 процентами в 2005 году).

85. На основе участия в осуществлении объявленной Генеральным секретарем кампании «Сообща покончим с насилием в отношении женщин» ПРООН содействовала принятию мер в целях борьбы с гендерным насилием на страновом уровне. Почти треть страновых отделений осуществляют в настоящее время инициативы по борьбе с гендерным насилием в сотрудничестве с партнерами, уделяя особое внимание укреплению мер по борьбе с гендерным насилием правового и судебного характера, привлекая внимание к этой проблеме, создавая базу знаний и обобщая фактическую информацию по вопросам эффективной борьбы с гендерным насилием. При поддержке ПРООН **Венесуэла** осуществляла на местах кампанию по борьбе с гендерным насилием под руководством борцов за права женщин. Это привело к осуществлению новаторских реформ, таких, как разработка Органического закона о праве женщин на жизнь без насилия; повышение статуса бывшего подразделения по делам женщин в канцелярии президента на основе его преобразования в соответствующее министерство; а также создание сети специальных судов по вопросам гендерного насилия под непосредственным руководством Верховного суда, в рамках которой был достигнут значительный прогресс в развитии национальной юриспруденции по линии этих судов. Во всех трех штатах Дарфура в **Судане** ПРООН поддерживала создание сети в составе 60 адвокатов и 150 помощников адвокатов, обеспечивая наращивание их потенциала по оказанию правовой помощи жертвам несправедливости и повышению осведомленности местных общин по вопросам доступа к правосудию. Соответственно, эта сеть адвокатов и квалифицированных помощников адвокатов взяла на себя рассмотрение более 1000 дел, и по этим делам было вынесено более 200 обвинительных приговоров, включая 70 приговоров по обвинению в изнасиловании.

86. В **Колумбии** благодаря поддержке, предоставляемой ПРООН местным женским организациям в сотрудничестве с партнерами, получили выгоды более 600 женщин — представителей 385 женских организаций из 97 муниципалитетов, в состав которых входят более 14 000 членов. Это способствовало укреплению сетей женской солидарности, разработке предложений по вопросам политики, включая решение проблем, стоящих перед женщинами, и разработку подходов к осуществлению усилий по установлению истины, содействию примирению и проведению мероприятий в областях оказания психологической помощи и социально-экономической деятельности; а также расширению возможностей женщин и повышению осведомленности об их решающей роли в процессе миростроительства и развития в условиях, когда женщины составляют 80 процентов от общего числа лиц, пострадавших от конфликта. В **Республике Конго** несмотря на то, что женщины пострадали в ходе конфликта в качестве гражданских лиц или бывших комбатантов/их сторонников, женщины из числа последних не присоединились к осуществлению усилий в целях разоружения, демобилизации и реинтеграции, поскольку зачастую они стремятся сохранить свое достоинство и избежать культурной стигмы. Осуществляемая ПРООН инициатива позволила женщинам пользоваться выгодами от разоружения, демобилизации и реинтеграции, не обязывая их публично раскрывать свое прошлое благодаря тому, что они приравниваются к женщинам из числа пострадавшего гражданского населения. Около 15 000 женщин, не участвовавших в процессе разоружения, демобилизации и реинтеграции, получили учебную подготовку по вопросам лидерства и впервые включились в экономические и политические процессы.

#### *Развитие потенциала*

87. ПРООН осуществляет инвестиции в процессы, связанные с выбором вариантов политики, проведением институциональных реформ и принятием решений в отношении инвестиций, и содействует осуществлению этих процессов, которые способствуют укреплению потенциала в том, что касается руководства преобразованиями, использования эффективных институциональных механизмов, приобретения знаний и проведения общественного диалога, и это, в свою очередь, обеспечивает возможности для институциональных преобразований. Это приводит к созданию возможностей для учреждений непрерывно работать более эффективно и результативно и проявлять устойчивость к внешним факторам, которая позволяет им адаптироваться, по мере необходимости. Развитие потенциала является одним из основополагающих аспектов всех принимаемых ПРООН мер вмешательства, и это направление деятельности тесно связано с пропагандистской деятельностью, оценкой и планированием, осуществлением мероприятий на основе широкого участия и применением подходов в целях укрепления способности противодействовать внешним факторам. Таким образом, вклад в развитие потенциала нелегко определить в отрыве от достижения результатов в области развития, и вместе с тем его показатели с трудом поддаются обобщению, поскольку изменение потенциала в значительной мере зависит от местных политических условий и условий проведения политики, объема ресурсов и непрерывности их поступления, а также от приверженности реформам. Тем не менее, при благоприятном исходе поддержка в развитии потенциала являет собой значительный позитивный вклад в развитие учреждений и осуществление процессов на национальном уровне.

88. В 2009 году значительная доля вклада ПРООН в достижение Целей развития тысячелетия приходилась на оказание содействия государственному сектору в поддержку деятельности «ведущих» национальных учреждений в целях развития институционального потенциала по достижению Целей развития тысячелетия, за которое они несут основную ответственность. Благодаря получаемой поддержке эти страны имеют возможность более эффективно планировать, регулировать и осуществлять свои стратегии по достижению Целей развития тысячелетия. Особое внимание во многих странах уделялось внедрению систем управления, а также обзору и модернизации механизмов стимулирования, мотивирующих более высокую производительность и удержание кадров в стране. В **Иордании** министерство социального развития, отвечающее за мониторинг прогресса в достижении Целей развития тысячелетия, при поддержке ПРООН внедрило ориентированный на конкретные результаты подход к управлению в целях отслеживания показателей работы ключевых государственных учреждений и содействия укреплению подотчетности. Благодаря повышению эффективности систем планирования и управления министерство теперь имеет возможность определять, увеличивается ли число посещающих школу детей из семей, получающих помощь, и учитывать эту информацию при осуществлении процесса стратегического планирования. Министерство имеет также возможность выявлять домашние хозяйства, уровень жизни которых внезапно опускается ниже черты бедности, и более оперативно предоставлять им помощь за счет осуществления программ по предоставлению поддержки. Это министерство делится опытом применения такого подхода к развитию потенциала с другими министерствами, а также сотрудничает с другими странами региона. Министерство труда и социальной политики **Болгарии** применяло инновационный подход «позитивной круговой связи» к развитию потенциала в области административного управления с уделением особого внимания как предложению, так и спросу: предоставление услуг местному населению приводит к росту уровня занятости среди местного населения, что, в свою очередь, приводит к сокращению числа людей, нуждающихся в услугах. Эта программа, осуществляемая при поддержке ПРООН, способствовала успешному переходу от дорогостоящей и неэффективной централизованной социальной помощи к устойчивому предоставлению социальных услуг на общинной основе, о чем свидетельствуют такие показатели, как число людей, получающих помощь, качество медицинской помощи, число нанимаемых социальных работников, а также способность министерства распространить осуществление этой программы на сотни муниципалитетов во всем регионе.

89. В **Сьерра-Леоне** долгосрочные инвестиции в целях укрепления системы государственных закупок способствовали принятию законодательства о закупках и созданию различных учреждений, отвечающих за государственные закупки: национального органа по государственным закупкам, регулятивно-контрольного органа и Независимой группы по обзору закупочной деятельности, которая выступает в качестве органа по рассмотрению жалоб. В целях осуществления инициатив, представляющих взаимный интерес, были установлены тесные связи между органом по закупкам, комиссией по гражданской службе и комиссией по борьбе с коррупцией. ПРООН предоставляла поддержку этим новым институциональным структурам с использованием усовершенствованных механизмов учебной подготовки, таких, как новые учебные программы по вопросам государственных закупок и учебные мероприятия для лиц, занимающихся закупками, и представителей гражданского общества, ча-

стного сектора и средств массовой информации. В результате соблюдение положений о закупках и контроль за их осуществлением стали сегодня обычной практикой в Сьерра-Леоне. В **Азербайджане** Национальное агентство по разминированию, благодаря поддержке со стороны ПРООН, в настоящее время имеет возможность поддерживать высокие показатели работы на основе удержания хорошо подготовленного персонала и применения стандартных оперативных процедур в области передового опыта в рамках всей организации. О высоких показателях деятельности этого агентства свидетельствует сокращение расходов на разминирование одного квадратного метра земли с 500 долл. США в 1999 году до 9 долл. США в 2001 году и 1,5 долл. США в 2005 году. О стабильности работы этого агентства свидетельствует то, что ему удается удерживать своих руководящих и ключевых сотрудников на протяжении всех десяти лет своего существования, и оно значительно сократило свою зависимость от международных консультантов и доноров. Институциональный потенциал агентства повысился за ряд лет до такой степени, что теперь оно предоставляет консультации и учебную подготовку учреждениям, имеющим аналогичные мандаты, в соседних странах, в том числе в **Афганистане, Грузии и Таджикистане**.

90. Стратегическое партнерство между ПРООН и Программой добровольцев Организации Объединенных Наций способствовало расширению возможностей для пропаганды и вовлечения гражданского общества в диалог с общественностью по вопросам развития. При поддержке ПРООН в целях разработки политики и стратегии в области развития, а также повышения эффективности оперативной деятельности в **Бангладеш** осуществлялись значительные инвестиции в развитие потенциала по уменьшению опасности бедствий в соответствии с Хиогской рамочной программой действий, что привело к позитивным изменениям на многих уровнях. Благодаря разработке ключевых стратегий ликвидации последствий стихийных бедствий наряду с внедрением базы данных об организациях, занимающихся ликвидацией последствий стихийных бедствий, а также квалифицированных государственных экспертов и экспертах-представителях гражданского общества правительство смогло добиться того, чтобы сокращение риска стихийных бедствий стало одной из национальных и местных приоритетных задач при наличии прочной институциональной основы для ее осуществления. Что касается выявления рисков и совершенствования систем предупреждения, то на местном уровне было подготовлено 550 планов действий в целях оценки и сокращения риска в общинах, которые затрагивают 15–20 миллионов человек. Для обслуживания 150 миллионов человек в 64 округах и 230 подокругах был создан Информационный центр по борьбе со стихийными бедствиями и информационная сеть по вопросам рисков. Для сокращения основных факторов риска были созданы механизмы координации мер вмешательства на общинном уровне, и была создана местная программа субсидий в поддержку осуществления ограниченных по масштабам усилий в целях сокращения рисков и стратегий обеспечения средств к существованию.

#### *Сотрудничество Юг-Юг*

91. Условия сотрудничества в целях развития меняются очень быстро, особенно в связи с ростом экономического и политического влияния во многих странах Юга. Подобно этому, страны Юга все более склоняются к тому, чтобы в процессе приобретения знаний обращаться за соответствующим опытом и

примерами успешной деятельности как ко всем странам Севера, так и ко всем странам Юга в их совокупности, и некоторые из них выражают заинтересованность в предоставлении своих знаний и опыта другим странам. В условиях нестабильности международных экономических отношений становится целесообразной диверсификация партнерских связей, и в этих условиях сотрудничество Юг-Юг приобретает все более важное значение в качестве одного из аспектов всестороннего развития в том, что касается взаимного обучения и воспроизведения успешных решений общих проблем с учетом местных особенностей. Это сотрудничество становится особенно важным и актуальным в контексте достижения Целей развития тысячелетия, выступая в качестве доказавших свою эффективность мер вмешательства, обеспечивающих ускоренное достижение Целей развития тысячелетия, которые успешно осуществляются и распространяются подобным образом.

92. ПРООН уделяет повышенное внимание оказанию содействия в подобном обмене опытом среди всех своих подразделений, занимающихся практической деятельностью, и всех регионов. В дополнение к примерам, перечисленным выше, в контексте Всеобъемлющей программы сельскохозяйственного развития Африки ПРООН содействует обмену опытом между **Индией** и **Руандой** путем проведения исследований, анализа и изучения опыта работы по вопросам продовольственной безопасности с использованием фактических данных. В **Монголии** осуществляется новая инициатива, направленная на повышение эффективности национальных политических процессов в шести азиатских странах-участницах, в рамках которой уделяется внимание факторам, необходимым для внедрения надлежащих механизмов децентрализации отраслевой политики в целях более эффективного предоставления основных услуг, связанных с достижением Целей развития тысячелетия. Это мероприятие, осуществляемое по линии Юг-Юг, обеспечивает уделение повышенного внимания уязвимым группам населения в сельских районах на основе тщательного изучения существующих институциональных структур и финансовых механизмов в целях предоставления услуг на местах в отраслях, имеющих важное значение для достижения Целей развития тысячелетия. Эффективное управление предоставлением помощи является центральным элементом активного обмена знаниями между **Колумбией** и **Марокко**. Кроме того, Международный центр по вопросам политики в целях всестороннего экономического роста, совместно организованный правительством Бразилии и ПРООН, оказывает помощь африканским странам в извлечении уроков из практической деятельности Бразилии по организации обусловленных денежными переводами для того, чтобы они смогли разработать свои собственные механизмы социальной защиты. Кроме того, этот Центр эффективно организовал распространение в Бразилии опыта Индии по осуществлению Национальной программы обеспечения гарантированной занятости в сельских районах.

#### **IV. Результаты координации — достижения, проблемы и приоритетные направления деятельности**

93. ПРООН продолжает осуществлять на практике идею, сформулированную в ее стратегическом плане и утвержденную в резолюции 62/208 Генеральной Ассамблеи, которая заключается в создании слаженной системы развития Организации Объединенных Наций во главе с уполномоченным координатором-

резидентом, способствующей осуществлению национальных приоритетных задач в области развития. В 2009 году был достигнут значительный прогресс, в том числе в принятии обязательств в рамках Стратегического плана ПРООН в отношении более четкого и транспарентного определения координирующей роли ПРООН в том, что касается более эффективного удовлетворения потребностей стран осуществления программ, связанных с выполнением их приоритетных задач в области развития. ПРООН по-прежнему поддерживает идею создания системы управления и подотчетности в рамках системы развития и координаторов-резидентов Организации Объединенных Наций, включая придание функций брендмауэра системе координаторов-резидентов и осуществление соответствующего плана практических действий.

94. К концу 2009 года ПРООН выполнила все свои обязательства в отношении конкретных учреждений в рамках Плана внедрения системы управления и подотчетности. ПРООН успешно завершила пересмотр установленных функций и обязанностей как представителя-резидента, так и странового директора. В настоящее время четко и официально определяется, что представитель-резидент несет ответственность за обеспечение стратегического руководства, предоставление руководящих указаний и осуществление надзора в отношении программ и операций ПРООН. Подобно этому, координатор-резидент/представитель-резидент теперь имеет возможность делегировать страновому директору полномочия, связанные с повседневным управлением деятельностью ПРООН по программам и ее оперативной деятельностью и осуществлением этой деятельности, и представитель-резидент делегирует страновому директору полномочия на осуществление функции представительства ПРООН в страновой группе Организации Объединенных Наций. Страновой директор отвечает также за обеспечение поддержки общих служб Организации Объединенных Наций со стороны ПРООН и координацию их деятельности, а также за осуществление надзора за налаживанием партнерских связей ПРООН, информационно-пропагандистской деятельностью и мобилизацией ресурсов.

95. В конце 2009 года Администратор ПРООН в качестве Председателя ГООНВР просил группы региональных директоров представить доклад о прогрессе, достигнутом страновыми группами Организации Объединенных Наций и группами региональных директоров во внедрении Системы управления и подотчетности, в качестве документа, предшествующего более формальному обзору, запланированному на 2010 год. Как показывает информация, представленная в ответ на эту просьбу, на страновом и региональном уровнях был достигнут важный прогресс. Что касается Африки, например, то группы региональных директоров особо отметили значительный прогресс, достигнутый координаторами-резидентами и страновыми группами Организации Объединенных Наций в обеспечении функционального брендмауэра для системы координаторов-резидентов, соблюдении кодекса поведения, а также обеспечении включения учреждений-нерезидентов в страновые операции. Группы региональных директоров отметили, что члены страновых групп признают координатора-резидента в качестве руководителя соответствующей группы, и назначение страновых директоров ПРООН расширяет возможности координаторов-резидентов в плане эффективного представления системы Организации Объединенных Наций на страновом уровне на основе диалога с правительством и другими партнерами. Согласно представленной информации, во многих странах благодаря тому, что координаторы-резиденты вновь стали уделять особое

внимание вопросам деятельности Организации Объединенных Наций на страновом уровне, активизировался диалог с правительствами по вопросам общей страновой оценки и Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РППР).

96. Несмотря на значительные достижения, однако, группы региональных директоров отметили также, что во всех регионах сохраняются проблемы. Несколько координаторов-резидентов и страновых групп Организации Объединенных Наций указали, что Группе Организации Объединенных Наций по вопросам развития (ГООНВР) необходимо обеспечить, чтобы всем руководителям учреждений была направлена ясная информация из их соответствующих штаб-квартир с изложением их функций и обязанностей, поскольку на страновом уровне часто не имеется четкого представления о Системе управления и подотчетности. Они подчеркнули также, что перед координаторами-резидентами по-прежнему стоит задача, заключающаяся в получении доступа к техническим ресурсам учреждений, которая обусловлена в основном ограниченностью ресурсов и потенциала учреждений, а также тем, что учреждения вынуждены делать выбор между деятельностью, связанной с выполнением их конкретных функций, и деятельностью по линии страновой группы Организации Объединенных Наций.

*(В процентах)*

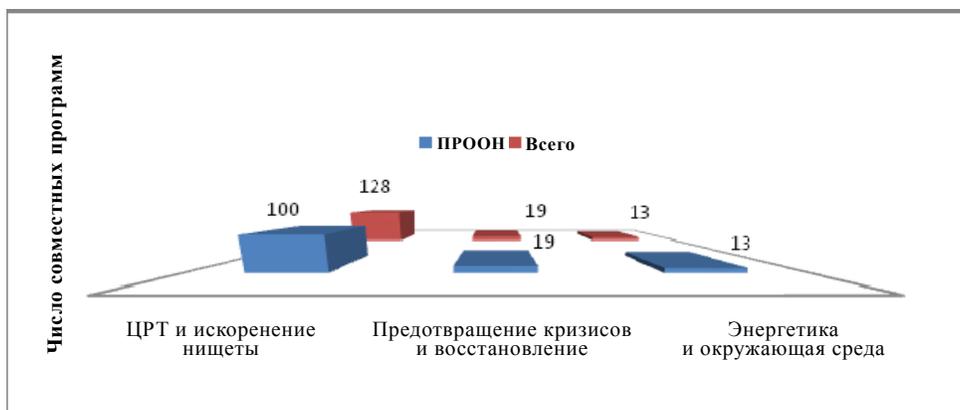
	2005 год	2007 год	2009 год
Резиденты-координаторы из числа женщин	25	29	36
Резиденты-координаторы из стран Юга	44	49	51
Резиденты-координаторы из широкой системы Организации Объединенных Наций, за исключением ПРООН	27	28	33

97. ПРООН продолжает сотрудничать со своими партнерами по ГООНВР в целях дальнейшего укрепления ответственности за работу системы координаторов-резидентов, в том числе на основе процессов набора и назначения координаторов-резидентов в соответствии с резолюцией 62/208. В 2009 году ГООНВР разработала и утвердила Руководящие принципы отбора и назначения координаторов-резидентов, а также новый Типовой порядок действий для Межучрежденческой консультативной группы (МКГ). В соответствии с Руководящими принципами в рамках процесса отбора поощряется транспарентность, участие и ответственность, и они исходят из того, что состав кандидатов, рассматриваемых для заполнения должностей координаторов-резидентов, отражает принцип разнообразия при обеспечении баланса между Севером и Югом и гендерного баланса; кандидаты представляют систему Организации Объединенных Наций; а также они могут и не относиться к этой системе. Хотя в 2009 году был достигнут дальнейший прогресс по всем этим направлениям, привлечение квалифицированных кандидатов, относящихся и не относящихся к системе Организации Объединенных Наций, по-прежнему является ключевой приоритетной задачей для ГООНВР в 2010 году.

98. В 2009 году Администратор ПРООН в качестве Председателя ГООНВР призвал обеспечить существенные изменения в значении и качестве Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РППР). Эта просьба Председателя ГООНВР воплотилась в признании необходимости обеспечения более эффективного, чем когда-либо прежде, предоставления услуг малоимущим и уязвимым группам населения мира в рамках многосторонней системы в соответствии с резолюцией 62/208 Генеральной Ассамблеи и принципами эффективности развития. ПРООН и ее партнеры по ГООНВР подготовили новый пакет руководящих указаний по РППР, включающий новые руководящие принципы и технические руководящие указания по РППР; План действий по РППР в качестве факультативного инструмента для обеспечения более согласованного осуществления РППР на оперативном уровне; а также руководящие принципы отчетности об осуществлении РППР, в соответствии с которыми устанавливаются минимальные стандартные требования к отчетности групп Организации Объединенных Наций перед национальными органами власти о достигнутом прогрессе. Этот пакет представляет большую степень свободы национальным партнерам и страновым группам Организации Объединенных Наций в том, что касается приспособления РППР к национальным условиям, включая согласование процессов программирования в Организации Объединенных Наций с национальными циклами планирования, а также укрепление согласованности программ и отчетности о достижении результатов среди всех партнеров.

99. В 2009 году в странах осуществления программ по линии инициативы «Единство действий» ПРООН и ее партнеры по ГООНВР продолжали уделять основное внимание согласованию рабочих процедур в знак признания того, что раздробленность усилий приводит к снижению эффективности. ГООНВР выделила в качестве приоритетных ряд вопросов, решение которых приносит быструю отдачу, в том числе общие закупки, информационно-коммуникационные технологии и людские ресурсы. Например, на основе исследования, проведенного страновой группой Организации Объединенных Наций в Объединенной Республике Танзания по вопросу о создании «Единой группы по закупкам», ГООНВР и Комитет высокого уровня по вопросам управления (КВУУ) разработали общие рекомендации по общим закупкам, которые были затем утверждены и приняты к исполнению. В 2009 году Администратор ПРООН в качестве Председателя ГООНВР заключил с Председателем КВУУ соглашение о проведении в 2010 году совместных миссий в целях дальнейшего выявления препятствий и вынесения предложений по их устранению.

**Фонд для достижения ЦРТ**  
**Участие ПРООН в отдельных областях совместного осуществления программ**



100. В поддержку согласованности усилий ПРООН продолжает обеспечивать управление ресурсами и их мобилизацию от имени Организации Объединенных Наций. По линии Управления целевых фондов с участием многих доноров в 2009 году ПРООН управляла портфелем в размере 4,5 млрд. долл. США, включающим средства 31 целевого фонда с участием многих доноров в 74 странах. В это число входят «единые фонды» в рамках восьми экспериментальных проектов, осуществляемых в контексте инициативы «Единство действий», а также в пяти дополнительных странах, которые добровольно приняли этот подход. В 2009 году с использованием средств из Фонда для достижения Целей развития тысячелетия, финансируемого Испанией и действующего под руководством ПРООН, предоставлялась поддержка в целях осуществления 128 совместных программ в 49 странах, расположенных в пяти регионах. В рамках этих программ, осуществляемых в восьми программных областях, связанных с достижением Целей развития тысячелетия, объединяют свои усилия в среднем шесть учреждений Организации Объединенных Наций, что способствует активизации усилий Организации Объединенных Наций в целях обеспечения более согласованного и эффективного предоставления услуг в поддержку выполнения национальных приоритетных задач. На основе контроля за реализацией совместных программ, осуществляемого ПРООН в качестве секретариата Фонда, обеспечивается четкое согласование программ с национальными приоритетами и РППР, а также высокая степень участия национальных партнеров по осуществлению по основным вопросам и их оперативного участия. Однако несмотря на то, что и национальные партнеры, и страновые группы Организации Объединенных Наций отмечают полезность Фонда в том, что касается поддержки совместных программ, сохраняются проблемы, связанные с их совместным осуществлением, включая дробление рабочих процедур по различным учреждениям.

101. ПРООН и партнеры по ГООНВР признают, что усилия по укреплению координации должны привести к получению реальных выгод в плане повышения согласованности, эффективности и результативности усилий системы развития Организации Объединенных Наций в поддержку выполнения национальных

приоритетных задач в области развития. Это будет включать дальнейшее решение существующих проблем, связанных с внедрением Системы управления и подотчетности, поскольку эффективность системы инвестиций зависит от уровня национальной ответственности. ГООНВР ожидает также результатов проводимых под руководством стран оценок хода осуществления экспериментальных проектов в рамках инициативы «Единство действий» и предстоящей независимой оценки, которые позволят извлечь уроки другим странам, выражающим желание добровольно принять такой подход. Администратор ПРООН в качестве Председателя ГООНВР подчеркнул также, что в 2010 году и в последующий период всем членам ГООНВР необходимо уделять повышенное внимание предоставлению поддержки координаторам-резидентам и страновым группам Организации Объединенных Наций в целях обеспечения разработки высококачественной РППР стратегического характера, непосредственно отвечающей национальным приоритетам в области развития, и по-прежнему сокращать раздробленность рабочих процедур, которая, по мнению всех партнеров, приводит к снижению эффективности усилий Организации Объединенных Наций в области развития.

## **V. Результаты управленческой деятельности — достижения, проблемы и приоритетные направления деятельности**

102. В стратегическом плане подчеркивается ответственность за достижение результатов в области развития, которая лежит в основе всей деятельности ПРООН. ПРООН использовала возможности для постоянного совершенствования работы и инноваций, с тем чтобы внести вклад в повышение эффективности развития, преодолевая при этом трудности, связанные со все большим усложнением текущих условий оказания помощи в целях развития, для которых характерны финансовые проблемы.

103. В 2009 году ПРООН осмотрительно управляла фондами организации и оберегала себя от каких-либо потерь основной суммы средств в сложившихся условиях глобального финансового кризиса. В дополнение к проявлению осторожности в финансовых вопросах ПРООН предприняла важные шаги в целях повышения эффективности и результативности работы организации, включая следующие меры: а) внедрение более транспарентного механизма классификации расходов для представления докладов о результатах управленческой деятельности и повышении эффективности развития; б) осуществление стратегии ПРООН для быстрого принятия мер реагирования ПРООН в целях задействования возможностей в области развития в странах, переживающих кризис; в) улучшение охраны и безопасности персонала в помещениях ПРООН; г) использование выгод от осуществления реформы системы контрактов в целях дальнейшего повышения профессионализма сотрудников по вопросам управления людскими ресурсами; д) повышение организационной эффективности управления закупками и задействование возможностей экономии средств, связанных с размещением у себя платформы «Атлас»; и е) продолжение усилий по подготовке ПРООН к переходу на использование Международных стандартов учета в государственном секторе (МСУГС).

### **Транспарентный механизм классификации расходов для представления докладов о повышении эффективности развития**

104. Решение 2009/22, в котором Исполнительный совет одобрил предложение ПРООН о принятии более целесообразной классификации расходов и деятельности, является важной вехой в улучшении бюджетной транспарентности, а также способствует принятию более обоснованных решений Советом и руководящими сотрудниками ПРООН. Благодаря введению четырех широких категорий деятельности повысилась наглядность и ясность вопросов, связанных с инвестициями ПРООН в повышение эффективности развития и управленческую деятельность, а также еще больше укрепилась приверженность ПРООН улучшению бюджетной транспарентности и подотчетности и ориентированной на результаты отчетности о повышении эффективности и результативности работы организации. Новая классификация расходов упростила разработку и последующее утверждение Советом бюджета вспомогательных расходов на двухгодичный период 2010–2011 годов и проведение среднесрочного обзора программных договоренностей на 2008–2012 годы (в соответствии с решениями 2010/1 и 2010/3 Исполнительного совета). Как ожидается, всестороннее осуществление решения 2009/22 будет обеспечиваться постепенно в рамках двухгодичных бюджетов вспомогательных расходов на 2010–2011 и 2012–2013 годы. К 2014 году предполагается внедрить единый комплексный бюджет, формат и широкие категории которого будут согласованы с ЮНИСЕФ и ЮНФПА.

105. ПРООН обеспечивала дальнейшее повышение эффективности управления, ориентированного на конкретные результаты, на основе совершенствования комплексной системы планирования, контроля и отчетности о достигнутых результатах и управлении рисками. В 2009 году ПРООН провела тщательный анализ опыта работы за 2008–2009 годы, связанной с управлением/бюджетированием, ориентированным на конкретные результаты. С учетом извлеченных уроков в 2009 году была улучшена деятельность, и в 2010 году был принят комплексный упрощенный план работы на основе Интернета, в основу которого были положены результаты деятельности в области развития, отраженные в планах работы по страновым программам. Эта усовершенствованная система и инструмент управления обеспечивают уделение повышенного внимания результатам развития, обобщению накопленного опыта, согласованию национальных приоритетов с основными областями деятельности ПРООН, понимание оперативных и политических условий достижения результатов в области развития, а также выявление основных факторов риска и имеющихся возможностей и ресурсов в поддержку достижения этих целей. Кроме того, в настоящее время расширяется и подвергается пересмотру внутренняя система организации служебной деятельности в целях обеспечения непрерывной сбалансированности результатов развития, координации и управления. Как показатель приверженности старших руководящих сотрудников укреплению культуры ориентированного на конкретные результаты управления в ПРООН, около 500 сотрудников приняли участие в семинарах по вопросам управления, ориентированного на конкретные результаты, в целях улучшения возможностей для оценки программ ПРООН и ориентировочных результатов осуществления проектов, а также обеспечения более тесной увязки результатов с национальными приоритетами. Кроме того, эти семинары способствовали укреплению потенциала в области контроля и оценки, а также налаживанию сетевых связей

со следующей конечной целью: а) повысить качество оценок и более полно учитывать их результаты для накопления организационного опыта и знаний; а также б) поощрять процедуры, способствующие расширению национального участия в проведении оценок в целях повышения эффективности развития. Кроме того, к концу 2009 года во всех бюро был проведен набор специалистов по контролю и оценке или осуществлялась работа в этом направлении.

### **Быстрое принятие мер реагирования ПРООН в целях задействования возможностей в области развития в странах, переживающих кризис**

106. Стратегия ПРООН для быстрого принятия мер реагирования ПРООН в целях задействования возможностей в области развития в странах, переживающих кризис, основанная на Стратегическом плане ПРООН и тесно связанная с политикой содействия оперативному восстановлению, была утверждена в декабре 2009 года. Благодаря Политике и процедурам содействия оперативному восстановлению страновые отделения имеют возможность более эффективно и быстро удовлетворять потребности, связанные с оперативным восстановлением. Эта политика знаменует собой важный пересмотр позиции ПРООН по отношению к рискам и возможностям в особых ситуациях, связанных с развитием. Она основывается на имеющем важное значение принципе подотчетности руководящих сотрудников и расширения их прав и возможностей для принятия обоснованных решений с учетом факторов риска в целях задействования возможностей в области развития в рамках согласованных параметров.

107. В первом квартале 2010 года было одобрено использование Политики и процедур содействия оперативному восстановлению в четырех страновых отделениях. В их число входят отделения в Гаити и Доминиканской Республике, в поддержку ликвидации последствий январского землетрясения; отделение в Монголии, в целях ликвидации последствий стихийного бедствия «дзуд» (засуха с последующим сильным похолоданием); и наконец, отделение в Чили, в целях ликвидации последствий февральского землетрясения. Уроки, извлеченные из этих реальных жизненных ситуаций, постепенно подтверждаются и учитываются в действующих положениях Политики и процедур содействия оперативному восстановлению, а также в процессе укрепления способности ПРООН обеспечивать надлежащую подготовку к оперативному задействованию аналогичных возможностей в плане развития наряду с укреплением ее потенциала по осуществлению программных мероприятий.

### **Улучшение охраны и безопасности персонала в помещениях ПРООН**

108. ПРООН улучшила состояние своих помещений, находящихся в районах осуществления операций в кризисных ситуациях, в целях более эффективного управления основными аспектами кризисов или устранения опасностей, затрагивающих помещения ПРООН по всему миру. Служба безопасности ПРООН по-прежнему работала над тем, чтобы страновые отделения ПРООН соблюдали минимальные оперативные стандарты безопасности в целях обеспечения предоставления услуг ПРООН в условиях безопасности и поддержания внутреннего потенциала в плане незамедлительного и эффективного реагирования на чрезвычайные ситуации в области безопасности. В частности, 11 страновых отделений уже провели или проводят, с учетом требований безопасности, модернизацию существующих зданий или переселяют персонал в более безопасные здания, и 120 страновым отделениям, отделениям связи и региональным

центрам было оказано содействие в осуществлении мер безопасности, санкционированных Организацией Объединенных Наций. По состоянию на конец 2009 года все отделения ПРООН подготовили планы мероприятий по обеспечению непрерывности деятельности, и 60 процентов отделений ПРООН апробировали свои планы мероприятий по обеспечению непрерывности деятельности, с тем чтобы хорошо подготовиться к возможным пандемиям, таким, как H1N1, стихийным бедствиям или другим видам кризисов, вызывающих сбои в нормальных рабочих процессах. Служба безопасности будет продолжать оказывать поддержку отделениям ПРООН в решении сложных вопросов, связанных с охраной и безопасностью.

**Использование выгод от осуществления реформы системы контрактов в целях дальнейшего повышения профессионализма сотрудников по вопросам управления людскими ресурсами**

109. В основе организационной эффективности ПРООН в том, что касается достижения результатов в области развития, лежат ее людские ресурсы. Ориентированная на человека стратегия ПРООН в области людских ресурсов способствует обеспечению организационной эффективности за счет инвестиций в поиск одаренных работников с уделением особого внимания развитию потенциала сотрудников и созданию благоприятных условий работы в поддержку концепций, приоритетов и требований, изложенных в Стратегическом плане ПРООН на 2008–2013 годы.

110. ПРООН успешно перешла на новую систему контрактов (санкционированную Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 63/250) и новую систему отправления правосудия. Первая из этих систем способствовала более рациональному и эффективному управлению всеми видами контрактов, а вторая обеспечивала уделение повышенного внимания разрешению связанных с работой споров и рассмотрению дисциплинарных дел в надлежащем порядке на более профессиональной основе и более независимым образом.

111. ПРООН использует эту возможность для подведения итогов и приведения своей политики в области людских ресурсов и правосудия в соответствие с новыми Правилами о персонале, которые вступили в силу в июле 2009 года, и проведения обзора/обновления ключевых компонентов стратегии ПРООН в области людских ресурсов. Важные вехи на этом пути включают внедрение Системы найма и отбора персонала ПРООН и институционализацию вспомогательного механизма в целях обеспечения более эффективного подхода к поиску способных работников с учетом гендерных факторов, в том числе на основе задействования все возрастающего резерва младших сотрудников категории специалистов для планирования преемственности; реализацию стратегических принципов расстановки кадров, которые позволяют ПРООН поддерживать процедуры срочного найма и размещения сотрудников в странах, переживающих кризис; внедрение системы профессиональных качеств, позволяющей принимать обоснованные решения по вопросам набора персонала, назначений, потребностей в плане продвижения по службе и организации служебной деятельности; а также укрепление системы управления процессом обучения, в рамках которой уделяется особое внимание подходу к обучению персонала и развитию людских ресурсов с учетом профессиональных качеств. Кроме того, ПРООН пересмотрела/обновила свою правовую основу для рассмотрения вопросов, связанных с несоблюдением принятых Организацией Объединенных

Наций стандартов поведения, и свою политику по обеспечению защиты от преследований (под руководством Бюро по вопросам этики).

112. По состоянию на декабрь 2009 года почти 3500 сотрудников записались на прохождение учебной подготовки по четырем различным программам сертификации, учрежденным ПРООН в целях повышения профессионализма сотрудников, и/или прошли такую учебную подготовку. Кроме того, ведется работа в целях начала обучения по продвинутой программе сертификации в области закупок, осуществление которой поручено одному из международно признанных учреждений; а также в целях оформления Программы учебной подготовки и сертификации по финансовым вопросам для подготовки сотрудников финансовых служб к выполнению более сложных финансовых функций в связи с внедрением Международных стандартов учета в государственном секторе (МСУГС) к 2012 году.

113. Кроме того, ПРООН продолжает совершенствовать свои общие условия работы, благоприятность которых для мотивации персонала и повышения производительности труда оценивается с использованием независимых обследований международного персонала, продуктов и услуг, которые были усовершенствованы в 2009 году, с тем чтобы обеспечить уделение повышенного внимания практическим решениям и более широкому участию.

#### **Повышение эффективности закупок и эффективности информационных технологий с точки зрения затрат**

114. ПРООН предпринимала конкретные усилия в целях повышения эффективности управления закупками. Были назначены председатели региональных консультативных комитетов по закупкам во всех пяти регионах ПРООН. Главный сотрудник по закупкам делегировал начальникам региональных центров обслуживания полномочия действовать в качестве региональных главных сотрудников по закупкам и утверждать контракты на сумму до 1 млн. долл. США в соответствии с действующими правилами и процедурами закупок. В целях дальнейшего повышения организационной эффективности и содействия разделению обязанностей ПРООН воссоздала Консультативный комитет по закупкам в качестве отдельного органа, независимого от Управления по поддержке программ при Бюро по вопросам управления.

115. ПРООН применяла более эффективные с экономической точки зрения средства для улучшения своей технической инфраструктуры. Что касается размещения системы «Атлас», то ПРООН переключилась с коммерческого поставщика на Международный вычислительный центр в Женеве, что обеспечило для ПРООН и учреждений-партнеров по системе «Атлас» большую площадь помещений при меньших затратах и более устойчивой обработке операций. Это привело к более быстрому отклику системы на запросы ее пользователей. Кроме того, ПРООН успешно апробировала свой план аварийного восстановления данных в системе «Атлас».

#### **Текущие усилия ПРООН по подготовке к внедрению Международных стандартов учета в государственном секторе**

116. После полного принятия Международных стандартов учета в государственном секторе (МСУГС) они будут способствовать не только улучшению подотчетности и транспарентности в использовании ресурсов, предоставляемых

донорами/заинтересованными сторонами, но и повышению эффективности деятельности организации на основе содействия ориентированному на конкретные результаты управлению программами. Кроме того, они создадут возможность для сопоставимой и согласованной финансовой отчетности и раскрытия информации для всех организаций системы Организации Объединенных Наций.

117. ПРООН продолжала осуществлять инвестиции по трем основным направлениям деятельности: а) финансовая политика и переходный период, включая определение и внедрение стандартов МСУГС; б) управление преобразованиями, включая организационные преобразования, реорганизацию рабочих процессов, коммуникации и учебную подготовку; и в) совершенствование информационных технологий и реконфигурация системы «Атлас» и механизмов общеорганизационной отчетности. Основные достижения за 2009 год включают проведение обзора большинства стратегий, связанных с внедрением МСУГС, завершение оценки последствий для организации, в том числе последствий осуществления стратегии управления преобразованиями/учебной подготовки, начало проведения серии неофициальных консультаций с членами Исполнительного совета и подготовку веб-сайта/новостного бюллетеня МСУГС.

## **Д. Финансовые результаты в 2009 году<sup>3</sup>**

### *Поступления*

118. Финансовые взносы относятся либо к «регулярным» ресурсам, выделяемым в соответствии с процедурами разработки программ, установленными Исполнительным советом, либо к «другим» ресурсам. Другие ресурсы включают в себя: а) взносы двусторонних доноров, предназначенные для деятельности в рамках конкретных тем, в конкретных странах или для осуществления конкретных мероприятий; б) многосторонние взносы и взносы Европейской комиссии, предназначенные для осуществления деятельности по конкретным темам, в конкретных странах или для осуществления конкретных мероприятий; и в) местные ресурсы, предоставляемые правительствами охваченных программами стран на цели осуществления мероприятий в области развития в самих этих странах. Как регулярные, так и другие ресурсы составляют неотъемлемую часть стратегического плана.

119. Комплексная рамочная программа использования финансовых ресурсов стратегического плана отражает общие целевые показатели ПРООН в области финансирования. Целевой показатель регулярных ресурсов, утверждаемый Исполнительным советом, отражает консенсус в отношении уровня регулярных ресурсов, который достаточен для достижения целей, предусмотренных в стратегическом плане. Целевые показатели в отношении других ресурсов представляют собой оценочные данные об общем объеме выделяемых на конкретные цели ресурсов, которые, вероятно, будут предоставлены главным образом на страновом уровне. В прогнозах, заложенных в комплексной рамочной программе использования финансовых ресурсов, отражено стремление к решению

<sup>3</sup> Все суммы в настоящем разделе основаны на предварительных, непроверенных финансовых данных в системе «Атлас». Если не указано иное, суммы приводятся в номинальном выражении.

проблемы все большей несбалансированности соотношения между регулярными и другими ресурсами.

120. Общий объем взносов по линии регулярных и других ресурсов составлял 4,6 млрд. долл. США, т.е. был меньше суммы в размере 5 млрд. долл. США, которая была заложена в стратегическом плане. Объем взносов по линии регулярных ресурсов сократился с 1,1 млрд. долл. США в 2008 году до 1,0 млрд. долл. США в 2009 году, и, таким образом, он не достиг показателя на уровне 1,25 млрд. долл. США, установленного на этот год в стратегическом плане. Норвегия, Нидерланды, Соединенные Штаты, Соединенное Королевство, Швеция, Япония, Испания, Дания, Швейцария и Канада предоставили самые большие взносы по линии регулярных ресурсов.

121. В 2009 году объем взносов по линии других ресурсов составил 3,6 млрд. долл. США, в то время как в стратегическом плане был предусмотрен показатель на уровне 3,9 млрд. долл. США. Объем целевых взносов двусторонних доноров вырос с 1,36 млрд. долл. США в 2008 году до 1,39 млрд. долл. США в 2009 году. Сумма целевых взносов многосторонних партнеров и Европейской комиссии выросла с 1,24 млрд. долл. США в 2008 году до 1,44 млрд. долл. США в 2009 году. Объем местных ресурсов, предоставленных охваченными программами странами, уменьшился с 1,05 млрд. долл. США в 2008 году до 0,76 млрд. долл. США в 2009 году, что отражает изменения в портфелях инвестиций, которые были предусмотрены в стратегическом плане. Общая сумма взносов по линии регулярных ресурсов и других ресурсов за двухгодичный период 2008–2009 годов составила 9,3 млрд. долл. США.

#### *Расходы*

122. Общая сумма расходов по программам за 2009 год составила 4,11 млрд. долл. США, из которых 0,64 млрд. долл. США было покрыто из регулярных ресурсов, 2,62 млрд. долл. США — из других ресурсов доноров и 0,85 млрд. долл. США — из местных ресурсов. Общие объемы расходов (в применении ко всем источникам финансирования) по категориям «Управление» и «Координация Организации Объединенных Наций» достигли, соответственно, 0,52 млрд. долл. США и 0,14 млрд. долл. США.

123. Общая сумма расходов, с разбивкой по основным категориям, представлена в таблице 4 ниже для двухгодичного периода 2008–2009 годов в соответствии с информацией за двухгодичный период, представленной в бюджете вспомогательного счета на двухгодичный период 2008–2009 годов. Расходы по программам составили в общей сложности 8,2 млрд. долл. США, что составляет примерно 46 процентов от показателя за четыре года, который равняется 18,0 млрд. долл. США. Расходы по программам, которые покрывались за счет регулярных ресурсов, составили в общей сложности 1,3 млрд. долл. США, и расходы по программам, которые покрывались за счет других ресурсов доноров и за счет местных ресурсов, составили в общей сложности, соответственно, 5,0 млрд. долл. США и 1,9 млрд. долл. США. Объемы расходов по категориям «Управление» и «Координация Организации Объединенных Наций» достигли соответственно 0,96 млрд. долл. США и 0,25 млрд. долл. США, в то время как доля расходов по категории управления в общей сумме расходов составила 11,2 процента. В таблице 5 представлен показатель доли расходов по категории управления в общей сумме расходов, который еще не отражает широкую

классификацию расходов, одобренную Исполнительным советом в его решении 2009/22. Кроме того, он несколько выше соответствующего показателя за 2008–2011 годы на уровне 9,8 процента, взятого из стратегического плана. ПРООН будет по-прежнему предпринимать шаги в целях достижения этого долевого показателя на протяжении периода осуществления стратегического плана.

Таблица 4

**Расходы с разбивкой по категориям финансирования***(В млрд. долл. США)*

<i>Категория расходов*</i>	<i>Целевой показатель, предусмотренный в стратегическом плане на 2008–2011 годы</i>	<i>Расходы в 2008–2009 годах</i>	<i>Соотношение между расходами</i>
	<i>(a)</i>	<i>(b)</i>	<i>(c)=(b)/(a)*100</i>
Программы	18,0	8,2	46
Управление	2,0	0,96	48
Координация Организации Объединенных Наций	0,5	0,25	50

Таблица 5

**Доля расходов по категории управления***(В млрд. долл. США)*

<i>Категория</i>	<i>Целевой показатель, предусмотренный в стратегическом плане на 2008–2011 годы</i>	<i>Расходы в 2008–2009 годах</i>
Связанные с управлением расходы (a)		2,0
Общая сумма расходов (b)		20,5
Доля расходов по категории управления в общей сумме расходов (a/b)*100	9,8	10,2

\* Приведенные в таблицах выше целевые показатели расходов по категории управления и расходов по программам на 2008–2011 годы отражают корректировку на сумму 0,5 млрд. долл. США по сравнению с целевыми показателями, которые предусмотрены в стратегическом плане (DP/2007/43/Rev.1). Целевые показатели в стратегическом плане отражают предполагаемое проведение по линии расходов по программам расходов, связанных с повышением эффективности управления/развития, в соответствии с практикой организаций-партнеров.