

**Основная сессия 2010 года**

Нью-Йорк, 28 июня — 23 июля 2010 года

Пункт 2(с) предварительной повестки дня*

**Этап заседаний высокого уровня: ежегодный
обзор на уровне министров****Письмо Постоянного представителя Республики Молдова
при Организации Объединенных Наций от 5 мая 2010 года
на имя Председателя Экономического и Социального Совета**

Имею честь настоящим препроводить национальный доклад Республики Молдова об осуществлении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, с уделением особого внимания цели 3 — обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин. Доклад подготовлен для рассмотрения в рамках ежегодного обзора на уровне министров, который будет проводиться на этапе заседаний высокого уровня основной сессии Экономического и Социального Совета 2010 года (см. приложение).

Буду признателен за распространение настоящего письма и приложения к нему в качестве документа Совета по пункту 2(с) его предварительной повестки дня.

(Подпись) Александру Кужба
Посол
Постоянный представитель

* E/2010/100.



**Приложение к письму Постоянного представителя
Республики Молдова при Организации Объединенных
Наций от 5 мая 2010 года на имя Председателя
Экономического и Социального Совета**

**Национальный доклад Республики Молдова об
осуществлении целей в области развития,
сформулированных в Декларации тысячелетия,
с уделением особого внимания цели 3, представленный
для рассмотрения в рамках ежегодного обзора на уровне
министров на основной сессии Экономического и
Социального Совета 2010 года**

Содержание

	<i>Стр.</i>
Введение	6
Контекст	6
Часть А. Осуществление национальных стратегий и политики в области развития	7
I. Основные положения национальной стратегии развития	7
II. Прогресс в достижении международно согласованных целей в области развития/целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия	10
Цель 1: сокращение масштабов голода и нищеты	10
Цель 2: обеспечение всеобщего обязательного школьного образования	11
Цель 3: поощрение равенства мужчин и женщин и расширение прав и возможностей женщин	12
Цель 4: сокращение детской смертности	13
Цель 5: улучшение охраны материнского здоровья	14
Цель 6: борьба с ВИЧ/СПИДом, туберкулезом и другими заболеваниями	15
Цель 7: обеспечение экологической устойчивости	16
Цель 8: формирование глобального партнерства в целях развития	17
Часть В. Гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин	19
I. Гендерные вопросы и документы, в которых излагаются национальные стратегии	19
II. Основные задачи в области обеспечения гендерного равенства	20
Женщины на рынке труда	21
Женщины, подвергающиеся насилию в семье	21
Женщины-жертвы торговли людьми	23
Путь для продвижения вперед	25
Приложение А. Осуществимость целевых показателей ЦРТ, намеченных на 2010 и 2015 годы	29
Приложение В. Контрольные показатели осуществления ЦРТ	32
Приложение С. Отдельные показатели, в том числе дезагрегированные по признаку пола	38

Список сокращений

ЕОУМ	Ежегодный обзор на уровне министров
КЛДОЖ	Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин
ЦИК	Центральная избирательная комиссия
ДСОЭРСМН	Документ о стратегии обеспечения экономического роста и сокращения масштабов нищеты
ПДЕМ	План действий ЕЭС-Молдова
ИРЧПГФ	Индекс развития человеческого потенциала с учетом гендерных факторов
ВВП	Валовый внутренний продукт
ОБДХ	Обследование бюджета домашних хозяйств
ИРЧП	Индекс развития человеческого потенциала
МСЦР	Международно согласованные цели развития
ИКТ	Информационно-коммуникационные технологии
МСРР	Министерство строительства и регионального развития
ЦРТ	Цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия
МЭ	Министерство экономики
МП	Министерство просвещения
МОС	Министерство окружающей среды
МФ	Министерство финансов
МЗ	Министерство здравоохранения
КСПР	Комплексное среднесрочное планирование расходов
МТДИ	Министерство транспорта и дорожной инфраструктуры
НАТ	Национальное агентство по трудоустройству
НАРИТ	Национальное агентство по регулированию информационных технологий
НБМ	Национальный банк Молдовы
НСУ	Национальное статистическое управление
НКФР	Национальная комиссия по финансовым рынкам
НСР	Национальная стратегия развития
НСОГР	Национальная стратегия обеспечения гендерного равенства
НПДПЧ	Национальный план действий по правам человека
НПОГР	Национальная программа обеспечения гендерного равенства

ННЦЦПМ	Национальный научно-практический центр профилактической медицины
ОПР	Официальная помощь в целях развития
ДПДО	Доклад, представляемый на добровольной основе
ППС	Паритет покупательной способности
ФБНР	Фонд для борьбы с нищетой и обеспечения роста
КПБН	Кредит в поддержку борьбы с нищетой
ТБ	Туберкулез

Введение

Целью настоящего доклада является оценка прогресса, достигнутого Республикой Молдова в деле осуществления международно согласованных целей развития и, в частности, целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, для представления на четвертом ежегодном обзоре на уровне министров, который будет проводиться в рамках основной сессии Экономического и Социального Совета 2010 года. Процесс подготовки этого доклада, представляемого на добровольной основе, правительство Республики Молдова, которому оказывали поддержку учреждения системы Организации Объединенных Наций, начало в ноябре 2009 года. В связи с этим был подготовлен проект всеобъемлющего доклада о достижении международно согласованных целей в области развития и целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. В этой работе принимали участие представители правительства, гражданского общества, сообщества доноров и других заинтересованных сторон. В докладе была представлена оценка результативности национальных реформ и ряда стратегий, а также проектов, осуществляемых партнерами страны по развитию, для достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, с уделением особого внимания гендерному равенству и расширению прав и возможностей женщин. В настоящем докладе, представленном на добровольной основе, приведены основные выводы упомянутого всеобъемлющего доклада о достижении международно согласованных целей в области развития и целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

Контекст

На протяжении почти двух десятилетий Республика Молдова осуществляет процесс перевода своей экономики на рыночную основу. В 1991 году Молдова вышла из состава Советского Союза и стала суверенным и независимым государством. В начале переходного периода ряд районов Приднестровья объявил о своей автономии, что привело к конфликту, который до сих пор не урегулирован. Эти события отразились на политическом, экономическом и социальном развитии страны. На Приднестровье приходится одна треть всего промышленного производства Молдовы и почти все производство электроэнергии. Из-за трудностей, связанных с осуществлением экономических и социальных реформ, которые еще более усугублялись отсутствием политической стабильности, первые десять лет переходного периода в Молдове характеризовались экономическим спадом, который препятствовал ее усилиям по борьбе с нищетой.

Начиная с 2000 года в экономике страны наметился значительный рост. Однако в 2008 году около трети ее ВВП обеспечивалось за счет денежных переводов (см. приложение С). В период 2000–2008 годов совокупный экономический рост составил 67,2 процента, хотя этот показатель составлял лишь 56,9 процента от уровня 1990 года. Республика Молдова сталкивалась со стихийными бедствиями, такими как засухи и наводнения, а также с проблемой ограничения ее экспорта в период 2006–2008 годов, а в 2009 году в стране разразился самый глубокий за весь переходный период экономический кризис.

Объем ВВП страны сократился на 6,5 процента, что подрывало усилия правительства, направленные на достижение экономического роста.

Экономический рост, который наметился к 2009 году, способствовал сокращению масштабов нищеты и росту доходов населения, что способствовало расширению его доступа к здравоохранению и образованию. Одним из социальных последствий этих событий стало усиление миграции. В течение переходного периода население Республики Молдова сократилось более чем на одну пятую, а постепенное снижение уровня безработицы было во многом обусловлено миграцией рабочей силы. В то же время в стране увеличилась численность экономически неактивного населения. По уровню развития человеческого потенциала и человеческого потенциала с учетом гендерных факторов, которые определяются Индексом развития человеческого потенциала и Индексом его развития с учетом гендерных факторов, Республика Молдова является одной из наименее развитых стран как в Европе, так и среди стран, находящихся на переходном этапе к рыночной экономике. В основных показателях национального развития отмечаются гендерные различия — женщины живут дольше, чем мужчины, и большее число женщин по сравнению с мужчинами получают высшее образование, однако мужчины по-прежнему обладают большими экономическими ресурсами.

В настоящем докладе представлен обзор нынешнего положения дел с осуществлением международно согласованных целей в области развития с акцентом на ряд основных вопросов, которым следует уделять особое внимание для своевременного достижения этих целей. В ряде областей были достигнуты значительные успехи, однако для достижения большинства целей и для того, чтобы достигнутые результаты носили устойчивый и необратимый характер, необходимо обеспечить существенный объем финансирования и принять необходимые политические меры. Правительство Республики Молдова неизменно привержено делу осуществления международно согласованных целей в области развития, однако прогресс, достигнутый к настоящему времени, стал возможен лишь благодаря финансовой и другим видам поддержки со стороны партнеров по развитию. Для достижения ряда целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, важнейшим условием по-прежнему является официальная помощь в целях развития. Внешние партнеры демонстрируют готовность к оказанию такой помощи, и, что самое главное, правительство страны твердо намерено и готово добиваться улучшения положения дел для обеспечения равных прав всех граждан.

Часть А. Осуществление национальных стратегий и политики в области развития

I. Основные положения национальной стратегии развития

Впервые правительство страны официально приступило к решению проблемы нищеты в 2001 году, утвердив временный Документ о стратегии обеспечения экономического роста и сокращения масштабов нищеты — первый стратегический документ, принятый правительством после провозглашения независимости. Затем в 2004 году был принят следующий Документ о стратегии обеспечения экономического роста и сокращения масштабов нищеты, который

охватывал трехлетний период до 2007 года. Основные партнеры страны по развитию, в частности Соединенные Штаты Америки, Всемирный банк, Европейский Союз, Швеция и Германия, которые в 2003–2004 годах обеспечивали почти 79 процентов валового объема официальной помощи в целях развития, согласовали свои стратегии среднесрочной помощи с упомянутым документом о стратегии.

Несмотря на то, что за этот период уровень благосостояния граждан Молдовы в значительной степени повысился, воздействие принятого правительством стратегического документа на темпы экономического роста и сокращение масштабов нищеты было довольно ограниченным из-за отсутствия тесной связи между упомянутым документом, комплексным среднесрочным планированием расходов и годовым бюджетом. Между тем, в период 2005–2007 годов в стране осуществлялся План действий Евросоюз-Молдова, и часть национального законодательства была адаптирована с учетом стандартов Европейского Союза, хотя и не в полной мере.

Уроки, извлеченные из осуществления Документа о стратегии и Плана действий Евросоюз-Молдова, заставили правительство страны пересмотреть процесс стратегического планирования и разработать на период 2008–2011 годов национальную стратегию развития, которая, как представляется, оказалась более успешной. С самого начала предусмотренные в этой стратегии политические меры были связаны с комплексным среднесрочным планированием расходов, и во всех отраслевых министерствах были созданы специальные группы по вопросам стратегии для оказания поддержки осуществлению Национальной стратегии развития.

Макроэкономическая стабильность и эффективное государственное управление являются непреложными условиями достижения целей Национальной стратегии развития:

- 1) укрепление демократии, верховенство права и права человека;
- 2) урегулирование Приднестровского конфликта и воссоединение страны;
- 3) повышение конкурентоспособности национальной экономики;
- 4) развитие человеческого капитала, обеспечение занятости и социальная интеграция;
- 5) обеспечение развития регионов.

Однако экономический кризис, а также отсутствие политической стабильности, которые отмечались в стране в 2009 году, подорвали усилия, направленные на осуществление Национальной стратегии развития.

Конкретные шаги, направленные на создание нового механизма партнерского сотрудничества с Европейским Союзом, были предприняты в январе 2010 года, когда Республика Молдова начала переговоры об ассоциированном членстве в Европейском Союзе. Этот процесс позволит разработать среднесрочную или долгосрочную программу интеграции Молдовы в Европейский Союз. Эта программа будет представлять политическую платформу для планирования в вопросах, касающихся внешних и внутренних ресурсов.

На совещании Консультативной группы, состоявшемся в Брюсселе 24 марта 2010 года, правительство Республики Молдова представило основным партнерам по развитию стратегический документ, отражающий новый подход, в котором были изложены политические приоритеты Молдовы и ее потребности, касающиеся инвестиций на ближайшие четыре года. Общий объем средств, необходимых для осуществления реформ, оценивается в 3,5 млрд. евро (около 4,7 млрд. долл. США). Этот документ представляет собой основу для диалога с потенциальными иностранными донорами, предоставляющими помощь правительству, а также является весьма полезным инструментом, увязывающим стратегии с координацией помощи.

На сегодняшний день цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, являются единственными долгосрочными национальными целями, включенными в среднесрочный план правительства. Впервые Республика Молдова определила национальные задачи достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, на 2006, 2010 и 2015 годы в своем Документе о стратегии обеспечения экономического роста и сокращения масштабов нищеты в 2004 году. До этого правительство ежегодно представляло доклады об осуществлении этого документа и один раз в два года доклады об осуществлении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. В 2005 году правительство утвердило первый национальный доклад о достижении целей в области развития, в котором был приведен подробный и обоснованный анализ каждой цели. Затем в 2007 году после проведения анализа достигнутого прогресса и ряда консультаций с гражданским обществом и с партнерами страны по развитию большинство целей были пересмотрены. Этот пересмотр осуществлялся в связи с изменением методологии, которая использовалась для оценки ряда показателей, достижением ряда целей к 2007 году и пересмотром в сторону снижения других целей, которые представлялись чрезмерно амбициозными. Хотя все пересмотренные цели в области развития и показатели были отражены в документах о национальной стратегии, их осуществление, а поэтому и достигнутые результаты отличались друг от друга в зависимости от целей.

В 2006 году Фонд Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ) провел в Республике Молдова оценку ее целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, на предмет учета гендерных факторов. В том же году была проведена оценка потребностей людских и финансовых ресурсов, необходимых для достижения упомянутых целей. Это позволило получить четкое представление об объеме средств, необходимых Республике Молдова для выполнения целей в области развития, что в свою очередь позволило правительству страны сосредоточить свои усилия на планировании использования внутренних ресурсов и мобилизации ресурсов из иностранных источников. Однако с самого начала возникли проблемы обеспечения должного учета целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, в документах о национальной стратегии, а также в разработке реалистичных краткосрочных и среднесрочных планов действий для обеспечения их осуществления.

II. Прогресс в достижении международно согласованных целей в области развития/целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия

Цель 1: сокращение масштабов голода и нищеты

Первое десятилетие переходного этапа в Республике Молдова характеризовалось экономическим спадом и расширением масштабов нищеты. Однако, начиная с 2000 года, когда доля населения, проживавшего в условиях нищеты, составляла почти 70 процентов, благодаря оживлению экономики этот показатель начал снижаться. В 2006 году (когда начала применяться новая методология оценки масштабов нищеты) в условиях полной нищеты проживало уже 30,2 процента населения и 4,5 процента в условиях крайней нищеты. Однако, несмотря на эти достижения, в 2008 году впервые за три года из-за глобального экономического кризиса показатель полной нищеты повысился и достиг уровня 26,4 процента по сравнению с 25,8 процента в 2007 году. Это было главным образом обусловлено ростом показателей распространения нищеты в сельских районах, а также сокращением объема поступающих в страну денежных переводов. Наиболее уязвимыми социальными группами, страдающими от полной нищеты, являются престарелые; лица, занимающиеся индивидуальной трудовой деятельностью в сельском хозяйстве, что является единственным источником их дохода; большие и многодетные семьи; а также лица, являющиеся безработными на протяжении длительного периода времени. Что касается гендерных аспектов, то между уровнями нищеты мужчин и женщин четкой разницы не прослеживается (см. приложение С).

Государственная политика, осуществляемая правительством в последние годы, имела четкую социальную ориентацию, поэтому почти 68 процентов государственных ассигнований были направлены на осуществление социальных мер. При поддержке со стороны партнеров по развитию¹ правительство эффективно использовало финансовые ресурсы для осуществления ряда политических мер, направленных на оказание поддержки уязвимым группам населения, в том числе и тем, которые проживают ниже уровня нищеты.

Одной из наиболее популярных стратегий сокращения масштабов нищеты был переход от номинальной компенсации расходов по оплате коммунальных услуг, которая предоставлялась 11 категориям населения, к социальной помощи, предоставляющейся на основе оценки доходов. Хотя номинальная компенсация составляла почти половину расходов на оказание социальной помощи, этот подход, основанный на категориях, привел к ряду нарушений в работе этой системы — и на две самые богатые квинтили населения приходилась треть всех компенсаций. Несмотря на усилия правительства, тенденции, наметившиеся в 2008 году, свидетельствовали об уменьшении возможностей дос-

¹ Основными донорами, оказывающими Молдове помощь в ее борьбе с нищетой, являются Международный валютный фонд, предоставляющий кредиты в рамках своей Программы по сокращению масштабов нищеты и обеспечению роста, и Всемирный банк, оказывающий помощь посредством своей Программы предоставления кредитов в поддержку сокращения масштабов нищеты. Другие доноры — Европейская комиссия, Программа развития Организации Объединенных Наций, Министерство по вопросам международного развития Великобритании, Шведское агентство по международному развитию — оказывают Молдове поддержку в рамках проектов технической помощи, направленных на сокращение масштабов нищеты и содействие социальной интеграции.

тижения к 2010 году среднесрочных показателей сокращения масштабов нищеты как в отношении доли населения с объемом потребления, составляющим в стоимостном выражении менее 4,3 долл. США в день (с учетом паритета покупательной способности ППС), так и в отношении полной нищеты.

Что же касается крайней нищеты, то в 2007 и в 2008 годах Республика Молдова добилась сокращения масштабов этого явления, как это и предусматривалось в промежуточных показателях на 2010 год и в конечных целях, которые должны быть достигнуты к 2015 году.

Цель 2: обеспечение всеобщего обязательного школьного образования

Прогресс в достижении целей в области развития, касающихся образования, был неоднозначным. В период 2002–2008 годов общее число учащихся в системе обязательного среднего образования сократилось с 95,1 процента до 90,9 процента. Причины сокращения численности учащихся, а также увеличения числа тех, кто бросил школу, связаны с нищетой, особенно в сельских районах; с увеличением числа детей, лишенных постоянного родительского попечения; поскольку их родители работают за границей; и с низким уровнем развития школьной инфраструктуры. Несмотря на то что расходы на образование постоянно увеличиваются и в 2008 году они составляли 8,7 процента ВВП (что сопоставимо с показателями стран Западной Европы), а в 2000 году этот показатель составлял лишь 5,7 процента, распределение средств среди различных уровней системы образования по-прежнему остается несбалансированным — на учреждения всеобщего обязательного школьного образования приходится почти половина всех выделяемых средств, хотя возможности школ используются в среднем лишь на 67 процентов. Значительное число школ находится в плохом состоянии, в них отсутствует центральное отопление и должный уровень санитарии. Однако несмотря на все эти недостатки, в стране сохраняется высокий уровень грамотности — в 2008 году он составлял 98,9 процента и 99,6 процента среди молодых людей в возрасте от 15 до 24 лет.

При поддержке своих партнеров по развитию правительство страны осуществляет целый ряд стратегий, направленных на повышение качества и расширение доступа к всеобщему обязательному образованию². Реорганизация школ началась в начале 2010 года, и в рамках этой деятельности будет внедряться новая система финансирования, предусматривающая более широкую автономию школ в использовании выделяемых средств. В связи с уменьшением числа учащихся³, а также с учетом состояния школьной системы, доставшейся в наследство, необходимо добиться оптимизации работы школьной сети. Большое внимание в процессе реорганизации школ будет уделяться потребностям детей-инвалидов, доля которых составляет почти одну десятую всех детей в возрасте до 16 лет.

² Главными стратегическими документами по вопросам образования являются: Программа модернизации системы образования (2005–2008 годы); Национальный план «Образование для всех» (2004–2008 годы); Программа внедрения информационных технологий в систему образования «САЛТ»; Стратегии и план действия по реформированию жилищного хозяйства (2007–2012 годы); и Национальная стратегия и План общественных действий (2007–2009 годы).

³ Согласно прогнозам, в 2014/2015 академическом году число учащихся школ сократится более чем на 24 процента по сравнению с 2006/2007 годом.

С учетом того, что в большинстве случаев уходом за детьми, иногда вплоть до школьного возраста, занимаются женщины, расширение доступа в детские дошкольные учреждения имеет важное значение для расширения возможностей женщин в плане трудоустройства. Увеличение числа детей, посещающих детские дошкольные учреждения, является, помимо других факторов, результатом совместных усилий правительства и поддержки со стороны Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Всемирного банка и других партнеров, которые совместно разработали новые стратегии образования детей начиная с более раннего возраста, а также учебные и методические материалы, которые охватывают и уязвимые группы. В связи с этим доля детей, посещающих детские дошкольные учреждения, постоянно возрастает. В 2008 году доля детей в возрасте от 3 до 6 лет, посещающих детские дошкольные учреждения, составляла 74,4 процента по сравнению с 44,1 процента в 2000 году и совсем незначительно отставала от целевого показателя 2015 года, составляющего 75 процентов.

Что касается гендерных аспектов, то среди учащихся средних школ не наблюдается каких-либо существенных различий — число мальчиков лишь незначительно превышает число девочек. В системе начального образования, где гендерные различия несколько более заметны, чем в системе среднего образования, в 2008 году доля девочек и мальчиков соответственно составляла 92,7 процента и 94,4 процента. В системе среднего образования различия лишь незначительные: в 2008 году доля девочек и мальчиков, посещающих среднюю школу, составляла соответственно 88,8 процента и 89,8 процента. В учреждениях дошкольного образования также не отмечается каких-либо серьезных различий, и доля девочек и мальчиков в возрасте от 3 до 6 лет соответственно составляет 73,8 процента и 74,9 процента.

Цель 3: поощрение равенства мужчин и женщин и расширение прав и возможностей женщин

В Республике Молдова представленность женщин в директивных органах носит неоднозначный характер. В Конституции страны говорится, что мужчины и женщины равны перед законом и государственными органами. На парламентском уровне после выборов 2009 года наметилась положительная тенденция, и число женщин, представленных в парламенте, постоянно возрастает. В настоящее время доля мест, занимаемых женщинами, составляет почти 30 процентов, что соответствует целевому показателю. В стране нет закона, устанавливающего какие-либо квоты, и этот показатель достигнут благодаря стремлению политических партий вовлекать женщин в политическую деятельность, что свидетельствует о приверженности политического класса Молдовы этому делу и о его ответственности. Однако такой уровень представленности женщин не является свидетельством полного равноправия между мужчинами и женщинами, поэтому в этой области еще предстоит сделать многое.

В 2008 году представленность женщин на руководящих должностях в местных органах управления оставалась на уровне 3,1 процента среди руководителей органов местной администрации и 17,4 процента среди мэров. В то же время доля женщин, избранных в законодательные местные советы, увеличилась до 16,9 процента в районных советах и до 28,7 процента в местных советах. На местном уровне доля женщин превышает долю мужчин лишь на самых низких уровнях административной иерархии (уровень консультан-

тов/специалистов). В исполнительных органах, даже несмотря на то, что размеры вознаграждения даже на старших должностях являются одинаковыми как у мужчин, так и у женщин, женщины в основном занимают более низкие ступени в административных структурах.

Несмотря на то, что представленность женщин увеличивается в советах местных органов управления, как и в парламенте страны, их место в директивных органах не поддается прогнозам, поскольку оно во многом зависит от того, как каждая из политических партий относится к вопросам, касающимся гендерного равенства.

В последние годы разница в заработной плате мужчин и женщин стала сокращаться, и в 2008 году средняя заработная плата женщин составляла 73,3 процента заработной платы мужчин. Существующие на сегодня различия в оплате труда мужчин и женщин обусловлены тем, что во многих случаях женщины работают на низкооплачиваемых работах, которые традиционно считаются женскими, например, в системе образования и здравоохранения, или занимают низкооплачиваемые должности, которые не предполагают выполнения управленческих функций.

Однако главной задачей здесь является не обеспечение осуществления продуманного и четко сформулированного законодательства, что является не самой сложной задачей. Особенность этой цели развития обусловлена тем, что ее достижение предполагает изменение менталитета людей, а этот эволюционный процесс занимает гораздо больший период времени.

Цель 4: сокращение детской смертности

По сравнению с другими целями в области развития, сформулированными в Декларации тысячелетия, благодаря усилиям, предпринимаемым правительством, в области сокращения детской смертности были достигнуты важные успехи. Эти успехи стали результатом перевода служб перинатальной медицинской помощи на районный уровень, организации системы доставки *in vitro*, создания национальной системы мониторинга и наблюдения за оказанием перинатальной медицинской помощи и других мер, принятых правительством при поддержке его партнеров по развитию⁴. В 2007 году в стране начала применяться новая методология определения живорождений⁵, что привело к повышению показателей детской смертности в этом году, однако положение дел в этом вопросе было намного лучше, чем в 2000 году, и даже лучше, чем в 1990 году. В период с 1990 по 2008 год показатели детской смертности сократились с 19 до 13,1 на каждую тысячу живорождений. Аналогичная тенденция отмечалась и в показателях смертности детей в возрасте до пяти лет. Все это

⁴ Финансовую помощь на цели сокращения детской смертности предоставили правительства Японии и Швейцарии, Европейский банк реконструкции и развития, ЮНИСЕФ, Швейцарское агентство развития и сотрудничества и Всемирный банк.

⁵ Методология определения живорождений, рекомендованная Всемирной организацией здравоохранения, учитывает рождение, которое происходит после 22 недель беременности, а новорожденный весит 500 грамм или более. Ранее для этого показателя использовалось другое определение, в соответствии с которым учитывалось рождение, которое происходило после 28 полных недель беременности, а новорожденный должен был весить 1000 грамм или более.

свидетельствует о том, что достигнутые уровни детской смертности намного превышают целевые показатели, намеченные на 2010 и 2015 годы.

Достижение и устойчивость этих целей в области развития в значительной степени зависят от осуществления национальных программ иммунизации и мер, направленных на повышение информированности о положительном воздействии вакцинации против кори. Хотя в силу различных причин провести всеобщую иммунизацию не представляется возможным, в Молдове доля детей, которым сделаны прививки от кори, является одним из самых высоких показателей в мире⁶ (94,4 процента).

Младенческая смертность и смертность детей в возрасте до пяти лет несколько выше среди мальчиков, что можно объяснить тем фактом, что ежегодно в стране рождается больше мальчиков, чем девочек. В сельских районах младенческая смертность среди детей обоих полов, как правило, выше, чем в городских районах. Это свидетельствует о том, что в стране необходимо решить более важную проблему — обеспечить всеобщий доступ к качественному медицинскому обслуживанию на всей территории страны.

Цель 5: улучшение охраны материнского здоровья

В Республике Молдова с небольшой численностью населения в среднем в год рождается около 38 000 детей. С 90-х годов в стране постоянно снижается уровень материнской смертности, и в последние годы он в среднем составляет менее 25 случаев (23,6) на 100 000 новорожденных, что, по оценкам ВОЗ, считается низким показателем. Помимо этого, в почти 99,5 процента случаев роды проходят в присутствии квалифицированного медицинского персонала.

Причинами материнской смертности являются главным образом кровотечения, а также поздний токсикоз, различные заражения, тромбоэмболизм, цирроз печени и в редких случаях осложнения, связанные с анестезией. Почти половина случаев материнской смертности обусловлена социальными проблемами, такими как кочевой образ жизни, несоблюдение требований гигиены и отсутствие современного медицинского обслуживания в ряде районных акушерских пунктов. Причиной многих осложнений являются аборты. Однако благодаря осуществлению мероприятий по планированию семьи число абортов в Республике Молдова существенно сократилось — с 37 000 в 1997 году до 14 000 в 2008 году. Тем не менее осложнения, вызываемые абортами, по-прежнему являются одной из причин материнской смертности⁷.

Успехи, достигнутые Республикой Молдова в последние годы (за исключением 2008 года) в деле сокращения материнской смертности, в основном являются результатом осуществления государственной политики и поддержки, которую оказывают правительству его партнеры по развитию. В стране успешно осуществляется целый ряд стратегий, направленных на обеспечение свободного и справедливого доступа всех беременных женщин и их новорожден-

⁶ Источник: Nationmaster — глобальная база данных, для которой используются такие источники, как Организация Объединенных Наций, Организация экономического сотрудничества и развития и Центральное разведывательное управление.

⁷ В 1997 году на каждые 100 рождений было зарегистрировано 75,2 аборта. К 2008 году этот показатель сократился до 36,2 аборта. Доля прерываемых беременностей в возрастной группе 15–19 лет остается более или менее постоянной на протяжении последних 10 лет и составляет 10 процентов от общего числа абортов.

ных детей — независимо от их этнического происхождения, социального или семейного статуса и политических или религиозных взглядов — к качественному медицинскому обслуживанию во время беременности, деторождения и послеродового периода⁸.

Цель 6: борьба с ВИЧ/СПИДом, туберкулезом и другими заболеваниями

В Республике Молдова сохраняется низкий уровень распространения эпидемии ВИЧ/СПИДа, однако имеются признаки того, что она во всей большей степени сказывается на населении страны. По сравнению с общими показателями распространения ВИЧ в стране в 2008 году показатели его распространения среди 15–24-летних сократились. ВИЧ по-прежнему самым серьезным образом затрагивает молодежь и группы населения, способные к деторождению. Кроме того, в последнее время наметилась тенденция к феминизации этой эпидемии. На начальных этапах ее распространения большинство носителей ВИЧ составляли мужчины (84 процента), однако в последние годы доля женщин среди инфицированных постоянно увеличивается. В период 2003–2007 годов доля беременных женщин, прошедших тестирование на ВИЧ, увеличилась с 96 процентов до 99,4 процента, при этом показатели инфицирования ВИЧ в этой группе населения постоянно возрастали: от 0,1 процента в 2005 году до 0,21 процента в 2006 году и 0,23 процента в 2007 году⁹. В 2009 году число новых случаев инфицирования среди беременных женщин сократилось; однако утверждать, что показатели инфицирования ВИЧ снижаются, пока еще преждевременно. Основным способом распространения ВИЧ постепенно становятся гетеросексуальные половые связи, и есть определенные основания полагать, что дальнейшее распространение этой эпидемии возможно будет определять миграция населения, которая может способствовать рискованному сексуальному поведению¹⁰. Особую обеспокоенность в связи с этим вызывает ситуация, складывающаяся в Приднестровье, где показатель инфицированности в три раза выше (107,2 случая на 100 000 человек в районах, расположенных на западном берегу Днестра, и 292,63 случая в Приднестровье в 2009 году). В целом в 2009 году было официально зарегистрировано 5700 лиц, инфицированных ВИЧ.

На национальном уровне государственная политика, определяющая меры реагирования на распространение ВИЧ, осуществляется посредством Национальной программы профилактики и борьбы с ВИЧ/СПИДом и болезнями, передающимися половым путем на 2006–2010 годы, которая определяет приоритетные национальные стратегии: профилактику, эпидемиологический контроль и лечение. Эта программа представляет собой комплексный межсекторальный план, осуществление которого финансируется в первую очередь международными донорами. Лицам, являющимся носителями ВИЧ/СПИДа, бесплатно предоставляется возможность пройти курс антиретровирусной терапии. Кроме

⁸ Национальная программа «Укрепление служб оказания перинатальной медицинской помощи в Республике Молдова» на период 1998–2002 годов, программа «Содействие достижению высокого качества перинатальной помощи» (2003–2006 годы), Национальная стратегия укрепления репродуктивного здоровья на 2005–2015 годы, Стратегия развития системы здравоохранения на период 2008–2017 годов и Национальная политика в области здравоохранения Республики Молдова на 2007–2021 годы.

⁹ Данные Национального центра санитарии (неопубликованный доклад, 2008 год).

¹⁰ Доклад Oxford Analytica, 2008 год.

того, в стране открыты 56 бесплатных центров тестирования и добровольного консультирования. В 2005 году в стране был создан Национальный координационный совет по туберкулезу и ВИЧ¹¹. Однако несмотря на прогресс, достигнутый в деле профилактики ВИЧ/СПИДа, большинство программ просвещения по вопросам ВИЧ и его профилактики не связаны друг с другом и в основном направлены на повышение информированности о ВИЧ и СПИДе, а не на пропаганду более ответственного поведения. Что касается детей и подростков, относящихся к группе риска, то усилия по профилактике ВИЧ/СПИДа среди этой группы населения носят лишь ограниченный характер из-за недостаточного объема данных о численности этой группы и неспособности соответствующих социальных служб выявлять инфицированных, направлять их на лечение и предлагать им необходимые услуги.

В 90-е годы заболеваемость туберкулезом в Республике Молдова достигла масштабов эпидемии. Это происходило на фоне социально-экономического кризиса и отсутствия должного финансирования системы здравоохранения, острой нехватки медицинских препаратов, необходимых для лечения туберкулеза, в период 1997–2000 годов и миграции населения. В 2008 году заболеваемость туберкулезом в пенитенциарных учреждениях была в 11 раз выше, чем среди населения в целом. Особую обеспокоенность вызывает увеличение числа случаев заболевания мультирезистентным туберкулезом, которые составляют почти 43 процента всех случаев заболевания. С гендерной точки зрения, заболеваемость туберкулезом распределяется крайне неравномерно. Например, в 2008 году две трети новых случаев заболевания туберкулезом составляли мужчины. Осуществление программы краткосрочного лечения под непосредственным наблюдением врачей в рамках Национальной программы борьбы с туберкулезом и его профилактики на период 2001–2005/2006–2010 годов способствовала выявлению туберкулеза и сбору статистических данных по этой проблематике. В стране был также расширен доступ ко второй линии лечения туберкулеза (применяется в тех случаях, когда лечение первой линии не приносит должного результата). Для амбулаторного лечения небактериальных форм туберкулеза создан механизм для оказания больным финансовой помощи, с тем чтобы они могли купить лекарства, продукты питания и оплатить транспортные расходы. В 2008 году смертность от туберкулеза в расчете на 100 000 человек составляла 17,4 случая, что почти достигало целевого показателя, намеченного на 2010 год и составляющего 15 случаев.

Цель 7: обеспечение экологической устойчивости

В целях обеспечения экологической устойчивости правительство страны обязалось увеличить долю лесных площадей и охраняемых природных территорий, а также расширить доступ населения к качественной питьевой воде и улучшить состояние систем канализации и санитарии. Однако в последние годы в плане расширения лесных площадей был достигнут лишь ограниченный прогресс. В целом в период 2000–2008 годов доля лесных площадей увеличилась лишь на 1 процент и достигла 10,9 процента всей территории страны.

Тенденция к увеличению доли охраняемых природных районов, поддерживающих биологическое разнообразие, сохраняется почти без изменений начиная с 2000 года. Определенный прогресс был достигнут в 2006 году, когда

¹¹ Создан решением правительства № 825 от 3 августа 2005 года.

площади таких районов увеличились вдвое с дальнейшим увеличением в 2007 году. К 2007 году в стране был достигнут пересмотренный целевой показатель, намеченный на 2010 и 2015 годы и составляющий 4,65 процента. В Молдове необходимо повышать экологическое качество этих областей и увеличивать их площади, выделяя необходимые людские и финансовые ресурсы и обеспечивая уход за ними и режим их охраны.

Одной из хронических проблем в Республике Молдова является отсутствие должного доступа населения к качественной санитарии. В 2008 году доля населения с устойчивым доступом к улучшенным источникам воды составляла 53 процента со значительной разницей в доступе между городскими (92,2 процента) и сельскими районами (26,7 процента). Доля населения с устойчивым доступом к системам канализации составляла 45,7 процента, а доступ населения к услугам санитарии в 2008 году составлял 45,9 процента. Медленные темпы роста этих показателей дают основания для опасений, что эти цели в области развития возможно не будут достигнуты, а прогресс в достижении целей, касающихся здравоохранения, может быть затруднен. Однако по многим причинам нынешнее правительство страны уделяет первоочередное внимание водоснабжению и санитарии. Помимо социальных аспектов и аспектов, касающихся здравоохранения, существует еще и ряд экономических причин, при этом инвестиции в инфраструктуру являются одним из путей смягчения последствий глобального экономического кризиса. Именно поэтому есть основания полагать, что в ближайшие годы после выделения существенного объема финансовых средств и проведения анализа их осуществимости намеченных мероприятий эти показатели все же будут достигнуты.

Цель 8: формирование глобального партнерства в целях развития

Для Республики Молдова, находящейся в процессе перехода к рыночной экономике, налаживание партнерских связей в целях развития имеет исключительно важное значение для достижения более высокого уровня жизни населения и интеграции страны в европейские и международные структуры. С одной стороны, это предполагает постоянное сотрудничество между странами, которые стремятся к достижению первых семи целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, а с другой стороны, достижение прогресса в других важных областях, которые не охвачены этими целями, в таких как внешняя торговля, транспортная инфраструктура, инфраструктура связи, приемлемость уровня внешней задолженности и оказание поддержки молодежи.

В расчете на душу населения объем официальной помощи в целях развития в Республике Молдова постоянно возрастает с 18,2 процента в 1995 году до 33,7 процента в 2000 году и 269,2 процента в 2007 году. В нынешней экономической ситуации, во многом обусловленной кризисом, бюджетный дефицит страны приходится покрывать за счет ресурсов из внешних источников, что ведет к увеличению внешнего долга. Однако объем задолженности еще не достиг критического уровня, а макроэкономическая ситуация в стране является довольно сбалансированной. Правительству удалось получить более 2,6 млрд. долл. США на цели финансирования развития в период 2011–2013 годов, причем половина этих средств предоставлена в виде безвозмездной субсидии, а остальная часть в виде льготных кредитов. Согласно исследованию, проведенному недавно Международным валютным фондом, объем внешней задолжен-

ности Республики Молдова в 2010 году в валовом исчислении составляет 78,6 процента ВВП, и ожидается, что к 2012 году этот показатель достигнет 85,9 процента. О Республике Молдова можно сказать, что она добилась успеха в работе с международными финансовыми учреждениями и в координации помощи в целом, однако ей необходимо повысить эффективность использования предоставляемой ей международной помощи.

Объем внешней торговли Республики Молдова постоянно увеличивается. Однако с учетом особенности экономики страны, которая во многом основывается на импорте потребительских товаров для удовлетворения внутреннего спроса, в последние годы объем импорта растет более высокими темпами, чем объем экспорта. В связи с этим в последние девять лет торговый дефицит страны увеличился более чем в 10 раз. Объем прямых иностранных инвестиций постоянно увеличивается, однако более медленными темпами, чем объемы денежных переводов из-за границы и импорта.

Особую роль в налаживании партнерств в интересах развития играет молодежь¹². Переходный период оказал негативное воздействие на молодые поколения. В 2008 году безработица среди этой группы населения составляла 11,2 процента по сравнению с 4 процентами в целом по стране. В целях поощрения предпринимательской деятельности молодежи, проживающей в сельских районах, правительство страны приняло Национальную программу расширения экономических прав молодежи на 2008–2010 годы, которая предусматривает профессиональную подготовку и практическую поддержку в накоплении первоначального капитала для открытия частного бизнеса. В связи с этой программой осуществляется и последующая деятельность, направленная на оказание помощи в создании микропредприятий в сельских районах. Этой деятельности оказывают поддержку партнеры страны по развитию (ЮНИСЕФ и Всемирный банк). Помимо этого, правительство приняло на 2008–2009 годы план действий, направленный на содействие возвращению на родину рабочих-мигрантов из Молдавии, многие из которых являются молодыми людьми. В связи с этим в стране осуществляется программа координации помощи в реинтеграции для тех, кто добровольно возвращается на родину при поддержке Международной организации по миграции. К настоящему времени помощь в возвращении и реинтеграции была оказана почти 460 лицам.

Тот факт, что Республика Молдова не имеет выхода к морю, является важным фактором, особенно в связи с тем, что страна находится в одном из наиболее динамичном регионе мира, где торговля, транспорт и коммуникации развиваются ускоренными темпами. Транспортная инфраструктура страны, в частности ее шоссейные и другие дороги, нуждаются в серьезном улучшении, которое будет стимулировать торговлю и инвестиции и придаст экономике страны более динамичный характер. Проблемы, обусловленные отсутствием выхода к морю, частично решаются благодаря строительству и введению в эксплуатацию в 2009 году порта в Гиургиулешти. Однако потенциала этого порта недостаточно для достижения необходимых темпов роста объема внешней торговли.

В последние годы в области информационно-коммуникационных технологий, которые представляют шестой компонент этой национальной цели, был

¹² Молодежь определяется в качестве группы населения в возрасте от 15 до 24 лет, которая составляет 10 процентов общей численности населения страны.

достигнут существенный прогресс. В течение последних восьми лет этот сектор развивался ускоренными темпами, и в настоящее время его вклад в ВВП составляет почти 10 процентов. Этот показатель значительно выше, чем в других странах региона, и намного выше, чем в среднем по Европейскому союзу. Республика Молдова занимает четвертое место среди стран — членов Содружества Независимых Государств, после Российской Федерации, Украины и Беларуси, по индексу развития информационно-коммуникационных технологий¹³. По существу все стратегические программы национального значения предусматривают меры в области информационно-коммуникационных технологий¹⁴.

Помимо этих вопросов, Цель 8 касается доступа населения к медикаментам. В целях достижения этого доступа как в плане стоимости медикаментов, так и их местонахождения, Республика Молдова при поддержке со стороны ВОЗ начала процесс систематического анализа фармацевтического рынка. За последние несколько лет в стране увеличились цены на медикаменты и расширился физический доступ к ним. На сегодняшний день почти три четверти населения имеет физический доступ к медикаментам и чуть большая часть населения страны охвачена обязательным медицинским страхованием.

Часть В. Гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин

I. Гендерные вопросы и документы, в которых излагаются национальные стратегии

В течение последних двух десятилетий перехода к рыночной экономике правительство Республики Молдова занималось вопросами обеспечения гендерного равенства. В 1994 году Республика ратифицировала Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, в 1995 году — Конвенцию МОТ о дискриминации в области труда и занятий, в 1999 году — Конвенцию МОТ о равном вознаграждении мужчин и женщин за труд равной ценности и в 2001 году — пересмотренную Европейскую социальную хартию. В последние годы существенный прогресс был достигнут как в деле адаптации нормативно-правовых основ, с тем чтобы в них учитывалась государственная гендерная политика, так и в деле обеспечения учета гендерных факторов в документах, определяющих национальные стратегии. Однако в связи с этим следует отметить, что в деле осуществления национальной стратегии развития на 2008–2011 годы был достигнут лишь ограниченный прогресс. Задача обеспечения гендерного равенства была включена в повестку дня правительства страны в контексте целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Нынешнее правительство Республики Молдова взяло на себя соответ-

¹³ Согласно докладу “Measuring the Information Society” Международного союза электросвязи, в котором определяется индекс развития ИКТ 183 стран, Молдова занимает 68 место и входит в категорию стран со средним уровнем развития индекса возможностей (в 2007 году она занимала 183-е место). В связи с этим следует также отметить средние ежегодные темпы роста индекса возможностей ИКТ Молдовы, которая по этому показателю занимает 28-е место (35-е в 2007 году).

¹⁴ Национальная стратегия развития, правительственная программа, Национальная стратегия создания информационного общества (Электронная Молдова) и ее план действий и т.д.

ствующие обязательства и включило в свою программу отдельную главу, касающуюся стратегий, направленных на обеспечение гендерного равенства. Одновременно были приняты новая Национальная программа обеспечения гендерного равенства на 2010–2015 годы и План действий по ее осуществлению.

В каждом из вышеупомянутых документов содержатся положения, которые запрещают дискриминацию по признаку пола в различных областях деятельности. В 1998 году Республика Молдова представила Комитету по ликвидации дискриминации в отношении женщин свой первоначальный доклад, который был пересмотрен в 2000 году. Изучив этот закон, Комитет сформулировал для правительства страны конкретные рекомендации, и в 2004 году страна представила свой очередной доклад, который был рассмотрен Комитетом в 2006 году вместе с альтернативным докладом, подготовленным организациями гражданского общества. После рассмотрения этих докладов Комитет представил ряд рекомендаций, часть которых еще предстоит выполнить¹⁵.

Принцип равенства возможностей закреплен в принятом 9 февраля 2006 года законе № 5-XVI об обеспечении равенства возможностей мужчин и женщин. В законе отмечается необходимость учета его принципов во всех направлениях государственной политики, в стратегиях и программах, нормативных актах и инвестиционных документах, что требует комплексного подхода к гендерным аспектам. В законе также предусматривается институциональная основа для обеспечения равенства между мужчинами и женщинами. Эту основу составляют компетентные органы в области обеспечения гендерного равенства: парламент, правительство, Правительственная комиссия по обеспечению равенства между мужчинами и женщинами и министерство труда, социальной защиты и семьи — в качестве специальных органов, а также другие министерства, центральные административные органы и местные органы власти, в которых создаются группы по гендерным вопросам. Деятельность министерства труда, социальной защиты и семьи, осуществляемая посредством департамента политики по обеспечению гендерного равенства и предотвращению насилия, способствовала достижению прогресса в области гендерного равенства в последние годы. В соответствии с этим законом и положениями упомянутой выше Конвенции в стране была создана Правительственная комиссия по обеспечению равенства между мужчинами и женщинами.

II. Основные задачи в области обеспечения гендерного равенства

Анализ положения дел с обеспечением гендерного равенства в Республике Молдова позволяет выделить наиболее проблемные области, а именно: расширение прав и возможностей женщин, в частности на рынке труда, насилие в отношении женщин и торговля женщинами¹⁶. Такие области, как участие женщин в политической деятельности, составление бюджета с учетом гендерных факторов, обеспечение учета гендерных факторов в системе социальной защиты, здравоохранение и образование, находятся на более продвинутом этапе,

¹⁵ http://www.un.md/UNIFEM/government/CEDAW/CEDAW_Recomandari%20_2006_Rom.pdf.

¹⁶ Всеобъемлющий доклад правительства Молдовы о выполнении международно согласованных целей в области развития и целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, 2010 год.

однако для достижения поставленных целей им также необходимо уделять должное внимание.

Женщины на рынке труда

Положение женщин на рынке труда, несмотря на их в целом более высокий уровень образования, характеризуется, во-первых, тем, что они в основном работают в государственном секторе, в частности в секторе здравоохранения, социального обеспечения и образования, а во-вторых, сохраняющимся неравенством в размере вознаграждения как в государственном, так и частном секторах, в связи с тем, что женщины занимают более низкие должности в кадровой структуре. Оба эти фактора являются причинами того, что у женщин в стране более низкие доходы.

Что касается частного сектора, то здесь у правительства гораздо меньше возможностей для регламентации в плане обеспечения мужчинам и женщинам равных прав. По данным исследования, проведенного в 2008 году¹⁷, около 38,1 процента предприятий указали на то, что, по их мнению, на рынке труда женщины сталкиваются с более трудными условиями по сравнению с мужчинами. В то же время 42,5 процента предприятий указали на то, что на рынке труда женщины сталкиваются с дискриминацией. Респонденты также признали, что они предпочитают нанимать мужчин, с тем чтобы «предотвратить возможную текучесть кадров». Как уже указывалось выше, в стране имеется нормативная основа, направленная на недопущение какой бы то ни было дискриминации на рабочем месте, в том числе и сексуальных домогательств. Однако в Республике Молдова также имеет место распространенное явление, с которым сталкиваются и другие страны, — лишь небольшое число таких случаев выявляется и подтверждается посредством обращения в суд. Опыт других стран показывает, что те несколько случаев проявления дискриминации, которые ежегодно доводятся до суда, не искоренят эту проблему в течение десятилетий. По мнению правительства Республики Молдова, для ликвидации дискриминации важнейшее значение имеет просвещение молодых поколений и формирование в обществе нового менталитета, в большей степени учитывающего гендерную специфику, а также обеспечение равных прав мужчин и женщин. Однако искоренение стереотипов, касающихся традиционной роли женщин или традиционных профессий, представляет собой гораздо более медленный процесс.

Женщины, подвергающиеся насилию в семье

Правительство Республики Молдова приняло к сведению и тщательно изучает заключительные замечания от 25 сентября 2009 года, подготовленные Комитетом Организации Объединенных Наций по правам человека и касающиеся насилия в семье; мер, принимаемых судебными органами; недостаточного числа и ограниченных возможностей приютов для жертв насилия в семье, а также того факта, что полиция принимает меры, как представляется, лишь в тех случаях, когда насилие в семье влечет за собой серьезные телесные повреждения. В то же время аналогичные замечания были подготовлены Комитетом Организации Объединенных Наций по правам женщин, который по-прежнему обеспокоен продолжающимся насилием в отношении женщин в Республике Молдова, включая и насилие в семье.

¹⁷ «Положение женщин на рынке труда в Республике Молдова», ASEM, Кишинев, 2008 год.

С учетом того что насилие в семье происходит в домашней обстановке, масштабы этого явления оценить довольно трудно. Однако тот небольшой объем данных, которые имеются в наличии, свидетельствуют о том, что в стране складывается тревожная ситуация¹⁸. По данным министерства внутренних дел в период с 2008 года по 2009 год в стране зарегистрировано 47 случаев убийств, связанных с насилием в семье. Что касается Приднестровья, то по этому региону имеется еще меньший объем данных, при этом вся имеющаяся информация поступает лишь от действующих там организаций гражданского общества. По данным обследования, касающегося представления о насилии в семье, которое было проведено в Приднестровье местной неправительственной организацией «Резонанс» при поддержке отделения ЮНИФЕМ в Молдове, большинство жертв насилия в семье составляют женщины (44,5 процента) и дети (45,3 процента). Каждая четвертая женщина в Приднестровье подвергается насилию в семье либо в форме физического насилия, либо экономического, психологического или эмоционального¹⁹.

В марте 2007 года в стране был принят Закон о предотвращении насилия в семье и борьбе с ним, который соответствует нормам, принятым в Европейском союзе. В нем определены основные понятия, касающиеся насилия в семье и его формы, и определена институциональная основа борьбы с ним с подробным описанием функций соответствующих органов. В Законе также предусматривается создание центров по оказанию помощи жертвам насилия и эффективного механизма реагирования на такие случаи посредством обращения с жалобами, просьб о вынесении запретительных судебных постановлений и постановлений о защите членов семьи, а также задержания лиц, виновных в совершении актов насилия в семье. Хотя Закон начал действовать 18 сентября 2008 года, до ноября 2009 года судами Молдовы были вынесены три таких постановления. Этому предшествовало проведение учебных мероприятий и мероприятий по повышению информированности соответствующего персонала. Поддержку этим усилиям оказали доноры и организации гражданского общества²⁰.

Предание таких дел широкой огласке является для правительства страны одним из наиболее эффективных инструментов побуждения граждан, сталкивающихся с проблемой насилия в семье, обращаться в правоохранительные органы. В упомянутом законе предусматривается создание служб защиты жертв насилия в семье. Власти оказывают поддержку содержанию двух центров для жертв насилия, а другие расходы покрываются донорами. Основную помощь женщинам, пострадавшим от насилия в семье, оказывают неправительственные организации, и эта помощь во многом зависит от поддержки доноров. Упомянутые неправительственные организации оказывают психологическую поддержку и медицинскую помощь и предоставляют юридические консульта-

¹⁸ Официальные статистические данные о случаях насилия в семье имеются лишь в полиции, при этом используемые показатели не отражают в полной мере все формы насилия, которое имеет место в семье, а ограничиваются лишь регистрацией случаев, связанных с преднамеренными убийствами в семье, тяжкими телесными повреждениями, легкими телесными повреждениями и числом лиц, причастных к совершению актов насилия.

¹⁹ Обследование, касающееся представления о насилии в семье в Приднестровье, неправительственная организация «Резонанс», 2009 год.

²⁰ Мероприятия проводились в рамках проекта «Защита и расширение прав жертв торговли людьми и насилия в семье», осуществлявшегося ЮНФПА, ПРООН, МОМ и ОБСЕ.

ции. Однако немногие из них имеют возможность предоставить женщинам приют. Поскольку в стране имеется лишь небольшое число центров, которые к тому же располагают лишь ограниченными людскими и материальными ресурсами и не охватывают своей деятельностью всю территорию страны, необходимо мобилизовать дополнительные ресурсы и предпринять энергичные усилия по увеличению числа таких центров. Ограниченное число принятых судом постановлений о защите членов семьи также обусловлено тем, что в национальном гражданском и уголовном кодексах отсутствуют процедуры обеспечения выполнения таких постановлений.

Именно поэтому министерство труда, социальной защиты и семьи разработало проект закона, который будет способствовать выполнению судебных постановлений о защите. Этот проект включает новое определение «насилия в семье» для Уголовного кодекса страны, а также введение уголовной ответственности за «сексуальные домогательства» и «изнасилование супруги супругом». На момент составления настоящего доклада, 4 мая 2010 года, в парламенте страны проходило первое рассмотрение этого законопроекта. Когда он будет принят в конце нынешнего года, предусмотренные в нем изменения станут законом.

Женщины-жертвы торговли людьми

В первые несколько лет после 2000 года Республика Молдова стала одним из основных источников женщин и девушек для торговли ими в Юго-Восточной Европе, причем 14 процентов из них составляли девушки не достигшие 18 лет, а более половины — женщины в возрасте 19–24 лет²¹. Достоверных статистических данных о торговле людьми не имеется, поскольку многие жертвы этой торговли не зарегистрированы ни в тех странах, куда они выезжают, ни в Молодове, из-за изменяющегося характер этой торговли, из-за боязни социальной стигматизации, низкого уровня самоуважения и отсутствия доверия к правоохранительным органам.

Показателем, который используется для оценки масштабов торговли людьми в Республике Молдова, является число лиц, которым оказала помощь Международная организация по миграции и Центр оказания помощи и обеспечения защиты жертвам торговли людьми. В период 2000–2008 годов общее число лиц, которым была оказана такая помощь, составило 5183 человека, включая 2443 жертвы торговли людьми и 1016 детей, также являющихся жертвами такой торговли, 50 мигрантов, оказавшихся в бедственном положении, и 1674 лица, относящихся к группе риска²². Основные формы эксплуатации включают: сексуальную эксплуатацию (85,5 процента), трудовую эксплуатацию (6,5 процента) и попрошайничество (3,1 процента). Основные страны, в которые направляются женщины, включают: Турцию (31 процент), Российскую Федерацию (22,8 процента), Республику Молдова (20,2 процента), Объединенные Арабские Эмираты (5,7 процента) и Кипр (4,4 процента). Хотя характер эксплуатации женщин отличается в зависимости от региона или страны, случаи сексуальной эксплуатации являются общими для всех стран и чаще всего регистрируются в Турции, Объединенных Арабских Эмиратах, Балканских странах и в Республике Молдова.

²¹ *Trafficking As It Is—A Statistical Profile, 2005–2006 Update*, IOM Moldova, 2007.

²² IOM Moldova, FAQ about Moldova, migration, trafficking.

По данным, представленным МОМ и Организацией «Ла страда интернешнл», не менее 70 процентов жертв торговли людьми являются выходцами из семей, которые классифицируются как «бедные» или «очень бедные»; 65 процентов жертв в качестве главной причины выезда в другие страны называют безработицу, а 70–95 процентов пострадали от насилия в семье, а затем стали жертвами торговли людьми²³. Еще одной проблемой является внутренняя торговля людьми, в частности из Приднестровья, на территории Республики Молдова. Телефонная линия помощи, работу которой при поддержке со стороны МОМ обеспечивает неправительственная организация «Взаимодействие», в период 2006–2008 годов получила более 2886 звонков²⁴. Начиная с 2004 года на территории Приднестровья МОМ оказывает содействие репатриации и реабилитации 236 жертв торговли людьми и их детей.

Значительный прогресс в борьбе с торговлей людьми был достигнут благодаря принятию Закона о предотвращении торговли людьми и борьбе с ней²⁵. Уголовный кодекс страны был приведен в соответствие с этим законом, что позволило ввести уголовную ответственность за торговлю людьми, торговлю детьми и противозаконный вывоз детей из страны и сутенерство²⁶. Кодекс также укрепляет гарантии защиты фигурантов уголовных дел и предусматривает для лиц, занимающихся торговлей людьми, более жесткие меры наказания — вплоть до пожизненного заключения. С 2001 года предпринимаются попытки создать соответствующие организационные структуры, включая специальный отдел по борьбе с торговлей людьми в структуре Генеральной прокуратуры и Национального комитета по борьбе с торговлей людьми. В 2003 году Национальный комитет создал четыре рабочие группы по предотвращению, защите, законодательству и борьбе с торговлей детьми, причем каждую из этих групп совместно возглавляли один из заместителей министра и представитель одной из международных организаций, включая МОМ, ОБСЕ и ЮНИСЕФ.

Несмотря на то что значительную часть мероприятий по борьбе с торговлей людьми в Республике Молдова осуществляют международные организации и эта деятельность зависит от финансирования международных доноров, правительство страны активизирует свои усилия по защите жертв такой торговли и предоставляет непосредственную финансовую помощь для их защиты и оказания им поддержки. В партнерском сотрудничестве с МОМ правительство играет ведущую роль в разработке и внедрении национальной справочной системы, предназначенной для оказания помощи жертвам и потенциальным жертвам торговли людьми и для их защиты. Поскольку национальная справочная система была введена в действие в 2006 году, в период до декабря 2009 года общее число лиц, воспользовавшихся этой системой, составило 874 человека, включая 292 жертвы торговли людьми и 582 случая ее предотвращения.

В зависимости от финансовых возможностей правительство страны постепенно берет на себя ответственность за этот процесс. Одним из шагов в этом направлении стало создание в Кишиневе центра по оказанию помощи и

²³ Второй ежегодный доклад о жертвах торговли людьми в Юго-Восточной Европе, страновой доклад, Республика Молдова, август 2006 года.

²⁴ Деятельность МОМ в Приднестровье http://www.iom.md/materials/brochures/15_iom_transnistria_region.pdf.

²⁵ Закон о предотвращении торговли людьми и борьбе с ней, № 241–XVI от 20 октября 2005 года, МО 164–167 от 9 декабря 2005 года.

²⁶ Статьи 165, 206, 207 и 220 Уголовного кодекса.

обеспечению защиты жертвам торговли людьми (предназначенного для реабилитации потенциальных жертв), работу которого с августа 2008 года обеспечивала Международная организация по миграции при совместном финансировании с государством.

Правительство Молдовы продолжает работу по совершенствованию национальной справочной системы на транснациональном уровне в соответствии с принятыми в августе 2008 года положениями, касающимися репатриации, посредством проведения переговоров о двусторонних соглашениях о защите и оказании помощи жертвам и потенциальным жертвам торговли людьми с такими странами как Российская Федерация, Италия, Украина, Кипр и Объединенные Арабские Эмираты. В 2009 году были репатриированы 42 несопровождаемых несовершеннолетних, 46 жертв торговли людьми и 9 мигрантов, оказавшихся в бедственном положении.

После того как в сентябре 2008 года Закон о предотвращении насилия в семье и борьбе с этим насилием вступил в силу, функции национальной справочной системы были расширены, с тем чтобы она также включала оказание помощи жертвам насилия в семье²⁷.

Путь для продвижения вперед

Приверженность Республики Молдова достижению международно согласованных целей в области развития и, в частности, целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, нашла свое отражение в национальной стратегии развития на 2008–2011 годы. Эти цели будут учитываться в процессах координации политики и планирования в рамках подготовки следующего документа о стратегии на период после 2011 года. После проведения оценки степени осуществления в Республике Молдова международно согласованных целей в области развития, в частности целей, сформулированных в Декларации тысячелетия, — потребовавшей более исчерпывающего анализа, чем подготовка настоящего доклада, — был сделан вывод о том, что из 27 конкретных целевых показателей, установленных в рамках 8 целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, Молдова, вероятно, сможет достигнуть лишь 21. Помимо этого, в области охраны окружающей среды и в сфере образования ей предстоит решать довольно сложные задачи, и если для этого будут разработаны дополнительные стратегии и обеспечено дополнительное финансирование (не только по линии официальной помощи в целях развития) и они будут использоваться надлежащим образом, то к 2015 году, возможно, будут достигнуты гораздо более высокие результаты, чем представляется на сегодняшний день. Важное значение также имеет закрепление успехов, достигнутых к настоящему времени. Например, в области охраны материнства в стране был достигнут существенный прогресс, однако для сохранения этих показателей и постоянного улучшения положения дел в этой области крайне важно добиться улучшения работы сектора здравоохранения, обеспечив при этом всеобщий доступ к качественному медицинскому обслуживанию в городских и сельских районах, а также постоянно совершенствовать больничную инфраструктуру, оборудование медицинских учреждений и

²⁷ К концу 2008 года национальная справочная система уже охватывала 16 уездов, 2 муниципии и 1 город.

кадровый потенциал. Вполне очевидно, что эта деятельность представляет собой непрерывный процесс.

В Молдове ширится понимание того, что прогресс в деле достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, будет невозможен без координации деятельности в основных гораздо более широких областях, чем области развития. Эта деятельность определена в документах, отражающих национальные стратегии, и в правительственном плане «Возрождение Молдовы». Последствия осуществления структурных преобразований по-разному отражаются на различных целях в области развития. Достижение каждой из восьми целей может быть ускорено посредством осуществления определенных структурных преобразований и корректировок, общей целью которых является обеспечение должного функционирования государства и должного уровня жизни населения:

1. *обеспечение всеобщего доступа к качественному медицинскому обслуживанию;*

2. *обеспечение всеобщего качественного преобразования и развитие человеческого капитала;*

3. *развитие инфраструктуры* окажет положительное воздействие на здравоохранение, образование, экономическое развитие и качество жизни в целом. Кроме того, сам этот процесс будет полезным для страны, поскольку он создаст рабочие места и увеличит доходы населения, что впоследствии приведет к увеличению поступлений в государственный бюджет;

4. *реформа государственного управления* — формирование на местном, районном и национальном уровнях профессионального корпуса гражданских служащих, которые будут назначаться на должности на основе профессиональных качеств и заслуг, а их труд будет оплачиваться по конкурентоспособным ставкам;

5. *независимость правосудия и верховенство права* являются непреложными условиями нормального функционирования государства, в котором должным образом защищены как отдельные лица, так и группы и частные предприятия (иностранцы или местные). Вопрос о торговле людьми и насилии в семье, а также обеспечение равных возможностей для каждого являются лишь верхушкой айсберга, когда речь идет о положительных результатах функционирования сильного и свободного государства;

6. *решение проблемы Приднестровья* — обеспечение равных возможностей каждому гражданину Республики Молдова не представляется возможным без решения проблемы существования сепаратистской территории. Если центральное правительство не в состоянии осуществлять контроль над частью территории страны, на которую фактически не распространяется его политика, то часть ее граждан будут находиться в уязвимом положении;

7. *укрепление партнерского сотрудничества и диалога с гражданским обществом и с партнерами по развитию*: как уже неоднократно отмечалось в настоящем докладе, диалог и тесное сотрудничество с гражданским обществом позволяющим вовлекать их в деятельность в тех областях, в которых центральное правительство располагает лишь ограниченными возможностями, в частности просвещение и предоставление консультативных услуг тем, кто в них нуждается

ся, на общинном уровне. Ответственность за этот процесс правительство постепенно берет на себя. Официальная помощь в целях развития является необходимым условием обеспечения развития и борьбы с нищетой.

При поддержке партнеров по обеспечению развития и гражданского общества правительство приняло и осуществляет ряд стратегий, направленных на достижение целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Особое внимание в этих стратегиях уделяется оказанию социальной помощи наиболее уязвимым группам населения, а также обеспечению учета гендерных факторов в национальных стратегиях развития. Взяв на себя обязательства в отношении достижения этих целей, Республика Молдова на сегодняшний день находится на середине пути между началом своего наступления на проблемы, перечисленные в Декларации тысячелетия, и успешным решением этих проблем. С момента утверждения упомянутых целей в области развития был достигнут определенный прогресс, однако в последние три года успехи, достигнутые на этом направлении, были во многом сведены на нет, и эта тенденция наблюдается на региональном и даже на глобальном уровне. В 2008 году негативные изменения затронули и тенденции, касающиеся целевых показателей осуществления целей, сформулированных в Декларации тысячелетия. В стране расширились масштабы нищеты и повысились показатели детской смертности, а темпы развития санитарной инфраструктуры и системы образования существенно замедлились. Экономические трудности, с которыми сталкивалась страна в период 2007–2009 годов, и особенно в 2009 году, во многом свели на нет достигнутый прогресс.

В числе главных проблем, с которыми, возможно, придется столкнуться правительству, следует отметить продолжающийся экономический кризис, который по-прежнему вынуждает власти страны принимать непопулярные политические меры и стратегии, такие как замораживание заработной платы, ограничение индексации пенсий и сокращение бюджетных расходов на оказание различных услуг. В связи с этим важное значение в среднесрочной перспективе будет иметь поддержка доноров в финансировании структурных реформ и оказание непосредственной поддержки бюджету, хотя инвестиции в достижение целей, способствующих экономическому росту, имеют важное значение для обеспечения устойчивости.

Еще одним препятствием на пути к достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, является продолжающийся политический кризис.

И наконец, недостаток статистических данных (в частности, касающихся образования) не позволяет обеспечить должный мониторинг, в связи с чем приходится часто пересматривать контрольные показатели достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

В течение последнего десятилетия обеспечение гендерного равенства было одной из первоочередных задач правительства Молдовы, и эта задача решалась посредством подписания международных документов, ратификации международных договоров и официального принятия обязательств в отношении достижения целей в области развития. В связи с этим для расширения прав и возможностей женщин как в политической, так и в экономической областях в первую очередь необходимо повысить информированность общественности и уровень гендерной культуры, с тем чтобы оказать содействие вовлечению

женщин в политическую деятельность и вовлечению мужчин в процесс воспитания детей. Во-вторых, необходимо принять меры, направленные на расширение представленности женщин в директивных и законодательных органах как на местном, так и на центральном уровнях, в том числе посредством пересмотра Избирательного кодекса. В целях недопущения неравенства в оплате труда необходимо создать механизмы систематического контроля за тем, как принципы равной оплаты за равный труд применяются на практике в государственном и частном секторах, и публиковать результаты этого контроля. И наконец, важно обеспечить применение регламентирующих норм для недопущения открытой дискриминации женщин на рынке труда и создать механизмы мониторинга, подготовки и представления отчетности и наказания за такую дискриминацию, а также принять нормативные и регламентирующие акты, позволяющие предотвращать и запрещать моральные и сексуальные посягательства на рабочем месте и в учебных заведениях и наказывать за них.

Усилия властей, направленные на борьбу с насилием в отношении женщин в различных его формах и на борьбу с торговлей людьми, осуществляются в значительных масштабах, особенно в плане разработки правовых документов и стратегий. Однако, несмотря на достигнутый прогресс, в стране сохраняются различия между правовой основой и реальным положением дел на местах. Для достижения дальнейшего прогресса в этой области необходимо признать наличие связи между положением женщин в обществе и различными формами насилия в отношении женщин, а также радикально изменить традиционное отношение населения к насилию в отношении женщин как к «личному делу» посредством проведения кампаний по повышению информированности. Помимо этого, необходимо организовать конкретную подготовку по вопросам, касающимся насилия в семье, для сотрудников правоохранительных органов, прокуроров, судей и различных категорий специалистов из учреждений системы здравоохранения и социальной помощи. Правительству следует и далее поощрять и поддерживать партнерское сотрудничество с гражданским обществом в целях укрепления инфраструктуры служб, оказывающих помощь и обеспечивающих защиту жертвам насилия и торговли людьми.

Приложение А

Осуществимость целевых показателей ЦРТ, намеченных на 2010 и 2015 годы

<i>Целевой показатель</i>	<i>Осуществимость к 2010 году</i>	<i>Осуществимость к 2015 году</i>
<i>Цель 1: Сокращение масштабов крайней нищеты и голода</i>		
Целевой показатель 1. Сократить долю населения, объем потребления которого в стоимостном выражении составляет менее 4,3 долл. США на человека в день (с учетом ППС), с 34,5 процента в 2006 году до 29 процентов в 2010 году и до 23 процентов в 2015 году	Маловероятно	Вероятно
Целевой показатель 2. Сократить долю населения, проживающего в условиях полной нищеты, с 30,2 процента в 2006 году до 25 процентов в 2010 году и 20 процентов в 2015 году	Маловероятно	Вероятно
Целевой показатель 3. Сократить долю населения, проживающего в условиях крайней нищеты, с 4,5 процента в 2006 году до 4 процентов в 2010 году и 3,5 процента в 2015 году	Вероятно	Вероятно
<i>Цель 2: Обеспечение доступа к всеобщему обязательному образованию</i>		
Целевой показатель 1. Обеспечить всем детям возможности для получения обязательного общего образования. Увеличить совокупный показатель численности учащихся общеобразовательных средних школ с 94,1 процента в 2002 году до 95 процентов в 2010 году и 98 процентов в 2015 году	Маловероятно	Маловероятно
Целевой показатель 2. Сохранить показатель грамотности населения в возрасте 15–24 лет на уровне 99,5 процента.	Вероятно	Вероятно
Целевой показатель 3. Увеличить долю детей в возрасте от 3 до 6 лет, охваченных программами дошкольного образования, с 41,3 процента в 2002 году до 75 процентов в 2010 году и 78 процентов в 2015 году и увеличить долю детей в возрасте 6–7 лет, охваченных такими программами, с 66,5 процента в 2002 году до 95 процентов в 2010 году и 98 процентов в 2015 году; а также сократить существующие различия в охвате этими программами между городскими и сельскими районами и между малоимущими и группами населения со средним уровнем доходов до величины, составляющей менее 5 процентов	Маловероятно	Маловероятно
<i>Цель 3. Содействие обеспечению гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин</i>		
Целевой показатель 1. Расширить представленность женщин на руководящих должностях (с 26,5 процента в местных советах в 2007 году до 40 процентов в 2015 году, с 13,2 процента в районных советах в 2007 году до 25 процентов в 2015 году; с 18 процентов среди мэров городов в 2007 году до 25 процентов в 2015 году и с 22 процентов среди членов парламента в 2005 году до 30 процентов в 2015 году)	Маловероятно	Вероятно

<i>Целевой показатель</i>	<i>Осуществимость к 2010 году</i>	<i>Осуществимость к 2015 году</i>
Целевой показатель 2. Сократить неравенство между мужчинами и женщинами в сфере занятости: сократить к 2015 году различия в оплате труда женщин и мужчин не менее чем на 10 процентов (в 2006 году средняя ежемесячная заработная плата женщин составляла 68,1 процента от средней зарплаты мужчин)	Маловероятно	Вероятно
<i>Цель 4. Снижение уровня детской смертности</i>		
Целевой показатель 1. Снизить уровень младенческой смертности с 18,5 случая (на 1000 живорождений) в 2006 году до 16,3 случая в 2010 году и до 13,2 случая в 2015 году	Вероятно	Вероятно
Целевой показатель 2. Снизить уровень смертности среди детей в возрасте до пяти лет с 20,7 случая (на 1000 живорождений) в 2006 году до 18,6 случая в 2010 году и 15,3 случая в 2015 году	Вероятно	Вероятно
Целевой показатель 3. Сохранить показатель доли детей в возрасте до двух лет, которым были сделаны прививки от кори, на уровне не менее 96 процентов в 2010 году и в 2015 году	Маловероятно	Вероятно
<i>Цель 5. Улучшение охраны материнства</i>		
Целевой показатель 1. Снизить уровень материнской смертности с 16 случаев (на 1000 живорождений) в 2006 году до 15,5 случая в 2010 году и 13,3 случая в 2015 году	Маловероятно	Вероятно
Целевой показатель 2. Сохранить показатель числа родов, принимаемых квалифицированным медицинским персоналом, в 2010 и 2015 годах на уровне 99 процентов	Вероятно	Вероятно
<i>Цель 6. Борьба с ВИЧ/СПИДом, туберкулезом и другими заболеваниями</i>		
Целевой показатель 1. Остановить распространение ВИЧ/СПИДа к 2015 году. Сократить показатель инфицированности ВИЧ/СПИДом с 10 случаев на 100 000 человек в 2006 году до 9,6 случая к 2010 году и 8 случаев к 2015 году	Маловероятно	Маловероятно
Целевой показатель 2. Сократить показатель инфицированности ВИЧ/СПИДом в возрастной группе 15-24-летних с 13,3 случая на 100 000 человек в 2006 году до 11,2 случая к 2010 году и 11 случаев к 2015 году	Маловероятной	Вероятно
Целевой показатель 3. Остановить к 2015 году распространение туберкулеза и приступить к снижению уровня заболеваемости. Снизить показатель смертности, связанной с туберкулезом, с 15,9 случая (на 100 000 человек) в 2002 году до 15,0 случая в 2010 году и 10,0 случая в 2015 году	Вероятно	Вероятно

<i>Целевой показатель</i>	<i>Осуществимость к 2010 году</i>	<i>Осуществимость к 2015 году</i>
<i>Цель 7. Обеспечение экологической устойчивости</i>		
Целевой показатель 1. Обеспечить учет принципов устойчивого развития в осуществляемых в стране стратегиях и программах и сократить масштабы деградации природных ресурсов. Увеличить площади лесопосадок с 10,3 процента в 2002 году до 12,1 процента в 2010 году и 13,2 процента в 2015 году	Маловероятно	Вероятно
Целевой показатель 2. Увеличить долю охраняемых районов для сохранения биологического разнообразия с 1,96 процента в 2002 году до 4,65 процента в 2010 году и до 4,65 в 2015 году	Вероятно	Вероятно
Целевой показатель 3. Увеличить долю населения, имеющего постоянный доступ к безопасной питьевой воде, с 38,5 процента в 2002 году до 59 процентов в 2010 году и 65 процентов в 2015 году	Маловероятно	Маловероятно
Целевой показатель 4. Сократить вдвое процентную долю населения, не имеющего доступа к улучшенным системам водопровода и канализации. Увеличить процентную долю населения, имеющего постоянный доступ к источникам безопасной питьевой воды, с 31,3 процента в 2002 году до 50,3 процента в 2010 году и 65 процентов в 2015 году	Маловероятно	Маловероятно
Целевой показатель 5. Увеличить процентную долю населения, имеющего доступ к системам водопровода и канализации, с 41,7 процента в 2002 году до 51,3 процента в 2010 году и 71,8 процента в 2015 году	Маловероятно	Маловероятно
<i>Цель 8. Формирование глобального партнерства в целях развития</i>		
Целевой показатель 1. Дальнейшее развитие транспарентной, предсказуемой и недискриминационной торговой и финансовой системы, основанной на нормах и правилах, посредством содействия развитию экспорта и привлечения инвестиций	Вероятно	Вероятно
Целевой показатель 2. Решение проблем, связанных с отсутствием у Молдовы выхода к морю, посредством улучшения транспортной и таможенной инфраструктуры	Маловероятно	Вероятно
Целевой показатель 3. Обеспечение контроля за внешней задолженностью	Вероятно	Вероятно
Целевой показатель 4. Разработка и осуществление стратегий, касающихся молодежи. Снижение уровня безработицы среди молодежи до 15 процентов в 2010 году и 10 процентов в 2015 году	Вероятно	Вероятно
Целевой показатель 5. Обеспечение доступа населения к основным лекарственным препаратам	Вероятно	Вероятно
Целевой показатель 6. Создание информационного общества. Увеличение вдвое числа пользователей проводных и сотовых телефонов в период с 2006 по 2015 год и увеличение числа персональных компьютеров и пользователей Интернета как минимум на 15 процентов в год	Вероятно	Вероятно

Контрольные показатели осуществления ЦРТ

Цели/задачи	Показатель	Источник	2000 год	2001 год	2002 год	2003 год	2004 год	2005 год	2006 год	2007 год	2008 год
Цель 1. Сокращение масштабов крайней нищеты и голода											
	Процентная доля населения, объем потребления которого в стоимостном выражении составляет менее 4,3 долл. США в день с учетом ППС (потребительские расходы в расчете на душу населения)	МЭ							34,5	29,8	30,4
	Процентная доля населения, проживающего на сумму, составляющую менее 2,15 долл. США в день с учетом ППС (потребительские расходы в расчете на взрослого человека)	МЭ	45,0	32,3	21,0	11,5	11,4	14,4	13,2		
	Процентная доля населения, объем потребления которого в стоимостном выражении составляет менее 2,15 долл. США на человека в день с учетом ППС	МЭ	64,5	52,4	39,8	28,9	27,8	27,6	13,2		
	Процентная доля населения, живущего ниже уровня полной нищеты (показатель полной нищеты)	НСУ	67,8	54,6	40,4	29,0	26,5	29,1	30,2	25,8	26,4
	Коэффициент нищеты в процентах	НСУ	27,0	19,3	12,4	7,3	6,8	8,0	7,9	5,9	6,4
	Доля беднейшей квинтили населения в структуре национального потребления	НСУ, МЭ	6,8	6,5	6,8	7,5	7,2	6,7	8,2	8,1	8,9
	Процентная доля детей с пониженной массой тела в возрасте до 5 лет	МЗ, НСУ	20,9	19,8	18,6	19,0	17,1	16,7	14,3	12,8	11,0

Цели/задачи	Показатель	Источник	2000 год	2001 год	2002 год	2003 год	2004 год	2005 год	2006 год	2007 год	2008 год
	Процентная доля населения, калорийность питания которого ниже минимально допустимого уровня (2,282 килокалории в день) (уровень крайней нищеты)	НСУ	52,2	38,0	26,2	15,0	14,7	16,1	4,5	2,8	3,2
Цель 2. Обеспечение доступа к обязательному общему образованию (I–IX классы)											
Обеспечение всем детям возможностей для получения обязательного общего образования	Валовой показатель охвата обязательным школьным образованием, в процентах	НСУ	93,8	94,4	95,1	95,1	94,6	94,4	92,0	91,6	90,9
	Валовой показатель охвата детей в возрасте от 3 до 6 лет дошкольным образованием, в процентах	НСУ	44,1	47,6	57,0	61,1	66,1	70,7	70,1	72,6	74,4
	Валовой показатель охвата детей в возрасте от 6 до 7 лет дошкольным образованием, в процентах	НСУ	36,8	37,6	37,1	35,5	39,0	41,1	40,8	40,5	41,8
	Валовой показатель доли детей, поступивших в первый класс после завершения учебы в детском дошкольном учреждении, в процентах	МП			66,5	78,8	69,1	75,6	81,7		
Поддержание уровня грамотности среди 15–24-летних мужчин и женщин	Уровень грамотности, в процентах	НСУ, МП					99,9	99,5	99,6	99,6	99,6
Цель 3. Поощрение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин											
Расширение представленности женщин на должностях в директивных органах	Доля мест, занимаемых женщинами в парламенте страны, в процентах	НСУ	7,9	12,9	15,8	17,5	22,0	22,0	21,8	21,8	21,8
	Доля мест, занимаемых женщинами в местных советах, в процентах	ЦИК								26,5	28,7
	Доля мест, занимаемых женщинами в районных советах, в процентах									13,2	16,9

Цели/задачи	Показатель	Источник	2000 год	2001 год	2002 год	2003 год	2004 год	2005 год	2006 год	2007 год	2008 год
	Доля женщин среди мэров населенных пунктов, в процентах									18,0	17,4
Сокращение неравенства в сфере занятости	Доля женщин, занимающихся НСУ оплачиваемым трудом, с разбивкой по видам экономической деятельности, в процентах										
	<i>Сельское хозяйство, охотничьи хозяйства, рыболовство</i>		49,6	50,2	50,4	49,7	51,5	51,7	47,5	46,0	45,5
	<i>Промышленность</i>		43,1	43,3	44,7	46,1	45,5	45,8	44,3	44,4	45,8
	<i>Строительство</i>		15,2	14,5	14,7	13,5	11,4	12,0	9,5	9,4	11,5
	<i>Оптовая и розничная торговля; гостиничный бизнес</i>		58,0	58,4	58,6	59,3	60,7	59,6	57,6	59,2	58,3
	<i>Транспорт и связь</i>		24,8	24,1	25,3	22,2	22,5	26,2	27,9	28,7	25,0
	<i>Государственное управление; образование; здравоохранение; социальное вспомоществование</i>		67,2	66,3	66,9	67,7	67,7	68,3	67,7	70,3	69,7
	<i>Другие виды деятельности</i>		52,6	53,6	55,1	55,3	56,0	53,1	51,2	53,9	55,2
	Размер среднего вознаграждения женщин в сравнении с размером среднего вознаграждения мужчин, в процентах	НСУ	71,9	71,3	72,6	68,1	72,6	73,3
Цель 4. Сокращение детской смертности											
	Коэффициент смертности детей в возрасте до 5 лет, число случаев на 1000 живорождений	МЗ, НСУ	23,2	20,4	18,2	17,8	15,3	15,6	14,0	14,0	14,4
	Коэффициент младенческой смертности, число случаев на 1000 живорождений	МЗ, НСУ	18,3	16,3	14,7	14,4	12,2	12,4	11,8	11,3	12,2
	Доля детей в возрасте до 2 лет, которым сделаны прививки от кори*, в процентах	МЗ, НСУ	89,1	94,1	94,3	95,7	96,3	96,9	96,9	94,7	94,4

Цели/задачи	Показатель	Источник	2000 год	2001 год	2002 год	2003 год	2004 год	2005 год	2006 год	2007 год	2008 год
Цель 5. Улучшение охраны материнства											
	Коэффициент материнской смертности, число случаев на 100 000 рождений	НСУ, МЗ	27,1	43,9	28,0	21,9	23,5	18,6	16,0	15,8	38,4
	Доля деторождений при квалифицированном родовспоможении, в процентах	МЗ	99,3	99,2	99,1	99,4	99,4	99,5	99,6	99,5	99,5
Цель 6. Борьба с ВИЧ/СПИДом, туберкулезом и другими заболеваниями											
Остановить к 2015 году распространение ВИЧ/СПИДа	Заболееваемость ВИЧ/СПИДом*, количество инфицированных на 100 000 человек	МЗ, НСУ	4,0	5,5	4,7	6,2	8,4	12,5	14,7	17,4	19,4
	Доля инфицированных ВИЧ/СПИДом среди 15–24-летних*, количество инфицированных на 100 000 человек	НСУ, МЗ	10,4	10,5	9,0	9,8	13,4	20,1	18,8	21,2	16,1
Остановить к 2015 году распространение туберкулеза и приступить к сокращению масштабов этого заболевания	Уровень смертности от туберкулеза*, на 100 000 человек	МЗ	17,2	15,5	17,3	16,9	17,1	19,1	19,3	20,2	17,1
Цель 7. Обеспечение экологической устойчивости											
Обеспечить учет принципов устойчивого развития в национальных стратегиях и программах и обратить вспять процесс истощения природных ресурсов	Доля площадей, покрытых лесом, в процентах	Агентство Молдсилва	10,5	10,5	10,3	10,5	10,6	10,7	10,7	10,7	10,9
	Доля охраняемых районов, предназначенных для защиты биологического разнообразия, в процентах	МОС	–	–	1,96	1,96	1,96	1,96	4,65	4,76	4,76
	Объем ВВП в расчете на 1 кг традиционного топлива, потребляемого внутри страны, в молдавских леях, по нынешним ценам	НСУ, МОС	6,0	7,7	8,3	9,8	10,4	11,6	13,8	17,3	20,1
	Выбросы двуокиси углерода из стационарных и мобильных источников, в тоннах на душу населения	МОС, НСУ	2,3	2,5	2,6	2,7	2,9	2,9	3,0	3,0	...

Цели/задачи	Показатель	Источник	2000 год	2001 год	2002 год	2003 год	2004 год	2005 год	2006 год	2007 год	2008 год
	Выбросы ХФУ, в тоннах на душу населения	МОС	0,000 0038	0,000 0060	0,000 0082	0,000 0052	0,000 0055	0,000 0040	0,000 0033	0,000 0026	0,000 0000
	Доля населения, имеющего доступ к источникам питьевой воды более высокого качества, в процентах	ННПЦПМ, НСУ	37,8	38,1	38,5	39,7	44,5	45,0	46,0	47,0	53,0
Сокращение вдвое числа людей, не имеющих доступа к улучшенным системам канализации	Доля населения, имеющего доступ к улучшенным санитарно-техническим средствам, в процентах	МСРР	41,1	40,0	41,7	41,5	43,6	44,0	45,0	45,4	45,9
	Доля населения, имеющего доступ к улучшенным системам канализации	НСУ	31,8	32,4	31,3	31,7	32,8	43,8	43,3	43,9	45,7
Цель 8. Формирование глобального партнерства в целях развития											
Дальнейшее развитие транспарентной, предсказуемой и недискриминационной торговой и финансовой системы, основанной на нормах и правилах, посредством развития экспорта и привлечения инвестиций	Доля экспорта, в процентах от ВВП	НСУ, МЭ	36,6	38,2	38,7	39,9	37,9	36,5	30,8	30,5	26,3
	Доля международных коммерческих операций, осуществляющихся в рамках соглашений о свободной торговле, в процентах	МЭ, НСУ							53,6	37,6	36,8
	Дефицит торгового баланса, в процентах от ВВП	НБМ	-23,7	-22,1	-23,7	-30,9	-30,1	-40,2	-48,2	-53,3	-54,7
	Кредиты, предлагаемые коммерческими банками, в процентах от ВВП	НБМ	14,3	16,3	18,6	21,9	23,1	26,5	30,8	39,1	40,0
	Страховые взносы в процентах от ВВП	НКФР	1,2	1,2	1,2	1,2	1,2	1,2	1,3	1,3	1,3
	Оборот иностранных и смешанных компаний, в процентах	НСУ, МЭ			25,8	25,4	25,1	26,5	28,2	27,9	27,7
	Чистый объем прямых иностранных инвестиций, в процентах от ВВП	НСУ, МЭ	9,9	7,0	5,2	3,7	5,8	6,4	7,4	11,2	11,8
Решение проблем, связанных с отсутствием у Молдовы	Пропускная способность национальной дорожной сети, 10 000 автомобилей в день	НСУ, МЭ	2,1	2,3	2,6	3,2	3,0	3,8	4,4	4,6	4,8

Цели/задачи	Показатель	Источник	2000 год	2001 год	2002 год	2003 год	2004 год	2005 год	2006 год	2007 год	2008 год
выхода к морю, посредством улучшения транспортной и таможенной инфраструктуры	Доля инвестиций в транспортный сектор, в процентах от общего объема государственных инвестиций	НСУ, МЭ	13,7	12,0	16,0	15,7	12,3	8,2	19,5	6,6	17,6
	Доля инвестиций в воздушный и морской транспорт, в процентах от общего объема инвестиций в транспортный сектор	НСУ, МЭ	76,3	63,1	19,2	11,9	19,7	7,1	28,4	13,8	23,7
Обеспечение контроля за внешней задолженностью	Внешний государственный долг, в процентах от ВВП		60,4	48,1	44,4	36,0	25,7	22,4	20,7	16,2	12,9
	Внешняя задолженность, в процентах от ВВП	МФ	133,1	115,3	111,4	92,4	73,2	70,8	72,9	70,4	67,5
	Погашение внешнего государственного долга, в процентах от налоговых поступлений в государственный бюджет	МФ	30,4	48,2	27,7	18,1	24,0	9,5	10,0	6,0	4,5
Разработка и осуществление стратегий, касающихся молодежи	Уровень безработицы в возрастной группе 15–24 лет, в процентах	НСУ, НАОЗ	15,8	16,3	15,2	18,1	19,7	18,7	17,1	14,4	11,2
	Число телефонных линий на 100 человек	НСУ	16,6	18,1	19,9	21,9	25,2	27,4	29,7	30,1	31,2
	Число абонентов сотовой связи на 100 человек	НАРИТ	3,1	6,6	10,0	13,9	23,2	32,3	37,8	52,6	67,9
	Количество компьютеров на 100 человек		1,3	1,5	1,8	2,6	3,4	10,3	12,4	15,6	24,8
	Количество пользователей Интернета на 100 человек	НАРИТ	1,2	2,0	3,3	8,0	12,0	16,2	21,2	23,4	37,0

* Включая данные, полученные из районов, расположенных на восточном берегу реки Днестр.

Приложение С

Отдельные показатели, в том числе дезагрегированные по признаку пола

Таблица 1
Основные макроэкономические показатели

Показатели	2000 год	2001 год	2002 год	2003 год	2004 год	2005 год	2006 год	2007 год	2008 год
Реальный рост ВВП, в процентах	2,1	6,1	7,8	6,6	7,4	7,5	4,8	3,0	7,2
ВВП в расчете на душу населения, в долларах США	353,7	353,7	353,7	353,7	353,7	353,7	353,7	353,7	353,7
Индекс потребительских цен, среднегодовой, в процентах	31,2	9,6	5,3	11,6	12,4	11,9	12,7	12,3	7,3
Бюджетный дефицит, в процентах от ВВП	-2,5	0,6	-1,8	1,0	0,5	1,6	-0,3	-0,2	-1,0
Прямые иностранные инвестиции, в млн. долл. США	127,5	103,4	84,5	73,7	151,0	190,7	251,1	493,4	712,8
Денежные переводы мигрантов, в млн. долл. США	152,9	212,0	254,1	317,3	422,4	683,2	854,5	1 218,2	1 660,1

Источник: Национальное статистическое управление, Национальный банк Молдовы.

Таблица 2
Уровни нищеты среди наиболее уязвимых групп населения с разбивкой по признаку пола, 2008 год

	Полная нищета		Крайняя нищета		Полная нищета (общий показатель)	Крайняя нищета (общий показатель)
	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины		
Уровень нищеты (общий)	27,1	25,8	3,4	3,0	26,4	3,2
Уровень нищеты среди престарелых, общий	353	36,7	3,2	3,3	36,1	3,3
В том числе в возрастных группах:						
60–69 лет	28,1	28,0	2,6	2,8	28,0	2,7
70–75 лет	42,4	41,1	2,7	3,1	41,6	2,9
Старше 75 лет	43,0	49,8	5,1	4,8	47,3	4,9
Уровень нищеты среди детей, общий	27,3	26,7	3,2	4,0	27,0	3,6
В том числе по возрастным группам:						
В возрасте до 5 лет	29,7	27,8	2,3	6,0	28,8	4,1
5–9 лет	27,6	24,7	2,8	3,8	26,2	3,3
10–14 лет	25,5	24,3	3,5	2,3	25,0	2,9
15–18 лет	27,2	30,0	3,9	4,5	28,5	4,2
Фермеры	37,6	36,2	6,8	6,3	36,9	6,5
Занятые в сельском хозяйстве	44,6	41,1	8,0	8,5	42,8	8,3

	Полная нищета		Крайняя нищета		Полная нищета (общий показатель)	Крайняя нищета (общий показатель)
	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины		
Пенсионеры	37,6	37,0	3,7	3,3	37,3	3,5
Домашние хозяйства с 3-мя и большим числом детей в возрасте до 18 лет	41,9	42,8	7,3	8,3	42,3	7,8
Домашние хозяйства с 3-мя и большим числом детей в возрасте до 16 лет	42,1	41,9	6,4	7,9	42,0	7,2
Домашние хозяйства, возглавляемые лицами с базовым/начальным образованием	43,5	42,0	6,2	5,2	42,6	5,6
Домашние хозяйства, возглавляемые лицами, не имеющими начального образования, или неграмотными	67,2	51,4	8,5	5,6	55,9	6,4
Домохозяйства, состоящие из одного лица	26,1	30,1	5,3	2,1	29,0	2,9
Домохозяйства, живущие на пособие по безработице	63,2	20,5	0,0	0,0	34,9	0,0

Источник: Национальное статистическое управление и оценки Министерства экономики.

Таблица 3
Отдельные показатели с разбивкой по признаку пола, 2008 год

Показатели	Совокупный показатель	Женщины	Мужчины
Численность женщин и мужчин на конец года, в тысячах человек	3 567,5	1 852,6	1 714,9
Число живорождений	39 018	18 920	20 098
Экономически активное население, в тысячах человек	1 302,8	644,0	658,8
Занятое население, в тысячах человек	1 251,0	622,2	628,8
Безработные, в тысячах человек	51,7	21,7	30,0
Экономически неактивное население, в тысячах человек	1 639,0	906,5	732,5
Общее число пенсионеров	621,4	399,7	221,7
Общее число осужденных	7 367	982	6 385

Источник: Национальное статистическое управление.