



**Конвенция о ликвидации всех
форм дискриминации в
отношении женщин**

Distr.: General
11 May 2010
Russian
Original: English

**Комитет по ликвидации дискриминации
в отношении женщин**

Сорок шестая сессия

12–30 июля 2010 года

Пункт 5 предварительной повестки дня*

**Осуществление статей 21 и 22 Конвенции
о ликвидации всех форм дискриминации
в отношении женщин**

**Доклады, представленные специализированными
учреждениями системы Организации Объединенных
Наций по вопросу об осуществлении Конвенции
в областях, входящих в сферу их деятельности**

Записка Генерального секретаря

Международная организация труда

* CEDAW/C/2010/46/1.



Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	3
II. Указания на положение в отдельно взятых странах	5
Албания	5
Аргентина	7
Австралия	10
Фиджи	11
Папуа — Новая Гвинея	13
Российская Федерация	16
Турция	18

I. Введение

В ряде конвенций Международной организации труда (МОТ) затрагиваются положения статьи 11 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Сведения, содержащиеся в настоящем докладе, в основном относятся к следующим из 188 конвенций, принятых до настоящего времени:

- Конвенция 1951 года о равном вознаграждении (№ 100), которая ратифицирована 168 государствами-членами;
- Конвенция 1958 года о дискриминации в области труда и занятий (№ 111), которая ратифицирована 169 государствами-членами;
- Конвенция 1981 года о трудящихся с семейными обязанностями (№ 156), которая ратифицирована 40 государствами-членами.

Там, где это применимо, даются ссылки на ряд других конвенций, относящихся к занятости женщин:

Принудительный труд

- Конвенция 1930 года о принудительном труде (№ 29)
- Конвенция 1957 года об упразднении принудительного труда (№ 105)

Детский труд

- Конвенция 1973 года о минимальном возрасте (№ 138)
- Конвенция 1999 года о наихудших формах детского труда (№ 182)

Свобода ассоциации

- Конвенция 1948 года о свободе ассоциации и защите права на организацию (№ 87)
- Конвенция 1949 года о праве на организацию и на ведение коллективных переговоров (№ 98)

Политика в области занятости

- Конвенция 1964 года о политике в области занятости (№ 122)
- Конвенция 1975 года о развитии людских ресурсов (№ 142)

Охрана материнства

- Конвенция 1919 года об охране материнства (№ 3)
- Конвенция (пересмотренная) 1952 года об охране материнства (№ 103)
- Конвенция 2000 года об охране материнства (№ 183)

Работа в ночное время

- Конвенция (пересмотренная) 1948 года о ночном труде (женщин) (№ 89) [и Протокол]

- Конвенция 1990 года о ночном труде (№ 171)

Работа под землей

- Конвенция 1935 года о применении труда женщин на подземных работах (№ 45)

Трудящиеся-мигранты

- Конвенция (пересмотренная) 1949 года о работниках-мигрантах (№ 97)
- Конвенция 1975 года о работниках-мигрантах (дополнительные положения) (№ 143)

Работа на условиях неполного рабочего времени

- Конвенция 1994 года о работе на условиях неполного рабочего времени (№ 175)

Надомный труд

- Конвенция 1996 года о надомном труде (№ 177)

В МОТ предусмотрен надзор за применением ратифицированных конвенций, реализуемый Комитетом экспертов МОТ по применению конвенций и рекомендаций («Комитет экспертов») — заседающим раз в году органом в составе независимых экспертов со всего мира. Информация, приводимая в разделе II настоящего доклада, составлена из исходящих от Комитета замечаний и прямых запросов. Замечания — это комментарии, публикуемые в годовом докладе Комитета экспертов — он выходит на английском, испанском и французском языках, — которые представляются Комитету по применению норм Международной конференции труда. Прямые запросы (составляемые на английском и французском языках, а в случае испаноязычных стран — также и на испанском) не публикуются в книжном формате, но обнародуются. Позднее они публикуются в ведущейся МОТ базе данных ILOLEX, посвященной надзорной деятельности.

Приводимая ниже информация содержит краткие ссылки на гораздо более развернутые комментарии, выносимые надзорными органами МОТ. С соответствующими комментариями Комитета экспертов, о которых говорится в разделе II, можно ознакомиться, посетив веб-страницу www.ilo.org/public/english/standards/norm/index.htm и перейдя оттуда по ссылке в базу данных, касающуюся применения трудовых норм (APPLIS).

II. Указания на положение в отдельно взятых странах

Албания

Из соответствующих конвенций МОТ Албания ратифицировала конвенции №№ 100, 111 и 156. Ею также ратифицированы конвенции №№ 29, 87, 97, 98, 105, 122, 138, 143, 171, 175, 177, 182 и 183.

Комментарии, вынесенные надзорными органами МОТ

Предстоящие комментарии Комитета экспертов МОТ, касающиеся положений Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, посвящены следующему:

Конвенция № 100: В своем прямом запросе 2008 года в свете утверждений относительно разницы в вознаграждении, выплачиваемом мужчинам и женщинам за труд равной ценности, как в государственном, так и в частном секторах, Комитет экспертов просил правительство указать меры, принятые или предусматриваемые в целях пропаганды и обеспечения равного вознаграждения мужчин и женщин за равноценный труд, особенно в отраслях экономики, в которых преобладают женщины. Комитет отметил, что согласно статье 4 Закона 2004 года об обществе равных возможностей для мужчин и женщин работодатели обязаны обеспечивать, чтобы их работники получали равное вознаграждение за труд равной ценности. Он подчеркнул, что для обеспечения эффективного осуществления этого положения крайне важно поощрять объективную оценку работы для установления того, имеют ли различные виды работы равную ценность и, соответственно, имеют ли работники, которые их выполняют, право на равное вознаграждение. Комитет обратил внимание правительства на тот факт, что при определении размеров заработной платы исторически сложившиеся отношения к роли женщин в обществе могут привести к недооценке «женских работ» по сравнению с работами, традиционно выполняемыми мужчинами. Поэтому Комитет рекомендовал правительству предпринять шаги для активного содействия разработке и применению — на уровне предприятия — объективных методов оценки, свободных от гендерной предвзятости, в качестве средства установления вознаграждения в соответствии с принципом равного вознаграждения мужчин и женщин за труд равной ценности, и просил правительство указать любые меры, принятые или предусматриваемые с этой целью.

Комитет также отметил, что пока национальными судами не было вынесено никаких решений относительно применения принципа, зафиксированного в Конвенции. Поэтому он рекомендовал правительству принять все необходимые меры для содействия пониманию общественностью концепции равного вознаграждения за труд равной ценности и для повышения уровня осведомленности трудящихся относительно их права на равное вознаграждение и имеющихся средств судебной защиты для возмещения за любые нарушения, которые могут происходить в этой связи.

Конвенция № 111: В своем прямом запросе 2009 года Комитет экспертов, в отсутствие доклада правительства, повторил свои комментарии 2008 года, в которых он отметил, что согласно Закону 1995 года о содействии занятости населения с 2004 года осуществляется специальная программа стимулов для на-

бора безработных женщин с целью благоприятствования трудоустройству трудящихся женщин с уделением особого внимания, в частности, женщинам, ставшим жертвами торговли людьми, женщинам-инвалидам и женщинам народности рома. Комитет также отметил, что согласно указу № 782 министерства труда и социальных вопросов от 4 апреля 2006 года безработным женщинам, принадлежащим к некоторым целевым группам, таким, как народность рома, жертвы торговли людьми и инвалиды, разрешено участвовать в учебных курсах бесплатно. Несмотря на эти меры, Комитет отметил, что, по данным Евростата, в 2005 году коэффициент занятости среди женщин составлял примерно 38,8 процента по сравнению с коэффициентом в 60 процентов среди мужчин.

Комитет просил правительство активизировать его усилия по устранению гендерной дискриминации в области труда и занятий и обратился к нему с просьбой представить полную информацию о мерах, принятых или предусматриваемых в этом отношении, включая информацию об осуществлении и воздействии программ, принятых в соответствии с Законом о содействии занятости населения, а также о мерах, принятых на основании Закона об обществе равных возможностей. Комитет также просил правительство представить информацию о любых внутренних постановлениях, принятых на уровне предприятия для защиты работников от сексуальных домогательств в соответствии со статьей 6 Закона об обществе равных возможностей.

Конвенция № 171: В своем прямом запросе 2009 года Комитет экспертов отметил, что статья 108(1) Трудового кодекса предусматривает, что беременным женщинам запрещается работать в ночное время. Он также отметил, что статья 104(1) Трудового кодекса предусматривает, что беременным женщинам запрещается работать в период с пяти недель перед ожидаемой датой рождения ребенка до шести недель после рождения ребенка. В этой связи Комитет напомнил, что статья 7 Конвенции требует, чтобы для работников-женщин обеспечивалось наличие альтернативой ночному труду работы (т.е. схожей или равноценной работы в дневное время) в течение периода продолжительностью по крайней мере 16 недель, из которых не менее восьми недель должны предшествовать предполагаемой дате рождения ребенка, или в течение более продолжительных периодов времени, когда это с медицинской точки зрения необходимо для здоровья матери или ребенка. Комитет также просил правительство разъяснить, как выполняются требования Конвенции относительно возможного продления отпуска по беременности и родам, защиты от несправедливого увольнения и поддержания уровня дохода и льгот, положения, выслуги лет и возможностей профессионального продвижения.

Конвенция № 183: В своем прямом запросе 2008 года Комитет экспертов отметил, что национальные законы и постановления гарантируют право беременных женщин и кормящих матерей не принуждаться к выполнению работы, представляющей риск для здоровья матери или ребенка. Он отметил содержащееся в докладе правительства указание на то, что в решении Совета министров № 397 от 20 мая 1996 года определяются специальные положения для защиты беременных женщин и кормящих матерей и запрещается их использование на работах, на которых они подвергаются воздействию опасных условий труда. Более того, в решении Совета министров № 207 от 9 мая 2002 года об определении опасных или сложных работ был утвержден список работ, связанных с угрозой подверженности химическим веществам или опасным условиям труда. Комитет просил правительство препродать список занятий, которые,

по определению компетентных властей, являются вредными для здоровья матери или ребенка.

Комитет также отметил, что в статье 107 Трудового кодекса предусмотрено, что работодатели неправомерно увольнять трудящуюся женщину в период беременности или в случае ее отсутствия на работе по причине декретного отпуска. Комитет просил правительство указать, включает ли, согласно национальному законодательству, охраняемый период также и период после возвращения женщины на работу, и указать продолжительность такого периода.

Комитет отметил замечания Конфедерации профсоюзов Албании, утверждавшей наличие дискриминации против беременных женщин в частном секторе, равно как и случаи проведения тестов на беременность перед приемом на работу. Комитет просил правительство представить информацию о мерах, гарантирующих, чтобы беременность не была основанием для дискриминации при трудоустройстве, а также при доступе к возможностям работы на практике. Отметив, что статьи 3–6 Закона об обществе равных возможностей 2004 года создают для государственных властей и частных работодателей обязательство воздерживаться от каких бы то ни было дискриминационных действий в отношении женщин в случае материнства, включая обязательство гарантировать равный доступ к возможностям трудоустройства, Комитет просил правительство рассмотреть вопрос о включении в национальное законодательство явного запрета на проведение тестов на беременность как при поступлении на работу, так и во время работы.

Аргентина

Из соответствующих конвенций МОТ Аргентина ратифицировала конвенции №№ 100 и 111. Ею также ратифицированы конвенции №№ 3, 29, 45, 87, 98, 105, 138, 142, 177 и 182.

Комментарии, вынесенные надзорными органами МОТ

Предстоящие комментарии Комитета экспертов МОТ, касающиеся положений Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, посвящены следующему:

Конвенция № 3: В своем прямом запросе 2009 года Комитет экспертов отметил, что в соответствии со статьей 178 Закона № 20.744 от 13 мая 1976 года о трудовых договорах любое увольнение в течение периода в семь с половиной месяцев до или после даты родов рассматривается как увольнение по причине материнства, если только работодатель не представит доказательств обратного. В отсутствие таких доказательств уволенной трудящейся женщине выплачивается компенсация за неправомерное увольнение, а также специальная компенсация, равная годичной зарплате. Вместе с тем Комитет отметил, что положений национального законодательства (статьи 177 и 178 Закона № 20.744 о трудовых договорах) недостаточно для обеспечения полного выполнения статьи 4 Конвенции, согласно которой со стороны предпринимателя является незаконным уведомлять работницу-женщину об увольнении — на каком бы то ни было основании — во время ее отпуска по материнству. Отметив, что статья 4 применима также к работникам государственного сектора, Комитет выразил надежду на то, что правительство рассмотрит возможность

включения в национальное законодательство необходимых дополнительных гарантий, дабы обеспечить лучшую реализацию Конвенции в этом отношении.

Конвенция № 29: В своем замечании 2009 года Комитет экспертов напомнил о комментариях Международной конфедерации профсоюзов по вопросу о транснациональной торговле в отношении того, что Аргентина является местом назначения в рамках торговли — для целей сексуальной эксплуатации — женщинами и девочками из Доминиканской Республики, Парагвая и Бразилии и что аргентинские женщины и девочки также являются предметом торговли для целей сексуальной эксплуатации за границей. Комитет с интересом отметил принятие Закона № 26364 от 9 апреля 2008 года о предотвращении торговли людьми и наказании за нее и об оказании помощи жертвам, а также отметил, что в Уголовный кодекс были внесены изменения с целью включения положений, устанавливающих меры наказания за преступление в виде торговли людьми. Комитет высказал замечание относительно того, что торговля людьми для целей трудовой и сексуальной эксплуатации является серьезным нарушением Конвенции и требует принятия энергичных и эффективных мер, пропорциональных серьезности и масштабам этого явления. Комитет настоятельно призвал правительство принять все необходимые меры для искоренения этой практики.

Конвенция № 45: В своем прямом запросе 2005 года Комитет экспертов отметил, что Закон № 11.317 от 30 сентября 1924 года, запрещающий использование женщин и детей на подземных работах, остается в силе. Комитет напомнил, что, в отличие от старого подхода, основанного на полном запрещении подземного труда для всех трудящихся женщин, современные нормы сконцентрированы на оценке рисков и управлении рисками и предусматривают достаточные меры предосторожности и защиты для шахтеров, независимо от пола и независимо от того, работают ли они на поверхности или в подземных частях шахты.

В силу этого, а также с учетом того, что современная тенденция направлена, несомненно, на устранение всех ограничений по признаку пола на подземные работы, Комитет предложил правительству положительно рассмотреть вопрос о ратификации Конвенции 1995 года о безопасности и гигиене труда на шахтах (№ 176), которая перенесла упор с какой-то конкретной категории рабочих на охрану безопасности и гигиены труда всех шахтеров, а также, возможно, о денонсации Конвенции № 45.

Конвенция № 100: В своем замечании 2008 года Комитет экспертов с интересом отметил деятельность Трехсторонней комиссии по вопросам равенства возможностей и обращения для мужчин и женщин на работе. Он отметил, в частности, что созданы провинциальные трехсторонние комиссии по вопросам равенства возможностей и обращения и что эти комиссии встретились в Федеральном совете для выработки совместной стратегии. Одной из главных тем для этого органа является устранение разрыва в зарплате по признаку пола. С этой целью были подготовлены концептуальные, фактологические и статистические материалы. По заявлению правительства, стратегия дополняется применением Закона № 25674 о квоте женщин в профсоюзах от 6 ноября 2002 года, согласно положениям которого каждая группа на переговорах по заключению коллективных договоров об условиях труда должна включать определенное число женщин-делегатов, пропорциональное количеству трудящихся жен-

щин в соответствующей отрасли или соответствующем занятии. Комитет рекомендовал правительству продолжать его усилия по активизации деятельности Трехсторонней комиссии и добиться полного применения Закона № 25674, дабы женщины могли активно участвовать в переговорах относительно их собственных условий труда и вознаграждения.

В своем прямом запросе 2008 года Комитет отметил информацию правительства о том, что лица, занятые в государственном секторе, получают вознаграждение в соответствии с категорией или уровнем соответствующей шкалы заработной платы и что, соответственно, для достижения равного вознаграждения необходимо изучить вопрос о том, сталкиваются ли женщины с большими трудностями, чем мужчины, при получении доступа к должностям с большей степенью ответственности или независимости. В этой связи правительство указало на то, что в Национальной системе административных профессий женщины представляют 50,8 процента всех работников и занимают 38,5 процента управленческих должностей — за исключением министерства социального развития, где эта цифра составляет 53 процента, — и 16 процентов директивных должностей в министерствах и секретариатах. Оно также отметило, что женщины преобладают в министерствах, охватывающих области, которые традиционно считались «женскими», такие, как социальное развитие, образование, наука и техника, правосудие и права человека, в то время как мужчины составляют большинство в сферах федерального планирования, государственных инвестиций и услуг, иностранных дел и экономики и производства. Комитет просил правительство указать, какая политика предназначена для стимулирования большей представленности женщин в министерствах, в которых они представлены не столь хорошо, и на руководящих должностях в сфере государственной администрации. Комитет предложил правительству представить информацию о любых инициативах, предпринятых для обеспечения того, чтобы шкала заработной платы в государственном секторе не страдала от гендерных предубеждений.

Конвенция № 111: В своем замечании 2008 года Комитет экспертов отметил представленную информацию в отношении последующей деятельности по реализации Национального плана по борьбе с дискриминацией, координируемой Национальным институтом против дискриминации, ксенофобии и расизма. Он с интересом отметил деятельность, осуществляемую Институтом по содействию борьбе с дискриминацией в области труда и занятий. Например, он наладил связи с различными профсоюзами, входящими в две профсоюзные федерации (Всеобщая конфедерация труда и Конфедерация аргентинских трудящихся), дабы укрепить представленность женщин в профсоюзах и разработать совместные стратегии по борьбе с непреходящей дискриминацией на работе; он участвовал в работе Трехсторонней комиссии по вопросам равенства возможностей и обращения; и он проводил исследования с участием МОТ, в том числе о положении женщин из числа трудящихся-мигрантов.

Комитет также с интересом отметил, что статья 125 Общего коллективного трудового соглашения для центральной государственной администрации 2006 года предусматривает, что стороны соглашаются ликвидировать любые меры или практику, которые приводят к дискриминационному отношению или неравенству между трудящимися по признаку политических взглядов, членства в профсоюзе, пола, сексуальной ориентации или сексуального предпочтения, семейного положения, возраста, национальности, расы, этнической группы,

религии, инвалидности, физических особенностей, СПИДа, или любое иное действие, бездействие, сегрегацию, предпочтение или исключение, которые наносят ущерб или противоречат принципу недискриминации и равенства возможностей и обращения как при поступлении на работу, так и в период трудовых отношений.

Комитет также отметил сообщение Всеобщей конфедерации труда Аргентинской Республики, в котором подчеркивалось, что официально проводится курс на твердую поддержку равенства, но что встречаются трудности в обеспечении практического применения принципа равенства мужчин и женщин и что в профсоюзной сфере до сих пор не достигнуто никакого явного прогресса. Комитет просил правительство продолжать его усилия по активизации действий в Трехсторонней комиссии и обеспечить эффективное применение Закона № 25674 от 6 октября 2002 года (Закон о квоте для профсоюзов) относительно квоты для профсоюзов.

Комитет также подчеркнул, что статья 21 Закона № 25.239 от 31 декабря 1999 года устанавливает специальный обязательный план социального обеспечения для домашних работников, согласно которому взносы выплачиваются работодателем. Учитывая то, что большинство домашних работников, как национальных, так и иностранных, составляют женщины, Комитет указал на то, что во многих странах домашняя работа обычно недооценивается и плохо оплачивается в силу гендерных стереотипов. Комитет напомнил, что согласно Конвенции все трудящиеся, включая домашних работников, должны пользоваться равенством возможностей и обращения во всех аспектах занятости, а не только в отношении социального обеспечения. Уязвимость домашних работников и их непризнание в обществе ставит этих работников под особую угрозу быть подвергнутыми дискриминационным методам, в частности по признаку пола, расы, цвета кожи или национального происхождения. Поэтому необходимо принять правовые и практические меры, обеспечивающие эффективную защиту от дискриминации на основаниях, перечисленных в Конвенции. Комитет выразил надежду на то, что в рамках Национального плана по борьбе с дискриминацией будет уделено особое внимание положению домашних работников с точки зрения их трудоустройства.

Австралия

Из соответствующих конвенций МОТ Австралия ратифицировала конвенции №№ 100, 111 и 156. Ею также ратифицированы конвенции №№ 29, 87, 98, 105, 122, 142 и 182.

Комментарии, вынесенные надзорными органами МОТ

Предстоящие комментарии Комитета экспертов МОТ, касающиеся положений Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, посвящены следующему:

Конвенция № 100: В своем прямом запросе 2007 года Комитет экспертов отметил, что в ряде секторов сохраняется непреходящий гендерный разрыв в зарплате. Согласно данным Статистического бюро Австралии за март 2007 года, разрыв в зарплате между мужчинами и женщинами был самым высоким в секторах финансов и страхования (35,5 процента), здравоохранения и общин-

ных услуг (30,75 процента), имущества и предпринимательских услуг (23,2 процента) и горнодобывающей деятельности (22,7 процента). Комитет также отметил результаты опроса по вопросам равенства в зарплате в штате Виктория, согласно которым женщины в Виктории получают на 11 процентов меньше, чем мужчины, и с 1986 года не наблюдается никакого существенного улучшения в том, что касается зарплаты женщин в сравнении с зарплатой мужчин. Согласно этому исследованию, к числу причин устойчивого разрыва в зарплате относится давно укоренившаяся и систематическая дискриминация. Комитет также отметил представленные обновленные данные в отношении заработков женщин и мужчин в штате Новый Южный Уэльс (средний уровень заработков женщин составляет 84,1 процента от заработков мужчин). Отметив устойчивый разрыв в заработной плате, являющийся особенно большим в ряде секторов, Комитет просил правительство рассмотреть вопрос об оценке коренных причин разрыва в зарплате и определить инициативные меры, которые надлежит принять в сотрудничестве с организациями трудящихся и работодателей для устранения этих причин. Комитет также просил правительство представить информацию о любых мерах, принятых для выполнения рекомендаций относительно привлечения и удержания женщин в отрасли полезных ископаемых, и о результатах таких мер.

Самый последний доклад правительства будет рассмотрен Комитетом экспертов в 2010 году.

Конвенция № 111: Самый последний доклад правительства будет рассмотрен Комитетом экспертов в 2010 году.

Фиджи

Из соответствующих конвенций МОТ Фиджи ратифицировали конвенции №№ 100 и 111. Ими также ратифицированы конвенции №№ 29, 45, 87, 98, 105, 122, 138 и 182.

Комментарии, вынесенные надзорными органами МОТ

Предстоящие комментарии Комитета экспертов МОТ, касающиеся положений Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, посвящены следующему:

Конвенция № 45: В своем прямом запросе 2005 года Комитет экспертов предложил правительству положительно рассмотреть вопрос о ратификации Конвенция 1995 года о безопасности и гигиене труда на шахтах (№ 176), которая переносит упор с какой-то конкретной категории рабочих на охрану безопасности и гигиены труда всех шахтеров.

Конвенция № 100: В своем замечании 2007 года Комитет экспертов отметил, что статья 78 Закона о трудовых отношениях от 2 октября 2007 года («незаконная дискриминация в ставках вознаграждения») предусматривает, что «работодатель не должен отказывать лицу в таких же ставках вознаграждения — либо не предлагать или не предоставлять лицу такие же ставки вознаграждения, — которыми пользуются лица с такой же или в значительной мере схожей квалификацией, используемые в таких же или в значительной мере схожих условиях на работе такого же характера, по каким бы то ни было при-

чинам, включая пол этого лица». Комитет отметил, что уровень квалификации, как, например, стаж соответствующего опыта или степень, может использоваться в качестве объективного фактора для установления вознаграждения для того или иного конкретного занятия, однако он не может использоваться для ограничения сопоставления вознаграждения, выплачиваемого мужчинам и женщинам, обладающим квалификацией в той же или схожей профессии или сфере занятия, к чему, как представляется, приводит статья 78 Закона о трудовых отношениях. Более того, сравнение работы, выполняемой мужчинами и женщинами в «таких же или в значительной мере схожих условиях», может несправедливо ограничить сравнение вознаграждения, получаемого мужчинами и женщинами, поскольку работа может быть связана с различными «условиями», но вместе с тем иметь одинаковую ценность. В этой связи Комитет просил правительство внести правку в статью 78 Закона о трудовых отношениях, дабы привести ее в соответствие с Конвенцией.

В своем прямом запросе 2007 года Комитет подчеркнул, что там, где для какого-то занятия или какой-то отрасли устанавливаются минимальные размеры заработной платы, крайне важно принимать конкретные меры для обеспечения того, чтобы ставки, устанавливаемые для занятий, в которых преобладают женщины, не были ниже ставок для занятий, в которых преобладают мужчины, если речь идет о работе равной ценности. Комитет также отметил, что в докладе правительства не содержалось никакой статистической информации о вознаграждении, получаемом мужчинами и женщинами в различных секторах и сферах занятий. Напомнив, что сбор и распространение статистических данных о заработках мужчин и женщин крайне важны для обзора прогресса в деле сокращения разрыва в заработной плате между мужчинами и женщинами, Комитет настоятельно призвал правительство представить такую информацию.

Конвенция № 111: В своем замечании 2007 года Комитет с интересом отметил, что в Законе 2007 года о трудовых отношениях содержится ряд положений, касающихся применения Конвенции. Конкретно были упомянуты статьи 6(2) и 75, однозначно запрещающие прямую и косвенную дискриминацию в области труда и занятий и охватывающие запрещенные основания, четко перечисленные в статье 1(1)(a) Конвенции, а также ряд дополнительных оснований, предусмотренных в статье 1(1)(b). Комитет также с интересом отметил, что Закон требует от работодателей разработки и проведения политики предупреждения сексуальных домогательств на рабочем месте, что в нем рассматриваются вопросы сексуальных домогательств со стороны работодателя или его представителя либо со стороны коллег по работе и что он охватывает как домогательства *quid pro quo*, так и домогательства во враждебной среде. Комитет просил правительство представить информацию о прогрессе, достигнутом в деле принятия и проведения политики в области сексуальных домогательств на уровне предприятия, представить копию руководящих указаний по национальной политике в деле предотвращения сексуальных домогательств, которые предусмотрены в Законе о трудовых отношениях, и представить информацию о любых делах или спорах, касающихся сексуальных домогательств и представленных на рассмотрение компетентных органов.

В своем прямом запросе 2007 года Комитет отметил, что правительство еще не представило информацию по вопросам гендерного равенства, и просил правительство представить такую информацию относительно нынешнего положения мужчин и женщин на рынке труда, включая неформальную экономику.

Комитет также просил правительство указать любые конкретные меры, принятые компетентными органами власти для поощрения гендерного равенства в области труда и занятий, и принять последующие меры по касающимся работы аспектам Плана действий в интересах женщин на 1999–2008 годы и рекомендациям, вынесенным в проведенном МОТ в 1997 году исследовании под названием «На пути к равенству и защите женщин в формальном секторе».

Папуа — Новая Гвинея

Из соответствующих конвенций МОТ Папуа — Новая Гвинея ратифицировала конвенции №№ 100 и 111. Ею также ратифицированы конвенции №№ 29, 45, 87, 98, 103, 105, 122, 138 и 182.

Комментарии, вынесенные надзорными органами МОТ

Предстоящие комментарии Комитета экспертов МОТ, касающиеся положений Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, посвящены следующему:

Конвенция № 45: В своем прямом запросе 2009 года Комитет экспертов отметил, что доклад правительства не получен. Комитет сослался на предыдущий доклад правительства, в котором было указано, что, хотя положения Закона о трудоустройстве 1978 года, запрещающие использование трудящихся женщин на подземных работах в шахтах, остаются применимыми, рассматривается возможность внесения поправок в эти положения, поскольку они являются дискриминационными и не согласуются с принципами свободы занятости и равенства граждан, воплощенными в Национальной конституции.

Учитывая, что общая тенденция в мире сводится к устранению всех гендерных ограничений в отношении подземной работы и к обеспечению защиты женщин, в зависимости от необходимости, таким образом, чтобы не посягать на их право на равенство возможностей и обращения, Комитет предложил правительству подумать о ратификации Конвенции 1995 года о безопасности и гигиене труда на шахтах (№ 176).

Доклад правительства получен и будет рассмотрен Комитетом экспертов в 2010 году.

Конвенция № 100: В своем прямом запросе 2009 года Комитет экспертов с сожалением отметил, что доклад правительства не получен. Поэтому он напомнил о своих предшествующих комментариях, сделанных в 2007 году. Комитет напомнил, что статья 97(b) Закона о трудоустройстве 1978 года предусматривает лишь защиту от дискриминации в отношении зарплаты за одну и ту же работу, что недостаточно для осуществления Конвенции. Комитет отметил заявление правительства о том, что вопросы, поставленные Комитетом в его предыдущем прямом запросе, будут приняты во внимание при обзоре Закона о трудоустройстве 1978 года, который должен быть проведен после завершения работы над законом об отношениях в промышленности. Вместе с тем Комитет отметил также, что статья 9 проекта закона об отношениях в промышленности по-прежнему ссылается на одинаковую, схожую или равноценную работу, а такое понятие остается слишком узким, чтобы отразить концепцию «труда равной ценности». Хотя в статье 9(c) упоминаются квалификация, усилия, ответ-

ственность и условия в качестве надлежащих критериев для определения равной ценности, тот факт, что они должны быть «такими же или в значительной мере схожими», представляется слишком ограничительным. Комитет сослался на свое замечание общего характера 2006 года в отношении этой Конвенции и просил правительство предпринять необходимые шаги для обеспечения того, чтобы законопроект об отношениях в промышленности и Закон о трудоустройстве 1978 года, когда он будет пересматриваться, не только обеспечивали равное вознаграждение за такую же или схожую работу, но и запрещали дискриминацию в вознаграждении в ситуациях, когда мужчины и женщины выполняют различную работу, которая, тем не менее, имеет одинаковую ценность.

Комитет также отметил заявление правительства о том, что ни один суд или трибунал не выносил решений о применении Конвенции. Кроме того, правительство указало на то, что в рамках государственной службы не подавалось никаких жалоб в отношении неравного вознаграждения. Комитет напомнил, что отсутствие жалоб в отношении неравного вознаграждения отнюдь не обязательно означает отсутствие нарушений принципа, воплощенного в Конвенции; скорее это часто бывает результатом отсутствия среди трудящихся и работников правоприменяющих органов осведомленности или понимания в отношении права на равное вознаграждение за труд равной ценности или же отсутствия доступных процедур подачи жалоб. Комитет просил правительство представить информацию о мерах, принятых или предусматриваемых для повышения уровня осведомленности среди трудящихся или сотрудников правоприменяющих органов в отношении прав на основании Конвенции, и обеспечить, чтобы механизм подачи жалоб был доступным для всех.

Доклад правительства получен и будет рассмотрен Комитетом экспертов в 2010 году.

Конвенция № 111: В своем прямом запросе 2009 года Комитет экспертов напомнил свои предыдущие комментарии относительно дискриминационного воздействия статьи 36(2)(c)(iv) Закона о государственных службах (управлении) 1995 года, в которой предусматривается, чтобы в объявлениях о работе указывалось, что «только мужчины или женщины будут назначаться, продвигаться по службе или переводиться в конкретных пропорциях», и статьи 20.64 Общего постановления № 20 и статьи 137 Закона о педагогических службах касательно ограничений на определенные пособия для женщин-преподавателей. Комитет отметил ответ правительства, сводившийся к тому, что этот вопрос будет, разумеется, рассмотрен, но что ввиду его деликатного характера еще предстоит провести консультации с Департаментом по вопросам управления кадрами и Комиссией по вопросам преподавательской службы на предмет отмены любых положений, являющихся дискриминационными по отношению к женщинам. Комитет настоятельно призвал правительство начать консультации с соответствующими правительственными учреждениями касательно раздела 36(2)(c)(iv) Закона о государственных службах (управлении) 1995 года, статьи 20.64 Общего постановления № 20 и статьи 137 Закона о педагогических службах с целью привести это законодательство в соответствие с положениями Конвенции.

Комитет также отметил, что за профессиональную подготовку и обучение отвечают различные учреждения, включая Национальный учебный совет, Национальный контрольный совет по вопросам профессионального обучения и

ремесел, Национальный отдел служб по трудоустройству и Национальный департамент образования. Комитет просил правительство указать конкретные меры, принятые или предусматриваемые — в том числе упомянутыми выше учреждениями — для расширения участия женщин в сферах образования и подготовки, в целом, и для стимулирования их поступления в высшие учебные заведения любого рода.

Конвенция № 182: В своем прямом запросе 2009 года Комитет экспертов отметил, что доклад правительства не получен. Он напомнил, что дети, которых неофициально принимают в дом, предположительно являющийся их новым семейным домом, на самом деле попадают в ловушку долгих часов работы, отсутствия времени для отдыха и развлечений, отсутствия свободы перемещения и ассоциации и отсутствия права на образование и медицинское лечение. Молодые девушки находятся в особенно уязвимом положении, и, когда они попадают в дом в качестве несовершеннолетних нянь, их роль очень часто сводится к перерабатывающей, не получающей платы или малооплачиваемой домашней прислуге, выполняющей самые различные работы. Комитет также отметил информацию правительства о том, что такая практика, как «прием в дом», является частью культурных традиций в Папуа — Новая Гвинея и что случаи дурного обращения с «принятыми в дом» детьми со стороны их приемных «родителей» или опекунов являются минимальными. Однако, приняв к сведению информацию правительства, Комитет вновь выразил мнение о том, что «принятые в дом» дети не должны подвергаться эксплуатации, очень много работать и быть лишены доступа к образованию. Он отметил, что эти дети, особенно девочки, часто становятся жертвами эксплуатации, которая может принимать различные формы, и что трудно контролировать условия их труда. Соответственно, он просил правительство представить информацию о мерах, принятых для защиты этих детей от наихудших форм детского труда, особенно от опасной работы.

Кроме того, Комитет напомнил далее о том, что занятие проституцией среди молодых девушек стало важным экономическим средством выживания в городских центрах Папуа — Новая Гвинея и в сельских районах и что 30 процентов из 350 опрошенных молодых секс-работниц были в возрасте от 13 до 19 лет. Детская проституция всегда была заметна, но к ней относились терпимо, и государством принималось мало систематических мер или санкций. Комитет отметил информацию правительства о том, что все больше девочек, некоторые в возрасте всего лишь 13 лет, начинают заниматься проституцией, которая для них является средством выживания в городах и городских центрах страны. Комитет также отметил представленную правительством информацию о том, что оно делает недостаточно для защиты и охраны жертв проституции и секс-работниц. Лишь церкви и организации гражданского общества имеют программы и реабилитационные методы для таких жертв и работниц. В свете указанной выше информации Комитет просил правительство принять эффективные и срочные меры для предотвращения занятия детей проституцией. Он также просил правительство оказывать необходимую и надлежащую прямую помощь тем, кто занимается проституцией, дабы отвлечь их от этой наихудшей формы детского труда и обеспечить их реабилитацию и социальную интеграцию.

Доклад правительства получен и будет рассмотрен Комитетом экспертов в 2010 году.

Российская Федерация

Из соответствующих конвенций МОТ Российская Федерация ратифицировала конвенции №№ 100, 111 и 156. Ею также ратифицированы конвенции №№ 29, 45, 87, 98, 103, 105, 122, 138, 142 и 182.

Комментарии, вынесенные надзорными органами МОТ

Предстоящие комментарии Комитета экспертов МОТ, касающиеся положений Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, посвящены следующему:

Конвенция № 111: В своем замечании 2009 года Комитет экспертов напомнил, что постановлением правительства № 162 от 25 февраля 2000 года запрещено применение труда женщин на 456 работах в 38 секторах промышленности. В своем докладе правительство заявило, что перечень, содержащийся в постановлении № 162, соответствует статье 253 Трудового кодекса и был составлен на основе консультаций с представителями научно-исследовательских институтов и что все ограничения являются оправданными с медицинской точки зрения. Правительство подтвердило, что целью перечня не является конкретно защита репродуктивного здоровья женщин, но в более широком плане «недопущение женщин к таким условиям труда, которые в целом не соответствуют требованиям в отношении защиты жизни и здоровья трудящихся». Правительство указало на то, что в соответствии с постановлением № 162 работодатель может принимать решение о применении труда женщин на работах, включенных в перечень, при условии создания безопасных условий труда, подтвержденных в качестве таковых компетентными государственными органами. По мнению правительства, постановление № 162 не требует каких-либо изменений, поскольку оно не создает неоправданных ограничений.

Комитет напомнил, что, когда предпринимаются особые мероприятия по защите женщин по смыслу статьи 5 Конвенции, необходимо убедиться в том, что исключения из возможностей трудоустройства ограничиваются случаями, в которых такие исключения строго необходимы для защиты репродуктивного здоровья женщин, и что мероприятия пропорциональны характеру и масштабам необходимой защиты. По мнению Комитета, исключение женщин из любой сферы труда и занятости в силу тяжелых, вредных или опасных условий работы, которые связаны с одинаковыми рисками для мужчин и женщин, выходит за рамки того, что разрешено на основании статьи 5. Комитет также по-прежнему обеспокоен тем, что широкие исключения их возможностей трудоустройства по соображениям безопасности и гигиены труда, которые применяются лишь в отношении женщин, не только оказывают дискриминационное воздействие на равенство женщин на рынке труда, но и могут препятствовать дальнейшему прогрессу в обеспечении здоровых и безопасных рабочих условий для мужчин и женщин. Поэтому Комитет настоятельно призвал правительство предпринять необходимые шаги для пересмотра нынешней системы мер защиты, исключаящих женщин из возможностей трудоустройства, с целью обеспечения равных возможностей для женщин и мужчин и равной защиты здоровья и безопасности.

К правительству была обращена просьба представить все детали на Международной конференции труда в июне 2010 года.

Конвенция № 182: В своем замечании 2009 года Комитет экспертов отметил обсуждения по этому вопросу, проведенные в Комитете по применению норм на девяносто восьмой сессии (июнь 2009 года) Международной конференции труда. Комитет экспертов высказал замечание насчет того, что количество случаев, связанных с торговлей детьми, о которых докладывают власти, остается небольшим. Комитет также отметил указание представителей работников в Комитете по применению норм в отношении того, что проект закона о торговле людьми, как представляется, заморожен с 2006 года. Поэтому Комитет вновь высказал замечание насчет того, что, хотя торговля детьми для целей экономической или сексуальной эксплуатации запрещена законом, она остается источником серьезной обеспокоенности на практике. Комитет настоятельно призвал правительство активизировать свои усилия и принять незамедлительные и эффективные меры для безотлагательной ликвидации на практике торговли молодыми людьми в возрасте до 18 лет. В этой связи Комитет просил правительство предпринять шаги для расследования и судебного преследования виновных и для введения в достаточной мере эффективных и оказывающих сдерживающее воздействие мер наказания в отношении лиц, найденных виновными в торговле детьми для целей экономической или сексуальной эксплуатации. Комитет также просил правительство предпринять незамедлительные шаги для обеспечения того, чтобы проект закона против торговли людьми был принят в самом ближайшем будущем.

В своем прямом запросе 2009 года Комитет отметил, что в контексте проекта, осуществленного в том же году МОТ и Международной программой по искоренению детского труда в отношении беспризорных детей, озаглавленного «Срочные меры, принятые для перевоспитания работающих беспризорных девочек и для оказания поддержки их семьям в отдельных районах Санкт-Петербурга», был проведен ряд мероприятий для повышения уровня осведомленности по вопросу о работающих беспризорных девочках. Например, по случаю Всемирного дня борьбы против детского труда в 2009 году МОТ и Международная программа по искоренению детского труда разработали инструменты на тему «Дать девочкам шанс: положить конец детскому труду». Кроме того, девочкам, которых удалось спасти от того, чтобы они жили и работали на улице, были предоставлены возможности профессионального обучения как портнихам, дабы они могли содержать себя. Вместе с тем Комитет отметил, что в контексте проведенного в 2009 году исследования по вопросам детского труда исследователи провели беседы примерно с 70 экспертами по проблеме детского труда, по оценкам которых количество детей, причастных к занятию проституцией в регионе, колеблется от 3000 до 6000 человек (95 процентов из них — девочки), а число детей, занятых на вредных работах, составляет от 4000 до 6000. Более того, согласно исследованию, проведенному МОТ и Международной программой по искоренению детского труда в рамках проекта 2009 года относительно беспризорных детей, 25 процентов детей, работающих на улицах, составляют девочки, которые подвергаются наихудшим формам детского труда, включая вредные работы и проституцию. Выразив свою глубокую обеспокоенность по поводу числа и положения работающих уличных девочек, Комитет настоятельно призвал правительство активизировать его усилия для их защиты от наихудших форм детского труда, особенно вредных работ и проституции.

Турция

Из соответствующих конвенций МОТ Турция ратифицировала конвенции №№ 100 и 111. Ею также ратифицированы конвенции №№ 29, 45, 87, 98, 105, 122, 138, 142 и 182.

Комментарии, вынесенные надзорными органами МОТ

Предстоящие комментарии Комитета экспертов МОТ, касающиеся положений Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, посвящены следующему:

Конвенция № 45: В своем прямом запросе 2009 года Комитет экспертов отметил, что доклад правительства не получен. Он напомнил, что согласно статье 72 Закона о труде № 4857 от 22 мая 2003 года использование женщин любого возраста на подземных работах, таких, как шахтные штольни и строительство туннелей, по-прежнему запрещено. Он также отметил, что подземная работа на шахтах включена в число тяжелых и опасных работ, которыми женщинам запрещено заниматься на основании постановлений о тяжелых и опасных работах, разработанных министерством труда и социального обеспечения в соответствии со статьей 85 Закона о труде («Официальные ведомости» № 25494 от 16 июня 2004 года).

Комитет отметил, что в противовес старому подходу, основывавшемуся на полном запрещении подземных работ для всех трудящихся женщин, современные нормы сконцентрированы на оценке рисков и управлении рисками и предусматривают достаточные меры предупреждения и защиты для шахтеров, независимо от пола. Поэтому Комитет предложил правительству подумать о ратификации Конвенции 1995 года о безопасности и гигиене труда на шахтах (№ 176), которая перенесла упор с какой-то конкретной категории рабочих на охрану безопасности и гигиены труда всех шахтеров.

Доклад правительства получен и будет рассмотрен Комитетом экспертов в 2010 году.

Конвенция № 100: В своем замечании 2009 года Комитет экспертов отметил, что, согласно данным Конфедерации турецких профсоюзов, недостаточный надзор со стороны управления по труду является одной из причин неравной оплаты труда между мужчинами и женщинами. Комитет выразил надежду на то, что правительство в консультации с организациями трудящихся и работодателей проведет учебные мероприятия и мероприятия по повышению уровня осведомленности, конкретно касающиеся вопросов равного вознаграждения мужчин и женщин за труд равной ценности, среди соответствующих целевых групп, включая инспекторов труда. Комитет приветствовал также указание правительства на то, что предстоит создать новую систему, позволяющую проводить классификацию нарушений, выявленных инспекцией труда, и выразил надежду на то, что новая система позволит инспекторам труда собрать данные относительно количества, характера и итогов нарушений статьи 5(4) Закона о труде в отношении равного вознаграждения мужчин и женщин за труд равной ценности.

В своем прямом запросе 2009 года Комитет настоятельно призвал правительство обеспечить, чтобы касающиеся равной оплаты положения проекта за-

кона о гражданской авиации, которые в статье 16 предусматривают, что мужчина и женщина, выполняющие на рабочем месте работу одного и того же вида с одинаковыми результатами, не должны получать разную оплату по причине их пола, были приведены в соответствие с Конвенцией. В этой связи Комитет отметил, что: а) принцип равного вознаграждения мужчин и женщин за труд равной ценности требует, чтобы мужчины и женщины получали одинаковое вознаграждение не только за одну и ту же работу, но и за совершенно разную работу, которая имеет, однако, равную ценность; и б) принципы, заложенные в Конвенции, также применяются за пределами рабочего места. Комитет также напомнил, что статья 203 Закона о гражданской службе предусматривает выплату семейных пособий отцу, если оба родителя являются гражданскими служащими, и что это положение не соответствует Конвенции.

Конвенция № 111: В своем замечании 2009 года Комитет экспертов приветствовал прогресс в обеспечении равных возможностей для мужчин и женщин в сфере образования, но с обеспокоенностью отметил сохраняющийся в целом низкий уровень присутствия женщин на рынке труда и, в частности, снижение показателя экономической активности женщин в возрасте старше 45 лет. В своем предыдущем замечании Комитет просил правительство представить подробную информацию о мерах, принятых для стимулирования равенства возможностей и обращения между мужчинами и женщинами в сфере труда и занятий. Комитет отметил, что правительство представило очень мало информации о практических и пропагандистских мерах для стимулирования равенства возможностей и обращения для женщин на практике и что не было представлено никакой информации о последующей деятельности по итогам Саммита по вопросам занятости женщин, состоявшегося в Стамбуле, Турция, в 2006 году, или любом соответствующем сотрудничестве с организациями трудящихся или работодателей. Отметив, что для преодоления сохраняющегося неравенства между мужчинами и женщинами на рынке труда потребуются инициативная политика и меры, Комитет просил правительство представить более детальную информацию о практических мерах или проектах, осуществленных с целью стимулирования равенства возможностей и обращения для женщин в сфере труда и занятий, включая конкретные меры, нацеленные на женщин в сельских районах и женщин в возрасте старше 45 лет.

Кроме того, Комитет напомнил, что статья 5(1) Закона о труде запрещает любую дискриминацию по признаку языка, расы, пола, религии и секты или по аналогичным причинам в сфере трудовых отношений. В своих предыдущих комментариях Комитет пришел к выводу о том, что это положение не запрещает дискриминацию на этапе приема на работу. Вместе с тем Комитет отметил, что статья 122 турецкого Уголовного кодекса, вступившего в силу в 2005 году, предусматривает, что лицо, которое практикует дискриминацию по признаку языка, расы, цвета кожи, пола, инвалидности, политических убеждений, философских верований, религии, вероисповедания или по иным причинам, которое ставит трудоустройство того или иного человека в зависимость от любого из этих оснований или которое препятствует тому или иному человеку заниматься обычной экономической деятельностью, приговаривается к тюремному заключению на срок от шести месяцев до одного года или к судебному штрафу. Комитет отметил, что, как указано правительством, возникло одно дело, связанное со статьей 122 Уголовного кодекса. Напомнив о том, что согласно Конвенции существует обязательство искоренять дискриминацию в отношении досту-

па к труду, включая наем и отбор, Комитет просил правительство продолжать представлять информацию о количестве, характере и итогах уголовных процессов на основании статьи 122 Уголовного кодекса, дабы Комитет мог удостовериться в том, существует ли эффективная защита от дискриминации на стадии приема на работу согласно действующему законодательству.
