



人权理事会

第十四届会议

议程项目 9

种族主义、种族歧视、仇外心理和相关的不相容现象

《德班宣言和行动纲领》的后续行动和执行情况

非洲裔人问题专家工作组第九届会议报告*

(2010年4月12日至16日，日内瓦)

主席兼报告员：米里亚娜·奈切夫斯卡

摘要

非洲裔人问题专家工作组第九届会议就对非洲裔人的结构性歧视问题进行了专题讨论。会议还讨论了在大会第 64/169 号决议宣布的 2011 年非洲裔人国际年的范围内可能开展的活动。

* 迟交。

目录

	段次	页次
一. 导言.....	1-3	3
二. 会议的组织.....	4-11	3
A. 会议开幕.....	5-8	3
B. 选举主席兼报告员.....	9-10	4
C. 工作安排.....	11	4
三. 审议情况概要.....	12-113	4
A. 在关于对非洲裔人的结构性歧视的议 程项目 5 下进行的专题讨论.....	15-86	5
B. 在关于非洲裔人国际年活动方案草案的议 程项目 6 下的讨论.....	87-112	13
C. 第九届会议结论和建议草案的提出与讨论.....	113	17
四. 结论和建议.....	114-135	17
A. 结论.....	114-122	17
B. 建议.....	123-135	18
附件		
一. 议程.....		20
二. 与会者名单.....		21
三. 文件清单.....		23
四. 工作组关于非洲裔人国际年的建议.....		24

一. 引言

1. 非洲裔人问题专家工作组于 2010 年 4 月 12 日至 16 日在联合国日内瓦办事处举行第九届会议。
2. 研究和发展权利司司长 Marcia V.J. Kran 宣布会议开幕。工作组选举米里亚娜·奈切夫斯卡为主席兼报告员。
3. 本报告介绍会议的整个讨论情况。

二. 会议的组织

4. 在第九届会议期间，工作组共举行了九次公开会议和一次非公开会议。参加会议的有以下工作组成员：奈切夫斯卡女士、Maya Sahli、Linus-Alexander Sicilianos 和 Verene Shepherd；以及 68 个会员国和 1 个非会员国；15 个非政府组织；3 个政府间组织的观察员和 5 名特邀研讨嘉宾。¹

A. 会议开幕

5. 研究和发展权利司司长 Kran 女士致开幕词。她赞扬 Rex Nettleford 所做的工作。Rex Nettleford 在 2010 年 1 月参加工作组对美利坚合众国的国家访问期间去世。她还向工作组前任主席 Joe Frans 表示敬意，其任期在上一年届满。Kran 女士向工作组新成员 Sicilianos 先生和 Shepherd 女士表示欢迎。
6. 研究和发展权利司司长报告称，自 2009 年 1 月的上届会议以来，工作组开展了两次国家访问，这两个国家分别是厄瓜多尔和美利坚合众国。她对这两国政府邀请工作组访问表示赞赏，并鼓励其他会员国也这样做。
7. 她指出，非洲裔人在世界各地都仍然是种族主义的受害者。许多人不得不忍受那些令人难以接受的生活条件，不能充分获得基本服务，以及媒体经常反映并加剧的社会态度，这一切都证明了上述论点。她指出，种族主义态度使充满活力的社区陷入原始定型观念的桎梏。种族主义减少了教育、就业和保健机会。
8. Kran 女士表示，由于结构性歧视具有隐蔽性，不易察觉，通常只有在产生恶果之后才会被发觉。她指出，特别高的监禁率、婴儿死亡率、文盲率和其他指标可能是结构性问题造成的。

¹ 专家和与会者提交的所有工作文件可向秘书处索取，或在人权高专办网站查阅，网址为：<http://www2.ohchr.org/english/issues/racism/groups/african/4african.htm>。

B. 选举主席兼报告员

9. 在 4 月 12 日第一次会议期间，工作组专家选举奈切夫斯卡女士为主席兼报告员。

10. 奈切夫斯卡女士也向 Nettleford 先生表示敬意。她指出，Nettleford 先生坚信非洲裔人在面临挑战和应对挑战时，应当利用他们的文化和价值观。

C. 工作安排

11. 在第一次会议期间，主席建议修订本届会议议程和工作方案，以便让 Sahli 女士介绍她参加 2009 年 11 月在日内瓦举行的少数群体问题论坛第二届会议的情况，并且让奈切夫斯卡女士就工作组近期开展的两次国家访问情况做简短介绍。因此，根据主席的口头修正，通过了订正议程和工作方案。

三. 审议情况概要

12. Sahli 女士概述了少数群体问题论坛第二届会议的情况，这次会议的重点是有效的政治参与。她报告称，该论坛主席是美国国会女议员 Barbara Lee，她也是国会黑人小组主席，论坛的工作得到了少数群体问题独立专家 Gay McDougall 的指导。500 多人参加了此届论坛，其中包括来自政府、条约机构、联合国专门机构和民间社会的代表。Sahli 女士告诉在座者，论坛讨论了与少数群体有效参与政治有关的挑战和问题。与会者还分析了少数群体与多数群体之间，以及少数群体与政府之间的沟通渠道。论坛讨论的另一个问题是，如何使少数群体在多数群体党派中有自己的代表，或者少数群体是否应有自己的党派。人们注意到，需要加强提高认识的举措。会上提出，有必要就专门知识、数据和可能的解决办法建立交流渠道。²

13. 奈切夫斯卡女士概述了工作组对厄瓜多尔和美利坚合众国的国家访问情况。她对两国政府提供的协作表示感谢。关于厄瓜多尔，她指出，工作组对 2008 年通过的新《宪法》印象特别深刻。这部《宪法》在保护和促进包括非洲裔人在内的所有弱势群体的人权方面取得了重大进展。她还注意到厄瓜多尔政府在前两年向社会服务投入了数量空前的资源，特别是让社会贫困阶层受益。奈切夫斯卡女士强调，厄瓜多尔广泛存在的结构性种族主义是由定型观念和偏见造成的，因此应特别关注穷人。她提及了工作组为解决厄瓜多尔非洲裔人所面临的歧视而提出的多项建议(见 A/HRC/13/59)。

² 见少数群体问题论坛第二届会议就少数群体和有效的政治参与问题提出的建议(A/HRC/13/25)。

14. 关于对美国的访问，奈切夫斯卡女士表示有关报告将会很快完成。她注意到有许多针对非洲裔人的方案和举措。但是，仍然存在许多需要解决挑战的领域，这包括非洲裔人目前的贫困恶性循环、缺乏受教育机会和就业机会。工作组称赞在消除直接歧视方面取得的进展，但对存在的结构性歧视表示关切。

A. 在关于对非洲裔人的结构性歧视的议程项目 5 下进行的专题讨论

1. 获得医疗服务

15. 哥伦比亚乔科理工大学国际和机构间研究主任 Gustavo Makanaky 作了发言。这名研讨嘉宾评述了非洲裔人在享有医疗服务方面受到的结构性歧视问题。

16. 这名研讨嘉宾指出，联合国在监督和后续跟进方面发挥着重要作用。需要国际组织在诸如卫生和就业等特定领域开展定性和定量研究，例如由世界卫生组织(世卫组织)/泛美卫生组织或国际劳工组织(劳工组织)这样的组织来开展。他指出，交流不同领域积极措施的实例将非常有用。为解决结构性歧视问题，还应当分析医疗保险公司及其给予不同种族的待遇。

17. 这名研讨嘉宾指出，应当采用使各种歧视问题形象化的指标，从而带来真正的改变。为改进结果，有效执行规则和条例至关重要。

18. 一名观察员建议，工作组应在千年发展目标框架内审议医疗保健问题。失业人群的脆弱性以及他们都没有保险对其健康产生了不利影响。这名观察员请工作组讨论如何将这些问题提交人权理事会，并强调执行工作组的建议至关重要。

19. 另一名观察员指出，关于医疗保健领域歧视的结构性原因，没有足够的信息。但要寻找解决办法，就应首先分析原因。这位观察员建议，应当正式邀请像世卫组织/泛美卫生组织、联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)和劳工组织这样的组织为专家们的工作提供帮助，或是请它们就工作组提出的问题发表书面声明。

20. 一名观察员指出，应当对心理健康问题给予应有的重视。

2. 获得教育

21. Sahli 女士指出，非洲裔人受教育机会有限。他们所处的地理位置——居住在发展中国家或发达国家贫困的城市地区或农村地区——影响了他们受教育的机会。这个群体面临因被排除在教育之外所造成的结构性贫困。儿童从幼年开始就受到营养不良的影响，并造成健康状况恶化，这也影响了受教育的机会。这名专家指出，儿童因贫困和健康问题在上学三年后就辍学的现象非常普遍，这使他们不能获得基本的技能——只有不到 50% 的学生在小学第一学年具有阅读能力。他还强调了教育中基于性别的歧视——女童被留在家中帮助做家务，而不是去上学。Sahli 女士指出，学校中缺乏适合非洲裔儿童的方案。辍学儿童也更容易卷入犯罪活动。

22. 关于补救措施，Sahli 女士指出，将不同利益攸关方聚集在一起非常重要。教科文组织和联合国儿童基金会(儿基会)这样的组织可以提供帮助，但只有各国才可以创造包容性环境。使教育保持统一的过程应维护多样化。应当为那些特别贫困的人支付教育费用。需要采取特别措施，确保获得包括大学在内的教育机会。各类方案和课程的内容需要确保尊重多样化。还需要分类数据。

23. 一名观察员指出，没有接受充分教育的儿童面临许多问题。应鼓励会员国在这种情况下采取特别措施，以评估原因并向相关国际机构提交最新信息。

24. 在 4 月 13 日举行的第二次会议上，一名观察员强调了学习环境的重要性，并同时指出语言教学在学习过程中的重要性。南非的经验表明，如果人们接受非母语教学，他们通常会质疑自己的身份，这会造成非洲悲观主义。她还说，对不同人群采取不同的教育标准严重影响了他们的成绩水平，并因此影响职业机会。她进一步强调了持久的平权行动纲领的重要性，以便增加非洲裔人在高等教育机构的入学率。这名观察员建议工作组与非洲裔人举行公开会议，以便找到非洲裔人在获得教育中面临挑战的适当、专门解决办法。

25. 一名观察员对致使非裔儿童和成人走上某些并不总是对他们有益的教育和职业道路的那些教育和职业现状表示关切。

26. 一名观察员指出，国家的研究、科学和技术议程缺乏对非洲裔人的关注，也缺乏专门的预算。在那些已经通过平权行动纲领的国家，国际组织和联合国的各项方案可通过数据收集和分析对这种行动纲领的执行情况进行跟踪。他还说，在教育、医疗和其他重要经济生活领域很难发现有非洲裔人，这反过来对获得教育机会产生了负面影响。

27. Sahli 女士在回答问题和评论时总结说，非洲裔人陷入贫困，这导致他们无力支付教育费用。她强调了将非裔儿童和成人纳入学习框架的必要性。尽管许多国家已经致力于平等和免费提供教育，但是结构性歧视阻碍了有效获得教育。她还指出，这种状况造成了非洲裔人中缺少教育工作者。她表示，联合国各机构在通过收集分类数据调查差距方面发挥着重要作用。

28. 一名非政府组织的观察员提请工作组注意发生在美国的特许学校运动，在他看来，这种运动不是解决该国大多数黑人儿童的方案，而是仅仅有助于极少数人。

29. Shepherd 女士指出，在一些国家，非洲裔人在数量上占多数并占据着要职。但是，这些人口在医疗保健和教育领域仍然受到结构性歧视。基于这一评估，她呼吁制定对于非洲裔人占少数的情况和他们构成人口大多数的情况加以区别对待的战略。

30. 消除种族歧视委员会成员 Dilip Lahiri 受邀作为工作组研讨嘉宾。他介绍了对于非洲裔人在受教育方面所受到的结构性歧视的分析，并报告称，消除种族歧视委员会在 2010 年 8 月第七十七届会议上将就非洲裔人问题进行专题讨论。委员会的观点和建议随后可纳入 2011 年国际年活动方案草案。

31. Lahiri 先生表示，即使是在已经依照法律实现表面平等的情况下，对非洲裔人的结构性歧视也有大量记载，并造成了社会排斥和没有能力获得教育、医疗保健、就业和诉诸法律的机会。这已经将非洲裔人社区推向主流社会边缘。他呼吁采取有效措施应对这种情况，例如具体和可度量的特别措施。他还呼吁各国政府与国际社会合作主导该进程。Lahiri 先生指出，工作组的职责范围在随后的决议中发生了变化，因此建议，鉴于资源有限，工作组应将重点放在那些其处境可以直接追溯到跨大西洋贩卖奴隶活动的非洲裔人身上。

32. 多名观察员称赞 Lahiri 先生的这一重要分析质量高。一名观察员呼吁消除种族歧视委员会、联合国系统和全球社会向人权理事会施压，以按照工作组的建议采取行动，从而加快这些建议的执行工作。

33. 一名观察员表示，需要开展教育，挽救并珍惜非洲的历史和这片大陆在世界历史中的作用。问题是不仅要教育非洲裔人，而且还要教育这个星球上的所有人。

34. 一名观察员提出了消除种族歧视委员会如何研究和解决各个方面结构性歧视的问题。

35. Sicilianos 先生指出了工作组根据人权理事会 2008 年通过的第 9/14 号决议应承担的全球性职责。他还指出，消除种族歧视委员会一如既往，同时拟定了关于非洲裔人和土著人民的相同建议。考虑到适用于这两类人群的法律制度有所不同，他主张对这两类人群加以区分，但也不忽视他们的困难相似这一点。

36. 儿基会代表提出，存在两个具有共同主线但又完全不同的移民群体：一个是跨大西洋贩卖奴隶造成的，另一个是非洲人在遭受殖民后向欧洲移民形成的。她询问研讨嘉宾是如何评估欧洲各国黑人的境况的。研讨嘉宾回答说，欧洲的非洲裔人的状况与美洲的非洲裔人不同，因为前往欧洲的非洲裔人是自愿前往的。

37. Lahiri 先生强调了从各国收集分类数据以使消除种族歧视委员会能够履行其职责的必要性。他还报告称，该委员会最近通过了关于《消除一切形式种族歧视国际公约》中特别措施的意义和范围的第 32(2009)号一般性意见，这可成为与工作组协同的一个领域。

38. 关于非洲裔人和土著人民之间的区别与共同点，Shepherd 女士指出，加里富纳人和逃亡到西印度群岛等地的黑奴或其后代既是土著人也是非洲裔人。她还警告称，教育课程改革只有让历史课成为学校必修科目(当前并不全是这样)才会有效。她指出赔偿是一项权利，并补充说，教授历史是促使非洲裔人社区民众支持赔偿的一个重要因素。

39. 在 4 月 13 日举行的第三次会议上，工作组专家 Shepherd 女士就教育领域的结构性歧视问题作了发言。Shepherd 女士强调，即使是在非洲裔人构成多数群体的情况下，种族主义也可以伪装成“阶级歧视”。这名专家指出，在许多后殖民社会，问题不是出于法律措施的制定，而是出于出现了阴险的做法。

40. 她指出，在许多国家，由于竞争性的入学过程和糟糕的初等教育，在获得良好中等教育方面存在差距。由于入学考试高强度的压力，还对儿童的健康产生了有害影响。此外，在一些教育系统中，宗教和文化也决定了获取教育的机会有差异。在这种情况下，教育被用于维持阶级划分。语言也是造成赋予不同教育机会的因素。

41. Shepherd 女士强调，教科书和课程内容对于非洲裔人、亚洲人和土著人民的赋权、自尊和身份认同也非常重要。确保教科书和其他教学材料不包含强化不好的陈规定型观念和偏见的种族主义和性别歧视内容至关重要。她指出，认识过去对于精神解放具有重要作用。

42. 关于性别歧视问题，这位专家指出，在一些教育体系中，大男子主义受到称赞，并通过一些性别定型观念和错误的信息得到助长。受大男子主义这一陈旧观念主导的教育模式强调妇女的附属作用。这名专家指出了加强消除这类定型观念的宣传工作的作用。

43. 一名观察员强调，义务制免费初等和中等教育可以打破贫困、文盲和失业的恶性循环。他重申，教科书内容可以影响思维方法。一名观察员强调，在制定和执行战略、方案和政策时，为妥善满足非洲裔人的需要，应将他们视为一个特殊群体。他还指出，在一些非洲裔人社区，有一种将欧洲人的身体特征看作是较高社会地位象征的趋势。这表明了这类群体的自卑。可通过教育加强自尊。

44. 在第三次会议上，儿基会代表 Alma Jenkins Acosta 就教育中存在的结构性歧视问题作了发言。这名研讨嘉宾指出，一些非洲裔学生因他们的服装、发型或是因为他们的家庭信仰另一种不同的宗教或信仰而受到歧视。他强调，教育方法应适应当代环境和年轻人的兴趣。现代通信技术可以，而且应当被用于教育目的——即所谓的“寓教于乐型工具”（教育和娱乐相结合）。

45. Jenkins 女士指出，隐蔽的种族主义在人们不知不觉中发生，保证了结构不对称的效果，并且繁衍变异。

46. Jenkins 女士提出了以下建议：收集分类数据以监督获取教育机会的情况；绘制与非洲裔人有关的方案 and 政策的图表，以确定和分析存在的差距；加强法律框架以教授非洲裔人问题(南南合作)；扩大幼儿教育服务的覆盖面；加强教师能力使其掌握有关非洲裔人的知识；激励参与性研究，以创造/分类“新”知识(基于社区的教学实验室)；以及推动从课程中消除性别主义和种族主义的方案。

47. 一名观察员指出，混合家庭的儿童有时在身份认同上存在问题。

48. 一名观察员对为学校目的进行心理测试问题表示关切，这种心理测试据称旨在评估学生的智力水平。他注意到，这样的测试对非裔儿童构成了障碍，因为这些测试使用了扩展到不同文化背景的不确定知识。

49. Jenkins 女士在对讨论进行总结时指出，不应仅向非洲裔人教授非洲历史和文化。关于身份建构，她表示，异族通婚的儿童在选择他们自己的身份方面已经

有了积极的变化。此外，她强调：只是编写好的教科书还不够；还应确保所有人都可以获得教科书，因为教科书的高价格构成了一项障碍。

3. 收集分类数据并将其作为消除结构性歧视的工具

50. 工作组主席奈切夫斯卡女士在 4 月 13 日第四次会议的发言中概述了以下方面的种族差异：婴儿和孕产妇死亡率；监禁；贫困和贷款审批率；以及对社会福利的依赖。她以此说明分类数据可以将全球情况分解为更为具体的情况，这对于制订和监督恰当的社会与发展政策是非常必要的。

51. 她指出，分类数据对于有效消除种族歧视是非常重要的。尽管在生物学上来说只有一个种族，但种族歧视是一种社会建构产物，由于社会已经设定了该术语的意思，其影响和后果是真实存在的。

52. 据主席称，种族差异是过去和现在的种族主义累积的结果。收集数据并针对非洲裔人做出细分，对于消除种族主义是过时的看法或仅是个人层面上的挑战这样的错误看法非常重要。公开种族歧视现象的减少使得很多人认为种族主义已经不再是一个问题。通过提供集体边缘化的现状，分类数据表明存在的差别则证明情况正好相反。主席强调，只要分类数据表明存在差别，没有歧视意图也没关系。并不是所有的差别都是歧视造成的，但许多情况是由歧视造成的，所有这些都需要进行研究。

53. 主席然后继续研究了结构性歧视的重要组成部分。她指出，结构性歧视深深扎根于传统、文学、艺术和惯例中。由于它为社会所接受并没有犯罪意图，因此结构性歧视初看起来并不是错误的，而且没有对实施者产生不良后果。其次，她指出，结构性种族主义受害者受到的歧视被归咎于形势，这被认为是他或她所处文化、冷漠或被动性所造成的。因此，不会将错误归咎到实施者身上。

54. 主席表示，结构性歧视中的种族动机很难确认，因为它通常可以追溯到奴隶制和殖民主义时期根深蒂固的价值判断。主席报告称，由于共同记忆所产生的定型观念和偏见，向非洲裔人教授历史至关重要。这不是一个过去的问题，而是一个现在的问题。她补充称，权力问题对于结构性歧视非常重要。媒体长期存在的种族主义论述使偏见成为所谓的“常识”。

55. 关于制定一项应对结构性歧视的战略问题，奈切夫斯卡女士表示，在法庭中解决个别案件并不能解决这一问题。相反，需要通过分类数据的统计来反映问题的深度和广度。其次，需要认识到过去的沉重负担。第三，各国必须认识到它们自身的职责，并采取特别措施，以便将结构性歧视作为一种对全社会产生负面影响的现象加以解决。同时，对分类数据也必须具体分析，因为它们很容易被滥用或曲解，多名观察员对此表示赞同。

56. 一名非政府组织观察员指出，人权事务高级专员办事处(人权高专办)正计划在巴西召开一次有关分类数据收集的研讨会，这将在该地区即将举行的人口普查开始之前进行。³ 工作组主席表示，她将代表工作组出席该研讨会。

57. Sicilianos 先生指出，消除种族歧视委员会已有计划地要求各国提供分类数据，但他警告说，一些欧洲国家因隐私问题不愿收集这类数据，而一些非洲国家则担心收集分类数据会瓦解他们的社会结构。工作组的任务将是提出有助于各国克服观念上和政治上反对收集和分析分类数据意见的战略。

58. 一名观察员回答说，各国已经做出消除种族歧视的承诺并在许多其他生活领域收集数据。

59. 关于反对收集数据问题，一名非政府组织观察员表示，收集分类数据并不侵犯隐私，而仅是询问人们的姓名或性别。她提出，某些国家不愿收集数据的根本原因是他们不希望使存在的差别曝光，然后被迫解决这些问题。

60. 多名观察员呼吁工作组未来的一届会议专门讨论数据收集问题。

61. 一名非政府组织观察员告诫不要过高估计分类数据的潜力。一些国家，例如美国，已经精心开展了分类数据统计，但差距不是缩小，而是扩大了。他指出，统计资料是一方面，但缩小差距的政治意愿也同等重要。

62. Makanaky 先生指出，分类数据收集受到以下方面的限制：首先，他们展示的情况并不全面，而且在内容和时间上不连贯；其次，负责数据收集和分析的重要公职人员的抵制和阻挠会影响数据收集的方式和结果。他进一步指出，各种族群之间的不对称在数代人之间越积越多，需要把区别对待视为实现公平的必要阶段。

63. Elías Murillo Martínez 牧师也是消除种族歧视委员会的成员，他应工作组邀请，就将分类数据收集作为消除结构性歧视的一种工具问题发言。他在发言中指出，为消除对妇女歧视而收集分类数据的经验可以作为一个范例，为消除对非洲裔人的歧视工作所效仿。然后，他提出关于将分类数据纳入国家定期报告的国际法律框架和消除种族歧视委员会的指导方针。他概述了美国在分类数据方面取得的进展及分类数据在制订包括特别措施在内的适当公共政策中的用途。

64. Murillo 先生指出，非洲裔人粗野、缺乏人性和人品低劣等陈旧观念，深深植根于欧洲哲学家的理论中，例如黑格尔和康德，他们的这些理论构成了殖民主义、种族隔离、种族歧视和结构性歧视的基础。

65. 他表示，2001 年在德班举行的反对种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍现象世界会议，导致在认识非洲裔人所面临歧视方面取得了重大进展。在

³ “为促进和监督种族平等与非歧视收集数据和使用指标：美洲研讨会”拟于 2010 年 5 月 3 日至 5 日在巴西里约热内卢举行。

德班确立的贫困和种族歧视之间的联系已证明对于制订惠及非洲裔人的公共政策是十分必要的。他还援引了《德班行动纲领》第 92 段，其中敦促各国在国家和地方各级收集、分析和发表有关种族主义、种族歧视、仇外心理和有关不容忍行为受害者的境况的统计数据。德班世界会议和在圣地亚哥举行的美洲区域筹备会议使得 2000 年在美洲大陆进行的人口普查纳入了有针对性的问题。事实上，自德班会议后，非洲裔人问题最终变得“可见”。

66. 关于消除种族歧视委员会，这名研讨嘉宾报告称，非洲裔人的处境日益得到委员会的关注。在消除种族歧视委员会第七十七届会议上，拟就此问题举行专题讨论。

67. 这名研讨嘉宾表示，自我认同不仅是在收集分类数据时经常引起争议的一个问题，而且还是一个日益具有国际合法性的问题。国内存在根深蒂固的历史、社会和政治歧视，这种情况会使非洲裔人不愿确认自己的非洲裔人身份。其他人可能会因他们的肤色而否定他们。因此，南美洲的非洲裔人在统计数据中可能有系统地代表性不足。

68. 儿基会代表 **Jenkins** 女士指出，在美洲，黑人人口从一开始就根据奴隶船和教堂登记进行计数。她还呼吁各国分解数据，以便更好地分配资源，从而实现千年发展目标。

69. **Makanaky** 先生强调，“非洲裔人”这一术语相对较新，其适用的人群不一定熟悉它。在南美洲，使用其他一些称谓来称呼非洲裔人。在哥伦比亚，这造成了如何在人口普查中使用的正确名称的难题。他还指出，传统的殖民政策阻碍非洲裔人确认自己的黑人身份，这妨碍了自我认同进程。**Makanaky** 先生主张通过正规和非正规机构收集数据，并举出了有些非洲裔人不使用国家医疗设施但信任传统医药的例子。如果有人要有效地测量某种疾病在儿童中的流行率以便制订公共方案根除这种疾病，他必须将这样的社会和文化因素考虑在内。

70. **Murillo** 先生解释说，尽管在废除奴隶制之前就在计算非洲裔人的数量，但当这片大陆上的机构只承认一个种族和一种宗教的时候，这种做法就中断了。这种区分被认为是对国家统一的一种威胁。这种对多样化的恐惧对非洲裔人的可见度造成了负面影响，这些人在二十一世纪以前已经从人们的视线中消失。因此，在宪法和法律上承认多样性与在人口普查中出现民族和种族栏目密切相关。

71. 至于千年发展目标，**Murillo** 先生报告称，如果不针对土著人民和非洲裔人采取特别措施，不可能在南美洲国家实现千年发展目标。教育、社会保护和就业是发展的三个主要支柱，在这些领域需要执行特别措施。

72. 工作组主席解释称，本届会议不是要详细探讨分类数据议题，而只是要启动有关这个议题的讨论。她还说，工作组将考虑关于用一届会议专门讨论分类数据收集的各方面复杂问题的建议。

4. 司法领域的结构性歧视

73. 在4月14日举行的第五次会议上，工作组成员 Sicilianos 先生在发言中强调了消除种族歧视委员会关于在刑事司法系统的管理和运作过程中防止种族歧视的第31(2005)号一般性建议的重要性。他指出，一些指标可能有助于发现结构性歧视，它们包括：受到攻击或其他犯罪行为侵害的非洲裔人的数量和比例，特别是当这些罪行是政府官员所为的时候；各自国家内没有或仅有很少数量有关种族歧视行为的申诉、起诉和定罪；关于执法官员对非洲裔人的行为的信息缺失或不足，以及没有或仅有很少数量对执法官员的申诉；认为该群体犯罪率更高；更严厉或不相称的判决；关进监狱或预防性拘留的非洲裔人的数量和比例；以及执法官员中非洲裔人代表不足。

74. 根据消除种族歧视委员会第31号一般性建议，Sicilianos 先生还强调了一些立法指标：国内立法中的空白；以及某些国内法潜在的间接歧视效应，例如有关反恐的立法。这名专家指出，一些国家宣称它们没有某些问题，因此立法不需要涉及相关问题，这不符合《消除一切形式种族歧视国际公约》的规定。此外，他指出，有关恐怖主义、移民或递解出境的立法经常对非洲裔人造成重大的影响。

75. Sicilianos 先生指出，必须克服挑战并加强努力。他建议各国仔细分析它们的制度并确保非洲裔人能够诉诸法律，这包括获得免费司法援助，并将注意力放在司法援助的质量以及在必要时获得翻译服务上。这名专家指出，可通过与非政府组织合作建立这类司法援助制度。

76. Sicilianos 先生还强调，有必要对执法官员加以培训，以便受害者在警察局得到令人满意的接待；对他们的申诉做出准确、及时的记录，并以有效、独立和公平的方式从速开展调查。如果执法官员行为失检，应当相应采取惩罚和纪律措施。他还指出，建立调解与仲裁的辅助法律制度将会非常有用。

77. 这名专家注意到，结构性歧视更为经常发生在逮捕和起诉非洲裔人的过程中。讯问、审问和逮捕阶段对于审判至关重要。在这个微妙阶段，人们可能会受到官员的虐待，可能会发生种族问题。应从速惩罚执法官员的暴力行为、酷刑、残忍行为、非人道行为或有辱人格的待遇。必须制订严格的关于警察使用武力的原则，并且应特别注意相称性原则。被捕人员必须充分享有他们的基本辩护权。这一点在逮捕的初始阶段尤为重要。应当遵守审前羁押的具体规定，而且保释金应当与被逮捕的人的经济条件相称。

78. Sicilianos 先生指出，无罪推定原则在很多时候被放弃了。媒体在制造和维持陈规定型观念方面也起了负面作用，影响了法律诉讼进程。对记者进行适当培训以预防这类错误非常重要。

79. 一名观察员指出，司法制度不仅仅限于刑事司法范畴，而且分析学校开除青少年导致他们更易被恶少帮派招募的做法也很重要。另一个值得关注的领域是儿童福利制度。有大量非洲裔儿童被从家中带走，致使他们更易被犯罪组织招募。这名观察员还建议工作组用整整一届会议讨论司法制度问题。

80. 在第五次会议上，美国公民自由联盟国家监狱项目主任 David Fathi 也就司法制度中存在的结构性歧视问题作了发言。他还回顾了消除种族歧视委员会第 31 号一般性建议。他指出，许多国家的监狱中非洲裔人比例过高。他们和土著人比白人更有可能受到监禁，而且更有可能被监禁更长时间。

81. 这名研讨嘉宾注意到，在许多国家，警察对诸如谋杀这样的严重罪行几乎没有自由裁量权。相比之下，对于常见和相对较轻的罪行，警察对于是否以及如何执法拥有更大的自由裁量权。这严重影响了被逮捕者中的种族成分。另一个因素是立法者决定对一些罪行采取比其他罪行更为严厉的惩罚。Fathi 先生还强调了免费司法代理的质量的重要性。他强调，为更为充分地了解非洲裔人被监禁的比例特别高的现象，需要分类数据。

82. 这名研讨嘉宾指出，对于类似罪行，非洲裔人比其他人更有可能被判处死刑——即所谓的“被告种族”效应。在一些司法辖区，例如沙特阿拉伯，外国人，通常是非洲裔人，被判处死刑的人数比例特别高，而在美国，最严重的种族差异与被告的种族没有关系，而是与受害者的种族有关。被判定杀害一名白人的被告比被判定杀害一名黑人的被告更有可能被判处死刑。

83. Fathi 先生还注意到，许多国家禁止部分或全部在押人员投票，有些国家甚至剥夺刑满释放人员的表决权。非洲裔人被监禁的比例特别高再加上被剥夺表决权，这就形成了一个雪上加霜的过程，使他们改变法律和程序的能力大大降低。这样失去政治权力还影响到获得住房、教育、卫生和其他社会服务的机会。

84. 一名观察员指出，非洲裔青少年更有可能被监禁并受到类似于成人的指控。

85. Shepherd 女士重申，一些国家在诉讼程序中没有为移民提供翻译服务。她还表示，在一些情况下，肢体语言被警官误解为带有攻击性或是危险的行为。在这方面，她重申了对执法官员进行培训的重要性。一名观察员指出，不公平待遇的累积会对个人的社会行为造成负面影响。

86. Fathi 先生对讨论加以总结，他强调了移民、递解出境和刑事制度的交叉点。他指出，轻微犯罪已经开始导致将非洲裔人强制驱逐出境。因此递解出境被用作了一项附加制裁。

B. 在关于非洲裔人国际年活动方案草案的议程项目 6 下的讨论

87. 在 4 月 14 日第六次会议上，主席报告说大会第 64/169 号决议宣布 2011 年 1 月 1 日起的一年为非洲裔人国际年，目的是加强各国行动以及区域和国际合作，帮助非洲裔人充分享受经济、文化、社会、公民和政治权利，参与及融入社会的政治、经济、社会和文化等所有方面，并增进对其各种不同遗产和文化的了解和尊重。大会鼓励会员国、联合国系统各专门机构在各自任务和现有资源范围内以及民间社会，为国际年进行筹备，并确定各项可能采取的、可促使国际年取得成功的举措。最后，大会请秘书长向大会第六十五届会议提出一份报告，载列国际年的活动方案草案，同时酌情考虑到会员国、联合国人权事务高级专员、消除种

族歧视委员会、非洲裔人问题专家工作组和其他相关联合国机构、基金和方案的意见与建议。

88. 根据这项决议，Sahli 女士提出了若干想法，包括非洲裔人国际日、组织一次非洲裔人国际会议、与非洲裔人有关的地区主题会议、突显非洲裔人文化和历史的文化周以及建立一个国际民间社会联盟以促进非洲裔人的权利并提高其形象。

89. 多名非政府组织观察员欢迎工作组提出的让民间社会参与的建议。一名非政府组织观察员列举了荷兰的实例，并补充说，如果不特别关注民间社会，那些来自没有参加德班审查会议国家的非政府组织就有可能被排除在非洲裔人国际年庆祝活动之外。

90. 来自哥伦比亚并代表拉丁美洲和加勒比国家集团发言的代表表达了该集团对 Nettleford 先生逝世的哀悼，并对专家组的两名新成员表示欢迎。这名代表表示，通过该决议的倡议是哥伦比亚提出来的，哥伦比亚认为国际年可以为采取具体举措产生积极动力，增进对非洲裔人权利的尊重。在此背景下，拉丁美洲和加勒比国家集团将仔细研究工作组提出的任何建议。

91. 一名非政府组织观察员指出，非洲裔人国际年恰逢反对种族主义、种族歧视、仇外心理和有关不容忍行为世界会议召开十周年。他指出，拥有记忆的权利 (*devoir de mémoire*) 对于非洲裔人的解放至关重要。实现途径之一是通过恢复与奴隶贸易有关的历史遗址。另一条途径是开放各国的奴隶档案。可以鼓励来自非洲和散居地的历史学家和专家在这类性质的项目上开展合作。这名观察员还呼吁教科文组织和民间社会参与这项努力。

92. 就非洲裔人国际日的日期提出了若干建议，许多人建议这个日期可以与海地战胜奴隶制度和促进人权所做贡献相关联。一名观察员提议大会通过一项认可海地革命宣布种族主义为非法并促进普遍人权所做贡献的决议。

93. 一名非政府组织观察员建议将“恢复尊严和记忆”作为国际年的主题，并呼吁与教科文组织“奴隶之路”项目接触。她还呼吁各国议会在国际年之际通过一项宣言，Sahli 女士支持这一提案，她建议各国议会可通过立法纪念奴隶贩卖。

94. 一名非政府组织观察员表示，“非洲裔人”这一术语具有负面含义，因为“descent”（后裔）一词意味着不断下降。另一名观察员表示，称为“非洲人”更为合适。工作组成员随后进行了简短讨论，他们表示，尽管他们对这个术语可能产生的任何情绪抱有同感，但人类学家可通过术语学进一步研究这个问题，最终命名只是一个语源问题——在法语中，“ascendance”（上升）与“下降”的意思正好相反。此外，这个术语通过各类德班文件已经获得合法性，并且现在在国际司法框架内已被广为接受。最后但同样重要的是，“descent”一词在禁止歧视背景下，根据消除种族歧视委员会的一般性意见，可以被限定为种族或社会，并成为更广泛框架的一部分。

95. 许多观察员指出，国际机构之间的合作和协调对于国际年取得成功至关重要。**Makanaky** 先生建议：联合国社会发展研究所可以开始一系列长期研究项目以便为决策者提供数据；教科文组织可以帮助各国和学术界建立可将非洲离散人群与非洲大陆连接起来的方案；世卫组织可发起区域性倡议，应对非洲裔人在健康领域面临的挑战；国际劳工组织可以对非洲裔人在工作中受到的歧视开展调查；联合国开发计划署作为联合国系统的协调机构，可以落实工作组决定的举措。

96. 消除种族歧视委员会成员 **Murillo** 先生感谢促成该国际年的各国，特别是拉丁美洲和加勒比国家集团。他报告称，最初的想法是宣布非洲裔人十年。但这名专家表示，希望国际年仍然可以促成宣布这样的一个十年。然后，他总结了委员会当前正在研究的一些提案，包括研究非洲裔人所做贡献的国际研究，以及应对这个群体面临挑战的建议。

97. **Shepherd** 女士支持建立纪念碑的提议，以让非洲裔人缅怀他们的祖先。她还提出了一个教科书审查项目，以开始抚平非裔儿童的心灵创伤工作。

98. 主席建议，应当设立一个自愿基金，为非洲裔人参加非洲裔人问题工作组的会议提供便利。她还提议建立一个互动式的流动博物馆，并列出了安妮弗兰克博物馆，以此作为消除对非洲裔人的漠视的一种方式。

99. 一名观察员表示，所提出的一些建议已被纳入 2001 年《德班宣言和行动纲领》。在她看来，真正的问题是各国没有执行德班文件中的建议。

100. 尼日利亚代表非洲集团提出了若干建议，并保留以后对这些建议进行微调的权利。这些建议包括：建立一个特别基金为处理非洲裔人问题的非政府组织参加工作组会议提供便利；在人权理事会高级别会议上通过就此问题组织一次小组讨论的方式，正式庆祝该国际年；制作自 2002 年以来工作组各届会议提出的建议汇编。尼日利亚还建议：应当在联合国全系统范围内庆祝该国际年，而且应当请各专门机构和其他联合国机构举行庆祝该国际年的活动；在人权高专办内建立一个机构协调非洲裔人非政府组织的活动，使它们能够参与纪念国际年的活动以及工作组以后的会议；人权高专办应就非洲裔人处境问题举办论坛和研讨会，或者在人权理事会常会期间举办会外活动。

101. 一名观察员代表一些非政府组织建议，应当请秘书长为国际年设立一个自愿基金，并请各会员国和所有相关捐助方捐款，而且应当指定人权事务高级专员为国际年的协调员，并且与非洲裔人问题专家工作组密切合作并为其保留一个领导位置。他还建议国际年的主题应为“非洲裔人——承认、正义和发展”。

102. 关于联合国庆祝非洲裔人国际年，这些非政府组织建议，应当在大会第六十五届会议期间，于 2010 年 12 月 10 日举行一次开放日纪念活动，而且应当由非洲裔艺术家设计一个标志供国际年使用。

103. 关于国家一级的活动，这些非政府组织建议，应当在适当的部委中指定国际年的联络人，而且应当建立由政府代表、非洲裔人和非政府组织组成的国家委员会，以制定国家活动方案。

104. 一名代表另一些非政府组织的非政府组织观察员建议国际中应包括一个“和平运动会”的项目和“承认真相、公正、和平与和解希望周”，并在 2011 年 10 月组织。Shepherd 女士告诫称，10 月 12 日被土著人民认为是悲剧日。

105. 美洲国家组织国际法部就举办非洲裔人国际日活动提出了四项建议，即：支持拟定反对种族主义和一切形式歧视和不容忍行为的美洲国家间公约草案的进程；在促进和传播国际法的活动中纳入一项有关非洲裔人的主题；在相关国际机构以及各国的结构、政策和方案中将非洲裔人主题纳入主流；以及宣传非洲裔人全面发展战略。建议还包括：将民族和种族栏目纳入人口普查和数据收集，以及制订实现千年发展目标的政策；扩大非洲裔人的教育机会，提高有关教育水平和质量；并将非洲裔人主题纳入企业社会责任战略和方案。

106. 美洲国家组织国际法部还提议在非洲裔人国际年框架内主办一个论坛讨论上述举措，并让来自政府、国际组织和民间社会的专家、学者和代表参与其中，以提升非洲裔人的形象。这样的一个论坛也可以在非洲与美洲大陆之间建立起联系。

107. 在 4 月 15 日举行的第七次会议上，工作组成员和观察员继续讨论了 2011 非洲裔人国际年的活动建议。

108. 多名观察员强调，民间社会，特别是非洲裔人社团应积极参与 2011 年开展的活动。他们还表示，应当在人权高专办领导下，在整个联合国系统庆祝该国际年。他们建议，人权高专办应采取紧急措施，发起广泛的宣传活动。

109. 一名观察员指出，非洲裔妇女及其组织应当在各类活动中受到重视。还应让宗教机构和领导人参与国际年的活动。另外，应让非洲裔人名人参与进来。

110. 一些观察员提出，“黑人恐惧症”(Afrophobia)一词开始纳入相关联合国文件。

111. 观察员们提出的其他建议包括：就“赔偿跨大西洋奴隶贩卖和奴隶制受害者后裔问题以及《德班宣言和行动纲领》执行情况”举办一次为期一天的论坛；编写并分发一份情况说明，提供自通过《德班宣言和行动纲领》后为非洲裔人出台的举措概览；将国际年与该文件发表 10 周年(也在 2011 年)联系起来；对遵守《德班宣言和行动纲领》各项规定的情况开展调查；编写一本有关消除种族歧视方面好的做法实例的册子；设立和平奖；为进行监督建立全球观察站；建立和推广非洲裔人组织网络；建立一个与土著人民论坛类似的非洲裔人论坛；推动设立非洲裔人十年；在各个领域开展有关种族歧视的研究，例如就业(劳工组织)、卫生保健(世卫组织)、教育(教科文组织)等；以及收集有关非洲裔人境况的数据。

112. Sicilianos 先生建议，这些建议应归为两类，即组织上的设想和实质性想法，以确保它们可以得到人权理事会有意义的讨论。

C. 第九届会议结论和建议草案的提出与讨论

113. 在 4 月 16 日第八次会议开始时，主席首先介绍了结论和建议草案以及工作组关于庆祝非洲裔人国际年的建议。她邀请其他专家和观察员做出评论。在讨论后，工作组将在第九届会议上通过经修正的结论和建议以及有关非洲裔人国际年的建议。然后主席致闭幕词，第九届会议结束。

四. 结论和建议

A. 结论

114. 工作组意识到对非洲裔人的结构性歧视有着深远的历史根源，并因奴隶制和殖民主义两方面的残余影响具有独特和多面的表现。

115. 工作组强调各国鼓励非洲裔人自我认同的重要性，这是充分解决各领域对他们的歧视的前提。工作组强调各国在收集分类数据过程中为非洲裔人自我承认提供便利的重要性。

116. 工作组强调对非洲裔人的结构性歧视具有深远持久的性质，这包括在那些非洲裔人占多数的国家中。对非洲裔人的结构性歧视即使看来是无意的，其后果也可能与直接歧视一样有害。

117. 工作组注意到在促进非洲裔人获得教育机会方面的改进，但是对在获得教育机会和教育质量方面继续存在不同标准依然感到关切。工作组还担心这类教育在促进社会流动和增进获得更好就业机会方面程度不够。

118. 工作组打算与相关联合国机构、基金和方案联手帮助各国扩大非洲裔人获得各级良好教育的机会。

119. 工作组指出，融教育、保健、司法、就业和住房为一体的全盘办法对于打破大多数非洲裔人陷入的贫困、社会经济排斥和边缘化的恶性循环非常必要。工作组强调，包括非洲裔人在内的社会各阶层都应实现千年发展目标。

120. 工作组强调，为使对非洲裔人的结构性歧视暴露在光天化日之下，必须收集分类数据，从而促进采取有关政策消除这类歧视，这包括平权措施或积极措施。同时，工作组认为有必要采取措施防止可能出现的滥用分类数据的现象并防止其产生负面影响。

121. 工作组感到遗憾的是，许多非洲裔人得不到良好的卫生保健，因为他们的贫困境况使得他们无力购买医疗保险。

122. 工作组强调，有必要解决非洲裔人在刑事司法系统中，包括在精神病院和儿童福利系统中比例过高以及审判中实行双重标准的问题。工作组注意到严重影响非洲裔人的结构性歧视在包括立法、执法、法院和法庭在内的各阶段、各级别司法中普遍存在。这对贫困、教育和就业产生了深远影响，并破坏了政治参与的基本民主原则。

B. 建议

123. 工作组敦促各国和联合国各专门机构酌情优先执行《德班宣言和行动纲领》以及德班审查会议成果文件中有关非洲裔人的规定，以及工作组以前提出的建议。

124. 工作组建议在人权高专办内设立一个观察站，负责审查并报告会员国和有关联合国专门机构执行《德班宣言和行动纲领》、德班审查会议成果文件以及德班后续机制有关非洲裔人的建议的情况。

125. 工作组呼吁联合国推动对在工作中使用的“黑人恐惧症”一词开展进一步讨论，以便突显非洲裔人面临的特别和特有歧视。

126. 工作组呼吁各国为向种族主义和种族歧视进行战斗行动十年方案信托基金(德班基金)提供专款，资助民间社会组织包括相关非政府组织参加其各届会议。

127. 工作组敦促各国以分类数据为基础，酌情采取包括平权或积极措施在内的特别措施，消除对非洲裔人的结构性歧视，同时考虑到消除种族歧视委员会通过的第32(2009)号一般性建议。

128. 工作组敦促各国解决非洲裔人和其他群体之间在获得保健的机会和保健质量方面存在的平等问题，特别是解决在获得医疗保险上存在的差别。

129. 工作组呼吁各国进行全面的课程改革，以确保教育方案在非洲裔人中培养积极的自我形象和自豪感，并承认非洲人和非洲裔人对世界发展、历史和文化做出的贡献。这类改革还应解决各种形式的陈规定型观念。

130. 工作组建议称，作为消除司法领域对非洲裔人的歧视的一项措施，应当为司法系统人员举办适当培训，其中包括法官、检察官、执法官员和儿童福利工作者，以便确保他们敏锐地认识到文化、多样性、种族主义和种族定性等方面的问题。

131. 工作组建议各国对那些给刑事司法系统中的非洲裔人造成特别大影响以及造成他们在监狱和其他监禁场所比例过高的法律及做法进行审查和修订。

132. 工作组还建议各国保证高质量的司法援助，以便于在各领域取得公正，并保证支持替代争议解决机制，这类机制在处理对非洲裔人的种族主义时往往证明是特别有效的。此外，工作组敦促各国采取特别措施，增加非洲裔人在司法机构和执法机构中的代表比例。

133. 工作组强烈建议国际社会宣布非洲裔人国际十年，以使他们面临的挑战更为明显，确定解决方案，并开展持久运动消除对非洲裔人的结构性歧视。

134. 工作组呼吁开展一次联合国机构间全球研究，以收集非洲裔人在他们各自工作领域的数据，并提出具体的建议解决对非洲裔人的结构性歧视。

135. 工作组感谢各会员国和其他利益攸关方参加其会议，并促请他们更为积极和更多地参与其未来的会议。

Annex I

[English only]

Agenda

1. Opening of the session.
2. Election of the Chairperson-Rapporteur of the Working Group.
3. Adoption of the agenda.
4. Organization of work.
 - Briefing on participation by Working Group's representative at Forum on Minority Issues
 - Briefing on country visits by Working Group to Ecuador and the United States of America
5. Thematic discussion on structural discrimination against people of African descent.
6. Discussion on a draft programme of activities for the International Year for People of African Descent.
7. Presentation and discussion of the draft report on the ninth session.
8. Adoption of the report on the ninth session.

Annex II

[English only]

List of participants

A. Members

Ms. Mirjana Najcevska (Chair)
Mr. Linos-Alexander Sicilianos
Ms. Maya Fadel Sahli
Ms. Verene Shepherd

B. States Members of the United Nations represented by observers

Algeria, Angola, Argentina, Azerbaijan, Bahrain, Belgium, Benin, Bolivia (Plurinational State of), Bosnia and Herzegovina, Botswana, Brazil, Burkina Faso, Chile, China, Colombia, Congo, Costa Rica, Côte d'Ivoire, Cuba, Cyprus, Djibouti, Dominican Republic, Ecuador, El Salvador, Ethiopia, France, Germany, Greece, Guatemala, Haiti, Honduras, Hungary, India, Iran (Islamic Republic of), Italy, Jamaica, Japan, Kenya, Lesotho, Libyan Arab Jamahiriya, Malaysia, Mauritius, Mexico, Morocco, Nepal, Netherlands, Nigeria, Pakistan, Panama, Peru, Philippines, Portugal, Rwanda, Saudi Arabia, Senegal, Serbia, Singapore, South Africa, Spain, Sudan, Switzerland, Togo, Turkey, United States of America, Uruguay, Venezuela (Bolivarian Republic of), Zimbabwe.

C. Non-member States represented by observers

Holy See

D. Intergovernmental organizations

African Union, International Organization for Migration, Organization of American States

E. United Nations

World Health Organization, United Nations Children's Fund

F. Non-governmental organizations in consultative status with the Economic and Social Council

African Canadian Legal Clinic, Al-Hakim Foundation, December Twelfth Movement International Secretariat, Geneva for Human Rights, Interfaith International, International Youth and Student Movement for the United Nations, International Association against Torture, Mouvement contre le Racisme et pour L'Amitié entre les Peuples, North-South XXI, Rencontre Africaine pour la Défense des Droits de l'Homme.

G. Non-governmental organizations not in consultative status with the Economic and Social Council

African Hebrew Development Agency, Foundation National Monument Dutch Slavery Past, International NGO Congress Inc., Culture of Afro-indigenous Solidarity, Movimiento Panafricanista.

H. Panellists and presenters

Ms. Alma Jenkins, UNICEF

Mr. David Fathi, American Civil Liberties Union

Mr. Pastor Elías Murillo Martínez, Committee on the Elimination of Racial Discrimination

Mr. Dilip Lahiri, Committee on the Elimination of Racial Discrimination

Mr. Gustavo Makanaky, Technological University of Choco

Annex III*[English only]***List of documents**

<i>Symbol</i>	<i>E</i>	<i>F</i>	<i>R</i>	<i>S</i>	<i>C</i>	<i>A</i>	<i>Title</i>
A/HRC/15/AC.3/1	X	X	X	X	X	X	Provisional agenda
A/HRC/15/AC.3/1/Add.1	X	X	X	X	X	X	Annotations to the provisional agenda
A/HRC/15/AC.3/2	X	X	X	X	X	X	Note by the Secretariat

Annex IV

Working Group proposals for the International Year for People of African descent

“People of African Descent: Recognition, Justice, and Development”

I. Organizational proposals:

1. That the International Year for People of African Descent be accompanied by the title “People of African Descent: Recognition, Justice, and Development” in order to bring attention on the critical thematic focus for the International Year.
2. That the International Year for People of African Descent be observed with the full involvement of all relevant United Nations bodies, programmes, and specialized agencies, in particular the United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization, the International Labour Organization, the World Health Organization, the United Nations Children’s Fund, the United Nations Development Programme and the United Nations Population Fund.
3. That cooperation between the United Nations and regional organizations be ensured in the context of the observance of the International Year at the regional level.
4. That the relevant United Nations authority establish a voluntary fund, including an initial contribution from the United Nations regular budget, for the International Year and invite contributions from Member States and all relevant donors, so as to provide additional funding for the implementation of the activities relating to the International Year, as well as follow-up activities, and to facilitate the participation of non-governmental organizations (NGOs) dealing with issues of people of African descent in such activities.
5. That the Secretary-General appoint the United Nations High Commissioner for Human Rights as the coordinator of the activities related to the International Year for People of African Descent.
6. That the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights (OHCHR) ensure adequate media coverage of the International Year, including by way of materials such as a logo, posters, brochures, among others, and the establishment of a dedicated web space for the International Year.
7. That a linkage between the International Year for People of African Descent and the tenth anniversary of the Durban Declaration and Programme of Action be formally established.
8. That national institutions for the promotion and protection of human rights be invited, through the International Coordinating Committee, to actively participate in the International Year, including by initiating relevant activities at the national level.
9. That the International Year be opened by way of an opening day ceremony to be held at the sixty-fifth session of the General Assembly on 10 December 2010.

II. Substantive proposals:

10. That the International Year for People of African Descent be observed formally at the High-level Segment of the sixteenth session of the Human Rights Council by way of organizing a panel discussion.
11. That an International Day for People of African Descent be declared after wide consultation with people of African descent; but that the date chosen be connected with an important date in Haitian history in recognition of Haiti's fundamental role in exposing discrimination against people of African descent and centring concepts of human dignity and right to freedom and justice for people of African descent locally, regionally and globally from 1791 to 1804 and beyond.
12. That the Human Rights Council be invited to launch the process for the formulation of a declaration on people of African descent and give a mandate to the Working Group of Experts on People of African Descent to develop a draft text in this respect.
13. That a high-level international conference on people of African descent be organized, under the auspices of the General Assembly, on the theme "People of African descent: recognition, justice and development" with the participation of Member States and all relevant specialized agencies, human rights treaty bodies, special procedures and other stakeholders.
14. That regional conferences be held in Africa, Asia, Europe, Latin America and the Caribbean, and North America, on topics related to the situation of people of African descent.
15. That OHCHR organize side events on the situation of people of African descent during the regular sessions of the Human Rights Council in 2011.
16. That a publication on the Working Group of Experts on People of African Descent be produced in the series "Fact sheets" including a compilation of the recommendations by the Working Group.
17. That participation be encouraged by the largest number of civil society representatives in activities organized for the International Year for People of African Descent and that an international network be created which is devoted to exchanging information among the various sections of NGOs representing people of African descent.
18. That arrival point sites of memory be established in all countries where Africans were relocated and in all countries that benefited from the transatlantic trade in Africans.
19. That Governments be encouraged to include in their education activities awareness-raising events relating to the observance of the International Year for People of African Descent, through, inter alia, art competitions, cultural events, awards, academic events, films and documentaries with a view to the restoration of the dignity of people of African descent.
20. That States, United Nations agencies, and regional organizations encourage cultural links between the African diaspora and the African continent.