



联合国开发计划署和
联合国人口基金
执行局

Distr.: General
30 April 2010
Chinese
Original: English

2010 年年度会议

2010 年 6 月 21 日至 7 月 2 日, 日内瓦

临时议程项目 15

人口基金——给人口基金的捐款承诺

联合国人口基金

人口基金成员国和其他方面捐款情况和 2010 年及其后年份
收入预测情况的报告

执行主任的报告

摘要

这份报告是应执行局第 99/5 号和第 2000/9 号决定编写的, 该决定请执行主任每年提供经常和共同供资资源的最新估计数。根据人口基金 2008 年至 2013 年战略计划, 本报告的目的是促进人口基金与其执行局就基金的总体资源状况进行对话, 同时继续讨论增加经常资源和实现稳定和可预测的资源基础的重要目标。

2009 年, 人口基金的经常收入和共同供资资源收入为 7.621 亿美元, 经常资源 4.864 亿美元, 共同供资资源 2.757 亿美元。本报告中所有 2009 年财务数据都是临时的, 所有 2010 年数据都是估计数。

按照大会第 62/208 号决议的建议, 人口基金坚信, 要使人口基金能够支持各国落实《国际人口与发展会议行动纲领》并实现千年发展目标, 稳定的经常资源基础至关重要。此外, 正如第 62/208 号决议所强调, 人口基金确认非核心(共同供资)资源是人口基金经常资源基础的重要补充。

执行局不妨通过一项关于向人口基金捐款承诺的决定。决定的内容见本报告最后一节。



目录

	页次
一. 导言	3
二. 经常资源和共同供资资源	4
A. 经常资源收入概览	4
B. 共同供资捐款概览	7
C. 专题基金	8
D. 为人口基金提供的紧急情况/人道主义援助捐款	11
E. 私营部门捐款	12
三. 结论	12
四. 决定要点	13
附件	
一. 截至 2010 年 3 月 1 日人口基金 2008 年、2009 年经常资源(临时)和 2010 年估计数	15
二. 截至 2010 年 3 月 1 日向人口基金经常资源提交多年认捐的捐助国(2008 年至 2010 年按年度开列)	22
三. 2005 年至 2009 年人口基金经常资源多年主要捐助国前十名	25
四. 为本国国家方案提供经费的方案国共同供资捐款	26

一. 引言

1. 这份报告是应执行局第 99/5 号和第 2000/9 号决定提交的，决定中要求执行主任每年提供经常和共同供资资源的最新估计数。根据人口基金 2008 年至 2013 年战略计划，¹ 本报告的目的是促进人口基金与其执行局就基金的总体资源状况进行对话，同时继续讨论增加经常资源和实现稳定和可预测的资源基础的重要目标。

2. 联合国大会第 62/208 号决议强调，除其他外，核心资源是联合国系统发展方面业务活动的基石。决议还敦促有能力的国家，大幅度增加自愿捐助，如有可能，以多年方式捐助。此外，决议指出，非核心资源是核心资源的重要补充，并确认建立若干多方捐助者供资机制。这种趋势在人口基金也越来越明显。与此同时，人口基金继续倡导增加经常资源，这是基金业务活动的基础，并通过各种共同供资方式加以补充。

3. 最近的经济衰退已引起对继续提供官方发展援助承诺的关切。这次危机 2009 年对人口基金捐助者捐款的影响并不大，但预计 2010 年及以后，捐助者预算也许会受影响。目前，情况好坏参半，一些捐助者向人口基金表示打算减少捐款，而另一些则确认捐款保持不变或略有增加。

4. 目前的金融状况已直接影响了国际人口与发展会议(人发会议)和千年发展目标 5(改善产妇保健)包括普及生殖保健进展缓慢得无法接受，并且鉴于必须加快进展速度，以便达到实现有关保健的千年发展目标所需的覆盖水平，目前的情况有可能进一步推延这些关键发展目标的实现。

5. 经济增长放缓可以影响人口基金在人口和发展、生殖健康和权利以及两性平等领域的方案执行情况，其原因包括国家社会保护制度可能被削弱，发展支出减少，公共保健预算减少，以及社会经济更加不稳定。必须维持对性健康和生殖健康供资，包括艾滋病毒预防、两性平等和妇女赋权，以及一般的预防性保健，因为这些对发展和经济增长会产生长期的积极影响。

6. 2010 年年初，对人口基金经常捐款收入的预测(1 月)是 4.87 亿美元，比较乐观。当时，欧元和其他货币兑美元的汇率走高。不过，美元随后不断走强，导致到 2010 年 3 月 1 日人口基金预测的 4.670 亿美元的估计呈下降趋势。人口基金 95%的经常资源依赖为数有限的捐助者，大多数捐款是国家货币，易受汇率动荡的影响。2010 年预测的前 20 个主要捐助者中，截至 2010 年 3 月 1 日，只有 12 个提交了书面承诺，6 个全额缴付了捐款。在 4.670 亿美元预计捐款中，截至 2010 年 3 月 1 日，只收到 9 590 万美元(20.5%)。去年这个时候，到 2009 年 3

¹ 执行局第 2009/16 号决定将人口基金战略计划(2008-2011)延展到 2013 年，包括综合财政资源框架和人口基金全球和区域方案。

月 1 日，4.694 亿美元中已收到 1.17 亿美元 (24.9%)。对此，人口基金呼吁所有捐助者尽早提供捐款。

7. 本报告载有人口基金经常资源表和共同供资捐款表。其他数据列于附件。捐助者收入数字包括汇率损益。本文件的 2010 年预计数据是基于截至 2010 年 3 月 1 日收到的信息和记录的承诺和捐款。本报告使用的所有 2009 年财务数据都是临时的，所有 2010 年数据都是估计数。

二. 经常资源和共同供资资源

A. 经常资源收入概览

表 1

人口基金截至 2009 年 12 月 31 日 (2006–2009 年) 的收入和截至 2010 年 3 月 1 日的 2010 年预计收入

(百万美元)

	2006 年	2007 年	2008 年	2009 年	2010 年
经常	389.3	457.1	469.5	486.4	467.0
共同供资	173.2	258.2	331.2	275.7	225.0
共计	562.5	715.3	800.7	762.1	692.0

注：2006 至 2009 年数据包括捐款、利息和其他收入。2010 年的数据仅包括预计捐款，不包括利息收入。此外，2010 年共同供资收入数字是按战略计划估计的，实际共同供资收入将高于预期。

8. 2009 年，人口基金经常和共同供资资源收入为 7.621 亿美元 (表 1)，经常资源收入 4.864 亿美元，共同供资资源收入 2.757 亿美元。经常资源收入 4.864 亿美元包括自愿捐助 4.694 亿美元，利息收入 1 070 万美元，其他收入 630 万美元。与 2008 年相比，2009 年经常资源收入增加 1 690 万美元，即 3.6%。

9. 2009 年共同供资收入 2.757 亿美元包括捐款 2.701 亿美元，利息收入 540 万美元，其他收入 20 万美元。2008 年共同供资收入为 3.312 亿美元，2009 年减少了 5 550 万美元，即 16.8%。共同供资收入总额 2.757 亿美元中，共同供资捐款总额减少 5 260 万美元，即 16.3%。从 2008 年的 3.227 亿美元减少到 2009 年的 2.701 亿美元。就是说，核心和共同供资捐款收入中共同供资比例 2007 年之前一直是 30% 至 35%，2008 年增加到 41%，2009 年下降至 37%。

10. 按照目前人口基金战略计划综合财政资源框架，四年所需经常和共同供资资源 (原期间为 2008–2011 年) 为 26.49 亿美元。战略计划年度目标已经证明是保守

的，人口基金一直超过这些目标。即将进行的中期审查将再次审议所需资源，届时将讨论 2013 年之前的订正估计数。2009 年战略计划指标中经常捐款为 4.33 亿美元，共同供资捐款为 2 亿美元。经常捐款(总额 4.694 亿美元)超额 3 640 万美元(8.4%)，共同供资捐款 2009 年 12 月 31 日总额为 2.701 亿美元，超额 7 010 万美元(35.1)。

11. 人口基金 2008 年和 2009 年核心捐款分别为 4.288 亿美元和 4.694 亿美元，2009 年增加了 4 060 万美元。这是由于一些主要捐助者核心捐款数量增加(被另一些捐助者捐款减少而抵消)，以及美利坚合众国恢复捐款。一些捐助者面对由于经济状况可能削减时，确实优先考虑了维持向人口基金的核心捐款。然而，如上所述，2009 年共同供资捐款下降了 5 260 万美元，从 2008 年的 3.227 亿美元减少到 2009 年的 2.701 亿美元。

12. 最近的数据显示，人口基金五个最大的捐助者已经宣布，2010 年核心捐款将比 2009 年减少，尽管其 2010-2011 年拟议预算大体上表明它们继续大力支持人口基金。还有几个捐助者将增加 2010 年捐款。2009 年美国回返，2009 年共收到其核心资源捐款 4 610 万美元，这是重要的政治和财政发展。

13. 截至 2010 年 3 月 1 日，预计 2010 年捐助者经常捐款约为 4.670 亿美元，按 2010 年 3 月 1 日联合国汇率计算，与 2009 年的 4.694 亿美元相比，预计约减少 240 万美元(0.5%)。人口基金将继续主张经济合作与发展组织(经合组织)/发展援助委员会(发援会)成员以及包括方案国家在内的非发援会成员增加捐款。在筹集其方案资源方面，人口基金也将继续拓展到私营部门和基金会。

14. 附件一补充了表 1 的收入概览，详细列出了截至 2009 年 12 月 31 日的 2009 年人口基金临时收入、实际捐款承诺和对人口基金经常资源捐款的最佳估计数，以及截至 2010 年 3 月 1 日的 2010 年年度捐助者名单。这些捐款承诺包括：(a) 2010 年的捐款承诺以及 2010 年及未来年份的认捐；(b) 2009 年 11 月 9 日纽约联合国认捐会议期间的捐款承诺；(c) 收到政府的信件和口头说明，确认 2010 年及以后期间对人口基金的支持。

15. 2009 年收到的多年承诺总共 54 项。161 个捐助者政府中，13 个属于经合组织/发援会，36 个方案国按本国货币计算(以本国货币捐款)和美元计算(以美元捐款的国家)增加了捐款。截至 2010 年 3 月 1 日，已收到 2010 年正式承诺 77 项，其中 31 项是多年承诺，列于附件二。

16. 2009 年，荷兰、瑞典、挪威、美国、丹麦、大不列颠及北爱尔兰联合王国、日本、芬兰、德国和西班牙是人口基金按美元计算的 10 大捐助者。增加捐款的捐助者见表 2。

表 2

截至 2009 年 12 月 31 日人口基金经常资源主要捐助者捐款增加情况 (2008-2009 年)

(百万美元)

主要捐助者	认捐货币	2008 年	2009 年	增加%
奥地利	欧元	1.2	1.3	8.3
比利时	欧元	3.0	4.5	50.0
芬兰	欧元	16.0	21.0	31.3
日本	美元	29.7	30.1	1.3
卢森堡	欧元	2.3	2.7	17.4
荷兰	欧元	58.5	62.5	6.8
新西兰	新西兰元	4.5	6.0	33.3
瑞典	瑞典克朗	400.0	450.0	12.5
联合王国	英镑	20.0	22.0	10.0
美国	美元	0.0	46.1	

17. 过去五年人口基金的经常资源捐款进一步细节见附件三。

18. 2010 年经常捐款收入预测包括以下表示已经或将要增加 2010 年捐款的主要捐助者：澳大利亚、奥地利、加拿大、中国、芬兰、意大利和美国。一些捐助者提交了 2011 年的多年承诺，包括澳大利亚、比利时、芬兰、爱尔兰、卢森堡、荷兰、挪威和联合王国。不过，目前汇率波动特别令人担心，可能导致尚未收到的折合成美元的捐款减少。表 3 列出了与 2009 年捐款水平相比 2010 年本国货币计算的增加情况。

表 3

截至 2010 年 3 月 1 日人口基金经常资源 (2009-2010 年) 主要捐助者当地货币捐款预计增加情况

(百万美元)

主要捐助者	认捐货币	2009 年	2010 年	增加%
澳大利亚	澳元	6.0	8.0	33.3
奥地利	欧元	1.2	1.3	8.3
加拿大	加元	14.9	17.4	16.8
中国	美元	0.9	1.1	22.2
芬兰	欧元	21.0	25.0	19.0
意大利	欧元	0.5	1.0	100.0
美国	美元	46.1	46.4	0.7

B. 共同供资捐款概览

19. 过去十年，以向人口基金支持的专题基金、项目和方案提供专用捐款的方式提供的其他资源绝对数字一直在稳定增长，此类资源也称为共同供资资源。然而，过去几年，全部资源中共同供资资源收入所占比例一直保持稳定，2007年前一直约为30%到35%。2008年增加到41%，2009年下降到37%。2009年已收共同供资捐款总额为2.701亿美元，比2008年收到的3.227亿美元下降16.3%。与2008年相比，2009年共同供资捐款显著增加是在联合供资机制方面(73.7%)。另见表4。

表4

截至2009年12月31日向人口基金共同供资资源捐款情况(2008-2009年)

(百万美元)

捐助者	2008年	捐助者	2009年
荷兰	42.2	荷兰	54.0
欧洲联盟委员会	35.8	开发署*	43.3
西班牙	33.7	西班牙	29.6
联合王国	22.7	联合王国	23.7
艾滋病规划署	16.3	人道主义事务协调厅包括中央应急基金	9.8
人道主义事务协调厅包括中央应急基金	15.9	瑞典	9.6
卢森堡	15.3	澳大利亚	9.4
挪威	13.5	欧洲联盟委员会	8.9
开发署*	10.7	挪威	8.9
加拿大	10.2	卢森堡	7.0
其他捐助者	106.4	其他捐助者	65.9
共计**	322.7	共计**	270.1

* 包括来自多方捐助者信托基金的捐款。

** 纳入利息收入，2008年的总额是3.312亿美元，2009年是2.757亿美元。

政府的共同供资捐款

20. 2009年收到的2.701亿美元中，方案国政府为支持本国方案提供的共同供资资源继续构成共同供资总收入中很大的一部分。2009年收到1 950万美元，而2008年收到2 630万美元，减少了680万美元(25.9%)。2009年的捐款来自伯利兹、博茨瓦纳、巴西、哥伦比亚、多米尼加共和国、赤道几内亚、加蓬、格鲁吉亚、危地马拉、牙买加、黎巴嫩、墨西哥、摩洛哥、尼日利亚、巴拿马、圣多美

和普林西比、阿拉伯叙利亚共和国和乌拉圭。2009 年收到五笔最大的捐款来自哥伦比亚(560 万美元)、墨西哥(530 万美元)、阿拉伯叙利亚共和国(180 万美元)、危地马拉(140 万美元)、尼日利亚(120 万美元)。捐款详细情况见本报告附件四。

欧洲联盟委员会

21. 2009 年, 收到欧洲联盟委员会共同供资捐款共计 890 万美元, 包括欧洲联盟委员会人道主义援助总局的捐款。2008 年收到 3 580 万美元。

22. 已经签署了新的捐款协议, 目的包括改善非洲、加勒比和太平洋国家获得生殖健康商品的情况, 在马拉维和尼日尔进行人口和住房普查, 在乍得支持开展性健康和生殖健康和防止基于性别的暴力的活动, 并继续支持尼泊尔的生殖保健服务。

来自联合国机构和实体的共同供资捐款

23. 2009 年共同供资捐款 2.701 亿美元中(表 4), 从联合国实体共收到 7 890 万美元。细目如下: 2009 年人口基金收到联合国联合供资机制共同供资捐款 6 560 万美元, 2008 年为 5 190 万美元。这包括来自开发署规则管理的多方捐助者信托基金的 3 210 万美元, 联合国中央紧急救济基金的 850 万美元, 日本设立的联合国人的安全信托基金 180 万美元, 用于参加联合方案 230 万美元。在人口基金被选为联合方案的行政代理人的情况下, 收到的用于参与联合方案的 2 300 万美元中, 通过联合国实体收到 1 470 万美元, 直接从捐助者收到 830 万美元。联合国实体捐款总额为 1 330 万美元。其中 570 万美元来自艾滋病规划署, 270 万美元来自开发署, 200 万美元来自世卫组织, 290 万美元来自联合国其他机构。

C. 专题基金

24. 专题基金是汇集在一起的捐助者资金, 用来实现人口基金 2008-2013 年扩展的战略计划框架成果。在有特殊需要的优先国家, 专题基金支持人口基金工作的优先领域的核定方案, 并加强协调一致的办法, 以符合国家计划和预算。专题基金资源的可预测性创造了独特的机会, 以集中和扩大方案拟订, 满足未满足的需求。到目前为止, 人口基金已设立 3 个有关生殖健康的专题基金: (a) 生殖健康商品安全专题基金, (b) 产妇保健, (c) 产科瘘。2009 年 2.701 亿美元共同供资捐款中(表 4), 三个专题基金 2009 年收到了 9 390 万美元。

25. 为了提高支持各国的效率和成效, 并减少国家、区域和全球各级的行政和交易成本, 人口基金作出巨大努力, 2009 年在方案拟订上融合三个专题基金, 同时保持独立的资源调动流。一个部门间工作组努力对所有专题基金建立一体化的国家选择和支助程序, 确保资源分配标准协调一致。这些基金正在重新调整, 以与战略计划(执行局已扩展到 2013 年)保持一致, 同时可以继续适应不断变化的筹资机会和环境。

生殖健康商品安全专题基金

26. 2007 年以来,生殖健康商品安全专题基金为全球增强生殖健康商品安全方案提供资金,帮助人口基金与国家政府开展所需的多种多样的工作,以实现生殖健康商品安全。全球方案旨在促进各国采取行动,将生殖健康商品安全作为优先事项,并在国家保健政策、方案、预算和计划中做到主流化。因此,各国正开始采用较可预测的、有计划的、可持续的国家驱动办法,以取得必要的供应,并确保其使用。2009 年,开展全球方案的国家从 2008 年的 54 个增加到 73 个。主要重点是 11 个高度优先(第一渠道)国家,² 特别侧重撒哈拉以南非洲国家。监测全球方案支持的所有国家的业绩并衡量其影响,是 2009 年的主要优先事项。已经采用了一个在线工具,定期监测有关生殖健康商品安全的进程指标,使全球方案在国家、区域和全球各级收集有关进展和成果的宝贵数据。

27. 对全球方案的共同供资捐款 2008 年达到 5 880 万美元,2009 年达到 7 250 万美元,增加了 1 370 万美元,即 23.3%,见表 5。

表 5

截至 2009 年 12 月 31 日生殖健康商品安全专题基金已收共同供资捐款情况 (2008-2009 年)

(百万美元)

捐助者	2008 年	捐助者	2009 年
荷兰	34.1	荷兰	45.8
联合王国	8.7	联合王国	16.7
西班牙*	8.3	西班牙*	7.4
芬兰	3.0	加拿大	2.0
加拿大	2.5	卢森堡	0.6
爱尔兰	1.6		
卢森堡	0.6		
	58.8		72.5

* 包括卡塔卢尼亚自治区的捐款。

产妇保健专题基金

28. 产妇保健专题基金于 2008 年 1 月开始运作,目标是逐步增强人口基金和发展伙伴有关改善产妇保健的千年发展目标 5 的工作。

² 布基纳法索、埃塞俄比亚、海地、老挝人民民主共和国、马达加斯加、马里、蒙古、莫桑比克、尼加拉瓜、尼日尔和塞拉利昂。

29. 该专题基金为“卫 4”(人口基金、儿童基金会、世卫组织、世界银行)和艾滋病规划署更大的联合努力作出贡献,以加快实现千年发展目标 4、5 和 6 的进展。该基金还资助哥伦比亚大学避免产妇死亡和残疾方案、儿童基金会和人口基金联盟的工作,与各国政府和主要合作伙伴一道努力,加强产科急诊和孕产妇和新生儿保健的人力资源国家规划。

30. 作为上述专题基金一体化努力的一部份,助产方案 2009 年 4 月并入产妇保健专题基金,然后,2009 年 9 月开展了根除瘰管病运动。

31. 2009 年,专题基金提供了一揽子支持,重点是加强国家的以下方面的能力:规划和增加服务、加强监测和评价、监视不良后果(产妇死亡、产科瘰)、通信、资源筹集以及 11 个重点国家³的伙伴关系。此外,4 个国家获得助产方面的支持,⁴ 25 个国家获得了瘰管病方面的支持。⁵

32. 2008 年收到产妇保健共同供资捐款 1 070 万美元,2009 年收到 1 440 万美元,增加了 370 万美元,即 34.6%,见表 6。

表 6

截至 2009 年 12 月 31 日收到产妇保健专题基金共同供资捐款情况(2008–2009 年)

(百万美元)

捐助者	2008 年	捐助者	2009 年
西班牙	7.8	西班牙	6.9
卢森堡	1.7	瑞典	3.2
芬兰	0.6	荷兰	2.4
奥地利	0.6	卢森堡	1.4
		奥地利	0.5
		私人	0.002
	10.7		14.4

³ 贝宁、布基纳法索、布隆迪、柬埔寨、吉布提、埃塞俄比亚、圭亚那、海地、马达加斯加、马拉维和苏丹。

⁴ 科特迪瓦、加纳、乌干达和赞比亚。

⁵ 阿富汗、孟加拉国、贝宁、中非共和国、乍得、科特迪瓦、刚果、刚果民主共和国、厄立特里亚、加蓬、加纳、几内亚、几内亚比绍、肯尼亚、利比里亚、马拉维、毛里塔尼亚、尼泊尔、尼日尔、尼日利亚、巴基斯坦、塞内加尔、索马里、苏丹和赞比亚。

产科瘰专题基金

33. 2003 年以来，人口基金一直领导着全球根除瘰管病运动，通过合作努力，防止产科瘰，恢复受其后果影响妇女的健康和尊严。这项运动自开始以来已有很大发展，从 12 个撒哈拉以南非洲、亚洲和阿拉伯区域国家扩展到 36 个。不仅国家数量增加，而且重要的是，在该运动支持的国家内，方案规模也扩大了。各国正逐渐从评估需要转向拟定战略发展和实施方案。2009 年，全球根除瘰管病运动从表 7 列出的合作伙伴获得约 700 万美元。2009 年，瘰管病基金的业务活动与产妇保健专题基金密切配合。随着专题基金的出现并延展到 2013 年，瘰管病方案将被纳入人口基金的活动，同时让捐助者仍可选择为根除瘰管病运动单独提供经费。如表 7 所示，2008 年收到产科瘰共同供资捐款 630 万美元，2009 年收到 700 万美元，增加 70 万美元，即 11.1%。

表 7

截至 2009 年 12 月 31 日根除瘰管病运动收到共同供资捐款情况 (2008–2009 年)

(百万美元)

捐助者	2008 年	捐助者	2009 年
卢森堡	4.57	西班牙*	3.5
西班牙*	0.60	挪威	1.7
大韩民国	0.49	卢森堡	0.8
国际崇她社基金	0.25	大韩民国	0.5
美国人民支持人口基金协会	0.22	冰岛	0.2
欧洲之声	0.04	美国人民支持人口基金协会	0.1
波兰	0.04	新西兰	0.1
联合国国际伙伴关系基金	0.03	国际崇她社基金	0.1
私人捐款	0.02	波兰	0.1
		卫理圣公会女传教士协会	0.025
		私人捐款	0.003
	6.3		7.0

* 包括卡塔卢尼亚自治区的捐助。

D. 为人口基金提供的紧急情况/人道主义援助捐款

34. 2009 年，共同供资资源继续提供至关重要的支持，让人口基金努力实现将人发会议《行动纲领》纳入应急准备、人道主义应急以及过渡和复原方案的目标。2010 年到目前为止，已有 88 个国家和地区受益于来自 19 个捐助者(政府、私营部门和联合国实体)的共同供资捐款。人口基金收到的人道主义应急共同供资资

金共计 3 740 万美元。乌干达收到来自挪威的最大一笔捐款 200 万美元，用于预防基于性别的暴力。

35. 自 2006 年设立以来，联合国中央应急基金已成为人口基金重要的人道主义供资工具。中央应急基金的供资情况如下：2006 年 170 万美元，2008 年 850 万美元，2009 年 850 万美元。人口基金收到的中央应急基金拨款 52%用于资金不足的危机，48%分配给快速反应干预措施。

36. 2009 年捐款 850 万美元，使人口基金能够对 31 个国家的需要作出反应。通过中央应急基金捐款，人口基金除其他外支持了对境内流离失所者采取紧急保健干预措施，提供生殖保健服务和商品，包括安全分娩生殖健康工具包，控制产科并发症，以及预防和应对基于性别的暴力。

37. 虽然国家方案收到大量共同供资资源，但机构核心人道主义反应能力也得到加强，特别是通过资助以下项目：危机情况下性健康和生殖健康方案的全球宣传，两性公平和预防基于性别的暴力，加强紧急情况下艾滋病毒/艾滋病的干预措施。

38. 澳大利亚、比利时、加拿大、德国、爱尔兰、挪威和瑞典共同资助了全球能力建设和宣传项目和活动。人口基金与艾滋病规划署、妇发基金和哥伦比亚大学也合作开展共同资助项目，推动人发会议议程和履行人口基金在全球机构间人道主义决策方面的承诺。

E. 私营部门捐款

39. 2009 年收到私营部门共同供资捐款 350 万美元，2008 年为 260 万美元。2009 年的捐款中，10 万美元是美国人民支持人口基金会捐助的。此外，人口基金还直接接受私营公司(120 万美元)、基金会(210 万美元)和个人(10 万美元)的捐助。按照秘书长最近修改的关于联合国和私营部门合作的准则，人口基金正在拟订一个内部概念文件，以探讨与私营部门更多合作的机会。

三. 结论

40. 按照大会第 62/208 号决议的建议，人口基金坚信，为使人口基金能够支持各国落实人发会议行动纲领和实现千年发展目标，稳定的经常资源基础至关重要。人口基金作为受信任和受重视的合作伙伴，发挥的影响远远超过其所能提供的有限资源。对于人口基金执行其任务努力的普遍性、中立性和多边性而言，经常资源也非常重要。人口基金的经常资源捐款从 2008 年的 4.695 亿美元增加到 2008 年的 4.864 亿美元。

41. 2009 年共同供资捐款从 2008 年的 3.227 亿美元下降到 2.701 亿美元。正如大会第 62/208 号决议所说，预算外资金和相关项目数量的增加有可能导致交易成本增加。人口基金意识到这一点，力求保持经常资源和共同供资资源的平衡。

2007 年之前，核心捐款和共同供资捐款收入中共同供资捐款的比例一直占 30 至 35%，2008 年增加到 41%，2009 年下降到 37%。

42. 人口基金重视与执行局和所有成员国的密切协作，并赞赏它们所做的承诺、不断的合作和坚定不移的支持。本着这个精神，人口基金呼吁基金的捐助群体支持大会第 62/208 号决议所促请采取并得到执行局第 2003/19 号、第 2004/24 号、第 2005/24 号、第 2006/12 号、第 2007/13 号、第 2008/10 号、第 2009/17 号决定支持的多年期供资模式。对于确保人口基金获得可预测和可持续的资金，以便规划并实施支助各国的多年期方案，此类支助至关重要。需要指出，有 54 个国家在 2009 年提交多年期认捐，包括六个主要的捐助者。

43. 鉴于目前的全球金融危机，人口基金呼吁执行局和人口基金捐助群体所有成员，维持对人口基金的财政支持。更可预测的现金流对于人口基金良好管理其业务活动至关重要。在这方面，人口基金鼓励各国政府特别是主要捐助者，及时提交其捐款承诺和缴款时间表。

44. 按照人口基金战略计划的综合财政资源框架，核定的经常和共同供资所需资源在原定的四年期(2008-2011 年)为 25.95 亿美元。到目前为止，经常和共同供资资源的捐款收入已超过年度战略计划指标。然而，目前的战略计划的指标很保守。

45. 与多年筹资框架(2004-2007 年)相比，战略计划中的综合财政资源框架增加了向国家方案提供资源的比例和数额，人口基金将在战略计划期间尽一切努力把所有实际收入增长的重点放在国家一级。当前全球金融危机的影响可能进一步拖延实现人发会议目标和千年发展目标所需要的进展，最不发达国家感受到的冲击最大。事实上，如果计划生育和生殖健康的资金没有增加，降低孕产妇和儿童死亡率、实现未满足需求的努力将受到损害，尤其是在最贫穷的国家。这将影响实现人发会议目标以及千年发展目标的进展。致力于筹集足够的资金现在比以往任何时候都重要。

四. 决定要点

46. 执行局不妨：

(a) 注意到关于成员国和其他方面为人口基金的捐款情况及 2010 年和未来年份收入预测的报告(DP/FPA/2010/18)；

(b) 欢迎 2009 年人口基金经常收入水平提高，也欢迎方案国家作出的贡献；

(c) 强调指出，经常资源是人口基金的基石，对于保持其工作的多边性、中立性和普遍性至关重要，并鼓励人口基金进一步筹集这些资源，同时继续筹集其专题基金和方案的补充资源；

(d) 认识到要维持和提供人口基金的供资水平，有能力的国家必须在人口基金战略计划期间增加捐款；

(e) 鼓励有能力的所有国家在年初捐款，并作出多年认捐；

(f) 强调指出，人口基金需要强大的政治支持和更多的财政支持，以及更多可预见的核心资金，加强对各国的援助，将国际人口与发展会议议程完全纳入国家发展战略和框架，并实现国际商定的发展目标。

附件一

截至 2010 年 3 月 1 日人口基金 2008 年、2009 年经常资源(临时)和 2010 年估计数

(按主要捐助国和地理区域开列)

国家/领土	2008 ¹		2009 ¹		2010 ¹	
	捐款		捐款/估计数		捐款/估计数	
	当地货币	折合美元	当地货币	折合美元	当地货币	折合美元
主要捐助国						
荷兰	58 538 000	75 728 331	62 538 000	80 880 874	54 538 000	73 600 540
瑞典	400 000 000	60 902 179	450 000 000	59 016 008	423 500 000	58 575 380
挪威	332 000 000	47 564 470	332 000 000	48 046 310	332 000 000	55 611 390
美利坚合众国				46 100 000		46 400 000
丹麦	230 000 000	48 016 701	230 000 000	39 498 540	205 700 000	37 250 996
芬兰	16 000 000	24 205 749	21 000 000	27 851 459	25 000 000	33 738 192
大不列颠及北爱尔兰联合王国	20 000 000	30 721 966	22 005 000	34 510 377	20 000 000	30 581 040
日本		29 660 126		30 065 759		25 100 000
德国	18 000 000	26 677 320	18 000 000	25 340 848	18 000 000	24 291 498
西班牙	14 000 000	18 134 715	14 000 000	20 710 059	14 000 000	18 893 387
加拿大	14 850 000	14 573 111	14 850 000	11 861 022	17 350 000	16 275 797
瑞士	14 000 000	11 814 346	14 000 000	12 477 718	14 000 000	12 915 129
澳大利亚	6 000 000	5 684 400	6 000 000	4 709 576	8 000 000	7 311 852
比利时	3 000 000	3 886 010	4 500 000	6 184 871	3 500 000	4 723 347
新西兰	4 500 000	3 471 300	6 000 000	3 459 000	6 000 000	4 423 800
爱尔兰	4 500 000	6 807 867	3 000 000	4 219 409	3 000 000	4 048 583
卢森堡	2 300 000	3 933 434	2 650 000	3 477 690	2 650 000	3 576 238
法国	2 500 000	3 698 225	2 200 000	2 813 299	1 700 000	2 294 197
奥地利	1 200 000	1 832 316	1 250 000	1 656 555	1 300 000	1 826 639
意大利	4 000 000	5 899 705	500 000	697 350	1 000 000	1 400 560
中国		900 000		950 000		1 050 000
小计		424 112 271		464 526 724		463 888 565
非洲						
安哥拉		5 000				
贝宁		15 457		4 000		4 000

国家/领土	2008 ¹		2009 ¹		2010 ¹	
	捐款		捐款/估计数		捐款/估计数	
	当地货币	折合美元	当地货币	折合美元	当地货币	折合美元
博茨瓦纳		4 500				
布基纳法索		1 975		40 372	4 000 000	8 229
布隆迪	1 000 000	844		783		
喀麦隆	10 000 000	21 232	20 000 000	45 125	20 000 000	41 147
佛得角		1 182		1 181		
中非共和国		2 500		2 500		
乍得		30 000		35 000		
科摩罗		500		1 500		
刚果	24 000 000	51 850	24 000 000	53 941	24 000 000	49 376
科特迪瓦		10 000		15 000		10 000
刚果民主共和国		5 000				
赤道几内亚		41 029		41 029		41 029
厄立特里亚		2 000		2 000		2 000
埃塞俄比亚	30 000	3 015	30 000	2 390		
加蓬	5 000 000	11 855	50 000 000	106 432	50 000 000	102 867
冈比亚	250 000	19 088		9 473		
加纳		12 500		12 500		12 500
几内亚		4 000		1 000		
几内亚比绍		1 000		1 000		
肯尼亚		9 984		10 000		
莱索托	19 000	2 705	20 900	2 216	22 900	2 990
利比里亚		10 000		10 000		10 000
马达加斯加	17 200 000	12 420				2 500
马拉维		3 000		1 000		
马里	3 000 000	6 667	3 000 000	6 543	3 000 000	6 405
毛里塔尼亚	2 888 100	12 186	1 000 000	4 143	1 000 000	3 846
毛里求斯	100 000	3 623		2 981		
莫桑比克		2 000		2 000		
纳米比亚		1 000		1 000		
尼日尔		10 000		10 000		10 000
尼日利亚		31 167		31 167		31 167
卢旺达		300				

国家/领土	2008 ¹		2009 ¹		2010 ¹	
	捐款		捐款/估计数		捐款/估计数	
	当地货币	折合美元	当地货币	折合美元	当地货币	折合美元
圣多美和普林西比	50 000 000	3 448		10 643		
塞内加尔	9 000 000	20 001	9 000 000	19 629		
塞舌尔	11 000	577		2 000		
塞拉利昂	30 000 000	10 074	30 000 000	8 000	30 000 000	8 000
南非	170 000	22 222	180 000	22 756	190 000	25 199
斯威士兰		10 000		16 658		10 000
多哥	5 500 000	11 472	3 000 000	6 543		
乌干达		9 805		19 746		
坦桑尼亚联合共和国	6 000 000	5 063	6 000 000	5 385		
赞比亚		5 980		4 000		4 000
津巴布韦	25 000 000		30 000 000	—	30 000 000	200
小计		448 221		571 636		385 455
亚洲和太平洋						
阿富汗		100				100
孟加拉国		28 015		28 008		28 000
不丹		5 950		6 055		5 950
柬埔寨		2 200		6 064		
库克群岛	1 500	1 154	1 500	1 913		
斐济	5 000	3 268	5 000	2 632	5 000	
印度		473 261	23 857 400	497 029		500 000
印度尼西亚		69 849		72 234		35 000
伊朗伊斯兰共和国		61 687		50 000		
基里巴斯				705		
大韩民国		100 000		100 000		
老挝人民民主共和国		1 500		1 500		
马来西亚		215 000		215 000		15 000
马尔代夫		5 000				5 000
马绍尔群岛		100		100		100
密克罗尼西亚联邦		1 000		1 000		
蒙古		4 000		4 000		4 000
缅甸	200 000	160	200 000	198		
瑙鲁						

国家/领土	2008 ¹		2009 ¹		2010 ¹	
	捐款		捐款/估计数		捐款/估计数	
	当地货币	折合美元	当地货币	折合美元	当地货币	折合美元
尼泊尔	400 000	5 041			400 000	5 435
纽埃			1 102	565		
巴基斯坦		417 457	40 000 000	491 280		
帕劳						
巴布亚新几内亚	10 000	3 774	10 000	4 082		
菲律宾	2 500 000	60 125	2 700 000	53 895	3 000 000	64 921
萨摩亚		1 000		3 000		3 000
新加坡		5 000		5 000		5 000
所罗门群岛		200		1 000		
斯里兰卡		18 000		18 000		18 000
泰国		96 000		96 000		96 000
东帝汶		1 000				
汤加		1 000		100		100
图瓦卢		3 000		3 000		3 000
瓦努阿图	100 000	893	100 000	892		
越南		4 256		4 256		4 256
小计		1 588 990		1 667 508		792 862
东欧和中亚						
阿尔巴尼亚		100				
亚美尼亚		1 000		1 500		
阿塞拜疆	3 000	3 547	3 000	3 733		
白俄罗斯						
波斯尼亚和黑塞哥维那				2 000		
保加利亚		2 000		2 500		
克罗地亚		22 000		24 000		
塞浦路斯		1 500		7 698		
捷克共和国		227 311				
爱沙尼亚	31 956	46 046	44 728	57 938	25 564	37 817
格鲁吉亚		1 600		2 500		
匈牙利		20 000		30 000		
哈萨克斯坦		50 000		350 000		50 000
吉尔吉斯斯坦	50 000 000	1 312		1 313		

国家/领土	2008 ¹		2009 ¹		2010 ¹	
	捐款		捐款/估计数		捐款/估计数	
	当地货币	折合美元	当地货币	折合美元	当地货币	折合美元
拉脱维亚		2 000				
黑山		300				
波兰		10 000				
摩尔多瓦共和国		200		200		
罗马尼亚	24 213	10 047	30 912	10 443		
俄罗斯联邦		300 000		300 000		300 000
塞尔维亚		100		1 000		
斯洛伐克	5 000	6 468			10 000	14 430
斯洛文尼亚		20 000		21 688		43 011
塔吉克斯坦		300		200		
前南斯拉夫的马其顿共和国		2 000		2 500		2 500
土耳其		150 000		150 000		150 000
土库曼斯坦						
乌克兰		1 000		1 000		1 000
乌兹别克斯坦	1 000 000	763		701		
小计		879 595		970 914		792 862
西欧和其他国家						
安道尔		32 039		29 099		
希腊		8 000		8 000		
冰岛		200 000		200 000		
以色列		10 000		10 000		
列支敦士登		23 923	25 000	24 062		
马耳他				1 000		
摩纳哥						20 035
葡萄牙		200 000		200 000	250 000	360 750
小计		473 962		472 161		380 785
拉丁美洲和加勒比地区						
安提瓜和巴布达		1 000		1 000		1 000
阿根廷		5 000		500		2 000
巴哈马		1 000		1 000		
巴巴多斯		5 000		5 000		5 000
伯利兹		5 000	5 000	2 500		5 000

国家/领土	2008 ¹		2009 ¹		2010 ¹	
	捐款		捐款/估计数		捐款/估计数	
	当地货币	折合美元	当地货币	折合美元	当地货币	折合美元
玻利维亚多民族国		100		100		100
巴西		20 000		20 000		
智利		5 000		5 000		
哥伦比亚		36 905		30 000		50 000
哥斯达黎加	241 200	5 569		5 747		422
古巴		5 000		5 000		
多米尼克				463		
多米尼加共和国		15 000		30 000		
厄瓜多尔		2 000		2 000		2 000
萨尔瓦多		1 000		1 000		2 070
格林纳达		100		100		100
危地马拉		5 003		5 000		10 000
圭亚那		500		500		500
海地		10 000		10 000		10 000
洪都拉斯	64 000	3 386	64 000	3 386		
牙买加		1 000		1 000		
墨西哥		84 561	1 310 300	99 718		
尼加拉瓜		4 000		4 000		
巴拿马		10 000		10 000		
巴拉圭		762		500		
秘鲁		2 000				
圣基茨和尼维斯		500		1 500		
圣卢西亚		500				
圣文森特和格林纳丁斯		100		200		
苏里南		2 000		2 000		2 000
特立尼达和多巴哥		5 000		5 000		
乌拉圭		3 000		5 000		5 000
委内瑞拉玻利瓦尔共和国		10 000		10 000		
小计		249 986		267 214		95 192
阿拉伯国家						
阿尔及利亚		10 000		10 000		10 000
巴林		1 000				

国家/领土	2008 ¹		2009 ¹		2010 ¹	
	捐款		捐款/估计数		捐款/估计数	
	当地货币	折合美元	当地货币	折合美元	当地货币	折合美元
吉布提		1 000				
埃及	500 000	107 078	620 000	114 962	650 000	118 397
伊拉克		5 000		50 000		
约旦		50 000		50 000		
科威特		10 000		10 000		10 000
黎巴嫩		2 000		2 000		
摩洛哥		10 224		10 000		10 000
巴勒斯坦被占领土		1 000				
阿曼	10 000	26 042				
卡塔尔		30 000		30 000		
沙特阿拉伯		500 000		500 000		500 000
索马里						
苏丹				28 940		
阿拉伯叙利亚共和国		11 329		11 005		10 000
突尼斯		20 188		18 518		
阿拉伯联合酋长国						
也门		15 000		23 000		25 000
小计		799 861		858 425		683 397
以往年度汇率调整		(566)		842		
国家/领土认捐总额和捐款		428 552 320		469 335 424		467 019 118
私人捐款						
美国人民支持人口基金会		171 929		100 676		
私人捐款		40 093				
小计		212 022		100 676		—
利息收入(估计)		14 014 488		10 650 791		
其他收入		26 699 493		6 345 480		
小计		40 713 981		16 996 271		
总计		469 478 323		486 432 371		467 019 118

¹ 2008 年、2009 年和 2010 年数据包括外汇损益。

附件二

截至 2010 年 3 月 1 日向人口基金经常资源提交多年认捐的捐助国 (2008 年至 2010 年按年度开列)

地理区域	2008	2009	2010
非洲	布基纳法索	贝宁	贝宁
	佛得角	布基纳法索	赤道几内亚
	中非共和国	喀麦隆	厄立特里亚
	乍得	刚果	加纳
	科摩罗	科特迪瓦	利比里亚
	刚果民主共和国	赤道几内亚	马里
	科特迪瓦	厄立特里亚	毛里塔尼亚
	厄立特里亚	加蓬	尼日尔
	赤道几内亚	加纳	尼日利亚
	加纳	莱索托	塞拉利昂
	肯尼亚	利比里亚	斯威士兰
	莱索托	马里	赞比亚
	马拉维	毛里塔尼亚	津巴布韦
	马里	尼日尔	
	纳米比亚	尼日利亚	
	尼日尔	塞拉利昂	
	尼日利亚	南非	
	塞内加尔	斯威士兰	
	南非	赞比亚	
	斯威士兰	津巴布韦	
	坦桑尼亚联合共和国		
	多哥		
	乌干达		
	赞比亚		
	津巴布韦		
共计	25	20	13
阿拉伯国家	埃及	埃及	也门
	约旦	阿拉伯叙利亚共和国	
	阿拉伯叙利亚共和国	沙特阿拉伯	

地理区域	2008	2009	2010
	也门	也门	
共计	4	4	1
亚洲和太平洋	库克群岛	斐济	斐济
	马来西亚	马来西亚	所罗门群岛
	密克罗尼西亚联邦	马绍尔群岛	汤加
	巴布亚新几内亚	蒙古	图瓦卢
	菲律宾	菲律宾	
	斯里兰卡	所罗门群岛	
	瓦努阿图	斯里兰卡	
	图瓦卢	汤加	
		图瓦卢	
共计	8	9	4
东欧和中亚	阿塞拜疆	哈萨克斯坦	前南斯拉夫的马其顿共和国
	哈萨克斯坦	前南斯拉夫的马其顿共和国	乌克兰
	吉尔吉斯斯坦	乌克兰	
	摩尔多瓦共和国		
	前南斯拉夫的马其顿共和国		
	乌克兰		
共计	6	3	2
拉丁美洲和加勒比	安提瓜和巴布达	阿根廷	阿根廷
	伯利兹	安提瓜和巴布达	圭亚那
	玻利维亚多民族国	巴巴多斯	乌拉圭
	厄瓜多尔	伯利兹	
	格林纳达	玻利维亚多民族国	
	圭亚那	厄瓜多尔	
	海地	格林纳达	
	圣基茨和尼维斯	危地马拉	
	圣文森特和格林纳丁斯	圭亚那	
	苏里南	海地	
	特立尼达和多巴哥	苏里南	
	乌拉圭	乌拉圭	
共计	12	12	3

地理区域	2008	2009	2010
西欧和其他国家	比利时	比利时	澳大利亚
	爱尔兰	爱尔兰	比利时
	荷兰	荷兰	爱尔兰
	新西兰	新西兰	芬兰
	挪威	挪威	卢森堡
	瑞士	大不列颠及北爱尔兰	荷兰
	大不列颠及北爱尔兰	联合王国	挪威
	联合王国		大不列颠及北爱尔兰 联合王国
共计	7	6	8
多年筹资方式捐 助国共计	62	54	31

附件三

2005 年至 2009 年人口基金经常资源多年主要捐助国前十名*

(百万美元)

年度	排名									
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
2005	荷兰	瑞典	挪威	日本	大不列颠及北 爱尔兰联合王国	丹麦	德国	芬兰	加拿大	瑞士
	75.9	48.7	37.8	37.5	36.5	30.7	19.1	18.7	11.6	9.8
2006	荷兰	瑞典	挪威	大不列颠及北 爱尔兰联合王国	日本	丹麦	德国	芬兰	加拿大	瑞士
	75.2	55.2	40.8	37.7	33.4	31.0	19.5	17.2	12.7	10.0
2007	荷兰	瑞典	挪威	大不列颠及北 爱尔兰联合王国	日本	丹麦	德国	芬兰	西班牙	加拿大
	80.0	60.7	58.7	40.3	33.3	32.6	25.3	20.6	13.9	12.8
2008	荷兰	瑞典	丹麦	挪威	大不列颠及北 爱尔兰联合王国	日本	德国	芬兰	西班牙	加拿大
	75.7	60.9	48.0	47.6	30.7	29.7	26.7	24.2	18.1	14.6
2009*	荷兰	瑞典	挪威	美利坚合众国	丹麦	大不列颠及北 爱尔兰联合王国	日本	芬兰	德国	西班牙
	80.9	59.0	48.0	46.1	39.5	34.5	30.1	27.9	25.3	20.7

* 注：2009 年为临时数据。

附件四

为本国国家方案提供经费的方案国共同供资捐款

方案国	到 2004	2005	2006	2007	2008	2009 [*]	共计
1 阿尔及利亚	156 606	151 703	152 905				461 214
2 巴林				60 000			60 000
3 伯利兹						48 997	48 997
4 多民族玻利维亚国	10 000						10 000
5 博茨瓦纳	128 755	110 497	112 994	98 522	96 308	81 081	628 158
6 巴西	2 126 195	100 000	743 300	316 081	868 846	369 061	4 523 483
7 喀麦隆			992 423		920 870		1 913 293
8 中非共和国				89 989			89 989
9 智利	29 695	14 041	5 462				49 198
10 哥伦比亚	2 195 223	86 022	1 095 523	1 119 349	2 727 963	5 554 575	12 778 655
11 科特迪瓦					2 345 152		2 345 152
12 多米尼加共和国			133 234		177 114	340 064	650 412
13 埃及	2 237 411		13 112	17 921	17 953		2 286 397
14 赤道几内亚		95 832		146 993		68 731	311 555
15 加蓬	164 527				106 691	161 070	432 287
16 格鲁吉亚			166 108	220 899	356 508	547 875	1 291 390
17 危地马拉	21 933 893	707 841	440 751	421 219		1 398 576	24 902 279
18 牙买加					210 323	288 999	499 322
19 哈萨克斯坦			28 900				28 900
20 黎巴嫩	2 947 127	359 313	274 574	445 440	258 207	280 794	4 565 456
21 利比里亚			30 000				30 000
22 马来西亚	400 000	200 000	200 000				800 000
23 墨西哥	4 017 281	334 388	1 069 595	502 266	1 477 403	5 282 693	12 683 627

方案国	到 2004	2005	2006	2007	2008	2009*	共计
24 摩洛哥	1 061 662	169 992	1 344 751	95 465	1 110 341	945 595	4 727 806
25 尼日利亚		746 422	513 798	407 235	851 142	1 189 288	3 707 886
26 阿曼	473 059						473 059
27 巴拿马				148 721	209 910	65 000	423 631
28 巴拉圭	251 650	46 812	255 276	552 518			1 106 257
29 秘鲁	18 379 394	19 840 996	14 351 121	8 146 134	4 418 758		65 136 404
30 卡塔尔			30 000				30 000
31 罗马尼亚					117 130		117 130
32 圣卢西亚					17 981		17 981
33 圣多美和普林西比	27 072	26 798	6 530	37 209		32 733	130 342
34 沙特阿拉伯	200 000						200 000
35 塞拉利昂					7 344 000		7 344 000
36 南非	64 612						64 612
37 苏里南	316 921						316 921
38 阿拉伯叙利亚共和国	2 394 835	849 995	982 308	922 483	1 933 939	1 848 254	8 931 813
39 东帝汶	23 000						23 000
40 突尼斯	277 795	38 462	38 168				354 424
特克斯和凯科斯群岛	3 462						3 462
42 乌克兰				482 693			482 693
43 乌拉圭			548 024		715 096	1 006 419	2 269 539
44 委内瑞拉玻利瓦尔共和国		3 544	2 016 319				2 019 862
45 也门	391 682	340 675					732 357
共计	60 211 857	24 223 333	25 545 176	14 231 139	26 281 637	19 509 805	170 002 945

* 注：2009 年为临时数据。