

**Конференция 2010 года участников
Договора о нераспространении ядерного
оружия по рассмотрению действия
Договора**

5 May 2010
Russian
Original: English

Нью-Йорк, 3–28 мая 2010 года

**Международное сотрудничество Европейского союза
в поддержку использования ядерной энергии в мирных
целях**

**Рабочий документ, представленный Испанией от имени
Европейского союза**

1. Европейский союз использует часть своих финансовых механизмов для поддержки использования ядерной энергии в мирных целях по всему миру посредством оказания поддержки Международному агентству по атомной энергии (МАГАТЭ) и осуществления прямого двустороннего сотрудничества с третьими странами. Эти механизмы поддерживают цели, заявленные в стратегии Европейского союза по борьбе с распространением оружия массового уничтожения 2003 года, а также деятельность Европейского союза по международному сотрудничеству в области обеспечения ядерной безопасности и научных исследований. Общая сумма средств, ежегодно выделяемых Европейским союзом на эту деятельность, составляет порядка 150 млн. евро в год. Часть этой суммы используется для финансирования проектов, осуществляемых в третьих странах Фондом технического сотрудничества МАГАТЭ. Вместе со своими государствами-членами Европейский союз вносит наибольший вклад в деятельность в рамках этого Фонда. К числу основных финансовых механизмов и программ Европейского союза, используемых для поддержки использования ядерной энергии в мирных целях, относятся:

**Механизм сотрудничества Европейского союза в области обеспечения
ядерной безопасности**

2. Ожидается, что в период 2007–2013 годов по линии механизма сотрудничества Европейского союза в области обеспечения ядерной безопасности будет выделено до 524 млн. евро. К числу приоритетных областей сотрудничества относятся поддержка органов третьих стран, занимающихся нормированием ядерной деятельности и эксплуатацией ядерных объектов, совершенствование проектирования, эксплуатации и технического обслуживания ядерных объектов с точки зрения безопасности, безопасность ядерных материалов и утилизации радиоактивных отходов и меры по содействию международному сотрудничеству. В рамках пересмотренной стратегии на 2010–2013 годы к числу при-



оритетных географических районов относятся страны Содружества Независимых Государств, страны с уже существующими ядерными программами в Латинской Америке и страны, которые рассматривают возможность осуществления программ в области ядерной энергетики, в частности в Юго-Восточной Азии, Северной Африке и на Ближнем Востоке. Другими потенциальными бенефициарами этого механизма являются Китай, Индия и африканские страны.

3. Финансируемые в рамках механизма сотрудничества в области обеспечения ядерной безопасности программы предназначены для обеспечения сотрудничества в вопросах ядерного регулирования, эксплуатационной и конструкционной безопасности, обращения с радиоактивными отходами и вывода установок из эксплуатации, обеспечения готовности к дистанционному осуществлению действий в чрезвычайной ситуации и обеспечения гарантий. Данный механизм предусматривает также внесение взносов в международные фонды, особенно в фонды, касающиеся Чернобыльской атомной электростанции и ее саркофага.

4. Что касается сотрудничества с МАГАТЭ, то в рамках этого механизма недавно было завершено осуществление первого проекта, а именно совместного проекта Европейской комиссии, МАГАТЭ и Украины по анализу безопасности атомных электростанций Украины. Около 12 млн. евро было выделено на новые совместные проекты с МАГАТЭ на период 2010–2011 годов, включая проекты по оказанию помощи для создания инфраструктуры регулирования в новых развивающихся странах, которые уже приняли решение или готовы принять решение об использовании ядерной энергии в мирных целях. Это сотрудничество осуществляется частично за счет средств Фонда технического сотрудничества МАГАТЭ. Оно распространяется далеко за пределы непосредственных соседей Европейского союза и предусматривает оказание поддержки таким видам деятельности, как вклад Агентства в более широкую инициативу по экологической реабилитации урановых шахт в Центральной Азии, Азиатская сеть по вопросам ядерной безопасности и проекты в Латинской Америке.

Механизм Европейского союза по оказанию помощи на этапе до присоединения

5. В рамках механизма по оказанию помощи на этапе до присоединения Европейский союз оказывает помощь в области обеспечения ядерной безопасности и поддерживает конкретные проекты, направленные на удовлетворение нужд существующих и потенциальных стран-кандидатов. Что касается сотрудничества по линии МАГАТЭ с третьими странами, то, как ожидается, сумма контрактов, подписанных в рамках этого инструмента, увеличится в 2010 году до 21 млн. евро. Эта сумма будет направлена на финансирование ряда совместных проектов, включая региональную программу на Западных Балканах, направленную на улучшение механизмов регулирования. Важным проектом, который в настоящее время финансируется по этой линии, является программа вывода из эксплуатации ядерного реактора «Винче», направленная на то, чтобы обезопасить и вернуть в Российскую Федерацию отработавшее ядерное топливо из научно-исследовательского реактора «Винче» в Сербии. Этот проект поддерживается также Соединенными Штатами Америки, Российской Федерацией и рядом государств — членом Европейского союза.

Механизм по обеспечению безопасности

6. В рамках механизма по обеспечению безопасности можно выделить следующие виды деятельности по сотрудничеству с МАГАТЭ:

а) оказание поддержки возможному созданию в будущем под эгидой МАГАТЭ банка топлива из низкообогащенного урана. Финансирование может достигнуть 20 млн. евро по линии механизма по обеспечению безопасности плюс дополнительный взнос в размере 5 млн. евро по линии решения Европейского союза в рамках общей внешней политики и политики безопасности;

б) оказание поддержки созданию в рамках системы гарантий МАГАТЭ новой лаборатории для анализа ядерного материала (до 5 млн. евро).

7. Глобальное партнерство Группы восьми по борьбе с распространением оружия и материалов массового уничтожения является ключевым форумом для активизации международного сотрудничества по борьбе с ядерным распространением. С 2002 года Европейский союз укрепил свое сотрудничество с Российской Федерацией и Украиной в соответствии с приоритетами, определенными Глобальным партнерством Группы восьми в Кананаскисе, Канада, и подтвержденными на саммите Группы восьми в Акилье, Италия, в июне 2009 года. В рамках этой программы уже было выделено 700 млн. евро и планируется ассигновать еще 900 млн. евро. Около 20 процентов этих средств было направлено на переподготовку ученых из стран бывшего Советского Союза, занимавшихся созданием ядерного оружия. Обеспечение ядерной безопасности — это еще одна важная часть вклада Европейского союза, который выделит значительные средства на демонтаж оборудования ядерных подводных лодок и помещение радиоактивных материалов на длительное хранение.

8. Европейский союз продолжает вносить важный вклад в Глобальное партнерство Группы восьми. В рамках механизма по обеспечению стабильности он планирует в сотрудничестве с третьими странами выделить порядка 300 млн. евро на программу снижения степени химического, биологического, радиологического и ядерного риска в период 2007–2013 годов. В дополнение к программам по обеспечению ядерной безопасности в рамках механизмов по обеспечению ядерной безопасности и оказанию помощи на этапе до присоединения деятельность Глобального партнерства Группы восьми должна включать оказание помощи в сфере обеспечения ядерной безопасности, задействования соответствующих ученых, контроля за экспортом, пограничного контроля, незаконного финансирования, биобезопасности, биозащиты и незаконного оборота ядерных и радиологических материалов в целом.

Механизм Европейского союза по принятию решений в рамках общей внешней политики и политики безопасности в поддержку ядерной безопасности

9. За счет индивидуальных взносов государств — членов Европейского союза и решений Совета Европейского союза в рамках общей внешней политики и политики безопасности было выделено в общей сложности 21,4 млн. евро, что сделало Европейский союз крупнейшим донором Фонда ядерной безопасности МАГАТЭ. Этот Фонд используется, среди прочего, для поддержки осуществления плана в ядерной безопасности Агентства через его Управление ядерной безопасности. Этот план основан на существующих международно-правовых

документах и соглашениях, призванных содействовать странам в укреплении их ядерной безопасности.

10. Гранты, выделяемые Европейским союзом в Фонд ядерной безопасности, используются для поддержки осуществляемых МАГАТЭ проектов оказания помощи для укрепления безопасности ядерных и радиоактивных материалов на Балканах, на Кавказе, в Центральной Азии, в районе Средиземноморья, в Африке и в Юго-Восточной Азии. Помощь оказывается в таких областях, как законодательная поддержка и поддержка в сфере регулирования для реализации государствами своих обязательств по соглашениям о гарантиях с МАГАТЭ и дополнительным протоколам, укрепления физической защиты ядерных и радиологических материалов и усиления потенциала государств в том, что касается отслеживания незаконного оборота и реагирования на него.

11. В настоящее время готовится пятое решение Совета Европейского союза в рамках общей внешней политики и политики безопасности, которое поможет расширить географический охват деятельности Европейского союза по поддержке Фонда ядерной безопасности за счет выделения 10 млн. евро.

Оказываемая Европейским союзом техническая поддержка МАГАТЭ

12. В основе программы научно-технического сотрудничества МАГАТЭ лежат взносы, перечисляемые государствами-членами в рамках своих программ поддержки. Что касается ядерных гарантий, то программа Европейской комиссии по оказанию совместной поддержки МАГАТЭ стала осуществляться в 1981 году. Она осуществляется Объединенным исследовательским центром Европейской комиссии и его институтами в Испре, Италия; Гееле, Бельгия; и Карлсруэ, Германия. С точки зрения выполняемых на сегодняшний день задач программа совместной поддержки Европейской комиссии занимает второе место из в общей сложности 21 программы поддержки со стороны государств — членов МАГАТЭ. Предусмотренные программой задачи обеспечивают МАГАТЭ технологиями и специальными знаниями во многих технических областях, касающихся эффективного осуществления мер проверки за соблюдением гарантий, включая обнаружение незаявленных материалов видов деятельности и объектов. В том что касается борьбы с незаконным оборотом ядерных материалов, то Объединенный исследовательский центр оказывает поддержку МАГАТЭ главным образом в области проведения расследований и ядерной экспертизы путем предоставления услуг технических специалистов и организации курсов подготовки для таможенников и экспертов из государств — членов МАГАТЭ. Координация деятельности в области ядерной экспертизы и расследований с МАГАТЭ и другими основными субъектами осуществляется на регулярной основе в рамках международной рабочей группы по борьбе с ядерной контрабандой и рабочей группы по пограничному контролю. Объединенный исследовательский центр является сопредседателем этих двух групп.

13. Европейский союз содействует также выполнению задач МАГАТЭ по проверке в рамках Европейского союза, где службы Комиссии (гарантии Европейского сообщества по атомной энергии (Евратом)) выступают в качестве региональной системы контроля и учета ядерного материала, а Комиссия финансирует существенную часть инфраструктуры по применению гарантий, используемой МАГАТЭ в рамках Европейского союза, высвобождая тем самым средства МАГАТЭ на другие цели. Обмениваясь своим «ноу-хау» в области га-

рантий, Комиссия способствует также разработке методологии, оборудования и объектов МАГАТЭ. Так, например, проектирование объектов лаборатории МАГАТЭ в Японии осуществлялось в основном с использованием опыта, полученного в ходе проектирования, создания и эксплуатации объектов лабораторий Евратома.

14. Секретариат МАГАТЭ с признательностью отмечает плодотворный характер сотрудничества с системой гарантий Евратома, которое позволило в январе 2010 года применить комплексные гарантии ко всем видам имеющей важное значение деятельности в государствах — членах Европейского союза, не обладающих ядерным оружием. Взаимодополняющий эффект, вызванный оптимальным сочетанием классических и усовершенствованных методов и способов применения гарантий, включая содержащиеся в Дополнительном протоколе, позволил добиться большей эффективности и действенности гарантий МАГАТЭ в государствах — членах Европейского союза, не обладающих ядерным оружием. Применение комплексных гарантий в Европейском союзе со всей очевидностью свидетельствует о приверженности Европейского союза осуществлению Дополнительного протокола.

Седьмая рамочная программа Евратома в области ядерных исследований и учебной подготовки

15. В рамках седьмой рамочной программы Евратома в области ядерных исследований и учебной подготовки (2007–2011 годы) оказывается поддержка научно-исследовательской деятельности в самых широких областях ядерной науки и техники за счет участия многочисленных партнеров (участие в покрытии расходов) или непосредственно через Объединенный исследовательский центр Европейского союза. Некоторые из этих видов деятельности осуществляются в рамках конкретных международных соглашений о сотрудничестве в ядерной области с третьими странами или ориентированы на создание новых более безопасных с точки зрения распространения конструкций ядерных энергетических установок в сотрудничестве с Международным форумом «Поколение IV».

Соглашения в области ядерного сотрудничества с третьими странами

16. Евратом заключил связанные с ядерной деятельностью соглашения о сотрудничестве со следующими третьими странами: Австралия, Аргентина, Бразилия, Индия, Казахстан, Канада, Китай, Республика Корея, Российская Федерация, Соединенные Штаты Америки, Узбекистан, Украина, Швейцария и Япония. Эти соглашения касаются различных вопросов, включая исследовательскую деятельность (ядерная безопасность, ядерные исследования и исследования в области энергии синтеза), а также многие виды деятельности в поддержку использования ядерной энергии в мирных целях.

17. Что касается исследований в области энергии синтеза, то Международный термоядерный экспериментальный реактор является глобальным проектом, направленным на создание и эксплуатацию экспериментального прототипа реактора для демонстрации научной и технической осуществимости энергии синтеза в мирных целях. Этот проект осуществляется в рамках международного соглашения между Евратомом и шестью другими сторонами (Индия, Китай, Республика Корея, Российская Федерация, Соединенные Штаты Аме-

рики и Япония). В качестве принимающей стороны Евратом вносит наибольший вклад в осуществление этого международного проекта и обязался выделить порядка 45 процентов расходов на строительство и 34 процентов будущих оперативных расходов, а оставшуюся часть должны покрыть другие шесть участников.

Международный форум «Поколение IV»

18. Седьмая рамочная программа Евратома (2007–2011 годы) включает исследовательские проекты и деятельность по изучению возможностей новых ядерных систем, включая более безопасные с точки зрения распространения конструкции атомных энергетических установок. Эти исследования тесно увязаны с требованиями и планами в области научных исследований и разработок Международного форума «Поколение IV». Осуществившими полную ратификацию членами Форума в настоящее время являются Канада, Китай, Республика Корея, Российская Федерация, Соединенные Штаты Америки, Швейцария, Франция, Южная Африка, Япония и Евратом.

19. Задачи технического порядка, решаемые в рамках рассматриваемых в настоящее время шести новых ядерных систем, включают:

- повышенную устойчивость (оптимальное использование природных ресурсов и сведение к минимуму стойких радиоактивных отходов)
- промышленную конкурентоспособность
- безопасность и надежность
- устойчивость к распространению и физическую защиту.

20. Выполнять функции технического секретариата Форума было поручено Агентству по ядерной энергии Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР). Европейский союз вносит конкретный вклад либо в форме взносов натурой путем предоставления конкретных конечных продуктов в рамках проектов Евратома, осуществляемых с участием многочисленных партнеров на основе разделения расходов, либо в форме исследований, осуществляемых Объединенным исследовательским центром Европейского союза. Агентство по ядерной энергии ведет документальный учет финансового эквивалента такого совокупного вклада членов Форума. Реальное сотрудничество началось только в 2008 году, и ожидается, что вклад всех членов должен теперь существенно возрасти.