



秘书长根据第 1883 (2009) 号决议第 6 段提出的报告

一. 引言

1. 安全理事会在第 1883 (2009) 号决议第 6 段请秘书长每季度向安理会报告联合国伊拉克援助团(联伊援助团)履行职责的情况。本报告是根据这项决议提出的第三次报告。

2. 本报告介绍自提出 2010 年 2 月 8 日的上次报告(S/2010/76)以来联合国在伊拉克活动的最新情况,并侧重于为执行第 1883 (2009) 号决议所采取的步骤。本报告摘要介绍在本报告所述期间的主要政治动态以及与伊拉克有关的区域和国际活动。本报告介绍关于我的伊拉克问题特别代表的活动以及关于业务和安保问题的最新情况。

二. 伊拉克主要政治和安保动态概况

A. 全国选举

3. 本报告所述期间,2010 年 3 月 7 日,国民议会举行了大选。在整个进程期间,联伊援助团向独立高级选举委员会和伊拉克政府提供支助。选举委员会对 86 个政治实体和联盟进行了核证;这些政治实体和联盟提名 6 000 名以上的候选人,竞选国民议会中 325 个议席。在 1 890 万合格选民中,估计有 1 200 万选民(约 62.4%)人参加投票。

4. 在选举前,国民议会议席由 275 席依法增加到 325 席。各选区是依现有的省行政界线为基础的,采用公开名单、比例代表制。人们认为,按选举法程序分配席位是很复杂的工作,因为要兼顾到四个不同的少数群体(基督徒、沙巴克族、亚兹迪族和萨比安族)、为国家级选区保留的席位、以及宪法规定的 25% 妇女定额。联伊援助团在联合国难民事务高级专员办事处(难民署)和联合国国家工作队其



他成员的支助下，成功地开展工作，确保在 3 月 7 日选举前流离失所的基督徒得以在特别投票站行使投票权。

5. 选举进程分为三个不同、但平行的活动，皆由独立高级选举委员会在联伊援助团支助下加以管理：独立高级选举委员会于 3 月 4 日让伊拉克境内的军警人员、被拘留者和住院的投票者进行特殊需求投票；3 月 5 日至 7 日，让居住在 16 个国家和 67 个城市的伊拉克人进行境外投票（澳大利亚、奥地利、加拿大、丹麦、埃及、德国、伊朗、约旦、黎巴嫩、荷兰、瑞典、叙利亚、土耳其、美国、阿拉伯联合酋长国、联合王国）；以及在大选日让伊拉克所有登记的选民投票。

6. 在 3 月 7 日投票日，伊拉克全境 49 640 个官方投票站中除 10 个之外，全部于上午 7 时按计划开放。剩下的少数几个投票站在材料和正确的投票人名单送达后，即开放投票。在投票的头三个小时内，巴格达发生了约 40 次爆炸。虽然在投票日早些时候叛乱团体努力进行恫吓，但进行投票的整体氛围相对没有出现暴力，也没有发生任何危及投票进程本身的重大安全事件。

7. 有报告称，一些投票者很难找到其投票中心，但这种情况比 2009 年 1 月选举时要少得多，这表明独立高级选举委员会的技术能力得到提高，选民教育活动获得成功。投票按计划于 17 时结束。伊拉克许多电视频道破天荒地播出了正在进行的计票。

8. 宗教界、民间社会和政界的重要人士鼓励伊拉克人民积极参加选举进程。联伊援助团、国际外交界、国际和国家级的观察员和监测员全都欢迎选举进程总体表现出完整性和透明度，各方广泛认为，选举进程是按照国际标准进行的。

9. 民间社会参与选举进程的程度很高。独立高级选举委员会认可了超过 114 500 名国内观察员、657 名国际观察员和 476 366 名政治实体代理人，让他们观察选举进程，包括投票、计票和监票。联伊援助团部署了 13 个投票观察组，对 11 个省的 38 个地点进行察访，以监测选举进程。共有 35 个国际组织或实体登记，以观察此进程；有超过 492 个国家观察员组织正在得到认可。在全国各地部署了国际观察员，进一步增强了人们对选举进程的信心。独立高级选举委员会还认可驻伊拉克的外交界成员观察此进程，其中包括欧洲联盟、阿拉伯国家联盟和伊斯兰会议组织。

10. 在特殊需求投票日前，问责和司法委员会向独立高级选举委员会提供了应从选票中剔除的候选人名单。在此情形下，选举委员会没有剔除这些候选人；就此，问责和司法委员会在选举后向选举司法小组提出上诉。问责和司法委员会还要求取消初选结果显示已赢得席位的 9 名候选人的资格。在初选结果公布后，问责和司法委员会又向选举司法小组送交了一份 52 名候选人名单，要求取消他们的资格。审查候选人和取消资格的进程，尤其是在去复兴党化工作方面（相对于选举委员会自身的候选人取消资格进程而言），其影响尚有待全面评估。在选举前，

我的伊拉克问题特别代表要求在去复兴党化进程以及及时处理上诉方面，增加透明度。联合国一再强调，审查候选人的工作需要保持透明度、非歧视性，并符合伊拉克法律和国际标准。尤其重要的是，此进程不受任何政治动机的影响或为之所驱使。

11. 3月26日，独立高级选举委员会公布了初步选举结果，表明前总理伊亚德·阿拉维领导的“伊拉克名单”集团以91席领先。马利基总理的“法治国家联盟”以89席居第二位，之后是伊拉克国家联盟，占71席。库尔德代表共赢得57席，包括库尔德联盟40席。

12. 独立高级选举委员会公布结果后，各方针对初步结果，向司法选举委员会提出335项上诉。其中大多数上诉或者是由个别候选人提出的，他们对自己所有的选票计点情况提出质疑；或者是因女性候选人替换男性当选者，以达到宪法规定的议会女性定额(定为25%)。

13. 有一些政治实体要求对18个省中的4个省进行人工重新计票，包括法治国家联盟在巴格达提出要求；该联盟声称，它自身进行的调查发现，有多达750 000张选票存在作弊行为。然而，“伊拉克名单”集团和其他政治集团及政党拒绝了他们的要求。4月19日，选举司法小组在裁定法治国家联盟的上诉时，下令对巴格达省的所有选票进行部分重计，涉及到议会中68个席位。部分重计进程于5月3日开始，一直在继续。截至5月10日，已重计了一半以上的选票，没有发现重大的不一致之处或欺诈证据。同日，独立高级选举委员会宣布，它不久就会向最高法院提交17个省(全部325个席位中的)244名胜选者(除巴格达的席位和一些少数群体和国家补偿席位以外的全部席位)，以供核证。

14. 与此平行的是，3月25日，联邦最高法院就法治国家联盟的请愿发表不具约束力的意见；请愿内容涉及对《伊拉克宪法》第76条的适当解释，该条规定，由议会内的最大集团提名总理。联邦最高法院的意见认为，《宪法》规定的“最大集团”不是指选举前的一份名单，就是指国民议会第一届会议期间拥有最多席位的联盟。选举结果一旦获得最高法院批准，就将以所规定的议会三分之二多数票选出总统，总统再根据《宪法》要求国民议会中最大的集团提名总理。总理在被任命后的30天内，必须交由议会进行信任投票并通过信任投票。

15. 各大政治集团广泛参加了组成联盟和指明总理适当人选的谈判。组成下一届政府的进程预期要花很长时间。此进程一开始依然处于非正式层面，部分原因是各方面把重点放在重计选票以及核证前的进一步上诉上。5月4日，法治国家联盟和伊拉克国家联盟宣布，它们将组成一个更大的联盟，使它们在新议会中共有160席，差3席就占多数。这两个名单还宣布，它们之间就提名总理程序的谈判将会继续进行。我的特别代表于5月初会晤了胜选的集团领导人，包括马利基先生和阿拉维先生，敦促他们在开始组建政府进程时秉持合作和包容的态度。他还表示，如果各党派需要，联合国可以在这一进程中提供协助。

16. 选举后，发生了若干起暴力攻击事件。4月4日，对巴格达的一些大使馆和居民区发动了一系列攻击；其后，4月23日，针对萨德尔市居民进行了一连串的炸弹攻击。选举后的最严重的安全事态发展是，5月10日在伊拉克全境、包括在相对较为平静的伊拉克南部地区发生了一系列攻击活动，造成100多人死亡，更多的人受伤。尽管发生了这些攻击事件，但伊拉克安全部队表明他们能力增强了，可以承担更大的安全责任，这体现在他们在3月选举期间成功地维持了治安。

B. 伊拉克北部阿拉伯人-库尔德人的关系

17. 在本报告所述期间，美国军队开始根据由伊拉克军队、库尔德地区政府佩什梅加部队以及伊拉克警察组成的一支部队的联合行动和协调，对基尔库克和其他内部有争议地区实施安全计划。迄今为止，联合安全行动导致在若干城市周边设立了检查站和联合巡逻网络，并对安全人员进行了培训。

C. 区域发展

18. 2010年3月27日和28日，伊拉克出席了在阿拉伯利比亚民众国苏尔特举行的阿拉伯国家联盟首脑会议。会议决定下一届首脑会议在巴格达举行。在本报告所述期间，伊拉克官员访问了本区域若干国家。3月27日，伊拉克总统塔拉巴尼同阿卜杜勒-迈赫迪副总统一道前往伊朗，欢庆纳吾肉孜节。4月11日，塔拉巴尼总统在库尔德地区政府总统巴尔扎尼陪同下，还访问了沙特阿拉伯。4月27日，土耳其外交部副部长西诺尔利奥格卢在埃尔比勒会晤了库尔德地区政府总统巴尔扎尼，并邀请他访问土耳其。4月3日至8日，伊拉克副总统阿卜杜勒-迈赫迪访问了阿拉伯叙利亚共和国、土耳其、科威特和约旦。4月5日至14日，伊拉克副总统哈希米访问了卡塔尔、巴林、科威特和沙特阿拉伯。

19. 4月27日，伊拉克宣布任命穆罕默德·侯赛因·巴赫尔·乌卢姆为驻科威特大使。这是1990年入侵以来，伊拉克首次任命驻科威特大使。在本报告所述期间，巴基斯坦成为重开驻巴格达大使馆的最新的一个国家。

20. 在建立信任和信心的框架内，我欣然报告科威特向伊拉克提供一笔赠款的收尾工作进展情况，其目的是协助伊拉克人权事务部确定遗骸地点、查明其身份并加以挖掘的能力。希望能力建设将进一步推动促进合作和加深两国间信任的势头；该项目是由联伊援助团和项目厅管理的，以支持我的失踪科威特人员和财产问题高级协调员根纳季·塔拉索夫执行任务。在本报告所述期间，我的高级协调员于3月15日至19日访问科威特，会晤出席三方委员会技术小组委员会会议的官员；由于伊拉克采取实际行动，科威特方面也表现出支持态度，据报道，形成了积极的氛围。我遗憾地指出，对于一再提出的、关于实施安全理事会第833(1993)号决议规定的伊拉克-科威特边界维持项目最后阶段的要求，伊拉克政府尚未作出回应。

D. 国际事态发展

21. 3月22日,我散发了国际原子能机构(原子能机构)给安全理事会的信,其中证实,原子能机构在实施其全面保障监督协定方面,得到伊拉克的大力合作,从而使得原子能机构得以有效和高效地开展其保障监督活动。信中还指出:伊拉克同原子能机构密切协作,为伊拉克负责官员提供联合培训;伊拉克正在修订其有关应用安全保障措施的国家立法。

22. 4月6日,安全理事会开会讨论秘书长按照第1905(2009)号决议第3段提交的报告,听取伊拉克财务专家委员会主席阿卜杜勒·巴西特·土耳其·赛义德和联合国主计长山崎纯介绍情况。赛义德先生提出了同政府报告相联的三个问题:(一)伊拉克发展基金向另类安排过渡的行动计划和时间表;(二)结清前届政权遗留下来的索偿要求和债务;以及(三)评估本期伊拉克发展基金的行政和财政控制方面进展情况。主计长向安理会通报了伊拉克发展基金和伊拉克国际咨询和监测委员会的活动、为落实后续安排而需要审议的法律问题和备选方案,以及评估伊拉克政府在筹划伊拉克发展基金后续安排方面的进展情况。主计长注意到,一旦伊拉克发展基金完全归并国有、完全由国家控制,同该基金有关的特权和豁免将不复存在,但安全理事会另作决定者除外。

三. 联合国伊拉克援助团的活动

A. 政治和宪法活动

秘书长特别代表的政治活动

23. 3月15日,我的伊拉克问题特别代表前往埃尔比勒和苏莱曼尼亚,会晤了总统塔拉巴尼、库尔德地区政府总统巴尔扎尼、总理萨利赫和该区域的主要政治人物。这次访问有助于了解该地区对选举进程的意见,并促进有关尼尼微的讨论。

24. 3月31日,我的伊拉克问题特别代表会晤了伊拉克外交部副部长穆罕默德·哈吉·哈穆德,讨论了安全理事会第1859(2008)号决议第5段关于审查根据《联合国宪章》第七章通过的所有与伊拉克有关决议的执行情况,其中特别强调海事合作。副部长称,伊拉克承诺进一步发展同科威特的关系,并准备解决两国间悬而未决的双边问题。

25. 我的伊拉克问题特别代表前往库尔德地区和尼尼微省,探讨是否有可能重启阿拉伯人和库尔德人之间停滞不前的对话。4月3日,他主持会谈,旨在结束由库尔德人发起的尼尼微兄弟会对尼尼微省议会的抵制。出席会议的有副总理拉菲·伊萨维、库尔德地区政府内政部部长卡里姆·辛贾里、尼尼微省长 Atheel Nujaifi 和尼尼微兄弟会的代表。会议在建设性的气氛中进行,确定了处理尼尼微局势的数个领域。联伊援助团努力协助成立协议草案要求的两个委员会,即失

踪人员和被拘留者委员会以及保护尼尼微少数群体委员会。会谈将在下一个期间继续进行，目的是处理各方的主要关切事宜，恢复尼尼微省有效的包容各方的治理。

B. 选举援助活动

26. 联伊援助团在联合国国家工作队的协助下，在整个选举过程中向伊拉克高级选举委员会提供了技术和其他方面的支持。加上派驻的国家省联络官，在选举日当天，伊拉克每个省都直接或间接地有联伊援助团的工作人员。我的伊拉克问题特别代表访问了基尔库克和巴格达的投票中心，向伊拉克人民和选举官员展现了联合国对民主进程的承诺和支持。3月4日至8日，联伊援助团在巴格达、库尔德地区、巴士拉和基尔库克部署了“投票观察”小组，监测3月4日的特殊需求投票。该日投票的选民是警察和军事人员(2 502个投票站)、被拘留者(88个投票站)和住院者(241个投票站)，这帮助伊拉克高级选举委员会解决了投票过程中遇到的困难。

27. 3月5日至7日进行境外投票，联伊援助团和开发署在所有16个境外投票国家和位于埃尔比勒的境外投票总部部署了联合国工作人员，提供了协助。选举日当天，13个联伊援助团投票观察小组访问了11个省的38个地点。伊拉克高级选举委员会实施了严格的投票资格标准，其中包括要求希望投票的个人必须出示正式证件，证明其国籍和居住的省份，因为投票与省一级的情况相关。据估计，在境外投票期间有272 016人投了票。对选民资格文件的严格要求导致数千名选民被拒之门外，尤其是在欧洲和北美。大部分提出的投诉都涉及限制性文件程序，而与投票实际操作无关。

28. 伊拉克高级选举委员会在调查被指控或有嫌疑的计票违规行为过程中，遵循了既定程序。这包括核查投票箱以及审查结果和汇总表格，以解决任何不相符之处。联伊援助团为支持这些努力并加强对选举委员会工作的信任，与联合国开发计划署(开发署)一道向基尔库克、摩苏尔和巴格达派遣了顾问，支持选举委员会的核查。在联伊援助团协助下，选举委员会理事会调查了受指控的违规行为，并采取了必要的补救措施。选举委员会收到有关投票和计票(包括特殊投票和境外投票)的投诉有2 000项稍多一点，其中约300项被视为是重大的。

C. 阿拉伯人-库尔德人问题高级工作队

29. 高级工作队作为一个致力于促进对话以改善阿拉伯人和库尔德人关系的机构，继续侧重于通过制定建立信任措施，解决双方感兴趣的领域的未决问题。工作队在2月7日的会议上，同意把财产纠纷、被拘留者和在学校中的语言权利问题列为优先事项。工作队特别呼吁各政党腾出在基尔库克占用的学校，以便这些学校恢复公共用途。此外，联伊援助团和联合国儿童基金会(儿童基金会)应工作队的请求，开始准备进行一项关于争议地区的语言教育权利的调查。工作队的目

标是促进学生获得母语教育的宪法权利。工作队还成立了一个委员会，以调查被拘留者和失踪者的状况，并提高拘留程序的透明度。工作队在竞选期间没有开会，但准备一旦条件允许有效采取今后的步骤时，马上恢复工作。

30. 联伊援助团基尔库克办事处继续向基尔库克财产委员会提供技术专长，该委员会的设立得到了联伊援助团的协助，目的是解决基尔库克省悬而未决的土地和财产纠纷。

D. 区域活动

31. 4月8日和9日，我的伊拉克问题特别代表前往安卡拉会见了土耳其总统居尔和外交部长达武特奥卢。土耳其领导人欢迎联伊援助团在筹备选举和选后时期援助伊拉克，并强调要根据选举结果，建立一个强大的包容各方的政府，这将有助于在国家共处议程方面取得进一步进展，包括改善阿拉伯人和库尔德人的关系，并使伊拉克与邻国的关系正常化。

人道主义援助、重建和发展

32. 我高兴地注意到，成功制定了第一个针对伊拉克的联合国发展援助框架(联发援框架)。4月8日，规划和发展合作部召开了联合战略会议，由部长和驻地协调员共同主持，使这一进程达到高潮。出席会议的有30位政府代表、15位捐助方代表以及国家工作队和联发援框架成果工作组的主席和联合主席。这次会议是最终拟订完成联发援框架文件的倒数第二个步骤，5月11日伊拉克和联合国在巴格达签署了这项文件。联发援框架是实现伊拉克长期经济和人类发展规划的一个重要里程碑，其核心是5项国家发展优先目标。

33. 联发援框架反映了以人权为本的办法，将冲突和性别分析纳入优先目标评估，而5个优先目标中有3项涉及弱势群体需求，即：获得高质量基本服务；投资于人力资本和赋予妇女、青年和儿童权能；包容各方尤其是青年的经济增长。

34. 伊拉克政府和国际社会对联发援框架作出了积极响应，让我备受鼓舞，我要感谢规划和发展合作部部长和他的办公室，在过去一年他们向联合国国家小组提供了持续支持和协作。同样，捐助者的参与有助于确保联发援框架与现有战略和优先任务相一致，对于这一过程来说非常宝贵。

35. 我欢迎联合国和世界银行在伊拉克的联合倡议，协助伊拉克伙伴论坛为新政府编拟一本《情况简介》，以此提供信息，促进伊拉克当局和发展伙伴即将进行的就共同关心的关键领域的讨论。虽然《情况简介》重点关注伊拉克面临的主要问题，并包括新政府要处理的关键问题，该书还以非规定性的方式强调备选项和选择。《情况简介》涵盖15个广泛政策领域，涉及部门和跨部门问题，并全面分析伊拉克形势和经验，该书提供了一个重要契机，联合国可借此奠定政策改革的基础，同时强调国家发展计划和联合国发展援助框架的优先发展事项。

36. 据联合国发展集团(发展集团)伊拉克信托基金报告,捐助方过去结存总额为 13.5 亿美元,其中 12.9 亿美元已获核定并移交给 176 个项目使用。供用于规划的资金余额为 1.1209 亿美元。根据 2009 年 11 月举行的伊拉克重建国际基金机制捐助者委员会会议的成果开展了后续行动,其中“总结经验教训”活动取得了进展,涉及独立评估 34 个发展集团伊拉克信托基金项目和信托基金机制在伊拉克的作用。评估结果将提供一个基础,以便进一步讨论可能设立的新的伊拉克多方捐助者信托基金的结构,这个新的基金将接替伊拉克重建基金。同时,国家工作队正在对发展集团伊拉克信托基金的剩余资源进行规划,以不错过 2010 年 6 月 30 日进行最后分配的截止日期。

37. 支持社会发展、促进法治和反腐败斗争是根本。为此,3 月 24 日,在开发署和联合国毒品和犯罪问题办公室的支持下,启动了伊拉克反腐战略,出席者包括总理马利基和我的伊拉克问题特别代表。他们还共同组织了一届会议,旨在传播以下方面的国际准则和文书的知识:促进和保护被拘留者和囚犯的权利、监狱管理、司法、作为伊拉克法治方案一部分的刑法改革。继续通过儿童基金会的方案拟订,帮助 1 006 名审前羁押儿童,在巴格达和巴士拉的学校和青年中心设立调解和恢复性司法方案。

38. 人口基金向伊拉克中央统计和信息技术办公室提供人口普查支助,于 2010 年 4 月第一周向巴格达派出了一个高级别代表团,探讨设立一个人口普查独立监测和观察委员会的可行性。目前正与由计划和发展合作部长领导的国家人口普查高级委员会进行讨论,计划和发展合作部长已设立了一个工作队,以进一步研究这项提议。

39. 伊拉克仍然面对着各种人道主义挑战。许多伊拉克人难以获得高质量的教育、住房和环卫服务。家庭和农业用水长期不足,农村地区和该国其他干旱地区尤其如此。另一个优先事项是处理境内流离失所者、回归者和难民以及整个区域内剩余的生活在不稳定的环境中的弱势伊拉克人的福祉。本年度头三个月,有 5 020 名主要来自邻国的伊拉克人和 30 730 名境内流离失所者回到他们原来生活的地区。大多数回归者来自巴格达省和迪亚拉省。难民署和国际移民组织继续支持自愿回归和重返社会进程,以确保国际标准和人道主义原则始终得到适用。尽管这些数字令人鼓舞,根据有关政府的数字,仍有近 100 万伊拉克难民,他们主要居住在阿拉伯叙利亚共和国和约旦,而且自 2006 年以来在境内流离失所的伊拉克人仍有 155 万。我尤其要向该区域的收容国政府再次表示感谢,感谢它们对伊拉克难民和寻求庇护者继续表现出慷慨大方。

40. 我遗憾地报告,自 1 月以来对摩苏尔的基督徒进行的定向攻击已造成 12 人死亡,866 个家庭(5 196 人)逃到邻近地区。在我的伊拉克人道主义协调员领导下,联合国国家工作队同各伙伴和地方当局勤勉地工作,确保满足初步的人道主义需求,提供粮食和粮食以外的必须的紧急援助。令人鼓舞的是,据报告,现有

近三分之二的家庭已返回家园。不过，持续的暴力、蓄意的攻击、以及在人道主义接触方面的局限，仍然不利于保护平民，这对妇女、儿童和一些少数族裔来说尤为如此。5月2日，若干辆公共汽车载着主要是基督徒的大学生从尼尼微省摩苏尔市以东40公里的Qaraqosh (Al-Hamdaniyah) 前往摩苏尔大学，途中遭到一个车载简易爆炸装置和路边简易爆炸装置爆炸袭击，1人丧生，144人受伤。目前尚不清楚谁是这次暴力活动背后的黑手，但这次事件已经使目前对基督徒安全的担忧加剧。

41. 自然灾害也给伊拉克的一些社区带来困苦。迪亚拉发生洪灾使400个家庭受到影响之后，联合国各机构和非政府组织与伊拉克安全部队和地方当局协调，向受灾的民众提供紧急援助。这些活动凸显了在设立减轻灾害风险框架方面持续向伊拉克政府提供支助极为必要。

42. 联合国继续支持伊拉克政府努力实现根据《渥太华条约》在2018年之前协助伊拉克清除地雷和未爆弹药的目标。联合国继续支持该国政府制定一项国家地雷行动战略，同时通过主要的伙伴向协助进行雷险教育，已使150 000名伊拉克人有了这方面的了解。我对迄今取得的进展表示欢迎。我在伊拉克的小组将进一步加快各项工作，通过提供各项预防工具、开展提高认识和恢复活动，支持该国政府努力充分保护伊拉克平民不受以往冲突的遗留物之害。

人权

43. 联伊援助团人权办公室在联合国人权事务高级专员办事处协助下，继续努力，以建设伊拉克政府和民间组织改善人权的能力。如以前的报告所述，伊拉克于2008年11月通过了一项设立独立的高级人权委员会的法律。联伊援助团预期，一俟新当选的政府成立，它将恢复对设立该委员会进程的技术援助。

44. 联伊援助团人权办公室与儿童基金会结成伙伴关系，继续加强安全理事会第1612(2005)号、第1882(2009)号和第1888(2009)号决议关于在武装冲突中严重侵犯儿童权利行为的监测和报告机制。从1月到3月，已收到受过积极训练的205名非政府组织工作人员提交的73份报告。在此期间，对所报告的事件的核实率已明显改善，从1月份的15.6%上升到61.1%。

45. 有一项积极的事态发展就是，在若干年的拖延之后，伊拉克总统委员会于1月末批准了在联合国支助下起草的关于非政府组织的一项新的法律。非政府组织和民间团体认为这项法律维护了非政府组织在伊拉克开展工作时的独立和完整。

46. 2月，在人权理事会主持下开展工作的普遍定期审议工作组审查了伊拉克遵守国际人权标准的情况。工作组呼吁伊拉克政府：签署和批准或加入9项重要的国际人权文书，并将其纳入国内立法；宣布暂停实行死刑；遵守有关羁押和监禁的国际标准；确保选举进程透明和问责。还建议伊拉克政府采取措施，确保伊拉

克妇女赋权、平等和有诉诸法律的机会。目前政府正在审查这些建议，并将在人权理事会 2010 年 7 月的会议上作出回复。

47. 在普遍定期审议进程方面，伊拉克政府作出事先自愿保证，保证：批准或加入三项国际人权公约，并审查其目前对以前批准的人权盟约和公约的保留；定期向联合国人权条约机构提交报告，并与联合国人权理事会的特别程序合作；使国内立法与国际人权标准保持一致；设立一个独立的国家人权机构。在普遍定期审议整个进程中，联伊援助团同联合国国家工作队其他成员一道，对政府和民间社会成员积极进行能力建设，使其能充分参与普遍定期审议进程以及其他基于条约的报告机制。

48. 根据《儿童权利公约》第 45 条，儿童基金会支持伊拉克政府官员参加阿拉伯人权研究所在突尼斯开办的课程。伊拉克政府的能力现已得到增强，因此它将在 2010 年第四季度向儿童权利委员会提交一份《儿童权利公约》执行进展报告。

49. 联伊援助团注意到伊拉克安全局势有所改善，包括据报告平民死亡人数减少，治理领域出现进展，但依然对内部司法方面的缺失、监狱和拘留中心的管理、暴力侵害妇女行为、缺乏儿童保护机制表示担忧。需要取得重大进展，才能确保法治和有系统地处理对以往的侵犯人权行为有罪不罚问题。

50. 联伊援助团感到关切的是，关于通过逼供取得的证据进行刑事判决的合法性问题，伊拉克刑事法院依然不适当考虑《公民及政治权利国际公约》第十四条载明的国际标准而作出死刑判决。最近，有 11 人于 1 月 13 日遭到处决，自 2009 年 6 月以来的处决总数已超过 122 人。这一情况的背景是，有证据显示在适用适当法律程序和公正审判保证方面存在系统性问题，没有达到国际标准。因此，联伊援助团和联合国工作队中的各机构已经呼吁伊拉克政府按照大会第 62/149 号决议的要求，暂停实行死刑。

51. 联伊援助团继续对监狱和拘留场所进行监测，补充人权部和红十字国际委员会(红十字委员会)开展的类似活动。人权部和国民议会的人权委员会都报告说，司法部之外的其他部(内政部、国防部)控制的拘留场所存在虐待现象。拘留监察员报告说越来越难以进入这些拘留场所，使人们更加关注在这些设施中被关押者的安全。

52. 3 月，尼尼微省长指控说，巴格达的监狱中关押着他的省的被拘留者，这所监狱不在司法部的管辖范围。这些被拘留者受到虐待和折磨，没有经过适当的法律程序。我注意到伊拉克政府现已关闭了这一设施。同以往的其他案件一样，联合国敦促对这些指控进行调查，将责任人绳之以法。

53. 联伊援助团继续监测迪亚拉省阿什拉夫营地的状况。最近数月里，伊拉克安全部队没有进一步试图将居住在该营地的伊朗人民圣战者组织成员迁移别处。尽

管在本报告所述期间没有爆发重大的暴力活动，但双方间的不信任和紧张关系仍然存在，在营地内获得服务和供应方面的合作有限。

54. 联伊援助团重申伊拉克政府有权对阿什拉夫营行使权力，营地居民有义务充分守法并尊重伊拉克政府的权威，同时仍然主张居民应不受阻碍地获得人道主义性质的货品和服务，并有权得到保护，免于在违反普遍接受的不驱回原则的情况下被肆意地大规模迁移，或违反他们的意志强行遣返。联伊援助团承诺协助双方找到这一问题的可以接受的解决办法。

安全、行动和后勤问题

安全

55. 敌对团伙继续展示出它们的决心和意志，4月初在巴格达发动了两次重大的炸弹攻击行动，5月初在伊拉克全境发动了一系列攻击活动，造成数百人死伤。伊拉克基地组织宣称他们对4月初袭击设在巴格达的使馆和首都主要是什叶派地区的居民目标活动负责。由于这些攻击活动，居住在巴格达国际区以外的一名联合国本国工作人员和她的儿子不幸丧生。联伊援助团拥有长期存在的国际区和巴格达国际机场时常遭到间接的火力攻击。伊拉克基地团伙一再表示，它打算继续在伊拉克的外交使团、使馆和国际组织发动暴力活动。

56. 对巴格达总的安全局势的评价为局势脆弱。首都大部分地区在整个4月份发生事件次数相对稳定。在选举期间所报告的事件短时间内激增后，整个4月份的事件次数逐步减少，降至3月7日之前的水平。巴格达没有出现与3月26日宣布选举结果有关的暴力活动。不过，对伊拉克政府官员、伊拉克安全部队高级军官、“觉醒会”成员和具有重要身份的公民的攻击有增无减。

57. 在北方，由于自3月份以来在摩苏尔市开展的安全行动，事件似乎更多地发生在摩苏尔市郊。伊拉克安全部队仍然是在摩苏尔发生的简易爆炸装置攻击的重点，以报复以前的行动以及最近的“尼尼微墙”安全行动。该市持续进行的安全行动继续压制潜在的攻击活动，这似乎促成所报告的总体事件有所减少。不过，由于伊拉克基地组织及其附属团伙力图保住它们在该省剩下来的据点，预期目前的活动还会持续发生。

58. 伊拉克中北部地区的事件仍然是围绕着基尔库克发生的。紧张关系依然存在，但选举以来已退居次要位置。在基尔库克市内和周围地区，伊拉克安全部队仍然是主要的受攻击目标，因为随着美国驻伊拉克部队陆续撤离，据认为他们的可见度提高。3月份以后强化的安全行动使通常的武装敌对团伙在这些地区的大部分行动和活动受到限制。选举后，没有明显的指标表明基尔库克的安全局势将如何发展，不过在任命新一任伊拉克政府之后，阿拉伯-库尔德人在该市拥有权上的紧张关系仍然存在。除了在这些省份对伊拉克安全部队通常的攻击外，有记

录显示，对“觉醒会”成员的攻击急剧增加，原因是反叛分子继续把重点放在打击曾与政府站在一边的同胞上。

59. 在报告所述期间，伊拉克安全部队仍然是拉马迪和费卢杰暴力攻击的目标，其中包括对伊拉克警察局和拉马迪市区的平民发动的若干自杀式攻击行动。

60. 伊拉克南部的活动符合以前报告的趋势，这些大多数攻击发生在北巴比伦省的希拉周围。这些攻击的主要重点依然是以平民、政府官员、伊拉克安全部队指挥官和“觉醒会”成员。巴士拉发生的事件仍然不多。

行动和后勤

61. 在本报告所述期间，联伊援助团与外勤支助部、安全和安保部、管理部 and 法律事务部密切协调，圆满地完成了对在巴格达的未来联合国综合总部大院设计工作的建筑和工程事务的技术评估。已经签订了合同，设计工作正按合同的规定展开。

62. 鉴于美国驻伊拉克部队计划缩编，以及无可避免地会减少向联伊援助团提供安保和后勤支助的能力，联伊援助团遵循联合国总部部门间规划小组的指导和建议，已着手开展必要的行动，确保制定适当的备选安排，包括部署更多的联合国空中资产。这方面的进一步费用将列入提交的 2011 年预算中。我谨此强调，要维护联伊援助团和联合国国家工作队继续发挥并扩大其支助伊拉克人民的作用的条件，这一支助至关重要。即便假定安全格局不变，如果没有更多资源，可能就需要缩减在实地的存在。

四. 意见

63. 国民议会的全国选举是对伊拉克人民是否有决心行使民主选举权利、选出将决定该国今后四年未来的政府的一种考验。全国数百万选民在基本上是参与式的、包容各方的选举进程中投票。在临近投票时以及在投票当天，暴力事件相对很少，选民投票率较高。我对伊拉克高级选举委员会表示赞扬，该委员会以专业的态度组织这些选举，表现出其在全国范围内举办选举的能力已得到提高。伊拉克安全部队竭尽全力为投票提供了一个总起来说安全的环境，也值得表扬。

64. 我感到高兴的是，联合国一直能向伊拉克高级选举委员会提供有力的技术援助和专家咨询意见。如同前三次选举以及 2003 年之后的一次伊拉克立宪公民投票期间的情形一样，联合国协助起草了重要的选举法，制定了选举委员会的规则和条例，并协助开展对公众的宣传活动。我还要向观察这一进程的驻伊拉克外交界成员，包括欧洲联盟、阿拉伯国家联盟和伊斯兰会议组织表示感谢。此外，公民团体对举行全国选举极为热心，对此我表示赞扬。

65. 如同已经指出的那样，有关的选举和司法机关正对已经提起的投诉进行审查，并已通过一个正当的合法程序，决定在巴格达重计选票。联伊援助团一直在协助伊拉克高级选举委员会制订明确的协议和程序，确保以透明有效的方式进行重新计票工作。重新计票一完成，我就会敦促所有政治实体及其选民尊重结果。我还呼吁所有有关方面在投诉和相关的上诉程序结束以及在联邦最高法院核准选举结果之前保持耐心和克制。

66. 对伊拉克来说，未来几个月将是一个至关重要的时期，因为持续进行的组成新政府的谈判将更为激烈。旷日持久的政府组建进程不符合伊拉克人民的利益。因此，我敦促各政治领导人本着国家统一的精神，迅速采取行动，共同努力建立一个团结的、包容各方的政府，确保和平过渡。这些责任与民主相伴生，所有政治实体、尤其是赢得最多席位的实体都负有这些责任。为了不耽误时间，我将鼓励所有政治集团在正式的选举进程最终完成的同时，展开关于组建政府进程的谈判。在这方面，我欢迎伊拉克总统委员会于5月4日发表声明，呼吁伊拉克各党派根据选举结果，加快政府组建进程。我坚信，组建政府必须是一个具有独立主权的、伊拉克人民自我掌控的进程，不受外来干涉。如果有关方面提出请求，联合国随时愿意予以协助。

67. 新政府一成立，就必须应对各项重大挑战，包括民族和解、解决悬而未决的阿拉伯-库尔德问题、分享国家资源、宪政问题、有效的公共行政、人权、境内流离失所者和难民以及重建与发展等。尽管联伊援助团和联合国国家工作队继续在这些领域提供协助，但最终要靠伊拉克人民自己来解决这些问题。挑战是巩固近年来已经取得的成就，不让武装团伙和其他破坏者浑水摸鱼。

68. 库尔德地区政府与伊拉克政府之间的关系仍然是事关该国政治稳定的一个重要因素。留下各项悬而未决的问题不管，将继续对伊拉克北部的政治和安全局势造成不利影响，这些问题包括行政边界、石油资源的控制、少数民族裔的权利以及其他共同关切的问题等。因此，必须继续支持推动对话的各项努力。具体而言，最近为促进尼尼微省的合作而通过由联伊援助团支持的高级工作队进行的谈判，就是在实现这一目标方面采取的一个积极步骤。此类举措还有助于为推动持久的全国和解而开展的范围更为广泛的努力。

69. 如同联合国发展援助框架以及伊拉克2010年人道主义行动计划所反映的那样，向较长期发展的逐步转变正在继续进行，以支持弱势群体可持续的恢复和发展。5月11日签署的联合国发展援助框架文件显示国际社会和伊拉克政府坚定团结，确保所列的发展优先目标反映人类发展和经济发展的共有愿景。我相信，这一以人文为本的议程是新政府可以接受的，并将指导国际社会、联合国和伊拉克政府开展实施进程。本着千年发展目标 and 《巴黎宣言》的精神，我相信联发援框架与国家发展计划协调一致，将成为支持伊拉克关于未来的新愿景的一个重要平台。

70. 伊拉克重建国际基金机制的联合国发展集团伊拉克信托基金窗口将进入分配资金的最后几个月。目前正继续商讨新的供资机制以及政府应采取何种举措，发展必要的框架来设立共同供资机制。我期待着在这两个资源协调机制方面都取得有益的进展。我还希望强调，为了支持联合国发展援助框架所确定的优先发展目标以及持续的人道主义反应方案，联合国国家工作队将不可避免地需要会员国提供更多资源。

71. 区域合作对于伊拉克的长期稳定也极为重要。为此，我敦促伊拉克政府及其邻国努力解决它们之间所有有争议的问题，包括土地的控制和管理 and 海洋问题以及难民的安全回返。我还鼓励解决各项悬而未决的问题，以便能根据第 1859(2008)号决议使伊拉克国际地位正常化。我希望伊拉克将作出协调一致的努力，迅速履行第七章的义务，包括与科威特有关的义务。在安全理事会在根据安理会第 1859(2008)号决议第 5 段编写的报告(S/2009/385)基础上审查关于伊拉克的第七章未决任务时，此类行动可有助于在安理会建立有益的势头。

72. 虽然联合国一直承诺根据第 1883(2009)号决议执行任务，但对本组织来说，伊拉克的运作环境一直极为复杂。在这方面，联合国人员的安全保障一直是并且将继续是我的主要关切事项。我对继续为联合国在伊拉克的存在提供安全保障和后勤支助的若干国家表示感谢。

73. 鉴于美国驻伊拉克部队计划缩编，联伊援助团现期待着并正在考虑备选安排，以确保联伊援助团的安全和后勤要求继续得到满足。为了改善联合国的行动能力，如果联合国要维持和增加它在伊拉克的活动的活动的话，就必须大大增加会员国提供的资源。

74. 我要感谢我的特别代表阿德·梅尔克特、联伊援助团包括本国和国际工作人员在内的全体工作人员以及联合国各机构、基金和方案人员在极端艰巨的条件下为协助伊拉克人民和政府重建他们的国家所作出的奉献和努力。