

**Совет Безопасности**

Distr.: General  
14 May 2010  
Russian  
Original: English

---

**Доклад Генерального секретаря, представленный  
во исполнение пункта 6 резолюции 1883 (2009)****I. Введение**

1. В пункте 6 резолюции 1883 (2009) Совет Безопасности просил Генерального секретаря ежеквартально представлять доклады о выполнении обязанностей Миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку (МООНСИ). Настоящий доклад является третьим докладом, представленным во исполнение этой резолюции.

2. Доклад содержит обновленную информацию о деятельности Организации Объединенных Наций в Ираке со времени представления предыдущего доклада от 8 февраля 2010 года (S/2010/76) с особым упором на меры по осуществлению резолюции 1883 (2009). В нем кратко излагаются основные политические события, которые произошли за рассматриваемый период, а также региональные и международные события, касающиеся Ирака. В докладе приводится обновленная информация о деятельности моего Специального представителя по Ираку, а также о вопросах, касающихся оперативной деятельности и безопасности.

**II. Краткая информация об основных политических  
событиях и развитии обстановки в сфере безопасности  
в Ираке****A. Национальные выборы**

3. За отчетный период были проведены всеобщие выборы в Совет представителей, состоявшиеся 7 марта 2010 года. На протяжении всего этого процесса МООНСИ оказывала поддержку Независимой высшей избирательной комиссии и правительству Ирака. Комиссия удостоверила 86 политических объединений и коалиций, которые выдвинули более 6000 кандидатов на 325 мест в Совете представителей. По оценкам, в голосовании приняли участие 12 миллионов из 18,9 миллиона имеющих право голоса избирателей или 62,4 процента.



4. Перед проведением выборов состав Совета представителей был в законодательном порядке увеличен с 275 до 325 мест. Формирование избирательных округов осуществлялось с учетом нынешних административных границ мухазфаз и на основе системы выборов, предусматривающей открытый список и пропорциональное представительство. Распределение мест в соответствии с законом о выборах было весьма сложным и осуществлялось с учетом необходимости предоставления мест четырем различным группам меньшинств (христианам, шебекам, езидам и сабийцам), обеспечения мест для электората национального уровня, а также резервирования мест для женщин в соответствии с закрепленной в Конституции 25-процентной квотой. МООНСИ при поддержке Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) и других партнеров из страновой группы Организации Объединенных Наций проводила успешную работу по обеспечению того, чтобы христиане, перемещенные в период, предшествовавший выборам 7 марта, могли осуществить свое право на голосование на специальных избирательных участках.

5. Процесс выборов был разделен на три отдельных и параллельных мероприятия, которые осуществлялись Независимой высшей избирательной комиссией при поддержке МООНСИ: Комиссия провела 4 марта в Ираке голосование для избирателей с особыми потребностями — полицейских, военнослужащих, заключенных и лиц, находящихся в больнице. 5–7 марта было проведено голосование за пределами страны для иракцев, проживающих в 16 странах и 67 городах (в Австралии, Австрии, Германии, Дании, Египте, Иордании, Исламской Республике Иран, Канаде, Ливане, Нидерландах, Объединенных Арабских Эмиратах, Сирийской Арабской Республике, Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии, Соединенных Штатах Америки, Турции, Швеции, и в день всеобщих выборов для всех зарегистрированных избирателей Ирака.

6. В день выборов, 7 марта, почти все 49 640 официальных избирательных участков кроме 10 были открыты на всей территории Ирака в намеченное время — 07 ч. 00 м. Оставшиеся несколько избирательных участков открылись после доставки избирательных материалов и исправленных списков избирателей. В первые три часа выборов в Багдаде прогремело приблизительно 40 взрывов. Несмотря на эти попытки устрашения, предпринятые повстанческими группировками, общая обстановка, в которой проходили выборы, была относительно спокойной — без насилия и каких-либо серьезных инцидентов в плане безопасности, затрагивающих сами выборы.

7. Поступали сообщения о том, что некоторым избирателям сложно было найти свои избирательные участки, однако этих проблем было меньше, чем в ходе выборов в январе 2009 года, что свидетельствует об улучшении технических возможностей Независимой высшей избирательной комиссии и успехе кампаний информирования избирателей. Избирательные участки закрылись в соответствии с предусмотренным графиком — в 17 ч. 00 м., и впервые по многим иракским телеканалам был показан подсчет голосов.

8. Известные религиозные, гражданские и политические лидеры призвали иракский народ к активному участию в процессе выборов. МООНСИ, международное дипломатическое сообщество, международные и национальные наблюдатели приветствовали добросовестный подход и общую атмосферу транс-

парентности процесса выборов, которые, по широкому признанию, отвечали международным стандартам.

9. Участие гражданского общества в процессе выборов было значительным. Для наблюдения за процессом выборов, в том числе за проведением голосования, подсчетом голосов и подведением итогов голосования Независимая высшая избирательная комиссия аккредитовала более 114 500 национальных наблюдателей, 657 международных наблюдателей и 476 366 активистов политических объединений. МООНСИ развернула 13 групп по наблюдению за выборами, которые посетили 38 мест в 11 мухафазах для мониторинга процесса выборов. Для наблюдения за процессом было зарегистрировано в общей сложности 35 международных организаций или объединений, а также аккредитовано свыше 492 национальных организаций-наблюдателей. На всей территории страны были развернуты международные наблюдатели, что обеспечило еще большее доверие процессу выборов. Для наблюдения за этим процессом Независимая высшая избирательная комиссия также аккредитовала представителей дипломатического сообщества, действующих в Ираке, в том числе представителей Европейского союза, Лиги арабских государств и Организации Исламская конференция.

10. Накануне проведения голосования для избирателей, имеющих специальные потребности, Комиссия по отчетности и правосудию представила Избирательной комиссии список кандидатов, подлежащих исключению из бюллетеней. В данном случае НВИК не исключила кандидатов, однако Комиссия по отчетности и правосудию обжаловала это решение в Избирательной судебной коллегии после проведения выборов. Комиссия по отчетности и правосудию также просила дисквалифицировать девять кандидатов, предварительные результаты которых указывали на их победу. После объявления предварительных результатов выборов Комиссия по отчетности и правосудию передала Избирательной судебной коллегии еще один список из 52 кандидатов с требованием их дисквалификации. Последствия процесса проверки и дисквалификации, особенно в связи с кампанией по недопущению бывших членов партии Баас (в отличие от собственного процесса квалификации кандидатов Избирательной комиссии) еще предстоит в полной мере определить. Перед проведением выборов мой Специальный представитель по Ираку призвал к обеспечению большей транспарентности в процессе исключения кандидатов от партии Баас и к своевременному принятию решений по апелляциям. Организация Объединенных Наций неоднократно подчеркивала, что рассмотрение кандидатур должно быть транспарентным и недискриминационным и проводиться в полном соответствии с иракским законодательством и международными стандартами. Особенно важно, чтобы на этот процесс не влияли политические соображения.

11. 26 марта Независимая высшая избирательная комиссия представила предварительные результаты выборов, которые показали, что блок «Аль-Иракия», возглавляемый бывшим премьер-министром Айдом Алауи, получил 91 место. На второе место вышла возглавляемая премьер-министром аль-Малики коалиция «Государство закона», получившая 89 мест, а после нее — Иракский национальный альянс, получивший 71 место. Представители курдов получили 57 мест, в том числе 40 мест получил Альянс Курдистана.

12. После объявления Независимой высшей избирательной комиссией результатов в Избирательную судебную коллегия было подано 335 апелляций на предварительные итоги. Большая часть этих апелляций была подана либо индивидуальными кандидатами, оспаривающими результаты подсчета поданных за них голосов, или была связана с заменой победивших на выборах мужчин на кандидатов-женщин, осуществленной в целях соблюдения закрепленной в Конституции квоты на представленность женщин в парламенте (25 процентов).

13. Некоторые политические объединения призвали к проведения пересчета голосов вручную в 4 из 18 мухафаз; в частности в Багдаде поступило заявление от коалиции «Государство закона», в котором она, ссылаясь на данные своего собственного расследования, указала на выявленные подтасовки с 750 000 голосами. Тем не менее, их призыв был отвергнут блоком «Аль-Иракия» и другими политическими блоками и партиями. 19 апреля при принятии решения по апелляции, поданной коалицией «Государство закона», Избирательная судебная коллегия распорядилась провести частичный пересчет голосов в мухафазе Багдада, на которую приходится 68 мест в парламенте. Процесс частичного пересчета голосов начался 3 мая и продолжается в настоящее время. По состоянию на 10 мая было пересчитано больше половины голосов, при этом не было выявлено никаких серьезных расхождений или фактов мошенничества. В тот же день Независимая высшая избирательная комиссия объявила, что в ближайшее время она представит Верховному суду для утверждения фамилии 244 победителей (из общего числа в 325 мест) в 17 мухафазах (по всем, за исключением Багдада и ряда мест, принадлежащих меньшинствам, и национальных компенсационных мест).

14. Одновременно с этим 25 марта Федеральный верховный суд вынес не имеющее обязательной силы заключение по заявлению коалиции «Государство закона», касающемуся надлежащего толкования статьи 76 Конституции Ирака, согласно которой самый крупный блок в парламенте назначает премьер-министра. В своем заключении Федеральный верховный суд указал, что, согласно Конституции, под «самым крупным блоком» подразумевается либо список перед выборами, либо коалиция, имеющая наибольшее количество мест в парламенте на первой сессии Совета представителей. Как только результаты выборов будут подтверждены Верховным судом, необходимым большинством в две трети голосов в парламенте будет избран новый президент, который, в соответствии с Конституцией, попросит затем самый крупный блок в Совете представителей назначить премьер-министра. В свою очередь премьер-министр в течение 30 дней с момента назначения должен получить в парламенте вотум доверия.

15. Основные политические блоки приступили к активным переговорам с целью создания объединений и определения подходящей кандидатуры премьер-министра. Предполагается, что процесс формирования следующего правительства займет значительный период времени. Первоначально этот процесс осуществлялся на неофициальном уровне, отчасти по причине проводимого пересчета голосов и подачи дополнительных апелляций до подтверждения результатов. 4 мая коалиция «Государство закона» и Иракский национальный альянс объявили, что они сформируют более широкую коалицию, которая обеспечит им в новом парламенте в общей сложности 160 мест — на три места меньше количества, необходимого для большинства голосов. Два списка также объявили, что между ними будут продолжены переговоры по процедурам назначения

премьер-министра. Мой Специальный представитель в начале мая встретился с лидерами победивших блоков, в том числе с г-ном аль-Малики и г-ном Алауи, настоятельно призвав их приступить к процессу формирования правительства в духе сотрудничества и с участием различных сторон. Он также предложил помощь в этом процессе со стороны Организации Объединенных Наций, если стороны выразят такую просьбу.

16. После выборов имел место ряд жестоких нападений. 4 апреля было совершено несколько нападений на посольства и жилые кварталы Багдада, после этого произошла серия взрывов, направленных против жителей Садр-Сити. Одним из наиболее серьезных событий в плане угрозы безопасности после выборов стала серия нападений, совершенных на всей территории Ирака 10 мая, в том числе в относительно спокойных районах в южной части Ирака; в результате этого более 100 человек были убиты и еще большее число людей получили ранения. Несмотря на эти нападения, иракские силы безопасности продемонстрировали возросшую способность выполнять больший объем задач по обеспечению безопасности, свидетельством чему является успешное поддержание безопасности в ходе мартовских выборов.

## **В. Арабо-курдские отношения в Северном Ираке**

17. В отчетный период вооруженные силы США приступили к реализации плана обеспечения безопасности в Киркуке и других оспариваемых внутри страны районах на основе совместных действий и координации усилий группы в составе военнослужащих иракской армии, сил регионального правительства Курдистана «пешмерга» и сил иракской полиции. К настоящему времени совместные действия по обеспечению безопасности привели к созданию сети контрольно-пропускных пунктов и организации совместных патрулей возле различных городов, а также организации подготовки персонала сил безопасности.

## **С. Региональные события**

18. Ирак принял участие в саммите Лиги арабских государств, состоявшемся в Сирте, Ливийская Арабская Джамахирия, 27–28 марта 2010 года. На этой встрече было принято решение провести следующий саммит в Багдаде. За отчетный период иракские должностные лица посетили ряд стран региона. Президент Ирака Талабани и вице-президент Абдель Махди посетили 27 марта Исламскую Республику Иран для участия в праздновании Навруза. Президент Талабани также посетил 11 апреля Саудовскую Аравию в сопровождении президента Барзани, которому подотчетно региональное правительство Курдистана. 27 апреля заместитель министра иностранных дел Турции Синирлиоглу встретился с президентом Барзани в Эрбиле и передал ему приглашение посетить Турцию. Вице-президент Абдель Махди посетил 3–8 апреля Сирийскую Арабскую Республику, Турцию, Кувейт и Иорданию. 5–14 апреля вице-президент Ирака аль-Хашими посетил Катар, Бахрейн, Кувейт и Саудовскую Аравию.

19. 27 апреля Ирак объявил о назначении послом в Кувейте Мухаммеда Хусейна Бахр аль-Олума. Это первое назначение иракского посла в Кувейт после

нападения 1990 года. За отчетный период самой последней страной, которая вновь открыла свое посольство в Багдаде, стал Пакистан.

20. Я также с удовлетворением сообщаю о прогрессе в завершении выделения Кувейтом безвозмездной ссуды Ираку для оказания помощи министерству по правам человека Ирака в деле обнаружения, выявления и эксгумации человеческих останков. Есть надежда на то, что проект, реализуемый МООНСИ и Управлением Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов в поддержку осуществления мандата моего Координатора высокого уровня по вопросам поиска пропавших без вести кувейтских граждан и имущества Геннадия Тарасова, послужит дополнительным стимулом для развития сотрудничества и укрепления доверия между двумя странами. В течение отчетного периода мой Координатор высокого уровня посетил Кувейт 15–19 марта, встретившись с официальными лицами, участвовавшими в совещании Технического подкомитета Трехсторонней комиссии, на котором была отмечена позитивная атмосфера, сложившаяся благодаря практическим иракским шагам и конструктивной позиции Кувейта. Тем не менее, я должен с сожалением сообщить, что правительство Ирака пока не отреагировало на неоднократные просьбы об осуществлении заключительного этапа Проекта содержания ирако-кувейтской границы, как это предусмотрено в резолюции 833 (1993) Совета Безопасности.

#### **D. Международные события**

21. 22 марта я распространил письмо Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ) Совету Безопасности, в котором подтверждалось, что МАГАТЭ «прекрасно сотрудничает с Ираком в деле осуществления его соглашения о всеобъемлющих гарантиях, что позволяет Агентству эффективно и действенно осуществлять меры по обеспечению гарантий». В письме также отмечается, что Ирак тесно взаимодействует с МАГАТЭ в организации совместной подготовки для иракских должностных лиц и что Ирак занимается обновлением своего национального законодательства, касающегося применения гарантий.

22. Заседание Совета Безопасности по докладу Генерального секретаря в соответствии с пунктом 3 резолюции 1905 (2009) было проведено 6 апреля. На этом заседании члены Совета заслушали брифинг Председателя Комитета финансовых экспертов Ирака Абдула Басита Турки Саида и Контролера Организации Объединенных Наций Юна Ямадзаки. Г-н Саид затронул три вопроса, связанные с докладом правительства: i) план действий и сроки перехода к альтернативным механизмам Фонда развития Ирака; ii) урегулирование требований и задолженности, унаследованных от предыдущего режима; iii) оценка прогресса в осуществлении административного и финансового контроля над нынешним Фондом развития Ирака. Контролер вкратце рассказал Совету о деятельности Фонда и Международного контрольно-консультативного совета для Ирака, о правовых вопросах и вариантах, которые необходимо рассмотреть для реализации последующих механизмов, и об оценке успехов правительства Ирака в подготовке последующих механизмов Фонда. Контролер отметил, что, как только Фонд станет полностью принадлежать стране и контролироваться ею, связанные с Фондом привилегии и иммунитеты перестанут существовать, если Совет Безопасности не примет иного решения.

### **III. Деятельность Миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку**

#### **A. Деятельность в политической и государственной сферах**

##### **Политическая деятельность Специального представителя Генерального секретаря**

23. 15 марта мой Специальный представитель по Ираку посетил Эрбиль и Сулейманию для встречи с президентом Талабани, президентом Барзани, которому подотчетно региональное правительство Курдистана, премьер-министром регионального правительства Курдистана Салехом и другими ведущими политическими деятелями региона. Эта поездка позволила ознакомиться с мнениями лидеров региона о процессе выборов и содействовала проведению дискуссий по Найнаве.

24. Мой Специальный представитель по Ираку встретился 31 марта с заместителем министра иностранных дел Ирака Мохаммедом Хадж Хамудом для обсуждения вопроса об осуществлении пункта 5 резолюции 1859 (2008) Совета Безопасности, в котором говорится о проведении обзора всех касающихся Ирака резолюций Организации Объединенных Наций, принятых в соответствии с главой VII Устава, с уделением особого внимания сотрудничеству в морской сфере. Заместитель министра заявил о приверженности его страны дальнейшему развитию отношений с Кувейтом и о готовности Ирака решить оставшиеся между двумя странами двусторонние вопросы.

25. Мой Специальный представитель по Ираку посетил Курдистан и мухафазу Найнава для изучения возможности возобновления прерванного диалога между арабами и курдами. 3 апреля он провел переговоры с целью добиться прекращения бойкота участия в совете мухафазы Найнавы представителей «Братского списка Найнавы». На встрече присутствовали заместитель премьер-министра Рафи аль-Исави, министр внутренних дел регионального правительства Курдистана Карим Синджари, губернатор Найнавы Атил Нуджайфи и представители «Братского списка Найнавы». Встреча проходила в конструктивной атмосфере и позволила выявить конкретные области, связанные с урегулированием положения в Найнаве. МООНСИ предпринимает меры по содействию формированию двух комитетов, предусмотренных в проекте соглашения, включая Комитет по пропавшим без вести лицам и заключенным и Комитет по защите меньшинств в Найнаве. Переговоры будут продолжены в ближайшее время с целью решения ключевых проблем обеих сторон и восстановления в мухафазе эффективного управления с участием всех сторон.

#### **B. Деятельность по оказанию помощи в проведении выборов**

26. МООНСИ при поддержке страновой группы Организации Объединенных Наций оказывала техническую и иную помощь Независимой высшей избирательной комиссии в течение всего процесса выборов. Помимо присутствия национальных сотрудников мухафаз, отвечавших за обеспечение связи, в каждой мухафазе страны в день выборов было прямое и косвенное присутствие МООНСИ. Мой Специальный представитель по Ираку посетил избирательные участки в Киркуке и Багдаде, продемонстрировав тем самым иракскому насе-

лению и сотрудникам по проведению выборов приверженность Организации Объединенных Наций демократическому процессу и его поддержке. В период 4–8 марта МООНСИ направила группы наблюдения за ходом выборов в Багдад, Курдистан, Басру и Киркук для наблюдения за проводимым 4 марта специальным голосованием для полицейских и военнослужащих (2502 участка), заключенных (88 участков) и госпитализированных лиц (241 участок); эти группы оказывали помощь Независимой высшей избирательной комиссии в решении проблем, встретившихся в ходе выборов.

27. МООНСИ и ПРООН оказали поддержку в проведении голосования за пределами страны 5–7 марта, направив сотрудников Организации Объединенных Наций во все 16 стран, где было организовано такое голосование, и в штаб проведения этого голосования, расположенный в Эрбиле. В день выборов 13 групп МООНСИ по наблюдению за ходом выборов посетили 38 мест в 11 мухафазах. Независимая высшая избирательная комиссия ввела строгие критерии предоставления права участвовать в голосовании, включая требование о том, чтобы лица, желающие проголосовать, представили официальные задокументированные доказательства гражданства и принадлежности к конкретной мухафазе, поскольку поданные голоса регистрируются по конкретным мухафазам. По оценкам, в голосовании за пределами страны приняло участие 272 016 человек. Строгие требования к документам, подтверждающим право участвовать в голосовании, привели к тому, что в этом праве было отказано тысячам избирателей, особенно в Европе и Северной Америке. Большая часть поданных жалоб касалась ограничительных процедур, связанных с документацией, а не фактического проведения голосования.

28. Что касается процесса расследования предполагаемых или возможных нарушений при подсчете голосов, то Независимая высшая избирательная комиссия следовала своей установленной процедуре. Она включала в себя проверку избирательных урн и пересмотр результатов и сводных данных для выявления каких-либо расхождений. Для содействия этим усилиям и повышения доверия к работе Избирательной комиссии МООНСИ совместно с Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) направила консультантов в Киркук, Мосул и Багдад для оказания помощи Избирательной комиссии в проведении проверки. При содействии МООНСИ было проведено расследование предполагаемых нарушений, и, по мере необходимости, Президиумом Избирательной комиссии были приняты меры по исправлению положения. Избирательная комиссия получила в общей сложности чуть больше 2000 жалоб, связанных с проведением голосования и подсчетом голосов (включая специальное голосование и голосование за пределами страны), из которых приблизительно 300 жалоб были сочтены значимыми.

### **С. Целевая группа высокого уровня по арабо-курдским вопросам**

29. Целевая группа высокого уровня, представляющая собой механизм содействия диалогу по вопросам арабо-курдских отношений, продолжает сосредоточивать свое внимание на решении оставшихся проблем, касающихся областей, представляющих общий интерес, путем содействия мерам укрепления доверия. На своем совещании 7 февраля Целевая группа приняла решение уделять приоритетное внимание имущественным спорам, вопросам заключенных и прав на обучение в школах на родном языке. В частности она призвала политические



партии освободить занятые школы в Киркуке, с тем чтобы вернуть их в общественное пользование. Кроме того, МООНСИ и Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), по просьбе Целевой группы, приступили к подготовке исследования, касающегося права на обучение на родном языке в оспариваемых районах. Цель Целевой группы заключается в обеспечении осуществления конституционного права на обучение на родном языке. Целевая группа также создала Комитет для изучения положения заключенных и пропавших без вести лиц и повышения транспарентности в процессе содержания под стражей. Целевая группа не проводила своих заседаний в период избирательной кампании, однако намерена возобновить свою работу, как только будут созданы условия, позволяющие предпринять эффективные последующие шаги.

30. Отделение МООНСИ в Киркуке продолжало предоставлять услуги специалистов по техническим вопросам Имуущественному комитету Киркука, созданному при содействии МООНСИ для урегулирования оставшихся земельных и имущественных споров в мухафазе Киркука.

## **D. Региональная деятельность**

31. 8–9 апреля мой Специальный представитель по Ираку посетил Анкару, где встретился с президентом Турции Гюлем и министром иностранных дел Давутоглу. Турецкие лидеры приветствовали помощь МООНСИ Ираку, оказанную в период подготовки выборов и после их проведения, и подчеркнули важность того, чтобы их результаты нашли свое воплощение в твердом управлении с участием всех сторон, которое будет способствовать дальнейшему прогрессу в реализации национальной программы сосуществования, в том числе ее аспектов, связанных с отношениями между арабами и курдами, и будет содействовать нормализации отношений с соседями Ирака.

### **Гуманитарная помощь, реконструкция и развитие**

32. Я с удовлетворением отмечаю, что разработка первой Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития для Ирака была успешной. Этот процесс завершился созывом министерством планирования и сотрудничества в области развития 8 апреля совместного совещания по вопросам стратегии, проходившего под председательством министра планирования и сотрудничества в области развития и координатора-резидента. В совещании приняли участие 30 представителей от правительства и 15 — от доноров, а также председатели и сопредседатели страновой группы Организации Объединенных Наций и Рабочей группы по результатам осуществления РПООНПР. Совещание стало предпоследним этапом на пути завершения подготовки документа, который был подписан представителями Ирака и Организации Объединенных Наций в Багдаде 11 мая. Это является важной вехой на пути к более долгосрочному экономическому планированию и планированию людских ресурсов для Ирака с уделением особого внимания пяти приоритетам национального развития.

33. Хотя Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития отражает подход, основанный на правах человека, и в основе оценки изложенных в ней приоритетов лежит анализ конфликтов и гендерных аспектов, три из пяти ее приоритетов конкретно касаются облас-

тей, затрагивающих нужды уязвимых групп населения, а именно: доступ к качественным базовым услугам; инвестирование в человеческий капитал и расширение прав и возможностей женщин, молодежи и детей и обеспечение всестороннего экономического развития, особенно для молодых.

34. Я удовлетворен позитивным ответом правительства и международного сообщества в отношении Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития и хотел бы поблагодарить министра планирования и сотрудничества в области развития и его канцелярию за неизменную поддержку и взаимодействие со страновой группой Организации Объединенных Наций в течение последних лет. Важное значение для этого процесса также имела приверженность доноров согласованию своих действий с существующими стратегиями и приоритетами.

35. Я приветствую совместную инициативу Организации Объединенных Наций и Всемирного банка в Ираке по оказанию содействия Форуму партнеров Ирака в подготовке краткого справочника для нового правительства с целью информирования участников предстоящих дискуссий между иракскими властями и партнерами по процессу развития по ключевым областям, представляющим общий интерес. Хотя в этом справочнике в первую очередь изложены важнейшие вопросы, стоящие перед Ираком, в том числе ключевые вопросы, которые предстоит решать новому правительству, в нем также в рекомендательной форме указаны имеющиеся варианты и возможности. Этот справочник, включающий в себя 15 широких стратегических областей и сквозные секторальные вопросы и основанный на анализе ситуации в Ираке и его опыта, предоставляет Организации Объединенных Наций возможность заложить основу для реформы политики при одновременном акцентировании внимания на вопросах развития, изложенных в Национальном плане развития и в Рамочной программе Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития.

36. Целевой фонд для Ирака Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития (ГООНВР) сообщил о последней сумме донорских депозитов в размере 1,35 млрд. долл. США, из которых были утверждены средства в размере 1,29 млрд. долл. США для реализации 176 проектов. Остаток средств на цели осуществления программ составляет 112,09 млн. долл. США. После проведения совещания Комитета доноров Международного механизма финансирования мероприятий по восстановлению в Ираке, состоявшегося в ноябре 2009 года, были предприняты шаги по изучению извлеченных уроков на основе независимой оценки 34 проектов Целевого фонда для Ирака ГООНВР и определения полезности использования в Ираке механизма целевых фондов. Полученные результаты послужат основой для дальнейшего обсуждения структуры возможного нового целевого фонда для Ирака с участием нескольких доноров, который придет на смену Международному механизму финансирования мероприятий по восстановлению в Ираке. В настоящее время страновая группа Организации Объединенных Наций занимается вопросом распределения оставшихся средств Целевого фонда для Ирака ГООНВР, с тем чтобы успеть сделать это до конечного срока, установленного для распределения ресурсов, — 30 июня 2010 года.

37. Основополагающее значение имеют поддержка социального развития, обеспечение верховенства права и борьба с коррупцией. С этой целью при содействии ПРООН и Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности 24 марта в присутствии премьер-министра аль-Малики и моего Специального представителя по Ираку было официально начато осуществление стратегии по борьбе с коррупцией в Ираке. Премьер-министр и мой Специальный представитель также совместно организовали совещание с целью повышения информированности о международных нормах и инструментах, касающихся поощрения и защиты прав задержанных и заключенных, управления тюрьмами, отправления правосудия и реформы в области уголовного права в рамках программы по обеспечению верховенства права для Ирака. Благодаря программам ЮНИСЕФ по-прежнему оказывается помощь 1006 детям, находящимся в следственных изоляторах, и разрабатываются программы по вопросам посредничества и реституционного правосудия для школ и молодежных центров в Багдаде и Басре.

38. В рамках своей помощи по вопросам переписи, оказываемой Центральному управлению статистики и информационной технологии Ирака, Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения в первую неделю апреля направил миссию высокого уровня в Багдад для изучения возможности создания комиссии по независимому мониторингу и наблюдению за проведением переписи. Проводятся обсуждения с национальной Высокой комиссией по вопросам переписи, возглавляемой министром планирования и сотрудничества в области развития, которая создала целевую группу для дальнейшего изучения этого предложения.

39. Ирак продолжает сталкиваться с гуманитарными проблемами. Многие иракцы не имеют доступа к качественному образованию, жилью и санитарно-техническим службам. Хроническим является недостаточный доступ к водным ресурсам для домашних и сельскохозяйственных нужд, а многие районы страны испытывают засуху. Приоритетной задачей также остается улучшение бытовых условий внутренне перемещенных лиц, возвращенцев и беженцев, а также многочисленных иракцев, проживающих в обстановке крайней нестабильности во всем регионе. В течение первых трех месяцев года в места первоначального проживания вернулось 5020 иракцев, главным образом из соседних стран, а также 30 730 внутренне перемещенных лиц. Большинство возвращенцев были из мухафаз Багдада и Дияла. УВКБ и Международная организация по миграции продолжали оказывать поддержку процессу добровольного возвращения и реинтеграции для обеспечения неизменного соблюдения международных стандартов и гуманитарных принципов. Тем не менее, несмотря на эти внушающие оптимизм цифры, остается еще почти 1 миллион иракских беженцев, в основном проживающих в Сирийской Арабской Республике и Иордании (согласно данным правительств этих стран) и порядка 1,55 миллиона человек, по-прежнему являющихся внутренне перемещенными лицами на территории Ирака с 2006 года. Я хотел бы вновь выразить свою благодарность, в частности правительствам принимающих стран региона, за проявляемую ими неизменную щедрость в отношении иракских беженцев и просителей убежища.

40. Я вынужден с сожалением сообщить о том, что осуществлявшиеся с января целенаправленные нападения на представителей христианской общины в Мосуле привели к гибели 12 человек и перемещению в соседние районы 866 семей (5196 человек). Под руководством моего Координатора по гумани-

тарным вопросам в Ираке страновая группа Организации Объединенных Наций совместно со своими партнерами и местными властями проводила неустанную работу по удовлетворению первоначальных гуманитарных потребностей путем оказания необходимой чрезвычайной помощи в форме поставок продовольствия и непродовольственных товаров. Отрадно отметить, что к настоящему времени почти две трети этих семей, согласно сообщениям, вернулись в свои дома. Тем не менее, продолжающееся насилие, целенаправленные нападения и препятствия на пути доступа гуманитарной помощи по-прежнему негативно сказываются на мерах по защите гражданского населения, особенно женщин, детей и представителей ряда меньшинств. 2 мая 1 человек погиб и 144 получили ранения в результате взрыва заминированного автомобиля рядом с колонной автобусов, в которых в основном находились студенты-христиане, следовавшие из Каракوشа (Аль-Хамдания) в 40 км к востоку от Мосула в мухафазе Найнава в университет Мосула. Не ясно, кто стоял за этим актом насилия, однако данный инцидент породил еще большую обеспокоенность отсутствием безопасности членов этой общины.

41. Отдельные общины Ирака также ощутили на себе последствия стихийных бедствий. В ответ на наводнение в Дияле, которое затронуло 400 семей, учреждения Организации Объединенных Наций и неправительственные организации, в координации с иракскими силами безопасности и местными властями, предоставили чрезвычайную помощь пострадавшему населению. Эти события свидетельствуют о насущной необходимости продолжения оказания поддержки правительству Ирака в создании механизма уменьшения опасности бедствий.

42. Организация Объединенных Наций продолжает оказывать поддержку правительству Ирака в достижении цели ликвидации мин и неразорвавшихся боеприпасов к 2018 году в соответствии с Оттавским договором. Организация Объединенных Наций продолжает также оказывать помощь правительству в разработке национальной стратегии деятельности по разминированию, одновременно содействуя проведению кампании по информированию о минной опасности, которой, через основных партнеров, были охвачены 150 000 иракцев. Я приветствую достигнутый до настоящего времени прогресс. Моя группа в Ираке будет продолжать наращивать усилия путем обеспечения средств предупреждения, повышения информированности и осуществления процессов восстановления в поддержку усилий правительства по обеспечению всесторонней защиты гражданского населения Ирака от этого наследия прошлых конфликтов.

### **Права человека**

43. Отдел МООНСИ по правам человека при поддержке Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) продолжал свою работу по укреплению потенциала правительства Ирака и организаций гражданского общества по улучшению положения в сфере прав человека. Как сообщалось ранее, в ноябре 2008 года Ирак принял закон об учреждении Независимой верховной комиссии по правам человека. МООНСИ планирует возобновить свою деятельность по оказанию технической поддержки в процессе создания этой Комиссии, как только будет сформировано только что избранное правительство.

44. Отдел МООНСИ по правам человека на основе партнерства с ЮНИСЕФ продолжал укреплять механизм наблюдения и отчетности в связи с тяжкими нарушениями прав детей в вооруженном конфликте, как это предусмотрено в резолюциях 1612 (2005), 1882 (2009) и 1888 (2009) Совета Безопасности. С января по март было получено 73 сообщения от 205 сотрудников неправительственных организаций (НПО), которые прошли курс активного обучения. За этот период показатель расследования инцидентов, указанных в сообщениях, увеличился с 15,6 процента в январе до 61,1 процента, что представляет собой существенный прогресс.

45. В позитивном ключе можно отметить тот факт, что в конце января Президентский совет Ирака по прошествии нескольких лет наконец принял новый закон об НПО, который был разработан при содействии Организации Объединенных Наций. Этот закон получил высокую оценку НПО и групп гражданского общества в связи с тем, что он предусматривает сохранение независимости и целостности НПО, действующих в Ираке.

46. В феврале Рабочая группа по универсальному периодическому обзору, действующая под эгидой Совета по правам человека, рассмотрела вопрос о соблюдении Ираком международных норм в области прав человека. Рабочая группа призвала правительство Ирака подписать и ратифицировать оставшиеся девять международных документов по правам человека или присоединиться к ним, а также включить их во внутреннее законодательство; объявить мораторий на смертную казнь; обеспечить соблюдение международных стандартов, касающихся заключения под стражу и лишения свободы; обеспечить транспарентность и подотчетность в избирательных процессах. Кроме того, правительству Ирака было рекомендовано принять меры по обеспечению расширения возможностей и укрепления равенства женщин в Ираке, а также их доступа к правосудию. В настоящее время правительство изучает эти рекомендации и представит свой ответ на сессии Совета по правам человека в июне 2010 года.

47. В контексте процесса универсального периодического обзора правительство Ирака также взяло на себя добровольные обязательства ратифицировать три международных конвенции по правам человека или присоединиться к ним и пересмотреть свои оговорки, заявленные к ранее ратифицированным пактам и конвенциям о правах человека; представлять регулярные доклады договорным органам Организации Объединенных Наций по правам человека, сотрудничать со специальными процедурами Совета по правам человека; привести внутреннее законодательство в соответствие с международными нормами в области прав человека; создать независимую национальную структуру по правам человека. На протяжении всего процесса универсального периодического обзора МООНСИ в сотрудничестве с другими представителями страновой группы Организации Объединенных Наций активно способствовала укреплению потенциала правительства и членов гражданского общества в плане всестороннего участия в процессе универсального периодического обзора, а также сотрудничества с другими договорными механизмами по представлению докладов.

48. В соответствии со статьей 45 Конвенции о правах ребенка представители правительства Ирака при поддержке ЮНИСЕФ прошли курс обучения, организованный Арабским институтом по правам человека в Тунисе. Это поможет

правительству Ирака представить в четвертом квартала 2010 года доклад Комитету по правам ребенка о ходе осуществления Конвенции о правах ребенка.

49. МООНСИ отмечает некоторое улучшение положения в области безопасности в Ираке, в том числе сообщения об уменьшении числа погибших среди гражданских, а также изменения в сфере управления, однако она по-прежнему обеспокоена сохраняющимися недостатками в сфере отправления правосудия, управления тюрьмами и центрами содержания под стражей, а также насилием в отношении женщин и отсутствием надлежащих механизмов защиты детей. Предстоит еще многое сделать для обеспечения верховенства права и систематического решения проблемы безнаказанности за совершенные в прошлом нарушения прав человека.

50. МООНСИ обеспокоена по поводу законности приговоров по уголовным делам, вынесенных на базе признательных показаний, полученных под принуждением; Центральный уголовный суд Ирака по-прежнему выносит смертные приговоры без надлежащего учета международных стандартов, закрепленных в статье 14 Международного пакта о гражданских и политических правах. Последний такой случай был зафиксирован 13 января, когда было казнено 11 человек, в связи с чем общее количество казненных с июня 2009 года составило не менее 122 человек. Это происходит невзирая на наличие неоспоримых проблем системного характера в сфере применения гарантий надлежащего и справедливого судопроизводства, которые не соответствуют уровню международных стандартов. В этой связи МООНСИ и учреждения, представленные в страновой группе Организации Объединенных Наций, призвали правительство Ирака приостановить применение смертной казни и объявить мораторий в соответствии с резолюцией 62/149 Генеральной Ассамблеи.

51. МООНСИ продолжала осуществлять контроль за положением в тюрьмах и местах содержания под стражей, дополняя аналогичную деятельность министерства по правам человека и Международного комитета Красного Креста (МККК). Министерство по правам человека и Комитет Совета представителей по правам человека сообщали о наличии нарушений в местах содержания под стражей, контролируемых другими министерствами, помимо министерства юстиции (министерство внутренних дел и министерство обороны). Сотрудники по контролю за положением в местах содержания под стражей сообщают, что они сталкиваются со все более серьезными проблемами в деле получения доступа к таким местам содержания под стражей, в связи с чем возникают опасения по поводу безопасности лиц, содержащихся в таких местах.

52. В марте губернатор Найнавы сообщил, что лица, арестованные в его мухафазе, содержатся в тюрьме в Багдаде, которая не подчиняется юрисдикции министерства юстиции, подвергаются жестокому обращению и пыткам и не имеют доступа к надлежащему судопроизводству. Я отмечаю, что к настоящему времени правительство Ирака закрыло эту тюрьму. Как и ранее в аналогичных случаях, Организация Объединенных Наций настоятельно призывает провести расследования по таким сообщениям и придать виновных правосудию.

53. МООНСИ продолжает держать под контролем ситуацию в лагере Ашраф в мухафазе Дияла. В последние месяцы иракские силы безопасности не предпринимали новых попыток перемещения проживающих в лагере членов Народной организации моджахедов Ирана. Хотя за рассматриваемый период не было зафиксировано никаких существенных вспышек насилия, недоверие и

напряженность в отношениях между сторонами сохраняются, причем сотрудничество в деле обеспечения доступа к услугам и предметам снабжения в лагере носит ограниченный характер.

54. Признавая право правительства Ирака на осуществление контроля в лагере Ашраф, а также обязанность жителей лагеря в полной мере соблюдать законность и подчиняться власти правительства Ирака, МООНСИ по-прежнему выступает за неограниченный доступ жителей к товарам и услугами гуманитарного характера, а также их право на защиту от принудительного массового переселения или насильственной репатриации против их воли в нарушение универсально признанного принципа невыдворения. МООНСИ по-прежнему стремится оказать помощь обеим сторонам в деле изыскания приемлемого решения этой проблемы.

### **Вопросы безопасности, оперативной деятельности и материально-технического обеспечения**

#### **Безопасность**

55. Враждующие группировки вновь продемонстрировали свою решимость и непреклонность, которые выразились в совершении двух крупных бомбовых нападений в Багдаде в начале апреля и серии нападений на всей территории Ирака в начале мая, которые привели к сотням жертв. «Аль-Каида» в Ираке взяла на себя ответственность за совершенные в начале апреля нападения на посольства в Багдаде и жилые районы столицы, населенные главным образом шиитами. В результате этих нападений одна из местных сотрудников Организации Объединенных Наций, которая проживала за пределами международной зоны Багдада, погибла вместе со своим сыном. Международная зона и международный аэропорт Багдада, где МООНСИ поддерживает постоянное присутствие, периодически подвергаются неприцельным обстрелам. Согласно сообщениям, группировка «Аль-Каида» в Ираке вновь заявила о своем намерении продолжать кампанию насильственных действий, направленную против дипломатического корпуса, посольств и международных организаций в Ираке.

56. Положение в сфере безопасности в Багдаде в целом расценивается как неустойчивое. В апреле количество инцидентов в большей части районов столицы в целом сохранялось на неизменном уровне. После короткого периода резкого увеличения числа сообщений об инцидентах во время выборов в апреле их число вновь уменьшилось до уровня, который сохранялся до 7 мая. В Багдаде не отмечалось никаких серьезных столкновений в связи с объявлением предварительных итогов выборов 26 марта. Вместе с тем на том же уровне сохранялось количество нападений на должностных лиц правительства Ирака, старших офицеров сил безопасности Ирака, членов Совета пробуждения и видных гражданских деятелей.

57. На севере в результате проведенных в Мосуле операций по обеспечению безопасности со времени состоявшихся в марте выборов инциденты, как представляется, стали чаще происходить в окраинных районах города. Иракские силы безопасности по-прежнему являлись главной целью нападений с применением самодельных взрывных устройств в Мосуле в качестве возмездия за прошлые операции, а также недавнюю операцию по обеспечению безопасности «Найнавская стена». Постоянно проводимые в городе операции по обеспечению безопасности по-прежнему позволяли пресекать потенциальные напа-

дения, что, по-видимому, способствовало уменьшению общего числа сообщений об инцидентах. Тем не менее ожидается продолжение указанных действий, поскольку «Аль-Каида» в Ираке и связанные с ней группировки пытаются сохранить их оставшиеся оплоты в провинции.

58. Инциденты на севере центральных районов Ирака по-прежнему происходят в окрестностях Киркука. Напряженность в этом районе сохраняется, однако после проведения выборов ее уровень снизился. Иракские силы безопасности по-прежнему являются главным объектом нападений в городе Киркук и его окрестностях, что, вероятно, объясняется активизацией их роли в связи с продолжением вывода американских сил в Ираке. Активизация операций по обеспечению безопасности в период после марта позволила ограничить большую часть передвижений и действий обычных вооруженных оппозиционных группировок в этих районах. После выборов пока сложно определить, каким образом будет развиваться ситуация в сфере безопасности в Киркуке, однако трения между арабами и курдами по поводу принадлежности города, вероятно, сохранятся и после того, как будет сформировано новое правительство Ирака. Помимо обычных нападений на иракские силы безопасности в этих мухафазах было зафиксировано увеличение числа нападений на членов Совета пробуждения, поскольку повстанцы по-прежнему совершают нападения на бывших соотечественников, которые встали на сторону правительства.

59. Иракские силы безопасности в этот период по-прежнему подвергались нападениям в Рамади и Фаллудже, причем был совершен ряд нападений смертников на отделения иракской полиции и гражданских лиц в районе города Рамади.

60. В южной части Ирака сохранялись тенденции, о которых сообщалось ранее, и большая часть нападений происходит в районе Хиллы на севере мухафазы Вавилон. Нападениям подвергаются прежде всего гражданские лица, представители правительства, командиры иракских сил безопасности и члены Совета пробуждения. В Басре количество инцидентов по-прежнему сохраняется на низком уровне.

#### **Оперативная деятельность и материально-техническое обеспечение**

61. За рассматриваемый период МООНСИ в тесном сотрудничестве с Департаментом полевой поддержки, Департаментом по вопросам охраны и безопасности, Департаментом управления и Управлением по правовым вопросам успешно завершила техническую оценку архитектурных и проектно-конструкторских решений в связи с предстоящим строительством единого комплекса Организации Объединенных Наций в Багдаде. Контракт был подписан, и конструкторские работы осуществляются в соответствии с его положениями.

62. В преддверии запланированного сокращения численности американских сил в Ираке и неизбежного снижения их потенциала по обеспечению безопасности и материально-техническому снабжению МООНСИ Миссия, следуя директивным указаниям и рекомендациям Междепартаментской группы по планированию Централных учреждений Организации Объединенных Наций, начала принимать необходимые меры для создания надлежащих альтернативных механизмов, включая развертывание дополнительных авиационных средств Организации Объединенных Наций. Дополнительные расходы в этой связи будут включены в предлагаемый бюджет на 2011 год. Я хотел бы подчеркнуть,



что такая поддержка имеет важнейшее значение для того, чтобы обеспечить МООНСИ и страновой группе Организации Объединенных Наций условия для продолжения и расширения их деятельности в поддержку иракского народа. В отсутствие дополнительных ресурсов, вероятнее всего, придется сократить присутствие на местах при условии, что положение в области безопасности останется неизменным.

#### IV. Замечания

63. Национальные выборы в Совет представителей стали подтверждением решимости народа Ирака осуществить его демократическое право голоса и избрать правительство, которое будет определять будущую судьбу этой страны в течение последующих четырех лет. Миллионы людей по всей стране отдали свои голоса в ходе избирательного процесса, который носил широкий представительный и всеобъемлющий характер. В преддверии выборов и в день голосования было зафиксировано относительно небольшое число инцидентов, связанных с насилием, а также отмечена высокая явка избирателей. Я отдаю должное Независимой высшей избирательной комиссии, которая профессионально подошла к организации этих выборов и продемонстрировала, что она укрепила свой потенциал по проведению выборов национального масштаба. Иракские силы безопасности также заслуживают упоминания в связи с тем, что они сделали все возможное для обеспечения безопасных в целом условий для голосования.

64. Я с удовлетворением отмечаю, что Организация Объединенных Наций смогла оказать ценную техническую и консультативную поддержку Независимой высшей избирательной комиссии. Как и в ходе прошлых трех выборов и конституционного референдума, состоявшихся в Ираке с 2003 года, Организация Объединенных Наций оказала поддержку в разработке ключевого законодательства по выборам, разработке правил и положений Избирательной комиссии, а также оказала помощь в проведении информационно-разъяснительной работы среди населения. Я также хотел бы поблагодарить членов дипломатического сообщества в Ираке, которые осуществляли наблюдение за этим процессом, в том числе Европейский союз, Лигу арабских государств и Организацию Исламская конференция. Также я высоко оцениваю живой интерес, проявленный группами гражданского общества Ирака к проведению национальных выборов.

65. Как уже отмечалось, все жалобы по поводу выборов рассматриваются компетентными избирательными и судебными органами, а решение по проведению пересчета голосов в Багдаде было принято в рамках соответствующего правового процесса. МООНСИ оказывает помощь Независимой высшей избирательной комиссии по разработке четких протоколов и процедур в целях обеспечения транспарентности и эффективности процесса пересчета. По окончании пересчета я настоятельно призыву все политические образования и их сторонников согласиться с его результатами. Я также призыву все заинтересованные стороны проявлять терпение и сдержанность в ходе завершения процессов рассмотрения жалоб и соответствующих апелляций и утверждения результатов выборов Федеральным верховным судом.

66. Ближайшие месяцы станут важнейшим периодом для Ирака в связи с активизацией переговоров по формированию нового правительства. Затянувшийся процесс формирования правительства не отвечает интересам иракского народа. В этой связи я настоятельно призываю политических лидеров проявить оперативность и сотрудничать в интересах обеспечения национального единства в целях создания сплоченного и представительного правительства и обеспечения мирного перехода. Именно в этом и заключаются обязанности демократического государства, которые должны выполнять все политические образования, особенно те, которые получили наибольшее количество мест. Чтобы не терять время, я призываю все политические блоки приступить к переговорам по вопросу о процессе формирования правительства одновременно с завершением формального избирательного процесса. В этой связи я приветствую содержащийся в заявлении от 4 мая призыв президентского совета Ирака ко всем иракским сторонам ускорить процесс формирования правительства на основе результатов выборов. Я твердо убежден в том, что процесс формирования правительства должен носить суверенный характер и проходить под контролем Ирака в условиях, свободных от внешнего вмешательства. Организация Объединенных Наций готова оказать свою помощь, если соответствующие стороны попросят ее об этом.

67. После того как будет сформировано новое правительство, мне придется заняться основными проблемами, включая национальное примирение, урегулирование сохраняющихся проблем в арабо-курдских отношениях, совместное использование природных ресурсов, конституционные вопросы, эффективную государственную администрацию, права человека, вопросы внутренних переселенцев и беженцев, а также восстановление и развитие. МООНСИ и страновая группа Организации Объединенных Наций продолжают оказывать помощь во всех этих сферах, однако в конечном итоге народу Ирака придется самостоятельно решать эти проблемы. Задача заключается в том, чтобы упрочить достижения последних лет и не позволить вооруженным группировкам и другим противникам обратить сложившуюся ситуацию в свою пользу.

68. Отношения между региональным правительством Курдистана и правительством Ирака по-прежнему являются одним из существенных факторов в деле обеспечения политической стабильности в стране. Если не будут решены сохраняющиеся проблемы, в том числе вопросы административных границ, контроля над нефтяными ресурсами, прав меньшинств и другие представляющие обоюдный интерес вопросы, то это будет отрицательно сказываться на политической ситуации и положении в области безопасности на севере Ирака. Таким образом, необходимо обеспечивать постоянную поддержку усилий по укреплению диалога. В частности, недавние переговоры по линии Целевой группы высокого уровня при поддержке МООНСИ по вопросам укрепления сотрудничества в мухафазе Найнава являются позитивным шагом на пути достижения этой цели. Такие инициативы могут также способствовать осуществлению более широких усилий по поддержке прочного национального примирения.

69. Продолжается постепенный переход к принятию мер по обеспечению более долгосрочного развития, как это зафиксировано в Рамочной программе Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития и Гуманитарном плане действий для Ирака на 2010 год, в поддержку устойчивого подъема и развития уязвимых общин. Подписанный 11 мая документ Рамочной

программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития свидетельствует о твердой солидарности международного сообщества и правительства Ирака в деле обеспечения того, чтобы сформулированные в этом документе приоритеты в сфере развития отражали единую концепцию гуманитарного и экономического развития. Я убежден в том, что такая программа, ориентированная на интересы населения, будет приемлема для нового правительства и послужит руководством для международного сообщества, Организации Объединенных Наций и правительства в процессе принятия практических мер. В духе целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и Парижской декларации я считаю, что Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития в сочетании с Национальным планом развития станет важной платформой для поддержки новой концепции будущего для Ирака.

70. В ближайшие месяцы Целевой фонд для Ирака ГООНВР в рамках Международного механизма финансирования мероприятий по восстановлению Ирака должен будет решить все вопросы, связанные с выделением средств. Продолжаются обсуждения вопросов нового механизма финансирования, а также инициативы правительства по созданию необходимых основ для формирования механизма параллельного финансирования. Я надеюсь на позитивное развитие событий в связи с этими двумя механизмами координации ресурсов. Кроме того, я хотел бы подчеркнуть, что в целях поддержки приоритетов в сфере развития, установленных в рамках Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития и сохраняющихся программ оказания гуманитарной поддержки, страновой группе Организации Объединенных Наций неизбежно потребуются дополнительные ресурсы от государств-членов.

71. Региональное сотрудничество также будет иметь важнейшее значение для обеспечения долгосрочной стабильности в Ираке. В этой связи я настоятельно призываю правительство Ирака и соседние с ним страны приступить к урегулированию всех спорных вопросов между ними, включая земельные вопросы, морские проблемы и вопросы безопасного возвращения беженцев. Кроме того, я призываю к решению оставшихся вопросов, что позволило бы нормализовать международный статус Ирака в соответствии с резолюцией 1859 (2008). Я надеюсь, что Ирак приложит согласованные усилия для скорейшего выполнения его обязательств по главе VII, в том числе обязательств в отношении Кувейта. Такие действия могли бы способствовать обеспечению позитивного импульса в Совете Безопасности, когда он будет рассматривать сохраняющиеся мандаты по главе VII в отношении Ирака на базе моего доклада (S/2009/385) в соответствии с пунктом 5 резолюции 1859 (2008) Совета Безопасности.

72. Хотя Организация Объединенных Наций по-прежнему привержена выполнению ее мандата в соответствии с резолюцией 1883 (2009), в Ираке до сих пор сохраняются крайне сложные условия для работы Организации. В этой связи безопасность и охрана персонала Организации Объединенных Наций были и остаются моей главной заботой. Я благодарен ряду государств-членов, которые продолжают заниматься обеспечением безопасности и материально-техническим обеспечением присутствия Организации Объединенных Наций в Ираке.

73. В связи с запланированным сокращением численности американских сил в Ираке МООНСИ в настоящее время занимается изучением перспектив на будущее и альтернативных механизмов обеспечения ее потребностей в сфере безопасности и материально-технической поддержки. В целях укрепления оперативного потенциала Организации Объединенных Наций потребуются значительные дополнительные ресурсы от государств-членов, если предполагается, что Организация сохранит или расширит свою деятельность в Ираке.

74. Я хотел бы выразить благодарность моему Специальному представителю Аду Мелкертю, сотрудникам МООНСИ, как национальным, так и международным, а также персоналу учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций за их приверженность своему делу и работу в сложных условиях по оказанию помощи народу и правительству Ирака по восстановлению их страны.

---