

不扩散核武器条约缔约国 2010 年审议大会

28 April 2010
Chinese
Original: French

2010 年 5 月 3 日至 28 日，纽约

核裁军：法国的坚定承诺

法国执行《2000 年审议大会最后文件》所载“13 项实际步骤”的情况

法国提交的工作文件

法国充分承诺实现《不扩散核武器条约》的所有目标。关于核裁军，法国明确承诺的最好证明是其具体的记录。正如萨科齐总统 2008 年 3 月 21 日在瑟堡讲话中指出的，“法国是付诸行动，而不是停留在口头上，或是仅作承诺而不体现在行动上”。

2000 年，不扩散核武器条约审议大会在《最后文件》(NPT/CONF. 2000/28 (Parts I and II))中通过了一系列适用于这一领域的称为“13 个实际步骤”的措施。为了 2010 年 5 月第八次条约审议大会，法国列出自那时起采取的以下措施，并呼吁《不扩散条约》所有其他缔约国也为会议这样做。

1. “无条件”和“不拖延”地签署和批准《全面禁止核试验条约》（《全面禁止核试验条约》），使之尽快生效
 - 法国于 1996 年 9 月 24 日签署了《全面禁止核试验条约》，并在 12 年前于 1998 年 4 月 6 日批准了该条约。
 - 法国甚至走得更远：在国家一级采取措施后，法国目前正在多边一级继续其对《全面禁止核试验条约》坚定的承诺。
 - 法国就是这样积极致力于促进该条约的普遍批准以及尽快生效。
 - 这是法兰西共和国总统 2008 年 3 月在瑟堡提议的行动计划的措施之一，在法国担任轮值主席国期间通过的欧洲联盟行动计划再次列入了这项措施。



- 此外，欧洲联盟通过了一项行动计划，列出为促进《条约》应开展的有系统的高级别工作，特别是附件二所列九个国家，这九个国家的批准对于《全面禁止核试验条约》生效至关重要。
- 法国对《全面禁止核试验条约》的支持也反映于自 2009 年 9 月同摩洛哥一道担任第十四条会议主席以来为促进《全面禁试条约》的生效采取的行动。
- 此外，法国正在帮助加强核查制度，并支持全面禁止核试验条约组织筹备委员会。具体地说，法国正在帮助实施该条约的核查制度，为此在法国建造 16 个《全面禁试条约》监测站，在双边合作协议的框架内在国外建造 8 个监测站。法国同其欧洲伙伴一道为第三国的培训、改进核查制度业绩等行动和技术援助提供资助(2006 年以来共计 500 多万欧元)。

2. 《全面禁止核试验条约》生效前暂停核武器试验

- 1996 年 1 月 20 日宣布彻底结束核武器试验。
- 法国不断致力于在《全面禁止核试验条约》生效前全球暂停核武器试验。
- 法国甚至走得更远：
 - 法国已经拆除了其核试验场，因此无法进行进一步的核试验。法国是唯一一个以不可逆转、透明和对国际社会开放的方式拆除其核试验场的国家。1996 年至 1998 年，一个国际专家团检查了拆除情况。
 - 法国正在同其欧洲伙伴一道呼吁所有有关国家尽快以透明和对国际社会开放的方式拆除其核试验设施。

3. 裁军谈判会议有必要根据 1995 年商定的任务谈判一项“非歧视”和“可有效国际核查”的裂变材料禁产条约，并在五年内缔结

- 法国过去近 15 年来一直致力于发起谈判一项裂变材料禁产条约，这是一个优先事项。这是法兰西共和国总统 2008 年 3 月在瑟堡提议的裁军行动计划的措施之一，欧盟行动计划也采纳了该措施。
- 在这方面，法国欢迎裁军谈判会议 2009 年 5 月 29 日以协商一致的方式通过一项工作方案，规定按照 1995 年商定的任务设立一个工作组负责谈判一项裂变材料禁产条约。法国希望裁军谈判会议尽快开始在此方案的基础上工作。
- 法国还欢迎联合国安全理事会一致通过第 1887(2009)号决议以及联合国大会以协商一致的方式通过第 64/64 和 64/29 号决议时对发起裂变材料禁产条约谈判的支持。法国积极参加了这些谈判。

- 法国甚至走得更远：
 - 1992 年，法国完全停止了用于核武器的钚的所有生产，1996 年对高浓铀采取了类似措施。法国正在履约暂停生产核武器裂变材料。
 - 此外，法国同其欧洲伙伴一道促进有关国家立即暂停生产核武器裂变材料。
 - 1996 年，法国是第一个决定关闭并拆除在皮埃尔拉特和马尔库尔的核武器裂变材料生产设施的国家。总拆除费用估计为 60 亿欧元，其中 20 亿已经使用了。裁军谈判会议代表、非政府专家和记者在法国 2008 年和 2009 年组织参观这些设施的活动中看到，这些设施的拆除确实是不可逆转的。法国今天已经没有生产核武器裂变材料的设施。
 - 法国同其欧洲伙伴一道呼吁所有有关国家拆除这类生产设施，或只用于非爆炸用途。
4. 裁军谈判会议通过一项工作方案，设立一个恰当的附属机构，其任务是处理核裁军问题
- 5 月以协商一致方式通过的工作方案(CD/1864)规定设立一个“核裁军工作组”。法国希望裁军谈判会议尽快开始在此方案的基础上工作。
5. 不可逆原则适用于核裁军、核控制及其它相关军备控制与削减措施
- 法国单方面采取了堪称典范和不可逆转的措施：
 - 拆除存放地对地核部件的阿尔比恩高原军事场地。
 - 唯一一个关闭并拆除其核试验场(太平洋核试验场)的核武器国家。法国现在已经没有核试验场。
 - 唯一一个决定并实施拆除其专门用于生产核武器裂变材料的设施的核武器国家。国际专家在法国组织的访问期间观察了拆除情况(2008 年 9 月 16 日、2009 年 3 月 16 日和 2009 年 7 月 3 日)。
 - 在法国担任欧盟轮值主席国期间倡议通过的核裁军行动计划中，法国及其欧洲伙伴呼吁拆除核试验设施以及专门用于生产核武器裂变材料的设施。
6. 所有缔约国根据第六条作出承诺，且核武器国家明确保证全面消除它们的核武库，进而实现核裁军

正如法兰西共和国总统 2008 年 3 月在瑟堡郑重重申的，法国遵守其根据《不扩散核武器条约》第六条作出的承诺。

2009年7月在意大利拉奎拉举行的八国集团国家元首与政府首脑会议作出承诺。

联合国安全理事会国家元首和政府首脑级会议在2009年9月24日一致通过的第1887(2009)号决议中重申决心按照《不扩散核武器条约》的目标，以促进国际稳定的方式，并根据各国安全不受减损的原则，谋求一个人都更加安全的世界，并为没有核武器的世界创造条件。

7. 促进《第二阶段裁武条约》尽早生效并得到全面执行，以及尽快订立《第三阶段裁武条约》，同时维护并加强《限制反弹道导弹系统条约》，构成了战略稳定的基石和进一步削减战略攻击性武器的基础

不适用于法国。

8. 促进并执行美利坚合众国-俄罗斯联邦-国际原子能机构三方倡议(对军事部门不可逆转地释放被确定为超过需求的钚的情况进行核查)

法国虽然与三方倡议没有直接关系，但鉴于其在混氧燃料所用钚方面的专长，通过其对AIDA/MOX方案以及美国实验性混氧燃料制造的贡献，为消除美国和俄罗斯剩余武器级钚的研究作出了贡献。

9. 所有核武器国家采取步骤，以促进国际稳定的方式，并依照各国安全不受减损的原则，实现核裁军

联合国安全理事会国家元首和政府首脑级会议在2009年9月24日一致通过的第1887(2009)号决议中重申决心按照《不扩散核武器条约》的目标，以促进国际稳定的方式，并根据各国安全不受减损的原则，谋求一个人都更加安全的世界，并为没有核武器的世界创造条件。

进一步努力单方面削减核武库

- 鉴于战略形势尤其是冷战结束以后的事态发展，法国得以根据严格控制足够数量的原则，缩小其各组成部分的力量规模。因此，法国在近10年中将其核武库缩小了一半。
- 法国的记录堪称典范，包括在2008年进一步单方面减少。
 - 彻底拆除地对地部分：法国是唯一一个拥有核地对地部分但全部拆除它的国家。
 - 削减海基部分：将现役弹道导弹核潜艇从六艘减至四艘。
 - 削减机载部分：
 - “美洲虎”和“幻影三”飞机所载AN52型核炸弹提前退役并拆除。

- “幻影四”战略飞机退出核任务。
- 2008 年宣布将机载部分中的核武器、核导弹与核飞机的数量减少三分之一，使法国的武库降至不到 300 枚核弹头。
- 停止生产核武器裂变材料(1992 年停止钚生产，1996 年停止生产高浓缩铀)，停止核试验生产。

在核武器能力方面提高透明度，将此作为一项自愿的建立信任措施，支持进一步推动核裁军

- 提高透明度在建立信任方面特别重要，建立信任对军备控制和裁军至关重要，是战略稳定的因素。法兰西共和国总统在 2008 年 3 月 21 日的瑟堡演说中强调了透明度的重要性。
- 法国甚至走得更远。
 - 力量的透明度：
 - 宣布总数上限为 300 枚核武器；法国是唯一一个公布其核武库中的武器总数(而不仅仅是属于作战部署的战略武器)的国家。
 - 宣布法国已经没有任何核武器储备。
 - 重申核武器没有瞄准任何目标。
 - 根据《防止弹道导弹扩散海牙行为准则》(海牙行为准则)，我国所有航天发射和导弹发射都预先发出通知。除了大不列颠及北爱尔兰联合王国，法国是唯一一个发出这种通知的核国家。
 - 法国甚至走得更远：
 - 理论的透明度：最高政治当局定期公开阐述法国理论(见 2008 年 3 月瑟堡讲话)。法国理论体现了载于各白皮书中的基本要素，与提交议会的军事预算法案所附报告、法兰西共和国总统和总理公开讲话中的战略评述相符。
 - 实际裁军步骤的透明度：
 - 裁军谈判会议成员国、非政府专家和记者访问了前皮埃尔拉特和马尔库尔设施(其他核武器国家从未这样做过)。
 - 1996 年至 1998 年太平洋试验场向一个国际专家评估团开放，允许其对法国试验的环境影响进行评价，一份国际原子能机构(原子能机构)报告由此产生。从来没有一个核武器国家采取过这样的举措。

- 原子能机构关于前阿尔及利亚试验场的报告,法国为编写该报告积极提供资料。
- 在《不扩散核武器条约》的框架内定期出版和发行有关我国裁军努力的小册子和信息([www. francetnp2010. fr](http://www.francetnp2010.fr))。
- 在共和国总统在瑟堡提出的建议的基础上,法国同其欧洲伙伴一道,呼吁核国家达成一项关于透明度和建立信任措施的协定。因此,法国参加了2009年9月3日和4日在伦敦举行的安全理事会五个常任理事国关于建立信任措施的会议。

根据单方面的主动行动,并作为核武器削减和裁军进程不可分割的组成部分,进一步削减非战略性核武器

法国不受影响,因为它没有非战略性核武器。

在任欧洲联盟主席国时通过的行动计划中,法国同其欧洲伙伴一道,呼吁有关国家规定把战术武器纳入整体军备控制和裁军进程,以削减和消除这类武器。

采取商定的具体措施,进一步降低核武器系统的作战状态

- 在战略形势允许以及我国整体安全条件得以维持的情况下,法国努力降低核武器系统的作战准备状态。为此,它采取了重要步骤,作出具体和可靠的反应:
 - 不再瞄准目标,1997年宣布,自那时起以及最近在2008年在总统讲话中确认。
 - 先后于1992年和1996年调低了两个组成部分的战备状态。调低战备等级涉及军队反应时间和武器系统数量。
 - 此外,除了严格、缜密和有效的程序,法国还采用了相当多的技术手段,以确保没有法兰西共和国总统的命令不能使用武器。

逐渐降低核武器在安全政策中的作用,将使用这类武器的风险降低到最低限度,促进全面消除这类武器

- 法国核武器从一开始便构成威慑理论的一部分。该理论完全属于预防性,并根据国际法院和《联合国宪章》的要求,严格限制可使用核武器的情形。因此,正如法兰西共和国总统在瑟堡庄严回顾的,核武器的使用只有在极端的自卫情况下才可以想象。我国的核威慑保护我们不受来自他国的对我国重大利益的任何侵犯。

- 法国核力量的规模是由严格控制足够数量的原则决定的。根据这一原则，保证我国威慑的可信性的法国武器库维持在与战略环境和可预见的威胁发展相适应的尽可能最低的水平。
- 战略环境特别是冷战结束以来的事态发展意味着我国的力量规模可以缩小。法国在将近 10 年的时间内将其武库削减了一半。因此，核威慑预算在近 20 年内减少了近一半。该预算目前约为法国国内生产总值的 0.2%(而 1967 年约为 0.1%，1989 年约为 0.5%)。

酌情促使所有核武器国家尽快参与有关进程，以全面消除它们的核武器

- 法国决心按照《不扩散条约》的目标，谋求一个人人都更加安全的世界，并为没有核武器的世界创造条件。
- 具体的核裁军行动。
- 按照严格控制足够数量的原则以及自主决定的速度和程序，法国不断考虑到使削减其核武库成为可能的所有政治和战略条件。
- 总的来说，法国正在通过其促进和平工作，解决区域危机和集体安全，以及通过推动全面彻底裁军，帮助创造条件，以便最终能够消除核武器。

10. 所有核武器国家做出安排，尽早将已确定不再需要用于军事用途的裂变材料置于原子能机构或其他有关国际核查之下

法国没有超过其防务需要的裂变材料。

11. 重申各国在裁军进程中所作各种努力的最终目标是，在有效国际管制下实现全面彻底的裁军

- 法国作出永久承诺，并在欧盟采取的裁军行动计划中以及在 2009 年 7 月拉奎拉八国集团会议和 2009 年 9 月 24 日安全理事会首脑会议上重申该承诺。我们的根本性目标首先是迈向一个更安全的世界。除了所有的讨论和善意之外，如果我们真的希望核裁军成为现实，还必须认识到，核裁军与集体安全和战略环境密不可分。
- 因此，正如《不扩散条约》第六条所强调指出的，所有国家，无论是不是核武器国家，都对裁军负有责任。为一个没有核武器的世界创造适当条件，意味着鼓励所有国家都在裁军领域取得进展，减少常规武器方面的不平衡，努力减少国际紧张局势并改善集体安全。事实上，如果我们不能在进行核裁军的同时在所有其他领域进行可信的努力(无论是生物和化学武器的普遍禁止、常规裁军、弹道导弹不扩散，还是防止外空军备竞赛)，结果可能是新的、高度破坏稳定的军备竞赛。
- 为此，法国在所有这些其他领域十分活跃：

- 法国 2009 年 9 月 25 日批准了《奥斯陆集束弹药公约》并积极促进其普遍批准。
 - 加入《渥太华禁止杀伤人员地雷公约》并积极促进其普遍批准。
 - 支持改善关于小武器和轻武器贩运的具有政治约束力的文书执行情况。
 - 加入《禁止化学武器公约》。
 - 加入《禁止生物武器公约》，法国认为非常重要，寻求建立更多机制，以有效地评估各缔约国遵守《公约》义务的情况。
 - 加入《防止弹道导弹扩散海牙行为准则》，法国自 2010 年夏季起任主席。
 - 加入导弹技术管制制度，法国是永久联络点。
 - 加入核供应国集团和澳大利亚集团。
 - 法国甚至走得更远，致力于鼓励达成新的文书：
 - 法国同瑞士一道，在联合国策划发起了关于小武器和轻武器标识和追查问题的谈判。法国希望看到这种谈判产生一份具有法律约束力的文书。
 - 积极支持最终将通过一项武器贸易条约的进程。
 - 法国及其欧洲伙伴在法国任欧盟主席国期间通过了《外层空间活动行为守则》（建立信任和空间物体安全透明度措施）。
 - 法国与其欧洲伙伴致力于谈判一项禁止短程和中程地对地导弹的条约。
12. 在《不扩散条约》的框架内，各缔约国就第六条和 1995 年决议的相关段落执行情况提交定期报告，并回顾 1996 年国际法院的咨询意见
- 法国根据《不扩散条约》审议周期定期印发工作文件，以及提交议会和一般公众的报告。法国还在网上提供必要的信息(www.francetnp2010.fr)。
13. 进一步发展必要的核查能力，以确保各方遵守各项核裁军协议，促进建立并维持一个没有核武器的世界
- 在国家和欧洲两级支持《全面禁试条约》核查机制。具体地说，法国正在帮助实施条约核查制度，为此在法国建造了 16 个《全面禁试条约》监测站，并在双边合作协议的框架内在国外建造了 8 个监测站。因此，《全面禁试条约》核查制度的建立是欧盟裁军行动计划的要素之一。在

法国主席国的倡议下，欧盟理事会 2008 年 12 月通过了该行动计划。欧洲对核查制度的支持为它带来了大量资金投入(2006 年以来共计 500 多万欧元)。

- 促进谈判一项有核查条款的裂变材料禁产条约。
 - 定期参加此问题讨论会。
-