



贸易和发展理事会

贸易和发展委员会

第二届会议

2010年5月3日至7日，日内瓦

临时议程项目6

促进和加强三大支柱之间的协同作用

《阿克拉协议》关于初级商品的规定的执行进度报告

贸发会议秘书处的说明

内容提要

本报告着重介绍 2009 年贸发会议秘书处为实现《阿克拉协议》所载初级商品领域里的目标而展开的活动。报告着重阐述各利益攸关方为了达成共识而展开的努力以及贸发会议工作的三个支柱之间的协同作用。

当前由于 92 个发展中国家的出口依赖初级商品，而 20 多亿人依赖农业谋生，因此初级商品难题依然存在。繁荣和萧条的周期—其中最近的现象发生在 2003 年至 2009 年—导致了南部的迅速增长，随后 2008 年全球金融危机和经济衰退转移到初级商品市场。由于这场危机和长期问题的综合影响—包括缺乏多样化的经济容易受到冲击的脆弱性和以贸易扭曲政策和增值环节权利失衡为特点的多边贸易体系背景下贸易条件日益恶化—依赖初级商品的发展中国家，特别是非石油出口国，在宏观经济稳定方面受到了严重的影响，而且这些国家中小规模生产商和工人的生计受到了严重的影响。

在展开分析工作的基础上，贸发会议秘书处推动各方就发展中国家关心的矿产和金属、能源和主要农业初级产品领域的国家和国际政策达成协商一致意见，从而提出建议，说明利益攸关方如何合作以便为最弱小的市场参与者争取最大的利益。现在迫切需要就贸易谈判多哈回合达成有利于发展的结果，其中包括消除发达国家中间扭曲贸易的农业支持和补贴。

秘书处与姐妹联合国机构、捐助方和伙伴合作，在分析工作的基础上展开技术援助，(a) 向生产商和决策者提供必要的信息工具，使之能够最佳地应对市场信号和产品标准；(b) 解决可持续和公平管理采掘业资源的问题；以及 (c) 向决策者提供基于研究的咨询和培训，并提供发展中国家对当今关于基于初级商品的发展的所有主要问题的分析。

导言

1. 2008年4月，联合国贸易和发展会议第十二届会议(贸发十二大)通过了《阿克拉协议》，为贸发会议今后四年的工作奠定了基础。议定的初级商品工作方案，包括体制安排，标志着贸发会议初级商品方面工作的继续和新的起点或振兴。
2. 《阿克拉协议》第91段重申，贸发会议应继续发挥关键作用，在与其他国际和区域行为体进行适当协调的情况下，包括与有关国际商品机构进行协调，解决与初级商品经济相关的贸易与发展问题，适当注意所有初级商品部门，例如农业、林业、渔业、金属和矿产以及石油和天然气。在这一方面，秘书处应“监测初级商品市场中的发展动态和挑战，解决国际初级商品贸易与国家发展，特别是与减贫的联系”。
3. 《阿克拉协议》还责成贸发会议在以下方面促进政府间合作并达成共识：
 - (a) 如何将初级商品政策纳入国家、区域和国际发展和减贫战略；
 - (b) 解决初级商品问题的与贸易有关的政策和文书；以及
 - (c) 取得财政资源以促进基于初级商品的发展的投资和财政政策。
4. 至于贸发会议秘书处的体制性安排，《阿克拉协议》敦促联合国秘书长将现有的初级商品处改为直接向贸发会议秘书长报告的一个独立的单位。它还指出，通过贸发会议秘书长的指导和领导，该部门应该更有效地推动发展中国家努力制订战略和政策，以应对初级商品市场的挑战和机会。
5. 本报告审查《阿克拉协议》中第91-93、98、183和208段中载列的具体涉及初级商品的条款方面的事态发展。
6. 初级商品难题仍然是21世纪的一个主要问题，因为就外汇收入、财政收入、收入增长、就业创造和依赖农业部门的20多亿人的生计而言，初级商品部门仍然是多数发展中国家中的主要经济活动。最近的事态发展可以说明初级商品出口国的政策挑战，因为2008年初级商品价格达到了历史最高点，而随后是价格崩溃，一直到2009年第一季度为止。

一. 对商品和服务贸易及初级商品委员会的贡献

2009年初级商品与发展问题多年期专家会议

7. 根据《阿克拉协议》第208段并由贸易和发展理事会第五十五届会议通过(2008年9月15日至26日)，设立了初级商品问题多年期专家会议。初级商品与发展问题多年期专家会议第一届会议于2009年4月6日至7日在日内瓦举行。

秘书处编写了以下三份背景说明：(a) 最近初级商品市场的发展动态：趋势和挑战(TD/B/C.I/MEM.2/2)；(b) 将初级商品政策纳入发展和减贫战略：成功经验、透明度和问责制(TD/B/C.I/MEM.2/3)；以及(c) 应对日益变化的商品价格：推动发展中国家努力应对挑战并利用机会(TD/B/C.I/MEM.2/4)。

8. 专家会议审查了初级商品繁荣和萧条的周期以及出口初级商品的发展中国家和新兴国家面临的长期问题。这些问题包括：(a) 初级商品收入管理的宏观经济和治理方面的挑战；(b) 初级商品价格的高度波动性和下降的长期趋势；(c) 缺乏多样化贸易，因此加剧了初级商品出口商容易受到国际价格冲击的脆弱性；(d) 对发展中国家加工产品的贸易壁垒，包括关税升级和最高关税税率；(e) 发达国家中间扭曲市场的补贴；(f) 增值环节治理方面的实力不平衡，因此损害小型生产商面对大型公司的实力；以及 (g) 供应方面的困难，包括内陆和小岛屿发展中国家之间运输成本高，以及经济联系不良。

9. 秘书处编写了一份专家会议报告(TD/B/C.I/MEM.2/5)，准备提交将于 2010 年 5 月 3 日至 7 日举行的贸易和发展委员会第二届会议。初级商品与发展问题多年期专家会议第二届会议将于 2010 年 3 月 24 日至 25 日举行。秘书处编写了以下四份背景说明：(a) 主要初级商品市场上的最近事态发展：趋势和挑战(TD/B/C.I/MEM.2/7)；(b) 通过贸易相关政策解决初级商品难题(TD/B/C.I/MEM.2/9)；(c) 未来的能源布局和可再生能源：对能源和粮食安全的影响(TD/B/C.I/MEM.2/8)；以及 (d) 发展中国家获得初级商品融资(TD/B/C.I/MEM.2/10)。

二. 对联合国大会第六十四届会议的贡献

10. 应大会第 61/190 号决议的请求，贸发会议于 2009 年 7 月编写了一份题为“世界初级商品趋势和前景”的分析报告(A/64/184)，供大会第六十四届会议在临时议程项目 51(d)(宏观经济政策问题：初级商品)下审议。该文件审查了初级商品市场的发展动态，着重强调在国际金融危机和经济衰退之后初级商品价格暴跌结束了 5 年的繁荣期。

11. 该报告强调了供需等因素的作用以及投机对价格形成和动态的作用。该报告达成的结论是，适当地将管制手段和市场手段结合起来，以便增强初级商品市场的稳定性，这是至关重要的。具体地说，该报告认为，对当前危机的集体应对措施应包括制定一些政策，解决初级商品经济的长期结构性问题，并将初级商品政策纳入广泛的发展和减贫战略。

三. 与其他国际组织和初级商品机构协调

12. 贸发会议秘书处保持广泛的机构间合作网络，目的是推动对初级商品部门的发展采取一种综合的办法。它继续与联合国系统内外的组织展开密切合作，例如商品共同基金、联合国粮食及农业组织(粮农组织)、世界贸易组织(世贸组

织)、贸发会议/世贸组织合设国际贸易中心(国贸中心)、世界银行、联合国经济和社会事务部(经社部)、各联合国区域委员会和国际商品局。其他对应机构包括大学和研究机构以及私营部门,特别是金融机构。初级商品特别股的工作人员出席了由其他组织、学术机构、民间社会和企业界组织的许多会议、大会和讲习班,并作了实质性发言。在欧洲联盟(欧盟)-非洲、加勒比及太平洋国家集团(非加太)全非加太农业初级商品方案的框架内,秘书处收到了粮农组织、商品共同基金和世界银行对其现场活动提供的投入,在建立和执行东非、南部非洲和加勒比区域的区域协调中心方面提供了支持,以便确保自主权和可持续性。

13. 秘书处还在根据《综合行动框架》举行的马德里人人粮食安全高级别会议(2009年1月26日至27日)上发挥了关键作用。会议的主要目标是:(a)重申罗马会议和《综合行动框架》的结论;(b)表明应对粮食安全的眼前和长期挑战时应采取的政策和行动;(c)说明利益攸关方在农业和粮食安全方面结成更广泛伙伴关系的过程;以及(d)查明提高和改进资金捐款的效力的潜力。贸发会议目前正与高级别工作队其他成员一起在开展马德里会议的后续活动,包括为国内行动确定各种方法,以协调资金和资源的筹集。

14. 秘书处继续与国际初级商品机构展开积极的合作。在这一方面,按照贸发会议的职权并应国际可可组织(可可组织)的请求,初级商品特别股协助可可组织成员国和其他相关利益攸关方编写一份新的国际可可协定,供在贸发会议的主持下将于2010年4月19日至23日在日内瓦举行的联合国可可大会讨论。

四. 贸发会议初级商品问题利益攸关方会议

15. 按照《阿克拉协议》第183段,贸发会议于2008年7月将原商品处改为初级商品特别股,直接向贸发会议秘书长报告。根据中期计划和方案预算工作队的决定,设立了一个初级商品次级账户,于2009年1月1日开始运行。按照《阿克拉协议》第183段,贸发会议秘书长通过一个磋商进程,采取举措确保秘书处通过初级商品特别股通过政府、企业和民间社会之间的对话“更有效地推动发展中国家拟定战略和政策,应对商品市场的挑战和机遇”。

16. 在这方面,自从第十二大以来,秘书处组织了初级商品问题利益攸关方会议,以便就解决商品价格波动和趋势以及初级商品出口竞争力的问题的可能办法达成更广泛的共识。这些会议就如何以可持续的方式处理初级商品难题向国际社会和各国政府提出了建议。2009年为了落实2008年1月28日至29日在日内瓦举行的贸发会议秘书长初级商品问题高级别多重利益攸关方会议提出的建议,初级商品特别股就各项初级商品组织了两次这种会议。第一次是2008年12月2日在日内瓦举行的棉花会议,第二次是2009年4月8日在日内瓦举行的咖啡会议。

17. 参加棉花问题会议的有来自政府、国际组织、研究团体、生产商和民间社会的利益攸关方,其中包括代表世贸组织棉花倡议C-4提议国的7位非洲部长。

会上提交和分发了各种立场文件和研究报告。贸发会议秘书处提交的研究报告“美元下滑：如何影响到西非棉农？”(UNCTAD/DITC/COM/2008/7)从数量上估计了国际名义价格波动对选定非洲国家生产商的影响。首先，会议审查了一些发展问题，包括：(a) 世界棉花市场；(b) 棉花作为一个涉及 36 个国家中一亿家庭的部门所发挥的经济和社会作用；(c) 国家和区域一级的棉花战略。第二，会议审查了贸易问题，最后确定了行动提案。会议特别：

(a) 呼吁世贸组织成员国结束多哈回合时在一般农业产品，并在棉花等对穷国具有利益的产品上，特别是在消除扭曲贸易的措施和市场准入壁垒方面取得有利于发展的成果，以便协助非洲国家利用多种纤维协定之后棉花加工搬迁到低成本地点所提供的机会；

(b) 呼吁就棉花部门制定一项马歇尔计划；

(c) 呼吁制定一个稳定棉花市场的机制，以便解决价格不稳定的问题；

(d) 呼吁加强对低收入生产国的技术援助，包括通过南南合作。

18. 参加咖啡问题会议的有各种利益攸关方，其中包括工业参与方、政府、国际组织和民间社会。与会者审查了在正在演变的经济和贸易环境中咖啡贸易的机会和挑战方面的问题，以及如何协助低收入咖啡出口国增强该部门对经济发展的贡献，包括通过小型生产商更多和更公平地参与减少贫困。会议特别针对以下方面提出了前进方向：(a) 通过平衡供求关系的措施，缓解咖啡价格的下滑趋势和周期行为特别对依赖咖啡的低收入国家的影响；(b) 推广可持续咖啡；(c) 通过更好地营销和研究与开发提高生产力和质量并开发优势产品；(d) 完成世贸组织谈判多哈回合，制定满足依赖咖啡等热带饮料的国家的发展需要的条款；(e) 国际组织之间在每个重点领域里的全球政策连贯一致并展开相辅相成的合作；以及 (f) 改进有形和体制基础设施，支持生产国的咖啡生产和营销并推动进口国的消费。

19. 经过磋商，预计将于 2010 年 3 月 22 日至 23 日举行全球初级商品论坛，来自成员国、私营部门和政府的高级别代表将出席会议，随后将于 2010 年 3 月 24 日至 25 日举行初级商品与发展问题多年期专家会议。全球初级商品论坛预计将是世界上讨论所有初级商品问题的最大论坛。

五. 矿产、金属和能源

A. 采矿、矿产、金属和可持续发展问题政府间论坛

20. 秘书处主办并出席了 2009 年 10 月 26 日至 29 日在日内瓦举行的采矿、矿产、金属和可持续发展问题政府间论坛常会并为其提供了服务。会议着重讨论进一步推动政府间论坛及其成员为即将于 2010 年和 2011 年举行的联合国可持续发展委员会的会议作筹备工作，该会议将讨论采矿部门对《约翰内斯堡执行计划》所作贡献方面取得的进展。会上代表们审查了论坛就发展中国家的采矿业展开的

广泛调查的结果。与会者拟定了一份建议清单，即将作为一个综合政策框架在可持续发展委员会 2011 年会议上提出。结果汇编了处理与包括社会、环境和经济问题在内的有关的采矿问题方面的最佳做法。政府间论坛成员将利用这次机会向联合国和国际社会通报他们在实行善政方面面临的挑战，并解释如何最佳地满足其需要，以便从采矿投资获取最大的效益同时推动减贫。此外，成员们提交了关于采矿的国家报告，供可持续发展委员会 2010 年会议审议。

B. 铁矿石信托基金项目

21. 秘书处继续执行铁矿石信息信托基金项目。它就世界铁矿石市场的发展动态提供了全面的信息，供生产商、采购商、船运代理人、该行业的货物或服务供应商、分析师或咨询人使用。秘书处与专业伙伴合作，2009 年编制了三份报告：(a) 铁矿石市场；(b) 铁矿石统计数据；以及 (c) 增订统计数据电子版。编印这些报告的成本通过政府的捐款和出版物的销售来支付。

C. 能源

22. 2009 年，鉴于能源价格的发展动态和气候变化对民生和工业的影响，秘书处继续推动就前一年石油价格暴涨以后能源安全问题达成共识。在这一方面，秘书处向贸易和发展委员会提交了一份报告，其中强调了以下事实：

(a) 将需要大量投资提升能源供应，提高能源效益，减轻对环境和气候的不利影响，转向可再生能源，并满足发展中国家对进一步取得可负担得起能源的迫切需要；

(b) 为了满足这些需要并平稳地适应较高的能源价格，这可能会影响到竞争力、提高运输成本、改变贸易模式并引起工业搬迁，政策改革需要：(1) 提高价格可预测性，(2) 确保自由化和竞争促进消费者福利和效率；(3) 提高国家和跨国石油公司的公共和私营投资的质量和数量以及(4) 促进工业、农业和运输业的能源效率和气候变化缓解。

(c) 需要采取一种综合的办法，即国际社会将通过双边、区域和多边一级的融资和技术援助，包括南南和生产商—消费者对话和合作，支持发展中国家在能源领域里采取的措施。需要对国际贸易体系进行应有的改革。

23. 同样为了达成共识，秘书处派遣工作人员参加莫斯科能源周。贸发会议从贸易和发展角度对能源问题进行分析，重点是石油部门使用信息和通讯技术以及新技术。目前正在探讨贸发会议和俄罗斯联邦在能源和矿产领域里进行合作的途径。

D. 非洲石油、天然气和矿产贸易和融资会议

24. 按照《阿克拉协议》第 98 段，贸发会议继续向自然资源丰富的发展中国家提供咨询服务，并开展与贸易有关的能力建设活动。2009 年，秘书处与其他伙伴合作，于 11 月 10 日至 13 日在马里巴马科主办了第十三次贸发会议非洲石油、天然气和矿产贸易与融资会议和博览会。

25. 这次会议的目标是：(a) 为生产商和消费者、投资者和东道国以及其他利益攸关方之间的高级别政策对话提供一个论坛；以及 (b) 协助查明和评估非洲采掘业的投资机会和挑战以及促进非洲大陆能源和采矿部门继续发展并增强其对非洲发展所作贡献的适当政策和法律框架。

26. 出席会议的有来自政府、国际和区域机构、学术界、多国公司和民间社会组织的 500 多人。与会者关切地注意到，资源开发时展开地质调查的公司在殖民时代或最近汇编的关于矿产或油气的大量地质和部门信息有时无法为其他采掘业或决策者所利用。这次会议的主要成果是通过了一项部长决议，呼吁非洲国家从地理科学信息中获取尚未开发的價值，以便最佳实现自然资源开发和管理。

27. 该决议请贸发会议提供技术援助，在非洲建立一个自然资源信息交换所。自然资源信息交换所意在成为一个全球基于信息通讯技术的平台，非洲国家利益攸关方可以分享有关自然资源部门发展的信息。这种平台可以带动以下行动：

- (a) 收集和组织矿产资源能源现有数据并使之数字化；
- (b) 编制数据并重新编制已失去的历史性数据；
- (c) 增强潜在的投资者和决策者取得有关信息的机会；
- (d) 保存、管理和促进各国在能源和采矿领域里的国家科学遗产。

28. 信息平台将使得参加国能够：(a) 最佳管理和营销其资源并鼓励发展勘探；(b) 向决策者提供协助与投资者谈判的工具；(c) 使其国家资源领域的信息系统现代化；以及 (d) 提高采掘业治理的透明度。

29. 出席一次贸发大会的马里总统阿马尼·图马尼·杜尔和圣多美和普林西比总统弗拉迪克·德梅内泽斯支持贸发会议初级商品方面的工作，强调妥善管理自然资源信息的重要性以及“结束非洲矿产和能源丰富往往与贫困现象并存的咄咄怪事”的紧迫性。他们还呼吁与会者铭记“解决勘探期间和以后采矿引起的环境问题”的必要性。德梅内泽斯总统提议在圣多美和普林西比主办 2010 年大会，其主题是“自然资源开发、价值创造和保留”。这次大会将是第一次评价自然资源信息交换所倡议的一次机会。

六. 农业初级商品

A. 信息站和系统

30. 按照《阿克拉协议》第 93 段，贸发会议协助依赖初级商品的发展中国家努力取得初级商品信息并建立更有效的营销系统。在这一方面，秘书处继续利用两个信息工具“Infocomm”和“Infoshare”。Infocomm 是嵌入贸发会议网页的一种三种语言电子信息站，提供选定初级商品的概况并与外部信息源链接。Infoshare 是一种收集和分享初级商品价格信息的数据库系统，其中包括农场交货、进出口价格以及运输和储存费用。

31. 秘书处利用非加太农业初级商品方案的资源，在喀麦隆四个省安装了 Infoshare 的数据库和软件，对与会者进行了三次有针对性的培训，与会者包括来自国家可可和咖啡委员会、农业部、商业部以及其成员达 15,000 个小型生产商的咖啡和可可生产者组织的培训师和中继代理。在这些讲习班上，与会者学习如何从这一系统中获取信息和输入信息，以及咖啡和可可增值环节的具体情况。2010 年计划按照太平洋及加勒比地区初级商品生产商的情况复制一个 Infoshare 系统。

32. 除了量化信息工具以外，秘书处继续开发 2008 年启动的可持续性指标门户网站。这种工具的目标是向非加太国家中的生产商、农民、贸易商、出口商和决策者通报和传授农业食品安全标准、标签和认证办法的设计、制定和存在的情况，这些标准和办法将可持续性的三个支柱——经济、社会和环境问题纳入其运作过程，其中包括生产、加工和营销。这种活动着眼于：(a) 公平贸易、有机、环境和地理指标等；(b) 认证办法和要求；以及 (c) 标签和标签法。

33. 预计该门户网站在完成以后将产生：(a) 一个关于“可持续指标”的讨论网站，目的是促进公共和私营部门在可持续性指标下营销的货物贸易的可持续性并增强其问责制；(b) 一个按照关于有机生产、公平贸易办法、环境和社会问责制的界定要求检索现有办法的中央访问点；以及 (c) 明确阐明使小型生产商和合作社产品增值的有关最低要求。预计通过解决关于可持续性指标、其核证、审计和符合标准情况来解决关键市场准入问题，从而改善市场准入。

34. 2009 年，秘书处在开发可持续性指标门户网站方面展开了以下活动：

- (a) 使该门户网站结构升级，使之易于浏览并更迅速地搜寻；
- (b) 改进内容，包括完成和上传两个指标模板——地理标识和有机指标；
- (c) 开发认证数据库，首先是纳入最近启动的认证办法。创建了 90 多个网页链接，供用户们访问认证机构、从事可持续生产的政府机构和研究机构、并向他们提供关于有机和公平贸易生产的“最佳做法”原则；

(d) 在主页上增加一个“新闻/当前活动”的栏目。这个特别栏目每周向用户介绍可持续性指标方面最近的事态发展，而特别着眼于有机农业、公平贸易和地理标识；

(e) 对网站的文件栏目上传资料，包括一本关于太平洋地区选定最不发达国家卫生和植物检疫协定遵守情况和农业食品安全和质量标准费用的手册；

(f) 完成了门户网站英文本译入法文本的工作；

(g) 完成了两份关于地理标识和有机指标的咨询人报告；

(h) 在 2008 年 4 月 16 日至 17 日举行的贸发会议/欧共体会议上设立了 15 人指导小组，并选举了太平洋、加勒比和东非及南部非洲的区域代表；

(i) 现在所有模板都在网上提供；

(j) 计划于 2010 年最后一季度通过一系列区域讲习班发起可持续性指标门户网站。

B. 农业食品安全和质量标准

35. 除了与欧盟-非加太方案有关的活动以外，秘书处继续实行技术援助一揽子方案，协助发展中国家农业食品产品满足卫生与植物免疫要求以及食品质量和安全标准。这项活动是在世贸组织/世界卫生组织/世界银行的标准和贸易发展基金的资助下展开的，该基金自 2005 年以来一直支持几内亚、坦桑尼亚联合共和国、莫桑比克和太平洋国家水果出口商的合规性评价和标准支助费用方面的工作。秘书处利用其驻地项目研究材料，推动制定了一个农业食品安全和质量标准模块，用于贸发会议秘书处 2009 年 7 月 7 日在日内瓦举办的关于加入世贸组织的培训。在这次培训班上，一个非洲代表团对贸发会议这一方面的技术援助表示感兴趣。目前正在进行非正式磋商，以便将这一请求纳入一个实地项目。

36. 秘书处利用其涉及以下方面的既定的实地研究和分析：(a) 卫生和植物检疫措施遵守情况和农业食品安全和质量标准的费用；(b) 使非洲小型生产商加入大型销售网；(c) 影响到非加太国家对欧洲联盟的农产品出口的环境法律；(d) 新鲜水果和蔬菜的安全和质量方面对培训员的培训；以及 (e) 来自热带市场的有机水果和蔬菜的认证。

37. 此外，秘书处出席了非加太-欧盟农业和农村合作技术中心咨询小组的会议。贸发会议分享了非洲和太平洋区域在卫生和植物检疫能力建设方面展开的项目提出的设想，协助就在非关税措施蔓延过程中的农业食品产品可持续贸易、这些措施可能的影响和效应达成一致意见，以便协助小规模农民、发展中国家农民及其组织作出选择并执行可持续方案。

C. 初级商品交易所和初级商品融资

38. 2009 年，贸发会议在非加太农业初级商品方案的初级商品交易所和供应链资金部分下展开了三次活动。这些活动是：

(a) 与东部和南部非洲共同市场(东南非共同市场)和东非谷物理事会合作，2009 年 9 月 30 日至 10 月 2 日在赞比亚卢萨卡举办了一次关于通过仓库收据系统和市场干预改善东部和南部非洲初级商品市场运作的讲习班；

(b) 与国家可可和咖啡事务局合作，于 2009 年 10 月 27 日至 29 日在喀麦隆雅温得举办了一次关于在喀麦隆设立一个中非初级商品交易所的国家能力建设讲习班；

(c) 与加勒比开发银行合作，2009 年 11 月 4 日和 5 日在巴巴多斯举行了一次应收款项让售/应收款项贴现区域能力建设讲习班。

39. 出席卢萨卡讲习班的有 100 人，其中包括政府和区域机构的决策者、具有仓库收据系统和初级商品交易所专业知识的专业人员以及发展伙伴的代表。与会者审查了贸发会议一份关于 6 个东部和南部非洲国家仓库收据和存货信贷倡议的报告。该报告 (a) 审查了仓库收据系统的做法，包括市场销售量系统、电子仓库收据系统和基于仓库的融资(包括小额信贷机构提供的储存信贷)；以及 (b) 关于仓库许可证和条例的政策问题。

40. 在讨论了各种经验和备选办法以后，与会者概述了在东部和南部非洲开发可利用和可行的仓库收据系统和初级商品交易所所必需的政策和优先行动。会上建议建立一个东部和南部非洲交易所协会。这次讲习班也是秘书处加强与东南非共同体工作关系的一次机会，因为东南非共同体被确定为东部和南部非洲区域确保对非加太农业初级商品方案活动的自主权的一个协调中心。

41. 与商务部和国家可可和咖啡事务局在喀麦隆共同组织了一次讲习班。出席讲习班的有 60 人，其中包括总理办公厅的地方代表、商务部首席顾问、经济规划部和其他不同政府部门、国家可可和咖啡事务局捐助机构的高级官员、生产商协会、出口商、银行家、质量控制员和初级商品部门的其他关键利益攸关方。与会者探讨了初级商品交易所的先决条件并讨论了该区域初级商品交易所的案例研究和可能的办法/项目。国家可可和咖啡事务局于 2009 年 9 月 26 日至 10 月 3 日对孟买的印度孟买多种初级商品交易所进行了一次考察旅行，在会上与与会者分享了考察的结果。

42. 出席会议的捐助方表示有兴趣并同意审议一份初级商品交易所项目文件以及喀麦隆政府的咖啡战略文件。国家可可和咖啡事务局的任务是充当初级商品交易所事务的一个协调中心，并协调推进这一议程方面所做的努力。

43. 对于在非洲举行的两次讲习班，秘书处利用了 2009 年初级商品特别股发表的背景材料：(a) 贸发会议新兴初级商品交易所：新兴市场上初级商品交易所对

发展的影响研究小组的报告(UNCTAD/DITC/COM/2008/9); 以及 (b) 2007 年世界初级商品交易回顾(UNCTAD/ DITC/COM/2008/4)。

44. 参加巴巴多斯讲习班的总共有 51 个来自 11 个加勒比国家的金融机构、生产商组织、旅游业、各部委和市场委员会以及区域机构的代表。这使讲习班提高了来自农业、金融和旅游部门的利益攸关方对利用应付款项让售/应付款项贴现作为向旅游业出售产品的小农的一种融资工具的可能性的认识。秘书处为这次讲习班编写了关于各种技术问题的培训材料, 例如应收款项贴现的各种形式和运用; 应收款项让售的机制和结构、应收款项让售方面的风险和应收款项让售协议。

七. 培训和与贸发会议虚拟研究所的合作

45. 作为对《曼谷行动计划》关于国际全球议程问题课程的第 166 段所做的贡献, 初级商品特别股向 2009 年 1 月 25 日至 2 月 12 日在埃及开罗举办的非洲会议提供了一个为期三天的培训。在这次为参与贸易和发展政策研究和分析的非洲公务员、决策者和学术人员组织的培训会上, 初级商品特别股提供了初级商品生产和贸易经济学的模块, 特别涉及到价格周期驱动因素、赔偿机制、农业初级商品的市场结构、采矿和对资源承租管理的影响和宏观经济管理以及对粮食危机和非洲粮食安全的影响。

46. 在举办关于将初级商品政策纳入发展战略方面经验的案例研究会上采用了为 2009 年初级商品与发展问题多年期专家会议编写的作为背景材料的研究材料(TD/B/C.I/MEM.2/3)。这次培训的内容和结构是根据初级商品特别股具有 5 个模块的初级商品生产和贸易经济学课程制定的¹, 前几年里, 该课程经过贸发会议虚拟研究所非洲大学成员的测试。这些模块包括:

- (a) 模块 1. 初级商品生产和贸易;
- (b) 模块 2. 国家政策和国际合作;
- (c) 模块 3. 国际贸易体系;
- (d) 模块 4. 市场准入和市场进入;
- (e) 模块 5. 初级商品风险管理和融资。

47. 与会者采用并测试了初级商品特别股过去和现在的其他活动提供的其他内部研究材料。在这方面, 关于初级商品发展战略的成功经验的案例研究的介绍和讨论成了与会者对初级商品特别股正在研究的问题提供反馈的来源。因此第 166 段培训将长期的初级商品问题及其对非洲的发展所做贡献的意见反馈到贸发会议初级商品特别股的研究和分析议程中。

¹ 这种培训材料由于教学方法的原因而没有公布。培训材料是专门供贸发会议虚拟研究所成员机构使用的。

48. 此外，初级商品特别股继续拟定和测试将在其技术援助活动中提供的培训材料，包括与贸发会议虚拟研究所和从事初级商品领域政策研究的其他学术和国际机构合作。即将提交的材料将包括：(a) 作为补充初级商品融资和风险管理的发展中国家初级商品交易所；(b) 作为补充关于国家政策和国际合作的模块 2 的农业政策、农业综合企业和粮食安全；(c) 能源和经济发展，以及 (d) 采矿和经济发展。

49. 2010 年 2 月 15 日至 20 日，初级商品特别股为达累斯萨拉姆大学国际贸易专业硕士生组织了初级商品经济学领域的第 3 次培训。这是在贸发会议日内瓦办公场地举办的第 2 次培训。这次培训涵盖新的领域，例如能源和油气贸易和发展问题、资金和风险管理以及初级商品交易所等有组织的初级商品市场介绍。这是一个部门之间合作和研究与分析和技术援助之间协同作用的成功领域，对依赖初级商品的发展中国家的体制能力产生了可持续的影响。在过去四年里，坦桑尼亚联合共和国的 80 多名研究生参加了贸发会议初级商品经济学课程，其中为期一周的校园实训被评为该方案的外部访问者所推广的所有外部研讨会中的最佳课程。

八. 管理改革

50. 《阿克拉协议》第 183 段规定：“有鉴于商品市场目前的挑战，会议敦促联合国秘书长在货物和服务国际贸易以及初级商品司商品处的现有资源范围内，将现有的商品处改为一个向贸发会议秘书长直接报告工作的独立单位，同时保留该处的职权不变，并考虑到其他有关组织的工作，避免重复。通过贸发会议秘书长的指导和领导，这个单位应能为发展中国家拟订战略和政策，迎接商品市场的挑战和机遇做出更有效的贡献。”

51. 秘书处对贸易和发展理事会委托编写的其初级商品方案的深入评价报告作出了回应，提交了题为“管理部门对贸发会议初级商品方案深入外部评价的回应”的文件(TD/B/WP(53)/CRP.1)，清点了这一方面的情况，并就改善《阿克拉协议》确定的贸发会议在初级商品领域里的任务的管理和执行提供了一份行进图。管理部门的回应承认必须调整初级商品特别股，使贸发会议保留其在初级商品领域里的领导作用，其方法是通过政府间机构和多重利益攸关方论坛加强研究和分析，在达成共识方面发挥更积极的作用，并在其分析工作的基础上提供更有针对性的技术援助。

52. 在这一方面，秘书长展开了初级商品特别股的改组工作，将与初级商品有关的所有活动重新纳入两个部门——一个是研究和分析部门，另一个是政策执行和外联部门，重点是一种双向的协同作用，其中包括研究结果产生的技术合作，以及实地经验教训激发的研究和分析。

53. 根据《阿克拉协议》第 221 段，初级商品特别股协同秘书处其他司，参加 2009 年 11 月 18 日至 20 日中期计划和方案预算工作队对贸发会议四年工作计划议程项目 3 的审议并提供了实质性支持，审议内容包括题为“2008-2011 年《阿克拉协议》执行情况工作计划草案”的文件(TD/B(WP)/50/CRP.1)中的初级商品工作计划以及关于审查贸发会议与初级商品贸易和发展有关的技术援助活动的议程项目 4。
