



**Конференция Организации
Объединенных Наций
по торговле и развитию**

Distr.: General
22 February 2010
Russian
Original: English

Совет по торговле и развитию

Комиссия по торговле и развитию

Вторая сессия

Женева, 3–7 мая 2010 года

Пункт 6 предварительной повестки дня

**Расширение и укрепление синергизма между
тремя основными направлениями деятельности**

**Доклад о ходе работы по осуществлению положений
Аккрского соглашения, касающихся сырьевых
товаров**

Записка секретариата ЮНКТАД

Резюме

В настоящем докладе освещается деятельность секретариата ЮНКТАД в 2009 году по осуществлению целей в области сырьевых товаров, намеченных в Аккрском соглашении. Особое внимание в нем уделяется усилиям, направленным на формирование консенсуса среди заинтересованных сторон и обеспечение синергизма между тремя основными направлениями работы ЮНКТАД.

Проблематика сырьевых товаров по-прежнему сохраняет свою актуальность в нынешних условиях, когда 92 развивающиеся страны зависят от экспорта необработанных сырьевых товаров, а сельское хозяйство выступает источником средств к существованию для более чем 2 млрд. человек. Циклы бум-спад, последний из которых продолжался с 2003 года по 2009 год, стали следствием быстрого роста в странах Юга до того, как последствия мирового финансового кризиса и экономической рецессии, начавшихся в 2008 году, отразились на сырьевых рынках. Последствия кризиса в сочетании с такими давними проблемами, как уязвимость стран с недиверсифицированной экономикой к воздействию шоковых потрясений и ухудшение условий торговли в условиях существования многосторонней торговой системы, характеризующейся политикой, оказывающей деформирующее воздействие на торговлю, и неравным весом и влиянием участников производственно-сбытовых цепочек, серьезно сказались на развивающихся странах, зависящих от сырьевых товаров, в особенности на странах, не являющихся экспортерами нефти, с точки зрения макроэкономической стабильности и средств к существованию для мелких производителей и работников в этих странах.

На основе результатов своей аналитической работы секретариат ЮНКТАД содействовал формированию консенсуса в отношении национальной и международной политики в области минерального сырья и металлов, энергетики и ключевых сельскохозяйственных сырьевых товаров, представляющих интерес для развивающихся стран,

в целях выработки рекомендаций о путях и методах сотрудничества между заинтересованными сторонами, с тем чтобы наиболее слабые участники рынков могли получить максимальные выгоды. Существует настоятельная необходимость в достижении благоприятствующих развитию результатов на торговых переговорах Дохинского раунда, включая отмену в развитых странах мер сельскохозяйственной поддержки и субсидий, оказывающих деформирующее воздействие на торговлю.

Секретариат в сотрудничестве с родственными учреждениями Организации Объединенных Наций, донорами и партнерами оказывал техническую помощь, подкрепляемую аналитической работой, в целях а) предоставления в распоряжение производителей и директивных органов инструментария, необходимого для лучшего реагирования на сигналы рынка и соблюдения товарных стандартов; б) решения проблем, касающихся устойчивого и справедливого управления ресурсами добывающих отраслей и с) оказания консультативной помощи и проведение учебных мероприятий на основе результатов исследовательской деятельности для директивных органов и экспертов развивающихся стран по всем основным актуальным вопросам развития на базе сырьевых товаров.

Введение

1. В апреле 2008 года двенадцатая сессия Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД-ХІІ) приняла Аккрское соглашение, ставшее основой для работы ЮНКТАД на следующие четыре года. Согласованная программа работы в области сырьевых товаров, включая институциональные механизмы, обеспечивает как преемственность, так и обновление работы ЮНКТАД по проблематике сырьевых товаров.
2. В пункте 91 Аккрского соглашения подтверждается, что ЮНКТАД должна и впредь играть ключевую роль при обеспечении надлежащей координации усилий с другими международными и региональными субъектами, включая соответствующие международные органы по сырьевым товарам, в решении проблем в области торговли и развития, связанных с экономикой сырьевого сектора, при уделении должного внимания всем сырьевым секторам, таким как сельское и лесное хозяйство, рыболовство, металлы и минеральное сырье, нефть и газ. В этом контексте секретариат должен "следить за тенденциями и проблемами на сырьевых рынках и заниматься изучением связей между международной торговлей сырьевыми товарами и национальным развитием, в частности с точки зрения сокращения масштабов нищеты".
3. Мандат ЮНКТАД включает также поощрение межправительственного сотрудничества и содействие формированию консенсуса в отношении:
 - а) путей интеграции политики в сфере сырьевых товаров в национальные, региональные и международные стратегии в области развития и сокращения масштабов нищеты;
 - б) торговой политики и инструментов для решения проблем сырьевых товаров; и
 - в) инвестиционной и финансовой политики в деле обеспечения доступа к финансовым ресурсам для содействия развитию на базе сырьевых товаров.
4. Что касается институциональных механизмов в рамках секретариата ЮНКТАД, то в Аккрском соглашении Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций настоятельно рекомендуется преобразовать ныне существующий Сектор сырьевых товаров в самостоятельное подразделение, непосредственно подчиняющееся Генеральному секретарю ЮНКТАД. В нем также предусмотрено, что на основании указаний Генерального секретаря ЮНКТАД и под его руководством это подразделение должно более эффективным образом содействовать усилиям развивающихся стран по разработке стратегий и политики реагирования на вызовы и возможности сырьевых рынков.
5. В настоящем докладе представлен обзор хода осуществления положений Аккрского соглашения, непосредственно касающихся сырьевых товаров, в частности содержащихся в пунктах 91–93, 98, 183 и 208.
6. Сырьевая проблематика сохраняет свою актуальность в XXI веке, поскольку сырьевой сектор по-прежнему выступает ключевым сектором экономической деятельности в большинстве развивающихся стран в качестве источника валютных и налоговых поступлений, роста доходов, расширения занятости и средств к существованию для более чем 2 млрд. человек, зависящих от сельскохозяйственного сектора. О масштабах принципиальных вызовов, стоящих перед

странами – экспортерами сырьевых товаров, можно судить по наблюдающейся в последнее время динамике цен на сырьевые товары, которые взлетели до беспрецедентно высоких уровней в 2008 году с последующим обвалом вплоть до первого квартала 2009 года.

I. Вклад в работу Комиссии по торговле товарами и услугами и по сырьевым товарам

Рассчитанное на несколько лет совещание экспертов по сырьевым товарам и развитию, сессия 2009 года

7. В соответствии с пунктом 208 Аккраского соглашения и решением, принятым на пятьдесят пятой сессии Совета по торговле и развитию (15–26 сентября 2008 года), было учреждено рассчитанное на несколько лет совещание экспертов по сырьевым товарам. Первая сессия рассчитанного на несколько лет совещания экспертов по сырьевым товарам и развитию состоялось в Женеве 6–7 апреля 2009 года. Секретариат подготовил три справочные записки по следующим темам: а) последние изменения на сырьевых рынках: тенденция и проблемы (TD/B/C.I/MEM.2/2); б) интеграция сырьевой политики в стратегии развития и сокращения масштабов нищеты: успешный опыт, прозрачность и подотчетность (TD/B/C.I/MEM.2/3); и с) адаптация к изменениям цен на сырьевые товары: содействие развивающимся странам в их усилиях по преодолению проблем и использованию возможностей (TD/B/C.I/MEM.2/4).

8. В ходе совещания экспертов были рассмотрены циклы бум-спад в сырьевом секторе, а также давние проблемы, стоящие перед развивающимися странами и странами с формирующейся рыночной экономикой, экспортирующими сырьевые товары. В частности, были обсуждены следующие вопросы: а) макроэкономические и управленческие задачи, связанные с управлением доходами от сырьевых товаров; б) резкие колебания цен на сырьевые товары и долгосрочная тенденция к их снижению; с) недостаточная диверсифицированность торговли, повышающая уязвимость экспортеров сырьевых товаров перед резкими колебаниями международных цен; d) торговые барьеры, включая эскалацию ставок тарифов и тарифные пики в отношении обработанной продукции, экспортируемой развивающимися странами; e) субсидии в развитых странах, оказывающие деформирующее воздействие на рынки; f) неравный вес участников производственно-сбытовых цепочек в ущерб позиции мелких производителей по сравнению с крупными корпорациями; и g) ограничения в сфере предложения, включая высокие транспортные расходы в развивающихся странах, не имеющих выхода к морю, и малых островных развивающихся государств, а также слабые экономические связи.

9. Секретариат подготовил доклад о работе совещания экспертов (TD/B/C.I/MEM.2/5), который будет представлен на второй сессии Комиссии по торговле и развитию, намеченной на 3–7 мая 2010 года. Вторая сессия рассчитанного на несколько лет совещания экспертов по сырьевым товарам и развитию состоится 24–25 марта 2010 года. Секретариат подготовил четыре справочные записки по следующим темам: а) последние изменения на основных сырьевых рынках: тенденции и проблемы (TD/B/C.I/MEM.2/7); б) решение проблем сырьевых товаров с помощью торговой политики (TD/B/C.I/MEM.2/9); с) будущая структура энергетического баланса и возобновляемая энергия: последствия для энергетической и продовольственной безопасности

(TD/B/C.I/MEM.2/8) и d) доступ развивающихся стран к финансированию сырьевых товаров (TD/B/C.I/MEM.2/10).

II. Вклад в работу шестьдесят четвертой сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций

10. По просьбе Генеральной Ассамблеи, высказанной ею в резолюции 61/190, ЮНКТАД подготовила в июле 2009 года аналитический доклад "Общеглобальные тенденции и перспективы в области сырьевых товаров" (A/64/184) для проведения обсуждений Генеральной Ассамблеей на ее шестьдесят четвертой сессии по пункту 51 d) предварительной повестки дня (Вопросы макроэкономической политики: сырьевые товары). В докладе представлен обзор тенденций на сырьевых рынках с заострением внимания на резком снижении цен на сырьевые товары, ознаменовавшим завершение пятилетнего бума с началом международного финансового кризиса и экономической рецессии.

11. В докладе анализируется роль таких факторов, как спрос и предложение, а также спекуляции в сфере ценообразования и динамики цен. В нем делается вывод о первостепенном значении обеспечения надлежащего сочетания между регулированием и рыночными инструментами для повышения стабильности на сырьевых рынках. В частности, в нем отмечается, что коллективный ответ на нынешний кризис должен включать проведение политики, направленной на решение долгосрочных структурных проблем сырьевой экономики и интеграцию политики в сфере сырьевых товаров в более широкие стратегии развития и сокращения масштабов нищеты.

III. Координация с другими международными организациями и органами по сырьевым товарам

12. Секретариат ЮНКТАД поддерживал функционирование своей обширной сети межучрежденческого сотрудничества в целях содействия распространению комплексного подхода к развитию сырьевого сектора. Он продолжал осуществлять тесное сотрудничество с организациями как в рамках системы Организации Объединенных Наций, так и за ее пределами, такими, как Общий фонд для сырьевых товаров (ОФСТ), Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО), Всемирная торговая организация (ВТО), Международный торговый центр ЮНКТАД/ВТО (МТЦ), Всемирный банк, Департамент Организации Объединенных Наций по экономическим и социальным вопросам (ДЭСВ), региональные комиссии Организации Объединенных Наций и международные органы по сырьевым товарам. К другим партнерам относятся университеты и исследовательские институты, а также частный сектор, в частности финансовые учреждения. Сотрудники Специальной группы по сырьевым товарам приняли участие в многочисленных совещаниях, конференциях и рабочих семинарах, организованных другими организациями, научными учреждениями, гражданским обществом и деловыми кругами, и выступали на них с содержательными докладами. В рамках программы в области сельскохозяйственной продукции для всех стран АКТ (Группа государств Африки, Карибского бассейна и Тихоокеанского региона), финансируемой Европейским союзом (ЕС), секретариат получал поддержку со стороны ФАО, Общего фонда для сырьевых товаров и Всемирного банка для осуществления своей деятельности

на местах и оказывал помощь в создании и налаживании работы и региональных координационных центров в регионах восточной и южной части Африки и Тихоокеанском регионе для обеспечения сопричастности бенефициаров и получения долговременных результатов.

13. Секретариат сыграл также ключевую роль в Конференции высокого уровня по продовольственной безопасности для всех, проведенной в Мадриде 26–27 января 2009 года в контексте Всеобъемлющей рамочной программы действий. Основные цели конференции заключались в том, чтобы а) подтвердить итоги Римской конференции и ВРПД; б) определить меры политики и действия, необходимые для решения неотложных и более долгосрочных проблем продовольственной безопасности; в) наметить процесс для формирования более широкого партнерства заинтересованных сторон в области сельскохозяйственной и продовольственной безопасности; и d) определить возможности для увеличения объема и повышения эффективности финансовых взносов. Наряду с другими членами Целевой группы высокого уровня ЮНКТАД прилагает в настоящее время усилия для осуществления последующей деятельности по итогам Мадридской конференции, включая выявление возможных вариантов скоординированного финансирования и мобилизации ресурсов для принятия мер в странах.

14. Секретариат продолжал активно сотрудничать с международными органами по сырьевым товарам. В этой связи в соответствии с мандатом ЮНКТАД и по просьбе Международной организации по какао (МОКК) Специальная группа по сырьевым товарам оказывала помощь странам – членам МОКК и другим заинтересованным сторонам в разработке нового международного соглашения по какао для обсуждения на Конференции Организации Объединенных Наций по какао, которую намечается провести в Женеве с 19 по 23 апреля 2010 года под эгидой ЮНКТАД.

IV. Совещание ЮНКТАД с участием широкого круга заинтересованных сторон по сырьевым товарам

15. В соответствии с пунктом 183 Аккрского соглашения ЮНКТАД преобразовала в июле 2008 года бывший Сектор сырьевых товаров в Специальную группу по сырьевым товарам, непосредственно подчиняющуюся Генеральному секретарю ЮНКТАД. Кроме того, в соответствии с решением Рабочей группы по среднесрочному плану и бюджету по программам был создан подсчет по сырьевым товарам, который начал функционировать 1 января 2009 года. В соответствии с пунктом 183 Аккрского соглашения Генеральный секретарь ЮНКТАД выступил с инициативами в рамках консультативного процесса, с тем чтобы секретариат через Специальную группу по сырьевым товарам "более эффективным образом содействовал усилиям развивающихся стран по разработке стратегий и политики реагирования на вызовы и возможности сырьевых рынков" на основе диалога между правительствами, деловыми кругами и гражданским обществом.

16. В этом контексте после двенадцатой сессии ЮНКТАД секретариат организовывал совещания по сырьевым товарам с участием широкого круга заинтересованных сторон в целях содействия формированию более широкого консенсуса в отношении возможных подходов к таким вопросам, как неустойчивость цен на сырьевые товары и тенденции, характеризующие их динамику, а также конкурентоспособность экспортируемых сырьевых товаров. В ходе этих совещаний были приняты рекомендации в адрес международного сообщества и национальных правительств в отношении путей долговременного решения про-

блем сырьевых товаров. В 2009 году во исполнение рекомендаций, которые были приняты на совещании по сырьевым товарам, проведенном под руководством Генерального секретаря ЮНКТАД на высоком уровне с участием широкого круга заинтересованных сторон в Женеве 28–29 января 2008 года, Специальная группа по сырьевым товарам организовала два таких совещания, посвященных конкретным сырьевым товарам. Первое из этих совещаний, посвященное сектору хлопка, было проведено в Женеве 2 декабря 2008 года, а второе – по вопросам сектора кофе – в Женеве 8 апреля 2009 года.

17. В работе совещания по вопросам хлопка принял участие широкий круг заинтересованных сторон, включая правительства, международные организации, исследовательские группы, производителей и гражданское общество, в том числе ряд министров африканских стран, представляющих, в частности, четыре страны, являющиеся основными производителями хлопка и поддерживающие инициативу по вопросам хлопка в рамках ВТО. В ходе этого совещания были представлены и распространены различные документы с изложением позиций и исследования. В исследовании секретариата ЮНКТАД, озаглавленном "The dollar slide: How does it affect West African cotton farmers?" ("Снижение курса доллара: Как это сказывается на производителях хлопка в Западной Африке?") (UNCTAD/DITC/COM/2008/7), были представлены количественные оценки последствий колебания номинальных международных цен для производителей в отдельных африканских странах. Участники совещания рассмотрели сначала вопросы, касающиеся процесса развития, включая такие темы, как а) мировые рынки хлопка; б) экономическая и социальная роль сектора хлопка, от которого зависит 100 млн. домашних хозяйств в 36 странах; и с) стратегии на национальном и региональном уровнях в отношении сектора хлопка. Затем участники совещания обсудили вопросы торговли и в заключение сформулировали предложения в отношении дальнейших действий. В частности, участники совещания:

а) призвали государства – члены ВТО завершить Дохинский раунд с благоприятствующими развитию результатами в отношении сельскохозяйственной продукции в целом и товаров, представляющих интерес для бедных стран, таких как хлопок, в особенности в целях устранения мер, оказывающих деформирующее воздействие на торговлю, и препятствий для доступа к рынкам, с тем чтобы помочь африканским странам воспользоваться возможностями, открывающимися после отмены соглашения об изделиях из различных видов волокон в плане перенесения производств по переработке хлопка в страны с низкими издержками;

б) призвали принять своего рода план Маршалла для сектора хлопка;

с) призвали к созданию механизма стабилизации рынка хлопка для решения проблемы неустойчивости цен; и

д) призвали к расширению технической помощи, оказываемой странам-производителям с низкими доходами, в том числе по линии сотрудничества Юг-Юг.

18. В работе совещания, посвященного сектору кофе, приняли участие заинтересованные стороны, представлявшие, в частности, сам сектор, правительства, международные организации и гражданское общество. Участники совещания рассмотрели вопросы, связанные с возможностями и проблемами в области торговли кофе в контексте меняющихся экономических и торговых условий, а также пути оказания помощи странам – экспортерам кофе с низкими доходами в целях увеличения вклада этого сектора в процесс экономического развития,

включая сокращение масштабов нищеты благодаря более значительному и справедливому участию мелких производителей. Участники совещания предложили рекомендации в отношении дальнейших действий, включая, в частности, а) принятие мер для обеспечения сбалансированности предложения и спроса в целях смягчения последствий понижающего тренда и циклической динамики цен на кофе, в особенности для стран с низкими доходами, зависящих от сектора кофе; б) содействие устойчивому развитию сектора кофе; в) повышение производительности и качества благодаря улучшению маркетинга и исследований и разработок, а также продвижению нишевых продуктов; г) завершение переговоров Уругвайского раунда в ВТО с результатами, учитывающими потребности развития стран, зависящих от таких тропических напитков, как кофе; д) обеспечение согласованности в глобальной политике и взаимодополняющего сотрудничества между международными организациями с учетом их специализации; и е) улучшение физической и институциональной инфраструктуры для оказания поддержки в области производства и маркетинга кофе в странах-производителях и содействие расширению потребления в странах-импортерах.

19. Консультации предполагается завершить 22–23 марта 2010 года в ходе Глобального форума по сырьевым товарам, в котором примут участие представители высокого уровня от государств-членов, частного сектора и правительств и после которого состоится рассчитанное на несколько лет совещание экспертов по сырьевым товарам и развитию, намеченное на 24–25 марта 2010 года. Ожидается, что Глобальный форум станет крупнейшим подобным форумом по всем сырьевым товарам в мире.

V. Минеральное сырье, металлы и энергетика

A. Межправительственный форум по горному делу, минералам, металлам и устойчивому развитию

20. Секретариат выполнял функции принимающей стороны для очередной сессии Межправительственного форума по горному делу, минералам, металлам и устойчивому развитию, которая была проведена в Женеве 26–29 октября 2009 года, и его сотрудники приняли участие в работе сессии и обслуживали ее. Участники сессии заострили внимание на дальнейшей подготовке Форума и его членов к предстоящим совещаниям Комиссии Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию в 2010 и 2011 годах для рассмотрения хода работы по вопросу о вкладе горнодобывающего сектора в осуществление Йоханнесбургского плана выполнения решения. В ходе сессии делегаты рассмотрели результаты широкого обследования, проведенного Форумом по вопросам горнодобывающего сектора в развивающихся странах. Участники сессии составили перечень рекомендаций, которые должны быть рассмотрены на совещании Комиссии по устойчивому развитию в 2011 году в качестве комплексной рамочной основы. Эта работа позволила обобщить передовую практику в решении вопросов, связанных с горнодобывающим сектором, включая социальные, экологические и экономические вопросы. Предстоящее совещание позволит членам Форума довести до сведения Организации Объединенных Наций и международного сообщества проблемы, с которыми они сталкиваются в усилиях по осуществлению рационального управления, и разъяснить наиболее эффективные пути и способы удовлетворения их потребностей в целях получения оптимальных выгод от инвестиций в горнодобывающем секторе при одновременном содействии

сокращению масштабов нищеты. Кроме того, члены представили национальные доклады по горнодобывающему сектору для совещания Комиссии по устойчивому развитию в 2010 году.

В. Финансируемый через целевой фонд проект, касающийся информации о железной руде

21. Секретариат продолжил осуществление проекта, касающегося информации о железной руде и финансируемого через целевой фонд. В рамках проекта распространяется всесторонняя информация о состоянии мирового рынка железной руды среди производителей, покупателей, экспедиторов, поставщиков товаров и услуг для отрасли, экспертов и консультантов. В сотрудничестве с профессиональными партнерами секретариат выпустил в 2010 году три доклада: а) "Рынок железной руды"; б) "Статистика железной руды"; и с) статистическое обновление в электронной форме. Выпуск этих докладов финансируется за счет взносов правительств и поступлений от продажи публикаций.

С. Энергетика

22. В 2009 году секретариат продолжил свои усилия по содействию формированию консенсуса по вопросам, касающимся энергетической безопасности, в контексте нефтяного бума, наблюдавшегося в предыдущем году, и с учетом последствий динамики цен на энергоносители и изменения климата для средств к существованию людей и для промышленности. В этой связи секретариат представил Комиссии по торговле и развитию доклад, в котором заостряется внимание на следующих аспектах:

а) потребуются очень большие инвестиции для увеличения поставок энергии, повышения энергоэффективности, уменьшения отрицательных последствий для окружающей среды и климата, перехода к возобновляемым источникам энергии и удовлетворения неотложных потребностей развивающихся стран в расширении доступа к приемлемым источникам энергии;

б) в целях удовлетворения этих потребностей и плавной адаптации к более высоким ценам на энергию, которые могут снижать конкурентоспособность, повышать транспортные расходы и вызывать изменения в структурах торговли и географии размещения производств, требуются реформы в области политики, направленные на i) повышение предсказуемости цен, ii) обеспечение того, чтобы либерализация и конкуренция содействовали повышению благосостояния потребителей и эффективности, iii) увеличение объема и повышения качества государственных и частных инвестиций, осуществляемых национальными и транснациональными нефтяными компаниями, и iv) содействие повышению энергоэффективности и смягчению воздействия промышленности, сельского хозяйства и транспорта на климат;

с) требуется комплексный подход, на основе которого международное сообщество поддерживало бы усилия развивающихся стран в области энергетики путем финансирования и оказания технической помощи на двустороннем, региональном и многостороннем уровнях, в том числе в рамках диалога и сотрудничества между странами Юга и между производителями и потребителями. Следует заняться вопросом о необходимых реформах в международной торговой системе.

23. В том же духе содействия формированию консенсуса секретариат направил своих сотрудников для участия в форуме "Международная энергетическая неделя в Москве". На этом совещании были представлены результаты аналитической работы ЮНКТАД по вопросам энергетики через призму торговли и развития и с заострением внимания на применении информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) и новых технологий в нефтяном секторе. В настоящее время изучаются возможности для сотрудничества между ЮНКТАД и Российской Федерацией в области энергетики и минеральных ресурсов.

D. Африканская конференция по торговле и финансированию в секторе нефти, газа и минеральных ресурсов

24. В соответствии с пунктом 98 Аккрского соглашения ЮНКТАД продолжает оказывать консультативные услуги и осуществлять деятельность по укреплению потенциала в области торговли в развивающихся странах с богатыми природными ресурсами. В 2009 году секретариат организовал в сотрудничестве с другими партнерами тринадцатую Африканскую конференцию и выставку ЮНКТАД по вопросам торговли и финансирования в секторе нефти, газа и минеральных ресурсов в Бамако, Мали, 10–13 ноября.

25. Цели конференции заключались в а) создании форума для проведения диалога по вопросам политики на высоком уровне между производителями и потребителями, инвесторами и принимающими странами и другими заинтересованными сторонами; и б) выявлении и оценке инвестиционных возможностей и проблем в добывающих отраслях Африки, а также надлежащей политики и правовой рамочной основы в целях поощрения поступательного развития энергетического и горнодобывающего секторов на континенте и увеличения их вклада в процесс развития.

26. В работе конференции приняли участие 500 представителей правительств, международных и региональных учреждений, научных кругов, многонациональных корпораций и организаций гражданского общества. Участники конференции с обеспокоенностью отметили, что большой объем имеющейся геологической и отраслевой информации в отношении запасов минеральных или углеводородных ресурсов, собранной в колониальные времена или позднее компаниями, проводившими геологическую разведку в виде разработки природных ресурсов, в некоторых случаях недоступен другим субъектам добывающих отраслей или директивным органам. Основным итогом конференции стало принятие резолюции на уровне министров, призывающей африканские страны использовать богатейший массив геолого-геофизических данных в целях оптимальной разработки природных ресурсов и управления ими.

27. В резолюции ЮНКТАД предлагается оказать техническую помощь в создании в Африке информационной биржи по природным ресурсам. Она призвана стать глобальной платформой на базе ИКТ для обмена информацией о развитии сектора природных ресурсов между заинтересованными сторонами в африканских странах. Такая платформа могла бы обеспечивать:

- а) сбор, организацию и перевод в цифровую форму существующей информации об энергетических и минеральных ресурсах;
- б) публикацию информации и восстановление утраченных архивных данных;

с) улучшение доступа к соответствующей информации для потенциальных инвесторов и директивных органов; и

d) сохранение и содействие развитию национального научного наследия стран в области энергетики и горнодобывающей промышленности и управление им.

28. Такая информационная платформа позволит странам-участницам а) оптимизировать управление своими ресурсами и их маркетинг и стимулировать их освоение; b) предоставить в распоряжение директивных органов инструменты, облегчающие проведение их переговоров с инвесторами; с) модернизировать свои информационные системы в области национальных ресурсов; и d) повысить прозрачность в управлении добывающими отраслями.

29. Заявляя о поддержке работы ЮНКТАД в области сырьевых товаров, президент Мали Амаду Тумани Туре и президент Сан-Томе и Принсипи Фрадики де Менезеш, которые приняли участие в Конференции, подчеркнули важное значение хорошо организованной информации о природных ресурсах и неотложную необходимость "положить конец африканскому парадоксу, когда изобилие минеральных и энергетических ресурсов во многих случаях сочетается с нищетой". Они также призвали участников конференции осознать необходимость "решения экологических проблем, связанных с горными работами во время и после разработки ресурсов". Президент Менезеш предложил принять в Сан-Томе и Принсипи конференцию по теме "Освоение природных ресурсов: создание и удержание добавленной стоимости". Эта конференция позволит провести первую оценку инициативы по созданию вышеупомянутой биржи.

VI. Сельскохозяйственные сырьевые товары

A. Информационные порталы и системы

30. В соответствии с пунктом 93 Аккрского соглашения ЮНКТАД оказывала помощь развивающимся странам, зависящим от сырьевых товаров, в их усилиях, направленных на получение доступа к информации о сырьевых товарах и создание более эффективных систем маркетинга. В этом контексте секретариат продолжил работу по внедрению двух информационных инструментов, а именно "Infocomm" и "Infoshare". Первый из них является трехязычным электронным информационным порталом в рамках вебсайта ЮНКТАД, на котором содержатся файлы по отдельным сырьевым товарам и ссылки на внешние информационные источники, тогда как второй представляет собой базу данных для сбора и распространения информации о ценах на сырьевые товары, включая цены производителей и импортные и экспортные цены, а также сведения о транспортных расходах и расходах на хранение.

31. С использованием ресурсов программы в области сельскохозяйственной продукции для всех стран АКТ секретариат установил базу данных и программное обеспечение системы "Infoshare" в четырех провинциях Камеруна и организовал три учебных курса индивидуальной подготовки, участниками которых стали, в частности, инструкторы и координаторы из Национального совета по какао и кофе, министерств сельского хозяйства и торговли и организаций производителей кофе и какао, объединяющих в своих рядах 15 000 мелких производителей. В ходе этих рабочих совещаний слушатели ознакомились с возможностями получения доступа к системе и представления в нее своей информации, а также с особенностями производственно-сбытовых цепочек в сек-

торе кофе и какао. В 2010 году планируется подготовить такую же модель на основе системы "Infoshare", ориентированную на потребности производителей сырьевых товаров в Тихоокеанском и Карибском регионах.

32. Помимо инструментов, позволяющих получать количественную информацию, секретарь продолжил разработку вебпортала, посвященного требованиям устойчивого развития. Этот инструмент, работа над которым была начата в 2008 году, призван обеспечить распространение информации и знаний среди производителей, фермеров, торговых компаний, экспортеров и директивных органов в странах АКТ по вопросам разработки, развития и применения стандартов в области безопасности агропродовольственной продукции и механизмов маркировки и сертификации, охватывающих три компонента устойчивого развития, а именно экономические, социальные и экологические вопросы, в процессе их деятельности, включая производство, переработку и сбыт. В этой работе основное внимание уделяется а) требованиям, касающимся, например, программы справедливой торговли, биологически чистого производства, экологических аспектов и географических указаний; б) механизмам и требованиям в области сертификации; и с) маркировке и законодательству в данной сфере.

33. После завершения работы портал, как предполагается, будет а) служить форумом для обсуждения требований устойчивого развития в целях содействия устойчивому развитию и укреплению ответственного подхода в государственном и частном секторах в отношении торговли товарами, реализуемыми в соответствии с требованиями устойчивого развития; б) обеспечивать центральный доступ к существующим механизмам, отвечающим установленным требованиям в отношении биологически чистого производства, программ справедливой торговли и экологической и социальной ответственности; и с) содержать четкую информацию о соответствующих минимальных требованиях, позволяющих мелким производителям и кооперативам увеличить добавленную стоимость своей продукции. Предполагается, что он будет способствовать улучшению доступа к рынкам благодаря изучению ключевых вопросов выхода на рынки, касающихся требований устойчивого развития, их сертификации, проведения проверок и соблюдения стандартов.

34. В 2009 году секретариат осуществил следующие мероприятия, направленные на развитие портала:

а) совершенствование структуры портала для удобной ориентации на нем и более эффективного поиска;

б) улучшение содержания, включая завершение подготовки и установку двух шаблонов по требованиям, касающихся географических указаний и биологически чистого производства;

с) формирование базы данных по сертифицирующим органам, начавшееся с включения в нее недавно созданных механизмов сертификации. Было создано более 90 ссылок на вебсайты для предоставления пользователям доступа к сертифицирующим органам, государственным учреждениям, занимающимся вопросами устойчивого производства, и исследовательским институтам с целью получения информации о принципах передовой практики в области биологически чистого производства и производства в рамках программ справедливой торговли;

д) включение нового раздела "новости/текущие события" на базовой странице. Благодаря этому пользователи получают еженедельную информацию о последних событиях, касающихся требований устойчивого развития, с заост-

рением внимания на требованиях, касающихся биологически чистого сельского хозяйства, программ справедливой торговли и географических указаний;

e) пополнение информационных ресурсов в разделе вебсайта, посвященного документации, включая справочник по вопросам соблюдения санитарных и фитосанитарных требований и стандартов безопасности и качества агропродовольственной продукции в отдельных наименее развитых странах Тихоокеанского региона;

f) завершение создания французской версии портала;

g) завершение подготовки двух докладов консультантов по требованиям, касающимся географических указаний и биологически чистого производства;

h) создание руководящей группы в составе 15 членов, которая была учреждена на совещании ЮНКТАД и Европейской комиссии 16–17 апреля 2008 года, с избранием региональных представителей в Тихоокеанском регионе, Карибском бассейне и восточной и южной части Африки;

i) все электронные шаблоны доступны теперь в онлайн-режиме;

j) представление портала планируется провести в последнем квартале 2010 года в ходе ряда региональных рабочих совещаний.

В. Стандарты безопасности и качества агропродовольственной продукции

35. Помимо деятельности, связанной с программой ЕС-АКТ, секретариат продолжил оказание технической помощи развивающимся странам в обеспечении соблюдения санитарных и фитосанитарных требований к агропродовольственной продукции и стандартов качества и безопасности продовольственных товаров. Эта работа осуществлялась в рамках текущего финансирования, осуществляемого через Фонд ВТО, Всемирной организации здравоохранения и Всемирного банка по стандартам и развитию торговли, в рамках которого с 2005 года оказывается поддержка деятельности, касающейся оценки затрат, связанных с выполнением требований, и улучшения возможностей экспортеров фруктов в Гвинее, Объединенной Республике Танзании, Мозамбике и странах Тихоокеанского региона для соблюдения стандартов. На основе результатов своих исследований в ходе осуществления проектов на местах секретариат подготовил модуль, посвященный стандартам безопасности и качества агропродовольственной продукции, для использования в ходе учебных курсов, организованных секретариатом ЮНКТАД по вопросам присоединения стран к ВТО, которые были проведены в Женеве 7 июля 2009 года. В ходе этих учебных курсов делегация одной из африканских стран проявила заинтересованность в получении технической помощи со стороны ЮНКТАД в данной области. В настоящее время проводятся неофициальные консультации, с тем чтобы на основе этого запроса могло начаться осуществление соответствующего проекта на местах.

36. Секретариат использовал результаты своей отлаженной исследовательской и аналитической работы на основе информации, поступающей с мест, в частности по таким вопросам, как а) соблюдение санитарных и фитосанитарных требований и затраты, связанные с соблюдением стандартов безопасности и качества агропродовольственной продукции; б) налаживание связей между мелкими производителями в африканских странах и крупными распределительными сетями; с) природоохранное законодательство, затрагивающее им-

порт сельскохозяйственной продукции из стран АКТ в Европейский союз; d) подготовка инструкторов по вопросам безопасности и качества свежих фруктов и овощей; и e) сертификация биологически чистых фруктов и овощей тропического пояса.

37. Кроме того, секретариат принял участие в совещании консультативной группы Технического центра АКТ-ЕС по сотрудничеству в области сельского хозяйства и сельских районов. На основе опыта осуществления проектов в области укрепления потенциала стран Африки и Тихоокеанского региона для соблюдения санитарных и фитосанитарных требований ЮНКТАД поделилась своими идеями в целях содействия формированию консенсуса по вопросам устойчивой торговли агропродовольственной продукцией с учетом дальнейшего распространения нетарифных мер и связанных с ними потенциальных последствий и выгод, с тем чтобы помочь мелким фермерам в развивающихся странах и их организациям в выборе и осуществлении долговременных программ.

С. Товарные биржи и финансирование в секторе сырьевых товаров

38. В 2009 году ЮНКТАД организовала три мероприятия в рамках компонентов программы в области сельскохозяйственной продукции для всех стран АКТ, касающихся товарных бирж и финансирования производственно-сбытовых цепочек:

а) рабочее совещание по улучшению функционирования сырьевых рынков в восточной и южной части Африки с помощью систем складских расписок и рыночных инструментов, проведенное в Лусаке, Замбия, с 30 сентября по 2 октября 2009 года в сотрудничестве с Общим рынком стран восточной и южной части Африки (КОМЕСА) и Советом восточноафриканских стран по зерну;

б) национальное рабочее совещание по укреплению потенциала, посвященное созданию товарной биржи в Центральной Африке, базирующейся в Камеруне, и проведенное в сотрудничестве с Национальным бюро по какао и кофе (НБКК) 27–29 октября 2009 года в Яунде, Камерун;

в) региональное рабочее совещание по укреплению потенциала для стран Карибского бассейна, посвященное вопросам факторинга и дисконтирования дебиторской задолженности и проведенное 4 и 5 ноября 2009 года в Барбадосе в сотрудничестве с Карибским банком развития.

39. В рабочем совещании, проведенном в Лусаке, приняли участие 100 представителей, включая должностных лиц правительств и региональных органов, специалистов в области систем складских расписок и товарных бирж, а также представителей партнеров по процессу развития. Участники совещания рассмотрели доклад ЮНКТАД, посвященный инициативам в области кредитования под складские расписки и товарно-материальные запасы в шести странах восточной и южной части Африки. В докладе был представлен обзор а) существующей практики в области систем складских расписок, включая рыночные системы реализации продукции, системы электронных складских расписок и финансирование на основе складских расписок (в т.ч. кредитование учреждениями микрофинансирования под товары, находящиеся на складах); и б) принципиальных вопросов, касающихся лицензирования и регулирования работы товарных складов.

40. Обсудив различный накопленный опыт и возможные варианты, участники совещания наметили стратегии и приоритетные направления действий, необходимые для развития доступных и жизнеспособных систем складских расписок и товарных бирж в восточной и южной части Африки. Они рекомендовали создать ассоциацию бирж восточной и южной части Африки. Рабочее совещание позволило также секретариату укрепить свои рабочие связи с КОМЕСА, на который были возложены функции координационного центра в регионе восточной и южной части Африки для обеспечения сопричастности стран с деятельностью, осуществляемой по линии программы в области сельскохозяйственной продукции для всех стран АКТ.

41. Рабочее совещание в Камеруне было организовано совместно с министерством торговли и НБКК. В нем приняли участие 60 представителей, включая представителей из канцелярии премьер-министра, главного советника министра торговли, представителей министерства экономического планирования и других различных государственных ведомств, высокопоставленных должностных лиц из учреждений-доноров НБКК, представителей ассоциаций производителей, экспортеров, банков, органов по контролю качества и других ключевых заинтересованных сторон, связанных с сектором сырьевых товаров. Участники совещания рассмотрели предпосылки создания товарной биржи и обсудили тематические исследования и возможные подходы и проекты, касающиеся создания товарных бирж в регионе. Представители НБКК поделились информацией о результатах ознакомительной поездки в Бомбей, организованной для изучения работы Индийской многопрофильной товарной биржи в Бомбее с 26 сентября по 3 октября 2009 года.

42. Доноры, участвовавшие в работе совещания, заявили о своей заинтересованности и согласились изучить документацию по проекту создания товарной биржи на основе документа правительства Камеруна с изложением стратегии в отношении сектора кофе. НБКК было поручено взять на себя функции координационного центра по вопросам товарных бирж и координировать усилия для достижения дальнейшего прогресса в данной области.

43. Для обоих рабочих совещаний, проведенных в Африке, секретариат использовал справочные материалы, опубликованные Специальной группой по сырьевым товарам в 2009 году, а именно: а) *Report of the UNCTAD Study Group on Emerging Commodity Exchanges: Development Impacts of Commodity Exchanges in Emerging Markets* ("Доклад исследовательской группы ЮНКТАД по формирующимся товарным биржам: влияние товарных бирж на формирующихся рынках на процесс развития") (UNCTAD/DITC/COM/2008/9); и б) *Overview of the world's commodity exchanges – 2007* ("Обзор мировых товарных бирж: 2007 год") (UNCTAD/DITC/COM/2008/4).

44. В рабочем совещании, проведенном в Барбадосе, приняли участие 51 представитель от финансовых учреждений, организаций производителей, сектора туризма, министерств и советов по сбыту из 11 стран Карибского бассейна, а также от региональных органов. Совещание способствовало повышению информированности заинтересованных сторон, представляющих сельскохозяйственный и финансовый секторы и сектор туризма, о возможностях использования факторинга и дисконтирования дебиторской задолженности в качестве инструментов для финансирования продаж, осуществляемых мелкими фермерами для сектора туризма. Для этого рабочего совещания секретариат подготовил учебные материалы по таким техническим вопросам, как различные формы и области применения дисконтирования дебиторской задолженности,

механизмы и структуры факторинга, риски, связанные с факторингом, и договоры факторинга.

VII. Учебная деятельность и сотрудничество с Виртуальным институтом ЮНКТАД

45. В качестве вклада в учебные курсы по вопросам международной экономической повестки дня, организуемые в соответствии с пунктом 166 Бангкокского плана действий, Специальная группа по сырьевым товарам провела трехдневный учебный курс в рамках своей учебной программы, организованной в Каире, Египет, для африканских стран с 25 января по 12 февраля 2009 года. В ходе этого учебного курса, ориентированного на государственных служащих, представителей директивных органов и научных сотрудников африканских стран, занимающихся исследовательской и аналитической работой по вопросам политики в области торговли и развития, Специальная группа по сырьевым товарам представила модули, посвященные экономическим аспектам производства и торговли в секторе сырьевых товаров, с заострением внимания на таких вопросах, как движущие силы ценовых циклов, компенсационные механизмы, рыночные структуры в секторе сельскохозяйственных сырьевых товаров, горнодобывающая промышленность и последствия для управления рентой от природных ресурсов и макроэкономического управления, а также последствия продовольственного кризиса и продовольственная безопасность в Африке.

46. Исследовательские материалы, подготовленные в качестве справочной документации для сессии рассчитанного на несколько лет совещания экспертов по сырьевым товарам и развитию в 2009 году (TD/B/C.I/MEM.2/3), были использованы при проведении практического совещания по изучению опыта интеграции политики в области сырьевых товаров в стратегии развития. Содержание и структура этого учебного мероприятия основывалась на учебном курсе по экономическим аспектам производства и торговли в секторе сырьевых товаров¹, включающем пять модулей и организуемом Специальной группой по сырьевым товарам, которая в предыдущие годы опробовала этот учебный курс в университетах африканских стран, являющихся членами Виртуального института ЮНКТАД. Данный учебный курс включает:

- a) Модуль 1. Производство сырьевых товаров и торговля ими;
- b) Модуль 2. Национальная политика и международное сотрудничество;
- c) Модуль 3. Международная торговая система;
- d) Модуль 4. Доступ к рынкам и выход на рынки; и
- e) Модуль 5. Управление рисками и финансирование в секторе сырьевых товаров.

47. Другие внутренние исследовательские материалы, являющиеся результатом прошлой и нынешней работы Специальной группы по сырьевым товарам, были использованы и опробованы участниками. В этой связи в ходе представления и обсуждения результатов тематических исследований, посвященных успешному опыту осуществления стратегий в области развития на базе сырьевого

¹ Эти учебные материалы не были опубликованы по педагогическим соображениям. Они предназначены для использования только учреждениями, являющимися членами Виртуального института ЮНКТАД.

сектора, были получены отклики участников по вопросам, изучением которых занимается Специальная группа по сырьевым товарам. Таким образом, учебные мероприятия, организованные в соответствии с пунктом 166 Бангкокского плана действий, позволили получить отзывы, которые были учтены в исследовательской и аналитической деятельности Специальной группы ЮНКТАД по сырьевым товарам, посвященной давним проблемам сектора сырьевых товаров и его вклада в процесс развития в Африке.

48. Кроме того, Специальная группа по сырьевым товарам продолжила разработку и тестирование учебных материалов, которые будут распространяться в рамках ее деятельности по оказанию технической помощи, в том числе в сотрудничестве с Виртуальным институтом ЮНКТАД и другими научными заведениями и международными учреждениями, занимающимися исследовательской работой по сырьевой проблематике. Готовящиеся материалы будут охватывать, в частности, следующие темы: а) товарные биржи в развивающихся странах в качестве дополнения к механизмам финансирования и управления рисками в секторе сырьевых товаров; б) сельскохозяйственная политика, агропромышленные предприятия и продовольственная безопасность в качестве вопросов, дополняющих проблематику модуля 2, посвященного национальной политике и международному сотрудничеству; в) энергетика и экономическое развитие; и г) горнодобывающая промышленность и экономическое развитие.

49. Специальная группа по сырьевым товарам приняла участие в организации третьего учебного курса для слушателей профессиональной программы магистратуры по вопросам международной торговли в Университете Дар-эс-Салама в области экономики сырьевого сектора (15–20 февраля 2010 года). Этот курс стал вторым подобным мероприятием, организованным ЮНКТАД у себя в Женеве. Он охватывал такие новые темы, как вопросы торговли и развития применительно к секторам энергетики, нефти и газа, финансирование и управление рисками и введение в проблематику организованных сырьевых рынков, таких как товарные биржи. Удалось наладить успешное сотрудничество между отделами и обеспечить синергизм между исследовательской и аналитической работой и деятельностью по оказанию технической помощи с получением долгосрочных результатов в плане укрепления институционального потенциала одной из развивающихся стран, зависящих от сырьевых товаров. За последние четыре года более 80 дипломированных специалистов из Объединенной Республики Танзании приняли участие в учебном курсе ЮНКТАД по экономике сырьевого сектора, которые дали наиболее высокую оценку недельному очному практическому курсу среди всех внешних семинаров, организованных с привлечением внешних экспертов по линии этой программы.

VIII. Управленческая реформа

50. В пункте 183 Аккрского соглашения говорится: "В свете нынешних вызовов на товарных рынках Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций настоятельно рекомендуется преобразовать ныне существующий Сектор сырьевых товаров в самостоятельное подразделение, непосредственно подчиняющееся Генеральному секретарю ЮНКТАД, в пределах имеющихся ресурсов Сектора сырьевых товаров Отдела международной торговли товарами и услугами и по сырьевым товарам, сохраняя мандат Сектора и принимая во внимание, без дублирования, работу соответствующих организаций. На основе указаний Генерального секретаря ЮНКТАД и под его руководством это подразделение должно более эффективным образом содействовать усилиям развивающихся

ся стран по разработке стратегий и политики реагирования на вызовы и возможности сырьевых рынков".

51. В ответ на доклад об углубленной оценке программы в области сырьевых товаров, которая была проведена по просьбе Совета по торговле и развитию, секретариат представил документ "Management response to the in-depth external evaluation of UNCTAD's commodities programme" ("Ответ руководства на результаты углубленной внешней оценки программы ЮНКТАД в области сырьевых товаров") (TD/B/WP(53)/CRP.1), в котором содержится анализ сложившейся ситуации и предложены направления действий для улучшения управления и выполнения мандата ЮНКТАД в области сырьевых товаров в соответствии с Аккрским соглашением. В ответе руководства была признана необходимость реструктуризации Специальной группы по сырьевым товарам, для того чтобы ЮНКТАД смогла восстановить свою ведущую роль в сфере сырьевых товаров путем укрепления исследовательской и аналитической работы, активизации усилий по формированию консенсуса с помощью межправительственного механизма и форумов с участием широкого круга заинтересованных сторон и дальнейшего усиления целенаправленного характера технической помощи, опирающейся на результаты ее аналитической работы.

52. В этом контексте Генеральный секретарь провел реструктуризацию Специальной группы по сырьевым товарам, после которой вся деятельность по сырьевой проблематике была объединена в рамках двух секций, занимающихся соответственно исследовательской и аналитической работой и вопросами осуществления политики и информационно-просветительной деятельности, с заострением внимания на обеспечении двустороннего синергизма между, с одной стороны, техническим сотрудничеством на основе результатов исследовательской работы, и с другой стороны, – исследовательской и аналитической деятельностью, учитывающей опыт, накапливаемый на местах.

53. В соответствии с пунктом 221 Аккрского соглашения Специальная группа по сырьевым товарам, наряду с отделами секретариата, приняла участие в обсуждениях и оказала основную поддержку Рабочей группе по среднесрочному плану и бюджету по программам (18–20 ноября 2009 года) в рамках пункта 3 ее повестки дня, посвященного четырехлетнему плану работы ЮНКТАД, включая план работы по проблематике сырьевых товаров, представленный в документе "Draft work plan for the implementation of the Accra Accord, 2008–2011" ("Проект плана работы по осуществлению Аккрского соглашения на период 2008–2011 годов" (TD/B(WP)/50/CRP.1), и пункта 4 повестки дня, посвященного обзору деятельности ЮНКТАД в области технического сотрудничества по вопросам торговли сырьевыми товарами и развития.