



**Конференция Организации
Объединенных Наций
по торговле и развитию**

Distr.: General
9 April 2010
Russian
Original: English

Совет по торговле и развитию
Комиссия по торговле и развитию
Рассчитанное на несколько лет совещание
экспертов по сырьевым товарам и развитию
Вторая сессия
Женева, 24–25 марта 2010 года

**Доклад рассчитанного на несколько лет совещания
экспертов по сырьевым товарам и развитию о работе
его второй сессии,**

проходившей во Дворце Наций в Женеве 24–25 марта 2010 года

Содержание

Стр.

I.	Резюме Председателя	3
A.	Общий обзор	3
B.	Изменения и проблемы на сырьевых рынках: нынешняя ситуация и перспективы - сельскохозяйственные товары	3
C.	Изменения и проблемы на сырьевых рынках: нынешняя ситуация и перспективы - нефтегазовый сектор, минералы и металлы	5
D.	Изучение и определение возможностей для диверсификации энергетического баланса, включая возобновляемые источники энергии, с учетом потребностей стран в обеспечении надлежащего баланса между продовольственной безопасностью и энергетическими соображениями.....	8
E.	Инвестиционная и финансовая политика, направленная на обеспечение доступа к финансовым ресурсам для содействия развитию на базе сырьевых товаров, включая официальную помощь в целях развития, помощь в интересах торговли и другие возможности.....	11
F.	Анализ и определение возможных путей использования торговой политики и инструментов для решения проблем сырьевых товаров (Аккрское соглашение, пункт 93)	14
II.	Организационные вопросы.....	16
A.	Выборы должностных лиц	16
B.	Утверждение повестки дня и организация работы.....	16
C.	Итоги сессии.....	17
D.	Утверждение доклада о работе совещания	17
<i>Приложения</i>		
	Участники совещания	18

I. Резюме Председателя

A. Общий обзор

1. На первом заседании второй сессии рассчитанного на несколько лет совещания экспертов по сырьевым товарам и торговле были обсуждены ключевые вопросы, касающиеся изменений и проблем на сырьевых рынках. Были проанализированы такие аспекты, как определение возможностей для диверсификации энергобаланса и вопросы о том, как использовать торговую политику и инструменты для решения проблем сырьевых товаров и как инвестиционная и финансовая политика может расширить доступ к финансовым ресурсам для развития на базе сырьевых товаров.

2. В своем вступительном слове исполняющий обязанности руководителя ЮНКТАД от имени Генерального секретаря ЮНКТАД подчеркнул необходимость тщательного анализа недавно разразившегося глобального финансового кризиса и его последствий для сырьевых рынков. Особое внимание следует уделить развивающимся странам, зависящим от сырьевого сектора (РСЗС) и не имеющим диверсифицированной экономики. Неустойчивость цен и ухудшение условий торговли привели, в частности, к долговому кризису и подрыву продовольственной безопасности в РСЗС.

3. Исполняющий обязанности Генерального секретаря озвучил также идею о том, что хронический цикл "бумов и спадов" в сырьевом секторе, возможно, был усугублен также глобальным финансовым кризисом. Он отметил результаты исследовательской работы ЮНКТАД и академического сообщества, свидетельствующие о том, что бум цен на сырьевые товары может быть объяснен нефундаментальными факторами, включая так называемую "финансиализацию" сырьевых рынков.

4. Участникам было настоятельно предложено рассмотреть все вопросы, поднятые в справочных документах, подготовленных к совещанию экспертов, и остановиться на поднятых в них принципиальных вопросах.

B. Изменения и проблемы на сырьевых рынках: нынешняя ситуация и перспективы – сельскохозяйственные товары

5. К середине 2008 года цены на сельскохозяйственные товары достигли пикового уровня за 30 лет. После того как во втором полугодии 2008 года глобальный финансовый кризис действительно стал полномасштабным, цены резко упали, и эта тенденция сохранила свое действие в начале 2009 года. Ко второй половине 2009 года цены вновь начали расти, но их уровень был гораздо ниже пиковых значений 2008 года. Эти резкие колебания цен обозначали самый последний цикл "бумов и спадов" на сырьевых рынках.

6. Хотя фундаментальные факторы (такие как неурожай в Австралии и уменьшение выпуска продукции в Европе) были сочтены экспертами наиболее важными детерминантами цен на сельскохозяйственные товары, был выделен ряд дополнительных факторов, обусловивших потрясения на рынках сельскохозяйственных товаров в последние несколько лет. В их числе наиболее существенными эксперты посчитали следующие:

- a) спекулятивные операции;
- b) нехватка инвестиций в этом секторе на протяжении двух предыдущих десятилетий, сдерживающие факторы на уровне предложения и воздействие изменения климата;
- c) использование продовольственного зерна, например для производства биоэтанола.

1. Спекулятивные операции

7. Эксперты указали, что степень неустойчивости цен на продовольствие в целом на протяжении двух последних десятилетий была ниже, чем в 1970-х и 1980-х годах. Тем не менее неустойчивость цен на зерно и растительные масла усилилась возможно из-за сокращения запасов и/или использования продовольственного зерна для производства биотоплива в условиях галопирующего роста цен на ископаемые виды топлива. Эксперты отметили, что цены на такие сельскохозяйственные товары, как рис и говядина, на протяжении 2008 года также были крайне неустойчивыми, но это явление носило переходный характер и краткосрочные колебания цен соответствовали траектории изменений позиций спекулянтов. Некоторые делегаты выразили мнение о том, что можно было бы взять на вооружение подход, заключающийся в регулировании спекулятивной деятельности, но эксперты указали, что спекулятивные операции обеспечивают ликвидность для рынка и что спекулянты играют очень важную роль в установлении цен и функционировании механизмов хеджирования.

8. Эксперты отметили, что неустойчивость цен на продовольственные товары, возможно, была усугублена некоторыми краткосрочными мерами и действиями на уровне политики, такими как ввод тарифов и запретов на экспорт. Один эксперт обратил внимание на необходимость разработки механизмов финансирования для поддержки сетей социальной защиты в интересах развивающихся стран, находящихся в зависимости от экспорта сырьевых товаров. Ничем не ограниченные колебания цен отрицательно сказываются на способности этих стран планировать и осуществлять их стратегии развития, включая программы здравоохранения, образования и социальные программы.

2. Нехватка инвестиций, ограничивающие факторы на уровне предложения и изменение климата

9. Эксперты высветили проблему хронической нехватки инвестиций в сельском хозяйстве в последние два десятилетия. Согласно оценкам, инвестиции в этом секторе в настоящее время составляют около 0,2% совокупных потоков прямых иностранных инвестиций. Низкий уровень инвестиций в сельскохозяйственное производство в сочетании с ограничивающими факторами на уровне предложения привели к задержке в реагировании предложения на повышение спроса, что в свою очередь усилило неустойчивость цен. Участники указали, что для искоренения проблем крайней нищеты и голода к 2015 году необходимо существенно увеличить инвестиции в сельское хозяйство и устранить узкие места в сфере предложения. Для наращивания инвестиций в этом секторе потребуется переосмыслить глобальную сырьевую архитектуру и пересмотреть международные товарные соглашения. Международным организациям было предложено оценить преимущества для процесса развития таких новых тенденций, как бум прямых иностранных инвестиций и "захват земель" фондами национального благосостояния и правительствами, стремящимися обеспечить продовольственную безопасность собственного населения в противовес населению принимающих стран. Другие предложения включали в себя стимулиро-

вание не искажающей рынок внутренней поддержки сельского хозяйства, форсирование национальных сельскохозяйственных программ и поощрение регионального экономического сотрудничества. В качестве возможных факторов, определяющих движение цен, были названы также изменение климата и нехватка ресурсов, особенно воды. Делегаты настоятельно призвали ЮНКТАД провести углубленный анализ воздействия изменения климата на сельскохозяйственное производство в целях выявления надлежащих решений этой проблемы.

3. Использование продовольственного зерна для производства биотоплива

10. Эксперты выразили разные мнения по поводу масштабов воздействия на цены сельскохозяйственных товаров, обусловленного спросом на биоэтанол, причем оценки варьировались от 10 до 30%.

11. В ходе последовавшей затем дискуссии большинство делегатов выделили субсидирование производства сельскохозяйственных товаров (например, хлопка) в странах – членах Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) в качестве фактора, оказывающего понижающее давление на международные цены и тем самым сдерживающего инвестиции в сельскохозяйственное производство. Эксперты отметили также, что падение цен, возможно, усугубило также задержку реагирования предложения (в данном случае на падение спроса). Эксперты указали, что спрос можно поддержать с помощью пакетов мер стимулирования, подобных пакетам мер, принятых в странах ОЭСР и в некоторых странах с формирующейся рыночной экономикой, таких как Китай и Индия. В частности, в качестве одного из ключевых инструментов, обусловивших оживление спроса со второго квартала 2009 года, был выделен китайский пакет стимулирующих мер. Эта китайская стратегическая инициатива привела к повышению спроса, главным образом на минеральное сырье, руды и металлы.

С. Изменения и проблемы в сырьевых рынках: нынешняя ситуация и перспективы – нефтегазовый сектор, минералы и металлы

1. Нефть и газ

12. В период с 1999 по 2008 год цены на сырую нефть выросли в 15 раз. С пикового уровня в 147 долл., достигнутого в середине 2008 года, цены на сырую нефть к концу 2008 года упали до порядка 30 долл. за баррель и оставались на этом уровне на протяжении большей части первого квартала 2009 года. Затем цены выросли примерно до 80 долл. за баррель и стабилизировались на этом уровне.

13. Эксперты отметили, что резкое падение цен на нефть с их пикового уровня середины 2008 года было обусловлено сочетанием ряда факторов: закрытием спекулятивных позиций, резким сокращением спроса в условиях финансово-экономического кризиса и сужением доступа к финансированию торговли. Они выделили три основные тенденции на глобальном нефтяном рынке:

- a) перемещение центра спроса из развитых стран в страны с формирующейся рыночной экономикой;
- b) усиление влияния спекулятивных операций;

с) все более тесная взаимосвязь между рынками нефти и другими рынками, такими как сельскохозяйственные и финансовые рынки (т.е. отношение к нефти как к "классу активов").

14. В связи с вопросом о перемещении центра спроса из развитых стран в страны с формирующейся рыночной экономикой эксперты отметили, что восстановление цен на нефть в 1999 году было отчасти обусловлено оживлением спроса со стороны Китая и Индии, которое компенсировало резкое падение спроса в странах ОЭСР.

15. Относительно влияния спекулятивных операций на рынках нефтяных фьючерсов и других производных инструментов было отмечено, что хотя объем контрактов на нефть, обращающихся ежедневно на регулируемых рынках (товарные биржи) и во внебиржевом обороте (небиржевые форвардные и производные контракты), может достигать 11 млрд. баррелей, лишь 85 млн. баррелей¹ на деле физически требуются каждый день для "реального" потребления (т.е. для промышленных, коммерческих и бытовых целей). Таким образом, объемы так называемой "торговли в бумажной форме" уменьшают объем нефти, который практически требуется для потребления. Была высказана мысль о том, что спекулятивная активность раздувает объемы оборота нефти и усиливает неустойчивость. Тем не менее некоторые эксперты указали, что неустойчивость цен выражена менее рельефно в случае товаров, обращающихся на бирже, чем в случае товаров, не являющихся объектом биржевой торговли.

16. Эксперты отметили роль, которую играют некоммерческие игроки (т.е. субъекты, не заинтересованные в самом товаре, являющемся объектом торговли), и подняли вопрос об ужесточении регулирования спекулятивных операций и контроля за ними. Вместе с тем было указано, что спекулянты обеспечивают ликвидность для товарных рынков, которая желательна для целей хеджирования.

17. В связи с вопросом о взаимосвязи между нефтяными и другими рынками было отмечено, что вследствие этого явления нахождение консенсуса в отношении цен на долгосрочных рынках теперь стало более сложной задачей и это могло привести к усилению неустойчивости. Некоторые делегаты отметили, что на нефтяные цены повлияли также резкие колебания курсов основных валют.

2. Минералы и металлы

18. В начале 2008 года эти рынки достигли своего пика в связи с наращиванием инвестиций в горнодобывающие отрасли и получением рекордных прибылей. Однако к концу 2008 года цены упали, потребовалось произвести сокращение производства, и некоторые горнодобывающие предприятия были закрыты. Как и в случае других сырьевых товаров, к середине 2008 года обозначилось некоторое оживление.

19. В ходе дискуссии в отраслях, производящих минеральное сырье и металлы, был выделен ряд проблем и был поднят вопрос о том, как реагировать на формирующиеся тенденции в спросе в ближайшем будущем и в долгосрочной перспективе. Эти проблемы включают в себя:

¹ Согласно оценкам Международного энергетического агентства глобальный спрос на нефть в 2009 году, как ожидается, снизится в годовом исчислении до 84,9 млн. баррелей в сутки.

- a) оценку и расширение производственного потенциала;
- b) обеспечение прозрачности и эффективности рынков для уменьшения неустойчивости и содействия установлению равновесных цен;
- c) необходимость решения проблем "голландской болезни" и "ресурсного проклятия".

3. Оценка и расширение производственного потенциала

20. Эксперты отметили перебазирование производства некоторых цветных металлов (медь, свинец, никель и цинк) на протяжении последних 50 лет из Европы в Северную Америку, Азию и Латинскую Америку и в несколько меньшей степени в Африку. Были выделены новые тенденции в производстве, включая рециркуляцию и так называемую "городскую добычу". В некоторых странах на эти компоненты приходится до 80% производства. Совершенствование технологии восстановления месторождений и методов извлечения металлов из руд более низких сортов может оказать позитивное воздействие на долгосрочное производство. Вместе с тем производственные выгоды от этого могут нейтрализовываться урезанием бюджетов на разведку, которое, по мнению экспертов, является самым крупным за 20 лет. Это может вылиться в сокращение производства в среднесрочной перспективе.

21. Центр потребления также переместился из Америки в Азию, и сегодня крупнейшим потребителем становится Китай. Эксперты отметили, что изменение структур производства и потребления привело к важным изменениям в структурах торговли и инвестиций.

22. Эксперты отметили, что металлы, как и другие сырьевые товары, пережили период значительной неустойчивости цен. Хотя изменения цен можно объяснить реагированием на неопределенное состояние рынков, в качестве факторов, лежащих в основе недавних изменений цен на рынках минералов и металлов, были выделены и другие факторы, такие как эволюция спроса со стороны Китая, резкие сокращения инвестиций и не в последнюю очередь спекулятивные операции инвесторов.

4. Прозрачность рынков

23. Участники подчеркнули важное значение поощрения прозрачности рынков для уменьшения их неустойчивости, а также важное значение принятия мер для контроля за спекулятивными операциями, которые отчасти и способствовали чрезмерному росту цен и их колебаниям. В качестве колоссального по значимости компонента в деле принятия продуманных решений были выделены точные данные. В связи с этим ЮНКТАД было настоятельно предложено выполнить резолюцию, принятую на тринадцатой Конференции по нефти и газу, проходившей в Африке в ноябре 2009 года. В резолюции ЮНКТАД предлагается координировать и стимулировать внедрение системы обмена информацией о природных ресурсах в качестве интерактивной платформы для обмена систематизированными, стандартизированными и исчерпывающими геонаучными данными, а также другими данными, имеющими отношение к эксплуатации, переработке и коммерциализации природных ресурсов.

5. "Голландская болезнь" и "ресурсное проклятие"

24. Преодоление уязвимости перед "голландской болезнью" было выделено в качестве одного из средств преодоления "ресурсного проклятия", главными

причинами которого является преобладание поведения, ориентированного на извлечение ренты, и наличие непредставительных форм управления.

25. Делегаты отметили, что при поиске решений проблемы "голландской болезни" важно проводить различие между сельскохозяйственным сектором и горнодобывающим сектором. Как это было продемонстрировано в Ботсване, Норвегии и Чили, решения можно найти в плоскости разработки и осуществления продуманной макроэкономической политики.

26. При обсуждении проблемы "ресурсного проклятия", с которой сталкиваются некоторые страны, внимание было обращено на необходимость обеспечения справедливого распределения прибылей между инвесторами и принимающими государствами, а также между этими государствами и местными общинами. Было отмечено, что от "ресурсного проклятия" страдают многие страны-производители (т.е. они не получают выигрыша в плане экономического роста от своей обеспеченности природными ресурсами), хотя это не является чем-то неизбежным.

D. Изучение и определение возможностей для диверсификации энергетического баланса, включая возобновляемые источники энергии, с учетом потребностей стран в обеспечении надлежащего баланса между продовольственной безопасностью и энергетическими соображениями

27. Эксперты описали эволюцию энергобаланса до 2030 года в рамках двух сценариев: а) сценария статус-кво (базовый сценарий), основанного на текущих тенденциях потребления и на политике контроля за выбросами углерода, которые могут привести к неприемлемо высоким уровням выбросов углерода; и б) альтернативного сценария, который предусматривает существенное увеличение использования возобновляемых источников энергии и который можно стимулировать с помощью мер политики.

28. Эксперты отметили необходимость разработки и осуществления правительствами политики, направленной на увеличение долевого вклада возобновляемых источников энергии в совокупный энергобаланс. Кроме того, было отмечено, что переориентация на возобновляемые источники энергии с традиционных источников уже имеет место и что, по последним оценкам, мировой потенциал возобновляемых источников энергии примерно в 20 раз превышает нынешние показатели потребления. Эксперты указали, что преимущество возобновляемых источников энергии заключается в том, что для их использования не всегда требуются крупные игроки для монтажа установок и распределения.

29. В ходе последовавшей за этим дискуссии основное внимание было сосредоточено на балансе между разработкой возобновляемых источников энергии и продовольственной безопасностью. Эксперты выделили нижеследующие ключевые вопросы, связанные с нынешним противопоставлением продовольственной безопасности энергетическим соображениям:

- а) необходимость выявления связей между развитием использования биотоплива и продовольственной безопасностью;
- б) необходимость проведения реалистических дискуссий по поводу вклада биотоплива в устойчивое развитие в качестве основы для проведения политики, благоприятствующей развитию биоэнергетики;
- в) необходимость развития соответствующих технологий.

1. Связи между развитием использования биотоплива и продовольственной безопасностью

30. Некоторые делегаты высказали идею о том, что прямая связь между развитием использования биотоплива и продовольственной безопасностью отсутствует. Было указано, что продовольственные кризисы могут быть обусловлены другими факторами, включая неравное распределение продовольственных ресурсов и неадекватную политику в части решения этой проблемы. Использование сахарного тростника для производства этанола, например, не вступает в прямую конкуренцию с производством продовольствия и поэтому является более эффективным средством производства биотоплива, чем опора на кукурузу. Была высказана идея о том, что производство биотоплива на базе кукурузы не обеспечивает приемлемых результатов с точки зрения благосостояния и экологических издержек.

31. Некоторые эксперты указали, что продовольственная безопасность оказывается отчасти под угрозой вследствие использования неприемлемой практики в сельском хозяйстве, поставленном на промышленную основу. Об этом свидетельствуют падение урожайности зерновых, истощение водных ресурсов (чрезмерное использование и потери), эрозия верхних слоев почвы, исчезновение опыляющих насекомых, включая пчел, и использование неприемлемых агрохимикатов.

32. Некоторые делегаты отметили важное значение разработки всеобъемлющих сельскохозяйственных моделей, в рамках которых сельскохозяйственное производство обеспечивает получение энергии, а также других побочных продуктов, например для животноводства. Эту модель могли бы взять на вооружение и другие страны в целях поощрения местного потребления побочных продуктов сельскохозяйственного производства в рамках региона в качестве части устойчивой региональной программы развития сельского хозяйства.

2. Дискуссия по вопросу о вкладе биотоплива в устойчивое развитие в качестве основы для проведения политики, благоприятствующей развитию биоэнергетики

33. Было подчеркнуто, что колоссальный потенциал биомассы в Африке создает значительные возможности для расширения доступа населения к энергии в случае разработки соответствующей политики, направленной на поощрение развития биоэнергетики. Вместе с тем в Африке существуют огромные препятствия на пути развития биоэнергетики, включая отсутствие достаточных государственных и частных инвестиций, восприятие рисков, нехватку технологий и соответствующих основ регулирования. Эксперты подчеркнули, что для преодоления этих проблем необходимо создать: а) благоприятные нормативно-правовые основы для развития биоэнергетики; и б) долгосрочный энергорынок для сведения к минимуму риска для инвесторов и поощрения участия частного сектора. Один эксперт описал деятельность Африканского фонда биотоплива и возобновляемой энергии Экономического сообщества западноафриканских государств, который был учрежден для обеспечения финансирования возобновляемых источников энергии в целях решения проблем энергетической безопасности, изменения климата и формирования рынка углерода.

34. Делегаты высказали мысль о том, что для регулирования тенденций в области энергопотребления и преодоления проблем, связанных с нынешней ситуацией в энергетике, можно было бы использовать и другие решения на уровне политики. Помимо стратегических усилий на глобальном и национальном уровнях, направленных на повышение энергоэффективности, можно было бы

поощрять изменения в поведении на уровне домашних хозяйств. Например, с помощью рыночных рычагов и налоговых стимулов потребителей можно было бы подтолкнуть к использованию возобновляемых источников энергии. Вместе с тем было отмечено, что использование этого подхода зависит от того, в какой мере правительства готовы отказаться от налогов на ископаемые виды топлива, поскольку они составляют важный источник доходов для национальной казны.

35. Было отмечено, что некоторые страны приняли законодательство о рециркуляции, что привело к формированию динамично развивающейся и устойчивой энергетической системы.

3. Развитие соответствующих технологий

36. Было указано, что будущее альтернативной энергетики зависит от технологических инноваций. Было особо отмечено использование водорослей для производства биодизельного топлива, равно как и важное значение биотехнологии в деле выведения новых сортов сельскохозяйственных культур для производства топлива. Вместе с тем продолжается полемика по поводу генетически измененных организмов, которая связана с дискуссией вокруг требующихся для этого относительно значительных вложений наряду с предрасположенностью к заболеваниям и воздействием изменения климата. Эксперты выразили обеспокоенность в связи с монополией трансгенной технологии в производстве продовольствия и сельском хозяйстве на основе генных патентов. В связи с этим была высвечена необходимость развития биологического чистого сельскохозяйственного производства, а также локальных энергетических и продовольственных систем. В этом может быть заложен потенциал, позволяющий как прокормить мир, так и компенсировать выбросы парниковых газов.

37. В странах, имеющих значительную численность населения и поголовье скота, открываются колоссальные возможности для производства энергии на базе отходов с использованием технологий бескислородной биологической переработки.

38. Некоторые делегаты высказали мнение о том, что биотопливо способно обеспечить значительный элемент энергетической безопасности для развивающихся стран и представляет собой важную альтернативу импорту ископаемых видов топлива. Было упомянуто о том, что в производстве энергии на основе биомассы в некоторых африканских странах был достигнут существенный прогресс. Делегаты настоятельно призвали обеспечить внедрение в других странах региона опыта получения энергии на базе сахарного сорго, накопленного в Нигерии. Эксперты привели также примеры других форм энергоресурсов, которые можно было бы разработать для содействия снижению уровня зависимости от ископаемых видов топлива.

39. Участники указали на то, что для стимулирования дискуссий по вопросу о том, как биотопливо могло бы внести вклад в достижение цели устойчивого развития и как можно было бы обеспечить увеличение его доли в будущем энергобалансе, необходима точная, основанная на научных данных информация о производстве биотоплива. Это станет одним из ключевых элементов, который позволит государствам занять объективную позицию в процессе разработки национальной политики в отношении возобновляемых источников энергии. С другой стороны, использование слишком общих и неточных терминов обычно способствует возникновению значительных заблуждений насчет биотоплива. Для сравнения возобновляемых источников энергии необходим сбалансированный подход. Этот подход должен быть сопряжен как с возможностями, так и с

вызовами в вопросах использования каждого возобновляемого источника энергии с учетом социальных, экономических и экологических условий.

Е. Инвестиционная и финансовая политика, направленная на обеспечение доступа к финансовым ресурсам для содействия развитию на базе сырьевых товаров, включая официальную помощь в целях развития, помощь в интересах торговли и другие возможности

40. С конца 2007 года для рынков стали характерными критичная нехватка ликвидности и обусловленная этим склонность избегать рисков. На протяжении 2008 года образовалась нехватка кредитной массы для финансирования торговли в размере 100–300 млрд. долл., и к четвертому кварталу 2009 года процентные ставки более чем в три раза превысили ставки по тем же типам кредитов для финансирования торговли, существовавшие до кризиса. Это сокращение финансовой ликвидности – так называемое "кредитное сжатие" - привело к сужению торговых возможностей развивающихся стран.

41. Эксперты особо отметили разрушительное воздействие финансового кризиса на торговлю, а в ходе дискуссии был затронут ряд ключевых проблем, отрицательно сказавшихся на доступе к финансовым ресурсам:

- a) причины кризиса ликвидности и пути преодоления проблем с ликвидностью;
- b) неустойчивость рынков и восприятие рисков;
- c) ухудшение условий торговли для развивающихся стран, находящихся в зависимости от экспорта сырьевых товаров.

1. Причина кризиса ликвидности

42. Группа экспертов из Всемирной торговой организации, Международного валютного фонда и Всемирного банка изучила обстоятельства, связанные с разрушением рынка финансирования торговли во время предыдущего азиатского кризиса. В ходе исследования был выявлен ряд причин, обусловивших разрушение азиатского рынка. Они включили в себя повышение оценок рисков, нехватку страховых резервов в тот момент, когда в них ощущалась потребность, стадное поведение на рынках торговых инструментов, слабость внутренних банковских систем, концентрацию рисков в рамках банковской системы и отсутствие должной координации политики. Эта группа преобразовалась в форум, предлагающий виды передовой практики в области финансирования торговли. Она отстаивает также необходимость совместных усилий с участием региональных и международных кредиторов для оказания поддержки на началах софинансирования в целях поощрения кредитования частного сектора.

43. Участники выделили различные источники финансирования. Если официальную помощь в целях развития и экономическое сотрудничество (например, для целевого финансирования развития инфраструктуры) оценить можно, то эффективность и доступность источников финансирования мелких производителей поддаются оценке с большим трудом. Были обсуждены риски, связанные с краткосрочным финансированием мелких производителей, включая контрагентские риски и риск неисполнения обязательств, и была высказана идея о том, что эти риски могли возрасти после роспуска сбытовых советов во многих РСЗС.

44. Был выдвинут ряд предложений, направленных на преодоление проблемы нехватки финансовой ликвидности. В ходе дискуссии внимание было сосредоточено на необходимости мобилизации новых ресурсов за счет наращивания потенциала программ упрощения процедур финансирования торговли многосторонних финансовых учреждений, формирования крупных производственно-сбытовых цепочек за счет поддержки со стороны учреждений по кредитованию экспорта и создания глобального фонда ликвидности для финансирования торговли в целях расширения возможностей кредитной поддержки торговли банками развивающихся стран. Была упомянута инициатива "двадцатки" (Г-20) по выделению дополнительных 250 млрд. долларов для нового механизма финансирования из трех источников, таких как:

а) агентства по кредитованию экспорта из стран, входящих и не входящих в ОЭСР. Было отмечено, что эти агентства предоставляют оборотный капитал для финансирования как экспорта, так и импорта и все активнее осуществляют операции на региональном уровне в целях поддержки местных производственно-сбытовых цепочек;

б) региональные банки развития и расширенные программы упрощения процедур финансирования торговли Международной финансовой корпорации;

в) Глобальная программа финансирования торговли Международной финансовой корпорации и предоставление кредитов коммерческим банкам.

45. Было отмечено, что после проведения саммита Г-20 в Питтсбурге наметилась тенденция к восстановлению ликвидности на основных рынках (Север-Север; Бразилия, Российская Федерация, Индия и Китай – так называемая группа БРИК; а также Юг-Юг). Внимание было обращено на ключевую роль, которую играют агентства по страхованию экспортных кредитов в деле поддержке международных производственно-сбытовых цепочек. Вместе с тем было признано, что в отдельных частях Восточной Европы, Центральной Азии, Центральной Америки и Африки для более мелких игроков (в частности, по импорту) наращивание ликвидности идет более медленно.

46. В ходе дискуссий некоторые делегаты предложили убедить фонды национального благосостояния инвестировать средства в резервное финансирование, которое можно было бы использовать для стабилизации экономики развивающихся стран. Вместе с тем другие делегаты проявляли большую осторожность, утверждая, что необходимо еще определить потенциальные преимущества фондов национального благосостояния по сравнению с другими источниками финансирования.

2. Неустойчивость рынков и восприятие рисков

47. Эксперты особо отметили тяжелое положение РСЗС, в частности в Африке к югу от Сахары. Было указано, что неустойчивость рынков затруднила получение этими странами выгод от глобализации. Отмеченные причины включали в себя поведение, ориентированное на получение ренты, низкий уровень развития институтов и неэффективное макроэкономическое управление, которые повысили уязвимость целого ряда стран перед лицом "голландской болезни". Неудовлетворительные экономические показатели этих стран можно объяснить также неспособностью существующей международной экономической системы разрешить неурегулированные проблемы сырьевого сектора, в частности обеспечить для ведения торговли гораздо более равное игровое поле.

48. Один эксперт заявил, что вопрос заключается не в уязвимости самой по себе, а в "чрезмерной" уязвимости и в том, в какой мере это порождает давление на наиболее уязвимые страны и слои населения. Была высказана мысль о том, что страны могли бы снизить свою уязвимость посредством уменьшения колебаний цен благодаря повышению качества конъюнктурной информации и прогнозирования, управления рисками и региональной экономической интеграции. Страны могли бы также повысить свою сопротивляемость неустойчивости за счет принятия таких мер, как налаживание поставок "с колес", накопление валютных резервов и выявление новых рынков или продвижение вверх по звеньям производственно-сбытовой цепочки.

49. Эксперты указали, что важно проанализировать воздействие "финансиализации" на рынках сырьевых товаров, чтобы оценить ее последствия для эффективности рынков сырьевых товаров, а также рассмотреть вопрос о том, почему рынки ведут себя нерационально, и тем самым извлечь из этого соответствующие уроки. Было отмечено, что трейдеры на финансовых рынках получают больше денег за счет бедных фермеров.

50. Эксперты предложили способы управления рыночными рисками, рекомендовав принять меры урегулирования для контроля спекулятивными операциями. Предложения включали в себя установление контроля за совокупными лимитами позиций, повышение уровня прозрачности некоторых фьючерсных рынков, оценку требований к гарантийным взносам, а также анализ эффективности некоторых рыночных инструментов. Вместе с тем было указано, что для обеспечения эффективности оборотных инструментов управления рисками рынки должны функционировать на комплексной основе.

51. Были упомянуты проекты управления рисками, инициированные Общим фондом для сырьевых товаров в Кот-д'Ивуаре (какао) и Продовольственной и сельскохозяйственной организацией в Мозамбике (хлопок). Участникам было предложено принять участие в обзоре этих проектов.

52. ЮНКТАД было предложено изучить возможность создания физических бирж для совершенствования операций и установления цен.

3. Ухудшение условий торговли

53. Делегаты отметили, что субсидии в развитых странах порождают перекосы на глобальных рынках, снижая цены на субсидируемые товары, в результате чего те же самые товары из несубсидируемых источников в РСЗС становятся менее конкурентоспособными. Таким образом, сельскохозяйственные субсидии снижают потенциальный доход от торговли субсидируемыми товарами, что в свою очередь может оказать неблагоприятное социально-экономическое воздействие на РСЗС. Утверждалось, что распространение схем беспошлинной и бесквотной торговли на все товары из НРС на международных рынках поможет этим странам возместить некоторые потери, обусловленные использованием субсидий. Участники призвали к быстрому завершению Дохинского раунда многосторонних торговых переговоров и к ликвидации субсидий, а также тарифных и нетарифных барьеров и мер.

54. Внимание делегатов было обращено на установление жестких санитарных и фитосанитарных мер (СФМ) в отношении экспорта шерсти и мохера из Лесото. В связи с этим было рекомендовано не использовать стандарты СФМ в качестве протекционистской меры и любой случай такого использования доводить до сведения Всемирной торговой организации.

Было отмечено, что инициатива "Помощь в интересах торговли" могла бы сыграть позитивную роль в совершенствовании систем производства и сбыта Лесото для улучшения способности этой страны соблюдать СФМ и другие частные и государственные стандарты, связанные с экспортом шерсти и мохера.

Е. Анализ и определение возможных путей использования торговой политики и инструментов для решения проблем сырьевых товаров (Аккрское соглашение, пункт 93)

55. Последний бум в сырьевом секторе показал, что вместо того, чтобы обеспечить возможности, такой бум превратился в самое большое препятствие на пути достижения целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и для решения этой проблемы необходимо принять на вооружение новые стратегии. Как и на других заседаниях, эксперты выделили неустойчивость цен в качестве одной из причин возникновения проблем на сырьевых рынках и в качестве основного фактора так называемой "сырьевой проблематики". Для решения этих проблем требуются меры, выходящие за пределы простого анализа фундаментальных рыночных факторов. В качестве одной из основных причин чрезмерной неустойчивости цен, а также цикла бумов и спадов на рынках сырьевых товаров была выделена роль чрезмерных спекуляций на фьючерских товарных рынках. Участники отметили, что по мере роста доли спекулятивных операций увеличивается объем ликвидности и в большинстве случаев усиливается также неустойчивость цен. Вместе с тем другие участники отметили полезность спекулятивных операций с точки зрения накачки ликвидности на рынках.

56. В центре дискуссии находились следующие вопросы:

- a) спекуляции, вызванные манипулированием, а также чрезмерные спекуляции и средства преодоления обусловленной этим проблемы чрезмерной неустойчивости;
- b) необходимость диверсификации производственного сектора или экономической базы;
- c) вопрос о тарифах.

1. Спекулятивные операции и манипулирование рынком

57. Эксперты высказали мнение о том, что более низкие уровни спекулятивной деятельности, возможно порядка 35% (или в самом крайнем случае менее 50%) совокупного объема рынка, были более предпочтительными, чем уровни спекулятивной деятельности в размере 80%, как это было в недавнем прошлом. Эксперты провели сравнительное разграничение между "манипулированием рынком" и "чрезмерными спекуляциями" с учетом того, что то и другое способно деформировать цены и усилить неустойчивость.

58. "Манипулирование рынком" представляет собой тип спекулятивной деятельности крупных трейдеров на рынке, которые, разбираясь в фундаментальных рыночных факторах, могут стремиться занять операционные ("длинные" или "короткие") позиции с целью проконтролировать краткосрочные ожидания цен других трейдеров, производителей или потребителей сырьевых товаров. Информационная асимметрия может обеспечивать крупномасштабным трейдинговым компаниям возможность получать прибыль за счет потенциального злоупотребления операциями со своими позициями в целях усиления измене-

ний цен в свою пользу (например, осуществляя "короткие продажи" во времена насыщения или производя покупки во времена дефицита). "Чрезмерными спекуляциями" занимаются участники рынка, которые не играют на рынке иной роли, кроме роли инвесторов. Этим участникам может "не волновать" исход их спекулятивной деятельности, за исключением такого фактора, как потенциальная прибыльность или убыточность их операций.

59. Была высказана мысль о том, что необходимо попытаться устранить причину и последствия как манипулирования рынком, так и чрезмерных спекуляций в той мере, в какой это может позволить хоть как-то ограничить избыточную неустойчивость. Возможно, этого можно добиться путем ограничения числа контрактов, которыми могут торговать спекулянты, уменьшения объема функций хеджирования и установления цен товарных бирж или разработки метода налогообложения спекулятивной деятельности, как это предлагалось в некоторых академических кругах.

60. Были приведены конкретные примеры чрезмерной неустойчивости, в частности 25-процентное изменение цены на нефть на протяжении всего лишь одного дня, когда рынок нефти находился в стадии наибольшей неустойчивости во время финансового кризиса.

61. Была высказана идея о том, что, возможно, необходимо провести рыночные реформы для преодоления проблемы сугубо маржевой ориентации спекулянтов (так называемых "шумовых трейдеров"), которые могут быть заинтересованы исключительно в финансовой отдаче и могут не уделять внимания соответствующей производственно-сбытовой цепочке или вопросам благосостояния. Пожалуй, можно было бы поощрять изменения в культуре в рамках активизации совместных усилий производителей и потребителей сырьевых товаров. В качестве потенциальной модели для такого сотрудничества были упомянуты международные товарные соглашения 1970-х годов, но, возможно, без создания буферных запасов и с учетом нынешних рыночных реальностей.

2. Диверсификация экономической базы

62. Было отмечено, что объемы производства и экспорта сырьевых товаров тесно связаны с перспективами развития стран, находящихся в зависимости от сырьевого сектора. Тем не менее само фактическое развитие в развивающихся странах, находящихся в зависимости от экспорта сырьевых товаров, не было соразмерным с экономическим ростом и показателями сырьевого сектора в этих странах. Таким образом, в решении этой проблемы важнейшим компонентом является диверсификация, и страны могли бы взять на вооружение политику поощрения этой диверсификации (обработка/увеличение добавленной стоимости сырьевых товаров/более эластичная продукция по фактору дохода). Делегаты привели примеры достигнутых успехов в ряде развивающихся стран, принявших стратегические меры для расширения перспектив увеличения добавленной стоимости в рамках производственно-сбытовых цепочек в сырьевом секторе.

63. Еще один эксперт высветил возрастающую роль торговой политики в секторе садоводства в Африке. Он остановился на использовании рычагов и инструментов политики в целях развития этого сектора, включая создание правительством благоприятных условий для инвестиций, роль частного сектора, облегчение доступа к кредитам, сокращение издержек и упрощение соблюдения стандартов, а также создание условий, необходимых для участия африканских производителей в более высоких звеньях цепочки создания стоимости. В ряде африканских стран был налажен экспорт продукции садоводства, и его объем

составил 1 млрд. долл. в Кении и Южной Африке, 300 млн. долл. в Египте, Марокко и Эфиопии и 70 млн. долл. в Объединенной Республике Танзания и Уганде. Этот сектор относительно хорошо развит также в Гане и Замбии, каждая из которых экспортирует главным образом соответственно фрукты и овощи. В своем выступлении, посвященном сектору садоводства в Кении, эксперт подчеркнул некоторые вызовы, стоящие перед этим сектором, прежде всего ограничивающие факторы на уровне предложения (инфраструктурные проблемы, нехватка доступных кредитов, технологические проблемы, стандарты, проблемы с энергией и налогообложение) и вопросы доступа к рынкам.

3. Нетарифные меры

64. Много говорилось о необходимости решения проблемы нетарифных мер в сырьевом секторе. В частности, в ходе дискуссии были затронуты проблемы, связанные с соблюдением жестких стандартов и, следовательно, с необходимостью надлежащего решения проблемы стандартов. Развивающимся странам необходимо знать и понимать, какие государственные и частные стандарты должны соблюдаться. Важным инструментом в области подготовки и вооружения экспортеров стран АКТ в вопросах соблюдения этих стандартов является портал "Требования устойчивого развития", созданный ЮНКТАД (и финансируемый по линии Программы в области сельскохозяйственной продукции Европейского союза для всех стран АКТ (группа стран Африки, Карибского бассейна и Тихоокеанского региона)).

65. Участники обсудили также вопрос о ресурсной ренте и о том, как, в частности, эту ренту можно использовать для финансирования программ развития в области сырьевых товаров и для реализации национальных стратегий развития. Эксперты указали, что сырьевые товары сами по себе – это богатство, ценность и возможность, но, когда существуют "охотники за рентой", неизбежно возникает также проблема "ресурсного проклятия".

II. Организационные вопросы

A. Выборы должностных лиц

66. На своем первом пленарном заседании рассчитанное на несколько лет совещание экспертов избрало следующих должностных лиц:

Председатель:	Его Превосходительство г-н Ги-Ален Эммануэль Гоз (Кот-д'Ивуар)
Заместитель Председателя-Докладчик:	Г-жа Рина Созмарно (Индонезия)

B. Утверждение повестки дня и организация работы

67. На своем первом пленарном заседании рассчитанное на несколько лет совещание экспертов утвердило предварительную повестку дня своей сессии (содержащуюся в документе TD/B/C.I/MEM.2/6). Таким образом, повестка дня была следующей:

1. Выборы должностных лиц
2. Утверждение повестки дня и организация работы
3. Изменения и проблемы на сырьевых рынках: нынешняя ситуация и перспективы
4. Изучение и определение возможностей для диверсификации энергетического баланса, включая возобновляемые источники энергии, с учетом потребностей стран в обеспечении надлежащего баланса между продовольственной безопасностью и энергетическими соображениями
5. Торговая политика и инструменты и их использование для решения проблем сырьевых товаров
6. Инвестиционная и финансовая политика, направленная на обеспечение доступа к финансовым ресурсам для содействия развитию на базе сырьевых товаров, включая официальную помощь в целях развития, помощь в интересах торговли и другие возможности
7. Утверждение доклада о работе совещания

С. Итоги сессии

68. На своем заключительном пленарном заседании в четверг, 25 марта 2010 года, рассчитанное на несколько лет совещание экспертов постановило поручить Председателю подготовить резюме дискуссий (см. главу I).

Д. Утверждение доклада о работе совещания

69. Также на своем заключительном пленарном заседании рассчитанное на несколько лет совещание экспертов поручило заместителю Председателя-Докладчику после завершения совещания подготовить под руководством Председателя окончательный доклад о работе совещания.

Приложение

Участники совещания²

1. В работе совещания экспертов приняли участие представители следующих государств-членов:

Азербайджан	Маврикий
Алжир	Малайзия
Ангола	Мали
Аргентина	Марокко
Бахрейн	Мексика
Бельгия	Мьянма
Бенин	Намибия
Бразилия	Непал
Венесуэла (Боливарианская Республика)	Нигерия
Вьетнам	Объединенные Арабские Эмираты
Гаити	Оман
Гана	Парагвай
Германия	Польша
Доминиканская Республика	Российская Федерация
Зимбабве	Румыния
Индонезия	Сальвадор
Иордания	Саудовская Аравия
Ирак	Сенегал
Иран (Исламская Республика)	Сирийская Арабская Республика
Испания	Соединенные Штаты Америки
Йемен	Суринам
Камерун	Таиланд
Кипр	Того
Китай	Турция
Кот-д'Ивуар	Филиппины
Куба	Финляндия
Кувейт	Франция
Лаосская Народно-Демократическая Республика	Чад
Лесото	Эфиопия
Ливийская Арабская Джамахирия	Южная Африка

² Поименный список участников см. в документе TD/B/C.I/MEM.2/Inf.2.

2. На сессии были представлены следующие межправительственные организации:

Африканский Союз
Общий фонд для сырьевых товаров
Общий рынок восточной и южной частей Африки
Европейский союз
Международный совет по зерну
Международная исследовательская группа по джуту
Организация экономического сотрудничества и развития
Организация стран – экспортеров нефти

3. На сессии была представлена следующая организация системы Организации Объединенных Наций:

Экономическая комиссия для Африки

4. На сессии были представлены следующие специализированные учреждения и приравненные к ним организации:

Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций
Международный совет по зерну
Международная организация труда
Всемирный банк

5. На сессии были представлены следующие неправительственные организации:

Общая категория
Организация "Инженеры мира"
Всемирная ассоциация бывших стажеров и стипендиатов Организации Объединенных Наций

6. На совещание экспертов были приглашены следующие докладчики:

(перечислены в хронологическом порядке выступлений)

Г-н Андрей Кулешов, главный сотрудник по проектам, Общий фонд для сырьевых товаров

Г-н Дэвид Хэллам, Отдел сырьевых товаров и торговли, Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций, Рим

Г-н Эцуо Китахара, исполнительный директор, Международный совет по зерну, Лондон

Г-н Кристофер Л. Гилберт, доктор, профессор экономики, Университет Тренто, Италия

Г-н Кертис Стюарт, руководитель отдела экономики и окружающей среды, Международная исследовательская группа по свинцу и цинку, Лиссабон

Г-н Бенуа Лиуд, руководитель аналитического отдела, "Меркуриа энерджи трейдинг СА", Швейцария

Г-н Людвиг Хахфельд, "Литаско СА", Швейцария

Г-н Мае Ван Хо, директор, Институт науки в обществе, Лондон

Г-н Джон Голт, президент "Джон Голт СА" и младший научный сотрудник, Женевский центр по вопросам политики в области безопасности, Женева

Г-н Тиерно Толл, директор, Африканский фонд в области биотоплива и возобновляемой энергии, Банк ЭКОВАС для инвестиций и развития, Ломе

Г-н Джакомо Лучани, директор, Фонд Центра исследований стран Залива, Женевское отделение

Г-н Марк Обуан, советник, Отдел торговли, финансирования и упрощения процедур торговли, Всемирная торговая организация, Женева

Г-жа Мачико Ниссанке, доктор, СОАС, профессор, Лондонский университет

Г-н Адриан Хьюитт, глава стипендиальной программы ИМР и научный сотрудник Института мирового развития, Лондон

Г-н Стивен Мбитхи, доктор, Кенийская ассоциация экспортеров свежей сельскохозяйственной продукции, Найроби

Г-н Джон Р. Гагейн, директор отдела глобальных исследований Фонда глобальных проблем и проблем развития, Доминиканская Республика

Г-н Винсент Юй, координатор программной деятельности Программы глобального управления в целях развития, Центр Юга, Женева
