



联合国开发计划署和
联合国人口基金
执行局

Distr.: General
5 April 2010
Chinese
Original: English

2010 年年度会议

2010 年 6 月 21 日至 7 月 2 日，日内瓦

临时议程项目 1

组织事项

2010 年第一届常会报告
(2010 年 1 月 19 日至 22 日，纽约)

目录

章次	页次
一. 组织事项	3
二. 署长发言以及财务、预算和行政事项	3
三. 方案编制安排	6
四. 开发署中的两性平等问题	7
五. 国家方案和有关事项	8
六. 联合国资本发展基金	8
七. 联合国妇女发展基金	9
项目厅部分	
八. 联合国项目事务厅 2010-2011 两年期概算	10
联合部分	
九. 提交经济及社会理事会的报告	10
十. 审计委员会的建议	11
十一. 财务、预算和行政事项	12
十二. 其他事项	12



人口基金部分	
执行局主席的开幕词	14
执行主任的发言	14
十三. 财务、预算和行政事项	16
十四. 国家方案和相关事项	17
十五. 其他事项(续)	17
附件	
开发署/人口基金执行局、联合国儿童基金会执行局和世界粮食计划署执行局联席会议 ...	18

一. 组织事项

1. 开发署和人口基金执行局 2010 年第一届常会于 2010 年 1 月 19 日至 22 日在纽约联合国总部举行。

2. 根据《经济及社会理事会议事规则》第 49 条，执行局选出 2010 年主席团成员如下：

主 席：约翰·阿什先生阁下(安提瓜和巴布达)

副主席：阿托基·伊莱卡先生阁下(刚果民主共和国)

副主席：穆罕默德·阿尤布先生(巴基斯坦)

副主席：法里德·加法罗夫先生(阿塞拜疆)

副主席：克劳德·雷缪克丝女士(加拿大)

3. 执行局在会上核准了其 2010 年第一届常会的议程和工作计划(DP/2010/L. 1) 和 2009 年第二届常会的报告(DP/2010/1)。执行局通过了 2010 年年度暂定工作计划(DP/2010/CRP. 1)，核准了 2010 年年度会议暂定工作计划。

4. 执行局 2009 年通过的决定载于 DP/2010/2 号文件；2010 年第一届常会通过的决定载于所通过的决定简编，这些文件可在执行局秘书处网站查阅：www.undp.org/execbrd。

5. 在第 2010/12 号决定中，执行局商定其在 2010 年举行的其他会议时间安排如下：

2010 年年度会议：2010 年 6 月 21 日至 7 月 2 日(日内瓦)

2010 年第二届常会：2010 年 8 月 30 日至 9 月 3 日

二. 署长发言以及财务、预算和行政事项

6. 署长在发言时首先指出，开发署再次对在海地遇难的联合国同事表示哀悼。她谈到最近对海地的访问以及开发署如何通过“紧急呼吁”等活动正帮助海地踏上恢复之路。署长向执行局主席团新任成员致意，并对主席团离任成员在 2009 年所做的工作表示感谢。她在发言中介绍了开发署新任的协理署长，简要说明了开发署 2010 年的优先工作领域，并介绍了 2010-2011 两年期支助预算。她除其他外还谈及：千年发展目标进展情况；伙伴的预期以及不断演变的关系；气候变化与发展；工作人员的安保；两性平等问题；以及联合国改革。她的发言全文可在 <http://www.undp.org/execbrd> 查阅。

7. 所有代表团均表示声援海地人民，并为同事的遇难向联合国大家庭表示慰问。
8. 大多数代表团在一般性发言中重申，开发署活动的成效必须以在方案国的除贫、经济增长和可持续发展是否成功加以评估。它们对经常资源状况、尤其是经常资源与其他资源间的失衡表示关切，呼吁不要指定发展资金的用途，而是根据国家优先目标加以分配。它们重申南南和三角合作的重要意义，认为这是鼓励进行知识转让和可持续发展的有意义、有成效的做法。
9. 各代表团要求在经济和社会发展以及环境保护方面统筹采取紧急的、协调一致的全球应对措施。它们呼吁开发署继续发挥中心作用，将气候变化与发展联系在一起，协助发展中国家采取减缓和适应措施，以对抗不利影响。许多代表团对署长为加强开发署在气候变化领域的工作所进行的努力表示赞赏，并提到全球环境基金以及“开发署-西班牙千年发展目标实现基金”等例子。
10. 代表团确认开发署是预防危机和恢复方面的领导机构，重申开发署由于其专长以及在实地的大量人员，可为人道主义努力与长期的战略发展和稳定之间提供必要的桥梁。许多代表团呼吁开发署在执行“一体行动”模式方面，进一步加强其同联合国系统和世界银行的协作。同样，代表团确认开发署对于驻地协调员制度的至关重要作用，但重申必须改进共同服务、资源的规划以及全系统的评估进程。若干代表团呼吁在总部固定开展全系统的一致性努力，从而更好地协调业务做法，鼓励组织间进行更多的人员流动。许多代表团对“联合国单一国家方案文件”表示支持，它们认为在通过政府间进程解决了技术问题后，执行局可更详细地探讨这一做法。其他代表团呼吁开发署通过更好的交流以及更鲜明地注重上游政策咨询意见，阐明自己在国际发展方面的位置。
11. 许多代表团认为，将于 2010 年 9 月举行的千年发展目标首脑会议是审查成功、最佳做法和吸取的经验教训的机会。若干代表团表示关切的是，非洲在千年发展目标方面进展缓慢，而且它仍然是唯一有可能无法实现这些目标的大陆。这些代表团表示希望，首脑会议将制定具体的、可操作战略，加快千年发展目标的实现。一个代表团表示，它的目标是争取制定一项全球行动计划，作为在 2015 年之前实现千年发展目标的“路线图”。其他代表团呼吁开发署继续在协调、倡导和战略思维方面发挥领导作用，并认为这次首脑会议的召开是整个联合国系统中一个具有分水岭意义的时刻。这些代表团还要求开发署努力在 2015 年最后期限前，以新的观念和战略思维激发整个系统并为其注入新的活力，使千年发展目标成为现实。
12. 许多代表团支持加强开发署的人力资源，以确保开发署在合适的员额上雇用和留住最好的人才，以发挥最大成效。许多代表团欢迎开发署在两性平等方面的工作，并呼吁开发署继续注重将两性平等纳入主流。这些代表团对新的“两性平

等实体”表示支持，并请开发署与联合国系统共同参与，确保新的组织有一个强有力的开端。

13. 一个代表团要求执行局考虑将开发署对它的国家的援助模式从“人类发展倡议”方案改为国家方案。他说，虽然他的国家被视为一个最不发达国家，对该国的官方发展援助却人均不足三美元。他感谢执行局将目前的人类发展倡议方案延至 2011 年，但同时要求执行局考虑一个正常的国家方案，以扩大开发署与其他联合国组织协作的范围，并尽最大的可能来帮助穷人。

14. 若干代表团对开发署为扩大其捐助者基础并控制管理费用所做的努力表示赞赏；它们注意到已提高了效率，但一些代表团强烈地感到可实现更高的效率，并设定更严格的目标。有几个代表团确认开发署在成果预算制、成果管理和问责方面取得了进展，但认为仍有改进的余地。它们强调，必须界定和衡量成效并交流成果。一个代表团请开发署提高国家办事处评估的数量和质量，确保大范围地传播，以增加透明度。有两个代表团请开发署为机构监督机制充分供资，并使更多的人能读到主要报告。

15 具体就两年期支助预算而言，许多代表团支持两年期支助拟议预算和文件中所载的战略投资，认为战略投资是以战略计划为基础的，在与其他基金和方案的预算相协调方面取得了进展。不过，若干代表团对预算费用增加表示关切，并强调它们期待 2012-2013 年的拟议预算将大幅减少支出。许多代表团呼吁开发署明确表明增效。一个代表团要求开发署提供信息，说明以往预算的执行情况、就费用分类和预算方法继续与人口基金和联合国儿童基金会(儿童基金会)进行协调的情况，以及在执行国际公共部门会计准则方面取得的进展。

16. 一个代表团赞赏开发署在为其工作人员提供充分的安保方面所采取的步骤，重申它期待着开发署继续保障工作人员的安全。其他代表团要求开发署今后预算的全面列报应包含经常资源和其他资源。一个代表团要求与战略计划更密切地保持一致，以改善预算对成果的注重，并改进对成果的费用计算，更明确地说明为实现这些成果所需的整体投入。若干代表团对可能削减预算、从而可能妨碍方案的执行和对发展中国家的支助表示关切。许多代表团表示，它们期待并支持于 2014 年提出综合预算。一个代表团通知执行局，它的国家最近为开发署通过了一项国家战略，这将指导该国与开发署今后在下列五个重大领域的互动协作：两性平等与人权；危机的预防和恢复力；环境与气候变化；注重成果的管理；开发署活动的外部效率。

17. 执行局通过了第 2010/1 号决定：开发署 2010-2011 两年期概算。

三. 方案编制安排

18. 助理署长兼管理局局长介绍了对 2008-2011 年方案编制安排的中期审查。开发署主计长兼管理局规划与预算编制办公室主任也上台就此做了介绍。

19. 各代表团注意到可预测、普遍性和渐进性概念，重申这些是方案编制安排的重要内容。在普遍性和渐进性方面，若干代表团确认，为确定国家分类而从核心方法和标准中分配资源的现有目标，尤其是国民总收入数据的使用，是不适当的，掩盖了重大的发展挑战，并指出它们除其他外没有衡量贫困程度、社会不平等、财富和人类发展指标。一个代表团提醒执行局注意，自上次更新开发署的方法以来已经有了 15 年时间。各代表团要求开发署修订其国家门槛分类，将之与儿童基金会和人口基金等机构的标准协调起来。一个代表团要求开发署在开始修订进程时同执行局进行更实质性的对话。另一个代表团认为，修订资源分配办法同时将是评估现行的分配办法在实现可衡量的实际发展成果方面的成效的一个良机。该代表团还呼吁开发署确保适当地支持脆弱的小国为防止发展成果遭到逆转所做的努力，并使其更易于获得减让性融资，防止贫穷和发展不足恶化。

20. 在谈到中等收入国家时，若干代表团确认开发署必须改进向这些国家分配资源的方式，并请它在 2011 年提出减少资源分配不平等的具体提议，同时维持用于最不发达国家和低收入国家的资源数量。这些代表团对有可能大规模地减少对中等收入国家、尤其是拉丁美洲和加勒比区域国家的供资表示关切。另一个代表团确认，虽然开发署的工作对中等收入国家具有重大意义，但开发署应始终铭记“撤出战略”，这样可以使有关国家逐步不再接受援助，更多地利用南南合作，甚至成为积极的捐助方。

21. 有一个代表团表示调集资源非常重要，并呼吁开发署优化其资源结构，以便更多地由其他（“非核心”）资源为其支助预算供资，从而将经常资源用于方案编制。许多代表团支持将更多核心资源用于预防危机和恢复的提议，重申这是开发署拥有比较优势的领域。这些代表团要求开发署提出提议，增加用于预防危机和恢复工作的资金，增加的办法或者是通过 TRAC-3 供资，或者增加从其他领域分配资源的灵活性。各代表团对延展方案编制安排以便使其与开发署 2013 年战略计划的结束相一致的想法表示出支持和反对的不同意见。支持延展的代表团确认这会与下个战略规划周期相一致，但要求在 2011 年的第二届常会上对方案编制安排进行审查。

22. 有两个代表团要求提供更多资料，对固定项目加以说明，因为它们涉及方案编制安排和 TRAC-1，并指出一些项目被分配了更多资金，而其他项目则被冻结在 2008 年的水平上；它们要求开发署澄清是否将会根据通货膨胀情况予以更新，还是保留不动，这样就表示实际减少。这两个代表团呼吁开发署更好地解释在两年期支助预算和方案编制安排中以及在其后的两年期支助预算中收取的发展成效

费用，在制定开发署、人口基金和儿童基金会间共同的费用分类定义、以及对支助预算和方案预算适用费用分类的共同标准方面取得进展。

23. 关于用于联合国资本发展基金(资发基金)方案编制安排的资金分配，大多数代表团支持这一分配，但至少有一个代表团质疑为何进行了资金转移。

24. 执行局通过了第 2010/3 号决定：2008-2011 年方案编制安排中期审查。

四. 开发署中的两性平等问题

25. 助理署长兼发展政策局局长介绍了署长关于开发署两性平等战略和行动计划执行情况的口头报告。发展政策局两性平等小组主任向执行局简要介绍了 2009 年开发署在两性平等方面的成就。

26. 各代表团重申它们重视两性平等问题。许多代表团赞赏开发署特别在以下领域所作的努力：关于两性平等议题的信息传播、对经济和金融危机与气候变化方面两性平等动态的研究、以及“两性平等标识”制度的采用，它们认为后者是一种创新性办法，以促进妇女赋权和实现持久的成果。各代表团还对大会设立一个新的联合国两性平等实体表示支持，它们认为这是减少各自为政和增加有利于两性平等问题的一致性的一种方法。一个代表团建议，为减少与新的两性平等实体的重叠与重复，应对开发署的两性平等战略进行审查。同样，许多代表团强调，不应因为新的两性平等实体就冲淡开发署的将两性平等纳入主流活动。

27. 若干代表团重申，所有方案和政策单位，在两性平等方面均负有责任，应将两性平等适当地纳入开发署各项政策、项目、方案和预算的主流。这些代表团呼吁开发署：改进问责构架；在区域局中设立专职的两性平等顾问，以支持国家办事处，并在国家办事处中设立专门的两性平等咨询服务；确保专题性信托基金的资源支持将两性平等纳入其实质性的业务领域的主流；随着开发署经常资源的增加，将更多资源分配给两性平等工作。这些代表团还感到在两性平等领域的资源有所减少，为此表示关切，并呼吁开发署就其在两性平等问题上的核心投资提供更多材料，鼓励执行局成员在两性平等事项上继续发挥其进行强有力参与的传统。

28. 一个代表团呼吁开发署加强与联合国系统其他组织、如联合国环境规划署在两性平等与气候的联系方面的工作。各代表团询问开发署是如何就两性平等问题与联合国提高妇女地位国际研究训练所以以及联合国系统职员学院进行互动协作的。鉴于 2010 年 9 月将举行千年发展目标首脑会议，一个代表团呼吁开发署确保将妇女从事的无薪酬或薪酬不足的工作视为千年发展目标评估工作的一部分。若干代表团感谢开发署于 2009 年在利比里亚协助举行国际妇女赋权、领导力发展、国际和平与安全讨论会，鼓励开发署在安全理事会第 1325 号决议通过十周年时继续将两性平等问题纳入其有关和平与安全的工作中。这些代表团还要求开

发署逐渐地不再采用传统的小型妇女项目，而是采用更为上游的、战略性的政治方式。

29. 执行局通过了第 2010/4 号决定：署长关于开发署两性平等战略和行动计划执行情况的口头报告。

五. 国家方案和有关事项

30. 助理署长兼伙伴关系局局长介绍了这一议程项目。

31. 在没有异议的基础上，根据执行局第 2006/36 号决定，通过了四项国家方案和一项区域方案：

非洲区域：乌干达；

阿拉伯国家区域：阿拉伯国家区域方案文件；

欧洲和独立国家联合体：罗马尼亚(有待进一步审核)；

拉丁美洲和加勒比区域：阿根廷、危地马拉。

六. 联合国资本发展基金

32. 执行秘书介绍了费用回收政策执行情况的报告。副秘书长兼业务发展和对外关系股股长也上台作了介绍。

33. 各代表团确认资发基金在小额供资和地方发展领域拥有专门化的独特专长，并且以最不发达国家、减贫和妇女赋权为工作重点。它们赞赏地注意到开发署与资发基金之间的特殊关系，而这种关系降低了在实地的行政费用，有助于确保资发基金的大部分资金专门用于方案工作。一个代表团宣布 2010 年向资发基金捐助约 140 万美元。该代表团强烈地感到资发基金的资金不足，为此要求其他捐助方增加给资发基金的捐款。该代表团还赞扬资发基金与开发署和乌干达政府合作做出努力，于 2010 年早些时候在乌干达举办一个关于地方发展的全球论坛。另一个代表团通知执行局说，它的国家已在国家预算中设立了一个项目，很快就会宣布给基金的大批捐款。他呼吁资发基金继续改进其管理做法。还有一个代表团感谢资发基金把重点持续放在最不发达国家的小额贷款、两性平等赋权和地方治理，并呼吁鉴于所有最不发达国家面临的多重危机，将这些方案活动扩展到所有的国家。已要求资发基金继续努力，在费用回收和业务管理方面同开发署相协调。

34. 执行局通过了第 2010/5 号决定：联合国资本发展基金费用回收政策执行情况。

七. 联合国妇女发展基金

35. 妇发基金执行主任介绍了 2010-2011 两年期支助预算、行政和预算问题咨询委员会(行预咨委会)的报告以及经常资源分配的标准和方法。副执行主任也上台详细说明了两年期支助预算和对行预咨委会建议的回应。

36. 各代表团感谢妇发基金为两性平等和妇女赋权做出的贡献,并感谢它编制了多份文件。许多代表团大力支持妇发基金努力纳入成果管理制、成果预算制以及源自与其他联合国组织合作的一种学习方法——这些均被视为采用协调一致的方式而做出的努力。一个代表团建议,定于 2010 年 9 月举行的千年发展目标首脑会议将成为审查妇发基金为实现千年发展目标 3 所开展的工作的一个机会。关于 2010-2011 年的资源计划,该代表团请妇发基金监测预算给方案的支助比率并进一步降低这一比率。该代表团还确认妇发基金在政策咨询意见和催化性的方案编制方面取得了成功,尤其是在消除对妇女的暴力侵害行为、使更多资金用于方案活动的该组织的业务效率、使资源数量有所增加并使捐助方成员多样化的外联活动方面。

37. 各代表团对经常资源相对于其他(“非核心”)资源增长缓慢表示关切。同样,它们鼓励妇发基金继续努力,使自身与开发署、人口基金和儿童基金会就费用分类和分配正在持续进行的咨商结果保持一致。各代表团请妇发基金结合其两年期支助预算和相关资源分配,解释将联合国四个与性别有关的组织合并成一个两性平等“实体”会产生何种实际影响。同样,一个代表团对以孤立的方式对妇发基金的资源进行分析表示担忧;它认为,资源的分配应在计及新的两性平等实体的情况下加以考虑。它还认为,妇发基金应继续利用现有的标准在所有领域分配资源。

38. 妇发基金为将两性平等纳入联合国系统的发展工作做出了贡献,在协助各国实现千年发展目标方面开展了许多工作,为此得到各代表团的赞扬。各代表团鼓励妇发基金遵循行预咨委会的建议,将更多的资源用于方案工作,尽可能减少用于支助活动的资源。一个代表团确认它的国家在设立加勒比妇女与领导作用研究所时得到了妇发基金的合作。这个研究所是一个非政治的、不分党派的独立机构,负责监测并致力于加强该区域的妇女权力、妇女赋权工作和妇女的领导作用。该代表团表示关切的是,拟用于分配经常资源的办法将减少对拉丁美洲和加勒比区域的供资,不利于妇女赋权工作和两性平等工作的可持续性,最终有可能使迄今所取得的成绩遭到逆转。该代表团说,虽然它理解根据一套范围更为广泛的指标与性别有关的和其他人类发展指标修订有关方法的理由,但它还是认为,需要就提议进行进一步讨论。另一个代表团呼吁妇发基金着力于在最不发达国家的工作,如果可能,加强在南亚的存在。它还鼓励与联合国发展集团进行更多的互动协作,以支持范围更为广泛的两性平等活动。

39. 执行局通过了第 2010/6 号决定：联合国妇女发展基金 2010–2011 两年期概算。

项目厅部分

八. 联合国项目事务厅 2010–2011 两年期概算

40. 项目厅执行主任介绍了项目厅 2010–2011 两年期支助预算和行预咨委会的报告。项目厅副执行主任和总法律顾问也上台作了介绍。

41. 执行主任向执行局介绍了在海地的项目厅工作人员的最新情况。考虑到灾害后果，他谈到项目厅新的战略计划如何有助于使项目厅着力于尽快恢复和救济工作，而不是紧急救灾；他强调项目厅如何正在与范围更为广泛的联合国系统共同努力。除了谈到项目厅预算的主要支柱外，他还综合介绍了 2008–2009 两年期的情况，说明为继续清理 2006 年以前的财务记录而持续开展的努力，提到媒体对项目厅报道的可能性，并重申他承诺实行公开、透明和问责。

42. 各代表团没有提出评论意见。

43. 执行局通过了第 2010/7 号决定：联合国项目事务厅 2010–2011 两年期概算。

联合部分

九. 提交经济及社会理事会的报告

44. 人口基金方案司司长代表开发署和人口基金介绍了提交经济及社会理事会的联合报告(E/2010/5)。他指出，报告是联合提出的，而且这两个组织在编制过程中进行了密切合作，包括与儿童基金会进行了协商。

45. 各代表团感谢这些组织提出了全面报告，再次确认报告对在政府间进程中实行问责极为重要。一个代表团高兴注意到与去年的报告相比所取得的进展，尤其是报告的提出符合大会第 62/208 号决议，与儿童基金会协调一致，而且报告得益于各组织间的协商。该代表团强调，必须列入所吸取的经验教训、改进的建议以及坦诚地确定各项挑战和瓶颈，以便使报告更加有用。若干代表团表示希望报告中的分析内容更为深入。

46. 一个代表团指出，开发署和人口基金以其规模和专长，可在经济及社会理事会和大会关于发展领域业务活动的政府间讨论中提出更多内容。另一个代表团提出了有关“三角”合作的更为宽泛的定义，它解释说，报告中提供的概念限于一种方式。更广泛地说，各代表团提到必须加强预防危机和恢复能力；促进更多地开展南南合作，包括提到源自 2009 年 12 月在肯尼亚内罗毕举行的高级别会议的执行行动具体事例；并探讨气候变化领域的的能力挑战和知识转让。

47. 人口基金方案司司长感谢各代表团提出的评论和指导意义。他指出，这些组织将尽其所能，满足执行局的期望。

48. 执行局通过了第 2010/8 号决定：开发署署长和人口基金执行主任提交经济及社会理事会的联合报告。

十. 审计委员会的建议

49. 开发署助理署长兼管理局局长、人口基金副执行主任(对外关系、联合国事务和管理)和项目厅副执行主任介绍了各自组织的报告(DP/2010/11；DP/FPA/2010/15；DP/2010/14)。

50. 各代表团对这三个组织与联合国审计委员会之间在很大程度上的合作和互动协作、以及执行局面前的相关报告表示满意，它们认为这些报告是全面的、增进知识的。

51. 各代表团确认开发署就审计建议取得了重大进展，但请该组织最优先地重视处理余留的建议，包括执行有关资源规划系统的建议，以便提供质量更高的信息。许多代表团特别欢迎管理层对开发署报告建议 11 的回应，即针对一项长期的关切事宜，对执行方案方面的现金结存进行审查；它们呼吁继续采取审慎做法，避免出现现金结存。这些代表团还要求开发署对以有成效和有效率的方式管理信托基金采用更具有挑战性的指标——它们认为信托基金保持静止三年为长期太长。

52. 各代表团赞扬人口基金的报告明了易懂，并承诺实现较高的综合执行率。人口基金已经执行了审计委员会的 60 项建议中的 59 项，为此它们备受鼓舞。一些代表团要求就第 60 项建议作出澄清说明。

53. 关于项目厅，各代表团要求继续说明五个改革管理支柱的最新情况，并为基金间结余和资产管理方面的进展所鼓舞。这些代表团要求审计委员会围绕着中东办事处的关闭作出进一步澄清和保证。

54. 人口基金副执行主任(对外关系、联合国事务和管理)感谢各代表团提出评论意见。她指出，自报告编制完成以来，人口基金继续取得进展，又执行了五项建议。目前，执行率为 86%，而且人口基金势必会全部执行，目前它正在认真监测剩余建议的执行情况。她指出，有两项建议将于 2011 年和 2012 年晚些时候执行，因为它们涉及国际公共部门会计准则。她在回答关于人口基金没有接受的建议的问询时澄清说，这项建议涉及人口基金的第三方采购和所创造收入的处置，将在 2012 年执行公共部门会计准则时处理。她指出，第三方采购不是单纯的业务活动，因为人口基金还同时带来发展咨询意见、技术保证和质量保证。因此，这是范围更为广泛的发展干预措施，而采购只是其中一部分。她还说，如果需要，人口基金将愿意向提出要求的方面提供进一步资料。

55. 执行局通过了第 2010/9 号决定：2006–2007 年审计委员会建议执行情况报告。

十一. 财务、预算和行政事项

综合预算路线图

56. 开发署主计长介绍了开发署、人口基金和儿童基金会关于综合预算路线图的联合情况说明。人口基金管理事务司司长也上台做了介绍。

57. 各代表团对路线图表示欢迎，要求予以顺利通过，以增强透明度和问责，协助提高联合国的成效，并增加信息流量，以支持问责和透明。若干代表团呼吁该组织：(a) 提供有关实际支助预算支出的财务报告，以反映资源计划；(b) 提出支助和方案预算费用类别的共同适用/处理办法；(c) 平衡结果与效率措施，例如跟踪固定和可变的间接费用；(d) 提供信息说明管理问题高级别委员会正致力于在费用回收率方面实现哪些目标。一个代表团还请求 2014 年综合预算处理各组织经手的全部资金流量，以了解各自组织的预算。

58. 更广泛地说，各代表团强调费用回收的重要性，并呼吁各组织确保执行局有更多的信息(例如，间接费用是如何计算的)，并要求改进成果管理制和成果预算制框架。关于开发署，一个代表团认为，应立即审查一般管理支助在国家一级的适用率。该代表团还强调说，围绕着综合预算的讨论不应预先判断对费用回收政策或相关的费用回收率的修改。要求开发署和人口基金在整个进程中与执行局进行协商。

59. 人口基金管理事务司司长感谢各代表团的反馈和指导意义。他向执行局保证说，费用回收事宜将反映在综合路线图中，三个组织将确保与执行局成员进行持续的互动协作。此外，还将加强这些组织战略计划的成果框架。他还说，将应各代表团请求，按照国际公共部门会计准则的要求，披露实际预算支出情况。关于管理问题高级别委员会，他指出，委员会正在把重点放在费用回收率和费用回收方法这两个方面。目标是使各组织间更为协调一致，同时尊重不同的业务模式和需求。他澄清说，核心和非核心资源的使用已反映在这些组织的预算中。他重申这些组织坚定地承诺与执行局成员进行持续的互动协作。

60. 执行局通过了第 2010/2 号决定：开发署、人口基金和联合国儿童基金会关于综合预算路线图的联合情况说明。

十二. 其他事项

全球就业契约

61. 助理署长兼发展政策局局长向各代表团简要介绍了开发署因应全球金融和经济危机而制定的就业方案，即“全球就业契约”。发展政策局减贫和经济发展领域主任以及人口基金技术司人口与发展处处长也上台作了介绍。

62. 各代表团对有关的详细介绍表示赞赏，并强调全球就业契约相对于千年发展目标的重要意义，这一契约减缓了全球金融和经济危机的影响，有助于推动经济恢复和实现可持续发展。

63. 一个代表团强调说，尽管其他积极的经济指标，不能低估发展中国家爆发失业和就业不足危机的可能性，因为就业是一项滞后的指标。该代表团呼吁采取积极的举措，纠正有关情况，并对开发署回应金融和经济危机以促进经济及社会理事会第 E/2009/L24 号决定所载的全球就业契约表示大力支持。它证实，推动就业增长和提供社会保护对于实现千年发展目标极为重要。

64. 该代表团还呼吁执行局就这一议程项目通过一项决定，以提出明确的方向，与国际劳工组织(劳工组织)等其他专门组织的任务保持同步、互补和一致。该代表团请开发署加紧努力，以便为全球就业契约所述领域的方案工作调集资源，并进一步拟订 2007 年推出的开发署—劳工组织联合行动计划。

65. 一个代表团谈到经济发展、私营部门发展、创造就业以及社会伙伴在“体面工作议程”方面对话的重要意义。它询问开发署是如何在国家一级处理此类问题的。该代表团还询问开发署是如何就除其他外私营部门的发展、经济发展和创造就业问题同世界银行进行合作的。另一个代表团指出，具有广泛基础的全球经济复苏将会是缓慢的、艰难的，开发署应协助发展中国家采取针对性强的、更为及时和有成效的措施，以支持中小型企业、出口企业和劳动密集型企业，这将有助于就业的稳定。还有一个代表团强调志愿性相对于执行《全球就业契约》的重要意义和与之相关的机会，特别是更有可能将宝贵的志愿者经历转变为就业。

66. 人口基金人口与发展处处长感谢各代表团提出评论意见。他强调，必须将所讨论的改革置于人口动态背景下。他指出，在今后十年内，将有 10 多亿青年男女进入劳动力市场，而且还将从农村来到城市地区，这是有史以来人数最多的年轻人群体；因此在创造就业方面形成了巨大挑战。他强调说，作为创造就业综合战略的一部分，必须使年轻人获得高质量的教育，这样可以使他们拥有适当技能和竞争力。针对穷人的社会方案应处理边缘化、社会不平等以及缺乏机会等根本因素。他指出，妇女是一个尤其脆弱的群体，从全球来讲，失业率和脆弱的就业率高于男子。妇女往往面临着剥削和歧视，其境况因当前的经济和金融危机而加剧。人口基金与开发署和其他联合国组织协作，一直在协助各国制定和推动采用针对青年人的综合的、多部门办法，将获得就业、教育、包括职业方案、保健、包括性健康和生殖健康、以及公民参与联系在一起。同样，人口基金寻求加强对妇女赋权、妇女的教育、培训和健康的投资。同青年人的情况一样，有明显的证据表明，这项战略正在产生较高的收益，包括在妇女的就业方面。

67. 执行局通过了第 2010/11 号决定：开发署应对金融和经济危机：促进《全球就业契约》。

人口基金部分

执行局主席的开幕词

68. 开发署/人口基金执行局主席说，2010 年对发展来说是极为关键的一年，成员国向联合国各基金和方案提供的政治支持、立法指导和战略意见如同财务支助一样重要，甚至更为重要，决定着今后的发展面貌和速度。他着重指出，执行局成员为人口基金承担着重要的治理责任，而此时国际人口与发展会议议程被确认为对联合国在经济、社会、环境以及和平与安全领域的工作具有中心作用。他强调，如果不直接解决人口与生殖保健问题，就不能实现千年发展目标、尤其是消除极端贫穷和饥饿的目标。

69. 主席提请注意人口动态、贫穷与气候变化之间至关重要的相互联系，以及有必要确保在从事发展规划和执行方案时考虑到这些相互联系。他指出，经济及社会理事会即将对 2009 年全球公共健康与千年发展目标部长级宣言执行情况进行的审查和北京审查是执行局确保对人发会议给予充分重视的重大机会。主席赞扬人口基金执行主任承诺实行人性化的发展以及在极具挑战的环境中展现出的富有远见的领导力。他强调，人口基金始终注重支持国家的领导作用和国家的自主权。他最后说，人口基金可以依赖执行局的持续支持和积极参与。

执行主任的发言

70. 执行主任代表人口基金全体人员，对海地人民和政府以及受这场具有极大破坏力的地震影响的其他方面表示声援、同情和慰问。他向执行局通报了人口基金对危机的人道主义反应的最新情况，并指出，人口基金正与伙伴一道，运送生殖保健供应品，以保护妇女和女童、包括怀孕的妇女和女童的健康。他对已经承诺向海地紧急呼吁提供资金的国家和其他实体表示感谢。

71. 他谈到了人发会议第 15 周年，强调必须在已经取得的成果和吸取的经验教训的基础上，推进具有远见的人发会议议程，实现千年发展目标。他说，即将进行的主要审查提供了独特机会，以推动取得进展，实现普及包括计划生育的生殖保健、改善孕产妇健康、推进普及教育、尤其是对女童和妇女的教育、预防艾滋病毒感染。她重申，人口基金承诺赋予妇女权利、两性平等和预防基于性别的暴力，并强调设立一个新的两性平等实体不会使联合国系统的任何一个机构免除在两性平等方面的责任。她强调说，这一实体应在整个联合国系统提供强有力的协调，取得重大成果。

72. 执行主任强调了人口、发展与环境之间的联系，并着重说明了人口基金 2009 年的世界人口状况报告，阐述了人口基金支持各国应对气候变化的工作。她简要介绍了 2010 年的优先事项，人口基金正对此予以特别注意，以加强其战略计划的执行，确保工作人员安全和动力。他向执行局说明了基金改组和向新的执行主

任过渡的最新情况，因为这是她任期的最后一年。最后她谈到一直较为稳定的筹资情况，并且感谢捐助方持续提供支助，尤其是作出了多年承付认捐的捐助方。正如美国国务卿希拉里·克林顿阁下最近在发言中所表明的那样，美利坚合众国向人口基金和人发会议议程提供了领导力和进一步支持，对此她表示感谢。（执行主任的发言全文见 http://www.unfpa.org/exbrd/2010/2010_first.html。）

73. 许多代表团赞扬执行主任的发言有深刻见解，并重申它们对人口基金的大力支持。它们对海地政府和人民以及联合国家庭因地震造成的人员损失和苦难表示深切的慰问。它们赞扬人口基金向受灾者、包括孕妇提供帮助。

74. 各代表团欢迎人口基金的业务工作和在支持各国执行人发会议行动纲领方面发挥的主要作用。它们强调，将人发会议议程纳入国家发展战略，尤其是国家保健政策、战略、方案和预算，是实现千年发展目标的前提条件，并强调了人权、妇女赋权和发展间无可置疑的相互联系，以及为了实现千年发展目标，必须重视这一联系。各代表团指出，在关于改进孕产妇健康的千年发展目标 5 方面进展滞后，因此希望 2010 年 9 月将对千年发展目标进行的审查将有助于加快取得进展。一个代表团指出，它将与人口基金一道努力，确保千年发展目标 5 和其他千年发展目标在二十国集团议程中处于重要位置。非洲区域的代表团强调人口基金在提供政策和技术支持以协助方案国家、尤其是非洲的方案国家执行人发会议议程方面发挥着催化作用。一些代表团强调中等收入国家仍然需要人口基金的支持。

75. 各特派团赞扬人口基金加强和扩大艾滋病毒预防工作的努力，并将艾滋病毒预防工作与性保健和生殖保健联系在一起。各代表团感到满意的是，人口基金继续充分参与制止暴力侵害妇女行为的努力，并推动执行安全理事会第 1325 号和第 1820 号决议。它们注意到人口基金在支持新的两性平等构架方面的重要作用，并请人口基金继续提供支持。各代表团强调了南南合作和三角合作的重要性，并强调必须注重能力建设，必须确保联合国工作人员的安全和安保。一些代表团强调，必须继续促进整个系统的协调一致，并欢迎在“一体行动”方面取得的进展。一个代表团请执行局对坦桑尼亚联合共和国关于提出“一个联合国”国家方案文件的倡议予以鼓励。

76. 各代表团赞赏人口基金为加强下列方面的工作而做出的努力：(a) 通过基于证据的方案编制和报告编制工作，使其工作注重结果；(b) 评价职能。代表团强调了评价在加强机构学习和对结果的问责方面所发挥的中心作用，鼓励人口基金加强各级的评价能力，并与执行局分享评价结果。若干代表团对综合预算路线图表示欢迎，并指出，它们将与有关组织合作，推进进展（另见联合会议关于这一议题的部分）。

77. 奥地利宣布，2010 年对人口基金的捐款将增加 4%。挪威宣布其 2010 年的核心捐款将达 3.32 亿挪威克朗，按目前的汇率计算，相当于约 5 800 万美元。美

利坚合众国宣布，它将于 2010 年向人口基金提供 5 500 万美元的捐款。奥地利、丹麦和瑞士都宣布本国政府提议让人口基金东欧和中亚区域办事处设在它们各自的国家。同时，埃及代表团欢迎即将在开罗开设人口基金阿拉伯国家区域办事处。

78. 执行主任感谢各代表团的支持、指导和捐助，包括对海地的支持、指导和捐助。她对各代表团确认人口基金在注重成果的管理方面取得进展表示赞赏，并向执行局保证说，人口基金将继续强化和简化报告工作，并改进战略计划指标。关于两性平等实体，她指出，人口基金将继续参与，而且它已经是向常务副秘书长提供支助的工作队的一员。她强调说，联合国所有组织都必须为两性平等负责。她证实人口基金支持开展南南合作，并承诺处理人口动态与气候变化之间的相互联系。她感谢奥地利、丹麦和瑞士提出让东欧和中亚区域办事处设在它们本国的提议，并向执行局保证说，人口基金将以透明的方式开展工作，根据具体标准作出适当决定。

79. 副执行主任(对外关系、联合国事务和管理)感谢各代表团提出评论意见，并指出人口基金承诺努力实现全系统协调一致，承诺加强以有成效和有效率的方式执行方案。她向执行局保证说，简化报告程序是 2010 年的优先事项，人口基金期待着学习从“一体行动”试点国家吸取的经验教训。关于人力资源，她强调说，人口基金进行了大量投资，以确保工作满意度，历次调查都显示人口基金在工作满意度上达到 77%。此外，人口基金是在国际公务员制度委员会对 35 个联合国组织进行的工作人员调查中得分最高的机构之一。她指出，人口基金对法定的工作人员安保培训达到的程度以及在机构间流动方面取得的进展感到骄傲。她感谢执行局成员的贡献，包括为海地做出的贡献。

十三. 财务、预算和行政事项

80. 管理事务司司长介绍了间接费用回收文件(DP/FPA/2010/16)。

81. 在讨论期间，一个代表团指出，它支持全额收回费用的政策以及联合国系统中的费用回收的共同定义和方法，同时确认这可能造成联合国各组织的费用回收率不同，因为其费用结构、资金来源和业务模式都不尽相同。该代表团赞赏管理问题高级别委员审查全系统费用回收政策的工作，同时敦促考虑非核心资源的费用回收率是否应为固定的间接费用做出贡献。该代表团说，人口基金的核心和非核心资源仍然比在其他基金和方案所见到的更为平衡。

82. 该代表团注意到 2007 年和 2008 年收回的实际费用与实际可变间接费用之间的短缺，表示执行局是否应考虑对费用回收率作出调整，以处理这一短缺。该代表团询问作为例外的案例，以及在这些案例中适用不同回收率的原因。它还问在审查和核准两年期支助预算期间，执行局是否定期进行费用回收的讨论，以避免

更多的报告和执行局决定。另一个代表团询问间接费用是如何计算的，并强调指出，费用回收必须在议程中占据显著位置，以便从 2014 年开始采用协调一致的、针对具体机构的综合预算。

83. 一些代表团确认两年期支助预算的一些指标有所改进，同时指出有必要加强各项指标，使其可以衡量。它们强调，有必要使所宣布的目标与预期成果联系在一起，并指出，对战略计划的中期审查提供了审查和调整成果框架的机会。它们鼓励人口基金加强成果管理，并且定期向执行局介绍最新情况。

84. 管理事务司司长感谢各代表团提供指导意见，并强调指出，人口基金将与开发署和儿童基金会合作，将费用的回收反映在综合预算路线图中。关于收回的实际费用与实际可变费用之间的小额短缺，他澄清说，这主要是由于适用于方案国资助的项目的较低的 5% 的批准率。关于例外，他解释说，为大型项目供资破了九次例；除此之外一直维持 7% 的费用回收率。他向执行局保证说，人口基金承诺继续与执行局进行协作互动，并承诺改进预算指标。

85. 执行局通过了第 2010/10 号决定：更新人口基金的非间接费用回收政策。

十四. 国家方案和相关事项

86. 执行局根据第 2006/36 号决定，在无异议的基础上批准了乌干达和危地马拉的国家方案，没有介绍或讨论。

十五. 其他事项(续)

欢送助理署长兼伙伴关系局局长并向其致敬

87. 执行局主席和副主席、署长以及人口基金执行局和对外关系处处长为宣布于 3 月份退休的 Bruce Jenks 先生出色、卓越的服务向其致敬。所有代表团都注意到他的非凡职业生涯、他对开发署的影响、以及他个人的热情和幽默。他们祝他退休生活一切顺利。

附件

开发署/人口基金执行局、联合国儿童基金会执行局和世界粮食计划署执行局联席会议

一体行动：加强在国家一级应对基于性别的暴力工作

1. 开发署/人口基金执行局主席宣布开发署/人口基金执行局、儿童基金会执行局和世界粮食计划署执行局联席会议开幕，首先请大家默哀片刻，向在海地地震中的丧生者表示同情和悼念。

2. 在以四个组织的名义发言的人口基金副执行主任(方案)、布基纳法索妇女事务部总秘书处秘书长、联合国秘书长发起的“团结起来制止侵害妇女的暴力行为运动”的代表、人口基金驻越南代表介绍之后，主席主持了问答活动。各代表团提出了下列问题：

(a) 执行局成员注意到在越南取得的成功，询问采取“一体行动”方式的其他国家是否在支持主要的优先事项，例如基于性别的暴力方面也取得了效益。代表团感兴趣的是，联合国对在冲突/冲突后的背景下制止基于性别的暴力工作采取了何种方式，并希望了解安全理事会第 1325 号决议各项指标方面的进展如何被纳入新的全球指标的制定工作。各代表团询问，在这种背景下能否在不违背具体任务的情况下进行有效协调；

(b) 有人在赞扬布基纳法索做出承诺的同时，询问强奸是否被视为一种“祸害”，并问采取了哪些措施向因强奸生下的孩子提供支助；

(c) 各代表团确认联合国各组织的协调增强了成效，但国家的自主权是关键所在。成员们强调了联合方式对以下方面似乎较为有益：促进国家自主权/加强国家能力；明确联合国的作用和职责；强调区域倡议、包括南南学习的重要意义；确保所有相关行为体参与；促进整个系统的一致性；

(d) 有人问联合方式对受益民众的影响。虽然在人道主义背景下处理生殖保健和基于性别的暴力方面还存在供资和能力差距，但会议重申支持联合国各组织的努力；

(e) 有人建议联合国采取统一的方式来编制基于性别的暴力数据，例如每月公布统计数字。

3. 针对提问作出了下列回答：

(a) 虽然只简略地提到统一方式已经显示成果的国家，即将进行的评价将提供详细内容，说明“一体行动”试点方面的成效和可供改进的领域；

(b) 在冲突和冲突后背景下的协调具有挑战性，但专题组系统的方式发挥了作用。协调并不损害各自的任务，而是加强了每个组织的工作；

(c) 必须集中努力加强国家能力。联合国各组织可在未订立正式协定的情况下制定综合工作计划。津巴布韦的联合国国家工作队两性平等专题组就是在该国不是“一体行动”国家的情况下采用了这一方式；

(d) 很难确定在布基纳法索发生的强奸的确切数字。该国法律向受害者提供支助，但面临的一个挑战是法院系统滞后，很难开展法律行动；

(e) 秘书长发起的这一运动作为一把“雨伞”，各行为体汇聚在伞下，尽可能减少重复。侵害妇女的暴力行为数据库这一根据有赖于各成员国提供数据。

4. 主席感谢各位介绍者和代表进行的互动。

关于坦桑尼亚联合共和国一个联合国国家方案文件的介绍

5. 开发署/人口基金执行局主席邀请坦桑尼亚联合共和国外交与国际合作部多边合作司司长介绍坦桑尼亚一个联合国国家方案文件。司长详细说明了拟议的共同方案编制方式，并指出，坦桑尼亚政府和联合国国家工作队已经商定制定一份单一的业务计划，即 2011-2015 年联合国发展援助计划，涵盖联合国在该国的全部活动。她强调说，这将减少重复，提供与国家优先目标相一致的更有集体性和更一致的战略。她指出，坦桑尼亚政府现向各执行局提议批准源自联合国发展援助计划的一份共同国家方案文件，而不是具体机构的国家方案文件。她简要说明了有关的时间安排，指出共同国家方案文件将于 2011 年 1 月提交各执行局，并于 2011 年 7 月开始执行。她强调说，坦桑尼亚政府并非预先阻止正在全系统一致性背景下进行的有关共同国家方案文件批准机制的政府间讨论。

6. 一些代表团对坦桑尼亚政府所说明的框架表示称赞，并指出，这将减少重复，吸收不同的国家方案文件所载的信息，从而制定与国家优先目标相一致的战略。他们回顾说，2009 年在卢旺达基加利举行的政府间会议已商定，在试点国家不会回复到“一体行动”倡议之前的做事方式，而是应当维持这一势头。它们呼吁捐助方通过及时、可预测、不指定用途和多年财务支助，支持这些努力。它们强调有必要减少业务费用，简化报告要求，以一份单一的成果报告来取代不同组织的报告。

7. 多个代表团在联合发言中向坦桑尼亚政府表示祝贺，说试点国家正在开辟新天地，实现了更有成效的干预，而且开展“一体行动”的联合国变得“更加有效”。它们赞扬坦桑尼亚的提议，并强调说，联合国发展援助计划将满足坦桑尼亚人民和政府的需求，并将涵盖联合国在该国活动的各个方面。它们支持所提议的方式，并鼓励其他方面采取相同的做法。它们着重指出了所述的共同国家方案文件的优势，并强调采取注重成果的方式进行规划、监测和评价，将确保联合国制定高质量的方案，并对它所服务的人民和政府负责。它们强调，这一方式并不是要预先阻止或依赖大会的决定，并敦促各个总部跟上国家一级的进展。

8. 开发署/人口基金执行局主席问，如果大会仅仅在 2011 年 7 月、而不是 2011 年 1 月作出决定，则可否预期坦桑尼亚政府对其共同国家方案报告进行调整，一个代表团询问，联合国发展援助计划将如何涵盖联合国在有关国家的全部活动，或者是否将注重少数部门/领域。该代表团还问，鉴于各国和联合国的财务周期不同，各执行局如何处理报告问题。另一个代表团问，坦桑尼亚政府在涉及“一体行动”的捐助方供资行为方面注意到有何等进展。一个代表团问，坦桑尼亚政府是否在确保自身内部的协调，迄今有什么经验教训和挑战。

9. 司长感谢各代表团提出评论意见。关于主席的问询，他指出，共同国家方案文件的执行将从 2011 年 7 月开始，如果届时大会通过了一项核准的决定，则坦桑尼亚政府将引以为指针。关于供资问题，她指出，目前坦桑尼亚是每年收到一次供资，现正要求捐助每四年向联合国发展援助方案提供一次资金。关于协调，她指出，财政部是牵头机构，并设立了一个指导委员会，由若干部的代表组成，以确保团体协调。

气候变化与发展

10. 开发署/人口基金执行局主席要求开发署署长谈一谈联合国正如何支持各国在发展的背景下处理气候变化问题。署长指出，气候变化影响到最贫穷、最弱勢的民众；许多国家需要支持，以适应气候变化，并建立对气候变化的更强的恢复力。她还强调，必须使这些国家能走上低碳发展的道路。她还简要地谈到哥本哈根气候峰会，以及峰会如何成功地使各国政府首脑参与决定今后的方向。尽管谈判拟订气候协定的努力仍在继续，但联合国必须侧重于务实的工作，支持各国制定有助于其发展愿望的对策。署长最后强调，如果拥有充足的资源、范围广泛的具有创新性的伙伴关系、以及各执行局的支持，四个组织可以利用它们互补的任务，为方案国家以及相关的国家发展战略服务。

11. 马拉维驻地协调员介绍了联合国、政府与捐助方之间应对气候变化的协作努力。他强调了在以初级部门为主的经济中处理气候变化的挑战。所有行为体的大力协作支持着马拉维国家气候变化方案，而联合国则发挥着公正的调解人和中间人的角色，“一个联合国基金”（一个多捐助方信托基金）则简化了供资和报告要求。

12. 联合国训练研究所主管培训的副主任兼环境股股长发言介绍了被称为“气候变化：学习”的气候变化培训服务平台。这是除其他外说明联合国系统如何支持学习、加强成员国有关气候变化的人力资源技能的一个例子。

13. 各代表团确认这些介绍是联合国在国家一级、尤其是在马拉维共同努力的良好示例。各代表团问，其他地方可否复制马拉维模式及其多捐助方信托基金。各代表团还支持这样的看法，即气候变化是一个发展问题，联合国可发挥重大作用。若干代表团对发展中国家缺乏进行经济改革的能力表示关切，而其他代表团则重

申,《哥本哈根协定》虽然不是一项具有法律约束力的成果,但它是向前迈出的一个重要步骤。各代表团问,在哥本哈根的缺乏行动是否会增加气候变化对实现千年发展目标的威胁。

14. 针对这些问题,署长认为会员国有责任在《哥本哈根协定》范围内确定其自身的优先目标。她还说,就短期而言,千年发展目标的实现没有受到威胁,但如果不能很快达成一项协定的话,情况就会改变。她提出了联合国可帮助会员国处理千年发展目标、减贫和气候变化的各种办法,其中包括利用哥本哈根气候峰会的成果,即多捐助方信托基金。

关于海地的情况通报

15. 由开发署助理署长兼拉丁美洲和加勒比区域局局长、人口基金副执行主任(方案)、儿童基金会紧急方案司司长以及粮食计划署执行主任高级顾问兼“联合国一体行动”国家特使组成的发言者小组向执行局联席会议介绍了大地震后的海地局势。

16. 各代表团对海地人民和联合国系统的物质和人员损失表示哀悼和声援。多个代表团谈到为加快海地的人道主义救援工作,它们提供了紧急资金、减免债务、食品供应、派出医疗小组、提供医院设备、搜救犬、卫星通讯设备以及派出了灾害评估小组。一个代表团表示,鉴于本次危机影响巨大,致力于并支持所有行为方之间的伙伴关系,是推进各项工作的唯一途径。另一个代表团对于安全局势可能恶化表示关切,并问小组目前在此方面正在采取哪些步骤。该代表团还问及,联合国和单个国家在实地干预工作方面的协调需要哪些中期和长期步骤。在确保应对灾害措施由国家自主和国家领导方面,一个代表团问及大地震后政府的状况。一个代表团呼吁媒体人员进行准确报道,避免混淆,减少任何负面的心理影响。

17. 海地代表介绍了该国局势的最新情况,他感谢所有代表团和组织的同情、声援及捐助。他说,许多政府大楼坍塌,公务员被埋在了废墟下面。他对所有国家表达的支持表示深深谢意,并且补充说所有海地人为自己并非孤身奋战感到欣慰。

从经济和金融危机中复苏: 粮食保障和安全网

18. 粮食计划署执行局主席宣布会议开幕并邀请粮食计划署政策、规划及战略司副司长代表四个组织介绍背景文件。

19. 副司长在概述文件内容时指出,这场危机对世界上穷人的影响不断扩大且日益加深,使得四个组织开始集中关注粮食保障问题,并支持各国政府为保护脆弱群体采取的干预措施。认识到这场危机的短期和长期影响,世界各国正在采取步骤,建立社会保护和安全网方案,降低危机对穷人和脆弱群体的影响,即使是在

财政状况吃紧的情况下。各国正在扩大保护的覆盖面和福利，或正在启动针对长期贫困和缺乏粮食保障者的新的转移支付方案。联合国系统，特别是开发署、人口基金、儿童基金会和粮食计划署，正在努力支持并加强这些工作。

20. 主席请埃塞俄比亚粮食保障局局长从实际角度介绍创新型生产性安全网方案。这一方案的目标是向在长期缺乏粮食保障的“县”（当地行政单位）的缺乏粮食保障家庭提供粮食，从而避免家庭资产枯竭，并在社区创造资产。生产性安全网方案取得的主要成绩包括：可以更及时地向农村地区最贫穷公民提供粮食；提高了方案执行能力；在社区一级创造了生产性资产；提高了家庭收入，加强了粮食保障。取得的主要经验教训涉及从紧急和人道主义应对向更注重发展的方法转变过程中面临的挑战和价值观。

21. 主席请与会代表提问并发表意见，之后的讨论得出以下结论：

(a) 加强能力建设，提高所有权和可持续性至关重要；

(b) 必须协调为支持国家社会保护制度开展的国际努力；

(c) 联合国社会基本保障倡议具有相关性，如果该倡议持续注重国家支助，那么可能非常有益；

(d) 各国和国际社会为从多方面消灭饥饿所开展的努力在短期和长期都需要充足资源；

(e) 埃塞俄比亚的生产性安全网方案是各国如何在财政状况吃紧的情况下仍然可以消灭饥饿根源，保护脆弱群体，同时兼顾救济与发展的一个重要范例；

(f) 为实现千年发展目标，各会员国必须加大努力，消灭饥饿；预防是有效干预措施必不可少的组成部分之一，尤其是考虑到气候变化对饥饿造成的后果。

评估千年发展目标

22. 儿童基金会执行局副局长请儿童基金会副执行主任代表四个组织介绍有关评估千年发展目标的背景文件。副执行主任强调指出，虽然在许多领域取得了重大进展，实现某些目标仍有很长的路要走。他着重指出，各国为实现目标，正根据世界各地分享的成功经验和教训采用若干创新战略。

23. 卢旺达财政部常务秘书和卢旺达驻地协调员介绍了卢旺达在实现千年发展目标方面取得的进展，重点提到若干重大成就、成功战略及面临的挑战。粮食计划署经济政策高级顾问强调了实现有关消灭饥饿的千年发展目标 1 的重要性，并介绍了若干成本-效益高的战略和吸取的经验教训。

24. 各代表团赞扬卢旺达在实现千年发展目标方面取得的进展及其对需要加速取得进展的领域的特别关注。与会代表问及为在全球实现千年发展目标开展的国

际合作的性质和潜力。若干代表团认为在一些目标和指标方面取得进展的速度太慢，担心这些目标和指标可能无法实现。发言者小组承认这是一个重大问题，并指出即将举行的大会高级别会议对于解决这些路障至关重要。

25. 各代表团还对气候变化、粮食价格上涨以及全球经济衰退对实现千年发展目标的影响表示关切，尤其是在某些国家和地区。除解决国家内和国家间的不平等以外，各代表团还呼吁加强社会政策，加大努力消灭饥饿，以及为青年和妇女创造就业机会。若干代表团问及受援国促进能力发展战略以及部门间协调战略。与会代表提出了具体建议，说明联合国可如何在中等收入国家发挥作用，带来新思想，促进南南合作以及支持国家当局的循证行动。若干代表团重申支持联合国全系统一致性工作。

26. 在回答向卢旺达及其他发展中国家提供的国际援助如何可以发挥更大作用的若干问题时，财政部常务秘书说，卢旺达政府非常欢迎“一体行动”概念，需要捐助方提供技术咨询而不是目标。为提高援助的成效，她建议捐助方认识到国家对方案的所有权和国家发展优先目标的重要性。

27. 副执行主任重申儿童基金会致力于联合国在实现千年发展目标和实现儿童权利方面的一致性。他强调儿童基金会正在努力提高绩效，实现可持续结果，主要做法是确保国家对目标的所有权，推广成功干预措施，建立各种系统，重视受排斥者，优先关注两性不平等问题，在危机中保护最弱势者，赋权社区，监测在国家以下一级取得的进展，制定能够产生多重影响的政策，宣传最佳做法和吸取的经验以及加强与伙伴方的合作。粮食计划署特别顾问在讨论最后着重指出，微营养素补充和有条件现金转移支付等干预措施对于实现千年发展目标 1 的重要性。

28. 儿童基金会执行局副局长最后感谢执行局成员和发言者进行的互动讨论并宣布会议闭幕。