

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
1 April 2010
Russian
Original: English

**Подготовительный комитет Конференции
Организации Объединенных Наций
по устойчивому развитию
Первая сессия
17–19 мая 2010 года
Пункт 3 предварительной повестки дня***

**Достигнутый до настоящего времени прогресс
и сохраняющиеся пробелы в осуществлении решений
крупных конференций на высшем уровне
по устойчивому развитию, а также анализ тем
Конференции**

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Концепция устойчивого развития подобна мосту. Она призвана не только обеспечить комплексную увязку трех компонентов, экономического, социального и экологического, но и объединить развитые и развивающиеся страны, правительства, предприятия и гражданское общество, научные знания и государственную политику, город и деревню и нынешнее и будущие поколения людей. Она также позволила осознать, что окружающая среда и развитие являются не двумя отдельными областями, а двумя аспектами одной и той же повестки дня. Развитие является своего рода «акушеркой» устойчивости, точно так же, как устойчивость является своего рода «системой поддержания жизнедеятельности» развития. В момент своего появления более двух десятилетий назад эта идея породила необычайные подъем и надежду. Настало время не только провести обзор и оценку того, чего удалось добиться на основе такого видения, но и развивать достигнутые успехи и возродить порожденные этим видением чаяния, связанные с интеграцией и единством, которые в своей совокупности и являются сущностью «духа Рио».

* A/CONF.216/PC/1.



Настоящий доклад представляется в связи с первой сессией Подготовительного комитета Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, которая будет проводиться согласно резолюции 64/236 Генеральной Ассамблеи. В соответствии с этой резолюцией в докладе проводится оценка прогресса и пробелов в осуществлении связанных с устойчивым развитием решений в период после 1992 года, а также содержится обзор двух тем Конференции — «зеленая» экономика в контексте устойчивого развития и искоренение нищеты и институциональные рамки устойчивого развития.

Оценка прогресса основана на четырех взаимодополняющих элементах:

а) *оценка по отдельным компонентам.* Определенный прогресс имел место в контексте каждой из трех областей — экономическое развитие, охрана окружающей среды и социальное развитие, — однако имеются серьезные проблемы;

б) *совокупная оценка.* Имеются свидетельства прогресса в деле обеспечения увязки между экономическим и социальным компонентами, однако имеется гораздо меньше свидетельств взаимосвязанности этих двух компонентов и экологического компонента, а общая картина дает основания говорить о том, что такая взаимосвязь становится все менее тесной; достигнутый на сегодняшний день прогресс также оказался под угрозой в результате целого ряда кризисов, которые поразили глобальную экономику в 2008 году;

в) *оценка выполнения обязательств.* Имеются свидетельства прогресса в выполнении некоторых обязательств, взятых правительствами и другими заинтересованными сторонами на крупных глобальных конференциях, включая разработку комплексных политики и стратегий, институциональное развитие и международное сотрудничество в области финансов, передачу технологий и укрепление потенциала; однако многие обязательства не были выполнены на практике, и имеются свидетельства фрагментарности стратегий и действий;

г) *контекстуальная оценка.* Если рассматривать нынешние тенденции в более долгосрочном контексте, то можно говорить о том, что последние кризисы породили чувство настоятельной необходимости принятия срочных мер в интересах реализации целей в области охраны окружающей среды и развития.

Анализ двух тем Конференции основан на данных, имеющихся в литературе, и на информации, полученной от государств-членов, основных групп и подразделений Организации Объединенных Наций.

Применение основанного на концепции «зеленой» экономики подхода представляет собой попытку свести воедино широкий спектр экономических инструментов, имеющих отношение к устойчивому развитию. В докладе говорится об истории формирования этой концепции, о вкладе различных организаций и применяемых ими концептуальных рамках, а также затрагивается ряд вопросов относительно того, какая последующая работа необходима, особенно для того, чтобы этот подход непосредственным образом был увязан с устойчивым развитием и искоренением нищеты.

В докладе также говорится о широком круге учреждений, занимающихся вопросами устойчивого развития, которые были созданы к настоящему времени, и при этом особое внимание уделяется Комиссии по устойчивому развитию и Программе Организации Объединенных Наций по окружающей среде в контексте процесса международного регулирования природопользования. В нем определены ключевые функции, которые следует принимать во внимание при рассмотрении альтернативных предложений в отношении укрепления существующих учреждений, оказания им поддержки и их реформирования или создания новых учреждений.

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	5
II. Общий обзор	5
III. Ход осуществления и сохраняющиеся пробелы	7
IV. «Зеленая» экономика в контексте устойчивого развития и искоренения нищеты	20
V. Институциональные рамки устойчивого развития	27
VI. Путь вперед	39

I. Введение

1. В пункте 20 резолюции 64/236 Генеральной Ассамблеи государства-члены призвали организовать в 2012 году проведение Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию «на как можно более высоком политическом уровне», которая будет преследовать три цели — обеспечить подтверждение политической приверженности устойчивому развитию, оценить достигнутый до настоящего времени процесс и сохраняющиеся пробелы в осуществлении решений крупных встреч на высоком уровне по устойчивому развитию и рассмотреть новые и нарождающиеся проблемы. С учетом этого государства-члены постановили, что Конференция «примет целенаправленный политический документ». В резолюции указаны две конкретные темы Конференции:

а) «зеленая» экономика в контексте устойчивого развития и искоренения нищеты;

б) институциональные рамки устойчивого развития.

2. Что касается процесса (см. A/CONF.216/PC.3 и A/CONF.216/PC.4), то в резолюции предусмотрено проведение трех сессий Подготовительного комитета общей продолжительностью восемь дней в период между 2010 годом и 2012 годом и содержится обращенная к Генеральному секретарю просьба представить, в контексте подготовки к первой сессии, доклад о достигнутом до настоящего времени прогрессе и сохраняющихся пробелах в осуществлении решений крупных встреч на высшем уровне по устойчивому развитию, а также анализ двух тем Конференции.

II. Общий обзор

3. В основе ожиданий, которые связываются с Конференцией Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, в особенности призыва Генеральной Ассамблеи подтвердить политическую приверженность устойчивому развитию, лежат положения ранее принятых международных соглашений по данной теме, в особенности широкий и давно сформировавшийся консенсус в отношении видения всеобщего процветания, основанного на использовании ресурсов экосистем земли на неистощительной основе. Хотя соответствующие концептуальные рамки исторически были определены гораздо раньше, термин «устойчивое развитие» и его определение как развития, которое позволяет удовлетворять потребности нынешнего поколения без ущерба для возможностей будущих поколений удовлетворять свои собственные потребности, вошел в широкий политический обиход и стал популярным после опубликования доклада Брундтланд в 1987 году¹. Положения этого доклада легли в основу содержащегося в Рио-де-Жанейрской декларации по окружающей среде и развитию², принятой на Конференции Организации Объединенных Наций по окру-

¹ Доклад Международной комиссии по окружающей среде и развитию: «Наше общее будущее» (A/42/427; приложение).

² Доклад Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, Рио-де-Жанейро, 3–14 июня 1992 года, том I, Резолюции, принятые на Конференции, издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.93.1.8 и исправление, резолюция I, приложение I.

жающей среде и развитию в 1992 году, обещания обеспечить нынешнему поколению здоровую и полноценную жизнь и при этом обеспечить, чтобы будущие поколения имели возможность жить такой же жизнью.

4. Сейчас, когда международное сообщество готовится отметить двадцатую годовщину Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию и двадцать пятую годовщину опубликования доклада Брундтланд, настало время поразмышлять о том, что было достигнуто и что не было сделано прошлым поколением. Отмеченные в докладе Брундтланд «взаимосвязанные кризисы» (в таких областях, как энергетика, развитие и экология) по-прежнему имеют место, хотя и приобрели более современные формы, и к ним добавилось еще несколько кризисов: кризис в области продовольственной безопасности, кризис, обусловленный изменением климата, глобальный экономический кризис, кризис, порожденный нищетой, а также кризис в контексте реализации целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Эти кризисы являются взаимосвязанными, и для борьбы с ними необходимо принимать меры на основе концепции устойчивого развития.

5. Если подходить к этому вопросу с практической точки зрения, то консенсус в отношении устойчивого развития обуславливает необходимость международного сотрудничества и ведущей роли национальных субъектов в интересах обеспечения взаимосвязи между тремя основными компонентами устойчивого развития, экономическим развитием, социальным развитием и охраной окружающей среды, в частности путем ускорения процесса повышения и выравнивания уровней жизни людей во всем мире и обеспечения быстрого и повсеместного сведения к минимуму негативных экологических последствий.

6. Это видение является фундаментом, на котором прочно зиждется оценка, приводимая в настоящем докладе. В рамках этой оценки основное внимание уделяется не только вышеупомянутым трем отдельным компонентам, но и обеспечению увязки между ними. В контексте этой оценки рассматриваются не только результаты, но и проблема согласованности между национальной и международной стратегиями и институциональными структурами. Это сосредоточение внимания на интеграции, согласованности и увязке согласуется с мнениями государств-членов, которые в представляемых ими документах заявляют о желательности проведения Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию; многие государства использовали термины «согласованность» или «увязка», говоря о чрезвычайно важном значении устойчивого развития.

7. Именно эта оценка используется в настоящем докладе при проведении тщательного анализа проблем, обозначенных в резолюции Генеральной Ассамблеи: воздействие нарождающихся проблем; потенциальная роль «зеленой» экономики с точки зрения устойчивого развития и искоренения нищеты; и институты в области устойчивого развития.

III. **Ход осуществления и сохраняющиеся пробелы**

8. Оценка, проводимая в настоящем докладе, включает четыре элемента для определения степени прогресса в области устойчивого развития, достигнутого после 1992 года: «оценка по отдельным компонентам» — речь идет об изменениях показателей в рамках каждого из трех компонентов устойчивого развития; «совокупная оценка» — степень продвижения вперед в деле обеспечения увязки этих трех компонентов; «оценка выполнения обязательств» — показатели выполнения обязательств, взятых на международном и национальном уровнях; и «контекстуальная оценка» — оценка прогресса с учетом более долгосрочной перспективы.

9. Традиционно оценка прогресса в деле обеспечения устойчивого развития была основана на структуре глав Повестки дня на XXI век³, которая, в широком смысле, согласуется с тремя основными компонентами устойчивого развития. На веб-сайте Отдела по устойчивому развитию (www.un.org/esa/dsd) Департамента по экономическим и социальным вопросам Секретариата размещена постоянно обновляемая матрица, дающая представление о глобальном прогрессе в деле достижения ключевых показателей по каждой главе Повестки дня на XXI век. В частности, что касается нищеты и социального компонента, то информация о достижении установленных в Декларации тысячелетия показателей отслеживается с 1990 года, и подробно об этом говорится в докладе Генерального секретаря, подготовленном для пленарного заседания высокого уровня по сформулированным в Декларации тысячелетия целям в области развития, которое будет проведено в сентябре 2010 года (A/64/665).

A. **Прогресс в рамках трех основных компонентов**

10. В целом тенденции неоднозначны. Хотя в экономике и в деле сокращения масштабов нищеты в некоторых регионах был достигнут прогресс, полученные выгоды неравномерно распределялись между странами и в самих странах, многие государства рискуют не достичь к установленному сроку целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, а большинство экологических показателей продолжают ухудшаться.

Экономический компонент

11. Позитивным моментом является ускорение экономического роста в развивающихся странах и странах с формирующейся рыночной экономикой с середины 90-х годов прошлого века (см. диаграмму), особенно в ряде крупных развивающихся стран, на долю которых приходится большая часть населения мира. Однако такое положение дел отмечается далеко не везде. Страны Африки, находящиеся к югу от Сахары, стали еще более отставать от других стран региона по показателям дохода на душу населения, а темпы роста в других наименее развитых странах, странах, не имеющих выхода к морю, и малых островных развивающихся государствах по-прежнему остаются низкими. Нынешний экономический кризис стал причиной значительного замедления темпов роста во многих развивающихся странах, хотя высокие темпы роста в ключе-

³ Там же, приложение II.

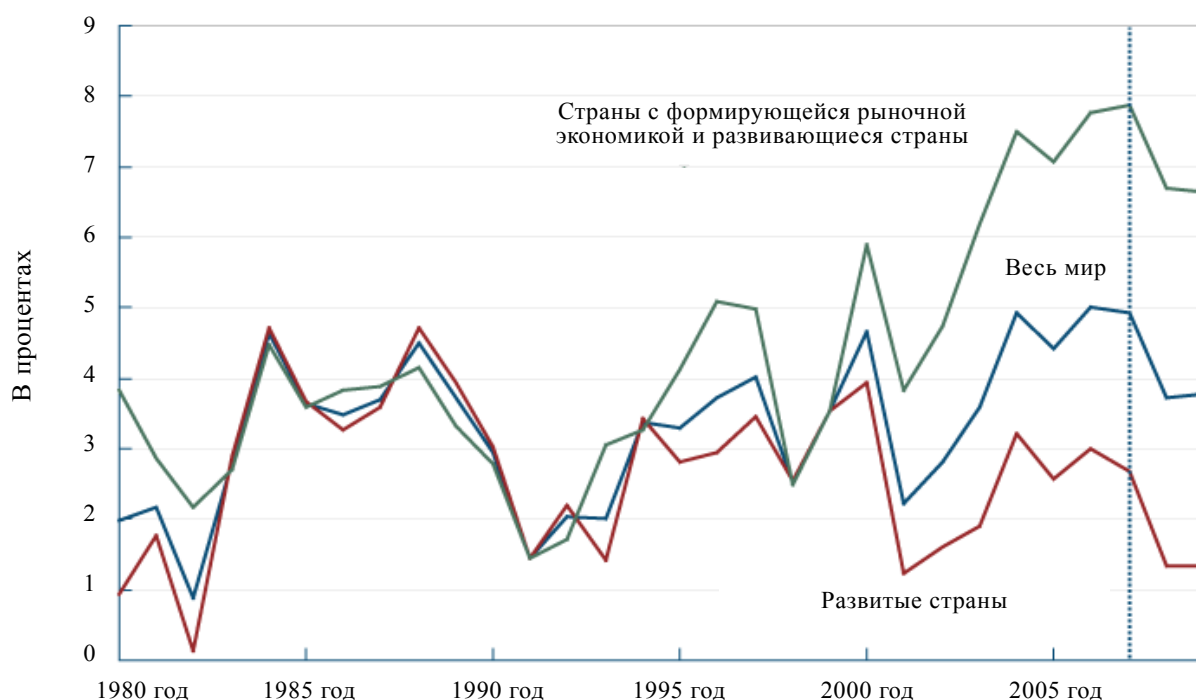
вых странах с формирующейся рыночной экономикой предотвратили дальнейшее углубление глобальной рецессии.

12. Темпы роста были особенно примечательными в странах Восточной Азии, и способствовавшие этому факторы широко обсуждаются в профессиональной литературе. В одном из недавних обзоров⁴ этот успех объясняется наличием сильных и компетентных государственных учреждений, которые смогли обеспечить направление инвестиций на цели развития чрезвычайно важных элементов инфраструктуры и исследований и разработок, создать благоприятный для предпринимательства политический климат, содействовать росту накоплений и увеличению объема инвестиций, в том числе в секторе образования, а также стимулировать экспорт и интеграцию на международных рынках.

Диаграмма

Экономический рост в мире

Ежегодное изменение (в процентах)



Источник: Международный валютный фонд, World Economic Outlook Database, апрель 2008 года.

13. Несмотря на недавнее повышение темпов роста, сохраняющаяся проблема по-прежнему остается значительной. Показатели дохода на душу населения, которые тесно связаны с достижением целей в области развития человеческого потенциала, чрезвычайно разнятся между собой во всем мире. В странах с высоким показателем развития человеческого потенциала, главным образом в промышленно развитых странах, показатель дохода на душу населения состав-

⁴ См., например, Joseph E. Stiglitz and Shahid Yusuf, eds., *Rethinking the East Asian Miracle* (Washington, D.C., World Bank; New York, Oxford University Press, 2001).

ляет 40 000 долл. США или больше. В наименее развитых странах, особенно в странах Африки, находящихся к югу от Сахары, такой показатель составляет менее 1000 долл. США на человека. Среди стран, которые находятся между этими двумя «крайностями», также отмечаются все более значительные различия. В некоторых из более быстро развивающихся стран (главным образом в Латинской Америке, а также, например, в Малайзии, Южной Африке и Турции) и в странах с переходной экономикой такие показатели достигли порядка 5000–10 000 долл. США на человека. Две самые густонаселенные страны, Индия и Китай, несколько отстают, имея показатель соответственно 3000 долл. США и 1000 долл. США. Уникальный случай являет собой Республика Корея, в которой этот показатель дохода на душу населения составляет 20 000 долл. США и которая быстро продвигается по пути вступления в «лигу» развитых стран. Даже по консервативным оценкам, размеры дохода жителей беднейших стран должны будут возрасти примерно в 20 раз или более для того, чтобы они добились адекватных показателей развития человеческого потенциала, а тем государствам, которые входят в многочисленную «промежуточную группу», необходимо будет добиться увеличения аналогичного показателя в 5 или 10 раз. Даже при высоких темпах роста, отмечаемых в последние годы в Китае и некоторых других странах с формирующейся рыночной экономикой, странам со средним уровнем дохода понадобится период, эквивалентный одному поколению, для того чтобы выполнить эту задачу, а беднейшим государствам для этого потребуется гораздо больше времени.

14. Тем временем стали возникать вопросы относительно того, не предвещают ли недавние экономические кризисы конца периода быстрого роста в странах с формирующейся рыночной экономикой, не приведет ли в скором времени нехватка ресурсов к тому, что переход к устойчивому развитию не удастся завершить, будут ли обязательства международного сообщества носить достаточно долгосрочный характер для того, чтобы можно было достичь целей в области развития, несмотря на последствия экономического кризиса и кризиса в области ресурсов, и можно ли приносимые более быстрыми темпами роста блага распределять в странах на более справедливой основе. Если говорить коротко, то данные вопросы в своей совокупности являются вызовом устойчивому развитию, а значит и Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию.

Социальный компонент

15. Ускорение роста позитивно сказалось на социальных показателях и сформулированных в Декларации тысячелетия целях в области развития в тех странах, где отмечались более высокие темпы экономического роста. Однако в разных странах и регионах показатели прогресса, равно как и ключевые показатели, различны; и во многих местах даже ограниченный прогресс был подорван недавними многочисленными и взаимосвязанными кризисами. Из тех 84 стран (из в общей сложности 144 государств), где имеются данные о ходе реализации сформулированных в Декларации тысячелетия целей в области развития, лишь 45, по всей вероятности, смогут добиться установленного целевого показателя сокращения масштабов нищеты. А остальные страны, в число которых входит 75 процентов африканских стран и 10 из 12 нестабильных государств, этого

показателя, скорее всего, не достигнут⁵. Что касается остальных целевых показателей, то и здесь в странах Африки, находящихся к югу от Сахары, отмечаются либо слишком медленные темпы прогресса, либо его отсутствие, либо ухудшение положения дел с точки зрения достижения всех целевых показателей, предусмотренных в Декларации тысячелетия. Ограниченный прогресс или ухудшение ситуации также являются практически общей характерной чертой для стран Океании и Западной Азии, хотя на начальном этапе имевшийся у них задел с точки зрения достижения многих показателей был более значительным, чем в странах Африки, расположенных к югу от Сахары.

16. В докладе “Report on the World Social Situation 2010: Rethinking Poverty”⁶ («Доклад о мировом социальном положении за 2010 год: переосмысливая нищету») Департамент по экономическим и социальным вопросам приводит информацию о нищете по доходам в 2005 году (менее 1,25 долл. США на человека в день) и о различиях между странами с точки зрения сокращения этого показателя. Нищета остается чрезвычайно серьезной проблемой в странах Африки, находящихся к югу от Сахары, и в странах Западной Азии, где соответственно 50,9 и 40,3 процента жителей по данному показателю относятся к категории живущих в нищете людей. В 1990 году в странах Восточной Азии и Тихоокеанского региона отмечались показатели нищеты, аналогичные показателям в вышеупомянутых регионах, однако к 2005 году они сократили их до 16,8 процента, т.е. намного больше, чем предусматривалось в Декларации тысячелетия. Аналогичное расхождение между регионами наблюдается также и тогда, когда речь идет о других ключевых показателях. Например, хотя имеет место определенное «сближение» показателей набора детей в начальные школы, в странах Африки, расположенных к югу от Сахары, и в государствах Южной Азии отмечались медленные темпы прогресса в деле увеличения показателей набора в средние учебные заведения и устранения гендерного неравенства в сфере образования⁷. Опять же, хотя имело место значительное улучшение некоторых показателей в области здравоохранения (особенно показателей вакцинации против кори и эффективности борьбы с малярией)⁸, темпы улучшения других показателей неравномерны или являются неприемлемыми. В затронутых ВИЧ/СПИДом районах ухудшились показатели охраны здоровья матери и ребенка, показатели смертности детей в возрасте до 5 лет остаются недопустимо высокими, продолжительность жизни с 1990 года в 15 странах сократилась на один год или больше (11 из них — страны Африки, находящиеся к югу от Сахары), что обусловлено главным образом ВИЧ/СПИДом, а наибольшее различие между богатыми и бедными странами и богатыми и бедными в самих странах по-прежнему отмечается в показателе материнской смертности⁹.

⁵ World Bank, *Global Monitoring Report 2009: A Developing Emergency* (Washington, D.C., 2009), see annex, Monitoring the MDGs: selected indicators, Eradicate extreme poverty and hunger, figure 2.

⁶ United Nations publication, Sales No. E.09.IV.10.

⁷ World Bank, *World Development Indicators 2009*.

⁸ World Health Organization, *World Malaria Report 2008*.

⁹ Anne Case and Christina Paxson, “The impact of the AIDS pandemic on health services in Africa: evidence from demographic health surveys”, Research Program in Development Studies and Center for Health and Wellbeing, Princeton University, March 2009.

17. Масштабы сохраняющихся проблем невозможно переоценить. Помимо того, что крайняя нищета и недоедание являются по-прежнему широко распространенным явлением, в результате недавних кризисов их показатели возросли, что свидетельствует о зыбкости успехов, которые были достигнуты к настоящему времени. От недоедания по-прежнему страдает один миллиард человек. В развивающихся странах для значительной части населения, а иногда для его большинства, суровой реальностью по-прежнему является безработица или неполная занятость. Во многих странах системы социальной защиты по-прежнему остаются недоступными для тех, кто занят в неформальном секторе, а также для бедных семей. В периоды кризисов на развивающиеся страны оказывается большое давление с целью побудить их создавать или сохранять системы социальной защиты, поскольку они не располагают достаточными бюджетно-финансовыми ресурсами для принятия стимулирующих налогово-бюджетных мер, которые принимают развитые страны¹⁰.

18. Все более широко признается чрезвычайно важная роль оказания современных услуг в области энергетики с точки зрения прогресса в деле обеспечения устойчивого развития и реализации целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Международное сообщество имеет возможность оказать поддержку развивающимся странам в деле быстрого перехода к современным методам получения энергии из низкоуглеродных источников. Возобновляемые источники энергии таят в себе огромный незадействованный потенциал и являются эффективным средством удовлетворения децентрализованного спроса на электроэнергию, а также спроса на нее в отдаленных районах. Однако для эффективного внедрения и передачи технологий использования энергии из возобновляемых источников необходимо будет в масштабах всего мира обеспечить сотрудничество между частным и государственным сектором с целью добиться увеличения объема инвестиций и сокращения соответствующих издержек. Поскольку в развивающихся странах для большинства потребителей использование энергии из возобновляемых источников по-прежнему сопряжено со слишком высокими расходами, международная финансовая поддержка будет иметь жизненно важное значение в плане перехода к паритету в расходах.

Экологический компонент

19. Данный компонент является, возможно, той областью, где темпы прогресса самые медленные, хотя и здесь картина слишком неоднородна. В развитых странах показатели потребления ресурсов, а также использования ископаемых видов топлива, а значит, и показатели выбросов парниковых газов в пересчете на душу населения, несмотря ни на что, по-прежнему остаются высокими, на несколько порядков выше, чем аналогичные показатели в развивающихся странах. Хотя в странах с быстро развивающейся экономикой этот показатель в пересчете на душу населения по-прежнему остается низким, быстрые темпы промышленного развития, урбанизация и рост численности среднего класса привели к усугублению местных экологических проблем, обусловленных загрязнением окружающей среды, отходами и перенаселенностью. В то же время в этих странах на местах отмечается улучшение таких других экологических показателей, как доступ к чистой воде и услугам в сфере санитарии, однако и в

¹⁰ См. United Nations, Department of Economic and Social Affairs, "A global green new deal for sustainable development", Policy Brief No. 12 (March 2009).

этих областях темпы прогресса слишком низки в сельских районах Южной Азии и стран Африки, находящихся к югу от Сахары. Если говорить о положении дел в глобальном масштабе, то давление на экосистемы продолжает возрастать, а обезлесение и утрата биологического разнообразия продолжают, хотя их темпы и замедлились. Результаты одного из недавно проведенных научных исследований свидетельствуют о том, что в трех областях — экосистемы, изменение климата и азотный цикл — «порог безопасности», возможно, уже оказался перейденным¹¹.

20. Хотя общепризнано, что в основе устойчивости экосистем лежит богатое разнообразие самых различных видов флоры и фауны, почти отсутствуют количественные данные о том, какие виды биологического разнообразия и в какой степени могут оказаться утраченными до того, как произойдет эрозия этой устойчивости. В отсутствие такой информации научные рекомендации основаны главным образом на темпах исчезновения видов флоры и фауны и на последствиях нищеты. Темпы исчезновения видов флоры и фауны, по оценкам, в 100–1000 раз выше темпов, которые считаются естественными, т.е., возможно, в 10–100 раз выше «порога безопасности». Согласно информации, содержащейся в «Красной книге» Международного союза охраны природы и природных ресурсов, из 47 677 видов, по которым была проведена количественная оценка, 17 291 вид находится под угрозой, включая 21 процент млекопитающих и 70 процентов растений¹². До 30 процентов млекопитающих, птиц и земноводных окажутся под угрозой исчезновения в нынешнем столетии. Морские виды находятся под угрозой в результате глобального потепления, закисления Мирового океана, загрязнения окружающей среды и хищнической эксплуатации ресурсов¹³. Цели, которые поставлены в Конвенции о биологическом разнообразии в отношении значительного сокращения темпов утраты ресурсов биологического разнообразия к 2010 году и защиты 10 процентов лесов мира, не будут достигнуты. Поскольку большинство бедняков во всем мире живут в сельских районах, а их жизнь и получение ими средств к существованию зависят от местных биологических ресурсов, темпы утраты ресурсов биологического разнообразия самым непосредственным образом негативно влияют на большинство уязвимых групп населения.

21. Хотя среди ученых и политиков сформировался консенсус в отношении угрозы, которую представляет собой изменение климата, коллективные меры и меры по смягчению последствий осуществляются медленными темпами и являются неадекватными. По состоянию на 31 марта 2010 года 114 стран заявили о своей поддержке Копенгагенского соглашения¹⁴, которое включает обязательство ограничить уровень повышения температуры атмосферы 2°C, национальные обязательства включенных в приложение I Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата в отношении

¹¹ Johan Rockstrom and others, “A safe operating space for humanity” *Nature*, vol. 461, No. 7263, pp. 472–475 (September 2009).

¹² International Union for the Conservation of Nature, “Extinction crisis continues apace”, press release, 3 November 2009, available from www.iucn.org.

¹³ *United Nations Environment Programme Yearbook 2010: New Science and Developments in our Changing Environment*.

¹⁴ Доклад Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, пятнадцатая сессия, Копенгаген, 7–19 декабря 2009 года, решение 2/CP.15.

сокращения объема выбросов парниковых газов, ряд мер по смягчению последствий, которые должны быть приняты развивающимися странами с учетом их национальных особенностей, положение о создании технологического механизма и Программы по сокращению выбросов, обусловленных обезлесением и деградацией лесов в развивающихся странах (СВОД-плюс), а также подлежащее незамедлительному выполнению обязательство развитых стран выделить на эти цели сумму в размере порядка 30 млрд. долл. США в период 2010–2012 годов и увеличить ее к 2020 году до 100 млрд. долл. США.

В. Прогресс в деле обеспечения увязки между тремя основными компонентами

22. Ключевая идея понятия «устойчивое развитие» заключается в том, что эти три основных компонента представляют собой не отдельные цели, а единое целое, и что развитие является своего рода «акушеркой» устойчивости, точно так же, как устойчивость является своего рода «системой поддержания жизнедеятельности» развития. Цель, и, в конечном счете, итоговая задача устойчивого развития заключается в обеспечении увязки этих трех элементов — экономического роста, улучшения социального положения и охраны окружающей среды.

23. Несмотря на ряд обнадеживающих тенденций, общие показатели свидетельствуют о том, что указанная выше задача не выполняется. Наиболее обнадеживающей является тенденция к улучшению взаимосвязи между экономическим и социальным измерениями, и, хотя даже это улучшение частично нивелируется повышением степени неравенства по доходам, темпы роста по-прежнему остаются самым главным фактором своевременного достижения ключевых целей в социальной области. Что касается остального, то большинство показателей улучшения положения дел в области экологии не свидетельствуют о том, что этот компонент каким-либо действенным образом увязывается с прогрессом в экономической и социальной областях; по сути, общая картина дает основания говорить о том, что увязка между этими тремя областями становится все менее тесной, хотя и имеется ряд позитивных факторов, которые можно приветствовать.

24. Низкие темпы прогресса отчасти объясняются общими низкими показателями потребления в развивающихся странах, и прежде, чем удастся выйти на стабильный уровень, необходимо будет добиться повышения показателей производственного потребления. Кроме этого, хотя развитым странам удастся смягчить некоторые неблагоприятные последствия деятельности человека для окружающей среды благодаря расширению масштабов использования химической, механической или электрической энергии (например, оздоровление загрязненных водотоков, расширение практики вторичной переработки отходов и извлечение металлов из отходов), развивающиеся страны в этом плане оказываются в невыгодном положении из-за высоких расходов и низкого показателя наличия современных энергетических услуг.

25. Кроме этого, данные слабости отмечаются в рамках ряда устойчивых структурных тенденций, которые весьма медленно изменяются в результате принятия мер на уровне политики (демография, урбанизация, глобализация, технологические преобразования, изменения в национальных экономических

структурах). Таким образом, хотя глобализация способствует быстрому экономическому росту и сокращению масштабов нищеты в странах с формирующейся рыночной экономикой, она также стала причиной того, что неблагоприятные экологические последствия приобрели трансграничный характер, в результате чего они стали «резистентными» к мерам политического характера, которые принимаются на национальном уровне. Превращение того или иного вида экономической деятельности в экологически чистый в одной стране зачастую происходит в результате того, что ресурсоемкое производство переносится в другую страну.

26. И наконец, имеет также место неадекватное выполнение обязательств в отношении реализации комплексных политических мер на национальном уровне, создания необходимых координационных институтов и оказания международной финансовой и технической поддержки. Об этом речь пойдет в следующем разделе.

С. Прогресс в деле выполнения обязательств

27. Имеется несколько весьма серьезных пробелов в том, что касается выполнения национальных и международных обязательств, однако был достигнут и ряд позитивных результатов. Хотя страны стали применять более широкий круг политических мер, это не привело к повышению степени их согласованности. Хотя комплексные планирование и меры политического характера и национальные стратегии устойчивого развития стали приемлемыми, их действенность по-прежнему остается ограниченной, поскольку они применяются на специальной основе и непоследовательно. Несмотря на то, что были созданы важные институты для содействия принятию комплексных мер по обеспечению устойчивого развития или отслеживанию таких мер, многие из этих институтов не получают адекватной поддержки, некоторые из них стали менее эффективными, а большинство не смогло должным образом увязать свою деятельность с соответствующими процессами или учреждениями. Хотя на международном уровне были приняты финансовые обязательства и другие обязательства в отношении оказания поддержки, они либо оказались в недостаточной степени согласованными между собой, либо не всегда в полной мере выполнялись на практике. Хотя участие основных групп стало нормой, довольно небольших успехов удалось добиться в расширении масштабов или более широкого распространения практики реализации многообещающих инициатив с участием многих заинтересованных сторон. И наконец, хотя уровень политической приверженности делу борьбы с изменением климата весьма значительно возрос, это еще не нашло своего воплощения в конкретных мерах и результатах; отчасти это объясняется тем, что к изменению климата по-прежнему не подходят как к одной из неотъемлемых проблем в области устойчивого развития.

28. Международный консенсус в отношении устойчивого развития предполагал принятие на национальном и местном уровнях комплексных решений, которые отражались бы в национальных и местных повестках дня на XXI век и в стратегиях устойчивого развития. Хотя в определенной степени это имеет место на практике, данная деятельность все еще не приобрела такую форму, которая позволила бы содействовать комплексному решению проблем на устойчивой основе. Например, в 2009 году 106 стран сообщили, что они осуществляют в настоящее время национальную стратегию устойчивого развития, одна-

ко такие стратегии редко рассматриваются в качестве главного фактора координации политики. На практике в развивающихся странах был создан ряд механизмов координации и планирования, которые зачастую действуют параллельно и имеют аналогичные или дублирующие друг друга задачи, включая традиционные планы развития, документы о стратегии смягчения проблемы нищеты, рамочные программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития, национальные стратегии сохранения природных ресурсов, национальные планы действий по охране окружающей среды и другие. Они отражают не только разнообразие институциональных механизмов, но и различия в понимании того, что означает термин «устойчивое развитие». Увеличение числа таких механизмов идет вразрез с самой их целью, поскольку снижает эффективность усилий, предпринимаемых в целях обеспечения согласованности, и ведет к их фрагментарности. Таким образом, хотя нельзя сказать, что приверженность делу подготовки национальных стратегий устойчивого развития игнорируется, проводимая в этом плане работа не приносит желаемых результатов.

29. То же самое отмечается и на местном уровне. Сразу же после Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию возник значительный интерес к местным процессам реализации Повестки дня на XXI век. В докладе, который был подготовлен Международным советом по местным экологическим инициативам¹⁵ в контексте подготовки к Йоханнесбургскому всемирному саммиту по устойчивому развитию в 2002 году, отмечалось, что к 2001 году 6416 местных органов управления в 113 странах приступили к разработке местных процессов реализации Повестки дня на XXI век на местном уровне, а 61 процент из них продвинулись вперед до этапа планирования конкретных мероприятий; почти все они (89 процентов) были разработаны с участием заинтересованных сторон. В последнее время аналогичные исследования не проводились, однако отдельные наблюдения не указывают на наличие аналогичного уровня активности или энтузиазма. Процесс подготовки к Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию мог бы возродить этот энтузиазм, особенно с учетом того, что информационно-коммуникационные технологии дают возможность налаживания в глобальном масштабе контактов между местными органами управления, организациями гражданского общества и другими субъектами так эффективно, как это нельзя было себе и представить 20 лет назад.

30. Помимо формального процесса, связанного с Повесткой дня на XXI век, некоторые города и органы самоуправления разработали формальные комплексные подходы к решению ключевых проблем (транспорт, удаление отходов, водоснабжение и энергетика) при поддержке Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам и региональных комиссий. Кроме этого, осуществление ряда инициатив в интересах малоимущих содействует реализации комплексных подходов к устойчивому обеспечению людей средствами к существованию, и поддержку этим инициативам оказывают программы и учреждения Организации Объединенных Наций (Программа развития Орга-

¹⁵ International Council for Local Environmental Initiatives, "Second local Agenda 21 survey", background paper No. 15 submitted to the Commission on Sustainable Development acting as the preparatory committee for the World Summit on Sustainable Development, second preparatory session (DESA/DSD/PC2/BP15), available from www.iclei.org/documents/Global/final_document.pdf.

низации Объединенных Наций (ПРООН), Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО), Международный фонд сельскохозяйственного развития (МФСР) и региональные комиссии), а также двусторонние доноры. В рамках ряда программ в интересах бедняков (например, Сеть программ оказания поддержки сельским жителям в Пакистане, Бангладешский комитет содействия развитию сельских районов и банк «Грамин» в Бангладеш, программа «Больша фамилия» в Бразилии, Программа по вопросам образования, здравоохранения и питания в Мексике и Национальный закон Махатмы Ганди о гарантиях занятости сельского населения (МГНРЕГА) в Индии) деятельность строится на основе комплексного подхода к устойчивому развитию. Все эти программы приобрели в своих странах общенациональный характер, однако главная проблема по-прежнему состоит в том, чтобы более широко распространять опыт этих успешных программ и адаптировать его к местным условиям. Еще более важная проблема состоит в том, что отсутствует надлежащая основа для вертикальной интеграции местных и национальных процессов. Даже заметные процессы осуществления Повестки на XXI век на местном уровне практически не нашли своего отражения в соответствующих национальных процессах.

31. Отмечается также недостаточная степень реальной международной поддержки, которая необходима таким инициативам. Конференция Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию была эпохальной не только потому, что на ней была принята повестка дня в области устойчивого развития, на этом форуме были также сформированы новые рамки международного сотрудничества, дальнейший импульс которым придала Всемирная встреча на высшем уровне по устойчивому развитию, где особое внимание уделялось вопросам осуществления и налаживания партнерских отношений, и которые тесно увязаны с решениями других глобальных форумов, таких как Саммит тысячелетия (2000 год), Международная конференция по финансированию развития (2002 год), Глобальная конференция по устойчивому развитию малых островных развивающихся государств (Барбадос, 1995 год) и Международное совещание для обзора осуществления Программы действий по обеспечению устойчивого развития малых островных развивающихся государств (Маврикий, 2005 год).

32. Сейчас, когда уязвимые развивающиеся страны пытаются справиться с последствиями многочисленных кризисов и когда на горизонте вырисовывается угроза изменения климата, международное сообщество должно проявить еще большую приверженность делу удовлетворения потребностей в рамках международного сотрудничества. Сообществу доноров необходимо выполнить свои обязательства по оказанию поддержки процессу развития путем предоставления финансовых ресурсов и инвестиций, обеспечивая, чтобы уже согласованные обязательства в отношении официальной помощи в целях развития (ОПР) выполнялись, а поддержка была адекватной, устойчивой, целенаправленной и предсказуемой, с тем чтобы она могла принести реальные результаты¹⁶.

¹⁶ См. *Millennium Development Goal 8: Strengthening the Global Partnership for Development in a Time of Crisis*, MDG Gap Task Force Report 2009 (United Nations publication, Sales No. E.09.I.8).

33. В последнее время в литературе, а также в контексте дискуссий по вопросам политики в некоторых странах-донорах внимание также начало сосредотачиваться на вопросе согласованности между стратегиями сотрудничества в области развития и другими международными стратегиями, особенно в области торговли, инвестиций, задолженности, окружающей среды, безопасности и миграции. Неспособность добиться соглашения в рамках Дохинского раунда многосторонних торговых переговоров представляет собой сохраняющуюся проблему, которая негативно сказывается на международном сотрудничестве, и то же самое можно сказать о неспособности принимать надлежащие меры в рамках Инициативы в отношении долга бедных стран с крупной задолженностью, а также меры по оказанию поддержки в деле адаптации к изменению климата и смягчения его последствий в развивающихся странах.

34. Для продвижения вперед в контексте реализации глобальной повестки дня в области развития необходимы новые и нетрадиционные партнерства. В наши дни сотрудничество в области развития многогранно. Оно охватывает потоки официальной помощи в целях развития по линии Север-Юг, сотрудничество Юг-Юг и роль весьма широкомасштабных филантропических инициатив, активное участие гражданского общества, а также роль частного сектора. Не менее важно налаживать прочные партнерские отношения с системой развития Организации Объединенных Наций, поскольку каждая организация системы Организации Объединенных Наций может предложить что-то свое в интересах дальнейшего продвижения вперед в реализации глобальной повестки дня в области развития.

D. Прогресс в более долгосрочном контексте

35. Каждый маленький шаг в сторону устойчивого развития является ценным, однако значимость каждого шага необходимо определять с учетом масштабов проблемы в более долгосрочной перспективе, особенно в свете вновь возникающих вызовов. Конечная цель устойчивого развития — неуклонный прогресс на пути к всеобщему процветанию и благополучию людей на основе использования тех ограниченных ресурсов, которые имеются на нашей планете. В основе устойчивого развития лежит осознание того, что рост производственного потребления, в конечном счете, имеет свои пределы, однако нет предела для улучшения качества жизни, процветания или социального благополучия. Самая неотложная задача заключается в том, чтобы добиться прорыва в области развития — повысить уровень жизни бедных стран и домашних хозяйств, для чего необходимо будет повысить уровень производственного потребления в целях удовлетворения их основных нужд, до того как критическая грань на нашей планете окажется перейденной. По сути это означает ускоренное повышение уровня жизни малоимущих при параллельном уменьшении степени воздействия, в особенности потребителей с высоким уровнем дохода, на базу природных ресурсов планеты или устранении такого негативного воздействия.

36. Для оценки прогресса, достигнутого к настоящему времени в контексте решения этой долгосрочной задачи, полезно было бы рассматривать устойчивое развитие как совокупность трех взаимосвязанных компонентов такого «прорыва»:

а) *демографический компонент*. Конечная цель заключается в стабилизации численности населения мира. В этой области поставленная цель достигнута примерно на две трети. В течение этого столетия численность населения мира, составляющая ныне 6,5 млрд. человек, будет расти, а затем стабилизируется в пределах между 8 и 10 миллиардами человек;

б) *компонент развития*. Конечная цель заключается в том, чтобы обеспечить справедливое распределение приносимых развитием благ среди всех сегментов глобального общества. В период после Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию темпы работы в этой области ускорились, однако поставленная конечная цель достигнута, в лучшем случае, лишь на одну треть, если учесть, что доля населения мира с высоким индексом развития человеческого потенциала составляет лишь 25–30 процентов. Определенную неуверенность породили недавние кризисы, а также угроза изменения климата;

с) *переход к экологически рациональному производству*. Конечная цель заключается в обеспечении того, чтобы использование материалов и генерирование отходов находились в пределах восстановительно-поглощающих возможностей нашей планеты. Хотя трудно точно установить такие предельные возможности нашей планеты, задача состоит в обеспечении того, чтобы пик потребления был достигнут до того, как эти возможности окажутся практически исчерпанными. Недавние кризисы, а также последние данные научного анализа дают основание предположить, что мы, возможно, приблизились к этим пороговым значениям; это означает, что необходимо предпринять дополнительные усилия как с целью ускорить процесс прорыва в области развития, так и с целью сведения к минимуму объема ресурсов, необходимых для потребления и производства.

Е. Решение новых и нарождающихся проблем

37. 2008 год был ознаменован рядом кризисных явлений в глобальной экономике, включая быстрый рост цен на продовольствие, беспрецедентное колебание цен на энергоресурсы, финансовый кризис в некоторых развитых странах и последовавший за этим глобальный спад. Кроме этого, появились новые данные, свидетельствующие о том, что изменение климата представляет собой опасность в гораздо более близкой перспективе, что положение дел в экологической сфере ухудшается гораздо более быстрыми темпами, чем предполагалось, и что некоторые «предельные возможности планеты», вероятно, оказались даже превышенными. Эти кризисы отрицательно сказываются на всех странах, однако государства в весьма значительной степени отличаются друг от друга с точки зрения их возможности справляться с рисками и потрясениями, обусловленными этими кризисами. В развивающихся странах проблемы усугубляются нищетой, борьбой за скудные ресурсы, быстрыми темпами миграции населения из сельских районов в города и обусловленными ими трудностями в плане обеспечения людей продовольствием, создания необходимых объектов инфраструктур и обеспечения доступа к основным услугам в области здравоохранения, водоснабжения и энергетики. Эта уязвимость стала особенно наглядной в контексте трагических событий, которые повлекли за собой недавние землетрясения. Помимо того что они привели к гибели людей, в контексте решения задач в области развития мы оказались отброшенными на много лет

назад, возникла дополнительная нагрузка на окружающую среду и еще более возросла вероятность других непредвиденных последствий (таких как недобровольная миграция).

38. Используя известное избитое выражение, можно сказать, что эти проблемы породили как угрозы, так и возможности. С одной стороны, они обуславливают настоятельную необходимость продвижения вперед в рамках всех трех компонентов устойчивого развития, а не лишь в рамках его экологической составляющей. С другой стороны, эти вызовы позволили осознать, что более важная роль должна отводиться государственной политике на глобальном и национальном уровнях.

39. Миллиарды людей по-прежнему прозябают в нищете, и их уровень жизни необходимо повысить. Встает вопрос, можно ли в процессе развития завершить вышеупомянутый прорыв (на что указывает, например, почти повсеместное пороговое уровня развития человеческого потенциала и благосостояния человека) до того, как истощение базы ресурсов и экологическая деградация остановят этот процесс? Отчасти это зависит от того, насколько успешно развитые страны будут прокладывать дорогу вперед на пути к совершенствованию моделей потребления и производства (или к устойчивым моделям потребления и производства), а отчасти от того, в какой степени развивающиеся страны будут продвигаться вперед в процессе перехода к устойчивому развитию.

40. Практическая важность концепции устойчивого развития с точки зрения разработки политики в области развития оказалась приниженой в силу все еще широко распространенного мнения, согласно которому, даже если, в теории, соответствующие пределы и существуют, в реальности они являются в достаточной степени «удаленными» от нас по времени и растяжимыми, для того чтобы их можно было игнорировать на практике. Наиболее сильным ударом по такой самоуспокоенности стало изменение климата.

41. Проблема, которую изменение климата представляет собой для устойчивого развития, наглядно свидетельствует о важном значении принятия международным сообществом комплексных мер. Как указывалось в одном из докладов Генеральной Ассамблеи на ее шестьдесят четвертой сессии (A/64/350), меры реагирования на угрозы изменения климата должны быть разнообразными, и в их число должны входить: решительные меры по смягчению последствий, которые должны приниматься таким образом, чтобы они способствовали устойчивому развитию; поощрение инклюзивного экономического роста в развивающихся странах в качестве одного из ключевых факторов укрепления устойчивости и создания возможностей для адаптации; увеличение в срочном порядке объема международной финансовой и технической поддержки в целях адаптации развивающихся стран, в особенности уязвимых стран, к изменению климата; укрепление соответствующих институтов на местном уровне, с тем чтобы они могли эффективно управлять ограниченными объемами ресурсов и бороться с последствиями экологического стресса, не допуская волнений среди населения; укрепления Организации Объединенных Наций и других международных учреждений, с тем чтобы они могли оказывать эффективную поддержку в гуманитарной области, в деле реконструкции и развития странам, которые становятся жертвами обусловленных изменением климата бедствий и испытывают на себе их более долгосрочные последствия.

42. Инклюзивный экономический рост по-прежнему является единственным известным путем к освобождению развивающихся стран от оков и нищеты, как это в свое время произошло с развитыми странами, и он, как и раньше, лежит в основе теоретической и практической деятельности в области развития. Концепция устойчивого развития, со своей стороны, привнесла новый элемент, каковым является признание того факта, что этот рост должен обеспечиваться в пределах общего потенциала экосистем и систем поддержания жизнедеятельности Земли. Из этого следуют два вывода: во-первых, процесс необходимого роста производственного потребления (т.е. такого роста, который необходим для искоренения нищеты, достижения и превышения целевых показателей качества жизни, а также распределения приносимых развитием благ между всеми) должен завершиться в пределах имеющихся объемов ресурсов; и во-вторых, последующий рост экономического благосостояния должен обеспечиваться таким образом, чтобы он оставался в рамках восстановительно-поглотительных возможностей планеты.

IV. «Зеленая» экономика в контексте устойчивого развития и искоренения нищеты

43. Концепция «зеленой» экономики является одной из нескольких взаимодополняющих конструкций, которые появились в последние годы и призваны обеспечить более гармоничную увязку между различными компонентами устойчивого развития. К числу других конструкций относятся национальные стратегии устойчивого развития, сформулированные в Декларации тысячелетия цели в области развития, комплексная политика и планирование (особенно в ключевых секторах), подходы, нацеленные на создание устойчивых систем для получения людьми средств к существованию и удовлетворение потребностей малоимущих, устойчивое управление городским хозяйством и устойчивое потребление и производство.

44. Концепция «зеленой» экономики призвана, в принципе, объединить под «единым знаменем» целый ряд экономических стратегий и методов экономического анализа, являющихся актуальными с точки зрения устойчивого развития. На практике это означает охват довольно широкого круга научных трудов и работ и аналитических документов, в которых зачастую используются несколько различные отправные точки. Если говорить об отправных точках, то можно выделить четыре их типа, которые представляют несколько различные модели экономического анализа. В рамках первого типа подход к данному вопросу основан на анализе сбоев рыночных механизмов и интернализации внешних факторов. Второй тип предполагает проведение системного обзора экономической структуры и ее воздействия на соответствующие аспекты устойчивого развития. В рамках третьего типа основное внимание уделяется социальным целям (например, созданию рабочих мест) и изучению вспомогательных стратегий, необходимых для обеспечения увязки социальных целей с другими целями экономической политики. И наконец, в рамках четвертого типа внимание сосредоточено на макроэкономических рамках и стратегии развития, с тем чтобы определить динамичные пути продвижения вперед в направлении устойчивого развития. Хотя каждый из этих типов увязан с конкретными наборами политических инструментов, их можно, в принципе, объединить в рамках нескольких категорий:

а) правильное ценообразование, включая отказ от субсидий, оценку природных ресурсов в денежном выражении и введение налогов на то, что вредит окружающей среде («экологически плохо себя ведет»), в целях интернализации внешних факторов, оказание поддержки устойчивому потреблению и создание самых различных стимулов для предприятий. Этот тип основан на ряде ранних трудов по экологической экономике¹⁷;

б) государственная закупочная политика, поощряющая формирование «зеленых» предприятий и рынков;

в) реформирование систем «экологического» налогообложения¹⁸ на основе, главным образом, опыта европейских стран. Основная идея в данном случае заключается в том, что, если «хорошие» факторы производства, такие как рабочая сила, вывести из налоговой базы и охватить ею «плохие» факторы, такие как загрязнение, то это позволит получить двойные дивиденды: с одной стороны, смягчить последствия экономической деятельности для окружающей среды, а с другой стороны, способствовать росту занятости¹⁹;

г) государственные инвестиции в устойчивую инфраструктуру (включая общественный транспорт, возобновляемые источники энергии или переоснащение имеющихся объектов инфраструктуры и зданий в целях повышения энергоэффективности) и природный капитал используются в целях восстановления, поддержания и, где это возможно, увеличения объема природного капитала. Это в особой степени проявляется в контексте нынешнего спада, когда возникает необходимость в привлечении государственных средств для пакетов стимулирующих налогово-бюджетных мер;

е) целевая государственная поддержка исследований и разработок, связанных с созданием экологически чистых технологий, частично в целях компенсации недостаточных инвестиций частного сектора в исследования и разработки на этапах, предшествующих коммерческому применению их результатов, и частично в целях стимулирования инвестиций в чрезвычайно важные области (такие, как возобновляемые источники энергии), где потенциально можно добиться высокого эффекта масштаба, а также частично для того, чтобы компенсировать в рамках нынешних исследований и разработок уклон в сторону «грязных» и экологически опасных технологий;

ф) стратегическое инвестирование в рамках программ развития государственного сектора, программ стимулирования и партнерств, с тем чтобы заложить фундамент для устойчивого процесса социально ориентированного и устойчивого с экологической точки зрения экономического роста;

¹⁷ В особенности David Pearce, Anil Markandya and Edward B. Barbier, *Blueprint for a Green Economy* (London, Earthscan, 1989).

¹⁸ Именуется также «зеленые» налогообложение и бюджетная реформа.

¹⁹ В теории, однако, даже введение не влияющего на доходы налога не ведет к автоматическому повышению показателей роста и занятости в сопоставлении с базовым сценарием. Более того, в динамичной системе изменение суммы и вида капитала, накапливаемого благодаря «переносу» налогообложения, может привести к такому изменению производительности, которое со временем окажет понижающее воздействие на темпы роста. На практике же влияние реформы налогообложения на показатели роста следует оценивать эмпирическим путем.

g) социальные стратегии, призванные обеспечить увязку между целями в социальной области и существующими или предлагаемыми экономическими стратегиями.

45. В контексте расширения концепции «зеленой» экономики с целью обеспечить ее увязку с устойчивым развитием и искоренением нищеты, необходимо будет учитывать выражаемую обеспокоенность по поводу того, что навязывание модели «зеленой» экономики может, фактически, замедлить процесс развития. В связи с этим может потребоваться поиск вспомогательных стратегий и инструментов, включая гарантии, системы социальной безопасности, определение целевых групп, укрепление потенциала и необходимую международную поддержку. Если говорить просто, то вопрос состоит в том, каким образом «зеленая» экономика или «зеленый» рост будут способствовать ускорению процесса перехода к устойчивому развитию.

46. Для того чтобы подготовить основу для следующего этапа, полезно описать четыре главных вида анализа, проводимого системой Организации Объединенных Наций в связи с «зеленой» экономикой. Во-первых, следует отметить новаторский вклад Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО), благодаря которому в 2005 году была принята стратегия «зеленого» роста. Эта стратегия включала четыре направления: рациональные модели потребления и производства; «озеленение» предприятий и рынков; устойчивая инфраструктура; и «зеленая» налоговая и бюджетная реформа. Позднее были добавлены два направления — инвестирование в природный капитал и показатели экологической эффективности. Все эти направления были основаны на практическом опыте или нынешних глобальных процессах. Некоторые рекомендации на системной основе выполнялись Республикой Корея в рамках ее стратегии «зеленого» роста.

47. Республика Корея была первой страной, которая начала реализацию концепции «зеленого» роста в качестве национальной стратегии. Основное внимание в рамках этой стратегии уделяется трем элементам: промышленности, энергетике и инвестициям. В частности, она нацелена на а) сохранение масштабов производительной экономической деятельности при минимальном использовании энергоресурсов и иных ресурсов; б) сведение к минимуму давления на окружающую среду в контексте всех видов использования энергии и ресурсов; и с) принятие мер, с тем чтобы инвестиции в природоохранную деятельность становились одной из движущих сил экономического роста. Хотя первые два элемента отражают традиционную концепцию ликвидации увязки между экономическим ростом и добычей полезных ископаемых и экологической деградацией, третий элемент является по своему характеру более стратегической целью, и ее разделяют другие работающие на перспективу правительства и корпорации, которые хотят с самого начала стать движущей силой в нарождающихся глобальных «зеленых» отраслях и в сфере «зеленых» технологий.

48. Одна из основных рекомендаций в рамках стратегии «зеленого» роста связана с «зеленой» налоговой реформой. Как и остальные рекомендации, эта рекомендация была основана на анализе опыта, в частности в европейских странах (особенно в скандинавских странах и Германии), где постепенное внедрение практики «зеленого» налогообложения не повлияло в значительной степени на рост валового национального продукта (ВНП), имело позитивное,

хотя и незначительное, влияние на занятость и принесло весьма большую пользу в плане снижения уровня загрязнения окружающей среды²⁰. Тем не менее необходимы дальнейшие исследования в конкретных страновых контекстах для того, чтобы эту практику можно было применять в развивающихся странах, а также для того, чтобы можно было обеспечить учет соображений распределения. «Чистое» воздействие зависит от таких вспомогательных элементов, как использование налоговых поступлений²¹, или целевое расходование налоговых поступлений или субсидий. Например, проведенное в Коста-Рике исследование показало, что 10-процентный налог на бензин является прогрессивным, однако аналогичный налог на дизельное топливо является регрессивным (поскольку дизельное топливо в больших объемах используется в общественном транспорте)²².

49. Инициатором применения второго вида стала Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), которая в октябре 2008 года выступила с инициативой «зеленой» экономики²³. Ее цель — помочь правительствам в перегруппировке и переориентации стратегий, инвестиций и ресурсов в интересах ряда секторов, таких как чистые технологии, возобновляемые источники энергии, услуги в области водоснабжения, «зеленый» транспорт, удаление отходов, «зеленые» здания и устойчивое сельское хозяйство и лесоводство. Эта инициатива включает два крупных проекта — исследование в области экономики экосистем и биоразнообразия и «глобальный зеленый новый курс», которые стали своего рода ответом на глобальный финансовый и экономический кризис. Подготавливаемый в настоящее время доклад «зеленая» экономика основан на этих двух проектах.

50. В ходе исследования в области экономики экосистем и биоразнообразия были исчислены (непокрытые) экологические издержки экономической деятельности крупных фирм мира, которые затем были сопоставлены с прибылями этих фирм на агрегированном уровне. Результаты позволяют сделать вывод о том, что значительная часть крупнейших фирм мира оказались бы убыточными, если бы они обязаны были покрывать эти экологические издержки, и что структура экономики с такой системой цен, которая позволяет лучше отражать экологические и социальные издержки, выглядела бы иначе, чем нынешняя. Однако для того, чтобы можно было сделать более четкие выводы на основе результатов, полученных в рамках исследования, необходимы новые исследования, с тем чтобы, с одной стороны, в них нашли свое эксплицитное отражение цели, связанные с развитием, социальной сферой и нищетой, а с другой стороны, чтобы оценить общие сбалансированные результаты изменения цен с учетом реагирования потребителей на изменение цен, возможностей в плане замены и технологических преобразований.

²⁰ Roberto Patuelli, Peter Nijkamp and Eric Pels, “Environmental tax reform and the double dividend: a meta-analytical performance assessment”, *Ecological Economics*, vol. 55, No. 4 (December 2005), pp. 564–583.

²¹ Tim Callan and others, “The distributional implications of a carbon tax in Ireland”, *Energy Policy*, vol. 37, No. 2 (February 2009), pp. 407–412.

²² Allen Blackman, Rebecca Osakwe and Francisco Alpizar, “Fuel tax incidence in developing countries: the case of Costa Rica”, Resources for the Future, discussion paper dp-09-37.

²³ www.unep.org/greeneconomy.

51. В рамках «Глобального зеленого нового курса» ЮНЕП была предложена идея направления средств в рамках пакета государственных мер стимулирования экономики на цели и деятельность «зеленых» секторов и проведение «зеленых» мероприятий. Эта идея быстро нашла свое развитие в рамках многочисленных форумов, где говорилось о том, что «зеленые» пакеты мер экономического стимулирования могли бы принести дополнительные дивиденды, поскольку они содействовали бы переходу экономики различных стран на «более зеленый» путь развития. Сейчас слишком рано оценивать влияние «зеленых» пакетов мер экономического стимулирования на структуру экономики, занятость, производительность, использование ресурсов и масштабы загрязнения окружающей среды. Хотя соответствующие предложения разрабатывались с целью быстрого создания рабочих мест и обеспечения притока финансовых средств в экономику, для того чтобы инвестиции в «зеленую» инфраструктуру принесли свои плоды, требуются более продолжительные периоды времени. Многие зависят от масштабов мероприятий, как в абсолютном выражении, так и с точки зрения соотношения между ними и «не столь зелеными» инвестициями, такими как инвестиции на цели строительства новых или улучшения существующих автомагистралей, а также от наличия или отсутствия экономических связей.

52. Эти соображения имеют также отношение к третьему виду анализа «зеленой» экономики, который использовали при подготовке своих материалов для настоящего доклада Департамент по экономическим и социальным вопросам, Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию и ЭСКАТО. Логика данного подхода вытекает не из микроэкономического анализа интернализации внешних факторов, а из макроэкономического анализа стратегической реализации государственной политики с целью обеспечить, чтобы процесс экономического роста переходил в русло устойчивого развития. Например, в документе Департамента по экономическим и социальным вопросам об изменении климата и устойчивом развитии²⁴ показано, каким образом инвестиции в инфраструктуру, особенно в возобновляемые источники энергии, могут обеспечить увязку между столь отличными друг от друга повестками дня в области экологии и развития. Прорыв в области использования возобновляемых источников энергии может помочь не только расширить доступ малоимущих к энергоресурсам, но и снизить расходы на получение энергии из возобновляемых источников, в результате чего бедные страны получают возможность получать такую энергию по рыночным ценам, и эти энергоресурсы смогут конкурировать с ископаемыми видами топлива. Этот вывод сделан на основе длительного и глубокого анализа процессов развития, в рамках которого роль инвестиций оценивается не только с точки зрения собственно продуктивности инвестиций, но и с точки зрения их прямых и обратных связей и их способности стимулировать дополнительные инвестиции. В документе Департамента по экономическим и социальным вопросам та же логика распространяется и на глобальные меры реагирования на экономический кризис и подчеркивается важное значение международного сотрудничества с точки зрения создания для развивающихся стран возможностей в плане мобилизации бюджетно-финансовых ресурсов на цели реагирования на финансово-экономический кризис, а

²⁴ *World Economic and Social Survey 2009: Promoting Development, Saving the Planet* (United Nations publication, Sales No. E.09.II.C.1), and the Department of Economic and Social Affairs "A global green new deal for climate, energy and development", technical note, December 2009.

также содействия передачи экологически чистых технологий и расширения масштабов их применения²⁵.

53. Еще один аргумент в пользу целенаправленного использования государственных инвестиций заключается в том, что для перехода к «зеленой» экономике или на путь «зеленого» роста необходимы серьезные структурные преобразования в рамках систем энергообеспечения и транспорта, основу которых составляют объекты инфраструктуры. Таким образом, для этого перехода необходимо будет обеспечить тщательную координацию между частными инвестициями в новые отрасли и виды деятельности и государственными инвестициями в формирование новой инфраструктуры, например, инвестиции на цели развития государственного транспорта, замены элементов питания автотранспортных средств, работающих на электричестве, создания и расширения «интеллектуальных» электрических сетей, а также включения возобновляемых источников энергии в общую систему энергоснабжения и т.д. Еще одной областью, где государственные инвестиции будут играть чрезвычайно важную роль с точки зрения обеспечения «зеленого» роста, является строительство качественного, доступного по ценам и отвечающего современным экологическим требованиям жилья, с тем чтобы в крупных городах развивающихся стран, где отмечаются высокие темпы роста численности населения, обеспечить жильем домашние хозяйства с низким уровнем дохода.

54. Четвертый вид анализа был разработан в результате совместной работы Международной организации труда (МОТ) и ЮНЕП, связанной с «зелеными» рабочими местами²⁶, а также в рамках последующей инициативы МОТ по организации учебных курсов и оказанию технической помощи в связи с данным вопросом. Этот вид анализа согласуется с долгое время применяющимся экономическим анализом, в рамках которого основное внимание уделяется обеспечению увязки между социальными и экономическими целями. Классическим примером в этом отношении является публикация Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) под названием «Перестройка с человеческим лицом»²⁷, где приводились конкретные примеры программ структурной перестройки, в рамках которых эффективно обеспечивался учет социальных факторов. В контексте других инициатив в этой области изменяется причинно-следственная связь и рассматривается вопрос о том, каким образом инициативы в социальной области могут реализовываться с учетом целей в области охраны окружающей среды. В их число входят, например, изучение вопроса о том, каков потенциал государственных программ занятости (таких, как программа МГНРЕГА в Индии) или программ стимулирования (таких, как Закон Соединенных Штатов об оздоровлении национальной экономики и реинвестировании в нее²⁸) с точки зрения реализации инициативы «зеленые рабочие места». Хотя эта работа является многообещающей, она носит весьма предва-

²⁵ Department of Economic and Social Affairs Policy Brief, No. 12 (see footnote 10).

²⁶ UNEP, “Green jobs: towards decent work in a sustainable, low-carbon world” (September 2008).

²⁷ Giovanni Andrea Cornia, Richard Jolly and Frances Stewart, eds., *Adjustment with a Human Face: Protecting the Vulnerable and Promoting Growth* (New York, Oxford University Press, 2001).

²⁸ Robert Pollin, James Heintz and Heidi Garrett-Peltier, “The economic benefits of investing in clean energy: how the economic stimulus program and new legislation can boost U.S. economic growth and employment”, study for the Green Economics Program, Political Economy Research Institute, University of Massachusetts, Amherst (June 2009).

рительный характер и основана на ограниченном объеме данных, полученных эмпирическим путем. В будущем необходимо будет провести дополнительную работу в этой связи.

55. Если рассматривать картину более широко, то по-прежнему непреложным является тот факт, что связанное с развитием измерение и социальное измерение, в особенности искоренение нищеты, не находят своего адекватного отражения в ряде «политических рецептов» в отношении «зеленой» экономики. Хотя «рецепты», касающиеся интернализации внешних факторов, согласуются с экономической теорией, они могут оказать неблагоприятное социальное воздействие, если будут недостаточно продуманными; в большинстве случаев их необходимо будет дополнять стратегиями, связанными со спросом и предложением, и, кроме того, их трудно будет реализовать без внешней поддержки в области создания потенциала и в отсутствие компенсационных механизмов.

56. Точно так же рекомендации, вынесенные по результатам исследования, посвященного экономике экосистем и биоразнообразия и касающиеся оценки, можно было бы, в принципе, адаптировать в целях их использования для оказания поддержки мероприятиям, направленным на искоренение нищеты, например, путем обеспечения увязки между оценкой экосистемных услуг и платежами за эти услуги с деятельностью по расширению прав и возможностей общин и защите прав человека членов малоимущих общин. На практике это является еще одним дополнительным компонентом, которым необходимо будет вплотную заняться прежде, чем можно будет принять какие-либо рекомендации. Подход к сокращению выбросов, обусловленных обезлесением и деградацией лесов в развивающихся странах, в контексте борьбы с изменением климата основан на такой логике.

57. Резюмируя, отметим, что понятие «зеленая» экономика является всеобъемлющим, как и само устойчивое развитие, и охватывает целый ряд экономических инструментов, с помощью которых можно было бы использовать экономическую деятельность в целях поддержки реализации одной или нескольких целей в области устойчивого развития. Как и в случае со всеми экономическими инструментами, для их применения необходимы четкое понимание социального, институционального и политического контекстов в стране, наличие или отсутствие международной поддержки, а также твердое намерение учиться новому и адаптироваться. Проведенное выше обсуждение вопросов «зеленой» экономики и «зеленого» роста позволяет определить ряд тем, которые необходимо будет обсудить в период, предшествующий Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, и в число которых входят следующие:

а) во-первых, необходима большая концептуальная ясность в том, что касается связей между «зеленой» экономикой и устойчивым развитием. В частности, необходимо четко определить практические последствия реализации такого подхода, а именно — подготовить перечень стратегий и мероприятий, предлагаемых в рамках концепции «зеленой» экономики. Этот процесс мог бы представлять собой формирование глобальной интерактивной базы данных о стратегиях «зеленой» экономики и «зеленого» роста, сочетаниях политических мер и различных видах анализа;

б) во-вторых, необходимо проведение дальнейшего анализа каждого политического «рецепта» с точки зрения его последствий для развития, социальных последствий и последствий для распределения, а также дополнительных мер и мероприятий, в том числе в рамках международного сотрудничества, которые будут необходимы для обеспечения увязки экономических, социальных и экологических целей. Такой анализ необходимо будет проводить в конкретных национальных контекстах, и он мог бы включать изучение гипотетических сценариев перехода на путь справедливого, «зеленого», быстрого и устойчивого роста. Особое значение имеет эксплицитный учет институциональных условий в контексте анализа, а также включение рекомендаций в отношении укреплений институционального потенциала в общий список рекомендаций;

с) в-третьих, наряду с проведением исследований на национальном уровне необходимо будет также проводить определенную работу по разработке глобальных моделей и сценариев в целях оценки национальных стратегий «зеленой» экономики и «зеленого» роста в глобальном контексте, включая, например, взаимодействие в рамках международной торговли, инвестиций и передачи технологий.

V. Институциональные рамки устойчивого развития

58. Ряд государств-членов изложили свои взгляды в отношении управления процессом устойчивого развития в связи с Конференцией Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, и в одном из представленных документов, в частности, говорилось: «Конференция 2012 года могла бы преследовать цель проведения дискуссий по вопросам управления с точки зрения реформирования институтов, которые в настоящее время задействованы в реализации повестки дня в области устойчивого развития в системе Организации Объединенных Наций, причем особое внимание следовало бы уделить Комиссии по устойчивому развитию и ЮНЕП. Она могла бы стать важным фактором в плане достижения единства взглядов в ходе рассмотрения вопроса о реформировании международных институтов, занимающихся устойчивым развитием, и в то же время способствовала бы обеспечению на высоком уровне политической приверженности в отношении результатов работы»²⁹. В еще одном представленном документе особый упор делался на «заключении международных соглашений по устойчивому развитию с учетом различных международных инструментов»³⁰.

59. В настоящем разделе содержится общий обзор институциональной архитектуры, связанной с устойчивым развитием, ее исторической эволюции и главных уроков, извлеченных в контексте этой эволюции, включая многообещающие области, а также проблемы. Основное внимание уделяется положению дел на международном уровне, главным образом, мандатам и целям ключевых

²⁹ Документы, представленные государствами-членами в контексте подготовки доклада Генерального секретаря об осуществлении Повестки дня на XXI век, Программы действий по дальнейшему осуществлению Повестки дня на XXI век и решений Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию (A/64/275), имеются по адресу www.un.org/esa/dsd/resources/res_docugaecos_64.shtml, Бразилия.

³⁰ Там же, Колумбия.

субъектов Организации Объединенных Наций, отвечающих за вопросы устойчивого развития, и его экономический, социальный и экологический компоненты.

60. Конференция Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию привела к активизации международного сообщества. Сейчас, готовясь к Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, международное сообщество должно вновь активизироваться. Один из ключевых вопросов заключается в том, каким образом укрепить институциональные рамки устойчивого развития на всех уровнях.

61. За прошедшие годы был создан ряд учреждений, которые должны были заниматься вопросом обеспечения более тесной увязки между целями в экономической, социальной и экологической областях. На глобальном уровне главным учреждением, занимающимся вопросами разработки политики, является Комиссия по устойчивому развитию. Комиссия, в частности, активно содействовала привлечению основных групп к участию в разработке политики и формированию особой формы межинституциональных отношений — партнерств с участием многих заинтересованных сторон — в интересах практической реализации концепции устойчивого развития. В рамках Организации Объединенных Наций Исполнительный комитет по экономическим и социальным вопросам играл свою роль в повышении общесистемной согласованности действий в целях решения экономических и социальных вопросов. Помимо этого, были созданы Механизм Организации Объединенных Наций по водным ресурсам, Сеть «ООН-энергетика» и Сеть «ООН-океаны» с целью содействовать обеспечению общесистемной согласованности в их соответствующих областях. Если говорить о деятельности на региональном уровне, то региональные комиссии организовывали конференции на уровне министров и совещания по вопросам осуществления. Что касается положения дел на национальном уровне, то появился ряд новых институциональных форматов, включая национальные советы по вопросам устойчивого развития и процессы осуществления национальных стратегий устойчивого развития, а цели в области устойчивого развития нашли свое отражение в рамках других процессов или институтов, включая планы развития, документы о стратегии сокращения масштабов нищеты и другие. Что касается местного уровня, то местные учреждения и городские муниципалитеты разрабатывали свои собственные повестки дня на XXI век.

62. Одним из важных аспектов дискуссий по вопросам международного развития являлся экологический компонент. На протяжении последних четырех десятилетий имели место серьезные изменения в характере деятельности и масштабах работы занимающихся экологическими вопросами учреждений, включая создание ЮНЕП в 1972 году, а также формирование секретариатов все большего числа экологических конвенций в последующие годы. Если говорить о положении дел на национальном уровне, то после 1972 года быстро увеличивалось число стран, имеющих министерства экологии и агентства по охране окружающей среды. Муниципалитеты многих городов и многочисленные органы местного самоуправления также создавали департаменты или агентства, занимающиеся экологическими вопросами. И наконец, имело место значительное усиление и увеличение членского состава национальных и международных экологических неправительственных организаций, многие предприятия создали департаменты по вопросам экологии, и возникло много новых научно-исследовательских и учебных заведений. Эти показатели институционального

роста выше, чем в рамках других компонентов устойчивого развития, в частности компонента экономического развития (в рамках которого расширение и укрепление имели место в 50-х и 60-х годах прошлого века), а также социального компонента.

63. Тем не менее обо всем судят по результатам. Степень институциональной эффективности и адекватности проявляется в способности продемонстрировать результаты. В этом плане, как указано в предыдущих разделах, имеется несколько вызывающих озабоченность аспектов. В частности, имеются свидетельства того, что экологические показатели по-прежнему ниже необходимого уровня, и то же самое можно сказать о показателях обеспечения увязки между тремя элементами устойчивого развития. Как указывалось выше, в определенной степени эта неадекватность может объясняться инерцией системы или настоятельной необходимостью решения других проблем, в особенности таких, как искоренение нищеты и реализация целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Тем не менее ключевой вопрос состоит в том, могут ли институциональные или структурные преобразования содействовать ускорению достижения результатов в области устойчивого развития в контексте каждого из его трех компонентов.

А. Комиссия по устойчивому развитию

64. Комиссия по устойчивому развитию была сформирована в декабре 1992 года с целью обеспечить осуществление эффективных последующих мер по выполнению решений Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию путем отслеживания хода осуществления на местном, национальном, региональном и международном уровнях соглашений, заключенных в ходе Конференции, и представления соответствующей отчетности. После проведения в 2002 году Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития Комиссии по устойчивому развитию было также поручено выносить директивные рекомендации в отношении последующей деятельности по осуществлению Йоханнесбургского плана выполнения решений³¹. Комиссия является одной из функциональных комиссий Экономического и Социального Совета, и в ее состав входят 53 члена.

65. Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций неоднократно подчеркивала (последний раз — в своей резолюции 64/236), что Комиссия по устойчивому развитию должна выступать в качестве комиссии высокого уровня по устойчивому развитию в рамках системы Организации Объединенных Наций и служить форумом для рассмотрения вопросов, связанных с комплексной увязкой всех трех компонентов устойчивого развития.

66. В 2002 году Всемирная встреча на высшем уровне по устойчивому развитию призвала к укреплению Комиссии по устойчивому развитию, с тем чтобы она играла более активную роль в ускорении на всех уровнях мероприятий по осуществлению Повестки дня на XXI век и Йоханнесбургского плана выполнения решений. С учетом этого Комиссия на своей одиннадцатой сессии постановила функционировать на основе двухгодичных циклов осуществления до

³¹ Доклад Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию, Йоханнесбург, Южная Африка, 26 августа — 4 сентября 2002 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.03.P.A.1 и исправление), глава I, резолюция 2, приложение.

2016/17 года, включая годы для обзора и принятия директивных решений. В годы обзора должна была проводиться оценка прогресса в деле реализации целей в области устойчивого развития и в выявлении препятствий и трудностей, а в годы принятия директивных решений должны приниматься решения в отношении ускорения процесса осуществления и мобилизации усилий в целях преодоления этих препятствий и трудностей. Кроме этого было решено, что ряд межсекторальных вопросов будут обсуждаться вместе с главными темами, определенными для каждого цикла.

67. Важным новшеством, которое получило признание и поощрение на Всемирной встрече на высшем уровне по устойчивому развитию в качестве инструмента осуществления и нацеленного на конкретные действия документа, стала концепция налаживания партнерских отношений в интересах устойчивого развития. За время, прошедшее после проведения Встречи на высшем уровне, в секретариате Комиссии по устойчивому развитию было зарегистрировано свыше 360 таких партнерств государственного и частного сектора. По просьбе государств-членов, в ходе сессий Комиссии проводятся ярмарки партнерств, которые дают возможность обсудить вклад зарегистрированных партнерств в осуществление мероприятий в области устойчивого развития, а также проводить обзор и изучение такого вклада. Настало время для реализации этой идеи на более высоком уровне, с тем чтобы данное мероприятие позволяло проводить оценку достижений, знакомиться с извлеченными уроками и передовыми практическими методами, а также препятствиями и трудностями, и кроме этого давало возможность знакомиться с мнениями в отношении возможности распространения и расширения применения накопленного опыта, а также его адаптации.

68. За время, прошедшее после принятия многолетней программы работы, Комиссия по устойчивому развитию внедрила несколько новшеств. В их число входят расширение роли региональных и субрегиональных институтов; обмен передовыми практическими методами и накопленным опытом (например, в рамках ярмарок партнерств и центров изучения передового опыта); поощрение более активного сотрудничества между системой Организации Объединенных Наций и другими институтами и объединениями; укрепление взаимодействия с основными группами; содействие реализации инициатив на основе партнерских отношений между правительствами, основными группами и другими заинтересованными сторонами; и организация с участием многих заинтересованных сторон диалогов с целью заручиться поддержкой в интересах осуществления.

69. Несмотря на эти реформы и полученные благодаря им позитивные результаты, отмечается интерес к изучению вопроса о том, не смогут ли заметные изменения в институциональных рамках устойчивого развития содействовать обеспечению более высокой степени согласованности между различными целями. В связи с этим правительства и заинтересованные стороны высказали ряд предложений³² в отношении реорганизации международной архитектуры устойчивого развития, включая, в частности, предложения о преобразовании Комиссии по устойчивому развитию в совет по устойчивому развитию под эгидой Генеральной Ассамблеи; преобразования Совета по Опеке в совет по

³² Stakeholder Forum for a Sustainable Future “International governance for sustainable development and Rio+20: initial perspectives”, discussion paper 1, February 2010.

устойчивому развитию; и включении в ежегодные сессии Экономического и Социального Совета Организации Объединенных Наций сегмента, посвященного устойчивому развитию.

70. Поскольку несколько различных предложений уже открыто обсуждаются, в настоящем докладе не будет подробно говорить об их достижениях и недостатках. Вместо этого ниже предпринимается попытка вернуть дискуссию к основополагающим моментам. Основная цель — четко обозначить, что устойчивое развитие не сводится лишь к экологической составляющей и что поэтому эффективность устойчивого развития зависит от того, в какой степени три его компонента увязаны между собой. Международному сообществу следует воспользоваться возможностью, которую дает Конференция Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, с тем чтобы тщательно рассмотреть вопрос о том, каким образом различные функции, связанные с интеграцией разных компонентов устойчивого развития, могут выполняться наиболее эффективно. Для выполнения некоторых из них потребуются институциональные преобразования, однако другие могут выполняться в контексте мероприятий в рамках уже существующих институциональных форматов.

71. *Повышение уровня согласованности на национальном уровне.* В значительной степени проблема увязки экономических, социальных и экологических целей должна решаться на национальном уровне. Этому можно содействовать, например, путем воссоздания национальных советов по устойчивому развитию, которые помогли бы задействовать более широкий круг министерств и заинтересованных сторон из каждой страны. Для этого понадобится оказывать специальную финансовую поддержку развивающимся странам и укреплять их потенциал. Что можно было бы обеспечить через посредство существующих каналов Организации Объединенных Наций, например, Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития, которая вырабатывала бы рекомендации в отношении работы на страновом уровне, связанной не только с секторальными проблемами (как это имеет место в настоящее время), но и с вопросами комплексной повестки дня в области устойчивого развития.

72. *Общесистемная ответственность.* Еще одним важным компонентом занимаются международные организации. Их эффективное участие в процессе работы Комиссии по устойчивому развитию является необходимой предпосылкой обеспечения того, что решения Комиссии будут находить свое отражение в программах работы этих организаций. Такому активному вовлечению могли бы способствовать ряд мер. Некоторые инициативы уже осуществляются, и их оценку можно было бы провести в течение следующих двух лет (например, приглашение председателей управляющих органов подразделений Организации Объединенных Наций на заседания Комиссии по устойчивому развитию). Помимо этого, вероятно, было бы целесообразно наладить непрерывный процесс увязки решений Комиссии с программами работы подразделений Организации Объединенных Наций.

73. *От стратегии — к осуществлению.* В идеале, выполнение Комиссией по устойчивому развитию ее интегрирующей роли в отношении трех компонентов устойчивого развития не должно заканчиваться принятием того или иного решения, а должно приводить к принятию партнерами по осуществлению, особенно правительствами, мер, которые предусмотрены в их национальных или институциональных планах. Несколько вариантов были предложены в связи с

данным вопросом, включая, например, предложение о том, чтобы в год принятия директивных решений в рамках этапа заседаний высокого уровня один день был «днем осуществления», когда можно было бы обменяться мнениями и представить информацию о том, каким образом решения, принятые в ходе предыдущего цикла, нашли свое отражение в национальных планах развития.

74. *Мобилизация основных групп.* Применяемый Комиссией по устойчивому развитию процесс по-прежнему признается наиболее интерактивным и инклюзивным процессом в рамках системы Организации Объединенных Наций, который позволяет активно вовлекать гражданское общество. В последние годы почти 1000 представителей 9 основных групп прошли предварительную регистрацию для участия в сессиях Комиссии по устойчивому развитию, а несколько сотен из них активно участвуют в этом процессе. Однако для ускорения процесса осуществления на страновом уровне наряду с принимаемыми в настоящее время мерами, необходимо содействовать вовлечению многих международных межправительственных и неправительственных организаций, которые руководят деятельностью в рамках крупномасштабных проектов в области устойчивого развития. Таким образом, расширение числа представителей основных групп, участвующих в процессе Комиссии по устойчивому развитию, рассматривается в качестве важного фактора.

75. *Партнерские отношения.* В период после проведения Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию Комиссия по устойчивому развитию играла важную роль в деле содействия налаживанию партнерских отношений между правительствами, основными группами и другими национальными и международными институтами в интересах обеспечения выполнения решений Комиссии на местном уровне. Необходимо, чтобы этот опыт применялся и в рамках следующего этапа, и в связи с этим изучается ряд вариантов, включая формирование целевых партнерств (или партнерств, объединяющих ряд партнерств), которые будут заниматься каждым конкретным комплексом политических решений.

В. Более широкие процессы устойчивого развития

76. На вершине глобальной институциональной архитектуры, охватывающей все три цели Организации Объединенных Наций (мир, развитие и права человека, которые в своей совокупности самым тесным образом связаны с тремя компонентами устойчивого развития), по-прежнему находится Генеральная Ассамблея. Ассамблея, имеющая универсальный членский состав, охватывающий 192 государства, структуру управления, основанную на принципе «одна страна — один голос», а также широкий мандат, характеризуется уникальной представленностью и легитимностью. Ассамблея неизменно придерживается нацеленной на перспективу позиции в отношении повестки дня в области устойчивого развития; она санкционировала проведение Конференции Организации Объединенных Наций по проблемам окружающей человека среды (1972 год), Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию (1992 год), специальной сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций (1997 год), Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию (2002 год) и Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию (2012 год). Она сформировала Международную комиссию по окружающей среде и развитию в 1983 году и

добилась того, чтобы устойчивое развитие стало общим делом всего международного сообщества. Результаты работы Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию будут утверждены Генеральной Ассамблеей на ее шестьдесят седьмой сессии, и с помощью Ассамблеи эти результаты лягут в основу международного стандарта в отношении разработки национальных мер законодательного характера в области устойчивого развития.

77. В Генеральной Ассамблее обеспечивается окончательная увязка результатов законотворческой деятельности в рамках трех отдельных компонентов устойчивого развития. В Йоханнесбургском плане выполнения решений (пункт 143) Ассамблее была поручена задача «взять на себя общее политическое руководство осуществлением и пересмотром Повестки дня на XXI век». Вопрос, который необходимо рассмотреть, заключается в том, может ли возникнуть необходимость в последующих мерах с целью обеспечить, чтобы вопросы, относящиеся к трем компонентам устойчивого развития, рассматривались в Ассамблее не по отдельности, а в своей совокупности (или в качестве единого целого)³¹.

78. Экономический и Социальный Совет также имеет мандат заниматься на основе комплексного подхода тремя составляющими устойчивого развития. Проводились соответствующие специальные сессии Совета, такие как основная сессия 2007 года, посвященная теме устойчивого развития. Однако ежегодно главные темы, рассматриваемые Советом, весьма значительно отличаются друг от друга, и тема устойчивого развития, в его широком смысле, который отражен в Повестке дня на XXI век, не рассматриваются ежегодно. С учетом этого неоднократно поднимался вопрос о том, следует ли Совету ввести практику проведения комплексных дискуссий по вопросам устойчивого развития в рамках его общего этапа, или же ограничиться рассмотрением отдельных докладов по каждому из трех компонентов.

С. Международное регулирование природопользование и управление в контексте экономического и социального компонентов устойчивого развития

79. Повод для проведения дискуссий о международном регулировании природопользования, а также об учреждениях по вопросам устойчивого развития остается все тем же — необходимость более эффективного задействования ресурсов в целях борьбы на всех уровнях с беспрецедентным изменением климата и его потенциальным негативным воздействием на социально-экономическое развитие, особенно малоимущих и уязвимых групп общества. Прозвучал также призыв к обеспечению большей согласованности в работе, которую Организация Объединенных Наций проводит в области устойчивого развития. Дискуссия по вопросам международного регулирования природопользования проводилась в контексте ряда международных форумов, созданных ЮНЕП, которая в соответствии с предоставленным ей Генеральной Ассамблеей мандатом должна следить за осуществлением повестки дня системы Организации Объединенных Наций в области окружающей среды. В феврале 2010 года консультативная группа министров и высоких представителей на одиннадцатой специальной сессии Совета управляющих ЮНЕП представила ему документ, содер-

жавший ряд вариантов повышения эффективности международного регулирования природопользования (UNEP/GCSS.XI/4, annex).

80. Консультативная группа определила пять целей укрепления системы международного регулирования природопользования: создание солидной, заслуживающей доверия и доступной базы данных и налаживание соответствующего диалога по вопросам политики; формирование глобального авторитетного форума по вопросам экологической устойчивости; обеспечение эффективности, результативности и согласованности в рамках системы Организации Объединенных Наций; и обеспечение выделения достаточных объемов финансовых ресурсов на предсказуемой основе; обеспечение применения действенного и комплексного подхода к удовлетворению потребностей стран. Варианты постепенного реформирования системы международного регулирования природопользования приведены в пункте 12 доклада Группы (UNEP/GCSS.XI/4, annex), а в пункте 13 этого же документа перечисляются варианты осуществления более широкой реформы.

81. Некоторые государства-члены, излагая свои взгляды в отношении Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, также говорили о международном регулировании природопользования, заявляя, что 40 лет спустя после Конференции Организации Объединенных Наций по проблемам окружающей среды в Стокгольме, когда была создана ЮНЕП, «появилась возможность придать на самом высоком уровне политический импульс укреплению международной институциональной структуры в области регулирования природопользования»³³. Некоторые государства-члены подчеркнули необходимость интегрирования международного регулирования природопользования в рамках двух других компонентов устойчивого развития³⁴.

82. В связи с процессом международного регулирования природопользования как в Комиссии по устойчивому развитию, так и в Совете управляющих ЮНЕП неизменно поднимается один и тот же вопрос — вопрос сотрудничества с другими межправительственными органами. В контексте последних мероприятий в области международного сотрудничества основное внимание уделялось дальнейшей разработке норм международного права, в особенности тех, которые связаны с изменением климата, биологическим разнообразием и химическими веществами. Совместная группа связи Конвенции о биологическом разнообразии Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием и Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата призвана обеспечить межсекретариатскую и программную координацию, а также координацию законодательных процессов и скоординированное отслеживание результатов работы в законодательной области. Здесь могут быть полезными некоторые уроки позитивного взаимодействия, достигнутого в контексте работы в рамках трех «химических конвенций» (Стокгольмская конвенция о стойких органических загрязнителях, Роттердамская конвенция о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле и Базельская конвенция о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением).

³³ Документы, представленные государствами-членами (см. сноску 28), Индонезия.

³⁴ В особой степени это отмечали Южная Африка и Швейцария.

83. Такие вопросы сотрудничества выходят за рамки формальных процессов конвенций. Система Организации Объединенных Наций подготовила ряд инструментов «мягкого права», не имеющих обязательной силы, которые иногда могут становиться имеющими обязательную силу соглашениями. В число примеров подобного рода входят Международный проект по генетическим ресурсам растений и Глобальный план действий по генетическим ресурсам животных (оба под эгидой ФАО) и Глобальная программа действий по защите морской среды от загрязнения в результате осуществляемой на суше деятельности, которой управляет ЮНЕП.

84. Примером не имеющего обязательной юридической силы документа, который заложил основу всеобъемлющего подхода в одном из чрезвычайно важных секторов, является резолюция 2000/35 Экономического и Социального Совета о создании Форума Организации Объединенных Наций по лесам (ФЛООН), вспомогательного органа, главная цель которого заключается в обеспечении «...рационального использования, сохранения и устойчивого развития всех типов лесов и в укреплении с этой целью необходимой долгосрочной политической воли» на основе положений Рио-де-Жанейрской декларации³⁵, не имеющего обязательной силы заявления с изложением принципов для глобального консенсуса в отношении рационального использования, сохранения и устойчивого развития всех видов лесов (Принципы лесоводства)³⁶ и главы 11 Повестки дня на XXI век³⁷. Резолюция привела к формированию Совместного партнерства по лесам, нетрадиционного партнерства 14 крупнейших международных субъектов, занимающихся проблемами лесов, в поддержку Форума и его государств-членов; и в 2007 году эпохальный не имеющий обязательной юридической силы документ по всем видам лесов был принят на седьмой сессии Форума и резолюцией 62/98 Генеральной Ассамблеи. Последние события создали значительные возможности для сотрудничества. Одна из них — создание совместной программы работы Секретариата Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата ЮНЕП и Глобального экологического фонда, связанной с программой по сокращению выбросов, обусловленных обезлесением и деградацией лесов (СВОД-плюс).

D. Механизмы секторальной координации и консультаций

85. С 50-х годов прошлого века в системе Организации Объединенных Наций имелись механизмы секторальной координации и консультаций в экономической, социальной и экологической областях, входившие в главный механизм межучрежденческой координации на уровне исполнительных глав, Административный комитет по координации, который в 2000 году был переименован в Координационный совет руководителей системы Организации Объединенных Наций. Под эгидой Координационного совета руководителей межсекторальная координация обеспечивается Комитетом высокого уровня по программам, в состав которого входят старшие руководители программ на должностях уровня ниже должностей исполнительных глав. После реформирования администра-

³⁵ Доклад Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, резолюция I, приложение I.

³⁶ Там же, приложение III.

³⁷ Там же, приложение II.

тивного комитета по координации в 2000 году, цель которого состояла в создании более «легкой» постоянной структуры со специальными целевыми группами, которые в рамках установленных сроков должны были заниматься конкретными вопросами, появились лишь три секторальных органа, взявшие на себя обязанности ранее существовавших подкомитетов Комитета, имевших аналогичные секторальные мандаты: сеть «ООН-водные ресурсы», сеть «ООН-энергетика» и сеть «ООН-океаны», которые занимаются конкретными аспектами устойчивого развития.

86. В число других заметных механизмов общесистемной координации входят Исполнительный комитет по экономическим и социальным вопросам, возглавляемый заместителем Генерального секретаря по экономическим и социальным вопросам, Группа Организации Объединенных Наций по вопросам развития, возглавляемая ПРООН, и Группа по рациональному природопользованию, которую возглавляет ЮНЕП.

87. Что касается широкого круга секторов, охватываемых Повесткой дня на XXI век, то какие-либо секторальные механизмы отсутствуют, а специальный многосекторальный механизм по устойчивому развитию Административного комитета по координации, имевший свою систему координаторов, был упразднен в рамках реформы 2000 года, якобы в интересах рационализации и упрощения. В результате этого на межучрежденческом уровне был нанесен несомненный ущерб межсекторальной координации в областях устойчивого развития, не связанной с водоснабжением, энергетикой и Мировым океаном. Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию следует рассмотреть вопрос о целесообразности создания нового межучрежденческого механизма с целью обеспечить в будущем координацию деятельности в области устойчивого развития.

Е. Национальные и местные процессы и учреждения

88. Прогрессу в области устойчивого развития должна способствовать институциональная реформа не только на глобальном, но и на национальном уровне. В силу весьма различных исторических особенностей, различий в уровнях институциональных потенциалов, а также различий между проблемами и приоритетами, не представляется целесообразным и возможным говорить о каком-либо общем прообразе институционального фундамента в области устойчивого развития. Надлежащие институциональные структуры должны будут сформироваться на основе местных реалий, хотя, конечно же, имеется определенная возможность для обмена опытом между странами и районами, имеющими аналогичные характеристики и сталкивающимися с аналогичными проблемами.

89. Национальные советы по устойчивому развитию являются важным институциональным новшеством и позволяют непосредственным образом задействовать неправительственных субъектов в процессах проведения консультаций по вопросам политики и принятия решений. Однако в силу ряда причин, которые стоило бы изучить, многие национальные советы прекратили свое существование. Их возрождение могло бы стать составной частью усилий, направленных на укрепление институционального потенциала на национальном уровне. В этом контексте важное значение имеют разработка четких мандатов и эффективная координация с традиционными процессами принятия решений.

Назначение их сопредседателями ведущих министерств, занимающихся вопросами экономики или развития, могло бы способствовать их вовлечению в процесс принятия решений на самом высоком уровне. Выбор заинтересованных сторон и их представителей является ключевым фактором для национальных советов по устойчивому развитию, поскольку важно обеспечить, чтобы мнения и чаяния заинтересованных сторон, которые не всегда могут легко самоорганизовываться, были адекватно отражены. Возрожденным советам по устойчивому развитию можно было бы поручить задачу отслеживания осуществления решений Комиссии по устойчивому развитию и представления Комиссии докладов о достигнутом прогрессе.

90. Национальные стратегии устойчивого развития являются еще одним ключевым институциональным фактором устойчивого развития. Во многих странах они являются результатом постепенного реформирования существующих институтов. В отсутствие процессов планирования или там, где эти процессы неэффективны, была бы полезной разработка новых процессов осуществления стратегий устойчивого развития. Следует подчеркнуть, что разработка национальной стратегии устойчивого развития является процессом, требующим постоянного обучения. В контексте этих стратегий одним из важных институциональных аспектов является формирование в правительствах эффективных механизмов координации. Нередко эффективным оказывалось создание межминистерских советов и рабочих групп, функционирующих под эгидой того или иного центрального органа (канцелярии премьер-министра или президента или министерства финансов или планирования). Однако выбор учреждений, обеспечивающих вертикальную согласованность между национальным и субнациональным уровнями, обычно является более сложной задачей. Еще одним институциональным аспектом национальных стратегий устойчивого развития является необходимость поиска механизмов для проведения обзора эффективности уже существующих стратегий, таких, как обзоры с привлечением внутренних и внешних экспертов, процессы обмена знаниями или совместного обучения с международными партнерами, а также проведение обзоров уже существующими официальными учреждениями.

91. Еще одна институциональная проблема, связанная с национальными стратегиями устойчивого развития, обусловлена тем фактом, что устойчивое развитие отражает много различных уровней. Национальные стратегия и политика могут оказывать влияние на другие страны, а также на положение дел на региональном и глобальном уровнях. Эти последствия необходимо адекватно изучать и заниматься ими в рамках национальных процессов, в том числе в контексте внешнего коллегиального обзора. Участие представителей развивающихся стран в последние годы в процессах обзора национальных стратегий устойчивого развития в развитых странах можно было бы рассматривать в качестве шага в этом направлении. Для дальнейшего повышения эффективности процессов сотрудничества всех заинтересованных сторон в интересах устойчивого развития также необходимо дальнейшее повышение степени прозрачности и расширения доступа к информации. В связи с этим весьма важное значение могло бы играть освоение самых передовых информационно-коммуникационных технологий.

Е. Учреждения, занимающиеся формированием баз знаний и обменом знаниями

92. Распространение Интернета дало возможность людям во всем мире получать огромное количество информации, может быть и не всегда полезной, о, практически, неограниченном круге тем, включая устойчивое развитие. Увеличение числа источников информации и легкость доступа к ней сделали задачу организации накопления полезной информации и знаний по вопросам устойчивого развития как трудной, так и неотложной.

93. Хотя имеется значительная база знаний о концепции и практике устойчивого развития, большая часть этой информации характеризуется фрагментарностью и зачастую имеется в форме, неудобной для использования ее политиками и специалистами-практиками. Например, когда разрабатываются аналитические инструменты и методы, имеющие отношение к решению вопросов устойчивого развития, такие, как концепция жизненного цикла, оценка экологических активов, экосистемные услуги и другие вопросы, они обычно не доходят до директивного уровня, хотя имеются и заслуживающие внимания исключения³⁸.

94. Точно так же практические знания, которые были накоплены в период после проведения Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию в Рио-де-Жанейро и дают возможность ознакомиться с эффективными стратегиями и институтами, не используются на системной основе целей формирования политики в той степени, в какой это могло бы быть. Отчасти это объясняется отсутствием признанной области знаний, именуемой «устойчивое развитие», из-за чего информация, имеющая отношение к устойчивому развитию, является фрагментарной и ее трудно найти³⁹. Посещение основных информативно-познавательных веб-сайтов (например, Википедии) дает представление о такой фрагментарности. Посвященные устойчивому развитию статьи и работы не связаны с другими материалами и не воспринимаются как составные части единого целого. Журналы и книги, посвященные устойчивому развитию, касаются, главным образом, одного из его компонентов — окружающей среды.

95. Для устранения этих препятствий наряду с решением институциональных проблем необходимо будет добиться прогресса на нескольких направлениях. Во-первых, находящуюся в Интернете информацию об устойчивом развитии необходимо должным образом скомпоновать и сделать доступной для политиков и других субъектов в целостной и удобной для пользования форме. Во-вторых, необходимо будет обеспечить налаживание связи между уже существующими объединениями, занимающимися вопросами устойчивого развития, и сделать их мероприятия более «видимыми» для политиков. Это могло бы способствовать решению третьей задачи: документальному отражению успешного опыта, передовых практических методов деятельности и оценок стратегий и программ в области устойчивого развития, а также размещению в Интернете

³⁸ David Glover, *Valuing the Environment: Economics for a Sustainable Future* (Ottawa, International Development Research Centre, 2010).

³⁹ С другой стороны, все большее число высших учебных заведений создают программы или факультеты, дающие возможность получить соответствующую ученую степень и занимающиеся изучением проблем устойчивости или устойчивого развития.

соответствующих материалов в удобной для пользователей форме. И, что самое главное, можно было бы провести обобщение знаний, накопленных на протяжении двух десятилетий в области устойчивого развития, в рамках динамичной модели критического анализа, в целях создания надежной основы для последующей работы, связанной с определением путей решения проблем устойчивого развития в XXI столетии.

96. Что касается Организации Объединенных Наций, то было бы важно поощрять и поддерживать более тесные связи сообществ ученых и исследователей, занимающихся вопросами устойчивого развития, как с Комиссией по устойчивому развитию, так и с другими институтами и процессами (например, с Экономическим и Социальным Советом). Партнерство «Знания на благо устойчивого развития», которое охватывает широкий круг научных учреждений, занимающихся изучением вопросов политики, является примечательным примером конкретной инициативы, направленной на то, чтобы дать Комиссии возможность информировать основные группы и самой получать информацию от этих основных групп. Конференция Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию позволит изыскать пути повышения эффективности деятельности по формированию базы знаний и обмена ими со всеми основными группами с целью обеспечить принятие продуманных решений в области устойчивого развития и управления на местном, национальном и глобальном уровнях.

VI. Путь вперед

97. Устойчивое развитие является своего рода «мостом» между различными целями, странами, группами заинтересованных сторон, системами знаний и поколениями. Оно таит в себе возможности не только в плане обеспечения увязки между экономическим, социальным и экологическим компонентами, но и в плане обеспечения надежной основы для международного сотрудничества, формирования механизма, позволяющего задействовать частный сектор и гражданское общество, создания инструмента, обеспечивающего предоставление научной информации и материалов политикам и местным общинам, а также проявления нами чувства ответственности перед будущими поколениями. Появление концепции устойчивого развития породило огромный энтузиазм в широком круге заинтересованных сторон и способствовало активной мобилизации их усилий. В настоящем докладе приводится сбалансированная оценка событий в исторической перспективе, в период после 1992 года, которая дает важные ориентиры в отношении вопросов, которым, возможно, необходимо уделить внимание. Сегодня, когда задачи становятся все более неотложными, миру вновь необходим «дух Рио». Конференция Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию дает возможность возродить эти энтузиазм и энергию путем демонстрации того, каким образом следует продвигаться вперед, опираясь на фундамент, который был заложен в Рио-де-Жанейро в 1992 году.