



麻醉药品委员会
第五十三届会议
2010年3月8日至12日，维也纳
临时议程*项目7
非法药物贩运和供应及有关措施

在分担责任原则基础上加强阿富汗邻近主要过境国的执法能力

执行主任的报告

摘要

《2009年阿富汗鸦片调查：结果摘要》所收集的数据显示，在2008年和2009年间，种植罂粟的土地面积减少了22%，从157,000公顷减至123,000公顷。之所以特别是在赫尔曼德省有这一引人注目的转变，是因为加强了管理和领导能力（包括通过成功实行“粮食区”推广合法耕种）、加大了禁毒行动的力度，并且市场发挥了积极的作用。在这一期间，无罂粟省的数量从18个增至20个。大部分种植活动仍然局限于有安全问题的省份，这进一步证实了自2007年起观察到的不安全与罂粟种植之间的联系。尽管罂粟种植面积减少，但阿富汗种植的罂粟仍然占全世界总量的93%。位于中亚、近东和中东的阿富汗邻国仍然面临着途经其领土贩运阿片剂的活动和有关非法活动（如走私和制造前体）所造成的难题。在该区域各地贩运前体和产自阿富汗的海洛因仍然是有组织犯罪的资金来源，也是造成不稳定的因素。

本报告是按照麻醉药品委员会题为“在分担责任原则基础上加强阿富汗邻近主要过境国的执法能力”的第52/2号决议编写的。其中概要介绍了毒品和犯罪问题办公室及会员国在2009年期间取得的进展。

* E/CN.7/2010/1。



一. 引言

1. 麻醉药品委员会题为“在分担责任原则基础上加强阿富汗邻近主要过境国的执法能力”的第 52/2 号决议重申决定并承诺采用以分担责任原则为基础的办法处理世界毒品问题；还重申会员国在大会第二十届特别会议通过的《政治宣言》（大会 S-20/2 号决议，附件）中所作的承诺和各项加强国际合作应对世界毒品问题的措施（大会 S-20/4 号决议 A 至 E）；欢迎《巴黎公约》举措；承认在实施《国家禁毒战略》方面取得的进展；欢迎若干区域组织和次区域组织正在为加强区域合作打击阿富汗产毒品的贩运和前体化学品的转移而持续作出的努力；关切地注意到联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办公室）公布的 2008 年罂粟问题调查，其中该办公室指出 2008 年阿富汗生产了 7,700 吨鸦片，占全球产量的 93%；赞扬阿富汗邻近国家在管制非法药物流动方面作出的努力和取得的成绩，以及毒品和犯罪问题办公室为促进更加有力的药物管制业务协调而提供的支助。

2. 麻委会第 52/2 号决议请国际社会特别是目的地国在分担责任原则基础上向受影响最大的过境国提供紧急和充分的技术援助和支助，以提高这些国家打击非法药物流动的能力。麻委会促请所有会员国及毒品和犯罪问题办公室在《巴黎公约》举措和“彩虹战略”框架内提供或促进提供执行阿富汗、伊朗伊斯兰共和国及巴基斯坦的各项举措包括三方举措所需的技术援助和支助。它还促请有关国际组织、金融机构和捐助方向受非法药物过境影响最大的国家及阿富汗提供支助以及必要的技术和财政援助。它还进一步促请毒品和犯罪问题办公室和有能力的会员国为阿富汗及其邻近国家的有关执法机构举办培训讨论会和讲习班。

3. 本报告是利用毒品和犯罪问题办公室 2009 年底掌握的旨在加强阿富汗邻近主要过境国执法能力的活动和政策的有关信息（包括会员国自愿提交的报告）编写的。本报告概括介绍了 2009 年在《巴黎公约》举措下以及按照“彩虹战略”所取得的进展，“彩虹战略”基本负责通过拟在实地开展的行动落实《巴黎公约》所载各项建议，并向毒品和犯罪问题办公室驻阿富汗及其邻国的外地办事处提供工作指导。在本报告所述年度，最重要的活动有：评价第二期《巴黎公约》举措、制定第三期举措并完成毒品和犯罪问题办公室关于阿富汗及其邻国的区域方案，该方案已经得到 2009 年 6 月 25 日至 27 日在意大利的里雅斯特举行的八国集团会议的核可。

二. 阿富汗

4. 毒品和犯罪问题办公室及阿富汗禁毒事务部于 2009 年 9 月出版了《2009 年阿富汗鸦片调查：结果摘要》。在 2008 年至 2009 年期间，阿富汗罂粟种植土地面积减少了 22%，从 157,000 公顷减至 123,000 公顷。之所以特别是在赫尔曼德省有这一引人注目的转变，是因为加强了管理和领导能力、加大了禁毒行动的力度、贸易条件更加有利于合法作物，以及成功推行了“粮食区”以推广合

法耕种。该国无鸦片省份的数量从 18 个增至 20 个。鸦片产量下降的幅度较小（下降 10%，为 6,900 吨），因为农民从每个球茎提取的鸦片增多。种植罂粟的土地大部分在有安全问题的省份：总种植量的 99%集中在南部和西部地区的 7 个省份，其中包括该国最不安全的省份。这进一步证实了 2007 年起观察到的不安全和鸦片种植之间的联系。阿富汗的鸦片产量尽管有所减少，但仍占世界鸦片总量的 90%以上。

5. 海洛因经由阿富汗邻近国家和中亚、近东和中东各国走私到更西边的非法市场，这些国家继续面临经由其领土贩运鸦片、吗啡和高纯度海洛因而带来的威胁，面临其境内前体化学品的转移和走私、非法生产毒品的秘密制药厂的运营，以及国内贩运网络扩张所带来的威胁。但这些国家共同面临的毒品问题也推动着多种多样的区域和次区域合作努力。毒品和犯罪问题办公室打算通过“彩虹战略”进一步加强分担责任原则，该战略包含 7 项以影响为导向的举措，涉及边境管制和跨境合作、情报共享、前体管制、资金流向、减少毒品需求，以及艾滋病毒/艾滋病蔓延问题。“彩虹战略”主要但不完全是借助加拿大政府提供的资金制定的，它仍是《巴黎公约》成员国与毒品和犯罪问题办公室工作的重中之重（见 E/CN.7/2009/8）。正如在其他场合所强调的，阿富汗国内所面临的挑战，需要一项区域性的解决方案（E/CN.7/2009/7）。在 2009 年最后一个季度，毒品和犯罪问题办公室制定了关于阿富汗及其邻国的区域方案，以实施“彩虹战略”所列战略性优先事项。

6. 2009 年 10 月，毒品和犯罪问题办公室出版了题为《毒瘾、犯罪和叛乱：阿富汗鸦片的跨国威胁》的区域性研究报告，其中载有对罂粟种植、鸦片生产、劳动力、收入和国内价格的详细估计数。该报告是毒品和犯罪问题办公室编写的若干研究和分析出版物之一（另见以往的罂粟调查和即将出版的关于大麻、腐败、毒品需求等的调查）。该报告的观点深入且覆盖了很广的地理范围，研究了毒品走私从阿富汗起始，途经其邻近国家，沿巴尔干和欧亚线路抵达欧洲国家、俄罗斯联邦甚至中国和印度所造成的多种后果。2009 年 10 月的研究报告所载的信息是为了协助国际社会认识到，实际上我们都受到阿富汗毒品问题的影响，我们必须共同努力解决这一问题，向农民提供援助以减少供应，预防和治疗吸毒以遏制需求，并对走私人员进行执法，从而一一处理毒品链上的所有环节。

7. 在该报告中，毒品和犯罪问题办公室强调，阿富汗外部正在形成的局势最为险恶：每年死于产自阿富汗的鸦片人数（全世界大概有 100,000 人）都高于任何其他毒品。北大西洋公约组织（北约组织）成员国因服用过量海洛因死亡的人数（超过 10,000 人）是过去 8 年中北约部队在阿富汗死亡总人数的 5 倍。俄罗斯联邦有吸毒成瘾的人数在过去十年中已增至 10 倍。伊朗伊斯兰共和国尽管为处理贩毒问题做出了巨大的努力，但产自阿富汗的鸦片在该国仍然泛滥成灾，服用阿片剂的伊朗人约有 100 万人即为明证。中亚曾经只是从阿富汗运送海洛因的通道，现已成为一个主要的消费区；因此，该区域各国正面临着主要因注射吸毒引起的艾滋病毒流行问题。丝绸之路已经变成了海洛因之路。它正贯穿世界上一个最具战略性也最不稳定的区域，开通着一条死亡和暴力之路。

本报告对产自阿富汗的鸦片所造成的跨国威胁进行了分析，这一威胁只能通过国际范围真正全面的努力才能得到解决。

8. 在执法领域，在加强阿富汗缉毒警察行动能力的项目框架内，毒品和犯罪问题办公室继续协助使阿富汗缉毒警察现代化并提高其效率，目的是增进打击有组织犯罪和贩毒的执法合作。在 2009 年期间，各项活动侧重于增加对阿富汗缉毒警察各省分局的支助，其中包括加兹尼省和巴格兰省。

9. 一位国际顾问担任指导，以便加强阿富汗缉毒警察药物法医学实验室的能力。在他的指导下，该实验室开始为禁毒法庭提供更为准确的测试结果，从而增加了定罪数量，工作人员同检察人员以及缉毒刑事司法工作队的侦查人员之间的关系也更为紧密。该指导还对必要设备和化学品的采购提出了建议，并就现代毒品检测分析技术和方法进行了综合培训。此外，该实验室还出版了两期《实验室信息简讯》季刊，可在毒品和犯罪问题办公室网站（www.unodc.org）上查阅。

10. 按照支助阿富汗警察学院缉毒培训部的项目¹，毒品和犯罪问题办公室继续支助缉毒培训学院，提供充足的资源和设备用于为阿富汗缉毒警察新招聘的警官组织培训。毒品和犯罪问题办公室还努力在学院内部形成一种对教员进行培训的办法，以确保教师队伍后继有人。已经着手在坎大哈建立学院的一个分院并采购设备；阿富汗缉毒警察的局长办公室将设在同一地点。土耳其禁毒与打击有组织犯罪国际学院在缉毒培训学院培训了 20 名缉毒警务官员，阿富汗缉毒警察总局和各省分局各个部门的 21 名警官参加了在莫斯科举办的教员培训班。

11. 关于边境管理（加强西部和南部省份边境管制的项目），毒品和犯罪问题办公室外地指导人员继续提供支助发展阿富汗边防警察并改进其战术性野外行动，特别是在阿富汗西部边境一线，在此地缉获的非法货物（如毒品和武器）量已增至三倍。毒品和犯罪问题办公室与国际移徙组织和日本政府相互协调，支助在尼姆鲁兹省建立了区域边境管制中心。

12. 毒品和犯罪问题办公室在阿富汗及其邻国间前体管制区域合作项目的框架内，除了支助定向打击贩运活动区域交流、知识专长和培训倡议第二期之外，还支助在阿富汗缉毒警察局总部设立了前体管制股（喀布尔办事处有 10 名警官，另有 12 名警官以供临时部署）。2009 年 6 月，对该股所有成员进行了测谎。培训方案于 2009 年 5 月开始，最初主要培训喀布尔的工作人员，还将培训省级工作人员。毒品和犯罪问题办公室与法国政府合作，为该股的 10 名警官、缉毒培训学院的 6 名警官和阿富汗缉毒警察喀布尔机动侦查队的 3 名警官完成了为期 2 周的课程。

13. 作为阿富汗的一个邻国，中国直接受害于国际贩毒集团将中国作为毒品目的地和毒品过境国的贩毒活动。中国国家禁毒委员会与有关执法机关合作，加强内部管制和港口查堵，从而加强禁绝毒品的工作。对于阿富汗、伊朗伊斯兰共和国和巴基斯坦以及中亚各国，若未得到这些国家的同意，中国便否决向

¹ 毒品和犯罪问题办公室在阿富汗的方案（18 个项目）到 2012 年为止总预算约为 1.2 亿美元，以下国家的政府提供了捐助：澳大利亚、奥地利、比利时、加拿大、芬兰、法国、德国、爱尔兰、意大利、日本、立陶宛、荷兰、挪威、瑞典、联合王国和美国。

这些国家出口前体化学品的申请。此外，中国负责禁毒的执法机关还强化了与阿富汗、印度、巴基斯坦、塔吉克斯坦和泰国之间的情报交流与专案合作机制。²

14. 大不列颠及北爱尔兰联合王国承诺到 2013 年为止提供 5.1 亿英镑支助阿富汗国家发展战略 (S/2006/105, 附件)。³此外，联合王国还在 2008 年协助资助了赫尔曼德省 Mangal 省长的禁毒计划以及向该省 32,000 名农民免费分发麦种（以建立“粮食区”）的工作。2009 年，联合王国再次支助赫尔曼德省的禁毒计划，在该计划的框架内，向赫尔曼德省近 39,000 名农民分发了麦种。在 2008-2009 年期间，联合王国耗资 2,900 万英镑支助稽查和执法工作。联合王国在建立阿富汗缉毒警察方面发挥了中心作用，包括提供培训、指导和设备，还向阿富汗缉毒警察设在喀布尔和赫尔曼德省的办事处提供了财政支助，进一步协助其成为以情报为主导的有效组织。⁴

15. 联合王国是欧洲联盟阿富汗警务特派团的一个主要捐助方，还协助建立了缉毒刑事司法工作队的能力。⁵该工作队是专门针对麻醉品交易的跨部门羁押、调查、起诉和司法小组。联合王国还提供了顾问和警官，通过培训和指导促进监狱部门的发展。联合王国正在为阿富汗执法警官提供培训和指导，以帮助他们处理腐败问题，包括与麻醉药品有关的腐败问题。阿富汗禁毒事务部自 2004 年 12 月起开始运作，联合王国通过一项数额为 1,250 万英镑的能力建设方案向其提供支助。

16. 意大利向毒品和犯罪问题办公室在伊朗伊斯兰共和国开展的方案提供捐助，并通过派驻该区域的禁毒联络官提供实物援助，从而支助能力建设。特别是，2009 年 9 月，禁毒联络官在意大利驻喀布尔使馆作为训练员参加了在定向打击贩运活动区域交流、知识专长和培训倡议第二期的框架内组织的分析课程，2009 年 10 月，他为阿富汗禁毒事务部警官开办了关于战略与分析项目的课程。

17. 在本报告期内，包括联合王国和美国在内的许多会员国讨论并审查了本国对阿富汗的政策和战略，通过了更具综合性的区域办法。2009 年 3 月，美国发布了美国对阿富汗和巴基斯坦政策白皮书，其中包括扩大警卫队和警察能力，

² 在 2006 年至 2009 年期间，成功完成了 12 次跨国界控制下交付。摧毁了若干犯罪团伙，并逮捕了参与贩毒的犯罪分子。中国还提供人员培训和设备，支助有关国家的执法机关。

³ 这是在联合王国对 2006-2009 年期间的 3.3 亿美元承诺基础上有所增加。承诺为现阶段提供的资金将主要用于发展，因为促进合法生计仍然是一个优先事项。

⁴ 从 2008 年 4 月到 2009 年 4 月，阿富汗缉毒警察赫尔曼德省分局共逮捕了 134 名贩毒分子，缉获了 6,500 多公斤阿片剂、240 公斤海洛因、超过 17 吨罂粟籽。联合王国的警务顾问开展双边工作，并通过欧洲联盟驻阿富汗警务代表团支助阿富汗缉毒警察赫尔曼德省分局以及内政部改革。

⁵ 在联合王国的支助下，于 2005 年 12 月设立了缉毒刑事司法工作队。其成员有阿富汗侦查人员、检察官和法官，其目的是与阿富汗缉毒警察共同处理与毒品有关的起诉案件。2008 年和 2009 年，该工作队的初级法庭处理了阿富汗各地的 236 个案件，涉及 393 名被告，其中 259 名被定罪，定罪率为 66%。

打破麻醉药品和叛乱之间的联系，并动员提供更多国际支助以实现与阿富汗有关的共同目标。特别是，美国国际开发署通过 2009-2013 年的一项数额为 1.5 亿美元的协议，为罂粟根除工作提供了大量的捐助。这些资金的一部分将用于鼓励替代性农业。2009 年 4 月，联合国提交了经过更新的战略，其中陈述了对阿富汗和巴基斯坦采取的新办法；该战略强调国际合作伙伴必须合作调节资源，确保分担责任，并确保阿富汗与巴基斯坦特别是在边境地区进一步协同打击恐怖主义、打击叛乱、禁毒、治理和发展。

18. 2009 年提交了两项新的大型举措。其一是联合国支持的综合农业与农村发展项目，其二是世界银行中期战略说明所载举措。这两个工具都可有助于进一步提高农民抵御反对力量的能力。这两项举措与世界银行资助的全国团结方案结合，构成了发展援助的基本形式。

19. 2009 年还举行了几次主要的国际会议，其中包括 3 月 31 日在荷兰海牙举行的阿富汗问题国际会议：区域范围的综合战略。与会者重申其对阿富汗所作的承诺，并重申打算与当地机构进行协调并加强当地机构的能力。在 5 月 13 日和 14 日于伊斯兰堡举行的阿富汗问题区域经济合作会议上，与会者呼吁进一步协调努力，提供替代生计，为阿富汗园艺和农产品开拓区域市场，并加强法律和安保方面的禁毒机制。5 月 22 日至 26 日北约组织议员大会在奥斯陆举行会议，与会者重申，阿富汗的安全形势是令人担忧的中心问题。5 月举行的上海合作组织外交部长理事会会议以及 2009 年 6 月 15 日和 16 日在俄罗斯联邦叶卡捷琳堡举行的上海合作组织国家元首理事会会议承诺，在联合国的协调下，加强团结、开展经济合作，决心打击恐怖主义并解决全球经济危机问题，建立公平的全球金融制度，并确保能源和粮食安全。这次会议启动了上海合作组织的禁毒合作机制，使上海合作组织内部的禁毒合作进入了一个新阶段。将制定一种三阶段工作机制，其中涉及禁毒机构领导人、高级官员和专家。预计该机制将在改进上海合作组织内部禁毒合作方面发挥重要的作用。⁶

20. 八国集团于 2009 年 6 月 25 日至 27 日在意大利的里雅斯特举行了一次会议。会上八国集团成员国与阿富汗和巴基斯坦共同承诺合作应对叛乱、腐败和其他区域性难题，因为与会者一致认为该区域的稳定与发展是相互联系的。所讨论的专题包括边境管制、该区域的麻醉品贩运问题、难民问题，以及基础设施、农业和粮食安全。会上通过了毒品和犯罪问题办公室关于阿富汗及其邻国的区域方案。该区域方案是结合《巴黎公约》举措第三阶段制定的。优先事项包括边境管理与合作、情报共享、金融犯罪与洗钱，以及司法合作。

21. 2009 年 11 月 26 日和 27 日在维也纳举行了《巴黎公约》政策年会。会上与会者听取了 10 月 22 日和 23 日在巴黎举行的西欧问题巴黎公约专家圆桌会议的成果总结，还听取了禁毒执法问题工作组和减少毒品需求工作组的建议。会上还介绍了中亚区域信息和协调中心、北约—俄罗斯理事会和国际刑事警察组织（刑警组织）开展的相关举措的情况和最新进展。对于（特别是通过定向打击贩毒活动区域交流、知识专长和培训倡议和国际麻醉品管制局的工作）前体化

⁶ 上海合作组织成员国将组织一次高级禁毒官员会议，研究并决定上海合作组织禁毒战略。为了加强上海合作组织成员国禁毒机构之间的合作，将设立 4 个专家组，涵盖法律依据、禁毒警务执法、前体化学品管制和减少毒品需求等四个领域。

毒品管制的重要性和哈瓦拉及其他汇款系统，进行了广泛的讨论和干预。未来在前体方面的工作以及在边境管理和资金流动方面的合作得到了特别有力的支持。第七次巴黎公约政策协商会议的重点是，在 2009 年 5 月至 8 月进行的外部评价结果的范围内，巴黎公约举措可能进行的第三阶段工作究竟有哪些未来目标，因为该项目现阶段的工作将于 2010 年 5 月结束。针对主题更明确的办法提出了建议，其中包括增设专家工作组从而举行更多的专家会议。与会者还一致认为，在《巴黎公约》举措第三阶段，将处理三个主要方面：改进举措的协商机制，增进合作伙伴的参与，以及改进捐助方援助自动协调机制。

三. 阿富汗、伊朗伊斯兰共和国和巴基斯坦之间的合作

22. 阿富汗、伊朗伊斯兰共和国和巴基斯坦之间的合作在几个领域取得了进展。特别是，通过现有的加强边境合作和信息交流的区域机制，例如通过三方举措和“彩虹战略”“绿皮书”所述行动计划，改进了许多部门的协调工作。

23. 2009 年 2 月底，在德黑兰建立了一个联合规划机构，以便在阿富汗、伊朗伊斯兰共和国和巴基斯坦收集并分析情报。这三个国家指定了联络员，以便以犯罪相关情报的分析结果为指导，规划区域行动打击贩运毒品和前体化学品的活动。2009 年 3 月，借助该举措在三方举措框架下发起了第一次打击贩毒网络的联合行动。2009 年 7 月，阿富汗和伊朗伊斯兰共和国开展了第二次联合行动。一个月后，伊朗和巴基斯坦当局开展了第三次联合行动。⁷联合规划机构将继续进行试点阶段的工作，直至这三个国家任命固定联络员。

24. 阿富汗、伊朗伊斯兰共和国、毒品和犯罪问题办公室及联合国阿富汗特派团于 2009 年 5 月在喀布尔的伊朗使馆举行了第二次三边部长级会议。阿富汗内政部负责禁毒事务的副部长对阿富汗和伊朗伊斯兰共和国在这一领域增进合作表示欢迎。

25. 2009 年 5 月，阿富汗、伊朗伊斯兰共和国和巴基斯坦三国首脑举行了第一次三边合作问题总统会议。在这次会议上，与会者通过了《德黑兰宣言》，其中强调有必要共同努力改善三国人民的经济状况，还强调必须解决恐怖主义和暴力极端主义的根源问题，以及必须打击跨国有组织犯罪。

26. 2009 年 7 月，毒品和犯罪问题办公室在喀布尔举行了参加第二期定向打击贩毒活动区域交流、知识专长和培训倡议的小组负责人通报会。该倡议旨在防止向阿富汗走私用于非法制造海洛因的化学药品。这次通报会是在阿富汗举行的同类会议的第一次，有来自 13 个国家、国际组织和区域组织的 40 多名代表参加。2009 年 8 月，在第二期定向打击贩毒活动区域交流、知识专长和培训倡议下缉获了第一批毒品（在俾路支斯坦缉获 4,620 公斤醋酸酐）。

⁷ 在第一次联合行动中，伊朗缉毒警察和阿富汗缉毒警察共缉获了 497 公斤鸦片、93.5 公斤海洛因和 98 公斤印度大麻脂。捣毁了 3 个犯罪团伙，逮捕了 22 人。2009 年 8 月 24 日和 25 日，伊朗伊斯兰共和国和巴基斯坦的缉毒机关开展了第三次联合行动。在这次行动中，伊朗缉毒警察缉获了各类毒品，共 664 公斤。

27. 2009年7月29日和30日，在德黑兰举行了三方举措下的第三次高级官员会议。这次会议汇集了阿富汗、伊朗伊斯兰共和国和巴基斯坦的高级禁毒执法人员以及毒品和犯罪问题办公室的官员。与会高级官员商定的行动计划载有关于信息和情报共享、边境联络办事处、跨国界联系、联合行动和前体管制的一系列措施。三国商定了一系列措施以增强联合规划机构的效力，办法包括在第二期定向打击贩毒活动区域交流、知识专长和培训倡议的框架内使该机构与中亚区域信息和协调中心联合起来。

28. 2009年10月27日，阿富汗、伊朗伊斯兰共和国和巴基斯坦的内政部长和禁毒事务部长在维也纳毒品和犯罪问题办公室的办公场所举行了第三次三边举措部长级会议。会上讨论了联合规划机构、联合行动、合作机制、边境联络办事处和跨国界联系等问题。通过了在打击贩毒的联合行动中增强合作与能力的若干实际步骤。与会者商定每年举行两次高级官员会议，由阿富汗缉毒警察首长、伊朗缉毒警察首长和巴基斯坦禁毒事务部的缉毒部队首长主持。第四次部长级会议定于2010年在伊斯兰堡举行。

29. 按照2007年5月30日在德国波茨坦举行的八国集团、阿富汗和巴基斯坦外交部长会议发布的声明，加拿大通过名为“迪拜进程”的一系列技术性实务讲习班，促进了阿富汗和巴基斯坦之间的合作。迪拜进程的一个结果是，在五个领域（海关、缉毒、管理人口流动、执法、通过社会和经济发展使政府与人民相联系）制定了详细的行动计划。加拿大正在这些行动计划的框架内，促进执行阿富汗和巴基斯坦提出的建议，其中包括关于缉毒的建议。在更广的范围内，加拿大将向毒品和犯罪问题办公室提供5,200万加元，用于2007-2011年期间在阿富汗制定缉毒方案。在2009年期间，加拿大和毒品和犯罪问题办公室简化了其支助该区域边境管制管理的举措，并使三边举措和毒品和犯罪问题办公室的国家禁毒能力建设方案同迪拜进程统一起来。

四. 与伊朗伊斯兰共和国的合作

30. 毒品和犯罪问题办公室在禁毒执法、减少毒品需求、艾滋病毒/艾滋病和法治等领域向伊朗伊斯兰共和国政府提供了技术合作。在上述每个领域中，毒品和犯罪问题办公室的伊朗伊斯兰共和国国别方案⁸旨在促进国际社会和伊朗政府之间的对话，从而在双边和多边各级促进提供并执行技术援助。毒品和犯罪问题办公室的国别方案还在该国促进执行“彩虹战略”的以下三个部分：关于三边举措的“绿皮书”、关于定向打击贩毒活动区域交流、知识专长和培训倡议的“红皮书”和关于减少毒品需求和艾滋病毒/艾滋病问题的“靛皮书”。

31. 毒品和犯罪问题办公室驻伊朗伊斯兰共和国国别办事处的代表参加了2009年2月2日至5日由毒品和犯罪问题办公室在三方举措的框架内组织的执法专家会议。5月13日，该国别办事处组织了与驻德黑兰的意大利和沙特阿拉伯禁

⁸ 毒品和犯罪问题办公室2008-2011年的伊朗伊斯兰共和国国别方案共有13个项目。方案总预算约为2,000万美元，其中900万美元由比利时、法国、德国、爱尔兰、意大利、荷兰、瑞典、联合王国和欧洲联盟提供。

毒联络官的会议，讨论在打击有组织犯罪和洗钱的工作中与司法系统和其他的国家对应机关可能开展的合作，并推动司法协助工作。

32. 2009 年 1 月至 3 月期间，毒品和犯罪问题办公室驻伊朗伊斯兰共和国的国别办事处在伊朗伊斯兰共和国综合边境管制项目的框架内开展了一系列活动，其中包括在伊玛目·霍梅尼机场安装人体扫描仪并组织人体扫描仪使用培训班，以及为第二台人体扫描仪进行采购招标，并训练 10 只缉毒犬。

33. 在 2009 年的前三个月，在伊朗伊斯兰共和国减少毒品需求宣传和区域合作项目的框架内开展了一些活动。这些活动包括关于使非政府组织与国家禁毒总部和训练员非政府组织联网以及非政府组织可持续性方面的后续活动，以及伊朗伊斯兰共和国的苯丙胺类兴奋剂药片的化学分析报告的后续活动和技术评估。该报告已经发给了国家禁毒总部的有关实体及毒品和犯罪问题办公室的实验室和科学科。

34. 2009 年 4 月 28 日和 29 日，毒品和犯罪问题办公室驻伊朗伊斯兰共和国的国别办事处与伊朗缉毒警察和国家禁毒总部一道在德黑兰组织了第八次禁毒联络官国际会议。出席这次会议的有来自阿富汗、加拿大、中国、法国、德国、希腊、意大利、日本、科威特、荷兰、巴基斯坦、卡塔尔、罗马尼亚、沙特阿拉伯、土耳其、阿拉伯联合酋长国和联合王国的禁毒联络官和其他与会者以及欧盟委员会驻哈萨克斯坦代表团。在会议的第一天组织参观了联合规划机构。

35. 毒品和犯罪问题办公室与国家禁毒总部合作，于 2009 年 10 月 7 日至 13 日组织了关于第二期定向打击贩毒活动区域交流、知识专长和培训倡议的高级培训班。这次培训班是 2006 年 8 月启动的打击转运行动的后续活动，侧重于发现并缉获化学品货物，特别是跨越多国边境走私到阿富汗的醋酸酐。

36. 在增进伊朗伊斯兰共和国处理有组织犯罪和洗钱的立法和司法能力并推动司法协助的项目下，伊朗金融情报股的警官于 2009 年 10 月 25 日至 29 日接受了意大利教员的培训。反洗钱问题地方性法规于 12 月 2 日签署，并于 12 月 9 日生效。

五. 与巴基斯坦的合作

37. 2009 年，毒品和犯罪问题办公室⁹在巴基斯坦作了调整，以执行一项综合国别方案，支持民主巴基斯坦之友的工作。此外，毒品和犯罪问题办公室还证明了自己在支助巴基斯坦政府有效应对毒品和犯罪所构成的挑战方面的独特地位。在过去 20 年中，毒品和犯罪问题办公室协助巴基斯坦政府执行了多个项目和方案，以根除当地的罂粟种植、制定禁毒总计划并加强在执法和减少毒品需求方面的能力。毒品和犯罪问题办公室已经制定了一项次区域行动计划，以消除产自阿富汗的阿片剂造成的负面影响。

⁹ 2009 年底，毒品和犯罪问题办公室的巴基斯坦综合国别方案包括 15 个正在进行的项目，总预算为 1,330 万美元。该国别方案在 2009 年底短缺 720 万美元，得到了澳大利亚和加拿大的资助。

38. 毒品和犯罪问题办公室驻巴基斯坦国别办事处已经着手制定新的前体管制支柱项目，其主要目标是阻止前体从巴基斯坦流向阿富汗，将主要侧重于提高能力，以发现并阻止非法前体货物流入巴基斯坦以及从巴基斯坦流入阿富汗，并加强与阿富汗、中国、印度、伊朗伊斯兰共和国和塔吉克斯坦的合作，但先决条件是从国内贸易转移的问题并不十分严重。

39. 此外，毒品和犯罪问题办公室还参与了 2009 年 2 月 4 日与巴基斯坦政府签订的“一个联合国的方案”。

40. 民主巴基斯坦之友于 2009 年 4 月举行了一次部长级会议。巴基斯坦决心促进本区域的和平、安全、稳定和繁荣，并决心与国际社会开展建设性合作以促进在全球实现这些目标，该决心得到了与会者的赞赏。在这方面，巴基斯坦政府和捐助界承认毒品和犯罪问题办公室在安全部门可发挥重要的作用。毒品和犯罪问题办公室驻巴基斯坦国别办事处目前正在执行一项关于法治、安全和司法的方案。

六. 与中亚各国的合作

41. 中亚¹⁰仍然是贩运产自阿富汗的鸦片和海洛因的一个重要通道。2006 年，从阿富汗走私的所有海洛因约有 15%是沿穿过俄罗斯联邦通往欧洲的北线贩运的，还有数量不确定的海洛因走私到中国西部（新疆自治区）。由于阿富汗的阿片剂产量大大超出世界需求，越来越多的毒品正在走私线路经过的地区消化。

42. 鉴于定向打击贩毒活动区域交流、知识专长和培训倡议的成功，启动了称作第二期定向打击贩毒活动区域交流、知识专长和培训倡议的第二期工作。2009 年 5 月在塔什干举行了第二期定向打击贩毒活动区域交流、知识专长和培训倡议的高级别规划会议，以确定可在阿富汗及其邻国进一步开展哪些积极主动而切实有效的活动，从而发现并拦截用于非法制造海洛因的走私化学品。此外，这次会议还有助于确保区域合作和区域间合作，并确保加强各国政府本身根据情报而组织并启动行动的能力。2009 年 6 月在喀布尔举行了一次关于情报搜集的会议，以确保在第二期定向打击贩毒活动区域交流、知识专长和培训倡议期间更有针对性地进行干预。

43. 毒品和犯罪问题办公室继续提供法律援助以改进引渡和司法协助案件方面的立法和实务。2009 年 5 月，毒品和犯罪问题办公室同欧洲安全与合作组织在哈萨克斯坦阿拉木图组织了一次关于缉获、没收和分享或返还转移到外国法域的有组织犯罪收益的讲习班。参加讲习班的有来自哈萨克西坦、吉尔吉斯斯坦、俄罗斯联邦、塔吉克斯坦、土库曼斯坦、乌克兰和乌兹别克斯坦各机构的

¹⁰ 毒品和犯罪问题办公室中亚区域办事处 2009 年有 19 个正在执行的项目，总资金超过 6,000 万美元。禁毒执法项目侧重于执行“彩虹战略”，包括向塔吉克斯坦禁毒机构提供支助、在中亚-阿富汗的所有边境上采取边境管制措施，重点是机动小组以及情报和分析结果的利用、前体管制、控制下交付、北约组织-俄罗斯理事会培训课程、利用计算机开展执法培训及设立中亚区域信息和协调中心。

代表以及来自爱尔兰、荷兰和联合王国的法官、检察官、执法警官和（或）专家。阿富汗金融情报股、刑警组织和欧洲警察组织也派代表参加了讲习班。

44. 哈萨克斯坦政府主办的中亚区域信息和协调中心于 2009 年 12 月 9 日正式启动，现已开始全面运作。建立该中心是毒品和犯罪问题办公室的一项技术援助举措，目的是促进信息交流和贩毒分析工作。该中心协助协调阿塞拜疆、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、俄罗斯联邦、土库曼斯坦、塔吉克斯坦和乌兹别克斯坦的执法机关所开展的行动。该中心已经建立了与刑警组织、欧洲警察组织和世界海关组织等国际组织以及欧洲各国、加拿大和美国及其他国家的主管执法机关进行非正式合作的机制。已经着手制定与刑警组织、欧洲警察组织和世界海关组织的双边合作协议。已建立一个数据库，用于收集向中亚区域信息和协调中心提交的报告中所载的信息，即将发表根据该信息编写的战略性分析报告。中亚区域信息和协调中心通过促进执法机关之间的协调，已经协助阻断了 12 条海洛因跨国走私线路，缉获了 200 多公斤海洛因。中亚区域信息和协调中心还通过哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦和乌兹别克斯坦参与的实时控制下交付演练，为执法行动培训提供了帮助。这次演练协助规划联合行动、处理证据、移交程序、保持从一国到另一国的监视，确保始终进行实时信息交流，从而解决各机关所遇到的实际问题。中亚区域信息和协调中心工作人员在培训期间保持该中心 24 小时运作，发挥协调了作用。

七. 结论和建议

45. 麻醉药品委员会似宜考虑：

(a) 鼓励继续支助阿富汗和周边国家，以确保“彩虹战略”和关于阿富汗及其邻国的新的区域方案中设置的优先目标获得充足的资金，以实现预定的基于成果的影响，并鼓励双边和多边支助，目的是最大限度地实现该战略在业务上的影响；

(b) 欢迎为阿富汗及其邻国制定的区域方案，该方案旨在通过纳入国际司法合作和阿富汗及其邻国科学和法医机构的能力建设等新领域，实施“彩虹战略”；鼓励阿富汗及其邻国、其他会员国和《巴黎公约》合作伙伴积极支助这些优先领域的工作并增进区域合作；

(c) 鼓励将技术援助扩展到阿富汗各省，从而使执法、替代生计和减少需求等禁毒工作同刑事司法和反腐败援助融合起来，为配合各省的工作而开展活动加强阿富汗各省与邻国（例如南线的伊朗伊斯兰共和国和巴基斯坦以及北线的塔吉克斯坦、土库曼斯坦和乌兹别克斯坦）的边境；

(d) 欢迎三方举措取得的成就；鼓励（从阿富汗和巴基斯坦）借调官员到联合规划机构工作，并鼓励在参与三方举措的三个国家之间交流情报；促请这三个国家执行该机构所制定的联合行动；

(e) 铭记信息和情报交换、跨国界合作和利用现代拦截技术打击毒品走私集团的重要性，促请中亚各国尽可能充分发挥中亚区域信息和协调中心、边境

联络办事处和机动拦截队的作用，并使这些举措与阿富汗乃至整个地区类似的干预措施（即联合规划机构和海湾刑事情报中心）结合起来；

(f) 定向打击贩毒活动区域交流、知识专长和培训倡议和第二期定向打击贩毒活动区域交流、知识专长和培训倡议是最佳做法的典范，审议该倡议期间所展现的区域合作、国际合作和机构间合作情况，呼吁在 2010 年继续开展定向打击贩毒活动区域交流、知识专长和培训倡议及类似的战略；

(g) 促请《巴黎公约》合作伙伴，特别是已经在双边基础上资助了禁毒执法领域各项举措的合作伙伴，就通过捐助方援助自动协调机制在禁毒领域开展双边援助情况提供已有数据和其他信息。
