



方案和协调委员会

第五十届会议

组织会议，2010年4月29日

实质性会议，2010年6月7日至7月2日

临时议程* 项目4(b)

协调问题：非洲发展新伙伴关系

联合国系统对非洲发展新伙伴关系的支助

秘书长的报告

摘要

联合国支助是国际社会对非洲发展新伙伴关系(新伙伴关系)所做贡献的主要方面之一。本报告概述了自2009年5月以来联合国系统各实体支助新伙伴关系的有关活动。本报告围绕着由非洲经济委员会召集的、在联合国驻非洲各机构区域协调机制下设立的九个专题组编制的。

报告强调联合国实体需要订立一个审评框架，评估其支助对非洲联盟/新伙伴关系方案执行工作的影响。报告呼吁联合国各实体共同采取应对措施，防止全球经济危机在非洲演变成一场人道主义和社会危机。

* E/AC.51/2010/1。



一. 引言

1. 方案和协调委员会第四十五届会议建议大会请秘书长向委员会第四十六届会议提交报告，并且以后每年提交报告，说明联合国系统向非洲发展新伙伴关系(新伙伴关系)提供支助的情况(A/60/16, 第 237 段)。大会第 64/229 号决议批准了这项请求。

二. 对执行非洲发展新伙伴关系的支助

2. 本报告借鉴了各实体提供的材料，介绍了联合国系统自 2009 年 5 月以来为支助新伙伴关系开展的活动。支助是围绕着与新伙伴关系的优先事项相对应的九个专题组开展的。

A. 基础设施的发展

3. 基础设施专题组由四个专题分组组成：水、能源、信息和通信技术(信通技术)以及运输。水、能源和信通技术专题分组已设立了机构间协调机制，使各机构可以一体行动(联合国-水/非洲、联合国-能源/非洲、联合国信息社会小组和联合国地理空间信息小组)。此外，专题分组与非洲联盟委员会、新伙伴关系规划和协调局¹以及相关的部门部长级会议进行了合作。

4. 由联合国环境规划署(环境署)主持的联合国-水/非洲 2009 年 11 月在南非约翰内斯堡共同举办了第二个非洲水周，其中讨论了各项有关水的区域倡议以及非洲国家元首 2008 年 7 月通过的水与环卫沙姆沙伊赫承诺履行情况。同样于 2009 年 11 月在约翰内斯堡举行的第二次水问题泛非执行和伙伴关系会议为发展伙伴提供了一个机会，以表明对水与非洲问题的非洲部长理事会活动的承诺。环境署为理事会执行局及其技术咨询委员会咨商进程提供了技术和财务支助。

5. 在水资源管理方面，国际原子能机构(原子能机构)利用同位素水文技术，协助非洲各国开发和管理地下水和地面水资源。原子能机构的技术合作项目是与联合国开发计划署(开发署)、环境署和全球环境基金合作开展的。原子能机构通过区域项目，还一直在支持采用同位素水文，在东非大裂谷体系开采和管理地热资源。

6. 世界银行通过为区域投资项目和多捐助方信托基金筹措资金，支持新伙伴关系基础设施短期行动计划。已经核定和正在审批的项目包括：西非电力联营(第二阶段)，以修建将连接联营网的 60 兆瓦的水力发电站；中部非洲主干项目，以便为喀麦隆、中非共和国和乍得的实际基础设施投资做准备；中部非洲经济和货

¹ 新伙伴关系规划和协调局是第十四届非洲联盟大会 2010 年 2 月 1 日和 2 日的会议决定设立的，作为非洲联盟的技术机关取代新伙伴关系秘书处。

币共同体运输和过境手续简化项目，以便在喀麦隆和中非共和国改造和修建更多的公路、铁路和桥梁。

7. 经济和社会事务部的非洲区域间电力连通和供应能力建设项目旨在加强区域和国家能力，建立区域电网连接的适当政策、机构和管理框架，以增加用电的机会和供应保障。目前正与非盟、非洲经济委员会以及电力联营的各技术秘书处合作开展项目执行工作。

8. 联合国工业发展组织(工发组织)正支持设立西非国家经济共同体(西非经共体)可再生能源和能源效率区域中心。中心的目标是协调力图在西非经共体建立可再生能源和能源效率技术和服务市场并加以运营的区域项目和方案。工发组织还继续在不同国家实施若干可再生能源和能源效率项目。

9. 2009年，世界贸易组织在赞比亚举办了一次有关南北走廊的高级别贸易援助审查会议。南北走廊贸易援助试办方案是东非和南部非洲共同市场——东非共同体——南部非洲发展共同体的一项联合倡议，目的是改善实际运输基础设施状况以及贸易和运输的管理环境。

10. 国际海事组织(海事组织)制定和分发了非常规尺寸船只和渔船示范安全条例，以协助各国减少在内陆水道发生事故的次数。海事组织还向非洲各国提供技术援助，以审查和起草海事立法，并建立起一个有效的海事行政组织。此外，海事组织继续对沿海各国的现有基础设施进行评估，以协助这些国家拟订国际搜索和救援程序以及海上救援协调中心。作为海事组织最近两年支助的结果，不同的行政部门和当局的约600名官员参加了培训讲习班，现已增强了确保海上运输的安全、安保和效率的人力能力。

11. 国际民航组织(民航组织)的安全审计继续有助于改善国际民航的安全和安保。在本报告所述期间，对非洲各国进行了五次安全监督审计，使在非洲的审计总数达到44次。

12. 国际电信联盟(国际电联)在所有非洲国家制定并执行了若干基础设施项目，例如无线宽带基础设施项目，并为被边缘化的社区开办了“多功能社区电信中心”项目。国际电联同西非经共体一道，便利国家间进行合作，将其国家主干基础设施同水下光纤线路连接起来。

B. 治理

13. 治理专题组是围绕政治治理以及经济和企业治理组织的，它支持非洲同行审议机制进程。

14. 开发署继续向新伙伴关系指导委员会、国家元首和政府首脑执行委员会和非洲同行审议机制等新伙伴关系理事机构提供技术支持，并协助其政策制定工作。开发署作为该机制多捐助方信托基金的管理者，协助从伙伴那里取得财务支助，

对机制秘书处进行能力建设，并开展包括国家审查在内的各项活动。非洲经济委员会为机制的知名人士小组、非洲同行审议机制秘书处和参加国家提供了大量资源，并支持它们调动利益攸关方参与，推动同行间学习。

15. 非洲经济委员会继续促进社会各部门采取良好治理做法，办法包括扩大其关于评估和监测在非洲的良好治理方面取得的进展情况项目。2009年，该项目编制了《非洲治理报告》第二版，该报告协助非洲各国制定公共部门和私营部门的良好治理规范，形成内部条例，加强分析工作，并传播信息和最佳做法。

16. 经济和社会事务部支持设立一个体制机制以建设公共服务部门人力资源管理人员专业能力，即2009年2月在阿鲁沙发起的非洲公共部门人力资源管理人员网络。该网络的总体目标是为公共部门的人力资源管理人员提供一个进行倡导、人力资源管理、专业发展和知识共享的联网平台。

17. 在非洲发展问题东京国际会议主持下，开发署和私营企业基金会在加纳实施了通过加强企业治理，发展能力以促进有利于穷人的由私营部门带动的增长项目，支持实施非洲同行审议机制国家审查报告行动纲领。这项举措提供技术援助，以加强公共部门的管理框架，促进有利于穷人的私营部门发展，并发展私营部门的能力，以通过改善企业治理推动增长。

C. 和平与安全

18. 和平与安全专题组由下列分组组成：非洲联盟和平与安全架构；冲突后重建与发展；以及人权、正义与和解。专题组已作出进一步努力，巩固预警、预防冲突、调解、选举和跨边界问题领域的能力建设活动，以深化与非洲联盟以及非洲次区域组织的战略伙伴关系。

19. 政治事务部与南部非洲发展共同体进行充分的互动协作，执行彼此商定的预防冲突合作方案。政治事务部和秘书长的大湖区问题特使办公室一直在与大湖区问题国际会议秘书处合作。目标是协助该国际会议的11个国家执行《大湖区安全、稳定和发展公约》，并通过预防和解决冲突框架，使该区域成为一个可持续的和平与安全地区。

20. 政治事务部通过其区域办事处处理共有的跨边界问题，例如打击有组织犯罪和贩毒。在负责西非和西非海岸倡议问题的秘书长特别代表办事处领导下，2009年设立了一个机构间项目，目的是在四个试点国家(科特迪瓦、几内亚比绍、利比里亚和塞拉利昂)设立跨国犯罪股，加强国家机构的情报收集和执法能力。

21. 维持和平行动部通过维持和平行动部-非洲联盟维持和平支助小组，支持非洲和平与安全架构的业务发展，尤其是非洲待命部队。该部还通过自身的情况中心与非洲联盟情况中心合作，推动发展该大陆的预警系统。

22. 就全面审查秘书长 1998 年《关于非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展的报告》(A/52/871-S/1998/318)而言,非洲问题特别顾问办公室一直在与联合国系统各机构和其他伙伴协商。2009 年 12 月,非洲问题特别顾问办公室和联合国与非洲联盟联络处在亚的斯亚贝巴组织了一个专家小组会议,主题是“将和平与发展关系同非洲区域和次区域组织的作用和能力连接起来”。会议审查了次区域组织的职能和业务方面以及能力建设要求,以适当处理和平与发展议程以及如何定期与区域经济共同体开展互动协作,执行非洲联盟的十年能力建设方案。

23. 非洲问题特别顾问办公室于 2009 年 6 月在亚的斯亚贝巴召集了一次专家组会议,议题是“非洲对国际恐怖主义的观点”。与会者强调,必须结合非洲面临的其他复杂挑战,尤其是贩毒、小武器和轻武器、内战、冲突后重建、贫穷和发展不足,处理恐怖主义和反恐问题。会议提出了一系列建议,包括在执行联合国全球反恐战略和非洲联盟反恐战略框架时加强非洲联盟与区域机构之间的合作以及非洲机构与联合国之间的合作。

24. 联合国毒品和犯罪问题办公室侧重于通过加强非洲大陆、区域和国家各级的政策制定、拟订规范和能力建设,支持执行关于加强非洲的法治和刑事司法制度的非洲行动纲领(2006-2010 年)、以及非洲联盟的毒品控制和预防犯罪行动计划(2007-2012 年)。

25. 建设和平委员会一直参与支持在它的议程上的四个非洲国家巩固和平:布隆迪、中非共和国、几内亚比绍和塞拉利昂。2009 年 11 月,建设和平委员会派出一个委员会高级别代表团访问非洲联盟委员会总部,深化了与非洲联盟委员会的伙伴关系。建设和平基金目前为 11 个非洲国家的建设和平活动提供资金。

26. 应非洲联盟执行委员会的请求,由联合国难民事务高级专员办事处(难民署)主持的冲突后重建与发展专题分组支持非盟拟订一项关于保护境内流离失所者的具有约束力的法律文书,并为非盟难民、回归者和境内流离失所者特别首脑会议开展准备工作。有关活动包括倡导、为编制背景性文件和会议文件提供实质性和机构支助、以及调集资源。

27. 联合国资本发展基金(资发基金)的新的小额信贷引导设施设有一个专门针对冲突后状况的“快速付款”窗口,并于去年在苏丹南部试用。到 2009 年底执行的九笔小额信贷引导补助金中有七笔用在非洲,数额达 1 360 万美元。这些受补贴人将在 2013 年底之前,与共 430 000 名新的储户和 470 000 名新的借款人一道共同努力。小额信贷引导期望在 2010 年上半年在非洲提供更多的补助金。

D. 农业、粮食安全和农村发展

28. 该专题组通过实施《非洲农业发展综合方案》,支持为增强非洲的粮食安全和农村发展所作出的各项努力。由于该专题组的努力,《非洲农村发展综合方案》

已为主要的发展伙伴和联合国系统所接受，将之作为保障粮食安全和提供农村发展援助的框架。在过去两年里，13个国家和西非经共体完成了国家圆桌会议进程，并签署了一项契约。其中有五个国家已着手在联合国粮食及农业组织(粮农组织)资金支持下拟订投资方案。

29. 对《非洲农村发展综合方案》的政治、技术和财务支持成为2009年7月在意大利拉奎拉举行的八国集团首脑会议的一项主要成果。2009年11月粮农组织与国际农业发展基金(农发基金)和世界粮食计划署(粮食计划署)协作在罗马举办的世界粮食安全首脑会议进一步认可在拉奎拉制定的原则。通过的宣言承诺支持《非洲农村发展综合方案》，确认这项方案是确保针对国家计划和优先事项提供资源的有效工具。因此，这项方案作为实施拉奎拉粮食安全倡议的框架而得到通过。

30. 全球粮食安全高级别工作队成员包括粮农组织、农发基金、国际劳工组织(劳工组织)、国际货币基金组织(基金组织)、经济和社会事务部(经社部)、人道主义事务协调厅(人道协调厅)、联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)、开发署、联合国儿童基金会(儿童基金会)、世界粮食计划署(粮食计划署)、世界银行、世界贸易组织(世贸组织)和秘书长办公厅，其秘书处设在罗马的农发基金内。在本报告所述期间，工作队高级指导小组的工作侧重于非洲粮食安全倡议的后续行动，预期新伙伴关系和非洲农村发展综合方案将是在拉奎拉八国集团首脑会议上认捐的200亿美元的最大受益者。粮农组织正同工作队的一些成员合作，协助贝宁、多哥和塞拉利昂实施它们的非洲农村发展综合方案契约，办法是拟订好投资方案和项目，以准备从国内和外部资源筹资。

31. 世界银行自2008年以来，一直在管理着一个实施非洲农村发展综合方案的多捐助方信托基金。这项合作努力已经使捐助方对非洲农村发展综合方案进程和投资方案的支持在协调上有了重大改进。已经设立了世界银行管理的另外一个信托基金，专门用来支持负责执行非洲农村发展综合方案第四个支柱、即农业研究的区域机构。

32. 世界银行的西非区域渔业方案旨在对区域渔业实行可持续管理，增加地方从捕捞的鱼类贸易中的收入。东非农业生产率方案设立了一个新的英才中心，以从事侧重于非洲大草原的农业研究，并在整个区域分发经改良的种子和传播技术。粮农组织、非洲经济委员会和工发组织一直合作开展可持续的农业现代化和农村改造能力建设项目。已利用增值环节办法，在西非、中部非洲和南部非洲评估了用于某些非洲战略商品的最佳做法。

33. 粮食计划署对新伙伴关系的支持继续注重新伙伴关系的主要优先领域，即增加农业生产，办法是为当地生产的粮食提供进入市场的机会，在新伙伴关系的本土学校供餐旗舰项目主持下，支持学校供餐和保健方案；利用粮食计划署的当地

粮食采购能力，增加小农进入市场的机会，办法包括在靠近农场门口的地方购买粮食；建立可靠的粮食储备体制，增强在粮食危机中的复原力，以促进粮食和营养安全。

34. 粮食计划署 2008 年 9 月发起的为期五年的购置促进进步试点项目将粮食计划署对主要的粮食商品的需求与范围广泛的伙伴的技术专长联系起来，以支持小农提高粮食生产，以公平的价格出售其多余的农产品，并增加农耕的年收入。这项举措是在同粮农组织、其他联合国机构和非洲联盟合作下，在 15 个非洲国家试点实施的。在 2009 年底之前，已从 10 个国家和 6 000 小农签署合同承包了 33 300 吨粮食。已对中小型贸易人和仓库运营人进行了培训。

35. 粮食计划署正在向非洲联盟/新伙伴关系提供技术支助，以设计一个泛非灾害风险池，供成员国在遇到严重干旱、洪灾或气旋时提取立即用作现金。为此，粮食计划署已经开发了一个软件平台，名为“*Africa RiskView*”（非洲风险观点），将卫星传输的降雨数据转换成近乎实时的粮食安全影响，供撒南非洲每一个国家的每一个第一级行政区单位使用。

36. 2009 年 11 月，非洲粮食和营养发展工作队、非洲联盟委员会及其新伙伴关系、区域经济共同体、儿童基金会、卫生组织、粮农组织和粮食计划署在亚的斯亚贝巴举行会议，目的是协调非洲区域营养战略(2005-2015 年)的实施，以便处理饥馑和饥荒情形不断增多、粮价企高不下等新出现的问题；制定一项侧重于三个主要领域的工作计划；协调和调集资源；传播营养信息和进行知识管理；发展粮食和营养方面的能力。非洲联盟委员会和卫生组织举办了一次有关非洲区域营养战略的专家咨商会议，在高级别做出承诺，通过多部门方式处理非洲的营养问题。在这次会议之后，卫生组织和儿童基金会合作支持在该区域制定政策、进行能力建设和开展倡导工作。

37. 原子能机构在农业生产率方面的援助是通过在畜牧生产、害虫防治、作物收成、以及土壤和水管理方面的国家和区域项目提供的。原子能机构目前正提供重大援助，发展该区域的兽医实验室能力，以防治动物疾病，更好地适用有关的基因改良牲畜的遴选标准。2009 年 11 月，原子能机构与非洲联盟泛非消除舌蝇和锥虫病运动签署谅解备忘录，表明确认需要改进这两个组织各自的活动间的协调。在区域作物改良项目下，非洲区域核科学技术研究、发展和训练合作协定(核科技协定)的 17 个成员国正致力于改进尚未从常规的育种技术受益的传统作物。

E. 工业、贸易和市场准入

38. 该专题组继续支持非洲区域和次区域组织加强能力，领导非洲联盟/新伙伴关系在工业、贸易和市场准入方面各项方案和项目的制定、资源调动、实施和监测。

39. 贸发会议-世贸组织国际贸易中心(国贸中心)促进与捐助方和客户的发展伙伴关系,争取实现发展中国家中小型企业出口成功,并增加对非洲最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家的支助。国贸中心继续在贝宁、几内亚、莱索托、马拉维、圣多美和普林西比及塞内加尔执行 15 项优惠综合框架窗口二项目。

40. 技术援助,包括通过优惠综合框架或贸易援助计划提供的援助,一直是世界贸易组织对非洲支助的核心。在 2009 年 7 月对贸易援助计划进行第二次全球审查期间,讨论了如何在全球衰退的背景下维持援助量,并强调南南伙伴在贸易援助方面的参与力度加大。

41. 联合国贸易和发展会议(贸发会议)正在领导一项多机构努力,确定国际贸易中的非关税措施,予以划分和分类。2009 年 11 月,贸发会议秘书长非关税壁垒知名人士小组举行会议,商定贸发会议应与非洲的若干区域组合合作,收集成员国采用的非关税措施并将之分类。已同东非共同体进行了初步接触,以支持这项努力。

42. 贸发会议正在为卢旺达编制有关新的具有活力的部门的国家研究报告,并正在协助莫桑比克、塞内加尔和赞比亚加强公共政策,推动非洲发展富有创造力的经济。2009 年在赞比亚和莫桑比克的国家讲习班上开展并核证了两项有关具有创造力的工业的评估研究,以确定需求和优先事项,并提出创造就业和收入的战略。

43. 2009 年期间,国贸中心开始使一些服务与世贸组织、贸发会议和世界银行的服务保持一致。同贸发会议一道,已就技术性企业方案保持一致,国贸中心在这方面还提供企业竞争力培训。这一工作得到国贸中心与世贸组织、贸发会议和世界银行之间的伙伴关系的加强,这种关系正在贸易援助计划下为非洲国家提供一项综合的贸易便利化方案。国贸中心、工发组织和贸发会议已携手帮助七个最不发达国家拟订进行生产和贸易能力建设的综合性国家方案,以便应对在贸易状况诊断性综合研究中为每个国家确定的优先需求。

44. 工发组织继续提供支助,以制定并最终拟订完成非洲联盟的非洲工业加速发展行动计划实施战略。应非洲联盟请求,工发组织最后拟订完成了:一项调集资源战略、一个监测和评价框架;非洲工业加速发展行动计划指导委员会结构。工发组织实施了若干注重非洲青年创业的方案。马诺河联盟的生产性体面工作多方利益攸关方方案在安哥拉、佛得角、莫桑比克、纳米比亚、卢旺达、塞内加尔和苏丹得到补充。工发组织的若干项目和方案侧重于建设非洲中小型企业的能力,以及向各国政府提供能力建设支助,以便于进行工业政策审查和管理。

45. 为协助使非洲逐步融入世界经济,工发组织目前在西非经济和货币联盟(西非经货联盟)正执行一项工业升级方案,在西非经共体执行西非质量方案。迄今取得的成就包括:在企业诊断和升级方面培训并核证了 370 名国家专家和 160 名

国家机构的代表，向 120 名专家介绍了有关国际标准，培训了 300 名实验室咨询人、技术人员和质量管理人员。东非贸易能力建设方案旨在更新与协调食品安全管理框架，提高人们对食品安全标准/质量问题的认识，发展食物链和风险分析，在东非共同体国家提供检查和监督服务。

46. 由于非洲联盟/劳工组织联合工作队的共同努力，已订立非洲生产力议程和非正规经济升级方案，对促进就业和减缓贫穷的瓦加杜古行动计划执行进展情况进行了计量。应新伙伴关系规划和协调局的请求，劳工组织同意制定一项方案，通过采用联合国系统行政首长协调理事会将就业和体面工作纳入主流的工具箱，将就业纳入新伙伴关系所有方案的主流。劳工组织与新伙伴关系间的合作将侧重于青年就业。

47. 鉴于在支持非洲改善经济状况和恢复力方面多样化可能发挥的作用，非洲问题特别顾问办公室编写了一份关于非洲经济多样化的研究报告，强调政府的领导力在推动这种多样化方面发挥的极为重要的作用。报告特别注重私营部门和区域经济共同体等区域性结构的作用，以及更为广泛的国际背景。报告建议侧重于改进战略、机制和利益攸关方间的协调以及一般的能力建设，并以经改进有利于工商业的环境为目标。2009 年 11 月在亚的斯亚贝巴举行的非洲经济多样化专家小组会议审查并最后拟订了研究报告的建议。

F. 环境、人口和城市化

48. 该专题组的重点是处理人口不断增加和人口流动的挑战；城市的急剧扩展；环境退化；以及缺少人口统计数字。环境署和其他伙伴支助的主要影响之一是具体实施新伙伴关系的环境倡议行动计划，其表现为最后拟订完成了新伙伴关系的次区域环境行动计划并制定了国家行动计划。此外，该专题组增添价值，将综合方式体制化，即强调环境压力和机会与人口和城市化压力和机会之间的相互联系。

49. 该专题组在气候变化方面协调一致地开展互动协作，一个好的例证就是 2009 年 5 月在内罗毕举行的非洲部长级环境会议特别会议。特别会议的成果包括，《关于应对气候变化非洲进程的内罗毕宣言》，关于应对气候变化非洲进程的决定，非洲联盟关于应对气候变化非洲进程的决定以及非洲气候变化方案的构想框架。环境署继续支持执行会议的决定及其工作方案，该工作方案是环境倡议行动计划的一个有机组成部分。

50. 环境署与非洲联盟委员会、新伙伴关系规划和协调局、非洲经委会和非洲开发银行协作，为非洲的气候变化谈判人员举办了一系列筹备会议，并为谈判人员提供了实质性的技术和政策分析支助，以加强他们为 2009 年 12 月在哥本哈根举行的气候变化会议进行的准备工作。由于这一进程，已形成了非洲一致、知情的谈判立场，并建设了谈判人员在相关领域的的能力。

51. 环境署通过臭氧行动履约援助方案，向非洲各国提供能力建设和专门化的技术支持，以遵守《关于消耗臭氧层的蒙特利尔议定书》。2009年，方案小组特别支持在体制上加强非洲各国，以切实执行《蒙特利尔议定书》的各种活动，协助各国根据《蒙特利尔议定书》缔约方会议的决定，订立和执行最终的逐步停用管理计划，加快氯氟烃的逐步停用。

52. 环境署继续支持实施非洲可持续消费和生产十年框架方案。主要目标是，加强非洲各国促进可持续消费和生产的组织结构；拟订和支持实施可持续消费和生产方法的项目；支持将环境教育纳入学校和大学的主流；通过培训课程和提高认识，促进政府组织的可持续采购。总而言之，这一活动已经使拟订和执行国家和地方可持续消费和生产的专长和能力得到加强，非洲区域对参与可持续发展委员会第十八届会议并为之做出贡献的准备更加充分，各利益攸关方对可持续消费和生产及相关问题有更为深入的认识。

53. 联合国国际减少灾害战略支持加强非洲联盟委员会、区域经济共同体以及各自的成员国执行《兵库行动框架》和非洲减少灾害风险区域战略的机构和技术能力。为减少灾害风险，这项战略作为适应气候变化的一项重要组成部分得到大力倡导。

54. 非洲问题特别顾问办公室与环境署合作，2009年12月在纽约举办了一次专家小组会议，议题为“自然资源、气候变化与冲突：保护非洲的自然资源基础，支持持久和平和可持续发展”。会议审查了气候变化和自然资源冲突问题，其中特别注重土地、水和海洋资源，这些被认为尤其容易受气候变化的影响。会议成果将有助于对1998年秘书长关于冲突起因的报告(A/52/871-S/1998/318)所载建议的全面审查。

55. 联合国人类住区规划署(人居署)继续在三个干预领域为新伙伴关系城市方案第二阶段提供实质性支助和技术支持：(一) 监测非洲各城市在城市地区实现千年发展目标的进展情况；(二) 交流在有利于穷人的住房和城市发展方面的知识、吸取的经验教训和最佳做法；(三) 对实施试点示范举措提供技术支持。

56. 区域项目“西非沿海地区适应气候变化”，是新伙伴关系环境倡议行动计划的一个组成部分。2009-2010年通过联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)政府间海洋学委员会实施的区域活动的费用为660 000美元，国家部分为每个国家每年250 000美元。为了加强这些海洋地区的生态系统的恢复力，该项目试行了一系列有效的应对机制，以减轻气候变化引发的沿海侵蚀的影响。

G. 社会和人类发展

57. 2009年期间，这一专题组的成员间以及专题分组间在一项商定的业务计划基础上，大力开展了协作活动与协调。在协调一致的应对方面取得了重大进展，其中包括联合国人口基金(人口基金)、儿童基金会和卫生组织对非洲联盟加速减少

非洲孕产妇死亡率运动的联合支持，联合国妇女发展基金(妇发基金)和人口基金对整个非洲的防止暴力侵害妇女运动的联合财务和技术支持。

58. 联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署(艾滋病规划署)向非洲联盟提供支助，以便使各国政府、区域经济共同体和非洲大陆民间社会网络会聚在一起，参加关于协调和统一艾滋病病毒/艾滋病、肺结核和疟疾战略的第三次机构间会议。这些年度会议加强了非洲联盟、新伙伴关系、非洲艾滋病观察、区域经济共同体、各国以及民间社会的伙伴关系，以便履行非洲就艾滋病病毒/艾滋病、结核病和疟疾作出的承诺，并推动加强非洲联盟各机构间的协作互动。

59. 卫生组织与伙伴协作，通过协调一致促进非洲保健工作，采取联合技术行动。协调一致促进非洲保健工作是一项区域机制，合作伙伴²通过这项机制，利用对保健政策和方案采取国家引导的参与式方法的现有发展和筹资框架，在以需求为驱动力的基础上向各国提供技术支助和能力建设援助。迄今进行的主要干预包括，就实现保健方面的千年发展目标的进展情况和国家需求为利益攸关者提供综合的沟通渠道；担任中介；协助为各国调集资源和编制赠款申请。

60. 此外，卫生组织根据《关于初级保健和卫生系统的瓦加杜古宣言》及其执行框架，订立了一项有利于新伙伴关系的工作的长期倡导工具，以影响为实现普及保健服务而进行的必要改革，确保这些服务以人为本、改进保健治理和领导力，并确保在处理保健的社会确定因素知识型伙伴关系工作的长期承包工具，影响进行必要的改革，促进保健服务的普及，确保服务以人为本，改善保健方面的治理和领导力，确保采取部门间行动来处理保健的社会确定因素。

61. 人口基金支持关于实施达喀尔/恩哥尔宣言和国际人口与发展会议行动纲领的区域部长级审查会议，即2009年10月在亚的斯亚贝巴举行的人发会议十五周年会议。这次部长级会议赞同并通过了承诺文件草案，其中呼吁加强国家法律的施行和各项政策、包括将两性平等纳入主流和预算编制工作的执行，以推进妇女的经济、社会和政治权利；融合全面的艾滋病病毒/艾滋病以及性保健和生殖保健方案，同时尽可能多地利用保健系统加强工作方面的现有资源，增加用于预防的预算并提高其方案优先次序；作为减轻/适应气候变化举措的一部分，在政策、战略和计划中纳入对人口动态和健康影响的分析。

62. 国际移民组织与非洲经委会密切合作，设立有关散居在国外的非洲人的数据库，以支持非洲联盟/新伙伴关系建立英才中心。国际移民组织和非洲经委会还为一些国家和区域经济共同体草拟了信通技术方案，以树立对合法移民的认识，推动利用信通技术在青年、流动人口和非洲之角的移民群体中创造就业机会。

² 非洲开发银行、艾滋病规划署、人口基金、儿童基金会、卫生组织和世界银行。

63. 卫生组织/环境署联合工作组继续致力于实施《关于健康与环境的利伯维尔宣言》，这项宣言是在 2008 年 8 月举行的第一届非洲健康与环境问题部际会议期间通过的。2009 年，工作组最后拟定完成了情况分析和需求评估指南试行本，该指南是拟订国家联合行动计划的前提。这一进程已使卫生部与环境部之间有了更密切的合作，对卫生与环境之间的联系也有了更深入的认识。

64. 在保健领域，原子能机构的支持集中在对癌症的管理、评估营养干预方案的有效性、发展核医学研究能力、以及控制人类传染疾病。与癌症治疗行动方案相配合，若干非洲国家正得益于原子能机构的支持，以建立全面的癌症控制综合系统，涵盖早发现、早诊断、早治疗和缓和医疗。由于原子能机构的支持，18 个非洲国家的 40 个放射治疗中心已得到升级，250 多名放射治疗医生、医疗物理师、护士和放射照相技术员得到培训。

65. 国际电信联盟(国际电联)继续加强非洲的人力和组织能力，以协助适应日新月异的电信和信通技术环境。政策制定者和监管人员、企业行政人员和电信运营商的高级管理人员都从国际电联的培训和人力资源发展工作中获益。国际电联继续支持区域英才中心，这些中心在政策、监管、管理和网络构建方面向政策制定者和高级行政人员提供先进的培训。

H. 科学与技术

66. 这一专题组的支助侧重于实施非洲联盟/新伙伴关系的非洲科学技术综合行动计划，该计划建立在三个相互关联的支柱上：能力建设、知识生成和技术创新。

67. 联合国教育、科学及文化组织的工作是与区域经济共同体密切合作开展的，因为科学被视为增进区域一体化的一项适当工具。教科文组织已提出了非洲科学、技术和创新政策倡议，以建设在政策审查和重新拟定方面的能力，并且向非洲各国提供政策咨询意见。迄今为止，已有 20 个国家向教科文组织提出正式请求，要求协助它们在 2008-2010 年期间审查或拟定国家科学政策。

68. 教科文组织正致力于增强非洲各国利用科学技术知识和推动创新的能力。全球微观科学实验项目旨在通过利用微观科学包，促进基础科学教育，以便使小学生和中学生能够做实际的化学、生物和物理实验。迄今为止，已在 40 个非洲国家为科学教师举办了入门讲习班。

69. 核科学技术方面的能力建设，是原子能机构对新伙伴关系的支助的主要成就之一，这一支助工作高度重视对非洲年轻的女性专业人员的培训。2009 年共提供了 329 项研究金和 130 次科学访问，有 1 230 名科学家和技术人员参与了区域培训课程和技术讲习班。此外，在原子能机构的区域项目下，非洲各国已建立了利用信通技术在核科学技术方面对核工程师、电子计算机科学家和技术人员进行培训和教育的可持续的国家和区域能力。

70. 联合国大学马斯特里赫特创新与技术经济和社会研究所一直在与新伙伴关系非洲科学、技术和创新指标倡议合作。该研究所提供咨询意见，说明如何在非洲各国从事研究和开发以及创新调查；如何解读结果；以及如何让人们获得数据而又不破坏统计方面的保密性规则。

71. 世界知识产权组织(知识产权组织)一直在帮助非洲各国将知识产权纳入国家发展计划，并制定适当的战略和计划，使它们能充分利用自己的知识产权体制促进可持续发展。在创新、推广和技术转让方面，知识产权组织通过试行倡议提供技术支助，让研究机构和工业群体获得和分享专利以及其他知识产权的商业和技术信息，将专利文件电子化和为其编制索引。

I. 交流、倡导和外联

72. 非洲问题特别顾问办公室主持该专题组的工作，它继续与新闻部、非洲经委会、新伙伴关系秘书处和非洲联盟委员会密切合作，强化承诺和倡导工作，以支持具体的新伙伴关系优先目标以及一般的非洲发展。在本报告所述期间已展开努力，更有效地宣传新伙伴关系在基础设施和农业等部门的进展情况。

73. 新闻部与非洲问题特别顾问办公室和非洲经委会密切合作，参与倡导和交流专题组的工作。它通过与非洲媒体的工作，推动人们了解新伙伴关系。新闻部继续在其《非洲复兴》季刊中对新伙伴关系进行报道，介绍新伙伴关系的挑战和成就、全球经济危机及其对非洲的影响、千年发展目标、和平、安全与人权。新闻部还继续就新伙伴关系和非洲发展议题向特定的媒体、学术界和民间团体传播信息。

74. 妇发基金在非洲各国推动执行《消除对妇女一切形式歧视公约》和其他妇女权利文书，这一工作多年来促进了对性别敏感的法律和政策的颁布，保障了妇女的各项权利，包括下列方面的权利：家庭关系、继承、公民资格、土地、获得各项服务、包括与艾滋病毒/艾滋病的治疗、护理和预防有关的服务，以及保护妇女不受暴力、歧视和排斥之害。

75. 艾滋病规划署的倡导工作侧重于调动领导层，争取实现普及艾滋病毒服务和千年发展目标的具体目标。特别是，艾滋病规划署与非洲联盟、非洲开发银行、非洲第一夫人抗艾滋病组织、区域经济共同体、民间社会、私营部门、全球基金等筹资机制以及该区域的双边合作机构(总统艾滋病紧急救援计划、法国合作会、德国技术合作公司、AWARE)以及新设立的有关艾滋病毒/艾滋病、结核病和疟疾的媒体网络领导层进行了合作。

76. 人口基金与非洲联盟、儿童基金会和卫生组织合作，协助最后拟订完成了加速减少非洲孕产妇死亡率运动的倡导文件，这一运动已于2009年5月由非洲联盟卫生部长在亚的斯亚贝巴发起，并已得到非洲联盟卫生部长会议批准。许多国家已着手制定减少孕产妇死亡率方案，约12个国家计划于2010年发起这一运动。

77. 非洲经委会通过其旗舰出版物，继续向成员国提供技术和政策咨询意见以及其他倡导服务。《2010年非洲经济报告》侧重于如何调整增长战略，以促进可持续的长期高增长率，降低失业率，同时特别关注弱势群体。非洲经委会在其《非洲区域一体化进展情况评估报告》第四版中重点探讨如何促进非洲内部贸易。

三. 实施新伙伴关系中的政策问题

A. 强化专题组制度和加强联合国/非洲联盟的合作

78. 过去一年里，在加强联合国系统对执行新伙伴关系和非洲联盟十年能力建设方案提供的支持以及在强化专题组制度方面又出现了新的进展。

79. 区域协调机制进程取得了进一步势头。目前有更多的联合国机构和组织支持设在非洲经委会总部的区域协调机制秘书处。开发署、劳工组织和环境署继续在财务上向区域协调机制秘书处提供了帮助，并指派人员到秘书处工作。秘书处增强了联合国机构间的协调，以在区域和次区域两级支持非洲发展；加强了联合国与非洲区域组织之间的合作；增加了对非洲联盟委员会和新伙伴关系规划和协调局的机构支助。在本报告所述期间，许多专题组增加了开会频率，并在非洲联盟委员会举行了更多会议。

80. 区域协调机制第十次会议于2009年11月举行，有193人参加了会议。会议提出了重要建议，以便使联合国系统各组织与非洲区域和次区域组织更密切地联系起来，以增强成效。有人建议将区域协调机制秘书处转变成一个非洲联盟委员会/新伙伴关系与联合国系统各组织之间的联合秘书处，以推动各方发挥更强的协同增效作用和保持一致。会议还确认必须设立次区域协调机制，以便为区域一级的活动与国家一级的国家优先目标、行动和执行工作提供一个联系纽带，并应对区域经济共同体的需求。会议敦促在所有次区域设立这一机制，同时考虑到每个次区域的具体情况和优先目标。

81. 此外，会议讨论了对非洲联盟十年能力建设方案的审查，并商定审查是在联合国、非洲联盟和区域经济共同体各级进一步宣传方案的重要契机。会议敦促区域经济共同体充分参与审查进程小组。会议商定，非洲经委会、联合国联络处和非洲联盟委员会联合进行审查，并从其他联合国机构调集所需的资源。

B. 支持为执行新伙伴关系调集财政资源

82. 基金组织通过融资机制提供财务支助，协助低收入国家实现宏观经济和财政稳定，促进增长和减轻贫困。减贫与增长贷款信托基金为支持国家自主开展减贫工作的三个新的减让性机制提供资金。撒南非洲各国已得到了基金组织给予的47亿美元的债务减免。重债穷国倡议和多边减债倡议下的债务减免帮助减轻了重债穷国国家的债务负担，并释放出资源用于减贫支出。

83. 资发基金加入了农发基金设立的、由欧洲联盟、援助最贫穷者协商小组、卢森堡、美洲开发银行和西班牙国际合作署共同资助的多捐助方汇款融资机制。该机制的目的寻找、选择和资助方便穷人获得汇款服务的创新性办法。这一点在非洲尤其必要，因为农发基金估计，散居在非洲以外的非洲人每年有约 400 亿美元的汇款，而且向非洲汇款的费用相对较高，变化很大。

84. 贸发会议为布基纳法索、布隆迪、尼日利亚和塞拉利昂最终拟订完成了投资政策审查。在已完成的 28 项审查中，有 19 项是为非洲国家编制的。贸发会议最近协助各国执行其审查建议。贸发会议的债务管理和财务分析系统方案继续向 21 个国家提供支持，加强人力和机构能力，以便以有效和可持续的方式管理债务。2009 年 11 月，贸发会议第七次债务管理会议同来自 34 个非洲国家的高级债务专家讨论了债务管理和公共财政问题。

85. 粮农组织在三个项目下调集了为数 1 000 万美元的财政资源，以便资助对新伙伴关系、非洲联盟委员会和西非经共体的技术援助，协助这些组织将国家和区域的非洲农业发展综合方案契约转变成为可操作的投资项目，并加强这些非洲大陆机构和区域机构的能力。

86. 联合国全球契约办公室推出了一项新的联合国-企业伙伴关系网关，将新伙伴关系的基本目标定为全球性问题。这一网关便于愿意为联合国的活动和项目做出贡献的公司浏览人道主义需求和伙伴关系机会一览表，或提出进行协作的想法。

87. 联合国国际伙伴关系基金与联合国基金会和若干联合国机构合作，向非洲的若干发展项目承付 6 280 多万美元的资金，包括供应麻疹疫苗，以便在 2010 年底之前将全球每年死于麻疹的人数减少 90%；在 15 个非洲国家的难民营中开展预防疟疾活动；并且支持调集资源活动，以便在尼日利亚消除脊髓灰质炎。

C. 贯穿各领域的问题

88. 鉴于当前的全球经济和金融危机的严重影响，作为联合国世界金融和经济危机及其对发展的影响会议的会外活动，非洲问题特别顾问办公室、最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办事处和联合国大学世界发展经济研究所于 2009 年 6 月 25 日共同举办了一场小组讨论，议题为“从全球危机中恢复过来：为非洲和最不发达国家拟订一项行动计划”。小组讨论侧重于为加快非洲和最不发达国家从危机中恢复过来的国际对策和所需措施。小组的建议包括拟订一项联合行动计划，以减轻危机的影响，并减少对商品的依赖。与此同时，国际社会应确保履行它作出的支持最不发达国家和非洲发展的承诺。

89. 为了筹备第四届联合国最不发达国家问题会议，最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办事处与非洲经委会和开发署协作，于 2010 年 3 月 8 日和 9 日在埃塞俄比亚举行了非洲区域筹备会议。会议的目的是对

《2001-2010 十年期支援最不发达国家布鲁塞尔行动纲领》执行情况进行全面审查，评估现有的后续行动、监测和审查机制的成效，并提出在国家和区域两级应采取的措施，以推进最不发达国家在下一个十年的发展。

90. 非洲经委会与经济合作与发展组织一道，在新伙伴关系国家元首和政府首脑执行委员会第二十届首脑会议上推出了相互审查发展成效的报告。报告的主要目的是评估非洲及其发展伙伴所作出的承诺得到了何种程度的履行，这些承诺是否已经产生了所欲实现的成果，以及目前来说构成为今后政策主要的优先目标是什么。

91. 人口基金向包括非洲第一夫人倡议的 14 个区域、次区域和国家妇女/侧重于两性平等的机构、组织和网络提供技术、方案和管理支持。整个非洲 29 个国家的国家伙伴在将两性平等纳入主流方面的知识和技能已得到增进。人口基金还在技术和财务上支持拟订非洲大陆的两性平等政策和倡导工作计划，以供其批准。非洲联盟编制了一份非洲大陆两性平等政策行动计划的文件草稿，有 32 个国家的国家伙伴在促进两性平等的预算编制方面得到了培训。

92. 妇发基金、艾滋病规划署、儿童基金会和其他机构目前正在支持整个非洲的制止侵害妇女和女童的暴力行为运动，这一运动的目的是动员各方承诺制止侵害妇女和女童的暴力行为，并且赋予妇女及其社区权力，以制止基于性别的暴力，要求实行问责。2010 年 1 月，妇发基金在亚的斯亚贝巴的非洲联盟首脑会议上发起了非洲区域构成部分。“非洲联合起来制止侵害妇女和女童的暴力行为运动”应对了履行非洲各国采取行动消除侵害妇女和女童的暴力行为的各项协定和承诺方面的差距，其压倒一切的主题和重点，是结束对侵害妇女和女童的暴力行为的有罪不罚现象。儿童基金会向全非洲的制止侵害妇女的暴力行为运动提供了技术投入，并为 2009 年 10 月在亚的斯亚贝巴举办的国际人口与发展会议十五周年纪念活动和 2009 年 10 月在斑珠尔举办的北京会议十五周年纪念活动进行了准备工作。

D. 机构支助

93. 在本报告所述期间，粮农组织协助新伙伴关系筹备和举办了非洲农业发展综合方案国家和区域圆桌会议，监测非洲各国是否遵守《马普托宣言》中关于将分配给农业部门的资源比例提高到国家预算的 10% 的目标，并且组织会议和讲习班，促进捐助方的支助和协调。粮农组织对新伙伴关系的机构支助将在西班牙和意大利最近批准的旨在加快执行非洲农业发展综合方案的不同项目下继续进行。

94. 环境署于 2009 年最终拟订完成了与新伙伴关系的小规模供资协定，提供 100 000 美元，支持对新伙伴关系环境倡议行动计划执行情况的审查。审查将侧重于自开始执行行动计划以来所开展的工作，包括取得的成就、遇到的挑战和吸取的经验教训。

95. 联合国伙伴关系办公室继续在公私伙伴关系方面向非洲联盟提供支持，尤其是通过非洲联盟首脑会议的伙伴关系论坛提供支持，该论坛将使私营部门的领袖参与，并便利非洲联盟的代表参加私营部门主办的有关高级别会议。

96. 劳工组织协助加强非洲联盟委员会在劳工和就业方面的机构能力，从而强化了其执行《瓦加杜古行动计划》的能力。劳工组织还提供分析、政策和技术服务，以期使就业处于非洲联盟经济和社会政策的中心位置。为了筹备有关就业和减贫问题的非洲高级别会议，劳工组织还支持非洲联盟就其 2004 年特别首脑会议关于非洲就业和减贫宣言和行动计划执行情况及其执行机制编制第一份全面报告。

97. 人口基金与国际移民组织合作，支持非洲联盟委员会及其新伙伴关系方案设立非洲联盟青年志愿者团，其设立得到 2010 年非洲联盟主管青年事务部长会议赞同。儿童基金会协助非洲联盟及其新伙伴关系方案着手建立“非洲信息”数据库。“非洲信息”将是一个业绩跟踪和监测工具，它除其他外将监测非洲各国政府在 2006 年于阿布贾举行的非洲联盟国家元首和政府首脑关于艾滋病毒/艾滋病、结核病和疟疾的特别首脑会议以及在关于儿童的未来、千年发展目标和新伙伴关系的泛非论坛上所作的承诺。

E. 挑战和制约

98. 尽管在向新伙伴关系提供协调一致的支助方面取得了进展，但仍然存在若干挑战，它们包括：

- 联合规划和方案编制有限，专题组成员各自根据自身的任务规定、方案编制周期以及筹资和报告制度行事。
- 由于缺乏资金的限制，难以使政策和能力建设活动达到规模。具体而言，缺乏联合调集资源或联合预算捐助机制。
- 不同专题组和专题分组在协调和信息交流方面遇到挑战。
- 专题组的活动没有注重目前的非洲联盟/新伙伴关系战略计划和优先目标。
- 需要将两性平等、文化、能力建设、青年和区域一体化等贯穿各领域的主题充分纳入专题组活动的主流。

四. 结论与建议

99. 联合国系统通过区域协调机制的九个专题组，展示出支持非洲联盟/新伙伴关系方案优先领域的更强有力的承诺。这种支持表现于四个类别：为各个方案和项目提供资助；技术援助、能力建设和体制建设；倡导；人道主义救济。

100. 民间社会、慈善基金会、双边捐助者和私营部门等发展行为体越来越多地出现在国家一级，它们向非洲各国提供不同层面的援助。在各项方案的设计和执方面，联合国实体应进一步加强与非联合国行为体的协作。

101. 各专题组应继续使其活动和优先目标与非洲联盟/新伙伴关系战略计划、非洲联盟/联合国十年能力建设方案和其他有关的区域优先目标保持协调一致。与此同时，联合国系统各组织和机构应与非洲联盟委员会各部合作，从而使非洲联盟委员会/新伙伴关系更有效地利用区域协调机制和专题组成员的专长和资源。

102. 为了作出长期一致性的战略政策决定，并鼓励采取以需求为驱动力的办法从事发展工作，联合国各机构应支持发挥国家的领导作用和自主性，使非洲各国推进自身的发展优先目标。

103. 随着非洲联盟/新伙伴关系方案的执行取得势头，联合国各实体应着手评估其对新伙伴关系项目的支助影响，并就此提交报告。一个有效的监测和评估框架可查明执行差距，并制定应对差距的行动计划。

104. 在全球化经济中，联合国系统需要预防全球经济危机在非洲演变成为一场可能具有政治影响的人道主义和社会危机。联合国各实体将其知识、专长、能力和比较优势汇集在一起，应制定出协调一致的集体应对办法，将现有危机转化成非洲的机会，使非洲各国踏上可持续增长与发展之路。

105. 应将区域协调机制秘书处转变成为一个非洲联盟委员会/新伙伴关系和联合国系统各组织的联合秘书处，以促进各方发挥更有力的协同增效作用，并保持一致。