

**Конференция 2010 года участников
Договора о нераспространении ядерного
оружия по рассмотрению действия
Договора**

14 April 2010
Russian
Original: French

Нью-Йорк, 3–28 мая 2010 года

**Действия Франции по предотвращению
распространения**

Рабочий документ, представленный Францией

«Распространение оружия массового уничтожения ... представляет угрозу для международного мира и безопасности.»

Этот принцип, впервые провозглашенный в 1992 году и закрепленный в резолюции 1540 (2004), был решительно подтвержден Советом Безопасности Организации Объединенных Наций в ходе заседания на уровне глав государств и правительств 24 сентября 2009 года, где была единогласно принята резолюция 1887 (2009).

Приоритетное значение имеет прекращение распространения ядерного, химического и биологического оружия и систем их доставки:

- распространение ослабляет глобальную систему безопасности;
- оно усиливает угрозу переключения со стороны террористических групп;
- оно подрывает взаимное доверие и препятствует развитию международного сотрудничества в деле использования ядерной энергии в мирных целях в ущерб подавляющего большинства государств, которые добросовестно выполняют свои обязательства;
- оно может также замедлить усилия по разоружению, включая усилия в области ядерного разоружения.

В этой связи борьба с распространением настоятельно необходима для обеспечения безопасности для всех.

Франция решительно выступает за борьбу с распространением, отчетливо сознавая его последствия для международного режима ядерного нераспространения, основывающегося на Договоре о нераспространении ядерного оружия (ДНЯО), а также для региональной и коллективной безопасности.



«Перед лицом распространения международное сообщество должно быть единым и сохранять решимость. Поскольку мы хотим мира, мы не должны проявлять слабости по отношению к тем, кто нарушает международные нормы. Ну а все те, кто их блюдет, имеют право на справедливый доступ к ядерной энергии в мирных целях.»

Николя Саркози, президент Французской Республики, выступление в Шербуре 21 марта 2008 года

1. Решительное реагирование на кризис в области распространения

Поддерживая роль Совета Безопасности Организации Объединенных Наций в деле поддержания международного мира и безопасности, Франция задействует все свои ресурсы для урегулирования серьезных кризисов в области распространения, с которыми в настоящее время сталкивается международный режим ядерного нераспространения в Исламской Республике Иран и Корейской Народно-Демократической Республике. В частности, вместе со своими партнерами по «шестерке» (Германия, Китай, Российская Федерация, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии и Соединенные Штаты Америки) она продолжает искать дипломатическое решение иранской ядерной проблемы в рамках двухвекторного подхода, который предусматривает диалог или твердость.

Оперативная, решительная и вызывающая доверие реакция международного сообщества на эти кризисы в области распространения имеет исключительно важное значение для сохранения ДНЯО — краеугольного камня системы коллективной безопасности — с целью обеспечения уверенности его участников в способность Договора обеспечить их безопасность и предотвращения осуществления другими странами ядерной деятельности не в мирных целях.

2. Укрепление международного режима нераспространения

Франция поддерживает усилия Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ) по сохранению в полном объеме авторитетности и эффективности своей системы гарантий.

- Она следит за тем, чтобы Агентство имело достаточные людские, финансовые и технические ресурсы для эффективного выполнения своей миссии по проверке. В этой связи она предоставляет Агентству услуги специалистов и техническую помощь.

В 2009 году совокупный взнос Франции в бюджет МАГАТЭ составил 23 млн. евро, из которых:

- 17 млн. евро — в регулярный бюджет
- 4 млн. евро — в виде добровольных взносов
- 2 млн. евро — в другие бюджеты (финансовые взносы и взносы на персонал)

- Франция выступает за всеобщее присоединение к дополнительному протоколу, который расширяет сферу деятельности МАГАТЭ в области проверки и является единственной возможностью наделить Агентство всеми необходимыми ей ресурсами для осуществления проверки. Сама Франция подписала дополнительный протокол в 1998 году.

«Без дополнительного протокола мы не в состоянии на практике осуществлять нашу деятельность так, чтобы ей доверяли.»

Генеральный директор МАГАТЭ, Совет управляющих, июнь 2009 года

Контроль за экспортом — ключевой инструмент в деле борьбы с распространением.

- Франция поддерживает деятельность различных неофициальных групп стран-поставщиков: Группу ядерных поставщиков (ГЯП), Австралийскую группу, Комитет Цангера и Режим контроля за ракетной технологией (РКРТ), постоянный секретариат которого находится во Франции.
- Она обеспечивает осуществление строгого национального контроля. В соответствии с общеевропейскими правилами рекомендации различных групп поставщиков напрямую применяются в национальном законодательстве.
- Она обязуется в рамках ГЯП ввести более строгие критерии экспорта технологий обогащения и переработки отработанного ядерного топлива, которые являются особенно чувствительными.

Поддержка зон, свободных от ядерного оружия: помимо Договора об Антарктике 1959 года Франция является участником дополнительных протоколов к Договору Тлателолко (ратифицирован в 1974 и 1992 годах), Договору Раротонга (ратифицирован в 1996 году) и Пелиндабскому договору (ратифицирован в 1996 году). Франция поддерживает цель создания зоны, свободной от оружия массового уничтожения и средств их доставки, на Ближнем Востоке.

100 государств: Франция предоставила негативные гарантии безопасности свыше 100 государствам в контексте протоколов к договорам о создании зон, свободных от ядерного оружия.

Франция участвует в Международной системе мониторинга Договора о всеобъемлющих запрещениях ядерных испытаний (ДВЗЯИ). В этой связи она эксплуатирует 24 станции сейсмического контроля.

3. Деятельность по предотвращению и пресечению потоков в сфере распространения

Исходя из твердой убежденности в необходимости эффективного всеобщего осуществления международных стандартов Франция уделяет особое внимание укреплению конкретных мер по предотвращению и пресечению распространения. Эти меры предусматривают более строгий контроль за экспортом,

защиту наиболее чувствительных научных и технических активов, предотвращение потоков в сфере распространения и криминализацию деятельности по распространению и ее финансирования.

Франция укрепляет свое внутреннее законодательство в сфере борьбы с распространением:

- в настоящее время на рассмотрении французского парламента находится законопроект об укреплении правовых средств, необходимых для борьбы с распространением, в том числе для криминализации его финансирования;
- целью принятой в марте 2009 года межведомственной инструкции является повышение эффективности усилий правительства по борьбе с распространением путем совершенствования межведомственной координации и мобилизации всех соответствующих департаментов и учреждений;
- начата также перестройка системы контроля за предметами двойного назначения.

Франция поддерживает активизацию конкретных действий Европейского союза (ЕС). Во время своего председательства в Европейском союзе Франция способствовала принятию в декабре 2008 года «Новых указаний в отношении действий Европейского союза по борьбе с распространением оружия массового уничтожения и средств их доставки», которые уполномочивают Европейский союз действовать в этих различных сферах.

За последние 10 лет по вопросам нераспространения было подготовлено 500 гражданских служащих. Франция вносит вклад в подготовку на высоком уровне представителей государств — членов Европейского союза в соответствии с Новыми указаниями в отношении действий Европейского союза по борьбе с распространением оружия массового уничтожения и средств их доставки.

Франция активно участвует в многочисленных международных инициативах по борьбе с распространением, включая:

- содействие выполнению резолюции 1540 (2004) Совета Безопасности, которая требует от всех государств укрепить свои национальные меры по борьбе с распространением;
- Инициативу безопасности в борьбе с распространением (ИБОР), призванную перехватывать грузы, связанные с программами приобретения оружия массового уничтожения;
- Глобальную инициативу по борьбе с актами ядерного терроризма (ГИБЯТ), заключающуюся в проведении регулярных учений для проверки международной скоординированности действий в случае террористического нападения;
- созданное в 2002 году в рамках «восьмерки» Глобальное партнерство против распространения оружия и материалов массового уничтожения для сокращения угрозы, связанной с запасами оружия массового уничтожения в бывшем Советском Союзе;

- Группу разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег (ФАТФ) для пресечения финансирования деятельности по распространению.
4. Предложения Франции и ее европейских партнеров:
- решительное реагирование на кризисы в сфере распространения, особенно в Исламской Республике Иран и Корейской Народно-Демократической Республике;
 - выявление последствий невыполнения тем или иным государством своих обязательств по Договору в области нераспространения и выхода из Договора, включая приостановку ядерного сотрудничества и поставок;
 - содействие всеобщему вступлению в силу Договора;
 - придание всеобщего характера системе гарантий МАГАТЭ и ее укрепление, в частности посредством всеобщего принятия дополнительного протокола;
 - укрепление ядерной безопасности и физической защиты ядерного материала и сведение к минимуму, когда это технически и экономически целесообразно, использования высокообогащенного урана в мирной ядерной деятельности с целью предотвращения незаконного оборота и ядерного терроризма;
 - укрепление контроля за экспортом, особенно чувствительных ядерных материалов и технологий, и развитие с этой целью технического сотрудничества и деятельности по оказанию помощи;
 - сотрудничество с целью разработки многосторонних механизмов гарантирования поставок ядерного топлива;
 - введение уголовного наказания за акты распространения и оказание помощи странам и частным и государственным субъектам с целью повышения их осведомленности об этой проблеме;
 - реализация решительных международных и национальных усилий по борьбе с финансированием деятельности по распространению;
 - принятие мер по регулированию и отслеживанию нематериальной передачи знаний и «ноу-хау», включая механизмы сотрудничества в плане консульского надзора;
 - разработка технологий, не позволяющих осуществлять распространение;
 - обращение с призывом ко всем государствам подписать и осуществлять принятый в Гааге Международный кодекс поведения по предотвращению распространения баллистических ракет (МКП).