



第六十四届会议

议程项目 146 和 155

联合国维持和平行动经费筹措的行政和预算问题

联合国海地稳定特派团经费的筹措

2009 年 7 月 1 日至 2010 年 6 月 30 日期间联合国海地稳定 特派团的经费筹措安排

行政和预算问题咨询委员会的报告

一. 引言

1. 行政和预算问题咨询委员会审议了秘书长关于 2009 年 7 月 1 日至 2010 年 6 月 30 日期间联合国海地稳定特派团(联海稳定团)的经费筹措安排的报告(A/64/728)。委员会审议该说明时会晤了秘书长的代表。秘书长代表进一步提供了资料并作了澄清。
2. 如秘书长所述,安全理事会第 1892(2009)号决议决定,联海稳定团的构成如下:一个军事部分,官兵人数不超过 6 940 人;一个警察部分,警员人数不超过 2 211 人。其后,为支持 2010 年 1 月 12 日海地破坏性地震后的近期恢复、重建和稳定工作,安理会第 1908(2010)号决议决定联海稳定团的构成如下:一个军事部分,官兵人数不超过 8 940 人;一个警察部分,警员人数不超过 3 711 人。
3. 秘书长表示,联海稳定团人员的悲剧性丧生、其设备、设施和基础设施遭破坏的程度以及应对更广泛的人道主义危机的需要,对 2009 年 7 月 1 日至 2010 年 6 月 30 日期间联海稳定团的所需资源产生重大影响。



二. 所需资源

4. 咨询委员会回顾，大会第 63/294 号决议给联海稳定团批款 611 751 200 美元，用作其 2009 年 7 月 1 日至 2010 年 6 月 30 日期间的维持费。经索要，委员会得到一份显示 2009/10 期间截至 2010 年 3 月 31 日的已发生支出和预计支出的表格(见附件)。

5. 秘书长说明介绍说该特派团 2009 年 7 月 1 日至 2010 年 6 月 30 日期间预计订正所需经费为 732 393 000 美元。委员会注意到，所需额外经费总额 129 341 800 美元中有一部分即 8 700 000 美元可以通过重新优先安排或延迟最初核准的活动和方案而抵消，从而比大会核准的批款 611 751 200 美元净增 120 641 800 美元。

6. 秘书长提案依据的是产生额外费用估计数的 5 个关键领域，即：支持安全理事会第 1908(2010)号决议授权增加的军警人员；支持联海稳定团工作人员；更换和修复资产和基础设施；支持圣多明各支助办事处；以及为减少社区暴力方案提供经费。

7. 咨询委员会获悉，由于地震的破坏性后果以及本财政期间结束前时间较短，秘书长无法提交 2009 年 7 月 1 日至 2010 年 6 月 30 日期间的订正预算。委员会还获悉，将向大会第六十五届会议提交 2010 年 7 月 1 日至 2011 年 6 月 30 日期间的拟议预算。因此，秘书长打算就 2010 年 7 月 1 日至大会核准 2010/11 期间全额预算之日的这段时间的所需经费请求额外的承付款及摊款(见下文第 22 段)。

8. 秘书长在他的说明的第 6 段表示，预计的订正经费包括增加军警人员所需的额外经费 66 431 700 美元，这笔额外经费主要以下情况为依据：1 890 名军事特遣队人员和 1 500 名警员(包括 1 190 建制警察人员)的分阶段部署和维持以及特遣队所属装备的部署。经询，咨询委员会获悉，部队和警察派遣国已确定安全理事会核准的新增 3 500 名军警人员中的 3 400 人。截至 2010 年 3 月 31 日，已向特派团部署 1 430 人，预计在 5 月底前会部署新增人员中的大多数。

9. 需要 27 230 200 美元额外经费，用于支持联海稳定团工作人员，这笔经费包括适用于在海地服务的联海稳定团文职人员(包括 669 个独立订约人)的财政援助和补偿一揽子计划；向需要在任务区外休息和休养的联海稳定团文职人员发放津贴，这是秘书处核准的；部署临时出差的非联海稳定团工作人员，以加强特派团的能力为法定休息和休养假提供方便；为失去住所的特派团人员提供临时住宿；以及支付为牺牲同事举行追悼会的费用(A/64/728，第 7 段)。

10. 经询，咨询委员会获悉，联海稳定团财政援助措施一揽子计划总额为 1 400 万美元。向委员会提供了关于已到位的有关每类工作人员的措施和相关费用的信息，详情见下表：

援助措施	国际工作人员	联合国志愿人员	本国工作人员	个体订约人
丧葬及相关费用	10 000 美元	10 000 美元	2 000 美元	2 000 美元
一次性康复赠款			2 500 美元	2 500 美元
个人财物损失	12 000 美元	12 000 美元	—	—
给去世的家属收尸和运尸	28 000 美元	28 000 美元	—	—
撤离津贴	14 天每天 204 美元	14 天每天 204 美元	—	—

没有关于这些安排的常规情况的具体信息，委员会认为这些措施是特设性质的。

11. 咨询委员会注意到，说明中没有介绍灾难后为会员国提供的军事和警察人员采取了什么特殊措施，特别是在有关在任务区外休息和休养方面。考虑到联海稳定团的经历，委员会指出，大会不妨考虑灾后情况中的军警人员的待遇问题。

12. 秘书长表示，估计需要 20 249 900 美元的额外经费，用于更换主要来自战略部署物资储存和系统合同的被毁坏的设备和用品、租赁专用车辆和设备以及支付特派团重建方案。这一经费中包括用于维修现有设施和清理废墟以及重建努力初步设计工作的 500 万美元。

13. 秘书长指出，作为应急努力的一部分，联海稳定团已在圣多明各设立一个支助办事处。该办事处被特派团 200 名人员用作运作基地，还将作为物资和工作人员进出海地的协调和运输中心。设立这一办事处的所需经费为 4 430 000 美元，用于建设以及办事处相关的业务费用，其中 250 万美元用于修建和改造，160 万美元用于通信和信息技术系统和服务。

14. 经询，咨询委员会获悉，该特派团为立即应对此次地震，在地震后的第一个月，在身为特派团灾后恢复和业务连续场地的提高妇女地位国际研究训练所(提高妇女地位研训所)的办公室建立了一个临时办公室。提高妇女地位研训所在地震后的头 3 个星期里留宿了位于圣多明各的所有联海稳定团人员。作为短期措施，提高妇女地位研训所的一些办公室被用作联海稳定团工作人员的办公空间。提高妇女地位研训所的办公室没有供联海稳定团用的足够空间，为了向扩大后的支助办事处提供足够的空间，达成了租赁万怡酒店的空间的合同，同时保留提高妇女地位研训所作为特派团灾后恢复和业务连续场地以及联海稳定团一些科的办公空间(财务科和一些实质性的科室)。其他科(如人力资源、采购和索赔)以及实质性科室挪至万怡酒店设施内。

15. 在作出这些短期安排的同时，联海稳定团继续在圣多明各寻找更合适的中期办公空间。提高妇女地位研训所和万怡酒店不足以满足计划的临时安置联海稳定团在圣多明各的 200 名工作人员的需求。此外，万怡酒店只可用作短期空间。预计提高妇女地位研训所将继续用作联海稳定团灾后恢复和业务连续场地，尽管正

在圣多明另一地点建一新的办公室。已经在靠近圣多明各机场附近选中和落实一个用作新办公室地点的场址/建筑。联海稳定团支助办事处的工作人员挪至该场址前，仍需完成一些小规模改建/翻新工程。预计工程于 2010 年 5 月初完成。

16. 咨询委员会还获悉，将来会审查是否继续需要圣多明各办事处问题，正在就拟定一个适当的谅解备忘录与多米尼加共和国政府进行讨论。

17. 为了应对该国国内暴力活动和犯罪风险的增大，秘书长建议扩大现有的减少社区暴力方案的范围，尽可能多地深入到可能面临风险的社区。因此，建议将减少社区暴力方案 2009/10 年期间的核定批款 3 063 900 美元进一步增加 1 100 万美元，以便立即落实大规模的水管理项目，减少洪水和水传播疾病的风险。该方案还将扩大现有的社区项目，包括有关排水和加固运河以备飓风季节来临的有偿劳务项目，并设立防震的多功能社区中心，在救灾和恢复阶段作为人道主义供应和协调中心，在重建阶段期间则转为政府部门或社区中心(A/64/728，第 10 段)。

18. 咨询委员会注意到，大会第 63/294 号决议在 2009/10 预算中为速效项目批款 300 万美元，截至 2010 年 3 月 31 日已支出 110 万美元，特派团打算继续实施速效项目。委员会鼓励特派团继续利用速效项目来充当实施小规模社区项目的手段。

19. 咨询委员会还预计，将根据既定准则来开展减少社区暴力方案和速效项目，并与联合国国家工作队的活动充分互补。

20. 秘书长在说明中表示，特派团将尽可能通过利用临时任务指派和现有的空缺员额，满足其额外的人员需要。但是，为了增强在工作人员咨询、福利和家庭支助等一些关键领域的能力，秘书长请求核准在特派团和联合国总部外勤支助部外勤人事司内设下列 24 个临时职位：

(a) 一个 D-2 职等的业务和行政主任临时职位，鉴于自地震发生以来，必须向特派团提供支助的运作环境的复杂性增加；部队和警察的人数增至 12 675 人(包括惩戒干事)；巨大的中期重建和正常化方案；需要与包括非联合国的军队在内各多方行为体联络；联合国综合应急的支助各方面需要领导。这一职位可立即加强高级领导结构，并巩固原有的能力，以管理这一复杂的重建和重设工作。

(b) 11 个加强特派团工作人员咨询和福利的能力的职位，包括太子港(1 个 P-3、1 个本国干事、2 个外勤人员和 1 个本国一般事务人员)；圣多明各(1 个 P-3、1 个本国干事和 1 个外勤人员)；戈纳伊夫(1 个外勤人员)；莱凯(1 个外勤人员)和海地角(1 个外勤人员)。

(c) 外勤支助部外勤人事司需设 12 个职位，以便在以下领域扩充能力：工作人员和家属支助职能(1 个 P-4、2 个 P-3 和 1 个一般事务人员)；医务(1 个 P-3)；特殊应享权利、旅行和托运(1 个 P-3 和 2 个一般事务人员)；人力资源信息技术

系统(1个一般事务人员)；人员编制和福利行政管理(1个P-3和2个一般事务人员)。

说明中表示，上述24个临时职位的费用将在特派团现有批款内匀支解决。秘书长还指出，将在2010/11期间预算内对所需人员编制进行全面审查。

21. 咨询委员会指出，所请设的临时职位应视为有效满足特派团迫切需要的短期能力。委员会强调，其批准承付权的建议绝不应以任何方式导致超出这些职位所需时间的自动长期化的期望。因此，预计编列2010/11期间的拟议预算时会在计划进行的全面审查中彻底审查该特派团未来的所需人员编制并提出充分理由说明。而且，委员会预计，在提出审查时，秘书长将特别注意其他地区和秘书处单位已有的职能，以避免重叠和重复。

三. 结论和建议

22. 咨询委员会注意到，因为提出的承付权是2009/10财政年度较晚的时候产生的，对所需增加资源的批款将在审议2009/10执行情况报告时审议，从而会产生追溯核准预算这一不寻常情况。因此，委员会建议大会请秘书长加速提交这一期间的执行情况报告，供大会第六十五届会议审议。此报告应充分详细说明涉及第63/294号决议最初核准的维持预算以及秘书长的说明(A/64/728)请拨的订正估计数的所有资源的支出情况。委员会还预计秘书长将提交特派团2010年7月1日至2011年6月30日的全额拟议预算，供大会第六十五届会议主要会期审查和核准。

23. 秘书长说明的第19段阐述了待大会采取的行动。铭记其意见，咨询委员会建议大会授权秘书长承付120 641 800美元，支持2009年7月1日至2010年6月30日期间特派团的即期恢复、重建和稳定努力费用，不包括根据大会第63/294号决议的规定已为特派团同期的维持费批拨的611 751 200美元。委员会还建议大会核准，除了大会在上述决议中规定为特派团2009年7月1日至2010年6月30日期间维持费分摊的611 751 200美元外，再为同期分摊120 641 800美元。

24. 咨询委员会在本报告中提出的建议不影响委员会就联海稳定团未来的员额和其他资源请求提出任何进一步建议。

根据迄今的支出情况所作的联海稳定团 2009/10 期间的支出预测

支出类别	年度迄今支出					支出预测					
	2009/10 批款	截至 2010 年 3 月 31 日的 已拨款 ^a	截至 2010 年 3 月 31 日的 已发生支出	3 月 31 日的 未支配余额	尚未入账的 已发生支出 ^b	4 月支出	5 月支出	6 月支出	预计支出 总额	预计年度末 资金与已拨款 的对比情况	预计年度末 资金与批款的 对比情况
军事特遣队	196 036.7	147 386.7	142 677.1	4 709.6	13 408.3	21 856.4	21 756.8	21 574.1	221 272.7	(73 886.0)	(25 236.0)
联合国警察	57 961.6	57 961.6	42 764.2	15 197.4	—	6 935.6	7 149.8	7 119.6	63 969.2	(6 007.6)	(6 007.6)
建制警察部队	32 690.7	25 690.7	29 634.6	(3 943.9)	2 548.8	7 889.1	7 892.0	8 189.1	56 153.7	(30 463.0)	(23 463.0)
军警人员小计	286 689.0	231 039.0	215 075.9	15 963.1	15 957.1	36 681.2	36 798.6	36 882.8	341 395.6	(110 356.6)	(54 706.6)
国际	92 418.4	86 528.4	64 392.8	22 135.6	—	12 348.5	12 348.5	12 270.6	101 360.4	(14 832.0)	(8 942.0)
本国	30 772.9	31 372.9	21 540.5	9 832.4	—	4 044.9	4 044.9	4 274.1	33 904.4	(2 531.5)	(3 131.5)
一般临时人员	4 770.5	4 770.5	2 232.7	2 537.8	—	804.9	804.9	928.0	4 770.5	0.0	0.0
联合国志愿人员	12 313.0	12 563.0	9 004.9	3 558.1	—	2 026.9	2 026.9	2 313.1	15 371.8	(2 808.8)	(3 058.8)
文职人员小计	140 274.8	135 234.8	97 170.9	38 063.9	—	19 225.2	19 225.2	19 785.9	155 407.1	(20 172.3)	(15 132.3)
政府提供的人员	1 451.1	1 451.1	480.1	971.0	—	214.6	294.6	461.9	1 451.1	0.0	0.0
咨询人	214.9	214.9	79.2	135.7	—	—	65.0	70.7	214.9	0.0	0.0
公务差旅	1 829.1	1 829.1	993.9	835.2	—	925.8	1 125.8	1 056.2	4 101.7	(2 272.6)	(2 272.6)
设施和基础设施	84 991.9	113 329.9	86 168.3	27 161.6	1 466.9	5 873.4	6 412.1	7 285.5	107 206.2	6 123.7	(22 214.3)
陆运	13 247.2	13 895.2	14 075.3	(180.1)	—	483.8	483.8	483.8	15 526.8	(1 631.6)	(2 279.6)
空运	30 648.6	30 296.6	23 605.8	6 690.8	—	2 473.3	2 397.6	2 171.9	30 648.6	(352.0)	0.0
水运	1 316.4	1 316.4	426.7	889.7	—	293.1	293.1	303.5	1 316.4	(0.0)	(0.0)
电信费	25 004.7	32 560.7	24 818.4	7 742.3	616.7	1 454.8	1 354.8	1 354.8	29 599.3	2 961.4	(4 594.6)
信息技术	7 004.3	21 424.3	9 528.9	11 895.4	—	325.1	325.1	325.1	10 504.3	10 920.0	(3 500.0)
医疗	6 921.6	7 921.6	4 755.4	3 166.2	405.7	1 038.2	1 038.2	984.1	8 221.6	(300.0)	(1 300.0)
特种装备	3 325.4	3 325.4	2 111.4	1 214.0	277.1	454.4	454.4	457.3	3 754.7	(429.3)	(429.3)
其他用品和服务	5 832.2	14 912.2	11 770.6	3 141.6	—	3 154.4	3 454.4	3 565.3	21 944.7	(7 032.5)	(16 112.5)
速效项目	3 000.0	3 000.0	1 091.0	1 909.0	—	9.0	—	—	1 100.0	1 900.0	1 900.0
业务费用小计	184 787.4	245 477.4	179 904.9	65 572.5	2 766.4	16 700.0	17 699.0	18 520.1	235 590.3	9 887.1	(50 802.9)
特派团共计	611 751.2	611 751.2	492 151.7	119 599.5	18 723.5	752 606.3	73 722.8	75 188.8	732 393.0	(120 641.8)	(120 641.8)
月末未支配余额				119 599.5	100 876.0	4 月 28 269.7	5 月 (45 453.0)	6 月 (120 6418)			

预计截至 5 月底，联海稳定团资金赤字为 4 550 万美元。

注：表中列入批款和拨款数是为了说明在 2010 年 1 月 12 日地震后核准资源的使用情况。

^a 包括截至 3 月 31 日核准的预留款项 3 500 万美元。

^b 特派团 2010 年 3 月期间发生的特遣队所属装备和部队/建制警察部队费用，但债务尚未产生。